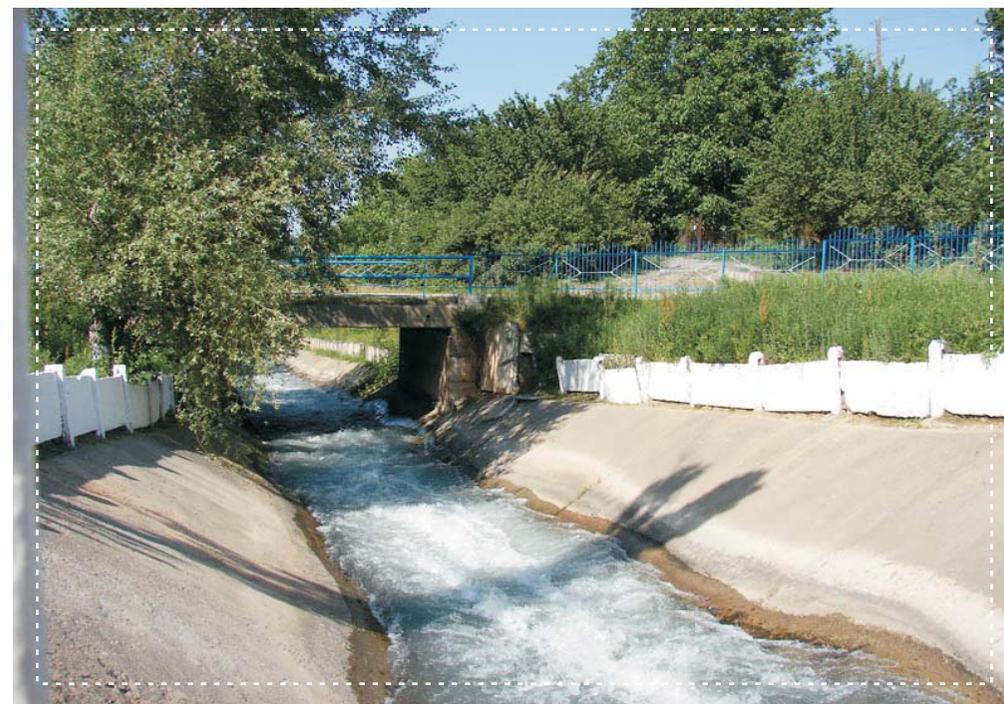


# Руководство

## по внедрению интегрированного управления водными ресурсами

Том 1. Институциональные аспекты



**Швейцарское управление по развитию  
и сотрудничеству  
(SDC)**

**Межгосударственная координационная  
водохозяйственная комиссия  
(МКВК)**

**Научно-информационный центр МКВК  
(НИЦ МКВК)**

**Международный институт управления  
водными ресурсами  
(IWMI)**

**Проект «Интегрированное управление водными ресурсами  
в Ферганской долине»  
(ИУВР-Фергана)**

**Н.Н. Мирзаев**

**РУКОВОДСТВО  
ПО ВНЕДРЕНИЮ ИНТЕГРИРОВАННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ  
ТОМ 1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

**Ташкент – 2012 г.**

Подготовлено к печати Научно-информационным центром МКВК

Издается при финансовой поддержке Швейцарского управления  
по развитию и сотрудничеству

Данная публикация никак не отражает точку зрения Правительства  
Швейцарии

Дополнительную информацию по проекту «ИУВР-Фергана»  
можно получить на вебсайте: <http://iwrn.icwc-aral.uz>

Замечания и предложения просим присылать на e-mail:  
[nazir\\_m@icwc-aral.uz](mailto:nazir_m@icwc-aral.uz)

## Оглавление

Преамбула.....	5
Список сокращений.....	7
Термины и определения.....	9
Предисловие.....	12
1. Общие проблемы руководства и управления водой.....	14
1.1. Управление водными ресурсами.....	17
1.2. Управление спросом на воду.....	17
2. Гидрографизация.....	23
2.1. Гидрографизация на магистральных каналах.....	26
2.2. Гидрографизация ассоциаций водопользователей.....	29
3. Общественное участие.....	31
3.1. Ассоциация водопользователей.....	36
3.2. Союз водопользователей канала.....	43
3.3. Организация работы СВК.....	51
4. Совместное руководство водой.....	57
4.1. Руководство и управление водой.....	57
4.2. Создание Водного комитета канала.....	62
4.3. Организация работы Водного комитета канала.....	66
5. Совместное руководство использованием водных и земельных ресурсов.....	74
6. Мониторинг и оценка.....	83
7. Нарращивание потенциала.....	89
Литература.....	98
Приложение 1.....	100
Приложение 2.....	118
Приложение 3.....	127
Приложение 4.....	130
Приложение 5.....	136
Приложение 6.....	141
Приложение 7.....	144



## Преамбула

*«...Водный кризис часто представляет собой кризис руководства»  
(Из заявления «Основа для действий Глобального Водного Партнерства» (ГВП) на Всемирном Форуме в Гааге, 2000 г.).*

*Надо «править водой мудро с тем, чтобы обеспечить хорошее руководство, при котором управление водными ресурсами включало бы в себя вовлечение общественности и интересы всех заинтересованных сторон»  
(Гаагская Декларация Министров).*

«Руководство...» посвящено институциональным аспектам ИУВР и предназначено для водников, водопользователей и других заинтересованных сторон, осознавших необходимость того, что во имя достижения справедливости, равномерности, стабильности и эффективности водораспределения, следует

- Шире привлекать общественность к руководству водой путем создания и укрепления Ассоциаций водопользователей (АВП), общественных объединений водопользователей в форме «Союза водопользователей канала (СВК)», органов совместного руководства водой в форме Водных комитетов каналов (ВКК) и органов руководства использованием водно-земельных ресурсов в форме Водно-земельных комиссий районов (ВЗК).
- Перейти от административно-территориального к гидрографическому принципу формирования водохозяйственных организаций, ответственных за поставку воды пользователям.

Руководство подготовлено на основе анализа зарубежной литературы, обобщения материалов и документов, разработанных в ходе исследований и практической работы в рамках проекта «ИУВР-Фергана» выполняемого НИЦ МКВК и IWMI совместно с Министерством сельского и водного хозяйства Узбекистана, Министерством сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызстана, и Министерством мелиорации и водного хозяйства Таджикистана на пилотных каналах: Южно-Ферганский (Ферганская и Андижанская области Узбекистана), Араван-Акбура (Ошская область Кыргызстана) и Ходжа-Бакирган (Согдийская область Таджикистана).

Руководство предназначено для широкого круга читателей (водников, водопользователей, официальных лиц и других стейкхолдеров), интересующихся институциональными аспектами совершенствования руко-

водства и управления водой и участвующих в разработке и реализации институциональных реформ. Руководство призвано служить вспомогательным материалом, на основе которого, с учетом местных условий, заинтересованные стороны будут внедрять (распространять) принципы ИУВР.

## Список сокращений

ААК	Араван-Акбуринский канал
АВП	Ассоциация водопользователей (водопотребителей)
БВО	Бассейновое водохозяйственное объединение
БУВХ	Бассейновое управление водного хозяйства
БУИС	Бассейновое управление ирригационных систем
БХБ	Бассейн р.Ходжабакиргансай
ВЗК	Водно-земельная комиссия
ВКБАБ	Водный комитет бассейна р.Акбура
ВКБХБ	Водный комитет бассейна р.Ходжабакиргансай
ВКК	Водный комитет канала
ВП	Водопользователь (водопотребитель)
ВХО	Водохозяйственная организация
ГВП	Группа водопользователей (водопотребителей)
ГУВХ	Главное управление водного хозяйства
ДХ	Дехканское хозяйство
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
МИУВР	Международный институт управления водными ресурсами
МК	Магистральный канал
МКВК	Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия
ММ и ВР РТ	Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан
МСВХ	Министерство сельского и водного хозяйства
МСК	Малый сельскохозяйственный кооператив
НИЦ МКВК	Научно-информационный центр МКВК
ННО	Неправительственная некоммерческая организация
ОВП	Объединение водопользователей (водопотребителей)
ОСПВ	Общее собрание представителей водопользователей (водопотребителей)
ПИУ	Плата за ирригационные услуги
ПМК	Правобережный магистральный канал
ПУ	Приусадебный участок
ПУИС	Передача управления ирригационными системами
РУВХ	Районное управление водного хозяйства
САВП	Союз АВП
СВААК	Союз водопользователей ААК
СВБХБ	Союз водопользователей БХБ
СВК	Союз водопользователей (водопотребителей) канала

