



9<sup>TH</sup> WORLD WATER  
FORUM | DAKAR 2022



# 9-ый ВСЕМИРНЫЙ ВОДНЫЙ ФОРУМ: ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ ЗА МИР И РАЗВИТИЕ

ПРИОРИТЕТЫ,  
ДЕЙСТВИЯ И ЗАДАЧИ  
НА БУДУЩЕЕ





Международный Фонд спасения Арала

**9-й ВСЕМИРНЫЙ  
ВОДНЫЙ ФОРУМ:  
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ  
ЗА МИР И РАЗВИТИЕ**

ПРИОРИТЕТЫ, ДЕЙСТВИЯ  
И ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ

Душанбе - 2022г.

Позиционный документ “9-й Всемирный водный форум: Центральная Азия за мир и развитие. Приоритеты, действия и задачи на будущее” разработан в рамках подготовки Центрально-азиатского региона к 9-му Всемирному Водному Форуму «Водная безопасность для мира и развития», который состоится 21-26 марта 2022 года в городе Дакар, Республика Сенегал.

Документ подготовлен под общим руководством Председателя Исполнительного комитета МФСА - Рахимзода С.Н.

Автор: Зиганшина Д.Р. – директор НИЦ МКВК

Со-авторы: представители государств-учредителей МФСА в Исполнительном Комитете: Бекмаганбетов С.А., Бекниязов М.К. – представители Республики Казахстан, Бойзода С.Ш., Казаков М.Х. – представители Республики Таджикистан, Овезмухаммедов И.А. – представитель Туркменистана, Жураев И.У. – представитель Республики Узбекистан.

Значимый вклад в подготовке документа также внесли члены Организационного комитета по подготовке и проведению Центрально-азиатской субрегиональной подготовительной конференции к 9-му Всемирному водному форуму, прошедшей 19-20 октября 2022 года в г. Душанбе, Республика Таджикистан.

*Документ одобрен решением Правления МФСА от 22 февраля 2022г.*

Документ подготовлен при поддержке Регионального проекта USAID по водным ресурсам и окружающей среде (WAVE) и издан в рамках поддержки делегации Европейского Союза в Таджикистане.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	<b>4</b>
<b>ВОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПРИОРИТЕТЫ, ПОТРЕБНОСТИ, ДЕЙСТВИЯ</b> .....	<b>6</b>
<b>ВОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И САНИТАРИЯ</b> .....	<b>7</b>
Водообеспеченность и нагрузка на водные ресурсы .....	7
Коммунально-питьевое водоснабжение и санитария .....	7
Водные экосистемы .....	9
Деградация земель и другие экологические проблемы .....	9
Адаптация к изменению климата и стихийные бедствия .....	11
<b>РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ</b> .....	<b>14</b>
Доступ к водоснабжению в сельских районах .....	14
Продуктивность и эффективность водопользования в орошаемом земледелии .....	14
<b>СОТРУДНИЧЕСТВО</b> .....	<b>16</b>
Международное водное сотрудничество .....	16
Внедрение интегрированного управления водными ресурсами .....	18
Взаимосвязь воды, энергии, продовольствия и окружающей среды .....	19
<b>СРЕДСТВА И ИНСТРУМЕНТЫ</b> .....	<b>20</b>
Право и политика .....	20
Эффективные институты и вовлечение всех заинтересованных лиц .....	20
Финансирование .....	21
Наука и образование .....	22
Обмен данными, технологии и инновации .....	23
<b>ВОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ</b> .....	<b>25</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b> .....	<b>29</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1.</b> Итоговый документ Центрально-Азиатской субрегиональной подготовительной конференции к 9-му Всемирному Водному Форуму «Водная безопасность для мира и развития» (19-20 октября 2021 г., г. Душанбе, Таджикистан) .....	29
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2.</b> Перечень проектных предложений программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-4) .....	34

## ВВЕДЕНИЕ

**Всемирный водный форум** – крупнейшее посвященное воде мероприятие, которое проводится каждые 3 года для повышения значимости роли воды на политической арене, обмена опытом и знаниями и координации действий по достижению водной безопасности. Форум предоставляет уникальную платформу, где международное водное сообщество и ключевые лица, принимающие решения, могут сотрудничать в решении глобальных водных проблем.

**9-ый Всемирный водный форум** под темой «Водная безопасность для мира и развития» будет проходить 21-26 марта 2022 года в Дакаре (Республика Сенегал). 9-ый форум объединил ранее отдельные тематический, политический, региональный и общественный процессы в один и сократил количество приоритетных вопросов для обсуждения. Среди тематических приоритетов 9-го Форума:

1. Водная безопасность и санитария
2. Сотрудничество
3. Вода для развития села
4. Средства и инструменты

Начиная с 2-го Всемирного водного форума, который проходил в 2000 году в Гааге, **Центральная Азия** активно участвует в Форуме и подготовительном процессе к нему.<sup>1</sup> Для согласования региональной повестки дня к 9-му Всемирному водному форуму согласно его приоритетным темам и наиболее важным для Центральной Азии вопросам 19-20 октября 2021 года в г. Душанбе (Республика Таджикистан) организована Центрально-азиатская субрегиональная подготовительная конференция (См. Итоговый документ конференции в Приложение 1).

В данном Позиционном документе представлено **видение стран Центральной Азии** по приоритетным темам 9-го Всемирного водного форума и освещены актуальные для региона вопросы, связанные с водной безопасностью для мира и развития. В первой части документа обобщены ключевые проблемы, потребности и действия стран в разрезе четырех тематических приоритетов 9-го Форума. Во второй части документа представлены задачи на будущее, исходя из итогов обсуждений на 6 тематических сессиях Центрально-азиатской субрегиональной подготовительной конференции 19-20 октября 2021 года в г. Душанбе.

В качестве основы совместных действий документ ориентирован на такие **международные документы** как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., а также **региональные программы**: Программа действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ-4) и Региональная программа по охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии (РПООСУР ЦА), Стратегия Европейского Союза по Центральной Азии, Зеленая Центральная Азия (ФРГ) и другие.

**ПБАМ-4** - региональная программа, направленная на достижение комплексного использования и охраны водных ресурсов, экологического оздоровления и социально-экономического развития бассейна Аральского моря, а также совершенствования институционально-правовых механизмов Международного Фонда спасения

<sup>1</sup> См. подробнее «Всемирные водные форумы», где отражены подготовительные процессы и участие государств Центральной Азии <http://cawater-info.net/library/forum.htm>

Арала (МФСА). Решением Правления МФСА от 30 января 2018 года (г. Ашхабад, Туркменистан) Исполнительному Комитету МФСА было поручено совместно с Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссией (МКВК) и Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию (МКУР) с привлечением национальных экспертов и международных партнеров обеспечить разработку ПБАМ-4 по следующим направлениям: комплексное использование водных ресурсов; экологическое; социально-экономическое; совершенствование институционально-правовых механизмов. ПБАМ-4 утверждена Решением Правления МФСА 29 июня 2021 г. (г. Душанбе, Таджикистан) на период с 2021 г. по 2030 г. и включает в себя 34 инвестиционных проекта. См. перечень проектов ПБАМ-4 в Приложение 2. Исполнительному комитету МФСА совместно с МКВК и МКУР поручено обеспечить реализацию ПБАМ-4.

**РПОСУР ЦА** – региональная программа, направленная на улучшение экологического состояния региона и развитие устойчивого природопользования посредством укрепления регионального сотрудничества стран ЦА в этой области. Разработанная по инициативе МКУР Программа согласована странами в 2020-2021 гг.

***Примечание:** документы, принятые в рамках МФСА с 2016 года, согласованы и утверждены правительствами Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан.*



## ВОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПРИОРИТЕТЫ, ПОТРЕБНОСТИ, ДЕЙСТВИЯ

**Центральная Азия**, простираясь от Китая на востоке до Каспийского моря на западе, включает в себя Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, с населением более 72 млн. человек. Субрегион отличается резким континентальным климатом, с жарким летом и холодной зимой. Значительную часть ее территории занимают степи и полупустыни, а с запада на восток возвышаются горы Памира и Тянь-Шаня.

**Водные ресурсы ЦА**, которые носят преимущественно межгосударственный характер, лежат в основе достижения водной, продовольственной, энергетической, экологической безопасности и обеспечения социально-экономической стабильности в странах. Среди крупнейших трансграничных речных бассейнов, разделяемых странами ЦА, Амударья (Афганистан, Кыр-

гызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан), Сырдарья (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан), Чу / Шу и Талас (Казахстан, Кыргызстан), Зеравшан (Таджикистан, Узбекистан), Теджен / Герируд (Афганистан, Иран, Туркменистан), Мургаб (Афганистан, Туркменистан). В данном документе отражены вопросы развития сотрудничества в сфере водных ресурсов, а также проблемы глобального изменения климата, которые будут иметь экологические, социальные и экономические последствия для всего региона, в том числе бассейна Аральского моря.

Ниже представлены потребности и действия стран ЦА по четырем тематическим приоритетам 9-го форума, а именно водная безопасность и санитария, развитие сельских территорий, сотрудничество, средства и инструменты.



## ВОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И САНИТАРИЯ

### ВОДОБЕСПЕЧЕННОСТЬ И НАГРУЗКА НА ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Ключевым индикатором водной безопасности<sup>2</sup> является водообеспеченность, которая формируется под действием различных факторов, влияющих на обеспеченность водой потребителей и экосистем. Природная водообеспеченность Кыргызстана и Таджикистана высокая, но имеет тенденцию к снижению за счет увеличения потребностей на воду и отчасти воздействия изменения климата.<sup>3</sup> Согласно Генеральной схеме комплексного использования и охраны водных ресурсов Республики Казахстан, Арало-Сырдарьинский речной бассейн является вододефицитным.<sup>4</sup> Водообеспеченность Туркменистана и Узбекистана в основном осуществляется от поступления водных ресурсов из межгосударственных источников.

**Показатели нагрузки на водные ресурсы (водного стресса) в ЦА по показателю ЦУР 6.4.2. выявляют тревожную картину, что является угрозой для устойчивого развития.** Высокий уровень водного стресса, т. е. забор большего количества пресной воды

из природных источников по сравнению с ее доступными запасами, может иметь разрушительные последствия для окружающей среды и задержать социально-экономическое развитие в регионе. Глобальный показатель водного стресса пока на достаточно безопасном уровне - 18,4%, но в Центральной Азии уровень нагрузки на водные ресурсы высок и превышает 71%, причем с 2015 г. по 2018 г. наблюдалось ее резкое увеличение. Поэтому для субрегиона особенно актуальны неотложные меры по обеспечению экономии воды и повышению эффективности водопользования.

### КОММУНАЛЬНО-ПИТЬЕВОЕ ВОДОСНАБЖЕНИЕ И САНИТАРИЯ

Доля населения, пользующегося улучшенными услугами питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены, в странах ЦА относительно высокая,<sup>5</sup> но **устаревающая инфраструктура водоснабжения и водоотведения требует от стран проактивных действий для достижения цели по безопасному и устойчивому доступу к этим базовым услугам.** Для решения этой задачи правительства стран ЦА проводят ре-

Уровень нагрузки на водные ресурсы, %, 2018 г.  
(показатель ЦУР 6.4.2.)

