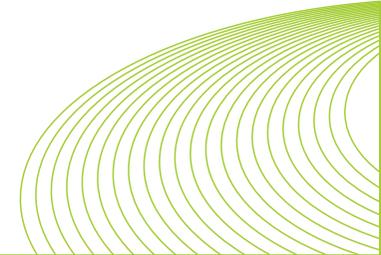




TASHKENT MAY 2011



MARSEILLE, FRANCE '12



Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму – совместные действия в направлении водной безопасности

Международная конференция

12-13 мая 2011 года
Ташкент, Узбекистан

Международное сотрудничество в сфере управления трансграничными водотоками на основе международных водных конвенций

К о н ц е п т у а л ь н а я з а п и с к а

*Комиссия региональных процессов:
Межконтинентальный процесс для Центральной Азии*

**Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму —
совместные действия в направлении водной
безопасности**

Международная конференция

12-13 мая 2011 г., Ташкент, Узбекистан

**Международное сотрудничество
в сфере управления трансграничными
водотоками на основе международных
водных конвенций**

Концептуальная записка

Резюме

Исполнительным комитетом в рамках подготовительного процесса к 6-му Всемирному Водному Форуму подготовлены Предложения по организации Регионального процесса по странам Центральной Азии для включения в Программу 6-ого Форума. Тема сессии: Концептуальная записка по тематическому приоритету: «Международное сотрудничество в сфере управления трансграничными водотоками с учетом интересов всех стран региона».

Программа сессии включает следующие актуальные вопросы Центрально-Азиатского региона:

1. Сотрудничество стран ЦА под эгидой МФСА за 20 летний период - уникальный пример совместных действий.
2. Новый этап сотрудничества, провозглашенный Главами государств ЦА 28 апреля 2009 года.
3. Современные вызовы в Центрально-Азиатском регионе.
4. Предпосылки усиления противостояний современным вызовам путем международного сотрудничества стран региона под эгидой МФСА.
5. Международное сотрудничество в сфере управления трансграничными водотоками с учетом интересов всех стран региона
6. Об улучшении гидрометеорологического обслуживания в государствах-учредителях МФСА

1. Сотрудничество стран ЦА под эгидой МФСА за 20 летний период - уникальный пример совместных действий



Рис. 1. Карта Центральной Азии

Источник: UNDP. Regional Water Intelligence Report Central Asia. Stockholm

Международному сотрудничеству стран Центральной Азии на трансграничных реках исполнилось 20 лет. Основа этого сотрудничества была заложена Министерствами водного хозяйства тогда еще республик Центральной Азии, которые 12 сентября 1991 г. подписали заявление, признающее необходимость "решения вопросов совместного использования водных ресурсов бассейна Аральского моря как единого целого на общих для всех стран принципах и справедливого регулирования их потребления с учетом интересов всех народов, проживающих в регионе". На основе этого 18 февраля 1992 г. было подписано Соглашение о создании Межгосударственной Координационной Водной Комиссии (МКВК).

Неумолимое время показало необходимость, и важность наличия в Центрально-Азиатском регионе координирующего органа как Международный фонд спасения Арала (МФСА), усилиями которого поддерживается диалог, взаимопонимание, решаются практические задачи водохозяйственного и экологического характера, развивается партнерство государств и взаимодействие их с различными

донорскими и международными организациями. В связи с этим особо необходимо подчеркнуть огромное значение подписанного 18 лет назад Главами пяти государств Центральной Азии (рис.1) - Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан «Соглашения о совместных действиях по преодолению последствий кризиса Аральского моря». Благодаря всеобщему стремлению Глав государств пяти стран Центральной Азии, МФСА за сравнительно короткий срок удалось консолидировать на межгосударственном уровне усилия по защите населения от последствий усыхающего моря и нормализации социально-экологической обстановки в регионе.

Впервые в международной практике для решения экологической проблемы был создан на таком высоком уровне столь авторитетный межгосударственный орган, значимость которого подтверждается тем, что он возглавляется одним из Президентов государств Центральной Азии. МФСА способствовал качественно новым межгосударственным отношениям в регионе, укреплению регионального сотрудничества, бесконфликтному разрешению сложных водохозяйственных вопросов. Достаточно сказать, что за последнее годы регион неоднократно подвергался различного рода стихийным бедствиям: засухам и наводнениям, землетрясениям и оползням, которые оказали достаточно серьезное воздействие на условия водопользования и экономическую ситуацию в регионе. При всей сложности ситуации МФСА и его институты (рис. 2): Правление, Исполнительный Комитет, Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК), Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию (МКУР) и др. предпринимают все меры, чтобы вопросы водораспределения, экологической безопасности, экономического развития в такие периоды решались на приоритетной основе с учетом интересов каждой стороны. Это довольно трудная задача, и она может быть решена только в рамках межгосударственного сотрудничества.

