



**Альтернативное будущее Афганистана и стабильность Юго-восточной Азии:  
Улучшение регионального сотрудничества в водной сфере  
Сессия открытия– 2 апреля 2009 г.**

**Отчет о мероприятии**

**Введение**

2 апреля 2009 г. по Инициативам превентивной дипломатии Института EastWest была запущена новая серия диалогов экспертов по водной безопасности в Афганистане и данном регионе. Серия *«Альтернативное будущее Афганистана и стабильность в Юго-восточной Азии: Улучшение регионального сотрудничества в водной сфере»* является результатом решения Сети Парламентариев Института EastWest по предотвращению конфликтов и человеческой безопасности с целью сфокусироваться на водной безопасности как главном компоненте для предотвращения конфликтов.

На сессии открытия данной серии, проведенной в Брюссельском центре Института EastWest, собрались вместе политические представители и специалисты из Афганистана и данного региона и начали разрабатывать совместные действия по воде - наиболее важному из природных ресурсов.

Основными вопросами, определенными на встрече, были:

- Политическая щепетильность водного вопроса;
- Потенциал воды для построения доверия и надежности;
- Важность обмена информацией;
- Потребность в лучшем управлении водой как предварительное условие для социального и экономического развития; и
- Связи между водой и энергией (гидроэнергия)

**Признание необходимости регионального сотрудничества**

Обсуждение было открыто презентацией г-на Федора Климчук, Зам. Начальника и Старшего

Сотрудника по политическим делам базирующегося в Ашхабаде Регионального центра ООН по превентивной дипломатии по Центральной Азии (РЦООНЦА). Г-н Климчук подчеркнул, что водные и энергетические связи оказались одним из главных приоритетов, которые должны быть решены в регионе. «Несмотря на многие двусторонние и многосторонние соглашения в этой сфере, настоящая система остается фрагментарной, а выполнение соглашений запаздывает.» Среди заинтересованных лиц, включая международную общественность, наблюдается растущее осознание того, что укрепление регионального диалога и упрочнение сотрудничества по изучению водных и энергетических ресурсов и по управлению ими будут очень важны для того, чтобы прийти к долговременным устойчивым решениям.

### **Политическая щепетильность водного вопроса**

Участники отметили, что сотрудничество по трансграничным водам часто осложняется отсутствием международного согласия по территориальному суверенитету над совместно используемыми водными ресурсами. К тому же, политизация водной безопасности на международном уровне способствует недоверию и стереотипному мышлению, препятствующему плодотворному сотрудничеству, не только на уровне политических элит, но также на уровне отдельных пользователей. Крайне необходимо изменение стереотипов касательно воды, создание политической воли и увеличение общественного участия в водных вопросах.

### **Потенциал воды для построения доверия и надежности**

Некоторые участники заметили, что совместно используемая вода чаще упрочняла сотрудничество, чем приводила к сильным конфликтам между конкурирующими пользователями. Было согласовано, что должен быть подчеркнут потенциал воды для построения доверия и надежности. Совместное использование воды взаимовыгодным образом привело к поддержанию сотрудничества. Совместное изучение различных видов выгоды от такого сотрудничества может служить трамплином для улучшения доверительных отношений.

Один участник назвал 30-летнее сотрудничество между Ираном и Афганистаном по использованию водных ресурсов бассейна реки Гильменд доказательством того факта, что можно спокойно избежать конфронтации касательно воды при условии, что полностью будут применяться превентивные дипломатические меры.

Существование многочисленных двусторонних и многосторонних структур сотрудничества по воде (включая Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию по странам Центральной Азии, Конвенцию 1992 г. по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и Конвенция ООН 1997 г. о Праве несудоходных видов использования международных водотоков) обеспечивает дальнейшую основу для построения доверия и сотрудничества. Все соседние государства должны присоединиться к существующим конвенциям.

Участники отметили, что совместное обучение специалистов по воде и наращиванию потенциала, как это делается в рамках Научно-информационного центра Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии по странам

Центральной Азии, также доказало свою действенность при построении доверия и надежности.