KZ	KG	TJ	TM	UZ	Центральная Азия	Мир
33	50	62	89.9	120	71	18.4
низкий	низкий	умеренный	высокий	критический	высокий	Нет стресса

Источник: ФАО, 2021 г. [www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/642/ru/](http://www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/642/ru/)  
по Туркменистану и Узбекистану данные представлены из официальных источников стран.

<sup>2</sup> Водная безопасность - это способность населения обеспечивать устойчивый доступ к адекватным объемам воды приемлемого качества для поддержания средств к существованию, благосостояния людей и социально-экономического развития, для обеспечения защиты от загрязнений и бедствий связанных с водой, а также для сохранения экосистем в условиях мира и политической стабильности (Целевая группа ООН-Водные ресурсы по водной безопасности, 2013 г.).

<sup>3</sup> НИЦ МКВК и национальные эксперты стран ЦА (2021 г.), «Водная, продовольственная и энергетическая безопасность в Центральной Азии: вводный анализ - преимущества межотраслевых решений». [www.oecd.org/env/outreach/Water%20Food%20Security%20in%20Central%20Asia%20RUS.pdf](http://www.oecd.org/env/outreach/Water%20Food%20Security%20in%20Central%20Asia%20RUS.pdf)

<sup>4</sup> Генеральной схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов Республики Казахстан (2016 г), [www.cawater-info.net/library/rus/kz\\_gskiovr\\_may\\_2016.pdf](http://www.cawater-info.net/library/rus/kz_gskiovr_may_2016.pdf)

<sup>5</sup> Progress on household drinking water, sanitation and hygiene 2000-2020: five years into the SDGs. Geneva: WHO and UNICEF, 2021 <https://washdata.org/report/jmp-2021-wash-households-LAUNCH-VERSION>

формы. В Национальном плане развития Казахстана до 2025 года предусмотрено выделение бюджетных средств на строительство новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкцию действующих объектов для обеспечения населения питьевой водой соответствующего качества и в полном объеме, а также необходимого уровня очистки сточных вод. В результате к 2025 году все города и сельские населенные пункты будут обеспечены централизованным водоснабжением.

Правительство Кыргызстана приняло Программу развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов, в соответствии с которой на период до 2026 года предусматривается выполнить работы по строительству и реабилитации систем водоснабжения в 1184 селах республики.

В рамках Национальной стратегии развития Таджикистана на период до 2030 года проводится модернизация инфраструктуры питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены, энергоснабжения, систем питания, в особенности в сельской местности и небольших городах для сокращения вдвое числа людей, не имеющих постоянный доступ к безопасному водоснабжению, водоотведению и улучшенной санитарии.

Туркменистан адаптировал показатели ЦУР в своих национальных программах развития. Например, в «Программе Прези-

дента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы» запланированы и поэтапно реализуются мероприятия по конкретным среднесрочным целям и задачам ЦУР, осуществляются практические работы, направленные на улучшение социальной инфраструктуры в сельских регионах, включая строительство больниц, школ, дошкольных учреждений, водоочистных и канализационных сооружений.

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана предусматривает повышение уровня обеспеченности коммунально-бытовыми услугами, прежде всего кардинальное улучшение обеспечения населения сельской местности чистой питьевой водой путем строительства новых водопроводных линий, последовательного внедрения современных экономических и эффективных технологий, запланированного строительства 415 км путей водоснабжения. В рамках мер по дальнейшему совершенствованию системы питьевого водоснабжения и канализации с 1 октября 2020 года ежегодно в средствах массовой информации, объявляется конкурс на предоставление социальных заказов по обеспечению питьевой водой сельских населенных пунктов с общей численностью населения не менее 15 тысяч человек, не имеющих доступа к централизованному обеспечению питьевой водой. Создан Фонд развития систем водоснаб-

**Динамика изменения площади связанных с водой экосистем<sup>6</sup>**  
(показатель ЦУР 6.6.1.)

	KZ	KG	TJ	TM	UZ
Исходный уровень (2001-2005 гг.), км <sup>2</sup>	171,729	7,304	1,558	86,899	16,774
Последний период (2011-2015 гг.), км <sup>2</sup>	158,806	7,250	1,540	86,383	9,345
Степень изменений, %	-7.5	-0.7	-1.2	-0.6	-44

Источник: ООН-вода, 2021 г., <https://sdg6data.org>

<sup>6</sup> Индикатор 6.6.1 отслеживает степень, в которой связанные с водой экосистемы меняются с течением времени. Данные о пространственной протяженности связанных с водой экосистем включают все открытые водные объекты, такие как озера, реки, эстуарии и искусственные водоемы. Для целей мониторинга период 2001-2005 гг. определен в качестве базового уровня, от которого отслеживаются изменения.

жения и канализации при Министерстве финансов для создания гарантированных источников финансирования работ по кардинальному улучшению системы водоснабжения, модернизации и дальнейшему расширению сети водозаборных сооружений, водопроводов.

На региональном уровне ПБАМ-4 включает проект 3.1. «Обеспечение доступа к питьевой воде и санитарии населения бассейна Аральского моря», с предполагаемым объемом ежегодного финансирования 50 млн. долл. США до 2030 г.

## ВОДНЫЕ ЭКОСИСТЕМЫ

Показатель ЦУР 6.6.1., который отслеживает изменения в площади связанных с водой экосистем на основе спутниковых наблюдений, демонстрирует негативные тренды в состоянии водных экосистем в ЦА.

**Особую обеспокоенность вызывает экологическая катастрофа усыхания Аральского моря**, в результате которой на территории Казахстана (2,1 млн. га) и Узбекистана (3,4 млн. га) образовалась пустыня Аралкум, оказывающая негативное влияние на здоровье людей и состояние экосистем во всем регионе. В Казахстане в результате реализации проекта «Регулирование русла реки Сырдарья и сохранение северной части Аральского моря» (PPCCAM) удалось установить уровень воды в Малом (Северном) море на отметке 42 м, уменьшить соленость с 32 г/л до 17 г/л и менее, вновь появились 14 из 38 видов ранее исчезнувших рыб, возобновилась традиционная рыбная отрасль до 8 тыс. тонн в год, восстановлены пастбищные угодья (около 50 тыс. га).<sup>7</sup> На высохшем дне бывшего моря проводятся лесомелиоративные работы. На осушенном дне Аральского моря в Узбекистане в 2019-2020 гг. высажено 1167 тыс. га защитных лесных насаждений, создан Многопартнерский тра-

стовый фонд по человеческой безопасности для региона Приаралья под эгидой ООН, на пленарном заседании 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (18 мая 2021 года), единогласно принята специальная резолюция об объявлении региона Приаралья зоной экологических инноваций и технологий и в настоящее время, реализуются мероприятия по трансформации Приаралья в зону экологических инноваций.

На региональном уровне ПБАМ-4 включает проект 2.4. «Сохранение и восстановление экосистем бассейнов рек Амударья и Сырдарья», направленный на улучшение состояния и уменьшение нагрузки на природные водные экосистемы.

**Актуальными вопросами сотрудничества являются климатические изменения и последствия повышения глобальной температуры**, которые приводят к деградации горных систем и сокращению водных ресурсов. В этой связи возникает необходимость проведения комплексных мероприятий по защите зон формирования рек, сохранению и увеличению площадей лесных массивов, развитию сети мониторинга за качественным и количественным составом речных вод, состоянием ледников и в целом гидрометеорологическими параметрами.

## ДЕГРАДАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ И ДРУГИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Одним из серьезнейших вопросов является **проблема опустынивания и деградации земель**. Некачественная планировка полей, засоление и заболачивание орошаемых земель и интенсивный выпас скота приводят к снижению плодородия и деградации почв, сокращению продуктивности посевных земель и пастбищ. В результате износа и выход из строя оросительных и дренажных систем, сопровождающихся ухудшением мелиоративного состояния земель в

<sup>7</sup> <http://kazaral.org/2020/10/30/>

Казахстане из общей площади орошаемых земель 2 147,1 тыс. га в 2019 году не использовались 660,2 тыс. га или 30,7% (КУЗР, 2020 г.). За последние 15 лет в Кыргызстане площадь орошаемых земель уменьшилась на 54,6 тыс. га, причем значительная часть перешла в категорию неорошаемой. В Таджикистане нарастают процессы засоления, заболачивание орошаемых земель из-за отсутствия надлежащих мелиоративных работ. В Узбекистане 1,9 млн. га (45%) орошаемых земель подвержена засолению, из которых 600 тыс. га сильно- и средnezасоленных.

**Страны Центральной Азии являются сторонами Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием и принимают меры для улучшения состояния земель и борьбы с опустыниванием.** Мероприятия по мелиорации земель и повышению доли орошаемых земель включены в Программу развития АПК Казахстана на 2017-2021 гг. и План развития орошаемых земель до 2028 г., который поставили задачу обеспечение орошаемых земель поливной водой на площади 3 млн. га. Поставленной цели предполагается достичь восстановлением выбывших из оборота орошаемых земель на площади 600 тыс. га и вводом новых - 1,5 млн. га. Принятая в 2017 году Государственная программа развития ирригации Кыргызской Республики на 2017-2026 гг. предусматривает строительство ирригационной инфраструктуры для обеспечения новыми орошаемыми землями сельских жителей. Планируется, что реализация Госпрограммы позволит ввести 66,5 тыс. га новых орошаемых земель, на 51,08 тыс. га повысить водообеспеченность земель, 9,5 тыс. га перевести с машинного на самотечное орошение, на 50 тыс. га улучшить мелиоративное состояние земель. В рамках реализации Государственной программы по улучшению мелиоративных земель в Республике Таджикистан на 2019-2023 гг. планируется улучшение мелиоративного состояния 48 тыс. га орошаемых сельскохозяйственных

земель. В Туркменистане ведется работа по обновлению Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием 1997 года, с акцентом на вопросы восстановления деградированных пастбищных и орошаемых земель, лесовосстановления, борьбы с пыльными и песчаными бурями и определения нейтрального баланса деградации земель. Стратегия управления водными ресурсами и развития сектора ирригации в Республике Узбекистан на 2021-2023 гг. предусматривает сокращение площади засоленных земель с 1 926 тыс. га до 1 888 тыс. га, в том числе средне- и сильнозасоленных – с 581 тыс. га до 532 тыс. га.

На региональном уровне в ПБАМ-4 согласованы мероприятия по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель в бассейнах рек Амударья и Сырдарья (проект 1.5. на 10 млн. долл. США в год на 10 лет) и по повышению продуктивности орошаемых земель и пастбищ (проект 3.3 на 10 млн. долл. США).

