



МИНИСТЕРСТВО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ

от 22 декабря 2023 года № 3-Д

Об утверждении Порядка классификации и учета медленно развивающихся опасностей и угроз в Кыргызской Республике

В целях реализации пункта 536 Плана действий Кабинета Министров Кыргызской Республики на 2023 год, утвержденного [распоряжением](#) Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29 декабря 2022 года № 699-р, а также в рамках достижения ожидаемых результатов пункта 9.7, «Введение в национальный механизм учета и регистрации медленно развивающихся бедствий» Плана мероприятий 2-го этапа (на 2023–2026 годы) по реализации «Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы», утвержденного [постановлением](#) Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29 января 2018 года № 58, в соответствии подпунктом 5 пункта 14 Списка отдельных нормотворческих полномочий Кабинета Министров Кыргызской Республики, делегируемых государственным органам и исполнительным органам местного самоуправления Кыргызской Республики, утвержденного [постановлением](#) Кабинета Министров Кыргызской Республики от 3 марта 2023 года № 115, приказываю:

1. Утвердить Порядок классификации и учета медленно развивающихся опасностей и угроз в Кыргызской Республике согласно [приложению](#).

2. Руководителям министерств и ведомств, полномочным представителям Президента Кыргызской Республики в областях, мэриям городов Бишкек, Ош, территориальным подразделениям государственных органов исполнительной власти, организациям независимо от форм собственности принять настоящий приказ для руководства и работы.

3. Начальнику управления по работе со СМИ и населением Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики в течении трех рабочих дней со дня регистрации настоящего приказа обеспечить его официальное опубликование в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов Кыргызской Республики» от 26 февраля 2010 № 117.

4. Начальнику управления защиты населения и территории Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики:

– в течение трех рабочих дней со дня официального опубликования направить копии настоящего приказа в Министерство юстиции Кыргызской Республики в двух экземплярах на государственном и официальном языках, на бумажном и электронном носителях, с указанием информации об источнике его опубликования для включения в Государственный реестр нормативных правовых актов Кыргызской Республики;

– в течение трех рабочих дней со дня вступления в силу настоящего приказа направить копии в Администрацию Президента Кыргызской Республики.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

6. Приказ довести до лиц в части, их касающихся.

7. Настоящий приказ вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

**Министр
Генерал-майор**

Б.Э.Ажикеев

Порядок классификации и учета медленно развивающихся опасностей и угроз в Кыргызской Республике

1. Настоящий Порядок классификации и учета медленно развивающихся опасностей и угроз в Кыргызской Республике определяет организационно-правовые нормы оценки наличия угроз и опасностей от экстремального климатического явления и изменчивости погодных условий, также регулирует отношения, возникающие в процессе деятельности органов управления Гражданской защиты.

2. К видам медленно развивающихся опасностей и угроз относятся:

- повышение температуры (среднегодовая) воздуха;
- засоление почвы;
- деградация земель и лесов;
- опустынивание;
- потеря биоразнообразия;
- ледниковые отступления и связанные с ними опасности.

3. По условиям и критериям их проявления подразделяются на:

- угрозу;
- опасность.

Характеристика проявления поражающего фактора о медленно развивающихся опасностях и угрозах, их проявления и воздействия приведены в приложении к настоящему Порядку.

Порядок классификации и учета медленно развивающихся опасностей и угроз в Кыргызской Республике

№	Виды медленно развивающихся опасностей и угроз	Характеристика проявления поражающего фактора	Условия и критерии при		Воздействие
			угрозе	опасности	
1	Повышение температуры (среднегодовая) °С	Тепловой, аэродинамический перегрев почвы и воздуха. Воздействие на человека по медико-биологическим и биоклиматическим параметрам; на транспорт, электроснабжение, сельское хозяйство; на биоразнообразие.	Среднегодовая температура от 1 до 2 °С. Суточная температура от 30 до 35°С при средней влажности для района в %.	Среднегодовая температура от 3 °С и выше. Суточная температура выше 35°С при средней влажности для района в %.	Рост числа с симптомами теплового удара или летальные исходы. Увеличение нагрузки на транспорт, экстренные службы, потери площадей в сельском хозяйстве, болезнь и потеря видов биоразнообразия.
2	Засоление почв	Не щелочные почвы, содержащие растворимые соли в больших количествах, препятствующие росту	Электропроводимость от 5,1 до 15,0 dS/m; сумма токсичных солей от 0.3 до 0.6%; уровень грунтовых вод от 1,5 м до 3 м;	Электропроводимость от 8,6 до 24,0 dS/m; сумма токсичных солей от 0.3 до 0.6%; уровень грунтовых вод до 1,5 м; потеря	Рост среднегодовой минерализации вод на орошение, потеря урожайности и земель.