СВЮФМК	Союз водопотребителей ЮФМК
УААК	Управление ААК
УИС	Управление ирригационных систем
УК	Управление (пилотного) канала
УПМК	Управление ПМК
УСМКФД	Управление системой магистральных каналов Ферганской долины
УХБК	Управление ХБК
УЮФМК	Управление ЮФМК
ФХ	Фермерское хозяйство
ХБК	Ходжа-Бакирганский канал
ЦАР	Центрально-Азиатский регион
ШУРС	Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству
ЮФМК	Южно-Ферганский магистральный канал

## Термины и определения

Термины	Определения
1. Водное хозяйство	Отрасль экономики, связанная с поставкой, использованием, охраной и воспроизводством водных ресурсов.
2. Водные ресурсы	Общий объем имеющейся в наличии всех видов воды (поверхностной, подземной, возвратной), который используется или потенциально может быть использован людьми и природой.
3. Водопользование <sup>1</sup>	<p>В широком смысле слова – деятельность по управлению водными ресурсами, включающая регулирование, забор, доставку и использование воды.</p> <p>В узком смысле слова – деятельность по использованию воды.</p>
4. Водопользователи	<p>В широком смысле слова – все физические и юридические лица (заинтересованные стороны - стейкхолдеры), имеющие непосредственное или косвенное отношение к водопользованию в зоне канала (системы).</p> <p>В узком смысле слова - все физические и юридические лица, использующие воду для производственных, культурно-технических, экологических и прочих целей.</p>
5. Водораспределение	Деятельность по забору и доставке воды водопользователям.
6. Водосбережение	Система мер, обеспечивающая рациональное и эффективное использование водных ресурсов.
7. Водохозяйственная система	Комплекс взаимосвязанных водных объектов и гидротехнических сооружений, предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны вод, а также для отведения сточных вод.
8. Водохозяйственные организации	Юридические лица, деятельность которых связана с регулированием, доставкой, воспроизводством и охраной вод, водоподготовкой, отведением сточных вод и эксплуатацией водных объектов.
9. Гидромелиоративная	Комплекс технологически взаимосвязанных

<sup>1</sup> В Республике Узбекистан в соответствии с поправками, внесенными в закон «О воде и водопользовании», принята иная трактовка терминов «водопользование» и «водопользователи»

Термины	Определения
система	гидротехнических сооружений, устройств, оборудований и орошаемых земель, предназначенных для выращивания сельскохозяйственной продукции.
10. Децентрализация	Передача центральной властью своих полномочий по принятию решений в нижние структуры на региональном и локальном уровнях, но в рамках все той же государственной организации.
11. ИУВР	Система управления, основанная на учете и взаимодействии всех имеющихся водных (поверхностных, подземных и возвратных вод) и связанных с ними земельных и других природных ресурсов в пределах гидрографических границ, которая увязывает интересы различных отраслей и уровней иерархии водопользования и природопользования, вовлекая все заинтересованные стороны в принятие решений, планирование, финансирование, охрану и развитие водных ресурсов в интересах устойчивого развития общества и охраны природы.
12. Объекты водопользования	Сельскохозяйственные культуры, население, техника, природа и т.д.
13. ПУИС	Переход ответственности за управление ирригационными системами от одной организации к другой в результате замены государственной структуры на общественную (или частную).
14. Продуктивность воды	Количество продукции сельскохозяйственной культуры, полученной с единицы воды, затраченной на орошение.
15. Прозрачность	Возможность отслеживать действия лиц, принимающих решения по водопользованию.
16. Социальная мобилизация	Процесс, посредством которого все заинтересованные стороны вовлекаются к участию в управлении водными ресурсами на уровне принятия ключевых решений.
17. Субъекты водопользования	Сельскохозяйственные, промышленные, коммунально-бытовые и культурно-развлекательные предприятия (организации).



## Предисловие

С сентября 2001г. в Ферганской долине при финансовой поддержке Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству (SDC) осуществляется проект «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине» («ИУВР-Фергана»). Выполнение проекта возложено на Ассоциацию «ИВМИ-НИЦ МКВК».

Проект осуществляется при поддержке Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан.

Объектами проекта являются магистральные каналы Ферганской долины: Южно-Ферганский (ЮФМК), Араван-Акбура (ААК), Правобережный (ПМК), Ходжа-Бакирган (ХБК).

Конечная цель проекта «ИУВР-Фергана» – сделать вклад в улучшение жизненного уровня, окружающей среды и социальной гармонии посредством реструктуризации сельской местности в республиках, которые принимают участие в проекте, а именно Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан. Данная реструктуризация включает в себя внедрение и пилотное испытание ИУВР и привлечение водопользователей в деятельность институтов по руководству водой в Ферганской долине.

Цель проекта на уровне пилотных каналов заключается в повышении качества управления водораспределением на системах (каналах) на основе принципов стабильности, равномерности и эффективности водораспределения. Эта цель достигается путем деятельности, включающей следующие аспекты: организационный, технический, технологический и наращивание потенциала. В рамках проекта «ИУВР-Фергана» все эти аспекты рассмотрены.

Многие из проблем, с которыми сталкиваются менеджеры водного хозяйства, не новы. Однако, так как их характер и масштаб варьируют от региона к региону и от одного бассейна к другому, то принимаемые решения изменяются в широком диапазоне. Нет, и не может быть единых решений.

Однако, решение этих проблем обычно находят в двух ключевых областях: решение структурных (технико-технологических) вопросов, включая сбор данных, строительство инфраструктуры, эксплуатация и обслуживание; и решение институциональных вопросов (часто их называют «мягкие» мероприятия), охватывающих такие аспекты, как организационная структура водных организаций, общественное участие, плата за водные услуги, конфликты, обучение, обмен информацией и т.д. Обе области важны и взаимосвязаны.

Структурные мероприятия, так как они обеспечивают услуги, обычно довольно наглядны, привлекательны и дороги. При этом они привлекают наибольшее внимание. Институциональные мероприятия значительно дешевле,

иногда весьма спорные с политической и социальной точек зрения и часто менее наглядны. К сожалению, поэтому они имеют значительно более низкий уровень поддержки.

Данное руководство фокусируется только на институциональных или «мягких» решениях, так как огромное количество научно-технической информации по решению технико-технологических вопросов уже имеется. Значительно меньше информации имеется по институциональным вопросам, но только при решении институциональных проблем можно гарантировать, что структурные мероприятия будут соответствующим образом выполнены и дадут запланированный эффект.

Разработка соответствующих институциональных решений лежит в основе подхода ИУВР и позволяет правительствам и руководителям водохозяйственным бассейновым организациям вносить значительный вклад в руководство и управление ресурсами, основываясь на принципах справедливости и устойчивости.

Руководство посвящено вопросам гидрографизации, общественного участия, интеграции, вопросам создания и организации работы новых институциональных структур (АВП<sup>2</sup>, УК, СВК, ВКК), которые служат для интегрирования субъектов водораспределения и водопользования:

- АВП служит для интеграции водопользователей нижнего уровня (ФХ).
- УК служит для интеграции поставщиков воды (водников) канала.
- СВК служит для интеграции водопользователей уровня магистрального канала (АВП).
- ВКК служит для интеграции стейкхолдеров магистрального канала:
  - Правление ВКК - для интеграции поставщиков и, главным образом, сельскохозяйственных водопользователей.
  - Совет ВКК - для интеграции всех стейкхолдеров: водников, водопользователей, местной власти, экологов, водоснабженцев, духовенства, ННО и др.

Руководство подготовлено на основе анализа зарубежной литературы, обобщения материалов и документов, разработанных в ходе исследований и практической работы в рамках проекта ИУВР-Фергана и предназначена для широкого круга читателей (водников, водопользователей, официальных лиц и других стейкхолдеров), интересующихся институциональными аспектами совершенствования руководства и управления водой и участвующих в разработке и реализации институциональных реформ.

Руководство направлено на то, чтобы ознакомить сотрудников водохозяйственных организаций, АВП и других заинтересованных сторон с

---

<sup>2</sup> Учитывая многочисленность литературы, посвященной вопросам создания и организации работы АВП, в данном руководстве основное внимание уделено «экзотическим животным»: СВК, ВКК, ВЗК.

опытом внедрения принципа общественного участия в Ферганской долине с тем, чтобы:

- Общественность и власти были хорошо информированы относительно основных принципов ИУВР, деятельности проекта, работы государственных и общественных водохозяйственных организаций.
- Общественность поддерживала, а органы власти помогали в реализации проекта, работе государственных и общественных водохозяйственных организаций по внедрению принципов ИУВР.
- Информирование о достижениях проекта реально служило пониманию, принятию и внедрению принципов ИУВР.