**Страны ЦА сталкиваются с рядом других экологических проблем, связанных с неустойчивым использованием природных ресурсов.** Экосистемы и биоразнообразие верхних водосборов подвержены угрозам схода лавин и селей, горные пастбища страдают от чрезмерного выпаса, ледники и снежники деградируют в результате изменения климата, опасность исходит от урановых хвостохранилищ. Качество воды в ключевых водотоках субрегиона ухудшается за счет поступления в реки неочищенных сельскохозяйственных стоков. Низовья и дельты рек зачастую не получают даже минимально необходимого стока, что представляет проблему для экосистем и здоровья населения. Дополнительно к национальным программам страны ЦА согласовали 12 региональных проектов экологической направленности в ПБАМ-4, которые охватывают вопросы климата, таяния ледников, охраны биологических ресурсов, восстановления экосистем, организации

лесопосадок, твердых отходов, устойчивого землепользования, экологических инноваций, мониторинга Приаралья и осушенного дна Аральского моря, качества вод, стихийных бедствий и развитие трансграничных коридоров.

## АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ

Средняя температура воздуха в ЦА, как региона, увеличилась с 1°C до 2°C за столетие (Международная группа по изменению климата, 2007г.), во многих районах увеличивается изменчивость и интенсивность выпадения осадков, есть тенденция по уменьшению стока малых рек, по крупным речным бассейнам изменение стока не столь значительное, отмечается резкое увеличение частоты и амплитуды колебаний экстремальных значений паводков и периодов дефицитов воды. Таким образом, **проблема изменения климата** и связанные с ней таяние ледников и снежников, сокращение стока и колебание водности рек, повышение частоты и экстремальности стихийных бедствий, включая засухи, наводнения, сели и оползни, угрозы биоразнообразию горных экосистем и усиление процессов опустынивания **вызывает особую обеспокоенность в странах ЦА**. Эти факторы отдельно и в совокупности имеют негативные экономические и социальные последствия для стран, угрожают водной, энергетической и продовольственной безопасности, а также могут способствовать усугублению экологических проблем и в целом напряженности в регионе.

**Страны ЦА выдвигают ряд инициатив по адаптации к изменению климата на различных уровнях.** В качестве глобальных мер Казахстан предлагает разработать глобальную энерго-экологическую стратегию и объединиться вокруг плана ООН по шести позитивным шагам по улучшению климата; Кыргызстан – создать под эгидой ООН Специальный фонд для реализации целе-

вых программ по адаптации к изменению климата с упором на сохранение ледников, лесов и биоразнообразия, повышения подготовленности к природным бедствиям, социально-экономическую поддержку горных сообществ, особенно женщин и детей; Таджикистан – создать Международный фонд спасения ледников, объявить 2025 год Международным годом сохранения ледников и повсеместно переходить к освоению и использованию источников возобновляемой энергии, преимущественно гидроэнергетики. Туркменистан выдвинул инициативу о необходимости разработки Стратегии ООН, нацеленной на осуществление мер по развитию низкоуглеродной энергетики и предложил создать под эгидой ООН международную «Дорожную карту» по развитию водорода в качестве одного из приоритетных направлений в энергетике.

В региональном разрезе Туркменистан предложил создать Региональный центр ООН по технологиям, связанным с изменением климата в Центральной Азии и Каспийском бассейне, Таджикистан разработать всеобъемлющий региональный план адаптации к изменению климата в ЦА, усилить сотрудничество между странами по ликвидации последствий стихийных бедствий и усилить работу по мониторингу ледников, снежных и других водных источников. Узбекистан предложил разработать региональную программу «Зеленая повестка» для Центральной Азии», которая способствовала бы адаптации стран к климатическим изменениям, а также более широкому внедрению ресурсосберегающих технологий. Кыргызстан инициировал принятие резолюций Генеральной Ассамблеи ООН «Международный год устойчивого горного развития, 2022» и «Природа не знает границ: трансграничное сотрудничество – ключевой фактор в сохранении, восстановлении и устойчивом использовании биоразнообразия», направленных на развитие широкого многостороннего сотрудничества для сохранения горных экосистем

и трансграничных природных зон». Также на 41-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО принята резолюция «Расширение мониторинга и исследований горных ледников».

**Как Стороны Рамочной конвенции ООН «Об изменении климата» и Парижского соглашения страны ЦА реализуют соответствующие национальные программы.**

В Казахстане реализуется План мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» на 2021-2030 гг., в том числе путем расширения использования возобновляемых источников энергии, планируется разработка стратегического документа по низкоуглеродному развитию до 2050 года и Национального плана по адаптации к изменению климата. Кыргызской Республикой разработан и представлен Обновленный определяемый на национальном уровне вклад, который является Планом страны по борьбе с изменением климата и ее вкладов в глобальные усилия по сокращению эмиссии парниковых газов, а также обозначает направления для низкоуглеродной трансформации до 2030 года, с учетом интересов национальных приоритетов и Целей устойчивого развития. Разработаны три национальных сообщения по Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Третье национальное сообщение охватывает такие вопросы, как уязвимость и адаптация, анализ смягчения последствий изменения климата и другие вопросы. В Национальной стратегии адаптации к изменению климата Таджикистана на период до 2030 года подчеркивается крайняя уязвимость сектора энергетики страны к изменению климата из-за сильной зависимости от гидроэнергетики (более 98% электроэнергии в Таджикистане вырабатывается на ГЭС). Меры по снижению уязвимости и укрепление устойчивости к погодным и климатическим угрозам определены и в Национальной стратегии управления стихийными бедствиями Таджикистана. Принятая в 2019 году в Тур-

кменистане обновленная Национальная стратегия по изменению климата предусматривает «приоритетность развития высокотехнологичных отраслей, создание условий для развития «зеленой экономики» в качестве базового элемента функционирования всей инфраструктуры жизнеобеспечения страны», приоритетными секторами для адаптации к изменению климата в Туркменистане являются: здоровье населения, сельское и водное хозяйства, прибрежная зона Каспийского моря, естественные экосистемы. В Узбекистане утверждена Стратегия по переходу на «зеленую» экономику на период 2019-2030 годы, одной из основных задач которой является повышение энергоэффективности экономики и рациональное потребление природных ресурсов. Особый акцент в мерах по адаптации к изменению климата сделан на особо уязвимые сектора экономики страны, особенно сельское хозяйство, и смягчение последствий катастрофы Аральского моря, которое служило климаторегулирующим водоемом и смягчало резкие колебания погоды во всем регионе, увеличение площади лесопосадок на узбекской части высохшего дна Аральского моря, создание «зеленого пояса» вокруг близлежащих крупных городов.

**В целом странами субрегиона осуществляются важные работы в этом направлении, но целесообразно разработать единую региональную стратегию или план по адаптации к изменению климата.** В 2016 году Всемирный банк запустил Программу по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в бассейне Аральского моря (CAMP4ASB), региональный компонент которой осуществляется Исполнительным комитетом МФСА (ИК МФСА).<sup>8</sup> Для реализации дальнейших совместных действий по адаптации к изменению климата, в том числе меры по адаптации наиболее уязвимых секторов: водное и сельское хозяйство, питьевая вода, энергетика, биоразнообразие, лесные, пастбищные и горные экосистемы, в ПБАМ-4

включены два направления: Разработка регионального плана действий по адаптации к изменению климата (2.1.1.) и Распространение наилучших климатоадаптированных практик сельского хозяйства (2.1.2.). Единое понимание и стремление стран к решению климатических вопросов заложено в РПОСУР ЦА, а в Дорожной карте к нему разработка Региональной стратегии по адаптации к изменению климата, как зонтичной программы, перекликающейся со всеми другими приоритетами, определена в качестве первоочередной задачи.

Среди общих приоритетных секторов и направлений адаптации можно отметить сельское хозяйство (диверсификация и внедрение инноваций), энергетика (широкое внедрение ВИЭ, в том числе развитие гидроэнергетики, ветровой и солнечной энергетики), водное хозяйство (совершенствование управления водными ресурсами и существенное повышение эффективности водопользования во всех секторах экономи-

ки, повсеместное внедрение водосберегающих технологий), экосистемы (расширение площади лесопосадок) и здравоохранение (меры по улучшению общей санитарно-эпидемиологической обстановки в населенных пунктах и предотвращению распространения инфекционных заболеваний, передаваемых через воду в результате роста экстремальных погодных явлений).

**Страны ЦА исторически подвержены стихийным бедствиям**, поэтому они наращивают усилия по отслеживанию, прогнозированию и раннему предупреждению стихийных бедствий, в том числе в рамках реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и ПБАМ-4, которая включает региональные мероприятия по снижению рисков стихийных бедствий, связанных с наводнениями, селевыми потоками и засухами в бассейне Аральского моря (проект 2.11.).



<sup>8</sup> <https://ecifas-tj.org/camp4asb/>

## РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Несмотря на тенденции к урбанизации, в ЦА сохраняется высокая доля сельского населения (56,2%). Высокий уровень занятости экономически активного населения в сельском хозяйстве особо отмечается в пределах бассейна Аральского моря (60% - Таджикистан, 26% - Кыргызстан, 26% - Узбекистан, 14,3% - Казахстан).<sup>9</sup> Поэтому развитие сельских территорий и создание благоприятных условий для жизни в сельской местности среди приоритетных направлений всех стран субрегиона.

### ДОСТУП К ВОДОСНАБЖЕНИЮ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

В рамках ЦУР страны ЦА взяли на себя обязательства, направленные на улучшение условий жизни и повышение благосостояния граждан в сельских районах. По сравнению с 2010 годом доступ сельских жителей к услугам улучшенного питьевого водоснабжения вырос во всех странах субрегиона: от 90% до 94% - в Казахстане, от 81% до 90% - Кыргызстане, от 65% до 80% - Таджикистане, от 92% до 100% - Туркменистане, от 93% до 96% - Узбекистане.<sup>10</sup> Но, как отмечалось выше, для обеспечения 100% доступа сельского населения к безопасным и устойчивым источникам питьевой воды все страны должны превратить в жизнь программы по улучшению услуг водоснабжения в сельских районах.

В Душанбинской декларации 20-летия ШОС, принятой 17 сентября 2021 года, государства-члены, в числе которых большин-

ство стран ЦА (Президент Туркменистана принял участие на мероприятии в качестве почетного гостя), отмечают важность решения проблемы сокращения разрыва в доступности к экономическим, социальным и иным благам между населением городских центров и удаленных и сельских территорий стран. Для достижения этих целей они будут поощрять развитие регионов, удаленных и труднодоступных территорий, сельских местностей, используя достижения и лучшие практики, в том числе в области цифровых технологий и инновационных разработок. В этой связи подчеркнута важность практической реализации договоренностей по развитию удаленных и сельских территорий в цифровую эпоху.