Основной целью создания МФСА явилось приостановление и смягчение последствий кризиса Аральского моря, информирование международного сообщества об этой катастрофе, привлечение средств пяти государств бассейна и международных организаций и доноров для улучшения экологической и социально-экономической ситуации в бассейне Аральского моря.

Руководство Фондом осуществляется поочередно Главами государств – учредителей МФСА на ротационной основе. Высшим органом Фонда является Совет Глав государств по проблемам бассейна Аральского моря.

Основными направлениями деятельности МФСА являются финансирование и кредитование совместных межгосударственных экологических и научно-практических программ и проектов, направленных на спасение высыхающего моря и оздоровление экологической обстановки в районах, подвергшихся влиянию Аральской катастрофы, а также решение общих социально-экологических проблем региона, создание и обеспечение функционирования межгосударственной экологической системы мониторинга, банка данных и других систем о состоянии

окружающей среды Аральского бассейна, мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране воздушного бассейна, водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира, участие в реализации международных программ и проектов по спасению моря и экологическому оздоровлению бассейна Аральского моря.



Рис. 2. Структура МФСА

За эти годы МФСА и его организации стали платформой для переговорного процесса между странами, разработки двух- и многосторонних документов. Были приняты ряд договоров и соглашений о сотрудничестве в сфере вододеления, совместного управления, использования и охраны водных ресурсов региона, реализованы две Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ), подготовлена третья ПБАМ. В декабре 2008г. МФСА получил статус наблюдателя в ООН.

2. Новый этап сотрудничества, провозглашенный Главами государств Центральной Азии 28 апреля 2009 года

С начала 1990-х годов водные проблемы бассейна Аральского моря рассматриваются в контексте региональной безопасности и стабильности. Общеизвестный факт, что вода бесценна и что ее не хватает. В результате – использование трансграничных водных ресурсов в Центральной Азии стало основным потенциальным источником разногласий.

Главы государств Центральной Азии 28 апреля 2009 года подписали совместное Заявление, в котором они подчеркнули важную роль МФСА в координации действий и решении фундаментальных проблем сотрудничества между странами Центральной Азии и донорским сообществом, включая международные финансовые институты.

Главы государств в совместном Заявлении также выразили готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского моря. Кроме того, Главы государств подтвердили свою приверженность принципам интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР).

Главы государств-учредителей МФСА также подтверждают заинтересованность в выработке взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.

Было также принято решение, что ИК МФСА совместно с МКВК, МКУР с привлечением национальных экспертов и доноров разработает «Программу действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы» (ПБАМ-3).

Главная цель ПБАМ-3 – улучшение условий жизни народов региона. Этой цели можно достичь, улучшая социально-экономическую и экологическую обстановку, применяя принципы интегрированного управления водными ресурсами, разрабатывая и применяя взаимоприемлемые механизмы многоцелевого использования водных ресурсов и охраны окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех стран региона.

3. Современные вызовы в Центрально-Азиатском регионе

Среди вызовов, с которыми столкнулся весь мир, **изменение климата** представляет серьезную угрозу для всего природно-хозяйственного комплекса, в том числе для состояния водных и земельных ресурсов. Повышение температуры воздуха при уменьшении или несущественном увеличении количества осадков ведет к усилению засушливости климата.

Большая часть Центральной Азии находится в аридных климатических условиях, характерными для которых являются скудные осадки, исключительно низкая влажность, высокая интенсивность испарения и избыточная солнечная радиация.

Неутешительные прогнозы связаны с глобальным потеплением климата. С 1957г. по 2000г. запасы воды в ледниках сократились более чем на 25%, и этот процесс интенсивно продолжается. По прогнозам специалистов до 2025 г. исчезнут тысячи мелких ледников, площадь оледенения сократится на 20%, запасы льда уменьшатся на 25%. Это в свою очередь существенно сократит поверхностный сток рек. Так, к 2050 году объем речного стока реки Амударьи сократится на 10-15%, а реки Сырдарьи – на 6-10%.

К серьезным вызовам относится резкий **рост населения** в странах Центральной Азии, который превышает мировые темпы. Рост населения обусловил процессы интенсификации экономики, которые привели к повышению техногенной нагрузки на водные ресурсы и водному стрессу, снижению удельного водообеспечения на душу населения.

При постоянном объеме речного стока (по бассейну р. Сырдарьи в средний по водности год 37,14 км³, по бассейну р. Амударьи 78,46 км³), рост населения региона ведет к нарастанию дефицита воды. Снижение средней удельной водообеспеченности в ЦА идет высокими темпами. За последние сорок лет (1970–2010 гг.) этот показатель снизился с 6,6 тыс. м³/в год на человека до 2,2 тыс. м³/год/чел и имеет тенденцию к дальнейшему снижению. При нынешних темпах роста населения ЦА к 2030 году он достигнет критической величины – менее 1,7 тыс. м³/год (рис. 3).