## 1. Общие проблемы руководства и управления водой

Ученые уже давно обратили внимание на то, что в ЦАР в маловодные годы продуктивность воды, как правило, существенно выше, чем в смежные годы.

*Например, в Узбекистане в маловодном 1974 году продуктивность оросительной воды возросла до 103,8 руб/1000 м<sup>3</sup>, в то время как в водообеспеченном 1973 году она составляла 80,4 руб/1000 м<sup>3</sup>. Наибольшая продуктивность оросительной воды в целом по Средней Азии (87,6 руб/1000 м<sup>3</sup>) была также в маловодном 1974 г.*

Такой «парадокс», очевидно, можно объяснить только тем, что в маловодные годы резко повышается качество руководства и управления водой на всех уровнях вододеления. Достигается это, однако, кратковременным, но очень большим напряжением сил, как водохозяйственных организаций, так и водопользователей.

Чтобы обеспечить не кратковременную, а регулярно высокую организацию водораспределения и водопользования без героической мобилизации сил в очень маловодные годы необходимо реформировать водное хозяйство ЦАР путем внедрения интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР).

В мировой гидромелиоративной науке и практике большое внимание уделяется проблеме ИУВР. Следует отметить, что в теоретическом плане ИУВР не является для гидромелиоративной науки ЦАР (как и для всего бывшего Советского Союза) исключительно новым явлением. Достаточно перелистать учебники академиков А.Н. Костякова и И.А. Шарова, а также профессора М.Ф. Натальчука и других, чтобы убедиться в том, что в них упоминаются все основные принципы ИУВР:

- Гидрографический принцип.
- Комплексный учет всех видов вод и всех видов водопользователей.
- Платность водных услуг.
- Управление предложением и спросом на воду.
- Учет культурно-технических и экологических нужд.
- Максимизация продуктивности воды и земли.
- Общественное участие (участие водопользователей в обсуждении планов водопользования, хашар и т.д.).
- Нарращивание потенциала (компьютеризация, повышение квалификации водников) и т.д.

Ценность ИУВР заключается в том, что в нем все вышеперечисленные принципы объединены в целостную систему.

«ИУВР - это система управления, основанная на учете и взаимодействии всех имеющихся водных (поверхностных, подземных и возвратных вод) и связанных с ними земельных и других природных ресурсов в пределах гидрографических границ, которая увязывает интересы различных отраслей и уровней иерархии водопользования и природопользования, вовлекая все заинтересованные стороны в принятие решений, планирование, финансирование, охрану и развитие водных ресурсов в интересах устойчивого развития общества и охраны природы» (проф. Духовный В.А.).

Не рыночный, не демократический советский строй привел к тому, что, несмотря на призывы к переходу к платному водопользованию, несмотря на многочисленные эксперименты по переходу – принцип платности водных услуг до развала Советского Союза не был внедрен в ЦАР.

То же самое касается и общественного участия: общественное управление водой практически сохранилось только на уровне махалли. Эксперимент с мелиоративными товариществами в 20-х годах XX века тоже был быстро прекращен. Коллективное хозяйство (колхоз), которое, в принципе, является одним из высших форм сельскохозяйственного производства, и в котором, по сути, должен был бы реализоваться принцип общественного участия – только де-юре был общественным объединением водопользователей, а де-факто – государственным сельхозпредприятием.

Все время говорилось о мелиорации как о средстве поддержания экологии земель, а на практике засолились громадные массивы земель. Все время говорилось о спасении Арала и рассмотрении его как самостоятельного водопользователя, но попуски в Арал происходили по остаточному принципу.

Мы больше занимались управлением водными ресурсами (предложением), чем управлением спросом; больше уделяли внимание строительству, чем совершенствованию эксплуатации гидромелиоративных систем; мы занимались больше борьбой с последствиями расточительного

водопользования, нежели водосбережением; мы не жалели деньги на автоматизированные системы управления, бетон, железо и т.д., но очень мало платили людям; мы много занимались повышением квалификации, но карьера людей не зависела напрямую от их знаний и профессионализма.

Из вышеизложенного вытекает, что ИУВР является для нас актуальным не только и не столько в теоретическом, сколько в практическом смысле. Дело не только в принципах ИУВР, но и в методах действенной реализации этих принципов, зависящих от социально-экономической и политической обстановки в странах ЦАР.

Что же изменилось в настоящее время в ЦАР и почему появились шансы изменить практику управления водой и начать действовать в соответствии с принципами ИУВР? Изменения не коренные, но все же заметные, потому что стало относительно:

- Больше доступа к достижениям мировой науки и практики.
- Больше демократии.
- Больше элементов рыночных отношений.
- Больше интеграции ЦАР в мировое сообщество.
- Меньше финансовых ресурсов, выделяемых на гидромелиорацию.
- Меньше водных ресурсов на единицу орошаемых земель.

В отличие от развитых и даже развивающихся стран дальнего зарубежья, страны ЦАР находятся в очень сложном положении в плане реформирования водного хозяйства. Нижеприведенные идеи о водной ситуации в Чили очень актуальны и для стран ЦАР: «Вспомним, что 20 лет – это очень небольшой промежуток времени применительно к водной политике и руководству водой: США понадобилось почти 200 лет, чтобы окончательно внедрить в свою систему руководства водой элементы, связанные с партнерским участием ... Опыт развитых стран в сфере управления водой развивался и накапливался в течение многих лет, даже веков с проведением следующих друг за другом мероприятий в зависимости от конкретных требований времени. Развивающиеся страны сталкиваются *одновременно* с такими же насущными проблемами развития, но они лишены роскоши решать их постепенно, *последовательно* проводя мероприятие за мероприятием. Водный кризис требует, чтобы страны действовали уже сейчас, и они не могут позволить себе откладывать достижение целей устойчивого развития или последовательно решать насущные вопросы, как это было в историческом прошлом» (Питер Роджерс).

Состояние сельского и водного хозяйства ЦАР таково, что, если мы не хотим довести общество до социальных катастроф и усугубить экологическую катастрофу, то нам следует с должным вниманием отнестись к роли ИУВР в современном мире. С этой точки зрения трудно переоценить значимость проекта «ИУВР-Фергана».

## 1.1. Управление водными ресурсами

Методы управления водой включают в себя два важнейших компонента:

- Управление водными ресурсами (предложением).
- Управление требованием (спросом) на воду.

В зависимости от стадии и масштабов развития ирригации в стране и, главное, в зависимости от типа социально-экономической системы страны акцент при управлении водопользованием делается или на управление водными ресурсами, или на управление спросом на воду.

На ранних стадиях развития ирригации и в период массового освоения новых земель, и, соответственно, строительства и эксплуатации крупных ирригационных объектов, независимо от типа экономической системы, акцент делается, как правило, на управление водными ресурсами (Узбекистан: строительство Большого Ферганского канала, Южного Голодностепского канала, и т.д. – советская эра мелиорации (1917 – 1991гг.), США: проект Рио-Гранде и т.д. - американская эра мелиорации (1902 – 1960гг.).

На более высоких стадиях развития ирригации и после окончания периода массового освоения (или до него) в странах с рыночной экономикой упор делается на управление требованием на воду, а в странах с нерыночной экономикой традиционно превалирует процесс управления водными ресурсами.

Управлению водными ресурсами характерен структурный (технический) подход, при котором упор делается на создание водохозяйственной инфраструктуры: плотин, водохранилищ, каналов и т.д.

## 1.2. Управление спросом на воду

Управлению спросом (требованием) на воду характерны неструктурные средства достижения целей, ориентированные не на технические объекты, а на человеческий компонент. Человеческий компонент систем водоснабжения представлен как индивидуальными водопользователями, так и лицами, работающими в организациях, обеспечивающих такое снабжение. Во многих странах мира, пришли к пониманию того, что неструктурные средства достижения целей лучше отвечают интересам общества, чем просто большее количество плотин и водохранилищ.

Обращаясь к проблемам управления требованием на воду, мы вынуждены выйти из круга инженерно-технических проблем и углубиться в проблемы политические, правовые, социально-экономические, морально-этические. Это

неизбежно, так как принципиальные проблемы водопользования лежат вне водной отрасли, а, конкретнее, в сельском хозяйстве.

Не решив принципиальные проблемы сельского хозяйства нельзя решить водохозяйственные. Пока дехканин-водопользователь не будет в финансовом отношении достаточно состоятелен, пока он не будет готов хорошо платить за водные услуги, пока он не будет заинтересован вкладывать средства в землю, в водосбережение, в экологию, до тех пор основная водохозяйственная проблема – проблема дефицита водных ресурсов, не может быть решена.

