



6 ВСЕМИРНЫЙ ВОДНЫЙ ФОРУМ ВРЕМЯ РЕШЕНИЙ



ОТЧЁТ ОБ УЧАСТИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НИЦ МКВК В 6-М ВСЕМИРНОМ ВОДНОМ ФОРУМЕ МАРСЕЛЬ, ФРАНЦИЯ, 12-17 МАРТА 2012 г.

Шестой Всемирный Водный Форум был организован в период 12–17 марта в Марселе совместными усилиями Всемирного Водного Совета и Французского правительства. Проведению Форума предшествовала большая работа обеих организаций на протяжении почти трёх лет. В подготовительной работе также участвовали сотни других организаций, координировавших и участвовавших в тематическом и политическом процессах. В своей речи на заключительной пленарной сессии, президент Всемирного Водного Совета Лоик Фашон отметил, что в работе Форума приняло участие 19 800 человек, представителей 168 стран, более 80 министров и руководителей министерского уровня, 1400 представителей региональных и муниципальных организаций из 60 стран, в том числе 250 мэров городов. В различных мероприятиях Форума участвовало более 2000 молодых представителей и 700 детей. Более точные данные об участии в Форуме будут представлены в официальном отчёте Комитета Форума Правлению Всемирного Водного Совета, но в целом очевидно, что масштаб его не намного отличается от Стамбульского и Мексиканского Форумов.

Участие стран в Форуме отличалось значительно: по 200 и более человек было представлено от США, Бразилии, Мексики, Южной Кореи, Китая и Японии. Из Центральной

Азии в работе Форума участвовали многочисленные делегации из Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, возглавляемые руководителями водохозяйственных ведомств этих стран. Узбекистан был представлен тремя членами правительственной делегации (заместитель Министра сельского и водного хозяйства Ш.Р. Хамраев, заместитель руководителя экологического движения Узбекистана С.С. Сангинов, советник посольства Узбекистана во Франции У. Агзамов) и только один представитель был из Туркменистана (К.Б. Баллыев).

НИЦ МКВК на Форуме представляли директор центра, член правления Всемирного Водного Совета и субрегиональный координатор профессор В.А.Духовным, заместители директора В.И. Соколов и Д.Р. Зиганшина, заведующая отделом международных связей О.К. Усманова, руководители проектов Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству Ш.Ш. Мухамеджанов, И.Ф. Беглов, Х. Умаров и Г.В. Стулина.

Все вышеперечисленные представители были приглашены на церемонию открытия 12 марта, которая состоялась в специально построенном павильоне парка Шано, рассчитанном на 2500 человек. Церемонию открыл мэр Марселя, сенатор Жан Клод Годен. Среди прочего, он отметил, Марсель знает, что такое нехватка воды, ибо быстро растущее население и промышленность города, так же как и провинции О-де-Прованс, ограничены достаточно скудными источниками воды. Это навсегда отразилось в сознании нашего общества. Для решения проблемы воды нужно общее понимание этого и финансирование. На нашем примере, Вы можете видеть, что даже для развитых стран эпоха лёгкой воды завершилась. Марсель будет и в будущем поддерживать деятельность Всемирного Водного Совета и поддерживать свой имидж водной столицы мира.

Президент Исполнительного Комитета Форума проф. Бен Брага представил работу, которая была проделана по подготовке Форума.

В программе предполагалось, что Форум будет приветствовать президент Франции господин Николя Саркози, но по необъясненным причинам вместо него на Форуме выступил премьер-министр страны Франсуа Фийон. Он отметил, что Франция обеспечена централизованным водоснабжением и санитарией на 89%. К 2030 году всё население страны получит стопроцентное обеспечение. Правительство Франции видит свои задачи в помощи в решении проблемы воды развивающимся странам. Франция выделяет ежегодно 600 миллионов евро для оказания помощи в этих вопросах Сенегалу, Бангладеш и другим странам. 10-миллионный завод по очистке воды построен в секторе Газа. Водная политика мирового сообщества должна быть в корне изменена. Мы стоим на пороге новой промышленной революции в области воды. Необходимо перейти от модели ответных реакций на вызовы воды к модели опережающих действий и глобальной экономии воды. С этой точки зрения должна быть создана новая организация в рамках ООН по экологии, у которой главная нацеленность будет на воду. Конференция РИО+20 должна принять решение по этому поводу. Франсуа Фийон также призвал страны еще не присоединившиеся к Конвенции ООН о водотоках 1997 года, присоединиться к этому глобальному инструменту и выразил готовность Франции организовать первую встречу Сторон Конвенции, когда она вступит в силу.

Приветствие Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна было оглашено с экрана и подкреплено выступлением генерального секретаря ВМО Мишель Жарро. Были заслушаны также выступления премьер-министра Южной Кореи Ким Пан Сиква и господина М.С. Горбачёва.

После перерыва выступили генеральный директор компании «Royal Dutch Shell» Питер Возер (необходимость работ над объединением и совместным решением интересов воды и энергии, среди источников водоснабжения надо искать минимально потребляющие воду); принц Оранский Виллем Александр, президент Голландского Водного партнёрства (наш опыт борьбы с паводками и стихийными явлениями должен быть принят на вооружение повсеместно); генеральный директор «Нестле» Питер Бробек (за наши ошибки



расплачивается природа – пример исчезновения озера Виктории, повторяющего Аральскую катастрофу).

Исполнительный директор Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Анжел Гурия подчеркнул, что 40% населения планеты в 2020 году будет жить в бассейнах рек, подверженных стрессу воды. Главное внимание должно быть уделено обеспечению необходимого финансирования проблемам водообеспечения. Для этого правительства стран должны увеличить финансирование водоснабжения не менее 1% от ВВП. Для устойчивого водообеспечения необходимо внедрить систему оплаты, налоги и определённые привилегии. Другим условием является усиление руководства водой на национальном, провинциальном и местных уровнях.