### ПРОДУКТИВНОСТЬ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ОРОШАЕМОМ ЗЕМЛЕДЕЛИИ

Повышение продуктивности водопользования – одна из ключевых мер для решения проблемы дефицита воды. По данным ФАО по показателю ЦУР 6.4.1, с 2015 по 2018 год продуктивность водопользования во всем мире повысилась на 10%, с 17,30 долл. США/м<sup>3</sup> до 19 долл. США/м<sup>3</sup>, а по состоянию на 2018 год, в ЦА отмечена одна из самых низких показателей продуктивности водопользования (2,5 долл. США/м<sup>3</sup>).<sup>11</sup> Показатели по странам субрегиона варьируют от 0,86 долл. США/м<sup>3</sup> в Кыргызстане до 7,2 долл. США/м<sup>3</sup> в Казахстане.

Продуктивность водопользования USD/m<sup>3</sup>, 2018 г.  
(показатель ЦУР 6.4.1.)

KZ	KG	TM	TJ	UZ	Регион	Мир
7.20	0.86	1.53	0.91	1.42	2.5	19.01

Источник: ФАО, 2021 г. [www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/641/en/](http://www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/641/en/)

<sup>9</sup> ОЭСР/НИЦ МКВК (2020 г.) Диагностический доклад о состоянии водных ресурсов.

<sup>10</sup> Данные совместной мониторинговой программы ЮНИСЕФ и ВМО на 2020 г. <https://washdata.org/>.

<sup>11</sup> FAO and UN Water. 2021. Progress on change in water-use efficiency. Global status and acceleration needs for SDG indicator 6.4.1, 2021. Rome. <https://doi.org/10.4060/cb6413en> [www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/641/en/](http://www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/641/en/) <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2021/secretary-general-sdg-report-2021--Statistical-Annex.pdf>

Низкие показатели продуктивности водопользования в странах ЦА связаны с тем, что значительная часть воды в субрегионе используется в сельском хозяйстве, которое имеет гораздо более низкую продуктивность водопользования по сравнению с другими производственными секторами. Поэтому повышение продуктивности воды в сельском хозяйстве является ключевым фактором для стран субрегиона.

**В субрегионе происходит процесс диверсификации сельскохозяйственных культур и повышения доли менее влагоемких культур.** Правительство Казахстана, нацеленное на диверсификацию производства сельхозкультур, поддерживает и стимулирует выращивание масличных культур, предоставляя фермерам субсидии на их культивирование, в результате чего интерес к возделыванию пшеницы и других зерновых снижается.<sup>12</sup> Узбекистан также уменьшает площади выращивания хлопка в пользу зерновых и плодовоовощных культур.

**В странах ЦА доминирует поверхностное орошение с низким коэффициентом использования воды (0.40-0.55), но в последние годы развитие получают капельное, дождевальное и другие водосберегающие технологии орошения.** Согласно Концепции перехода Казахстана к «зеленой экономике», до 2030 года 20-30% посевных площадей риса и хлопка должны постепенно быть переведены на выращивание менее водоемких культур. Кроме того, на 15% орошаемых земель будут внедрены капельное орошение и другие современные водосберегающие технологии хозяйствования. Намечена цифровизация водохозяйственной отрасли, за счет автоматизированного распределения и транспортировки будет сокращен перерасход воды на 1,2 км<sup>3</sup> ежегодно, будут разработаны Дорожные карты по внедрению водосберегающих технологий

на орошаемых площадях до 2025 года, прорабатывается вопрос поэтапного снижения площадей посевов влаголюбивых культур – хлопка, риса. В рамках Государственной программы развития ирригации Кыргызской Республики на 2017-2026 годы предусматривается строительство ирригационной инфраструктуры для надежного обеспечения водой орошаемых земель. Это позволит улучшить социально-экономическое положение и обеспечить устойчивое развитие, а также будет содействовать решению вопросов продовольственной безопасности и борьбы с бедностью. В последние годы в Туркменистане большое внимание уделяется развитию водосберегающих технологий и активно обновляются уже существующие системы орошения при возделывании сельскохозяйственных культур. Также оборудуются поля для проведения опытов, на которых созданы условия для организации и проведения исследований по изучению эффективности использования различных водосберегающих поливных систем капельного полива, искусственного дождевания и усовершенствованного поверхностного полива при возделывании сельхоз культур. Согласно Стратегии управления водными ресурсами и развития сектора ирригации в Узбекистане на 2021-2023 гг., планируется довести внедрение водосберегающих технологий орошения с 308 тыс. га до 1,1 млн. га, в том числе технологий капельного орошения – с 121 тыс. га до 822 тыс. га. В 2021 году на площади 511 тыс. га внедрены водосберегающие технологии, в том числе 194 тыс.га – капельное орошение, 10,8 тыс. га – дождевальное орошение, 200 тыс. га – лазерная планировка, в результате чего 15% орошаемых площадей страны охвачено водосберегающими технологиями. Будущее за доступными с экономической точки зрения водосберегающими, энергосберегающими и почвозащитными инновационными технологиями орошения.

<sup>12</sup> АПК-Информ (2019). АгроДосье: Казахстан [www.apk-inform.com/ru/exclusive/file/1089362](http://www.apk-inform.com/ru/exclusive/file/1089362)

## СОТРУДНИЧЕСТВО

### МЕЖДУНАРОДНОЕ ВОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Страны Центральной Азии интенсивно используют рычаги многосторонней дипломатии, включая сотрудничество в рамках ООН. Все страны региона поднимали водную проблематику в выступлениях на Генеральной Ассамблее ООН.<sup>13</sup> В 2007 году по предложению пяти центрально-азиатских стран Совет Безопасности ООН учредил Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии в Ашхабаде для реагирования на существующие и потенциальные угрозы, в том числе проблему ухудшения качества окружающей среды. Казахстан, Туркменистан и Узбекистан – являются Сторонами Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и активно сотрудничают в рамках этого глобального инструмента. Впервые на постсоветском пространстве в 2018 году в Нур-Султане состоялась 8-ая сессия Совещания Сторон Водной Конвенции и Казахстан принял 3-летнее председательство. Таджикистан выступил инициатором ряда глобальных водных инициатив, включая объявления «Международного десятилетия действия «Вода для устойчивого развития» в 2018-2028 гг. Туркменистан инициировал создание Специальной программы ООН для бассейна Аральского моря. В Узбекистане создан Многопартнерский трастовый фонд по человеческой безопасности для региона Приаралья под эгидой ООН с целью создания единой платформы для международного сотрудничества и мобилизации средств донорского сообщества в целях улучшения экологической и социально-экономической обстановки в регионе Приаралья в Узбе-

кистане, а также продвижение совместных усилий по достижению ЦУР.

Приняты резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по проблемам бассейна Аральского моря, среди которых A/RES/63/133 от 11 декабря 2008 г. «Предоставление Международному Фонду спасения Арала статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее»; о сотрудничестве между ООН и МФСА (A/RES/72/273 от 12 апреля 2018 г., A/RES/73/297 от 28 мая 2019 г., A/RES/75/266 от 3 марта 2021 г.); A/RES/75/278 от 18 мая 2021 г. – «Объявление региона Приаралья зоной экологических инноваций и технологий».

**Водные вопросы включены в повестку дня** консультативных встреч Глав государств ЦА, которые регулярно проводятся с 2018 года, а также обсуждаются на заседаниях ШОС.

В мире насчитывается более 260 разделяемых двумя или более странами речных бассейнов, и в 158 (60%) из них нет механизмов сотрудничества. Согласно данным за 2017 и 2020 годы, в 24 из 153 стран и территорий, имеющих общие реки, озера и водоносные горизонты, 100% площади разделяемых водоемов охвачены оперативными договоренностями и в 22 странах и территориях – более 70%.<sup>14</sup> Глобальный показатель доли площади трансграничного бассейна, в отношении которой имеется действующий механизм сотрудничества (ЦУР 6.5.2.) составляет 58. Между тем **100% площади трансграничных рек в Казахстане и Узбекистане, 66% в Туркменистане и 30% в Кыргызстане охвачены действующим механизмом сотрудничества**, то есть су-

<sup>13</sup> Зиганшина Д.Р., Галустьян А.Г., Абасова Д.К. Водные вопросы в выступлениях стран Центральной Азии на ГА ООН в период с 1992 по 2020 годы. Бюллетень МКВК №86, с.44-63. <http://cawater-info.net/library/rus/icwc/86-ru.pdf>

<sup>14</sup> Доклад Генерального секретаря ООН «Ход достижения целей в области устойчивого развития». E/2021/58. 2021 г. <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2021/secretary-general-sdg-report-2021--RU.pdf>

ществует совместный орган, совместный механизм или комиссия по двустороннему и многостороннему сотрудничеству, включая вопросы качества вод; осуществляется регулярное (как минимум раз в год) официальное общение между прибрежными странами в форме встреч (на политическом или техническом уровне); между странами на правительственном уровне созданы рабочие группы по водохозяйственным вопросам, согласованы общие цели, общая стратегия, совместный или скоординированный план управления и план действий; а также ведется регулярный (как минимум раз в год) обмен данными и информацией.

**Межгосударственное водное сотрудничество: 30 лет работы Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК).** Страны ЦА в первые месяцы независимости подписали Соглашение «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (Алматы, 1992 г.) и создали МКВК Центральной Азии, которая обеспечивает бесконфликтное управление водными ресурсами из межгосударственных источников. Благодаря ее деятельности удалось создать систему взаимодействия и поддержки принятия решений, которая включает ежегодное планирование, мониторинг и оперативное управление стоком рек; обмен информацией и данными; совместные региональные проекты и научные исследования; совместное обучение; оперативное взаимодействие в условиях маловодий и паводков и систему аналитических отчетов. Вся эта работа направлена на создание общего понимания имеющихся проблемных вопросов и, самое главное, общего видения их решения. Сложности в работе МКВК связаны с необходимостью удовлетворения потребностей в воде орошаемого земледелия, гидроэнергетики и экосистем в отсутствие согласованных всеми странами решений, ненадежных прогнозов стока, отсутствия надлежащего учета воды и обмена инфор-

мацией, а также действенных механизмов контроля над исполнением решений.

**Двусторонняя дипломатия эволюционировала от сотрудничества в экстремальных условиях к планомерной работе по комплексу вопросов.** Зарождение двусторонней дипломатии и контактов произошло в условиях экстремальных по водности лет в низовьях между Туркменистаном и Узбекистаном (1996 г.). Выработан эффективный механизм взаимодействия между Кыргызстаном и Казахстаном по рекам Чу и Талас (2000 г.). В последние годы двустороннее сотрудничество по водохозяйственным вопросам активизировалось. В 2017 году Кыргызстан и Узбекистан согласовали межгосударственное использование Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области Кыргызской Республики, в 2018 году Таджикистан и Узбекистан пришли к соглашению о сотрудничестве по обеспечению функционирования Фархадской плотины, ведутся переговоры о подписании соглашения между Казахстаном и Узбекистаном по водохозяйственным вопросам. Также созданы и работают двусторонние рабочие группы и совместные комиссии по водохозяйственным вопросам между Казахстаном и Узбекистаном, Таджикистаном и Узбекистаном, Кыргызстаном и Узбекистаном, Туркменистаном и Узбекистаном.