### ***Институциональные меры***

Управление спросом осуществляется посредством институциональных и когнитивных мер.

Институциональные меры – термин, означающий взаимосвязанное сочетание двух широких типов мер (координаций):

- Системы (структуры) стимулов и правил и
- Организаций.

Институциональные меры координируют деятельность людей при достижении целей, стоящих пред обществом, в частности, для обеспечения наиболее желательного характера водопользования. Всеобъемлющие институциональные меры, направленные на водосбережение (права собственности, политика ценообразования...), целесообразны только там, где вода является редкостью и ценится очень высоко.

Структуры стимулов и правил влияют на индивидуальное поведение, заставляя людей делать то, что они в противном случае делать бы не стали. Данные структуры имеют немало форм. Одна из них – финансовая, предусматривающая принуждение через штрафные санкции и побуждение через денежные вознаграждения.

*В настоящее время, несмотря на введение платного водопользования в ряде стран ЦАР, экономических стимулов к водосбережению, как правило, нет ни у водников, ни у водопользователей. Более того, там, где внедрено платное водопользование, заниматься, оказывается, водосбережением невыгодно, так как ухудшается финансовое положение поставщиков воды ВХО и АВП не могут быть заинтересованы в водосбережении потому, что финансовые поступления за водные услуги ВХО и АВП, в принципе, зависят от количества «проданной» воды: чем меньше подал воды, тем меньше будет плата за ирригационные услуги (ПИУ).*

*ФХ не заинтересованы в водосбережении потому, что плата за водные услуги АВП и ВХО проводится, как правило, погектарным способом, то есть не зависит от объема воды, полученного конкретным ФХ.*

*АВП оплачивает услуги ВХО на основе объемного способа, но собирает эту плату с ФХ, как правило, на основе погектарного способа. В некоторых АВП (например, АВП Гулякондоз, Согдийская область, Таджикистан) внедрен объемный способ*

*оплаты водопользователями водных услуг ВХО. Это обстоятельство можно расценивать как большой прогресс, но такие АВП являются скорее исключением из правила, нежели правилом. Что касается оплаты водных услуг АВП, то везде традиционно используется погектарный способ.*

*Понимание необходимости перехода к объемному методу оплаты водных услуг (на основе двухставочного или одноставочного тарифов) есть у большинства водников и водопользователей. Однако, как правило, нет понимания того, что для перехода к объемному методу не обязательно надо дожидаться момента, когда будет достигнута стопроцентная оснащенность АВП гидропостами, а также понимание того, что проблема организации водоучета в АВП это не только технико-экономическая проблема, но и институциональная.*

Другая форма – это совокупность правил, разрешающих или ограничивающих определенное поведение людей, участвующих в процессе водопользования. Правила включают в себя как неформальные традиции и обычаи, так и официальные законы и положения, формирующие поведение людей и способствующие должному поведению.

Организации могут иметь вид иерархий (государственные или частные структуры) или добровольных объединений и встречаются в системах снабжения водными ресурсами, как на стороне спроса (пользователей), так и на стороне предложения (предоставления).

На стороне предложения, обычно, функционируют государственные структуры (например, министерство, бассейновое водохозяйственное объединение (БВО), облводхоз, райводхоз и т.д.), контролирующие забор, хранение, доставку и распределение воды из источников орошения. Этим структурам, как правило, не свойственна большая ответственность перед водопользователями за качество водопоставки. И это не случайно.

Рынок предполагает, с одной стороны, повышение требовательности со стороны водопользователей к качеству управления водой и, с другой стороны, повышение ответственности организаций на стороне предложения за качество управления водой.

При централизованном методе управления водопользованием организации на стороне предложения создаются, как правило, на основе административного принципа. Для децентрализованного метода характерен гидрографический подход, игнорирующий административные границы.

Организации водопользователей (ОВП) на стороне спроса образуются на нижнем уровне управления водопользованием для того, чтобы, например, защищать интересы тех, кто пользуется водой для орошения, обеспечивать водопоставку хозяйствам-водопользователям и поддерживать гидромелиоративные системы в рабочем состоянии.

Наиболее распространенной формой ОВП для стран с рыночной экономикой является Ассоциация водопользователей (АВП)<sup>3</sup>. Основными достоинствами ОВП по сравнению с государственными организациями

<sup>3</sup> В Республике Узбекистан основной формой ОВП являются Ассоциации водопотребителей

являются: более эффективная и надежная поставка воды, оперативное разрешение конфликтов, связанных с водой, сокращение финансового бремени государства и т.д.

В рыночных условиях акцент в большей степени делается на структуры стимулов и правил, чем на организации. Основными правилами являются законы, устанавливающие права собственности и обеспечивающие исполнение договоров (контрактов). Однако определенное место принадлежит и организациям.

Сложность институциональных мер, требуемых для эффективного и справедливого использования водной системы в масштабах бассейна, обычно, плохо осознаются. Эта сложность обусловлена несколькими причинами:

- Неодинаковые потребности в воде значительного числа людей, предприятий и учреждений.
- Физическая взаимозависимость между водопользователями, например, количество и качество поступающей воды зависит от действий, совершаемых вверх по течению.
- Естественные колебания количества и качества водных ресурсов.

В частности, для оросительных систем дополнительным аспектом является вероятность значительного неучтенного просачивания воды через дефектные стенки оросительных сооружений.

Содержание институциональных мер определяется целями вододеления. Можно выделить следующие цели:

- Экономической оптимальности (эффективности).
- Справедливости (обеспечение равного подхода к равным: равенство распределения дохода и справедливость в разделении издержек).

Возможны и другие варианты целей, сочетающие первые два вида. При рыночном подходе наиболее предпочтительным принципом вододеления является принцип экономической оптимальности, а при государственном подходе – принцип справедливости в форме принципа пропорционального снижения права водопользователей на воду в зависимости от водообеспеченности источников орошения.

Для достижения цели экономической эффективности институциональные меры должны обладать следующими характеристиками:

- *Стабильность*. Под стабильностью понимается защита от юридических, физических аспектов неопределенности, а также от неопределенности в правах владения. Пользователи будут осуществлять долгосрочные, выгодные инвестиции для получения и использования водных ресурсов только при условии достаточной стабильности их прав на воду.

- *Гибкость.* Система предоставления прав считается гибкой, если изменения распределения между пользователями и видами использования в разных регионах с течением времени может быть достигнуто ценой малых издержек. Гибкость предполагает возможность реагировать на изменения спроса, перераспределяя воду на те новые виды деятельности, которые дают наибольшую ценность.
- *Определенность.* Правила водопользования должны быть легки для ознакомления и понимания.

Таким образом, институциональные положения для распределения водных ресурсов должны предусматривать систему наделения правами. Необходимо, чтобы эти права были хорошо определены, применимы на практике, предусматривали их передачу и показывали пользователям все социальные издержки их действий. Такие свойства позволят создать рынок прав, который сможет реагировать на изменения спроса.

### ***Когнитивные меры***

Когнитивные (познавательные) меры – это меры, с помощью которых пытаются изменить поведение людей посредством обучения, убеждения и распространения информации о достижениях науки и техники (курсы повышения квалификации, тренинговые центры...).

Применение когнитивных мер способствует повышению интеллектуального потенциала участников водопользования.

Когнитивные подходы для изменения человеческого поведения обычно предусматривают передачу водопользователям информации. Данные методы иногда называют добровольными, поскольку здесь нет ни кнута регуляторных положений, ни пряника стимулов. Примерами могут служить программы образования и информирования, используемые для изменения представлений или мотивации.

Для передачи знаний можно задействовать средства массовой информации, организовывать семинары по обучению и обмену передовым опытом и т.д. Возможно применение как устных, так и письменных средств. Примером изменения представлений, взятым из области работы с грунтовыми водами, может быть доведение до индивидуальных водопользователей данных о ежегодных совокупных показателях забора воды вместе с прогнозами соответствующих изменений в глубине залегания водоносного горизонта. Другой пример - сообщения о негативных последствиях, испытываемых третьей стороной, таких, как попадание в грунтовые воды минерализованной воды или просадка земли. Призыв к группе лиц поставить коллективные интересы выше индивидуальных – пример попытки изменить мотивацию.

Когнитивные решения привлекательны с некоторых точек зрения, однако им присущи и недостатки. Избежание явного или фактического принуждения хорошо с точки зрения уважения свободы личности. Использование когнитивных подходов обычно обходится гораздо дешевле, чем решения на стороне предложения или структурные подходы.