За этот же период площади орошаемого земледелия увеличились с 6,50 млн. га до 8,4 млн. га, орошаемая площадь на душу населения уменьшилась с 0,27 га/чел до 0,18 га/чел. Суммарный водозабор увеличился с 75,0 км³/год до 116,0 км³/год, а затем снизился до 104 км³/год. Суммарный сток в Аральское море сократился по сравнению с 1960 г. с 54,99 км³/год до 10,6 км³/год (более чем в 5 раз).

Интенсивный забор воды вызвал падение уровня Аральского моря и сокращение его объема на 90%. К концу 80-х годов, море практически перестало существовать, появился целый ряд негативных последствий:

- резкое ухудшение качества воды и здоровья населения;
- масштабное опустынивание, засоление и заболачивание почв;
- сокращение биоразнообразия и усиление негативного влияния на климат.

До 1961 г. средняя площадь водного зеркала Арала составляла 67,8 тыс. км², а объем воды – 1064,0 км³. В настоящее время акватория Аральского моря составляет 13,0 тыс. км² или 17%, а объем воды 105 км³ или 10 % от объема 1961 г.

В Северном Аральском море (Казахстан) объем воды составляет 27,4 км³, при минерализации от 6,0 до 17 г/л. В Южном Арале осталось около 80 км³ воды при минерализации 90-120 г/л.

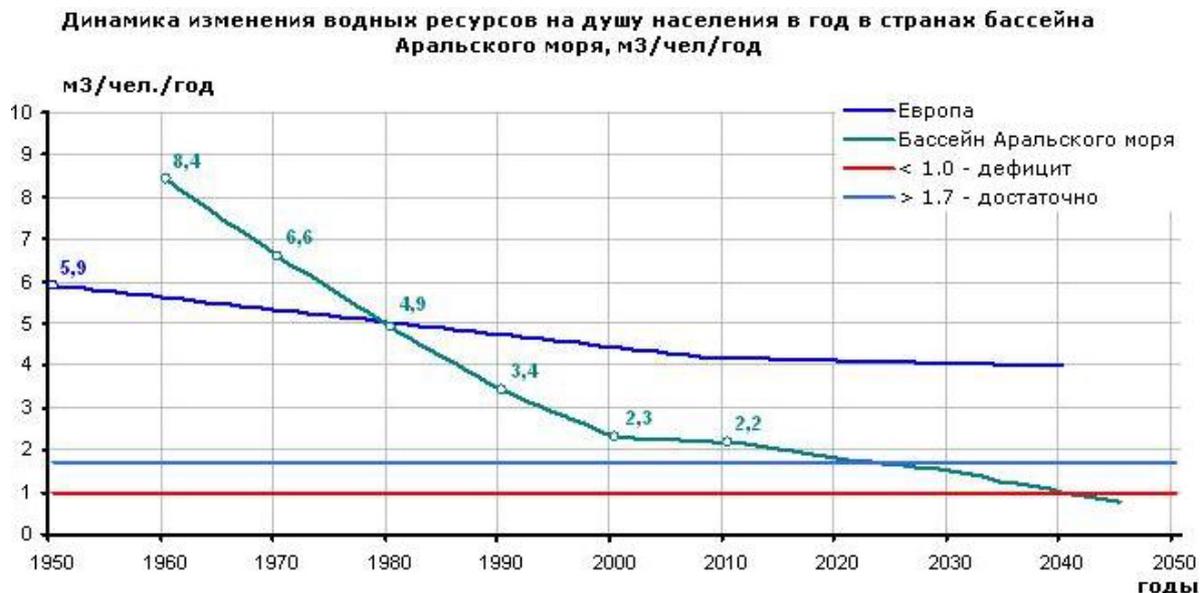


Рис. 3. Обеспеченность водными ресурсами

Благополучие Центральной Азии во многом зависит от природного равновесия зон формирования рек – горных экосистем Памира, Тянь-Шаня и Алтая. Высокие горные системы улавливают влагу из верхних слоев атмосферы, переносимую воздушными массами преимущественно с Атлантического океана и служат гигантскими аккумуляторами пресной воды. Однако в горах Центральной Азии нарастают **процессы деградации, такие как обезлесение и эрозия, загрязнение отходами и сокращение пастбищ**. Площадь лесов в Центральной Азии с середины прошлого столетия сократилась в 4-5 раз. Особенно жесткому антропогенному прессу подверглись саксаульные и пойменные леса (тугаи).

Разрушение экосистем привело к значительному сокращению биоразнообразия. Растет число видов животных и растений, исчезнувших и подверженных угрозе исчезновения. В отдельных случаях эти процессы стали необратимыми.

Зарегулирование стока рек и загрязнения привели к **сокращению рыбных запасов**. В целом по ЦА за период с 1990 г. вылов рыбы из естественных водоемов сократился более чем на 60 %.

