

Пути и возможности повышения потенциала негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана в решении водных проблем

Вопросы, связанные с состоянием водных объектов и использованием ресурсов поверхностных водотоков и подземных вод всегда были в поле зрения общественных экологических организаций Узбекистана. Действующие в различных регионах страны экологические негосударственные некоммерческие организации (ННО) совместно с водохозяйственными органами страны выполняют проекты, проводят работу по информированию населения, реализуют образовательные программы.

Анализ деятельности ННО в этой сфере показал, что эффективность участия институтов третьего сектора в решении проблем в сфере управления водными ресурсами в решающей степени зависит от их потенциала, наличия квалифицированных кадров, уровня их знаний и практических навыков взаимодействия с водохозяйственными организациями. Это обстоятельство определяет необходимость повышения потенциала организаций гражданского общества в качестве приоритетной задачи. Ее решение требует сосредоточения усилий в двух направлениях.

Во-первых, речь идет об ассоциациях водопользователей (АВП), представляющих собой первичное звено в сложной цепочке взаимоотношений водохозяйственных органов и пользователей важнейшим природным благом. АВП является некоммерческой организацией, доходы, получаемые от предоставления услуг фермерским и дехканским хозяйствам идут, главным образом, на содержание штата АВП, поддержку в рабочем состоянии гидромелиоративной сети, ремонт оборудования, приобретение запчастей и ГСМ, оплату электроэнергии; оплату транспортных расходов и т.д. Средств на обучение членов АВП и повышение их квалификации, как правило, не хватает. Руководители АВП зачастую не придают значение вопросам повышения потенциала своих организаций. Вопросы информационного обеспечения АВП, организации обучающих курсов и проведения тренингов для специалистов сельского хозяйства становятся задачей водохозяйственных органов районного, областного и республиканского уровня. Важный вклад в обучение АВП принадлежит тренинг-центру НИЦ МКВК и учебным центрам, созданным по проектам международных организаций в отдельных регионах страны.

В инициировании проектов по повышению потенциала АВП, разработке и реализации программ обучения их руководителей и специалистов свою роль играет Экофорум ННО Узбекистана. Эта работа выполняется коалицией ННО в рамках целевой программы по участию общественности в решении проблем в сфере управления водными ресурсами. План действий по этой целевой программе предусматривает выполнение совместно со специалистами Минсельводхоза, НИЦ МКВК и научно-исследовательских организаций проектов, направленных на повышение роли общественности в вопросах рационального водопользования. Важной составной проектов ННО являются обучающие программы.

Так, в 2004 г. коалицией ННО (СЗАА, Ассоциация «За экологически чистую Фергану», ННО «Зеравшан», «Logos», «Науот» и др.) реализован проект «Река для всех, все для реки», направленный на вовлечение представителей общественности в мониторинг качества поверхностных вод в четырех областях Узбекистана. По итогам проекта были подготовлены и представлены в Олий Мажлис (парламент) Республики Узбекистан предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов по контролю качества воды, используемой в ирригационных целях. В 2005 г. с участием специалистов НИЦ МКВК и местных водохозяйственных организаций коалицией экологических ННО реализован проект по обучению руководителей ассоциаций

водопользователей (АВП) в Каракалпакстане, Самаркандской, Ташкентской и Ферганской областях. В рамках этого проекта тренинг для АВП столичной области проводился в тренинг-центре НИЦ МКВК, а в качестве тренеров привлекались специалисты центра. В 2006 г. реализован проект по улучшению доступа к качественной питьевой воде жителей сельских населенных пунктов в Паркентском районе Ташкентской области и Ферганском районе Ферганской области. В выполнении проектов центральное место занимали вопросы социальной мобилизации членов АВП и махаллинского актива для достижения результатов проекта. В 2008 г. реализуется проект по обучению членов АВП в Сырдарьинской и Джизакской областях, в рамках которого подготовлены памятка для руководителей АВП и учебный модуль семинара-тренинга по организации работы АВП.

Но эти усилия общественных экологических организаций не позволяют удовлетворить потребности растущего количества АВП в стране. Поиск средств для развития информационных ресурсов, обучения и повышения квалификации членов АВП является проблемой, которую необходимо решать совместными усилиями государственных органов, межгосударственных организаций, ННО и местных органов власти и управления.