Исполнительный директор Международного союза охраны природы (IUCN) госпожа Мартин-Лефевр призвала усилить внимание к соблюдению экологических требований при строительстве инфраструктурных объектов.

Также следует отметить, что в процессе Форума продолжалось подписание Стамбульского Пакта руководителей городов по обеспечению устойчивого водоснабжения и санитарии, в результате по сообщению члена Правления Всемирного Водного Совета Пьер Виктории число подписантов превысило 1000 городов.

Заседание круглого стола высокого уровня «Трансграничные воды»

13 марта 2012 года

13 марта состоялось заседание круглого стола высокого уровня, посвящённое проблеме трансграничных вод. Вступительную часть огласил представитель США и Министр мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан Р.Б. Бобокалонов. Он заявил, что развитие трансграничных водных ресурсов играет ключевую роль для многих стран мира. Именно поэтому президент Таджикистана предложил в декабре 2010 года объявить 2013 год годом водного сотрудничества, ибо вода чаще объединяет, чем разъединяет. Известно, что ООН приняла это предложение. Таджикистан находится в центре проблем трансграничных вод в Центральной Азии. Страна даёт 60% воды региону, а использует лишь 10% - остальной водой пользуются наши соседи. Хотя страны региона сотрудничают, но имеется большой потенциал углубления этого сотрудничества. Министр подчеркнул, что Таджикистан всецело будет поддерживать этот процесс углубления взаимодействия, и призвал к заключению исполнимых соглашений.

Зимбабве является членом SADC – Южноафриканского содружества по развитию, заявил Министр Зимбабве как модератор совещания, которое объединяет интересы нескольких стран региона. Наша организация чётко разделяет ответственность и взгляды между странами, в результате чего мы поднимаем эффективность взаимодействия путём совместных действий и договорённостей. Мы пытаемся сделать наши проекты выгодными для всех. Первый зональный протокол был заключён в 1990 году, в дальнейшем внимание было сконцентрировано на определение имеющегося дефицита и его распределения. Представитель Анголы – член содружества – добавил, что сотрудничество – это не только распределение воды, но это и распределение проблем (паводков, засух и т.д.)

По мнению представителя Египта, при рассмотрении трансграничного взаимодействия в поле зрения должен находиться весь блок вопросов в бассейне, а не только вода. В прениях выступили представители Люксембурга, Мозамбика, Палестины, Финляндии, Греции, Албании, Македонии, Ирана, Турции и Франции. Если представители Люксембурга, Мозамбика, Франции, подписавшие Конвенцию 1997 года ООН, высказали в её поддержку, то представитель Турции заявил, что при наличии доверия, региональной стабильности и экономном расходовании воды нет никакой необходимости в глобальной Конвенции. В



унисон ему, но против духа всего совещания Представитель МИД Кыргызстана заявил, что Конвенция ЕЭК ООН не отражает интересы стран аридной зоны, а региональные соглашения не решают проблем рационального использования водных ресурсов. МФСА подлежит реформированию и реорганизации при усилении двухсторонних соглашений. Нас устраивает только работа водохранилищ в режиме зимних попусков, и к тому же регулирование стока нами должно оплачиваться нижележащими странами. Руководитель узбекской делегации Ш.Р. Хамраев в своем выступлении подчеркнул ведущую роль республики в укреплении регионального сотрудничества.

«Узбекистан, обретя независимость, всегда был активным участником и движущей силой создания и укрепления сотрудничества по воде и экологии между странами региона, учитывая важность трансграничных вод для будущего и региона и страны. Понимая, что по нынешнему объему водозабора республика занимает 50 % региона, мы всегда очень ответственно относились к выработке механизмов и инструментов водного сотрудничества и осуществляли совместные работы между странами. Именно поэтому в 1992 г. мы инициировали Соглашение о создании МКВК и совместному управлению водными ресурсами бассейна. Республика первой присоединилась к двум Конвенциям 1992 г. и 1997 г. Понимая свою ответственность за сотрудничество между странами, Узбекистан выступил с инициативой разместить, следуя привычной ротации Исполком МФСА в Узбекистане на 3 года. Мы полностью поддерживаем работы по выполнению решения Глав Государств от 28 апреля 2009 г. в части создания механизма взаимовыгодного сотрудничества стран в регионе, реализации Программы бассейна Аральского моря 3 (ПБАМ-3).

Республика реально выполняет свои обязательства по отношению к соседям. Вовлечение водопользователей в управление и поддержание водных ресурсов мы развиваем финансово-экономический механизм, стимулируя усиление вклада водопользователей в поддержание водного хозяйства до 5 % от их чистого дохода и создавая при этом сквозную заинтересованность всех участников водоподдачи и водопользования в успешном и рациональном обеспечении водой. Узбекистан снизил водозабор с 65 км³ до 52 км³. Наша программа водосбережения намерена и далее развиваться таким образом, чтобы к 2030 г. довести удельный водозабор на орошение брутто в пределах 9 тыс. м³/га. На этом пути мы используем улучшение мелиорации земель, развитие ИУВР, внедрение автоматизации и усиление учета воды во всех звеньях водной иерархии. Нам представляется, что совместное движение всех стран в этом направлении поможет решить проблему водного дефицита в нашем регионе.»