Принципиальный недостаток когнитивных методик – их ограниченная действенность. Индивидуальные представления и поведение сложно изменить, а пересмотренное поведение часто не становится постоянным. Хотя информация о последствиях коллективного воздействия при отсутствии подходящей политики важна, основной проблемой управления водными ресурсами является отсутствие или несоответствие имеющейся системы стимулов.

Тем не менее, благодаря своей относительно низкой стоимости, когнитивный подход может успешно применяться вместе со структурными и (или) неструктурными методами. Он может быть особенно полезным для достижения более лучшего понимания и осознания необходимых затрат, связанных с альтернативными подходами.

Ответственные работники, на которых возложена ответственность за управление системами водоснабжения, как правило, являются техническими специалистами и предпочитают структурный подход управления водопользованием, не желая связываться с непростой областью управления людьми.

Оба подхода способны внести вклад в решение проблем водопользования и совершенно очевидно, что оптимальным было бы сочетание подходов, использующих сильные стороны каждого.

### ***Заключение***

- Ирригация в ЦАР в своем историческом развитии прошла ряд стадий, характеризующихся различным соотношением между предложением и спросом на водные ресурсы. Вначале спрос на воду был меньше предложения, затем (за последние пол века) за счет крупного освоения целинных земель спрос на воду резко вырос и если раньше дефицит воды имел локальный характер, то в последнее время мы имеем дело с физическим, тотальным дефицитом.
- В целях ослабления последствий экологической катастрофы в ЦАР при выработке стратегии водопользования в регионе следует ориентироваться только на экологически доступные водные ресурсы.
- В условиях дефицитности водных ресурсов единственным средством ослабления противоречия между предложением и спросом на воду является снижение спроса на воду путем всемерного водосбережения и повышения продуктивности воды.
- Водосбережение должно происходить путем, с одной стороны, максимального приближения фактического спроса на воду к нормативному и, с другой стороны, снижения нормативного спроса на

воду за счет научно-технического прогресса в водном и сельском хозяйстве.

- Водосбережение в оросительной сети и на поле должно достигаться за счет гидротехнических, агротехнических и организационных методов;
- Право на воду водопользователей должно определяться исходя из нормативного спроса на воду, а распределение воды внутри хозяйства должно осуществляться на основе принципа экономической оптимальности, то есть на основе экономически оптимальных режимов орошения и структуры орошаемых площадей сельхозкультур.
- Управлению водными ресурсами характерен структурный (технический) подход, при котором упор делается на создание водохозяйственной инфраструктуры: плотин, водохранилищ, каналов, коллекторов и т.д. В настоящее время водное хозяйство в ЦАР находится на такой стадии развития, когда в целях водосбережения приоритет должен отдаваться не строительству, а модернизации инфраструктуры и совершенствованию средств и методов управления и поддержания ГМС.
- Управлению спросом (требованием) на воду характерны неструктурные средства достижения целей, ориентированные не на технические объекты, а на человеческий компонент. Не умаляя значения технических методов решения проблем водопользования, следует признать, что в ЦАР настала пора коренным образом изменить отношение к людям, участвующим в водопользовании как на стороне предложения, так и на стороне потребления.
- Состояние сельского и водного хозяйства ЦАР таково, что, если мы не хотим довести общество до социальных катастроф и усугубить экологическую катастрофу, то нам следует с должным вниманием отнестись к роли ИУВР в современном мире.

## 2. Гидрографизация

Вода находится внутри гидрографического бассейна в постоянном движении и естественным путем пересекает различные административные границы, которые установлены человеком, исходя из геополитических соображений. Таким образом, ясно, что для управления всеми возможными факторами, влияющими на гидрологический цикл, необходимо, чтобы весь речной бассейн находился в поле зрения и управленческих воздействий единой организации (Духовный В.А.).

Организационное построение водных структур в административных границах, не совпадающих с гидрографическими, влечет за собой ослабление управляемости отдельными элементами гидрологического цикла, что влияет на стабильность и равномерность водораспределения – т.е. на выполнение главной цели управления водой. Вышесказанное справедливо как для всего бассейна реки, так и для отдельных оросительных систем.

Следствием такого подхода является «административный гидроэгоизм» и общеизвестная проблема «голова-конец», когда при дефиците воды (а иногда и при отсутствии дефицита) нижерасположенные водопользователи (республика, область, район, АВП, ФХ) оказываются в ущемленном положении по сравнению с вышерасположенными. Это приводит к конфликтам и спорам на границе административных подразделений и потере урожая сельхозкультур.

Одним из основных направлений организационного совершенствования качества управления водой является внедрение гидрографического принципа или, точнее сказать, возвращение к гидрографическому принципу, так как известно, что раньше (до 60-х годов 20 века) водные организации в ЦАР формировались, как правило, на основе гидрографического принципа.

Затем под давлением местных властей (райкомов и обкомов партии) произошла реорганизация, вследствие чего вместо правлений оросительных систем (УОС) образовались райводхозы, поделившие между собой участки каналов (систем) (исключение составили водохозяйственные организации типа Управление межрайонных каналов (УМПК), Управление амударьинских ирригационных каналов (Упрадик) и другие).

Эта реорганизация усложнила процесс управления водораспределением и позволила местным властям активно вмешиваться в процесс водораспределения, причем это вмешательство не всегда отвечало принципам справедливости, стабильности, равномерности и эффективности водораспределения.

Наглядным примером, что такое гидрографический принцип при организации руководства водой, может служить живой лист, на котором видны очертания артерий. Так устроена и любая водохозяйственная система, где вся территория водопользования привязана к гидрографии главного ствола – реки или магистрального канала, из которого берут начало множество отводов – арыков или оросителей следующего порядка, по которым вода доходит до последнего водопользователя (рис. 2.1) (Духовный В.А.).

Сказанное выше о важности гидрографизации относится как к уровню вододеления выше АВП (магистральный канал, бассейн реки), так и к уровню АВП, а также фермерских хозяйств. В рамках проекта «ИУВР-Фергана» работа по гидрографизации проводилась на уровнях АВП и магистральных каналов.



Рис. 2.1. Живой лист – единый организм

Независимо от уровня вододеления, прежде чем проводить гидрографизацию, надо исходить из следующего:

1. Гидрографизация – не самоцель. Она должна облегчить процесс мониторинга и оценки водораспределения, который, в свою очередь, должен облегчить процесс принятия решений и контроля за исполнением принятых решений.

2. ИУВР – не догма:

- Проблему совершенствования структуры управления водой нельзя рассматривать в отрыве от проблем управления землей, социальных и других факторов. Если для конкретных условий какие-то другие факторы (технические, национальные, этнические и т.д.) больше способствуют ослаблению конфликтов и улучшению качества управления водой, то возможны отклонения от гидрографического принципа.
- ИУВР по своему названию требует не только организационного разъединения земель по принадлежности к источнику орошения, но и объединения их (интеграции), если это способствует комплексному решению водно-земельных проблем.

3. В принципе гидрографизация должна проводиться на всех уровнях, начиная с уровня фермерского хозяйства (ФХ). Необходимо, чтобы ФХ питалось из одного оросителя. На оросителях более высокого порядка фермерские хозяйства целесообразно объединять в

- Группы водопользователей (ГВП).
- Производственные кооперативы (ПК).
- Ассоциации фермерских (дехканских) хозяйств (АФХ).
- АВП.

*На первый взгляд объединение в 2010 г. двух водных структур, а именно «Гидромелиосервиса», обслуживавшего зону самотечного орошения АДХ Саматов и АВП «Гулякандоз», обслуживавшей зону машинного орошения, является регрессом, так как при этом имеет место отход от гидрографического принципа, но на самом деле это не так.*

*Опыт показывает, что в тех случаях, когда зоны орошения взаимосвязаны (имеют место зоны совместного орошения путем переброски воды из одной системы в другую), объединение систем более способствует повышению управляемости водой, нежели разъединение их, даже в угоду гидрографизации. Кроме того, в этом случае важную роль сыграл и национальный фактор.*

4. Целесообразно, чтобы гидрографизация осуществлялась в следующем порядке и на основе следующих общих правил:

- Сбор, анализ и обобщение результатов мониторинга водораспределения на МК (стабильность расходов и водообеспеченность на контрольных постах МК, стабильность и равномерность подачи воды пользователям из МК, другие).
- Сбор, анализ и обобщение результатов мониторинга конфликтных ситуаций (места конфликтов, причины, виды, участники и частота конфликтов) в зоне МК.
- Оценка целесообразности работ по гидрографизации и возможности проведения этих работ (наличие сторонников гидрографизации и отсутствие сильной оппозиции процессу гидрографизации).
- Разработка единого плана гидрографизации (если оценка выявила целесообразность гидрографизации).
- Обсуждение, согласование и утверждение плана гидрографизации с заинтересованными сторонами (представители водопользователей, водников, властных структур, природоохранных организаций и т.д.).
- Реализация плана гидрографизации с привлечением всех заинтересованных сторон.
- Организация мониторинга и оценки реального эффекта от реализации плана гидрографизации.