Во-вторых, нуждается в развитии потенциал экологических негосударственных некоммерческих организаций (ННО), работающих в этой сфере. Поиск ресурсов для развития потенциала всегда стоит в повестке дня деятельности ННО.

Какие возможности для решения этой проблемы имеют АВП и ННО в Узбекистана?

В соответствии с законом «О гарантиях деятельности ННО» предусмотрены три вида поддержки деятельности негосударственных некоммерческих организаций: государственные гранты, государственные субсидии и государственный заказ. Постановлением Кабинета Министров РУз № 86 от 28.04.07 утверждено Положение о порядке государственной поддержке деятельности негосударственных некоммерческих организаций. Первое – государственный грант, представляющий собой денежные средства и материальные ресурсы, предоставляемые ННО за счет средств Государственного бюджета РУз на конкурсной основе для реализации социально-значимых проектов. Второе – государственная субсидия, представляющая собой финансовое или иное материальное содействие за счет средств Государственного бюджета РУз, государственных целевых фондов, предоставляемое для поддержки деятельности ННО и не связанное с реализацией специальных проектов. Третье – государственный заказ, являющийся государственным заданием на выполнение работ или проведение мероприятий для реализации социально значимых проектов путем заключения договора между государственным органом и ННО.

В настоящее время ННО имеют возможность участвовать в конкурсах Фонда поддержки ННО при Национальной ассоциации ННО Узбекистана на получение государственных грантов. Но, к сожалению, в пяти грантовых конкурсах, проведенных фондом, поддержку получили лишь несколько проектов ННО по водной тематике и развитию потенциала АВП. А такие формы работы, как получение государственной субсидии и государственного заказа ННО страны еще не использовали и их придется осваивать.

Помимо этого для АВП и экологических ННО есть возможность привлечения средств республиканских и местных фондов охраны природы для повышения потенциала организаций и выполнения проектов по водной тематике. В практике деятельности ННО есть примеры использования средств Республиканского фонда охраны природы (РФОП) для поддержки и развития экологической журналистики. С 2006 года РФОП оказывает поддержку в проведении Национального конкурса экологической журналистики, в программе которого – семинары и тренинги для журналистов печатных и электронных СМИ, обучение молодых журналистов использованию информационных технологий для профессиональной деятельности. Эта практика нуждается в распространении с целью

более широкого использования средств областных фондов для повышения потенциала АВП и местных ННО.

Реализация совместных обучающих программ с государственными структурами представляется еще одной возможностью повышения потенциала организаций, используемой институтами гражданского общества лишь эпизодически.

Преодолению негативных последствий нарушения водно-энергетического баланса интересов стран ЦА призвано служить региональное сотрудничество Экофорумов, региональных и национальных объединений ННО.

Вопросы взаимодействия ННО на региональном уровне обсуждались представителями общественных экологических организаций на различных международных и региональных встречах. В начале 90-х годов прошедшего столетия предпринимались попытки консолидированного выступления лидеров экологических НПО стран ЦА по проблемам Аральского моря через создание общественного консультативного органа при Международном фонде спасения Арала (МФСА). Но эти усилия в силу ряда причин не привели к ожидаемому результату.

В начале 2000-х годов лидеры НПО стран региона образовали рабочую группу НПО при Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию Центральной Азии (МКУР), усилиями которых мнение общественности стало учитываться при принятии решений МКУР. По инициативе рабочей группы НПО при МКУР в сентябре 2006 года проведен первый центрально-азиатский форум НПО, на котором образованы две региональные общественные структуры – Общественный совет при МКУР и Молодежная экологическая сеть Центральной Азии (МЭС ЦА).

В состав Общественного совета при МКУР были избраны по 3 представителя НПО из каждой страны ЦА и один представитель МЭС ЦА. От Узбекистана в Общественный совет при МКУР вошли три представителя Экофорума ННО Узбекистана, представляющие организации, входящие в коалицию ННО по целевой программе по участию общественности в решении проблем в водном секторе.

В своей деятельности Общественный совет старается учитывать интересы общественного сектора каждой страны и общие региональные интересы по самым важным вопросам совместного развития. Одним из примеров этого стало активное участие в разработке и обсуждении Субрегиональной Стратегии устойчивого развития ЦА. Еще одним вопросом регионального сотрудничества НПО может стать лоббирование вопроса о присоединении стран региона к конвенциям ООН по трансграничным водотокам и международным водам (Узбекистан присоединился к ним в июле 2007 г.), а также скорейшей ратификации рамочной конвенции по сохранению окружающей среды для устойчивого развития ЦА.