Руководитель Всемирного фонда дикой природы доложил об усилиях по приобщению стран к Конвенции 1997 года, отметил, что уже 25 стран присоединились к ней, и призвал остальных участников подписать Конвенцию. Секретарь UN-Water предложила больше внимания уделять положительным примерам сотрудничества. Представитель ЕЭК ООН отметил, что неопределенность является основной проблемой в управлении водными ресурсами, для которой необходимо найти решения. С его точки зрения, таким решением являются правовые и институциональные механизмы. В заключение второй части заседания С.Рахимов подчеркнул различие в интересах стран верхних и нижних и призвал к их учёту. Он также отметил, что поскольку настоящий Форум является Форумом решений и принятия обязательств, то его страна берет на себя обязательство подписать двухстороннее соглашение с Кыргызстаном по малым рекам до 2013 года.

Представитель США подвел итоги заседания, отметив о необходимости вовлечения всех заинтересованных лиц в сотрудничество; устойчивости, открытости и гибкости механизмов и институтов; политической воли; присоединении к Конвенции ООН 1997 года; и обеспечении, чтобы 2013 год стал годом не деклараций, а реальных действий.



Министерская Конференция

13 марта 2012 г.

В этот же день состоялось представление Министерской декларации, которая практически отразила устраивающий всех вариант основных положений будущей водной политики. Следует отметить, что Министерство иностранных дел Франции тщательно поработало, чтобы исключить все конфликтные вопросы, которые могут вызвать возражение той или иной стороны. Поэтому по многим позициям Декларация носит достаточно сглаженный характер, благодаря тому, что из текста убраны все «острые углы».

Выступая во время обсуждения Декларации, заместитель министра Узбекистана Хамраев Ш.Р. отметил, что в Узбекистане придается огромное значение водным ресурсам, привлекаются большие бюджетные и кредитные средства. Узбекистан поддерживает международное водное сотрудничество на основе международных водных Конвенций, в то же время Республика четко считает, что нужно четко выделять приоритеты в использовании воды: для удовлетворения питьевых нужд, для обеспечения продовольственной безопасности, для экологии и только потом для промышленности и энергетики. Необходимо принять конкретные меры по водосбережению и рациональному использованию водных ресурсов. Узбекистан выступает против нарушения водно-экологического режима трансграничных рек, против нанесения ущерба и за отдельное понимание водных и энергетических ресурсов.

Министр Таджикистана Бобокалонов Р.Б. подчеркнул, что Таджикистан является инициатором предложения, принятого Генеральной Ассамблеей ООН, признать 2013 год годом международного водного сотрудничества. Республика ощущает дефицит чистой питьевой воды, нехватку электроэнергии, учащение экстремальных явлений. Развитие гидроэнергетики является первоочередной задачей, которая одновременно поможет решить многие вопросы соседних стран и способствовать развитию «зеленой экономики». Республика выражает готовность к широкому сотрудничеству.

Конференция приняла Министерскую декларацию в изначальном представленном тексте.

Сессия «Вклад Центральной Азии в решение водных проблем на глобальном уровне»,

15 марта 2012 года

15 марта состоялась региональная сессия «Вклад Центральной Азии в решение водных проблем на глобальном уровне».

Сессию открыл председатель ИК МФСА проф. С.Р. Ибатулин, который коротко осветил ход подготовительных работ на региональном уровне, предшествовавший участию представителей региона в Форуме. Затем слово для приветствия было представлено членам МКВК от Казахстана председателю Комитета по водным ресурсам И.А.Абишеву, от Таджикистана заместителю министра Х.Хасанову (вместо уехавшего Р.Б.Бобокалонова) и заместителю Министра Узбекистана Ш.Р.Хамраеву.

Суб-Региональный координатор проф. В.А.Духовный в своём вступительном обращении ко всем участникам отметил, что все мы приехали сюда, чтобы почерпнуть новые мысли и решения, представленные на Форуме со всех континентов, и поделиться тем большим опытом, который накоплен в регионе Центральной Азии в области решения водных проблем и постоянного продвижения по совершенствованию политических, технических, экономических и управленческих механизмов. Их сочетание позволяет нам успешно



преодолевать и многоводные и маловодные годы, всё более наращивая потенциал наших организаций и наших квалифицированных специалистов и водопотребителей. Благодаря помощи доноров мы создали много уникальных инструментов – систему тренинга, внедрение ИУВР, региональную информационную систему. Поддерживая мнение министра Бобокалонова, подчеркнувшего потенциал сотрудничества и желание у всех развивать его, чётко проявилось на последнем заседании МКВК в Алма-Ате, выработаны мероприятия по преодолению повышенной водности этого года, что уже получило воплощение и по Амударье и по Сырдарье. Залог успешного управления водными ресурсами на будущее лежит в наших решениях и никакие доноры, никакие внешние советники – спасибо им за помощь – тем не менее, не принесут нам на блюде готовые решения – наше выживание в наших руках. Поэтому лучшее решение – это общие решения и общее следование, и контроль этим решениям. В развитии сотрудничества, за которое ратуют наши коллеги, нужно искать то, что нас объединяет, искать консенсус и обходить то, что нас разъединяет.

Вниманию участников были представлены материалы региональной платформы приоритетов, целей и решений, которая была подготовлена на основе концептуальных записок, замечаний к ним и обсуждений на 5 последующих семинарах, проходивших с участием представителей стран, окончательно получивших редакцию на основе согласительного семинара, проведенного 27 февраля 2012 в Чимкенте.

Результаты работ по приоритетам доложили координаторы целей: Нарбаев М., представитель Казахстана в ИК МФСА (приоритет «Международное сотрудничество в сфере управления водными ресурсами трансграничных водотоков в интересах всех стран региона»), Баллыев К.Б., представитель Туркменистана в МФСА (приоритет «Управление рисками и водная безопасность»), Мухамеджанов Ш., руководитель проекта «Повышение продуктивности воды на уровне поля» (приоритет «Внедрение инноваций в аграрный сектор в целях достижения продовольственной безопасности»), Соколов В.И., региональный координатор ГВП Кавказа и Центральной Азии (приоритет «Интегрированное управление водными ресурсами – инструмент для сбалансированного многоцелевого использования воды»), Сангинов С. (приоритет «Изменение климата и сохранение природного потенциала») и Духовный В.А., директор НИЦ МКВК (приоритет «Гарантия воды для будущих поколений»).