Более половины территории Центральной Азии **подвержено процессам опустынивания**. Площадь деградированных земель в Казахстане составляет 179,9 млн. га или 66% территории, а в Туркменистане и Узбекистане – до 80%. Если темпы засоления продолжатся в течение нескольких десятилетий, основная часть сельскохозяйственных земель в бассейнах рек станет непригодной для сельского хозяйства, засоление воды в реках сделает их непригодными для питьевого водоснабжения.

4. Предпосылки усиления противостояний современным вызовам путем международного сотрудничества стран региона под эгидой МФСА

Для смягчения противостояния современным вызовам необходимо улучшение организационной структуры региональных и бассейновых организаций. Особое внимание должно быть уделено развитию у основных участников осведомленности и понимания принципов и инструментов Международного водного права как основы регионального сотрудничества, а также усилению и дальнейшему изучению роли инструментов сотрудничества.

Основные проблемы, это недостаточная координация управления водными ресурсами, как на международном, так и на национальном уровне, между министерствами и ведомствами, а также между донорскими организациями.

Сотрудничество с донорскими организациями

В основу международного сотрудничества положена разработанная Исполнительным комитетом МФСА совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией, Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию МФСА с привлечением национальных экспертов Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря на период 2011-2015 годы (ПБАМ-3) для последующего рассмотрения и утверждения государствами-учредителями МФСА.

Программа отражает приоритеты стран и предоставляет уникальную возможность сочетать национальные и региональные усилия по улучшению экологической ситуации, социально-экономической обстановки и достижению экологической устойчивости в бассейне.

9 декабря 2010 года международные организации и **донорское сообщество заявили о своей полной поддержке** Программы и готовность развивать тесное партнерство и сотрудничество с Исполкомом МФСА.

Для обеспечения более эффективного использования имеющихся ресурсов и привлечения дополнительного финансирования, необходимо **вывести координацию деятельности с донорами** на качественно новый уровень. МФСА отводится ключевая роль в координации доноров, сочетая при этом обмен информацией, исследования, мониторинг и оценку с учетом опыта сотрудничества с международными партнерами ИК МФСА, МКВК и МКУР.

Доноры рассматривают свое сотрудничество и диалог со странами-участницами МФСА в рамках ПБАМ-3 как возможность для выработки взаимовыгодных,

экологически и социально ответственных решений проблем, связанных с использованием общих водных ресурсов и содействия принятию эффективных мер адаптации к изменению климата.

Обеспечение регулярного совместного с международными организациями мониторинга продвижения и реализации одобренной ПБАМ-3 станет гарантией партнерства в сфере управления трансграничными водотоками с учетом интересов всех стран Центральной Азии.

Международные Конвенции – как основа доверия стран друг другу

Основные принципы международного права – критерии этого доверия: справедливое и разумное использование; обязанность воздерживаться от причинения значительного ущерба; обязанность сотрудничать и оповещать о планируемых мерах, способных оказать значительное воздействие; обязанность обмениваться информацией и проводить консультации; обязанность мирного разрешения споров.

На настоящий момент в Центрально-Азиатском регионе сформировалась и применяется достаточно устоявшаяся, хотя и далеко не совершенная, правовая база межгосударственного сотрудничества в области управления и использования трансграничных водных ресурсов. С юридической точки зрения, она включает как обязательные инструменты, так и многочисленные договоренности и документы рекомендательного характера, которые принято называть инструментами «мягкого права». С точки зрения географического охвата, сложившаяся система международно-правового регулирования трансграничного водного сотрудничества является двухуровневой, где наряду с региональными соглашениями более общего характера действует ряд двусторонних соглашений по практическим вопросам, касающимся конкретных водотоков или сфер взаимодействия.

Основными документами, регулирующими водные отношения в глобальном масштабе, являются:

- Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков, ООН, 1997 года;
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер; ЕЭК ООН, 1992 г.
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

В регионе только Казахстан и Узбекистан присоединились к двум Конвенциям. Тем самым эти страны четко определили свое отношение к следованию международного водного права на основе доверия и преданности принципам этих документов.

Берлинский процесс

Эффективное и устойчивое управление водными ресурсами и связанные с ним вопросы энергетики в пяти государствах Центральной Азии – Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане – сохраняют свою актуальность для политического и экономического сотрудничества, а также сотрудничества в области окружающей среды в этом субрегионе и за его пределами. В этих вопросах заключено множество вызовов для безопасности. Последствия изменения климата приобретают все более ясные очертания и требуют усиления сотрудничества государств. Более того, вопросы качества воды, которыми пренебрегали в прошлом, получают все большее признание как имеющие чрезвычайно важное значение для субрегионального сотрудничества. Институциональные и правовые механизмы управления водными ресурсами, заложенные в начале девяностых, сталкиваются с трудностями в урегулировании растущих разногласий по поводу реализации лимитов водозаборов и распределения воды.