Чрезвычайно важным направлением совместной деятельности является формирование общественного мнения в странах ЦА о недопустимости удовлетворения национально-государственных интересов за счет ущемления интересов соседних стран и в ущерб сохранению баланса ирригационного и энергетического режимов использования водных ресурсов поверхностных водотоков в бассейнах Сырдарьи и Амударьи.

В январе-марте 2008 г. в рамках совместного проекта Института изучения гражданского общества, Национальной ассоциации ННО Узбекистана, международной организации «Экосан» и Экофорума Узбекистана проведена серия «круглых столов» по вопросам использования водных ресурсов в стране, вопросам участия экологических ННО в проектах по управлению водными ресурсами. Во встречах, проведенных в гг. Андижане, Карши, Самарканде, Нукусе, Ташкенте, Ургенче и других городах приняли участие представители министерств, ведомств, научных центров, вузов, международных и негосударственных некоммерческих организаций, в их числе – специалисты из Международного фонда спасения Арала (МФСА), НИЦ МКВК, Государственного комитета РУз по охране природы, Министерства сельского и водного хозяйства

республики. Участники встреч проявили озабоченность сохраняющейся практикой нерационального использования ирригационной и питьевой воды, усыханием Аральского моря, увеличением минерализации воды в низовьях трансграничных рек. Было отмечено, что отсутствует комплексная координация природоохранных мероприятий, выполняемых различными организациями в экологически кризисных зонах, в том числе в Приаралье. Отмечалась необходимость разработки долгосрочной стратегии улучшения использования поверхностных водотоков и запасов подземных вод.

Для решения этого комплекса задач предложено обеспечить благоприятные условия для местных и зарубежных инвесторов. Говорилось о необходимости тщательной технико-экономической и экологической экспертизе проектируемых гидротехнических объектов, оценке воздействия их на окружающую среду.

Участниками «круглого стола» принят пакет предложений по оптимизации экологических проектов, направленных на повышение эффективности использования водных ресурсов, среди которых - предложение по ускорению присоединения стран субрегиона к конвенциям по международным водам и трансграничным водотокам. Последнее даст основание улучшить сотрудничество стран ЦА по использованию трансграничных вод и оптимизации режимов ее энергетического и ирригационного режимов в интересах всех государств региона.

Предлагалось усилить взаимодействие государственных структур и общественности в решении проблем рационального управления водными ресурсами посредством:

- создания региональной, национальных и бассейновых информационных систем о состоянии, охране и использованию вод;
- создания учебных курсов для обучения представителей общественности работе в сфере охраны и рационального использования водных ресурсов республики;
- использования возможностей фондов охраны природы для финансирования проектов ННО по водной тематике;

Предлагалось также смягчить и преодолеть вызовы и угрозы в сфере охраны и использования водных ресурсов путем:

- разработки и внедрения замкнутых и комплексных систем очистки сточных вод;
- внедрения водосберегающих технологий полива;
- обеспечения неотвратимости ответственности за самовольные действия, приводящие к изменению учетного состояния водных объектов.

Одной из форм взаимодействия в целях решения этих вопросов является заключение меморандумов и соглашений между ННО, природоохранными и водохозяйственными организациями. Так, в 2007 г. между Экофорумом и НИЦ МКВК подписано Соглашение о сотрудничестве, на основе которого осуществляется партнерство в вопросах информационного обмена, ведения совместной работы с общественностью. На портале НИЦ МКВК регулярно размещаются материалы о деятельности экологических ННО страны, а информационная программа Экофорума содействует в распространении информации о деятельности МКВК и планируемых в стране и регионе мероприятиях в сфере управления водными ресурсами. На основе меморандума и совместных планов на протяжении шести лет продолжается сотрудничество между Советом Экофорума Узбекистана и Государственным комитетом РУз по охране природы. Это позволяет использовать потенциал сотрудничества для решения наиболее актуальных проблем в водной сфере. И эта практика нуждается во всесторонней поддержке как со стороны природоохранных и водохозяйственных организаций, так и со стороны общественности.