Стрикелева Е., Региональный экологический центр Центральной Азии, информировала о проектах по внедрению ИУВР в Казахстане и о результатах пилотного проекта о внедрении платы за услуги экосистем в Чонаксу, Кыргызстане. Климчук Ф., Центр ООН по превентивной дипломатии, поблагодарил за содержательные и информативные презентации и отметил о проектах, инициированных центром для укрепления сотрудничества в регионе, включая привлечение Афганистана. Кипшакбаев Н.К. отметил о необходимости внедрения принципов ИУВР в масштабе трансграничных бассейнов, а также следовании ПБАМ-3 («У нас есть план действий – надо начать действовать»). Гафаров Б., НПО из Таджикистана, отметил о необходимости рассмотрения вопросов гармонизации воды и энергии.

Затем, выступили присутствовавшие на сессии члены МКВК. Абишев И.А. сделал акцент на начатых в Казахстане работах по реконструкции оросительных и коллекторно-дренажных систем и субсидировании (до 80%) капитальных затрат тем водопользователям, которые вкладывают средства в такие работы, а также в водосберегающие технологии. Государство также намеревается развивать экономическую политику по стимулированию укрупнения фермерских хозяйств. Хасанов Х. отметил об усилиях, приложенных для разработки решений по приоритетам Центральной Азии, и внес свои предложения об их улучшении, которые были отражены в итоговом документе. Хамраев Ш.Р. доложил об успехах Узбекистана по внедрению ИУВР, которым охвачено 10% от общей орошаемой площади, и по улучшению мелиорации земель в республике. Он также отметил о готовности укреплять сотрудничество в рамках МФСА и принять эстафету от Казахстана и обеспечить эффективную деятельность Исполнительного комитета МФСА в Ташкенте.



Азиатско-Тихоокеанская сессия по синтезу и вкладу в видение водной безопасности

16 марта 2012 г. в первой половине дня состоялось Азиатско-Тихоокеанская сессия, посвященная вкладу региона в водную безопасность. Главным выходом из данной сессии являются рекомендации, которые будут представлены на II Азиатско-Тихоокеанском водном саммите в Бангкоке. На заседании председательствовал бывший премьер-министр Японии, Президент Азиатско-Тихоокеанского водного форума Яширо Мори при со-председательстве г. Равви Нарайяна, вице-председателя управляющего совета Азиатского водного форума. В сессии приняли участие представители Азиатского Банка развития, ЭСКАТО, ФАО, ЮНЕСКО, Кувейтского водного фонда. Проф. Духовный В.А. как координатор субрегионального процесса доложил результаты Центрально-Азиатской подготовительной компании, решение Ташкентской региональной Конференции и платформу Центрально-Азиатских стран, подготовленную рабочими группами и координаторами целей.

Главное внимание в заключении сессии было уделено обеспечению водной безопасности, борьбе со стихийными явлениями, а также обеспечению растущего населения континента продуктами питания. В заключении заседания представитель г. Дайгу (Южная Корея) доложил обширную программу подготовки к VII Всемирному Водному Форуму, который будет проходить здесь в 2015 г.

Подписание «Марсельского Пакта»

Проф. Духовный В.А. от имени сети водохозяйственных организаций Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ЕЕССА-NBO), а д-р Соколов В.И. от имени ГВП Кавказа и Центральной Азии подписали «Марсельский пакт улучшения управления водой».

Сессия «Интеграция науки в практику»

Проф. Духовный В.А. выступил панелистом на двухчасовой сессии, посвященной вопросу усиления внедрения инноваций в практику водного хозяйства. В обсуждении было подчеркнуто, что главными причинами дезинтеграции практики от науки является:

- различие в ментальности и целевой устремленности науки и практики (ученые пытаются смотреть очень далеко и зачастую забывают то, что творится на земле; практики смотрят себе под ноги, забывая о перспективных взглядах);
- практики не особенно хорошо представляют себе потенциал науки и комплекс мер, которые наука может предложить для решения их проблем;
- предлагаемые наукой решения очень часто не проходят практических проверок и апробаций в конкретных условиях и требуют серьезной адаптации;
- ученые зачастую концентрируют свое внимание на технических решениях в отрыве от создания политической, социальной, экономической и человеческих ресурсов среды;
- любое внедрение требует руководства и денег.

На сессии было предложено усилить внимание требованиям практики и создать условия, при которых ученые могут работать по запросам практики и внутри практики, создавать



решения вместе с практиками. Фаза внедрения должна следовать немедленно после научных решений, проверенных в небольших пилотных условиях со специальным финансированием, которое должно быть выделено при условии VIP контроля со стороны Национальных водных советов. План внедрения должен быть частью национальной водной стратегии. Совмещения интересов науки и практики может создать хорошую основу для постоянного обмена информацией между практиками и учеными, будет способствовать тренингу практиков и создаст необходимую среду для совместного обсуждения и совместных работ.

Участие представителей НИЦ МКВК в тематических сессиях

Команда НИЦ МКВК принимала участие в различных сессиях, проводимых в рамках Форума. Основной интерес вызвали дискуссии по следующим направлениям:

Информационные системы и учет данных

Информационные инструменты сотрудничества - базы данных, информационные системы и модели – широко обсуждались на Форуме. Было неоднократно подчеркнуто, что успех политики сотрудничества в области водных ресурсов зависит от использования эффективных инструментов управления, где прозрачность и уверенность в доступе к информации о состоянии водных ресурсов и их использования является основополагающим.