## **2.1. Гидрографизация на магистральных каналах**

На магистральном канале в условиях административно–территориального принципа создания водных структур организовать качественное управление

водой очень сложно из-за того, что у оросительной системы много «хозяев», а, как известно, «у семи нянек – дитя без глазу».

В идеале целесообразно, чтобы Управление магистральным каналом (УК) осуществляло эксплуатацию и поддержание (техническое обслуживание):

- Всей системы магистрального канала от точки водозабора из источника орошения (река, сай, водохранилище) до точек подачи воды пользователям (АВП, ФХ, ...), а также точек транзита и аварийного сброса независимо от административных границ (район, область, республика), которые пересекаются магистральным каналом и его отводами всех порядков.
- Всей мелиоративной системы, расположенной в зоне, подкомандной магистральному каналу.

Однако, на практике достичь максимальной гидрографизации магистрального канала очень сложно как по объективным, так и по субъективным причинам:

- Магистральный канал может пересекать несколько стран.

*Например, Большой Ферганский канал (БФК) осуществляет водопоставку двум республикам: Узбекистану (основная часть) и Таджикистану (небольшой концевой участок).*

*Пилотные каналы ЮФМК и ХБК, хотя и пересекают территорию Кыргызстана, принадлежат только, соответственно, Узбекистану и Таджикистану.*

- Расположение оросительной и мелиоративной систем в плане часто не совпадает.
- Некоторые представители властных структур не заинтересованы в гидрографизации, так как при этом ограничиваются их возможности по необоснованному вмешательству в водные дела.
- Оросительные системы (особенно в Ферганской долине) часто взаимосвязаны (закольцованы) и взаимозависимы. Нередко, в связи с разной водообеспеченностью источников орошения, имеют место переброски воды с одной системы в другую.

*Например, из бассейна р.Карадарья через ЮФМК часто идет переброска воды в БФК (бассейн р. Нарын). Через ААК осуществляется переброска воды из р.Акбурасай в р.Аравансай. В зоне бассейна р. Ходжабакиргансай есть зоны совместного орошения, куда вода подается самотеком из ХБК и из р.Сырдарья посредством насосов.*

Процесс гидрографизации, учитывая вышеизложенное, может происходить в несколько этапов – по мере созревания соответствующих условий.

### ***Опыт гидрографизации на магистральных каналах***

#### ***Стартовая ситуация на пилотных каналах (до проекта):***

- ЮФМК находился в ведении 3 организаций: УБФК, Андижанского и Ферганского облводхозов.
- ААК находился в ведении двух организаций: Араванского и Карасуйского райводхозов.
- ХБК находился в ведении двух организаций: Гафуровского и Расуловского райводхозов.
- На границе областей и районов постоянно имели место споры и конфликты.
- Цепочка согласований при конфликтной ситуации выглядела так (на примере ААК): Араванский райводхоз – Араванская райгосадминистрация – облгосадминистрация – Карасуйская райгосадминистрация – Карасуйский райводхоз.
- Для того, чтобы ввести на ХБК водооборот между Гафуровским и Расуловским районами, требовалось несколько дней на согласование.
- Когда вода, в соответствии с графиком межрайонного водооборота, подавалась в Расуловский район, то, чтобы прогнать воду в колхоз Саматов (концевой участок ХБК), до 100 человек 3 суток постоянно находились в верхней части ХБК, чтобы не допустить кражи воды.

#### ***Что сделано:***

- В результате реализации проекта «ИУВР-Фергана» образованы 3 УК, созданных в гидрографических границах: УЮФМК, УААК, УХБК.
- На ХБК и ААК переход к гидрографическому принципу произошел полностью, то есть УК заключает договора на водопоставку непосредственно с водопользователями.
- В Узбекистане переход к гидрографическому принципу произошел в масштабе республики (Постановление КБ № 320 от 21.07.2003). Есть основание считать, что в появлении этого Постановления есть вклад и проекта.
- Процесс перехода к гидрографическому принципу на ЮФМК еще не завершен, так как между УЮФМК и водопользователями (АВП) существует еще промежуточное звено в виде Управлений ирригационных систем (УИС), входящих в состав Бассейновых управлений ирригационных систем (БУИС). Тем не менее, сделан очень важный шаг на пути совершенствования руководства водой.

- На ЮФМК процесс гидрографизации идет поэтапно:
  - Сначала в одном УЮФМК были объединены все гидроучастки, начиная с головы канала до гидроучастка Маргилан.
  - Далее, в ведение УЮФМК перешли 40 км Шахрихансая (вплоть до Андиганского водохранилища) и гидроучастки Маргилан и Файзабад.
  - Следующий этап: АВП, созданные в гидрографических границах, получили право заключать договора на водопоставку непосредственно с УЮФМК.

**Что достигнуто:**

*В результате гидрографизации конфликты на границах районов и областей практически прекратились или существенно ослабли, процесс принятия решения упростился, стал более оперативным. И, что важно, это облегчило работу и местной власти, которой раньше постоянно приходилось заниматься водными делами. По свидетельству специалистов «Теперь у них голова не болит по поводу воды».*

## 2.2. Гидрографизация ассоциаций водопользователей

Необходимость перехода к гидрографическому принципу на уровне межхозяйственных и, особенно, магистральных каналов не вызывает сомнения. Что же касается Ассоциаций водопользователей (АВП), то труднопреодолимая в ЦАР практика создания АВП в пределах бывших коллективных хозяйств, говорит о том, что на уровне АВП, признавая важность гидрографизации, следует учитывать не только принадлежность АВП к одной гидрографической сети, но и такие социальные моменты как национальность, родство, религия, экономические связи, установившиеся на протяжении десятилетий, и т.д.

Принципы гидрографизации АВП:

1. Целесообразно, чтобы АВП
  - «Питалась» водой только из одного внешнего источника орошения.
  - Находилась в пределах одного гидроучастка магистрального канала.
  - Находилась по обоим берегам канала, то есть участок канала относился к одному АВП. (Это облегчает контроль за водраспределением и снижает вероятность нарушений).
2. Целесообразно, чтобы прочие водопользователи стали членами АВП (или создали объединения (ГВП)) и через них имели дело с УК (например, в зоне ЮФМК прочие водопользователи: шелководческое хозяйство, откормочная база, Институт высоких технологий Академии наук, г. Маргилан, дачи, приусадебные участки и другие вошли в состав различных АВП).

Идеальным вариантом для создания АВП в гидрографических границах является случай, когда магистральная система имеет «узловую» схему (рис. 2.1, лист справа). В этом случае АВП питается только из одного канала младшего (второго) порядка.

В случае, когда магистральная система имеет «елочную» схему (рис. 2.1, лист слева), АВП питается из нескольких каналов младшего (второго) порядка (там, где это возможно, в таких случаях целесообразно строительство объединительного канала).

*Как правило, магистральные каналы имеют елочную схему с элементами узловой. Крупные вторичные каналы имеются и на ААК (Каирма), и на ХБК (Хитойреза, Быстроток), а также на ЮФМК (КПК, Маргилансай и другие).*

### ***Опыт гидрографизации АВП***

#### ***Кыргызстан***

*Зоны ААК и ПМК полностью охвачены АВП, причем большинство АВП созданы в гидрографических границах (относительно магистральных каналов), но резервы гидрографизации еще существуют (относительно каналов второго порядка).*

*В зоне ПМК (Союз АВП «Увам»), исходя из принципа гидрографизации, внесены коррективы в границы ряда АВП. До гидрографизации канал третьего порядка «Гуч-Гунан» орошал земли 3 водопользователей: АВП Шарк-Увам, АВП Рахмат и колхоз Айти. После гидрографизации канал «Гуч-Гунан» орошает земли только вновь сформированного АВП «Уч-Кунан» (общая орошаемая площадь – 1002 га) (приложение 2). Судя по схеме, имеются еще возможности по гидрографизации.*

#### ***Таджикистан***

*На ХБК процесс создания АВП носит постепенный характер. Здесь также имеются возможности по гидрографизации, но к этому процессу в зоне бассейна р. Ходжабакирган следует относиться очень осторожно, так как имеются земли совместного орошения, водоснабжение которых происходит как самотечным путем, так и машинным.*

#### ***Узбекистан***

*В связи с тем, что система ЮФМК на порядок крупнее и сложнее ХБК и ААК и здесь работа по реорганизации производственных кооперативов (ширкатов) была проведена в очень сжатые сроки, то многочисленные АВП создавались в границах ширкатов, то есть, как правило, не в*

*гидрографических границах. Поэтому больше всего проблем было с гидрографизацией в зоне ЮФМК. В настоящее время гидрографизация АВП в зоне ЮФМК практически завершена – за редким исключением все АВП питаются только из ЮФМК.*

### 3. Общественное участие

Признавая важность перехода к гидрографическому принципу, следует признать, что сам по себе переход к гидрографическому принципу не делает решения водников более справедливыми и эффективными. Он лишь создает возможности (предпосылки) для принятия более справедливых и эффективных решений.