### **Важность обмена информацией**

Одно из самых важных условий для преодоления трудностей в сотрудничестве в водной сфере в регионе – это эффективный обмен информацией между всеми заинтересованными лицами. Слишком часто данные о водных ресурсах одного государства не предоставляются заинтересованным соседним государствам.

Во многих случаях в целом отсутствует информация. В Афганистане, в частности, десятилетия конфликтов сильно сократили имеющиеся данные о водных ресурсах.

Многоплановый подход к вопросам водной безопасности, включая экспертную оценку от всех связанных научных отраслей, мог бы способствовать улучшению существующей информации и укреплению связей в регионе.

Слабый обмен информацией между международными донорами касательно их помощи в целях развития водного сектора является большой помехой для улучшения региональной водной безопасности. Участники потребовали лучшего координирования проектов по водным инфраструктурам, поддерживаемые донорами. Ссылаясь на свой новый проект по техническому содействию в регионе, представитель Азиатского Банка Развития одобрил более тесное сотрудничество, повышенное координирование и построение сети между всеми участвующими сторонами.

Подход, при котором участвуют многие заинтересованные лица с целью полностью признать интересы местных пользователей воды, в дальнейшем может улучшить обмен информацией. Управление и развитие водных ресурсов, будучи ключевыми ресурсами в жизни каждого, должны выполняться таким образом, чтобы все пользователи могли получать выгоду в равных долях.

Один участник обратил внимание на то, что геопространственный мониторинг водных ресурсов был технически возможен и мог использоваться для выгоды всех заинтересованных лиц в регионах с целью сформировать эффективную систему раннего предупреждения угроз водной и энергетической безопасности. Участник добавил, что НАТО выразило интерес в дальнейшем изучении потенциала обмена такими данными на региональном уровне.

Участники предложили расширить существующие региональные инструменты обмена информацией и потребовать включения Афганистана в механизмы Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии по странам Центральной Азии (МКВК) по обмену информацией. [www.cawater-info.net](http://www.cawater-info.net) был назван отличным примером обмена информацией между соответствующими национальными ведомствами, международными организациями и другими заинтересованными лицами.

### **Потребность в лучшем управлении водой**

Как было показано на конкретном случае Таджикистана, улучшение водной инфраструктуры является ключевым условием для жизни большей части населения региона. Достаточный

доступ к пресной воде для обеспечения санитарии, сельского хозяйства и энергии представляет собой предусловие для социального и экономического развития.

Большая часть существующей инфраструктуры Афганистана крайне нуждается в техническом обслуживании и улучшении. Необходимо развивать новую инфраструктуру, если Афганистан должен обеспечить потребность своего населения в пресной воде. Последние засухи, слабое управление и сильные конфликты способствовали ситуации, когда едва ли 20% населения Афганистана имеют доступ к воде, а 6% - к электричеству.

Водообеспеченность – это не столько проблема, сколько недостаток управления ресурсами. В Афганистане и соседних с ним странах есть огромные водные ресурсы, большое количество которых теряется из-за плохого управления.

### **Водно-энергетические связи**

Участники признали, что гидроэнергия является все более важным источником энергии для Афганистана и его соседей. Развитие гидроэнергетического потенциала в регионе будет интегрирующим элементом любого регионального водного сотрудничества. Данный вопрос является одним из самых щепетильных в политике, т.к. развитие дамб и ГЭС будет влиять на естественный сток воды и на пользователей, находящихся внизу по течению. Участники согласились, что осознание связи между водой и энергией и связанных с ними трудностей, включая политическую щепетильность, является предпосылкой, чтобы продвигаться вперед в региональном сотрудничестве в водной сфере обоюдно выгодным образом.

Строительство гидроэлектрических сооружений на реке Пяндж, затрагивающее Таджикистан и Афганистан, в этом отношении представляет собой успешный пример. Все участники признали огромный потенциал выработки электроэнергии при помощи воды. Однако была подчеркнута необходимость независимой оценки влияния дамб и ГЭС на пользователей, находящихся внизу по течению.