Создание информационных систем для поддержки рационального использования водных ресурсов и трансграничного сотрудничества является не простым, часто данные разрознены, имеют противоречивое значения, имеют различные пространственные и временные масштабы.

На заседаниях по приоритету 1.5 «Вклад в сотрудничество и мер посредством воды» были продемонстрированы решения, уже реализованные и направленные на поддержку сотрудничества между прибрежными странами с общими водными ресурсами. В частности, основу Средиземноморской информационной системы EMWIS составляют 16 многоязычных национальных веб-сайтов, представляющих информацию и знания в области водных ресурсов между странами и внутри стран Евро-Средиземноморского партнерства.

Отрадно отметить, что общемировые принципы создания информационных систем уже внедрены в Центральноазиатском регионе в ИС CAREWIB:

- Агрегация баз данных и ГИС
- Управление данными поставщиками информации
- Объединение в единой системе водных и др. данных (например, социально-демографических и др.)

ООН предложен единый глобальный механизм для измерения, мониторинга и обмена научными и социальными данными, из которого наибольший интерес представляет предлагаемый стандарт представления данных и методика их проверки на достоверность.

Сессия по цели 2.4.5 «Улучшение водного учета и данных с учетом экологических вопросов: необходимые инструменты для принятия обоснованных решений и устойчивого роста», приоритет 2.4 «Продвижение экологически-ориентированного роста и оценка экосистемных услуг» проводилась во вторник 13 марта под руководством Всемирной программы ЮНЕСКО по оценке водных ресурсов. Цель: «к 20xx году методики экологически-ориентированного учета, полностью включающие экологические, социальные и экономические аспекты воды, должны быть продемонстрированы на конкретных примерах»



в XX странах». Эта сессия базировалась на текущей потребности в надежных данных для принятия обоснованных решений и наличии согласованных систем учета воды, в конечном итоге необходимых для достижения устойчивого развития. На сессии в частности была освещена работа Европейского экологического агентства и Отдела статистики ООН по улучшению системы экологически-экономического учета в водном секторе (SEEA-Water), которая включает физические данные и данные в денежном выражении, описывающие природный водный цикл и его взаимодействие с экономикой, и международных рекомендаций по водной статистике (IRWS). Айво Хавинга из Отдела статистики ООН сделал презентацию по «Системе мониторинга воды», в которой он подчеркнул, что система мониторинга воды должна быть включена в общую систему информации. Информация о воде должна включать информацию об экономике, энергетике и других природных ресурсах. Также было отмечено, что статистические данные о размере водозабора зачастую базируются на оценках, а не на данных измерений. Особенно уровень неопределенности высок для сельского хозяйства. Недостаточны подходящие наборы ретроспективных данных и не всегда явно можно определить, к каким срокам относятся имеющиеся статистические данные. Кроме того, отсутствие согласованной терминологии, например по «зеленой экономике», «устойчивости», «экологического сектора» ведет к расхождениям в сборе и анализе данных. Эти проблемы необходимо преодолеть, чтобы реализовать основную идею - на основе национальных информационных систем создать общую международную систему к Рио+20. Также в презентации были отмечены четыре категории конечных задач политики достижения водной безопасности. Они включают улучшение услуг по водоснабжению и санитарии, управление обеспеченностью водой и требованиями на воду, улучшение состояния окружающей среды и водных ресурсов и адаптацию к экстремальным гидрометеорологическим явлениям. По каждой из категорий приводились показатели, по которым необходимо вести мониторинг и учет. Также был освещен переход от экологической статистике к экологическим счетам для перехода от различных наборов данных по отдельным областям (вода в с/х, питьевое водоснабжение) к счетам, объединяющим все эти области и дающие общую картину для выработки водной политики. Затем были сделаны презентации представителями из Голландии, Мексики и Китая (Ж. Гао, президент МКИД) по водным информационным системам и учету в их странах и их роли в принятии решений и выработке политики. В частности, по Голландии больше всего водная статистика используется в определении планов и при оценке выполнения решений. Около 1/3 информации используется при принятии решений. Г-н Гао обрисовал общую ситуацию в водном хозяйстве в Китае на основе учета воды. Было отмечено, что за период 2000-2009 гг. в Китае продукция промышленности и орошаемого земледелия увеличилась, а потребление воды осталось почти на прежнем уровне. Повторное водопользование составляет 20% от общего водоснабжения в Пекине. Планируется увеличить этот показатель до 30%. Жаклин МакГлейд, исполнительный директор Европейского экологического агентства (ЕЭА), отметила в своей презентации, что для экосистемного учета главным элементом является показатель почвенной влаги, а для всего учета воды - поверхностный сток. Кроме того, ЕЭА сейчас пересматривает WEI (water exploitation index - индекс использования воды) на уровне суб-бассейна и в месячном разрезе.

Тема улучшения учета и данных перекликалась с приоритетом 3.2 «*Регулирование нагрузки и следа деятельности человека на воду*», в частности по теме декаплинга (разрыв корреляционной связи) экономического роста и использования водных ресурсов и воздействия на них.

Руководство водой

Несколько сессий было проведено по тематике «Укрепление водного руководства». ОЭСР, координирующий это направление, представил основу для анализа проблем руководства на различных уровнях, который акцентирует внимание на пробелах в семи областях, как-то: (i) административные проблемы, (ii) недостаток информации (iii) политика и институты (iv) человеческий потенциал (v) финансирование (vi) конкурирующие цели и (vii) подотчетность.