Берлинская инициатива по воде призвана задать новый старт международным усилиям по поиску эффективных долгосрочных решений целого комплекса проблем, связанных с управлением водными ресурсами в субрегионе, и опирается на политическую волю, выраженную странами Центральной Азии.

Наиболее обширной составляющей Берлинского процесса по воде является программа «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии». Эту программу реализует «Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH» по поручению Министерства иностранных дел Германии. В рамках данной программы в 2011 году будет проводиться работа по трем основным направлениям: содействие региональному сотрудничеству, совершенствование управления бассейнами трансграничных рек и национальные пилотные проекты по улучшению управления водными ресурсами. ЕЭК ООН возглавляет реализацию первого направления работы программы посредством осуществления проекта «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами». Работа ЕЭК ООН основывается на нейтральном участии в региональной дискуссии по вопросам управления водными ресурсами на протяжении последних нескольких лет и опирается на прочный фундамент, который составляют экологические конвенции ЕЭК ООН.

5. Международное сотрудничество в сфере управления трансграничными водотоками с учетом интересов всех стран региона

Цель - создание климата, способствующего реализации международного водного права (МВП), укреплению сотрудничества и мирного развития водохозяйственной ситуации в регионе.

Субцель 1. Выработка основных принципов совершенствования сотрудничества стран, исходя из опыта международных бассейнов и международного водного права.

Субцель 2. Выработка механизмов укрепления сотрудничества, таких как региональные диалоги о воде и водном праве, Региональные информационные системы, Региональные проекты по улучшению водного управления, системы ИУВР, SCADA и т.п.

Субцель 3. Установление хорошо развитой сети межгосударственного тренинга по подготовке будущих водных лидеров, с хорошим пониманием МВП.

Субцель 4. Реализация конкретных мер международного характера по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря.

Ожидаемые результаты - демонстрация преимуществ МВП на примере Европейской Водной Директивы (ЕВД), организация подготовительной кампании по присоединению к Конвенциям, укрепление региональных и бассейновых организаций. Непрерывный акцент должен ставиться на продвижение понимания, ознакомления и базирования на МВП. Повышение роли инструментов взаимодействия, создающих основу взаимопонимания (региональная информационная система, реализация автоматизированных систем, тренинг на региональном уровне). Совершенствование механизмов международного сотрудничества по поддержке усилий стран Центральной Азии, направленных на повышение социально-экономических условий стран Центральной Азии, направленных на повышение социально-экономических условий жизни населения бассейна Аральского моря и улучшение экологической обстановки в регионе.

Субцель 1. Выработка основных принципов современного сотрудничества между странами с учетом МВП, основополагающих конвенций и опыта Евросоюза

В данной субцели важное значение имеет развитие Берлинского процесса по воде и ее программы «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» («Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH»). В

рамках данной программы в 2011-2015 годах будет проводиться работа по трем основным направлениям: содействие региональному сотрудничеству, совершенствование управления бассейнами трансграничных рек и национальные пилотные проекты по улучшению управления водными ресурсами. ЕЭК ООН возглавляет реализацию первого направления работы программы посредством осуществления проекта «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами». Работа ЕЭК ООН основывается на нейтральном участии в региональной дискуссии по вопросам управления водными ресурсами на протяжении последних нескольких лет и опирается на прочный фундамент, который составляют экологические конвенции ЕЭК ООН.

Задачи и компоненты

Задача 1

Проведение анализа необходимости реформ договорно-правовой базы и всего институционального механизма управления трансграничными водами. После проведения такого анализа в рамках проекта предполагается содействовать разработке предложений об адаптации задач, полномочий и направлений деятельности региональных организаций в области водных ресурсов в соответствии с рекомендациями государств. Готовность к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА, выраженная Президентами пяти стран Центральной Азии на Саммите МФСА (Алматы, 28 апреля 2009 года), закладывает основы для работы в этом направлении.

Временной этап: май–ноябрь 2011 г.

Участники: региональные организации, правительства стран региона под эгидой Правления МФСА.

Задача 2

Повышение потенциала по вопросам международного права водных ресурсов и политики в данной области. В рамках этого компонента предполагается инициировать диалог между всеми пятью государствами Центральной Азии о необходимости и возможном содержании руководящих указаний или принципов по управлению водными ресурсами в регионе Центральной Азии.

В этой дискуссии примут участие представители правительств и региональных организаций. Эта работа базируется на существующих правовых рамках, таких как Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, и других соответствующих международно-правовых инструментах в области управления водными ресурсами.

Выход – рекомендации по модернизации двусторонних и региональных соглашений.

Временной этап – конец 2011 г. – 2012 г.

Участники: представители правительств и региональных организаций.