Воспользуется или не воспользуется водник этими возможностями для повышения качества управления водой, зависит от ряда субъективных и объективных факторов, главным из которых является степень вовлеченности водопользователей в процесс принятия решений.

Ответственные работники, на которых возложена ответственность за управление водой, как правило, являются техническими специалистами и предпочитают структурный подход управления водопользованием, не желая связываться с непростой областью управления людьми.

*С переходом от административно-территориального принципа к гидрографическому принципу в рамках проекта «ИУВР-Фергана» не было проблем, так как это выгодно водникам (правда, при этом возникает опасность смены «административного» эгоизма «профессиональным» эгоизмом - «гидроэгоизмом»).*

*Что касается общественного участия, то здесь ситуация другая. Рядовым водникам общественное участие, как правило, - выгодно, а водным чиновникам сверху донизу – нет. Поэтому, они, признавая на словах руководящую роль водопользователей в лице СВК, даже внося изменения в Устав УК, стараются превратить СВК в «карманный» - послушный.*

Почему есть основание считать, что общественное участие должно в принципе улучшить качество управления водой, то есть сделать его более справедливым и эффективным? Дело в том, что при общественном участии руководство водой должно осуществляться теми людьми, которых выбрали сами водопользователи, то есть людьми, зависящими не от «верхов», а от «низов». Водопользователи, естественно, должны быть заинтересованы выбрать людей наиболее справедливых, квалифицированных и знающих местные условия.

К сожалению, на практике по многим причинам не всегда выбираются наиболее достойные люди. Механизм демократического выбора руководителя ОВП часто не работает (руководитель или навязывается сверху, или выбирается по клановым и другим соображениям). Вследствие этого, часть руководителей оказываются непригодными и с моральной точки зрения, и с точки зрения квалификации, а это отражается негативно на качестве руководства и управления водой в ОВП.

Участие общественности призвано создать атмосферу *прозрачности* и *открытости*, при которой вероятность принятия решений, не отвечающих общественным интересам, снижается. Чем больше общественного участия, тем менее благоприятны условия для коррупции и игнорирования общественных интересов.

*Дело в том, что личные интересы водных чиновников, принимающих решения, часто не совпадают с интересами гражданского общества. Конкретными примерами негативных внутренних целей могут быть – стремление к завышению бюджета, применение неоправданно дорогостоящих высокотехнологичных решений и прямое невыполнение обязанностей.*

*Системы дождевания или капельного орошения, к примеру, могут рекомендоваться там, где экономичнее окажется использование менее дорогих, но более надежных способов. Могут проектироваться и даже монтироваться «наисовременнейшие» системы управления (например, АСУ) несмотря на то, что с социальной, функциональной и финансовой точек зрения эффективнее была бы установка менее сложных систем.*

*Наконец, работники в организации могут быть побуждены, с помощью подарков или других способов, к нарушению имеющихся правил для нескольких «любимчиков».*

*В советские времена роль общественности в лице, например, профсоюзов, народных депутатов и т.д. формально оценивалась очень высоко, но фактически она была мизерной. В настоящее время в ЦАР произошли определенные сдвиги в лучшую сторону, но в целом роль общественности остается пока недостаточной.*

Общественные интересы должно блюсти государство, но оно, нередко, преследуя политико-экономические цели, игнорирует социальные моменты и поэтому общественность должна иметь возможность участвовать в процессе принятия принципиальных решений.

В настоящее время становится очевидным, что дефицит общественного участия в управлении сельским и водным хозяйством – один из главных лимитирующих факторов, сдерживающих рост эффективности сельскохозяйственного производства и качества управления водораспределением в регионе.

*В прошлые века в ЦАР участие общественности в управлении водой (как правило, в работах по поддержанию ирригационных систем) было обычным явлением («хашар», «сув вакили», «арик оксоколи»). Сейчас этот метод в меньших масштабах тоже встречается.*

*В условиях ЦАР, как было выше отмечено, превалирует централизованный метод управления водой. Но даже здесь - на самом нижнем уровне управления водораспределением («махалля»), на протяжении веков сохранилось самоуправление водораспределением.*

*Население селения «Вуадиль» (Ферганский район Ферганской области) традиционно живет в условиях дефицита оросительной воды и вынуждено рационально использовать каждый литр воды. Для этого каждая «махалля» в дни праздника «Навруз» выбирает старшего мираба, который в течение года регулирует подачу воды, за что «махалля» назначает ему оплату в натуре, то есть сельхозпродуктами.*

*Из-за хронической нехватки воды мирабы организуют вододеление на основе водооборота: устанавливается почасовой график водоподачи в каждый двор «махалли».*

*Как правило, вода в каждый двор подается раз в неделю в течение одного часа. Всё население безукоризненно подчиняется водной дисциплине и, если кто-либо нарушит график водоподачи, что бывает очень редко, то в знак наказания в течение недели ему вода не отпускается.*

*Таким образом, достигается одинаковое обеспечение водой семей, находящихся в начале и в конце оросителей. Оросители в течение года очищаются 2 - 3 раза методом «хашара». Эффективное самоуправление водой в «махалле» достигается за счет того, что между людьми существуют сильные социальные связи и общественное мнение является очень важным фактором поведения.*

*В условиях орошаемого земледелия ЦАР задача заключается в том, чтобы общественность принимала участие в руководстве водой (непосредственно или косвенно) на всех уровнях иерархии: внутрихозяйственном, межхозяйственном, межсистемном, межгосударственном.*

В связи с этим актуальным становится процесс демократизации путем вовлечения общественности в процесс руководства водой через создание водных организаций нового типа (рис. 3.1) – организаций самих водопользователей (АВП, СВК).



Рис. 3.1. Водные организации

Необходимость общественного участия в управлении водопользованием определяется самой природой воды. Вода, как природный ресурс, в зависимости от цели использования может являться: а) *частным* или б) *общественным* благом.

Вода в качестве частного блага используется, например:

- при коммунально-бытовом водоснабжении (для питья, приготовления пищи, удовлетворения санитарных нужд...).
- при рыбном промысле.
- при орошении сельхозкультур и промывке засоленных земель.
- при производстве электроэнергии и т.д.

Примерами использования воды в качестве общественных благ являются:

- Санитарные попуски (например, в Приаралье).
- Водоемы-заповедники для сохранения флоры, фауны и естественной среды обитания.
- Водоемы для рекреационных (восстановительных) целей.
- Водоемы для отдыха населения.

Рекреационная и эстетическая ценность, подобно поглощению отходов, по своим характеристикам также ближе к общественным благам. Наслаждение видом замечательного водоема не препятствует получению подобного наслаждения другими.

Управление водой, как правило, осуществляется таким образом, что некоторым потребителям вода поставляется в первую очередь, то есть они являются приоритетными водопотребителями (коммунально-бытовые, промышленные и технические нужды), а другим - вода выделяется по остаточному принципу (поддержание и восстановление экосистем, санитарные попуски), что наносит ущерб природе (трагедия Аральского моря).

Общественное участие – это тот фактор, который должен изменить ситуацию и предотвратить дальнейшую деградацию экосистемы региона и помочь восстановить то, что еще можно восстановить.

Речь не идет о том, что водники – «плохие», а водопользователи «хорошие парни». «Плохие парни» есть и среди водников и среди водопользователей. Речь идет о том, что «хорошие парни» из числа водопользователей должны объединиться в общественные структуры для того, чтобы помочь «хорошим парням» среди водников справедливо и эффективно распределять воду.

Традиционно местная власть осуществляет руководство водой. Речь не идет о том, что местная власть плохо осуществляет руководство – практика показывает, что руководящая роль местной власти сказывается на качестве управления как положительно, так и отрицательно.