Ключевыми рекомендациями по итогам работы сессий по руководству стали необходимость усиления общественного руководства, поощрение ИУВР, способствование открытости в водном секторе.

Правовые механизмы сотрудничества

О необходимости усиления правовых инструментов сотрудничества на трансграничном, региональном и глобальном уровне отмечалось повсеместно. Всемирный фонд охраны природы (WWF) совместно с Университетом Данди и международной экологической организацией Зеленый крест и Международным союзом охраны природы (IUCN) организовали ряд сессий с целью повышения политического признания и исполнения принципов и норм международного водного права. ЕЭК ООН также провела сессии для привлечения внимания к достоинствам Водной Конвенции ЕЭК ООН 1992 года, которая может вскоре стать единственным действующим глобальным водным инструментом.

Вода, энергетика и продовольствие

На панели высокого уровня «Связь воды, энергетики и продовольствия» было отмечено, что подход, учитывающий взаимосвязь этих трех составляющих, полезен среди прочего с точки зрения отслеживания «интегрированного» успеха. Предложение одного из участников о включении в качестве четвертой составляющей окружающую среду было отклонено, так как окружающая среда является базовой – а не дополнительной – составляющей для развития водных ресурсов, энергетики и обеспечения продовольствия. Различные виды взаимосвязи между водой и энергетикой были рассмотрены в рамках приоритета 2.3. «Понимание связи воды и энергетики и переход от разговоров к действиям». Среди прочего, отмечалось, что особое внимание должно уделяться координации вопросов финансирования между водным и энергетическим сектором, так как налицо явный недостаток средств в водном секторе, тогда как энергетический сектор в целом не ощущает проблем с финансированием.

К сожалению, в этой очень животрепещущей теме «Вода, питание, энергетика», обсуждавшаяся в панели Высокого уровня на 6 ВВФ все примеры удачного решения этого сочетания базировались на национальных примерах без подачи транснациональных проектов. Единственный пример ECOWAS регион (бассейн Сенегал, Нигер, Волта) не нашли удачного решения, так же как и низовья дельты Нигера.

Образование и тренинг

Большое внимание было уделено на Форуме вопросам образования и повышения квалификации в области водных ресурсов. Делался акцент на улучшение качества знаний, устойчивости образовательных программ, на необходимость учета инноваций и постоянного сотрудничества с сообществом экспертов и практиков для получения знаний, применимых на практике и учитывающих специфику регионов. На заключительной сессии по приоритету «Вклад в сотрудничество и мер посредством воды» особо отмечалась роль тренинга для укрепления мира и сотрудничества.

Доступ к воде и санитарии

Вступительная сессия по Приоритету 1.1. «Гарантировать доступ к воде для всех и право на воду» проводилась под руководством Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству (ШУРС) и Программы Всемирного банка по воде и санитарии в понедельник 12 марта.

На данной сессии со вступительным словом выступил Франсуа Менгер, глава водных инициатив ШУРСа, который вкратце охарактеризовал ситуацию с доступом к воде и



санитарии, подчеркнув, что за десятилетие 1 млрд. людей получили доступ к качественным источникам воды, показатель, который используется для мониторинга прогресса в направлении достижения соответствующей цели ЦРТ. Показатель впечатляющий, тем более, в ходе сессии докладчики отмечали, что доступ расширяется, показатели по нему выше среднего. Доля людей без доступа к воде сократилась с 24 до 11%. Также выступила Катарина де Альбукерке, специальный докладчик по правам человека по безопасной питьевой воде и санитарии при офисе Верховного Комиссара ООН по правам человека, которая представила свою книгу «На верном пути: положительный опыт реализации прав на воду и санитарии». Затем выступила Мария Нейра, директор отдела по вопросам здравоохранения и окружающей среды от ВОЗ, которая отметила, что прогресс в достижении ЦРТ впечатляет, но распределен неравномерно и миллиарды людей все еще используют воду плохого качества. Кроме того, 4 из 5 человек, не имеющих доступа к чистой питьевой воде, живут в сельской местности. Она также подчеркнула необходимость выработки новых инструментов мониторинга прогресса, так как для измерения рассматриваемой цели используется прокси-индикатор устойчивости доступа и охвата улучшенными источниками. Слово также было предоставлено представителям от водопользователей. Из трех приглашенных представителей на сессии присутствовал только один водопользователь из Сенегала. Она описала общую ситуацию с доступом к воде в городе и затронула гендерные проблемы доступа к воде и санитарии. В заключении координаторы целевых групп этого приоритета дали краткое описание каждой цели, сессии по которым должны были пройти в последующие дни. В частности, они включали цель 1.1.1 «Практические результаты национальной политики для обеспечения права на воду», цель 1.1.2 «Питьевое водоснабжение для каждого в сельской местности - широкая река, но ее можно перейти», цель 1.1.5 «Мониторинг обеспечения услуг по водоснабжению: ключевой фактор успеха в достижении устойчивости и обеспечения воды для каждого».