Субцель 2. Укрепление инструментов доверия регионального сотрудничества

Представляется, что укрепление инструментов доверия регионального сотрудничества должно состоять из следующих позиций, осуществляемых по мере возможности.

Необходимость присоединения к международным конвенциям и разработка на их основе регионального пакета соглашений по трансграничным водам, учитывающих:

- а) принципы справедливого и разумного использования воды;
- б) принципа не наносить значительного ущерба;
- в) сотрудничества.

В качестве первого этапа данного элемента предлагается организовать региональное обсуждение необходимости присоединения к водным Конвенциям, как создание основы доверия стран друг к другу, их приверженности МВП, отказа от силового (коммерческого) давления и начать национальные процессы присоединения – середина 2012 г.

Создание единой, признаваемой всеми странами региона, информационной системы в комплексе с аналитическими инструментами, а также БД (метеорологических, гидрологических, экологических, социально-экономических, водохозяйственных и т.д.).

Усилиями МФСА и МКВК совместно с SDC и ЕЭК ООН в Центральной Азии создана уникальная информационная система с целым набором аналитических и информационных материалов. Это информационное поле требует расширения и включения в него с более широким доступом гидрометеорологических баз данных и прогнозов, социально-экономических и энергетических составляющих, а также аналитического инструмента общего пользования.

Особое внимание будет уделено улучшению технических и организационных возможностей обмена информацией между национальными гидрометеорологическими службами, усовершенствованию системы оперативного мониторинга и передачи гидрометеорологических данных, улучшению региональной системы обучения, подготовки и повышения квалификации кадров в области гидрометеорологии и климата, создание национальных центров метеорологической и технической поддержки в странах региона и выполнение комплекса мероприятий по спасению национальных фондов данных, созданию условий для улучшения

оценки состояния многолетних ресурсов поверхностного стока бассейна Аральского моря с учётом климатических изменений.

Ожидаемые результаты включают в себя: более надежные гидрометеорологические и климатологические прогнозы, непосредственно содействующие экономическому развитию Центральной Азии: секторов сельского хозяйства, управления водными ресурсами и гидроэнергетики; повышение качества и расширение спектра информационных продуктов, представляемых в удобной для пользования форме, удовлетворяющей потребителя; повышение уровня соответствия потребностям пользователей; улучшение системы обмена данными и информацией, в особенности о стихийных бедствиях, на региональном уровне.

Предлагаются следующие выходы:

а) выработка стратегии общего информационного поля Центральной Азии – конец 2011 г.

Стейкхолдеры: ИК МФСА, НИЦ МКВК, БВО "Сырдарья", БВО "Амударья", Региональный центр гидрологии с Гидрометслужбами, Минсельводхозы и МЧС государств, АВП и т.д.

б) запуск в действие аналитического программного комплекса Аральского бассейна - март 2012 г.

Стейкхолдеры: правительственные и неправительственные организации Центральной Азии.

Повышение информированности населения и его заинтересованности в водных и экологических вопросах

В рамках проекта CAREWIB, реализуемого НИЦ МКВК, ЕЭК ООН, Zoi environment network при активном участии ИК МФСА и МКУР при поддержке SDC, созданы портал CAWater-Info и региональная информационная система CAREWIB, осуществляющие непрерывное информирование об использовании водно-земельных ресурсов и экологических проблемах бассейна Аральского моря. Портал CAWater-Info, содержащий 42 веб-сайта общим объемом около 25 тысяч страниц, около 2600 документов в формате ПДФ, регулярно предоставляет информацию о мировом опыте, о региональных событиях, обо всех происходящих мероприятиях в рамках МФСА, МКВК, МКУР. Налажена связь с двумя региональными экологическими центрами Центральной Азии и Кавказа. Однако следует иметь в виду, что данная информация в полном объеме доступна только для специалистов-профессионалов, решающих лиц, имеющих доступ к интернету. Распространение информации в твердых копиях для большинства пользователей достаточно ограничено. Более того, отсутствует связь со средствами массовой информации – радио, телевидением, газетами. Выступления специалистов для

широкой публики ограничиваются как финансовыми, так и другими лимитирующими факторами.

В связи с этим предлагаются следующие выходы:

а) расширение доступа информации по согласованию соответствующими ведомствами стран ЦА, постоянного медиа-форума «Вода и природа Центральной Азии» с вовлечением в форум представителей средств массовой информации национального, областного и местного уровня, для чего обратиться к сообществу доноров с просьбой выделить специальное финансирование на деятельность этого форума при ИК МФСА – август 2011 г.;

б) организация тренингов и открытых столов, посвященных проблемам воды в Центральной Азии с приглашением широкого круга средств массовой информации в Алма-Ате – октябрь 2011 г. и в столицах стран региона – ноябрь 2011, март 2012 гг.;

Стейкхолдеры: организации водопользователей, водохозяйственные организации национального уровня, средства массовой информации, включая телевидение, радио; издательства газет и журналов.