**Приоритеты сотрудничества стран ЦА по водным, энергетическим и экологическим вопросам неоднократно озвучены главами государств на встречах высокого уровня.** Президент Казахстана подчеркивал вопросы, связанные с высыханием Аральского моря, необходимостью более точного измерения воды, цифровизации и автоматизации, создание водно-энергетического консорциума. Президент Кыргызстана призывал учесть интересы гидроэнергетики в контексте регионального сотрудничества, компенсировать затраты на накопление воды вверх по течению, пе-

рассмотреть лимиты водodelения и реформировать МФСА. Президент Туркменистана призывал к развитию водной дипломатии и принятию специальной программы ООН для стран бассейна Аральского моря и выделить аральскую проблематику в отдельное направление деятельности Организации. Президент Таджикистана подчеркивал необходимость лучшей адаптации к изменению климата и борьбы с отступлением ледников, предложил активно работать над реабилитацией водных объектов, экономическими механизмами водопользования, новыми технологиями сохранения и учета воды, а также с предоставлением возможности условий для региональной экономической интеграции. Он также предлагал совместно использовать воду из Сарезского озера для питьевого водоснабжения. Президент Узбекистана выступал с инициативами, связанными с переводом зоны Аральского моря (Приаралья) в зону экологических инноваций, интенсификацией облесения на сухом морском дне, созданием там охраняемых территорий, а также работой над региональной программой водосбережения и инвестированием в междисциплинарные исследования и научное сотрудничество.

В ходе Алматинского Саммита МФСА Главы государств Центральной Азии в Совместном заявлении выразили готовность к совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА. Признавая весомый вклад МФСА в сотрудничество между странами, главы государств неоднократно подчеркивали важность работ по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы Фонда с учетом интересов и участием всех государств ЦА.<sup>15</sup>

**В этой связи в рамках МФСА ведется работа по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА.** В 2018 году во время председательства Туркменистана в МФСА (2017-2019 гг.) была сформирована региональная Рабочая группа по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА, которая продолжила свою деятельность под председательством Республики Таджикистан в МФСА (2020-2022 гг.). По состоянию на февраль 2022 года проведено 6 встреч.

### ВНЕДРЕНИЕ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Все страны ЦА заложили **фундамент для внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)** в своих национальных законодательствах. Соответствующие водные кодексы приняты в Казахстане (2003 г.), Туркменистане (2004 г., 2016 г.), Кыргызстане (2005 г.), Таджикистане (2000 г., 2020 г.), изменения внесены в Закон «О воде и водопользовании» и ведется активная работа над проектом нового Водного кодекса в Узбекистане.

Однако **степень фактического внедрения ИУВР в странах ЦА находится не на достаточно высоком уровне.** Страны субрегиона представили данные по показателю ЦУР 6.5.1, который оценивает степень внедрения ИУВР на основе 4 компонентов: благоприятные условия, учреждения и участие, инструменты управления и финансирование.<sup>16</sup> Из максимального значения в 100 баллов: Казахстан (46), Таджикистан (46) и Узбекистан (48) показали умеренно низкую степень внедрения, показатели Кыргызстана близки к низкой степени (31), Туркменистан (64) отнесен к категории стран с умеренно высокой степенью внедрения ИУВР.

<sup>15</sup> Совместное коммюнике глав государств МФСА (Туркменбаши, 24 августа 2018 г.), Вторая Консультативная встреча глав государств Центральной Азии (Ташкент, 29 ноября 2019 г.), Совместное заявления глав государств (Туркменбаши, 6 августа 2021 г.).

<sup>16</sup> <http://iwrmdataportal.unepdhi.org/>

<https://sdg6data.org/country-or-area/>

**Степень внедрения ИУВР в странах ЦА**  
(показатель ЦУР 6.5.1)

	KZ	KG	TJ	TM	UZ
Благоприятные условия	37	27	49	63	41
Учреждения и участие	51	30	43	48	53
Инструменты управления	51	43	48	63	60
Финансирование	43	23	42	80	37
Общий балл по показателю	46	31	46	64	48

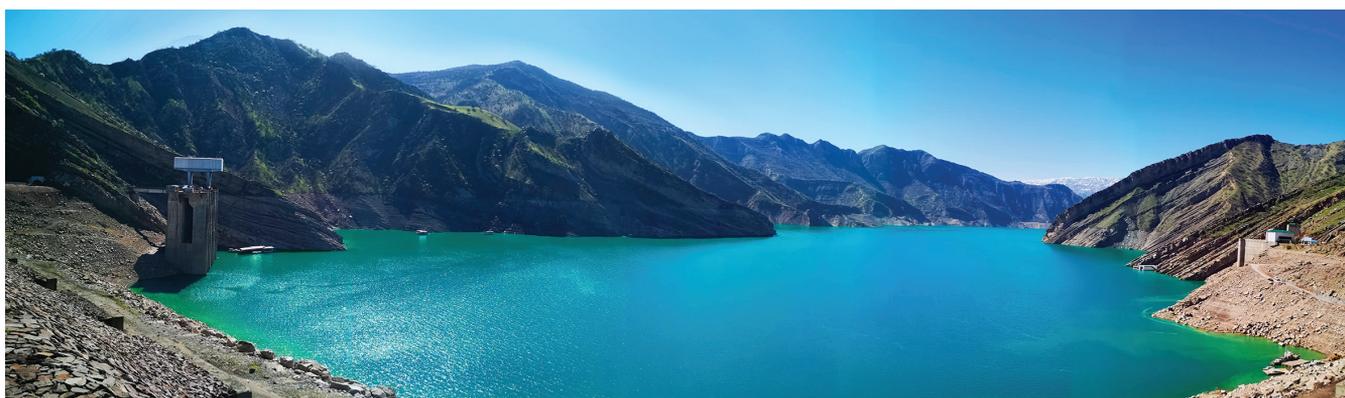
Источник: Отчеты стран, 2020 г.<sup>17</sup>

**ВЗАИМОСВЯЗЬ ВОДЫ,  
ЭНЕРГИИ, ПРОДОВОЛЬСТВИЯ  
И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Обеспечение водной, продовольственной, энергетической и экологической безопасности среди ключевых приоритетов всех стран ЦА. Достижение каждого аспекта безопасности требует скоординированных и межотраслевых подходов в использовании водных, энергетических и земельных ресурсов как внутри стран, так и между ними.

Основные водные проблемы субрегиона связаны с регулированием стока для удовлетворения конкурирующих потребностей орошения, энергетики и экосистем, что требует примирения различных секторальных интересов (взаимосвязь между водой, энергией, продуктами питания и окружающей средой) и нахождения экономических механизмов распределения затрат и выгод. Сельскохозяйственный сектор, включая

орошаемое земледелие, продолжает играть ключевую роль в экономике стран региона, с самой высокой долей от ВВП Таджикистана (21,1 %), Узбекистана (17,3 %) и Кыргызстана (12,9 % и до 22,3 % в районах, относящихся к бассейну Аральского моря). Водные ресурсы также важны для производства электроэнергии: Таджикистан и Кыргызстан покрывают около 90% своих внутренних потребностей в энергии за счет гидроэнергетики и экспортируют ее в другие страны. Сельскохозяйственные и энергетические системы в ЦА, в значительной степени зависимые от водных ресурсов, находятся под повышенным риском в результате уязвимости к изменению климата. Все эти факторы имеют трансграничное значение, поэтому межсекторальное взаимодействие и сотрудничество стран бассейна критически важно как для увеличения экономических и социальных выгод, так и для смягчения негативных последствий зависимости от ресурсов, инфраструктуры, климата.



<sup>17</sup> <http://iwrmdataportal.unepdhi.org/test/countrydatabase>

## СРЕДСТВА И ИНСТРУМЕНТЫ

### ПРАВО И ПОЛИТИКА

**Страны ЦА постоянно работают над совершенствованием национальной водной политики и законодательства.** В Казахстане разрабатывается Программа управления водными ресурсами на 2020-2030 гг., которая включает внедрение ИУВР во всех бассейнах рек; улучшение системы учета воды; повышение равномерности распределения воды и увеличение стабильности подачи воды; значительное увеличение использования возвратных и сбросных вод; внедрение автоматизации управления речными бассейнами, восстановление поливов дождевания в северных и центральных зонах республики; укрепления сотрудничества и взаимодействия с соседними странами для получения взаимных выгод от более эффективного управления водохозяйственными комплексами. В Кыргызстане ведется работа по разработке Национальной водной стратегии. В Таджикистане обсуждается проект Национальной водной стратегии на период до 2030 года и проекты бассейновых планов по управлению водными ресурсами бассейнов основных рек. Концепция развития водного хозяйства на 2020-2030 гг. и Стратегия управления водными ресурсами и развития сектора ирригации в Узбекистане на 2021-2023 гг. предусматривают принятие инфраструктурных, политических, институциональных мер для обеспечения устойчивого управления водными ресурсами и модернизации сектора ирригации.

**На межгосударственном уровне также имеется обширная нормативно-правовая база сотрудничества по вопросам использования и охраны водных ресурсов между странами ЦА.** Имеющиеся договоренности сыграли позитивную роль, заложив

жив фундамент для бесконфликтного регулирования вопросов использования водных ресурсов субрегиона, но не смогли решить все проблемы. Правовая база межгосударственного сотрудничества должна быть усилена достижением договоренностей стран по взаимовыгодному использованию водных ресурсов в бассейнах рек Амударьи и Сырдарьи с учетом национальных интересов стран ЦА и норм международного права, по обеспечению потребностей водных экосистем, регулированию качества вод, налаживанию эффективного обмена данными и информацией, проведением мониторинга и оценки, а также согласованием механизмов предотвращения и разрешение споров.

### ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ И ВОВЛЕЧЕНИЕ ВСЕХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ЛИЦ

**Эффективные институты управления водными ресурсами в странах ЦА находятся в стадии становления.** Неоднократно реорганизовывалась и передавалась под ведение различных министерств система управления водными ресурсами в Казахстане (в настоящее время – Министерство экологии, геологии и природных ресурсов). В Кыргызстане в результате структурных реформ в государственном управлении в 2021 году создана Служба водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства. В ходе реформ в Таджикистане политические и управляющие функции возложены на Министерство энергетики и водных ресурсов, а Агентство мелиорации и ирригации при Правительстве выполняет производственно-хозяйственные функции. В 2019 году создан Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана. В 2018 году создано Министерство водного хозяйства Республики Узбекистан.

Создание **национальных советов или другого механизма координации** и вовлечения всех заинтересованных лиц в вопросы управления, использования и охраны водных ресурсов предусмотрено во всех странах. Для реализации гидрографического принципа управления водными ресурсами в странах созданы или находятся в процессе создания **бассейновые организации**. В Казахстане достаточно успешно функционируют бассейновые советы в качестве консультативно-совещательных органов и механизма вовлечения всех заинтересованных сторон. Начат процесс создания бассейновых советов в Таджикистане, в частности в бассейновых зонах рек Сырдарья, Зарафшан, Пяндж, Вахш и Кафирниган.