Качество водных ресурсов и охрана экосистем

Сессия по приоритету 3.1 «Улучшение качества водных ресурсов и экосистем» проводилась при координации Wetlands International. Была затронута основная проблема разрыва между признанием роли ветландов и водных экосистем в теории и их рассмотрением при принятии решений во всех секторах. Услуги, обеспечиваемые экосистемами, широко признаются как имеющие большую ценность для миллионов людей и биоразнообразия. Они являются важными экономическими ресурсами и поддерживают устойчивость общин к усилению риска стихийных бедствий и меняющейся окружающей среды. Однако все еще остается большая проблема в переходе от признания ценности экосистемы ветландов к такому управлению водой, которое может извлечь блага от нее и поддержать ее. В презентациях основных докладчиков от Wetlands International, ЮНЕСКО и ГВП затрагивались ключевые вопросы и проблемы в этой связи. В частности было отмечено, что ветланды должны рассматриваться как природная инфраструктура управления водой. Поэтому при рассмотрении вариантов управления водой надо учитывать функции ветландов и их роль. Глава офиса Wetlands International по Южной Азии г-н Ритеш Кумар отметил важность анализа затрат и выгод в отношении ветландов. Главная проблема заключается в оценке биоразнообразия в денежном выражении, чтобы найти общий язык с лицами, вырабатывающими политику, для учета экосистем при принятии решений и выработке политики. С другой стороны, рациональное управление экосистемами поможет также решить многие водохозяйственные проблемы. В ходе обсуждения с участниками сессии было подчеркнуто, что для оценки ветландов необходим подход, предусматривающий участие различных стейкхолдеров, и мультидисциплинарные группы. В этой связи отмечена нехватка экономистов, специализирующихся в области экологии. Представитель ГВП А.Гробицки предложила организовать магистратуру по экономике природопользования.



Повышение продуктивности земли и воды

Для обеспечения продовольственной безопасности, необходимо повышать продуктивность орошаемого земледелия. На сессиях Форума обсуждались такие меры по повышению продуктивности земли и воды как улучшение эксплуатации и обслуживания ирригационных систем, улучшенное управление водными ресурсами, модернизация оросительных и дренажных каналов, усиление финансирования и уделение большего внимания подготовке почв, выбору семян, применению удобрений и борьбы с вредителями. В частности, на сессии «Устойчивая продовольственная безопасность через повышение продуктивности богарного и орошаемого земледелия», проведенного 14 марта 2012 года Мюллер осветил общее положение с продовольственной безопасностью в мире и высказал пожелание, что дискуссии будут обращать больше внимания на специфичность условий в различных регионах мира. На этой сессии в основном выступали с докладами руководители крупных организаций, таких как Всемирный банк, IFAD, ФАО. Следующая сессия «Устойчивая продовольственная безопасность через повышение продуктивности посредством использования очищенных сбросных вод» была более технической по содержанию. На ней выступили представители различных государств. Интересно, что из 10 докладов в восьми речь шла о разработке и развитии механизмов управления на уровне фермерских хозяйств, поля и на уровне поставки воды. Представитель из Мали акцентировал внимание на организации системы водоучета, представитель из Индии г-н Маро осветил проблемы, вызванные отсутствием механизмов управления для фермерских хозяйств с малыми площадями. В процессе дискуссий, Мухамеджанов Ш. поделился опытом Центральной Азии. В частности, он привел пример Киргизии, где имеется опыт управления оросительной водой на наделах с малыми площадями и предложил сотрудничать в этом направлении с индийскими специалистами. Член секретариата МКИД профессор Кулькарна, выразил мнение, что многие вопросы и проблемы в мире схожи и особенно недостаточно развитая система АВП. Барт Шульц и Кулькарна предложили осветить результаты наших работ в следующих номерах журнала МКИД.

Сессию «Устойчивая продуктивность и управление водой с низкой стоимостью для продовольственной безопасности за доступные цены для всех» вел господин Гао, президент МКИД. Выступали на панели Барт Шульц, Паскуаль Steduto из ФАО и другие. Речь в докладах шла о механизмах, в том числе об экономических стимулах, которые играют важную роль в устойчивости разрабатываемых механизмов. Было отмечено о необходимости рассмотрения правовых аспектов.

В целом форум показал, что проблемы в мире по водным вопросам очень схожи и главное направление их решения близки, если не одинаковы, с теми, которые мы сейчас принимаем в наших проектах и пытаемся реализовать в практике. Форум показал, что наш регион и наши специалисты в своих решениях не отстают от мировых специалистов, и мы вполне могли бы не только перенимать их опыт, но и передавать им наши разработки. Одни из примеров является подход, разработанный по каналу Соколов (Киргизия) по механизму управления оросительной водой для фермерских хозяйств с малыми земельными площадями. Поскольку НИЦ МКВК осуществляет ряд успешных проектов по повышению продуктивности земли и воды в регионе, возможные направления сотрудничества в этих вопросах были обсуждены с техническим консультантом Международного фонда по сельскохозяйственному развитию (IFAD).

Гендер и вода

Большое внимание было уделено на Форуме участию женщин в управлении водными ресурсами. Состоялось 3 сессии по данному вопросу.

Сессия «Водные ресурсы и равенство мужчин и женщин. Какова связь» организована 13 марта UNESCO WWP. На сессии в выступлениях приводились примеры участия женщин в



экономии воды, адаптации к различным условиям, в том числе изменению климата, применению различных способов полива, различных сортов растений. Директором UNESCO WWAP Ириной Боковой было отмечено, что Гендер и вода – является приоритетом в дальнейшем развитии общества.

14 марта состоялась сессия «Женщины-руководители в водном секторе: новое осмысление новых вызовов», организованная «Women Water Partnership» (Партнерство женщин в водном секторе) с участием активных женщин–руководителей, в том числе четырех министров воды и экологии Франции, Уганды, Шри-Ланка, Южной Африки. Сессия проходила очень живо. Участницы в различных национальных костюмах своих стран пронесли плакаты с посланиями.