Улучшение системы учета воды и внедрение системы SCADA

Начиная с 2000 г., проводится целенаправленная работа по улучшению системы учета воды и внедрению системы SCADA в бассейне р. Сырдарьи. При технической поддержке SDC осуществлено внедрение данной системы сначала на Учкурганском гидроузле на р. Нарын, затем в Верхне-Чирчикском гидроузле и на целом ряде головных сооружений Ферганской долины.

Новая фаза проекта «Автоматизация каналов в Ферганской долине», которая финансируется SDC, предусматривает, что система SCADA будет установлена на всем среднем течении р. Сырдарьи вплоть до створа Фархадского гидроузла. Немаловажное значение имеет развитие данной системы в бассейне р. Амударьи.

Исходя из этого, в качестве первоочередных мероприятий предлагается:

а) включение донорами и национальными министерствами в план внедрения системы SCADA нескольких пилотных сооружений и гидростов на р. Амударье с тем, чтобы начать подготовку полного оснащения бассейна указанными средствами автоматизации – конец 2011 – начало 2012 г.;

б) продолжить автоматизацию бассейна реки Сырдарьи в соответствии с проектами SDC на территории среднего течения, канала Дуслик – при участии БВО "Сырдарья", МСВХ Узбекистана, ММБР Таджикистана, КВР Казахстана – 2012-2013 гг.

Стейкхолдеры: БВО «Амударья», БВО "Сырдарья", водохозяйственные организации бассейнов рек Амударья и Сырдарья.

Развитие сети региональных проектов

Опыт работы стран региона на региональных проектах (ВАРМАП, ВУФМАС, ИУВР-Фергана, WPI-PL, Проект АБР «Диалог по воде», проект МИД Германии CAWA, проекты GIZ «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» и «Улучшение экономического и экологического благосостояния в регионе Аральского моря», проекты ЕЭК ООН и GIZ «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами», «Диалоги по вопросам национальных политик по ИУВР», «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество» и др.) убедительно показывает, что в процессе совместного выполнения региональных проектов, особо производственного характера, у участников из разных стран вырабатывается чувство партнерства, стремление к диалогу, а также единые методы совершенствования управления водными ресурсами и водосбережения. Партнеры из трансграничных стран, работая в постоянном диалоге друг с другом, лучше понимают нужды соседей и необходимость поиска совместных решений и подходов. Кроме того, это способствует передаче передового опыта от одной страны к другой.

В связи с этим целесообразно развивать региональные проекты, направленные на совершенствование системы управления, ее организационной, юридической и технической основы, исходя из рубежей будущего водообеспечения.

Предлагаемые действия:

В рамках ПБАМ-3 определить приоритетные региональные проекты совместно с донорами и установить исполнителей, финансирующую организацию и ответственных координаторов региональных проектов, а также наметить первоочередные бюджеты как со стороны доноров так и со стороны национальных ведомств – 4 квартал 2011 г.

Стейкхолдеры: Исполком МФСА, МКВК, МКУР, национальные и водохозяйственные организации.

Субцель 3. Установление хорошо развитой сети межгосударственного тренинга по подготовке будущих водных лидеров с хорошим пониманием международного водного права

В регионе накоплен достаточно большой опыт проведения региональных тренинговых мероприятий в рамках проектов Азиатского банка, Всемирного Банка, Европейской Экономической Комиссии, Канадского агентства международного развития. Хотя ежегодное количество обучаемых специалистов высшего и среднего звена в этой сети составляет 500-600 чел. по линии МКВК и такое же количество по другим направлениям, тем не менее быстрая сменяемость кадров,

постоянная занятость специалистов своими текущими вопросами и невозможность длительного отвлечения их от постоянной работы придает спонтанность проблеме подготовки кадров. По инициативе UNESCO-IHE и МКБК начата работа по созданию программ и учебных планов по 4 основным направлениям совершенствования управления водными ресурсами.

С целью создания национальной сети тренинговых центров (ТЦ), должны быть реорганизованы ТЦ в странах с привлечением, кроме непосредственных специалистов – тренеров водохозяйственных организаций, также учебные университеты и институты, занимающиеся подготовкой специалистов водного хозяйства и орошаемого земледелия.

Желание включиться в эту работу высказывает также Университет международного водного права ЮНЕСКО в Данди, который предлагает присоединиться к программе МКБК / UNESCO-IHE. Задача состоит в подготовке программы развернутой системы тренинга молодых специалистов будущих водных лидеров, которая должна охватить около 2,5 тыс. человек в 5 странах Центральной Азии ежегодно. Одновременно эта система тренинга должна будет учитывать необходимость увязки данных программных комплексов с обучением специалистов нижнего звена на уровне АВП, которая уже в настоящее время только под эгидой Швейцарского Агентства развития охватывает более 10 тысяч человек в Киргизстане, Таджикистане, Узбекистане.