Институтами управления водой на местном уровне являются **организации водопользователей**: ассоциации водопользователей/водопотребителей в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, сельскохозяйственный производственный кооператив водопользователей в Казахстане, объединение крестьянских (дайханских) хозяйств в Туркменистане. Страны испытывают сложности в налаживании эффективного функционирования этих новых для субрегиона структур, которые с одной стороны должны взять на себя управления внутрихозяйственной водохозяйственной системой, а с другой стороны обеспечить участие водопользователей в процессе принятия решений. Обе задачи встречаются с трудностями организационного, правового и финансового характера.

Дальнейшее совершенствование институциональных структур по управлению водными ресурсами в странах ЦА включено в приоритетные направления ПБАМ-4 (проект 4.2).

## ФИНАНСИРОВАНИЕ

**Вопросы финансирования водного сектора являются одними из проблемных для стран ЦА.** Текущее состояние финансирования в области освоения водных ресурсов и управления ими страны сами оценивают как низкое (Кыргызстан), умеренно низкое (Казахстан, Таджикистан, Узбекистан) и высокое (Туркменистан).<sup>18</sup> Водный сектор финансируется в основном за счет госбюджета, но покрываются 40-80% фактических потребностей сектора. Во всех странах наблюдается значительный физический и моральный износ инфраструктуры водного хозяйства из-за сокращения финансирования. Согласно Государственной программе развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы на реконструкцию и новое строительство гидротехнических сооружений в Казахстане на период с 2017 по 2021 годы выделено и осваивается порядка 180 млрд. тенге из республиканского бюджета и средств международных финансовых институтов. В рамках Государственной программы развития ирригации Кыргызстана на 2017-2026 годы впервые планируется проведение ремонтных работ ирригационных систем на сумму 1 млрд. сомов. В Таджикистане объем инвестиций в мелиорацию и ирригацию за 30 лет снизился в 16 раз и составляет 0,4% национального бюджета (10 млн. долл. США), тогда как в конце 1980-х годов составлял 12,4% от общего бюджета республики.<sup>19</sup> В Узбекистане объем финансирования водного хозяйства составляет 70-80% от реально необходимого объема для его устойчивого функционирования.<sup>20</sup>

<sup>18</sup> Портал данных ИУВР. 2021 г., <http://iwrmdataportal.unepdhi.org/test/countrydatabase>

<sup>19</sup> Отчет Таджикистана по показателю 6.5.1. Портал данных ИУВР. 2021 г., <http://iwrmdataportal.unepdhi.org/test/countrydatabase>

<sup>20</sup> Отчет Узбекистана по показателю 6.5.1. Портал данных ИУВР. 2021 г., <http://iwrmdataportal.unepdhi.org/test/countrydatabase>

По оценкам ЦАРЭС, для модернизации водной инфраструктуры в ЦА требуется минимум 20-25 млрд. долларов США.<sup>21</sup> Эксперты ЕАБР (2021 г.) **потребности в инвестициях** в инфраструктуру водно-энергетического комплекса ЦА оценивают как минимум в 90 млрд. долл. (порядка 9 млрд. долл. в год, что значительно превышает сложившийся тренд инвестиций в регионе) для периода 2021-2030 гг. В структуре действующих инвестиций международных финансовых институтов в водно-энергетический комплекс ЦА энергетические проекты преобладают над проектами в сфере управления водными ресурсами и водоснабжения.<sup>22</sup>

Аналитики полагают, что, опираясь на существующие структуры для сотрудничества (МФСА (МКВК, МКУР), ШОС и др.), страны ЦА могут приступить к **разработке совместных региональных инвестиционных проектов, направленных на решение региональных проблем** в водном, энергетическом и климатическом секторах, в том числе в рамках ПБАМ-4. Эти конкретные шаги будут стимулировать мобилизацию иностранных финансов, в частности, со стороны «зеленого» и климатического финансирования.<sup>23</sup>

## НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ

По оценкам экспертов, общее состояние высшего **образования** в странах ЦА характеризуется увеличением количества ВУЗов на фоне снижения квалификационных требований к научно-педагогическим кадрам и

обучающим программам и разобщенностью образовательных систем. Требуются более целенаправленные усилия для подготовки квалифицированных специалистов водного хозяйства с учетом требований времени и перспектив развития отрасли.<sup>24</sup> С учетом этого, в ПБАМ-4 был включен проект «Вода и образование».

**Наука является важнейшим поставщиком технических решений** в странах субрегиона и требует привлечения дополнительных финансовых средств. Недостаточные инвестиции в исследования в области водных ресурсов отражают общую тенденцию низких инвестиций в исследования и научные проекты в целом.

За годы независимости странами проделана большая работа по **научно-техническому сотрудничеству по вопросам водных ресурсов и окружающей среды на межгосударственном уровне**, но некоторые проблемы остаются. Так, недостаток финансирования и координации затрудняет разработку и реализацию долгосрочных комплексных исследовательских программ, в которых участвовали бы все прибрежные страны и специалисты из различных дисциплин. В 2019 году для реализации, отмеченной Президентом Узбекистана потребности в усилении научной кооперации и проведения совместных междисциплинарных исследований на базе НИЦ МКВК и НИЦ МКУР<sup>25</sup>, создана Экспертная платформа перспективных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития. Эксперты платформы ведут сов-

<sup>21</sup> Абдуллаев И. Панельная дискуссия «От интегрированного управления водными ресурсами на р. Сырдарья и Амударья к концепции умных региональных инвестиций. Третий вебинар программы «Вода как движущая сила устойчивого восстановления». [https://bluepeace-centralasia.ch/upload/iblock/59d/10\\_Iskandar%20Abdullaev\\_notes.docx](https://bluepeace-centralasia.ch/upload/iblock/59d/10_Iskandar%20Abdullaev_notes.docx)

<sup>22</sup> Винокуров, Е., Ахунбаев, А., Усманов, Н., Цукарев, Т., Сарсембеков, Т. (2021 г.) Инвестиции в водно-энергетический комплекс Центральной Азии. Доклады и рабочие документы 21/3. Алматы, Москва: Евразийский банк развития.

<sup>23</sup> Третий вебинар программы «Вода как движущая сила устойчивого восстановления» очертил экономические основы регионального сотрудничества. <http://bluepeace-centralasia.ch/ru/materials/the-third-webinar-water-as-a-driver-of-sustainable-recovery/>

<sup>24</sup> Обзор современного состояния научно-образовательного и исследовательского потенциала в сфере преподавания применительно к сектору водных ресурсов ЦА выполнен в 2018 г. группой национальных экспертов и специалистов ВБ под руководством проф. С.Р. Ибатуллина.

<sup>25</sup> На Саммите глав государств-учредителей МФСА в Туркменбаши 24 августа 2018 г. Президент Узбекистана обозначил необходимость усиления научной кооперации и проведения совместных междисциплинарных исследований, в том числе на площадках НИЦ МКВК и НИЦ МКУР.

местную работу в таких направлениях, как диагностика состояния водных ресурсов в ЦА, оценка выступлений стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии на ГА ООН с 1992 г. по 2020 г., финансирование водного хозяйства, взаимосвязь вопросов воды, энергетики, продовольствия и экосистем.<sup>26</sup> Поддержка углублению сотрудничества между странами в области образования и «научной дипломатии» и проведению научных исследований обеспечивается на самом высоком уровне.<sup>27</sup>

## ОБМЕН ДАННЫМИ, ТЕХНОЛОГИИ И ИННОВАЦИИ

**Необходимость развития информационной базы и обмена информацией по вопросам научно-технического прогресса в области водного хозяйства на региональном уровне** отмечена в целом ряде документов, включая Алматинское соглашение 1992 года<sup>28</sup> и Положение о МКВК.<sup>29</sup> Базируясь на этих договоренностях, созданы региональные информационная система и портал знаний о водных ресурсах и экологии ЦА (cawater-info.net). Есть определенный прогресс по сбору, обработке и распространению информации в области трансграничных вод, но **требуется дальнейшая работа для повышения полноты и прозрачности данных и информации.** В частности, требуется повышение потенциала и финансирования для надлежащего сбора и управления информацией на национальном и региональном уровнях (сети мониторинга, кадры), решение правовых и административных препятствий для обмена информацией на региональном уровне, повышение доверия к источникам информации и орга-

низациям, их представляющим и обобщающим. Соответствующие проектные предложения содержатся в ПБАМ-4, включая совместные работы по внедрению автоматизированных систем управления водными ресурсами в бассейне Сырдарьи (проект 1.6. на 10 млн. долл. США) и по совершенствованию систем учета и мониторинга водных ресурсов бассейнов рек Амударья и Сырдарья (проект 1.7. на 18 млн. долл. США).

**Широкое внедрение инновационных и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в управлении водой** – важный аспект, отмечаемый в стратегиях развития водного сектора стран. В 2020 году Казахстан приступил к цифровизации крупных каналов страны.<sup>30</sup> В Таджикистане создана Национальная водная информационная система (wis.tj), эксплуатируемая Министерством энергетики и водных ресурсов для данных по водным ресурсам и Агентством мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан. В Кыргызстане Службой водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства создается Информационная система по воде. В последние годы на реках и каналах Туркменистана широко устанавливается оборудование по автоматизации гидротехнических сооружений. В Узбекистане Министерство водного хозяйства в сотрудничестве с Корейским агентством международного сотрудничества (KOICA) реализуют проект по внедрению ИКТ в водном секторе, в сотрудничестве с Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) осуществлена цифровизация водного кадастра.

<sup>26</sup> <http://cawater-info.net/expert-platform/index.htm>

<sup>27</sup> Совместное Заявление по итогам Консультативной встречи Глав государств Центральной Азии (Туркменбаши, 6 августа 2021 г.).

<sup>28</sup> Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (Алматы, февраль 1992 г.).

<sup>29</sup> Пункт 2.6. Положения о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (Ташкент, декабрь 1992 г.).