Сессия определила 11 ключевых посланий:

- Перейти от слов к действиям.
- Подход с учетом потребностей! Мы имеем представление о ситуации, позвольте нам участвовать, чтобы мы могли изменить ее.
- Предоставьте возможность женщинам занять центральное место в обеспечении, управлении и охране воды!
- Устойчивость обеспечения и управления услугами по водоснабжению и санитарии является социальным, а не техническим вопросом!
- Вовлекайте нас как возможность для быстрых перемен! Поддерживайте женщин как руководителей!
- Рискните и дайте развиваться + делегируйте полномочия на местный уровень!
- Во времена кризиса подкрепите свои слова делом!
- От политики к реализации, основные игроки меняются!
- 30 лет технического опыта, но никто мне не говорил о женщинах - дайте мне возможность участвовать и я изменю ситуацию!
- Включите вопросы местных общин и гендера в водохозяйственные программы на всех уровнях!
- Это единственный путь, известный мне как сделать это - теперь я понимаю, что настало время для изменений, давайте реализуем это вместе!

Неправительственная организация «Gender and Water Alliance» (Альянс по вопросам гендера и воды) – проводила сессию 15 марта. На ней обсуждался план действий GWA на будущее: вопросы организации работы и финансирования стиринговой комиссии, а также источники финансовой поддержки местных инициатив.

Подчеркивалась необходимость гендерного интегрированного подхода к управлению водными ресурсами. На организационном уровне, гендерная перспектива означает выработку стратегий по изменению неравноправного отношения мужчин и женщин к ресурсам, принятию решений и правам.

Мы представили на сессии бюллетень, подготовленный к Форуму, «Вовлечение женщин в управлении водными ресурсами в Центральной Азии», а также литературу по теме «Гендер и вода», переведенную на русский, узбекский и таджикский языки.

ВЫВОДЫ ИЗ ФОРУМА

Такое мероприятие как Всемирный Водный Форум необходимо и полезно – поскольку современный водник – профессионал должен сотрудничать с коллегами из других стран, участвовать в дискуссиях и обмениваться опытом. В сегодняшнем мире локальных водных проблем нет – все проблемы, связанные с водой носят глобальный характер, и в кабинете решения для них не найдешь.



Решение современных водохозяйственных проблем – возможно только на интернациональной платформе. Для воды никаких границ, кроме гидрографических внутри гидрологического цикла кругооборота воды, не существует. Решить все проблемы и достигнуть водной безопасности в отдельно взятом государстве, особенно в трансграничных бассейнах, задача почти непосильная. В реальном мире это достигается только совместно двигаясь в нужном русле сотрудничества на бассейновом уровне.

Уже накоплен значительный опыт в решении трансграничных вопросов вокруг водных ресурсов. Здесь главный фактор – политическая воля и желание всех сторон в диалоге и принятии взаимоприемлемых решений. Все упирается в честь и совесть представителей сторон – при их наличии исполнение достигнутых договоренностей -не проблема, если выработаны совместные механизмы. Поэтому, ключевыми факторами в практическом решении проблем воды являются, с одной стороны – кадры, профессионально подготовленные, но с навыками дипломатии. С другой стороны, важно не столько наличие платформы для диалога и сотрудничества, сколько взаимоприемлемые механизмы для реализации решений.

Главные уроки, усвоенные нашей делегацией во время Форума в Марселе – с точки зрения будущих путей совершенствования управления водой в Центральной Азии:

1. Необходимо усиление руководства водой, в том числе по линии юридической законодательной базы (юридических механизмов) и укрепления водохозяйственных организаций (кадры и финансы) - особенно на национальном уровне. Следует приоритет отдать усилению комплексных бассейновых органов, охватывающих координацию и развитие всех структур водного хозяйства, включая коммунальные (в том числе и централизованные в городах), оросительные, а также органы, отвечающие за рекреацию, гидроэнергетику, судоходство, экологию. При этом важно учитывать проблемы использования подземных вод.
2. Развитие бассейнов и суб-бассейнов должно осуществляться с вовлечением всех заинтересованных сторон внутри бассейна.
3. Устойчивость водного хозяйства будет зависеть от четкого распределения ответственности и механизмов финансирования: субсидирование при поддержке государства, необходимы четкие и понятные всем механизмы платы за услуги (в зависимости от доходности водопотребителей), нужна практическая реализация механизмов платы за качество потребляемой воды. При этом вода ни в коем случае не должна приобретать форму товара.
4. В современной иерархии водного хозяйства в странах Центральной Азии важное место начинает приобретать уровень Ассоциации водопотребителей (АВП). Механизм функционирования АВП требует доработки и усиления по многим аспектам – организационным, юридическим, финансово-экономическим, техническим.
5. Должное внимание у государства должна найти поддержка современных технологий орошения и водосбережения. Как показывает мировой опыт - развитие капельного орошения и мелко-дисперсного полива в больших размерах возможно только при субсидировании государством не менее 50 % от требуемых затрат.
6. Устойчивость управления водой возможна только при наличии надежной и достоверной информации. Один из главных приоритетов государства – развивать информационные системы в водном хозяйстве повсеместно, вплоть до последнего водопотребителя (фермера).



7. Решение вопросов управления и использования вод трансграничных водотоков, в основном, должно базироваться на основе экономических механизмов и взаимоотношений, которые включают распределение затрат и выгод, а также инвестиции в совместное строительство новых объектов.
8. С точки зрения укрепления кадрового потенциала водного хозяйства – особое внимание должно уделяться молодому поколению, особо вовлечению молодых профессионалов в руководство водой. Государство должно взять на себя организацию кампаний по работе с общественностью, направленных на поддержку механизмов устойчивости управления и водной безопасности будущих поколений.









6 ВСЕМИРНЫЙ ВОДНЫЙ ФОРУМ - ВРЕМЯ РЕШЕНИЙ



6 ВСЕМИРНЫЙ ВОДНЫЙ ФОРУМ - ВРЕМЯ РЕШЕНИЙ





6 ВСЕМИРНЫЙ ВОДНЫЙ ФОРУМ - ВРЕМЯ РЕШЕНИЙ