Предлагается:

а) доработать программу подготовки кадров высшего и среднего звена, предлагаемую IHE UNESCO совместно с МКБК, и представить ее Правлению МФСА и донорам для организации системы обучения будущих водных лидеров, начиная с 2012 г.;

б) подготовить национальные планы повышения квалификации специалистов среднего и высшего звена в созданной национальной сети тренинговых центров с ориентацией на широкое распространение обучения специалистов нижнего звена водохозяйственных организаций, а также АВП – конец 2011 г.

Стейкхолдеры: Исполком МФСА, МКБК, МКУР, национальные и водохозяйственные организации, организации водопользователей, водохозяйственные организации национального уровня.

Субцель 4. - Реализация конкретных мер международного характера по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря

Программа конкретных мер по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ 3) является мощным инструментом международного сотрудничества в сфере управления трансграничными водотоками с учетом интересов всех стран региона.

Разработка ПБАМ 3 осуществлялась ИК МФСА, МКВК, МКУР, а также их научно-информационными центрами и филиалами в тесном сотрудничестве с донорским сообществом, включая Всемирный банк, Европейский Союз, ЮСАИД, Германское общество по международному сотрудничеству, Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству и другие. В ходе разработки приоритетов и проектных предложений были проведены интенсивные консультации среди национальных и международных экспертов, проведена международная донорская конференция, поддержавшая проект ПБАМ 3.

ПБАМ 3 объединяет интересы сторон – Правительств стран ЦА, Правительств стран Евросоюза и азиатских государств, структур ООН, международного института донорства и банковского сектора.

Главы государств-учредителей МФСА 28 апреля 2009 года заявили «Стороны вновь подтверждают заинтересованность в выработке взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона».

Предлагаемые действия:

- а) создание тематики (кластеров) на основе региональных проектов, установление заинтересованных сторон, определение донорских организаций, готовых финансировать кластеры, согласования в странах – до июня 2011 г.;
- б) поиск и реализация механизмов привлечения донорских средств – 2011-2012 гг.;
- в) формирование групп реализации проектов и запуск проектов – с мая 2011 г.
- г) обеспечение мониторинга реализации проектов – с июня 2011 г.;

Стейкхолдеры:

ИК МФСА, МКВК, МКУР, Правительства стран региона, заинтересованные организации, ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, РЦПДЦА ООН, международные донорские организации.

6. Об улучшении гидрометеорологического обслуживания в государствах-учредителях МФСА

Для содействия общей цели повышения качества гидрометеорологического и климатического обслуживания Всемирный Банк совместно с Исполкомом МФСА, Региональным центром гидрологии и Национальными гидрометеорологическими службами Центральной Азии, в рамках Программы ПБАМ-3, приступил к разработке **Проекта модернизации гидрометеорологического обслуживания в Центральной Азии на 2011 – 2016 г.г.**

Основной целью проекта является усиление взаимодействия между Национальными гидрометеорологическими службами государств Центральной Азии в обмене данными, информацией и знаниями для восстановления инфраструктуры и кадрового потенциала.

Проект также направлен на снижение рисков стихийных бедствий, управление последствиями изменения климата и содействие экономическому развитию в сельском хозяйстве, водном секторе, энергетике и транспорте во всем регионе путем представления своевременной и качественной гидрометеорологической продукции.

На региональном уровне предусматривается реализация мероприятий, направленных на улучшение технического и организационного потенциала по сбору и обмену информацией между Гидрометслужбами государств Центральной Азии, на улучшение региональной системы обучения, подготовки и повышения квалификации кадров служб в области метеорологии, гидрологии и климата, на совершенствование качества обслуживания за счет улучшения прогнозов погоды, штормовых предупреждений и оценки изменения климата.

Планируется модернизация Региональной системы по сбору гидрометеорологических данных новыми системами обработки и визуализации информации с обеспечением доступа к большому массиву данных и информации Мировых центров данных и численных прогнозов погоды. Использование прогресса в области численного прогнозирования погоды в Мировых метеорологических центрах позволит значительно улучшить прогнозирование стихийных метеорологических явлений в регионе Центральной Азии.

С целью оценки общего состояния вод и эффективности мер, предпринимаемых для решения воздействий трансграничного характера, а также оказания помощи в развитии региональных инструментов для определения имеющейся информации в настоящее время в Центрально-Азиатском регионе реализуется предварительный этап Проекта **«Создание потенциала в области управления данными для**

оценки трансграничных водных ресурсов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии».

Координацию Проекта осуществляют Международный центр по оценке вод, Секретариат Водной Конвенции ЕЭК ООН и Французский Глобальный Экологический Фонд в качестве донора Проекта.

Стейкхолдеры:

Исполком МФСА, гидрометслужбы стран-учредителей МФСА, международные донорские организации.