<sup>30</sup> <https://bluescreen.kz/news/cifrovizacija-vodnyh-kanalov-v-kazahstane/>

Особого внимания заслуживает применение в водном хозяйстве методов дистанционного зондирования, которые значительно повышают прозрачность и доверие между странами. В 2017 году НИЦ МКВК в партнерстве с Университетом Вюрцбурга запущен инструмент космического мониторинга WUEMoCA (Мониторинг эффективности использования воды в Центральной Азии), который позволяет сопоставлять многолетние данные по изменению водообеспеченности, размещению сельскохозяйственных культур, изменения коэффициента полезного действия.<sup>31</sup> Методы дистанционного зондирования применяются для мониторинга динамики изменения площадей водной поверхности и ветландов Западной и Восточной частей Аральского моря и озерных систем дель-

ты р. Амударья.<sup>32</sup> С 2014 года Казахстан запустил на орбиту аппараты KazEOSat-1 и KazEOSat-2 для дистанционного зондирования Земли. Отслеживаются изменения течения рек, осуществляется мониторинг сельскохозяйственного производства (сроки посевов и уборки сельхозкультур на культивируемых землях, состояние, уровень роста сорняков – эти данные наиболее достоверны и на их основе дается прогноз урожайности). На основе геосервиса ведется ежедневный мониторинг из космоса ситуации с паводками.<sup>33</sup> Центрально-Азиатским институтом прикладных исследований земли (ЦАИИЗ) создана платформа GeoNode с открытым исходным кодом для обмена геопространственными данными и картами.<sup>34</sup>



<sup>31</sup> <http://wuemoca.net>

<sup>32</sup> <http://www.cawater-info.net/aryl/data/monitoringamu.htm>

<sup>33</sup> <https://www.gharysh.kz/kartografiya/>

<sup>34</sup> <http://geodata.caiag.kg/>

## ВОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ

С каждым годом объем воды на душу населения в ЦА будет снижаться за счет роста численности населения, экономического развития и негативного воздействия изменения климата, если страны не будут внедрять в практику передовые подходы к управлению водными ресурсами на национальном уровне и взаимовыгодные механизмы по комплексному и рациональному использованию водных ресурсов на межгосударственном уровне.

Признавая важность стоящих перед субрегионом задач по обеспечению водной безопасности во имя мира и развития, страны ЦА выражают готовность к принятию дальнейших действий и считают необходимым руководствоваться следующими **принципами**:

**Солидарность и коллективная ответственность государств** как фундамент, на котором зарождалось региональное водное сотрудничество 30 лет назад;

**Доверие** является основой для укрепления регионального сотрудничества;

**Передовые знания, цифровизация и инновационное развитие** как ключевые факторы среднесрочного и долгосрочного экономического роста и устойчивого развития;

**Разумный баланс потребностей людей и экосистем** как напоминание об социальных и экологических последствиях нерационального использования природных ресурсов в субрегионе.

В ходе обсуждений на Центрально-азиатской субрегиональной подготовительной конференции 19-20 октября 2021 г. в г. Душанбе (Таджикистан) и последующих консультаций, страны ЦА обозначили важность следующих **задач на будущее по 6 приоритетным тематическим направлениям**:

### 1. Обеспечение всеобщего доступа к безопасной воде и адекватной санитарии для реагирования на современные вызовы, включая COVID-19 (ЦУР 1.4, 6.1, 6.2, 6.3, 6.b).

- Привлечение инвестиций, реабилитация старых и строительство новых систем питьевого водоснабжения и санитарии, особенно в сельской местности, в том числе на основе государственно-частного партнерства;
- Совершенствование законодательств стран для усиления межсекторальной координации, внедрения инвестиционно-привлекательной налоговой политики и социально-ориентированной системы тарифов с целью повышения уровня обеспеченности населения питьевой водой и улучшения ее качества;
- Повышение технической оснащенности отрасли, в том числе всеобщее оснащение абонентов водомерными средствами, использование новых технологий, развитие повторного использования отработанных вод, внедрение цифровизации и информатизации;
- Развитие образования, науки, изобретательства, профессиональной подготовки кадров, а также формирование ценностного и бережного отношения к воде у населения.

- Обеспечение доступа к безопасной воде, улучшение услуг водоснабжения, санитарии и гигиены для борьбы с вирусами и сохранения здоровья и благополучия миллионов людей. Пандемия COVID-19 продемонстрировала исключительную важность воды в целях предотвращения и сдерживания болезней.

## 2. Трансграничное водное сотрудничество для обеспечения устойчивого развития (ЦУР 6.5, 6.a, 9.1, 16.3, 16.6, 16.7, 17.16, 17.6).

- Совместный поиск взаимовыгодных решений, в том числе за пределами водного сектора, по обеспечению комплексного использования и охраны водных ресурсов с учетом социальной, экологической и экономической ценности воды и ее системной взаимосвязи с энергетикой, продовольствием и здоровьем экосистем;
- Поддержка процессов диалога и сотрудничества путем сбора и обмена надежными данными и достоверной информацией, в том числе через существующие платформы и институты;
- Укрепление образовательной, научной и экспертной базы трансграничного водного сотрудничества, в том числе создавая благоприятные условия для подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров, усиливая партнерство между образовательными и научными учреждениями, совершенствуя учебные программы и методы обучения, интегрируя науку в процессы принятия решений;
- Разработка согласованного порядка реагирования при стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях, связанных с водными ресурсами.

- Вовлечение молодежи в процессы трансграничного водного сотрудничества.

## 3. Эффективное управление водными ресурсами для повышения объемов сельскохозяйственного производства и обеспечения занятости в сельских регионах (ЦУР 2.3, 2.4, 2.6, 5.5, 5.a, 6.4, 6.5, 6.b, 8.4, 12.2, 16.6, 16.7, 17.18).

- Внедрение принципов интегрированного управления водными ресурсами и подходов системной взаимосвязи на всех этапах управления водными ресурсами;
- Повсеместное внедрение современных ресурсосберегающих технологий, автоматизированных систем контроля и учета, современных систем сбора и обмена данными, включая методы дистанционного зондирования;
- Нарращивание потенциала и создание стимулов по внедрению передовых водосберегающих технологий (капельное орошение, дождевание и т.д.), а также укрепление регионального сотрудничества по обмену знаниями и опытом в области водосбережения, создание условий для развития инноваций и междисциплинарного подхода;
- Реконструкция, модернизация и развитие водохозяйственной инфраструктуры для повышения эффективности орошения на всех уровнях;
- Внедрение дифференцированных экономических механизмов водопользования и субсидирования в орошаемое земледелие, развитие государственно-частного партнерства и участия общественности в системе управления водными ресурсами;

- Обеспечение комплексного бассейнового планирования и адаптивного управления водными ресурсами для повышения сельскохозяйственного производства и устойчивости к воздействию изменения климата, особенно сельских районов и сообществ;
- Поддержка деятельности «фермеров-чемпионов», среди которых много женщин, для увеличения сельскохозяйственного производства на устойчивой основе.

#### 4. Взаимосвязь воды, энергии, продовольствия и окружающей среды (ЦУР 2.3, 2.4, 6.6, 7.1, 7.2, 7.a, 15.1, 15.3, 15.4, 15.5, 17.16).

- Формирование и реализация скоординированной региональной политики и мер в водохозяйственной, энергетической, экологической и социально-экономических областях;
- Создание благоприятных условий и платформ для обсуждения взаимосвязи воды, энергии, продовольствия и окружающей среды на национальном и региональном уровнях с вовлечением средств массовой информации, региональных и международных организаций;
- Надлежащий учет в процессах планирования и управления по вопросам воды, сельского хозяйства, энергетики, торговли, здоровья, окружающей среды и воздействий изменения климата;
- Повышение устойчивости применения подхода взаимосвязи воды, энергии, продовольствия и окружающей среды за счет большей вовлеченности в его реализацию ключевых заинтересованных сторон в странах;

- Поощрение научно-практических исследований, результаты которых помогут улучшить социально-экономическую ситуацию в странах посредством практических рекомендаций по системному взаимодействию для устойчивого производства продуктов питания, энергии, экономии воды, управления трансграничными водами и сохранения экосистем.

#### 5. Адаптация к изменению климата и снижение рисков стихийных бедствий, связанных с водой (ЦУР 1.5, 11.5, 11.b, 13.1, 13.3, 13.b).

- Улучшение состояния окружающей среды, сохранение и восстановление нарушенных экосистем, в том числе ледников, зон формирования стока, дельт рек и осушенного дна Аральского моря, а также сокращение негативных последствий от изменения климата;
- Укрепление регионального сотрудничества и координации для обмена надежными данными, достоверной информацией, опытом и действиями, направленными на адаптацию к изменению климата и снижение риска связанных с водой бедствий;
- Проведение оценки связанных с водой рисков и климатической уязвимости для выработки практических рекомендаций с учетом политических, социально-экономических и институциональных аспектов их реализации;
- Рациональное использование водных ресурсов, в том числе за счет применения водосберегающих технологий и других адаптационных мер;

- Внедрение механизмов климатических инвестиций, т.е. предварительного подсчета затрат на случаи воздействия на планируемые мероприятия прогнозируемых изменений климата;
- Совершенствование нормативно-правовой базы для надлежащего учета адаптации к изменению климата, поощрение активного участия стран ЦА в международных соглашениях, большее вовлечение общественности в климатические процессы.

#### **6. Финансирование водного сектора (ЦУР 1.4, 2.a, 4.4, 8.4, 9.1, 9.5, 10.b, 17.1, 17.3, 17.6, 17.7, 17.7).**

- Привлечение дополнительного финансирования на покрытие расходов по эксплуатации, техническому обслуживанию и модернизации водохозяйственной инфраструктуры, в том числе за счет механизмов государственно-частного партнерства;
- Создание благоприятных условий для повышения привлекательности водного сектора частного капитала, включая снижение рисков, предоставление кредитов;
- Увеличение инвестиций в водное образование и науку;
- Развитие сотрудничества для совместного определения, отбора и финансирования устойчивых проектов регионального значения в сфере природопользования и изменения климата («разумные региональные инвестиции»).

#### **Обозначенные выше задачи, предполагают скоординированную работу стран ЦА:**

- На стратегическом уровне, в части совместной разработки, согласования, финансирования, реализации и мониторинга региональных программ и стратегий по адаптации к изменению климата, рациональному использованию водных ресурсов и взаимосвязи секторов и другим приоритетным вопросам;
- На законодательном уровне, в части усиления обмена опытом с целью совершенствования и гармонизации законодательств государств в области водных ресурсов и устойчивого природопользования; по созданию условий для привлечения финансирования в водный сектор;
- На оперативном уровне, в вопросах укрепления организационных структур и механизмов реализации национальных мер и совместных региональных программ; усиления межотраслевой координации и обмена данными;
- На экспертном уровне для усиления обмена опытом и знаниями, а также повышения квалификации кадров отрасли через большую поддержку сферы образования, науки и инноваций;
- В части расширения возможностей участия женщин, молодежи и общественности в процессах планирования и реализации связанных с водой решений.