№	Виды медленно развивающихся опасностей и угроз	Характеристика проявления поражающего фактора	Условия и критерии при		Воздействие
			угрозе	опасности	
		сельскохозяйственных культур.	потеря урожайности 50%.	урожайности 100%.	
3	Деградация земель и лесов	Совокупность процессов, которые приводят к изменению функций почвы, ухудшению её свойств, постепенной утрате плодородия и биоразнообразия	Потеря площади земель и лесов от 20% до 30%.	Потеря площади земель и лесов более 30%.	Деградация земельных ресурсов и обезлесение приводит к увеличению частоты селей, оползней, повышению уровня грунтовых вод и других опасных процессов, потере плодородия земель и биоразнообразия
4	Опустынивание	Снижение или потеря биологической, экономической продуктивности земли и/или интенсификация и расширение пустынных условий. Ветровая и пылевая нагрузка, деградация пастбищ и лесов. Выдувание и засыпание верхнего	Осадки от 100 до 200 мм в год. Рост эмиссии PM10 от минимальной нормы 60 мкг/м3 на 10% в месяц/год. Продолжительность времени переноса ветром пыли и песка до 2 часов.	Осадки до 100 мм в год. Рост эмиссии PM10 от минимальной нормы 60 мкг/м3 на 20% в месяц/год. Продолжительность времени переноса ветром пыли и песка более 4 часов.	Изменение плотности деревьев или их видов. Перенос пыли и песка со скоростью ветра более 15 метров в секунду. Снижение сельскохозяйственных площадей. Снижение объемов речного стока м3 в

№	Виды медленно развивающихся опасностей и угроз	Характеристика проявления поражающего фактора	Условия и критерии при		Воздействие
			угрозе	опасности	
		покрова почвы, посевов. Затруднения в работе транспорта.			месяц/год. Снижение уровня грунтовых вод.
5	Потеря биоразнообразия	Потеря, сокращение и исчезновение видов представителей биоразнообразия и потеря среды обитания.	Бальность бонитета от 30 до 50 (пахотные). Уровень грунтовых вод от 1,5 м. до 3 м. Уменьшение количества видов на единицу площади (ареала), га на 20%.	Бальность бонитета менее 30 (пахотные). Уровень грунтовых вод до 2 м. Уменьшение количества видов на единицу площади (ареала), га на 40%.	Сокращение численности популяции редких видов животных, растений и леса. Рост очагов массового размножения инвазивных видов. Смещение нижней границы арчового леса вверх, появление новых видов биоразнообразия.
6	Ледниковые отступления и связанные с ними опасности	Уменьшение площади ледников, которое существенно влияет на наличие стабильных источников пресной воды и	В пределах от 1 до 2% в год, или значение температуры воздуха 10-15°С на леднике, достижение «нулевой» изотермы	Более 2% в год, или значение температуры воздуха 10-15°С на леднике, достижение «нулевой» изотермы выше 4200 м. в	Резкое повышение изотермы, отступление «языка» ледников. Сокращение площади и масс-баланса ледников. Появление новых малых горных

№	Виды медленно развивающихся опасностей и угроз	Характеристика проявления поражающего фактора	Условия и критерии при		Воздействие
			угрозе	опасности	
		сосуществование горных экосистем. Деградация земель, потери в энергетике и экономике	выше 3200 м. в весенний период.	летний период.	озер. Увеличение стока река в селе-паводковый период с последующим резким уменьшением в долгосрочной перспективе. Увеличение частоты засухи и потерь в сельском хозяйстве. Смещение на высоты пояса растительности и животного мира.

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту приказа Министра чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики об утверждении «Порядок классификации и учета медленно развивающихся опасностей и угроз в Кыргызской Республике»

1. Цель и задачи проекта

Данный проект Приказа разработан в целях реализации пункта 536 Плана действий Кабинета Министров Кыргызской Республики на 2023 год, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 29 декабря 2022 года № 699-р.