### **Следующие шаги**

Участники согласились, что серия политических диалогов обеспечила практическую платформу для изучения дальнейшего сотрудничества. Участники данной серии продолжают работать над политическими рекомендациями для региональных принципов и Кодекса поведения по совместно используемым водным ресурсам.

Институт EastWest будет распространять контактную информацию всех участников сессии открытия.

Следующая сессия серии пройдет 30 апреля, на ней будет рассматриваться укрепление регионального сотрудничества по реке Амударья. Встреча будет открыта для всех участников сессии открытия.

### **Перечень участников сессии открытия**

1. **Dr. Greg AUSTIN:** Vice President and Director of the Global Security Program and Policy Innovation,

EastWest Institute

2. **Anders BERNTELL**: Executive Director, Stockholm International Water Institute
3. **Lizza BORNAY-BOMASSI**: Project Assistant, Preventive Diplomacy Initiative, EastWest Institute
4. **Astrid CARFAGNINI**: Intern, Preventive Diplomacy Initiative, EastWest Institute
5. **Birte GAETH**: Assistant of Angelika Beer, MEP
6. **Abdul Jalil GHAFOORY**: Public Affairs Officer, Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan, Mission to the EU and NATO, Brussels
7. **Ortwin HENNIG**: Vice President and Head of the Preventive Diplomacy Initiative, EastWest Institute, Ambassador
8. **Matthew KING**: Project Manager, Preventive Diplomacy Initiative, EastWest Institute
9. **Liza KURUKULASURIYA**: Project Coordinator, Forging Worldwide Security, EastWest Institute
10. **Christine LYNCH**: Project Assistant, Preventive Diplomacy Initiative, EastWest Institute
11. **Jamil MAQSOOD**: General Secretary, United Kashmir Peoples National Party
12. **Hassan MASHHADI**: Director, All Hazards Management
13. **Mohammad Yahya MASOUD**: Political Counselor, Embassy of the Islamic Republic of Afghanistan, Mission to the EU and NATO, Brussels
14. **Natalia MIRIMANOVA**: Senior Researcher/Coordinator EU Central Asia Monitoring Project, Centre for European Policy Studies
15. **Suhrob MIRZOALIEV**: Second Secretary, Embassy of Tajikistan to the Kingdom of Belgium
16. **H.E. Ambassador Isan MUSTAFOEV**: Head of the Uzbekistan Mission to Belgium, the EU and NATO
17. **Maximilien PARDO**: Advisor, UNEP Post Conflict and Disaster Management Branch
18. **Michael PENDERS**: President, Environmental Security International
19. **Rustam SOLIEV**: Deputy Head of Mission, Embassy of Tajikistan to the Kingdom of Belgium
20. **Benjamin STURTEWAGEN**: Project Coordinator, Preventive Diplomacy Initiative, EastWest Institute
21. **Turdimurat TURSUNMURATOV**: First Secretary of the Uzbekistan Mission to NATO
22. **Seyed Ala'eddin VAHID GHARAVI**: First Counselor, Embassy of the Islamic Republic of Iran in Belgium
23. **Dave VERGE**: Intern, Preventive Diplomacy Initiative, EastWest Institute

## Конференция по телефону

24. **Victor DUKHOVNY**: Director, Scientific Information Centre, Interstate Commission for Water Coordination of Central Asia
25. **Fedor KLIMTCHOUK**: Deputy Head and Senior Political Affairs Officer, UN Regional Centre for Preventive Diplomacy for Central Asia
26. **David KRUGER**: Senior Regional Economic Cooperation Programs Specialist, Asian Development Bank, Central and West Asia Department
27. **Dr. Rakhshan ROOHI**: Principal Scientific Officer, National Agricultural Research Council Center Pakistan
28. **Sayed Sharif SHOB AIR**: National Project Coordinator and Chief Engineer, Food and Agriculture Organization (FAO) Representation in Afghanistan, Emergency Irrigation Rehabilitation Project