## ПРИЛОЖЕНИЯ

### ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОЙ СУБРЕГИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ К 9-МУ ВСЕМИРНОМУ ВОДНОМУ ФОРУМУ «ВОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ДЛЯ МИРА И РАЗВИТИЯ» (19-20 октября 2021 г., г. Душанбе, Таджикистан)

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### участников Центрально-азиатской субрегиональной подготовительной конференции к 9-му Всемирному водному форуму «Водная безопасность для мира и развития» (19-20 октября 2021 года, г. Душанбе)

**Мы, участники** Центрально-азиатской субрегиональной подготовительной конференции к 9-му Всемирному водному форуму, представляющие правительства, международные и региональные организации, агентства ООН, финансовые институты, гражданское общество и другие заинтересованные стороны субрегиона:

**считая** важным подготовку согласованной Центрально-азиатской повестки дня к 9-му Всемирному водному форуму, внесение достойного вклада в проведение данного глобального мероприятия и в Конференцию ООН по водным ресурсам, которая состоится в городе Нью-Йорк 22-24 марта 2023 года;

**учитывая** ключевую роль, отводимую в обеспечении устойчивого развития, мира и безопасности в Центрально-азиатском субрегионе, эффективному управлению водными, энергетическими и другими природными ресурсами на всех уровнях, развитой водохозяйственной, энергетической, транспортной и другой инфраструктуре для противодействия возрастающим вызовам;

**отмечая** трансграничный характер основных водотоков субрегиона, общность социально-экономических и экологических проблем на фоне усиления дефицита воды, воздействия изменения климата, деградации экосистем и рисков связанных с водой стихийных бедствий;

**признавая** позитивный вклад в обеспечении водной безопасности и сотрудничества в субрегионе, существующих двусторонних и многосторонних соглашений, региональных организаций и передовых подходов в национальном законодательстве стран;

**подчеркивая** различный уровень экономического развития и продвижения реформ, важность совершенствования правовой базы, информационного обмена, интеграционных процессов, а также расширения и укрепления действенных механизмов водного сотрудничества и дипломатии, особенно на трансграничном уровне, в том числе путем принятия мер по смягчению последствий Аральской экологической катастрофы планетарного масштаба, адаптации к изменению климата, а также другим новым вызовам, включая пандемию COVID-19;

**особо отмечая** значимость улучшения доступа населения субрегиона к безопасной питьевой воде и санитарии, что является важнейшей и необходимой предпосылкой для достижения ЦУР и целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018-2028 годы;

**подчеркивая** важность достигнутых договоренностей по итогам Консультативной встречи Глав государств Центральной Азии, состоявшейся 6 августа 2021 года в городе Туркменбаши, Туркменистан, особенно в части вопросов, связанных с деятельностью МФСА, в том числе важность проводимых работ по совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА с учетом интересов и участием всех государств Центральной Азии;

**отмечая** принятие Правлением МФСА 29 июня 2021 года в городе Душанбе, Республика Таджикистан, Программы действия по оказанию помощи странам бассейна

Аральского моря (ПБАМ-4), являющейся основой для правительств стран субрегиона, структурных подразделений МФСА и партнеров по развитию для разработки и реализации проектов, направленных на улучшение водохозяйственной, экологической и социально-экономической ситуации в бассейне Аральского моря;

**обсудив** в контексте существующих и потенциальных водных проблем и рисков Центрально-азиатского субрегиона приоритеты 9-го Всемирного водного форума (водная безопасность и санитария; сотрудничество; вода для развития села; средства и инструменты), требующие активизации действий по достижению целей и задач по воде, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:





**отметили следующее:**

- ◆ Не все население стран Центральной Азии имеет доступ к безопасной питьевой воде и адекватным условиям санитарии, особенно в сельской местности и социальной сфере. Обеспечение безопасной питьевой водой в достаточном количестве для каждого и надежными системами водоотведения (канализация, переработка стоков), особенно с учетом борьбы с пандемией COVID-19, должны стать самыми приоритетными вопросами в национальных стратегиях и программах по развитию, бассейновых планах по управлению водными ресурсами;
- ◆ Существующие проблемы в бассейне Аральского моря, а также новые глобальные и региональные вызовы требуют срочного адаптационного реагирования в странах субрегиона для достижения устойчивости к их отрицательным воздействиям. Среди этих вызовов на фоне роста численности населения и роста водопотребления наиболее тревожными и требующими принятия адекватных мер являются изменение климата, вызывающее интенсивное таяние ледников и сокращение водных запасов, ухудшение качества воды, водные стихийные бедствия, деградация орошаемых земель, коллекторно-дренажных систем и в целом экосистем;
- ◆ Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) представляется важным инструментом для эффективной взаимосвязи различных видов водопользования, рационального использования водных ресурсов и достижения водной, продовольственной, энергетической и экологической безопасности. Страны Центральной Азии продвигаются по пути перехода к ИУВР и предпринимают усилия для его внедрения с использованием успешного опыта и наилучших практик других стран и бассейнов рек. Полномасштабное внедрение принципов ИУВР, особенно в части питьевого водоснабжения, водоотведения и в целом санитарии, гидроэнергетики, промышленного водоснабжения и утилизации ее стоков и отходов, водосбережения, мелиорации земель, развития рекреации на водах, требует значительных человеческих, финансовых и технических ресурсов, нормативно-правового регулирования и соответствующих институциональных механизмов;

- Использование водных ресурсов в интересах «зеленого» развития можно стимулировать увязкой экономических, социальных и экологических аспектов воды с применением новых финансово-экономических механизмов, инновационных технологий и инфраструктуры во всех сферах ее применения в целях сдерживания возрастающего негативного воздействия и нагрузки на водные ресурсы;
- Реконструкция и модернизация устаревшей водохозяйственной инфраструктуры и строящихся гидротехнических объектов на трансграничных водотоках в субрегионе, внедрение водо- и энергосберегающих технологий, автоматизация и цифровизация являются важными задачами для достижения устойчивого развития и эффективного управления водными ресурсами и оказания водохозяйственных услуг;
- Повышение продуктивности водных и земельных ресурсов следует рассматривать как приоритетное направление развития аграрного сектора;
- Для эффективного трансграничного управления водными ресурсами необходимо совершенствовать имеющиеся и развивать новые формы и инструменты кооперации, укрепления диалога, взаимопонимания и ответственного партнерства;
- Эффективная и скоординированная реализация ПБАМ-4 внесет достойный вклад в решение существующих водохозяйственных, экологических и социально-экономических проблем в странах региона;
- Совершенствование институциональной структуры и правовой базы МФСА будет содействовать созданию устойчивых и эффективных региональных институтов и механизмов, способных адекватно решать существующие проблемы и реагировать на новые вызовы и риски.



**Участники конференции**, принимая во внимание вышеизложенное, а также другие основные аспекты состоявшихся дискуссий в рамках пленарных и тематических сессий, **обращаются:**

- к правительствам стран Центральной Азии приложить дополнительные усилия по совершенствованию институционально-правовых механизмов, привлечению и применению прогрессивных технологий и инновационных подходов в сфере водо- и природопользования, увеличению объемов финансирования связанных с водой мероприятий, а также укреплению водного сотрудничества;
- к финансовым институтам, международным организациям, государствам-донорам и другим партнерам по развитию оказать всемерную финансовую, техническую и технологическую поддержку странам Центральной Азии для решения задач по достижению устойчивого развития, в том числе путем активного участия в реализации ПБАМ-4;
- к представителям частного сектора содействовать решению водных проблем и внедрению «зеленых» технологий, в том числе путем внедрения альтернативных источников энергии и привлечения инвестиций, в частности, через механизм государственно-частного партнерства;
- к научному/экспертному и гражданскому сообществу активно участвовать в обсуждениях водных проблем и генерации идей, предложений для объединения усилий с правительственным, частным секторами и международными организациями по их решению.

**Участники конференции также:**

- солидарны и готовы внести вклад в усилия международного сообщества по успешной подготовке и проведению Конференции ООН по водным ресурсам в 2023 году, чтобы сделать ее поворотным моментом для решения водных вопросов на всех уровнях;
- призывают все заинтересованные стороны продолжить консультации в рамках подготовительного процесса к 9-му Всемирному водному форуму и в других международных форматах;
- учитывая уникальность платформы 9-го Всемирного водного форума, предлагают Организационному комитету продолжить подготовительные работы, чтобы достойно представить Центральную Азию на Форуме и в дальнейшем способствовать решению водных проблем субрегиона;
- обращаются к Исполнительному комитету Международного Фонда спасения Арала доработать с учетом обсуждений на конференции и последующих консультаций со всеми заинтересованными сторонами проект Позиционного документа субрегиона по приоритетным темам 9-го Всемирного водного форума, представив его в форме параллельного мероприятия на Форуме.

Участники конференции выражают благодарность Правительству Республики Таджикистан за теплое гостеприимство, а Исполнительный комитет Международного Фонда спасения Арала, Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию, Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию и других партнеров благодарят за организацию конференции на высоком уровне и созданные условия для плодотворной работы.

Принято  
20 октября 2021 года,  
г. Душанбе, Республика Таджикистан



## Направление 2. Экологическое направление

- 2.1 Совместные действия по адаптации к изменению климата, включая меры по адаптации наиболее уязвимых секторов: водное и сельское хозяйство, питьевая вода, энергетика, биоразнообразие, лесные, пастбищные и горные экосистемы, состоящие из двух направлений: Разработка регионального плана действий по адаптации к изменению климата (2.1.1.) и Распространение наилучших климатоадаптированных практик сельского хозяйства (2.1.2.)
- 2.2 Гляциологическое изучение и мониторинг ледников на территории Республики Таджикистан
- 2.3 Региональная программа охраны биологических ресурсов Центральной Азии
- 2.4 Сохранение и восстановление экосистем бассейнов рек Амударья и Сырдарья
- 2.5 Организация системных лесопосадок в зоне Приаралья и на осушенном дне Аральского моря
- 2.6 Комплексное управление твёрдыми бытовыми отходами
- 2.7 Развитие системы мониторинга состояния окружающей среды и водных ресурсов в регионе Приаралья и на осушенном дне моря
- 2.8 Экологически устойчивое землепользование и жизнеобеспечение в сельской местности, включая предотвращение процессов опустынивания, деградации и засоления почв
- 2.9 Развитие экологических инноваций и технологий в зоне Приаралья
- 2.10 Улучшение качества воды в реках и водоемах с учетом международных стандартов, ликвидация и предупреждение загрязнений, в том числе производственными отходами
- 2.11 Снижение рисков стихийных бедствий, связанных с наводнениями, селевыми потоками и засухами в бассейне Аральского моря
- 2.12 Развитие трансграничных эко-коридоров, региональных сетей особо охраняемых природных территорий (ООПТ) для сохранения биоразнообразия

## Направление 3. Социально-экономический блок

- 3.1. Обеспечение доступа к питьевой воде и санитарии населения бассейна Аральского моря
- 3.2. Повышение качества медицинского обслуживания
- 3.3. Повышение продуктивности орошаемых земель и пастбищ
- 3.4. Развитие экотуризма и повышение туристического потенциала
- 3.5. Развитие возобновляемых источников энергии и энергоэффективности
- 3.6. Развитие сельскохозяйственного производства и агробизнеса

## Направление 4. Совершенствование организационно-правовой базы МФСА

- 4.1. Совершенствование организационной и договорно-правовой базы МФСА
- 4.2. Совершенствование институциональных структур по управлению водными ресурсами в странах Центральной Азии на национальном уровне.



**Исполнительный комитет  
Международного Фонда спасения Арала:  
Республика Таджикистан, 734024,  
г. Душанбе, ул. Айни, 48  
E-mail: [info@ecifas-tj.org](mailto:info@ecifas-tj.org)  
Web: [www.ecifas-tj.org](http://www.ecifas-tj.org)**