2. Описательная часть

Анализ существующей ситуации указывает на то, что Кыргызская Республика уже переживает негативное воздействие изменения климата. Увеличение частоты медленно нарастающих опасностей и угроз, таких как деградация почв, болезни лесов, эрозия и засоление почв, увеличение экстремальных погодных явлений, рост ветровой нагрузки, изменения в режимах гидрологического стока и уровне рек, интенсивное таяние ледников, изменения в биоразнообразии, дефицит воды, требует комплексного решения и подходов по снижению риска их проявления.

Кыргызская Республика является стороной и активным участником Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Законом Кыргызской Республики от 11 ноября 2019 года № 125 ратифицировала Парижское Соглашение по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.

Резолюцией ООН по Конвенции изменения климата от 26 ноября 2012 года № FCCC/TP/2012/7 определено, что к медленным развивающимся опасностям и угрозам относятся «повышение уровня моря», «повышение температуры», «подкисление океана», «отступление ледников и связанные с этим виды воздействия», «засолонение, деградация земель и лесов», «утрата биоразнообразия и опустынивание». Для Кыргызской Республики актуальны все виды угроз и опасностей, кроме «повышения уровня моря» и «подкисления океана».

Эти угрозы имеют долгосрочный и накапливающий эффект, могут привести к более серьезным и сложным каскадным событиям, последствия которых негативно отразятся на жизнедеятельности населения, состоянии экономики и окружающей среде.

Регистрация медленных процессов является первым подходом к решению проблем, связанных с потерями и ущербом в результате медленно протекающих явлений, проведения комплекса предупредительных мероприятий от неблагоприятных последствий изменения климата.

Данные виды процессов уже имеют место на территории Кыргызской Республики, так:

– повышение температуры (среднегодовая) воздуха: за период с 1976 года по сегодняшний день составляет 0,024 °С в год, при этом прогнозируемая температура к 2030 году повысится до 1,1°С в год;

– засоление почвы: по данным 2018 года по республике составило 1190,8 га, в том числе 163,8 га пахотных земель, 1027 га пастбищ и сенокосов;

– деградация земель и лесов: по данным 2018 года деградация сельскохозяйственных земель составила 16369,8 га, несмотря на положительную динамику показателя увеличения лесопокрытой площади (с 4,25 % в 2000 году до 5,79 % в 2019 году), существует явная тенденция к старению лесов, которая опережает процесс их обновления. Доля молодняков в лесах государственного лесного фонда находится ниже предельного уровня и составляет около 11%. Особенно это характерно для еловых лесов, которые слабо возобновляются естественным путем;

– опустынивание: республика входит в зону сухих субгумидных районов, из общей площади сельскохозяйственных угодий 10,6 млн. га до 50% подвержены различной степени опустынивания;

– потеря биоразнообразия: в список редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, подлежащих включению в Красную книгу Кыргызской Республики, включено 57 видов птиц, 23 вида млекопитающих, 2 вида амфибий, 8 видов рептилий, 7 видов рыб, 18 видов членистоногих, а также 87 видов высших растений и грибов, находящихся под угрозой исчезновения;

– ледниковые отступления и связанные с ними опасности: примерно за 70-ти летний период площадь оледенения Кыргызстана сократилась на 16%, площадь крупных ледников при этом сократилась на 17%, в то время как площадь небольших ледников увеличилась в два с половиной раза.

С учетом вышеизложенного и согласно пункту 536 Плана действий Кабинета Министров Кыргызской Республики на 2023 год, Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики поручено ввести в национальный механизм учета и регистрации чрезвычайных ситуаций медленно развивающиеся опасности и угрозы.

На основании вышеизложенного, Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики согласно Закона Кыргызской Республики «О Гражданской защите» осуществляет государственное управление и координацию деятельности органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления и организаций в области Гражданской защиты и инициирует настоящий проект приказа, в соответствии подпунктом 5 пункта 14 Списка отдельных нормотворческих полномочий Кабинета Министров Кыргызской Республики, делегируемых государственным органам и исполнительным органам местного самоуправления Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 3 марта 2023 года № 115.

Ведение Классификации и учета медленно развивающихся опасностей и угроз в рамках Государственной системы Гражданской защиты является одним из факторов оценки потерь и ущерба от воздействия изменчивости климатических и погодных условий, их опасных проявлений и тенденции их развития.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта приказа Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

Представленный проект проекта приказа Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики не требует проведение общественного обсуждения.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект приказа Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики не противоречит нормам действующего законодательства, а также международным договорам, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

6. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта приказа Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр
генерал-майор**

Б.Э.Ажикеев