Переход к принципу общественного участия направлен, в частности, на то, чтобы усилить положительную и ослабить отрицательную роль представителей местной власти путем демократизации процесса руководства водой.

#### ***Формы (типы) общественного участия***

- Манипулятивное: участие – как показное.
- Пассивное: когда только ставят в известность о том, что было решено или уже случилось. Информация принадлежит только внешним профессионалам.
- При консультации: при консультировании или при ответах на вопросы. Нет доли и права в принятии решений и профессионалы не обязаны учитывать мнения людей.
- При материальной заинтересованности: участие за еду, деньги или другие материальные поощрения. Участие заканчивается, как только прекращаются поощрения.
- Функциональное: рассматривается внешними агентствами как средство достижения проектных целей, в особенности относительно сокращения затрат.
- Интерактивное: участие в совместном анализе, которое ведет к плану действий или формированию и усилению местных групп и организаций для определения того, как используются доступные ресурсы. Используются методы познания для того, чтобы узнать разнообразные точки зрения

- Самомотобилизация: участие по собственной инициативе независимо от внешних организаций. При этом они заключают контракты с внешними организациями для вкладов и технической поддержки, но удерживают контроль за использованием ресурсов.

### ***Выгоды от общественного участия***

- Учет интересов всех сторон.
- Информированное принятие решений.
- Консенсус снижает вероятность конфликтов.
- Общественный контроль за эксплуатационной деятельностью.
- Улучшение деятельности в силу постоянной обратной связи.
- Повышение знаний и навыков заинтересованных сторон.
- Развивает доверие между государством и общественностью и ведет к их долгосрочному сотрудничеству.

## **3.1. Ассоциация водопользователей**

Вопросам создания и функционирования АВП посвящено много литературы. Поэтому ниже приведен лишь опыт и уроки внедрения АВП в рамках проекта «ИУВР-Фергана» и в целом в ЦАР.

### ***Опыт и уроки внедрения АВП***

*Уже больше десяти лет идут реформы в сельском и водном хозяйстве стран ЦАР. В проведении этих реформ с 2001 г. в трех республиках Ферганской долины участвует и проект «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине (ИУВР-Фергана)».*

*Уникальность данного проекта заключается в реализации не одного из принципов ИУВР, как в других проектах с таким названием, а ряда основных принципов, в том числе институциональных: гидрографизация и общественное участие.*

*Реформы, проведенные в рамках проекта «ИУВР-Фергана» дали положительные результаты. В то же время, следует отметить, что за время реализации проекта накоплен определенный опыт, который позволяет критически оценить сделанное за эти годы и извлечь определенные уроки.*

*Есть основание считать, что эффект от проекта и от реформ, проводимых в ЦАР, был бы еще выше, если бы в ходе реформирования не пришлось столкнуться с некоторыми негативными явлениями, которые*

привели к снижению уровня кооперации в сельском хозяйстве и резкому снижению управляемости водой.

### **Опыт реформирования**

После приобретения независимости в странах Ферганской долины (Кыргызстан, Узбекистан), началась аграрная реформа, в результате которой были ликвидированы колхозы (а затем и крупные кооперативы).

Колхозы, как известно, появились на территории ЦАР в 20-30 годах прошлого века. Тогда еще не было ни субъективных, ни объективных условий для широкой кооперации и поэтому коллективизация была насильственной. Несмотря на насильственный характер происхождения, колхозы за прошедшие после этого многие десятилетия встали на ноги и были достигнуты определенные успехи. После распада Советского Союза, опять же по инициативе сверху, началась реформа, но уже противоположного характера – деколлективизация.

Коренная причина слабой эффективности коллективных хозяйств, унаследованная с советских времен, заключалась (и заключается еще в некоторых республиках) в том, что игнорировались принципы рыночной экономики и демократии. Они были вынуждены действовать не согласно их официальным уставам, а в соответствии с указаниями сверху. То есть, они на практике, по сути, не были теми подлинными коллективными хозяйствами, которые, безусловно, являются в теоретическом плане одной из высших форм сельхозпредприятий и нисколько не были виноваты в спаде сельскохозяйственного производства в последние годы советской власти.

Задача реформирования сельского хозяйства на первом этапе должна была бы, по существу, заключаться только в том, чтобы дать возможность этим хозяйствам действовать в соответствии с правами, закрепленными в Гражданском кодексе, то есть, чтобы они были самостоятельными общественными объединениями водопользователей не только де-юре, но и де-факто.

Аграрная реформа привела к результатам, которые можно выразить известным выражением: «Хотели как лучше, получилось как всегда»:

1. Появилось огромное количество землевладельцев-водопользователей.

**Кыргызстан.** В ходе аграрной реформы земля была поделена на доли в зависимости от числа сельских жителей в каждой сельской управе и имеющегося наличия орошаемых земель. Величина земельной доли на одного человека, включая и детей, колебалась от 0,05 до 1 га. Из-за этого количество водопользователей в Кыргызстане катастрофически увеличилось: в 1999 году в республике стало 131,5 тысяч землепользователей, а, следовательно, и отдельных водопользователей, в то время как до 1990 г. их было 858-900, то есть количество водопользователей увеличилось в 150 и более раз.

Такое увеличение водопользователей создало серьезные трудности в эксплуатации оросительной сети и водораспределении. Вскоре в Кыргызстане пришли к мнению, что для повышения эффективности

сельскохозяйственного производства (оптимизация структуры посевных площадей, организация севооборота, мелиоративное улучшение земель, эффективное использование крупной техники,...) и повышения управляемости водой крестьяне должны создавать кооперативы, хотя бы малые кооперативы.

Несколько лет назад появился даже Указ президента Кыргызстана о кооперации. Однако процесс этот идет очень медленно, хотя уже немало крестьян осознают необходимость в кооперации и призывают власти ускорить процесс. В некоторых АВП уже ощущают нужду в том, чтобы возложить на АВП не только водные, но и агротехнические функции. Не трудно догадаться, что эта тенденция в будущем приведет к тому, что «однопрофильные» (только по водному признаку) АВП начнут преобразовываться в многопрофильные организации водопользователей. То есть произойдет, в известной степени, возврат к той структуре, которая, путем реформ, была разрушена.

**Узбекистан.** В Узбекистане колхозы сначала стали трансформироваться в производственные кооперативы («ширкаты»), что было верным шагом, так как для нормального функционирования подлинных колхозов нужен очень высокий уровень общественного участия (Израиль, кибуцы). Так как колхозы не были виноваты в спаде производства, то и эффекта от реорганизации не было. Поэтому процесс реорганизации продолжился – были ликвидированы производственные кооперативы и вместо них созданы фермерские хозяйства. Как итог - здесь также произошло резкое увеличение числа водопользователей (фермеров) и резкое падение управляемости водой. Правда, в отличие от Кыргызстана, число водопользователей в Узбекистане увеличилось не в таких катастрофических размерах. Тем не менее, в настоящее время предпринимаются шаги по снижению числа водопользователей путем «оптимизации» (укрупнении) фермерских хозяйств.

2. Произошло, как правило, «разбазаривание» колхозной (кооперативной) инфраструктуры коллективного назначения (здания, животноводческие фермы, гаражи, центральные ремонтные мастерские, коммунальное хозяйство,...) и ликвидация служб: ирригации, агротехники, семеноводства, защиты растений, сбыта и т.д.

Все это, в свою очередь, привело к тому, что резко снизились возможности по:

- Эффективному управлению водой на всех уровнях вододеления и, особенно, на бывшем внутрихозяйственном уровне, так как в большинстве своем гидромелиоративные системы ЦАР запроектированы и построены для коллективных хозяйств.

- Поддержанию земель в мелиоративно-благополучном состоянии. Значительная часть дренажной сети, принадлежавшая бывшим колхозам и совхозам, стала практически межхозяйственной. Эта сеть и прежде содержалась не совсем удовлетворительно, теперь же стала приходить в полный упадок.

- Поддержанию плодородия почв путем организации севооборота.

– Использованию крупной сельхозтехники и др.

*В итоге урожайность сельхозкультур стала еще ниже, чем даже в советский период. Для того, чтобы повысить управляемость водой на нижнем уровне, начали создаваться Ассоциации водопользователей (АВП). Созданные АВП не решили или не в полной мере пока решили проблему повышения управляемости водой и, как следствие, проблему повышения продуктивности земли и воды. Это произошло и происходит потому, что*

– АВП, после разрушения инфраструктуры коллективного назначения, оказались в организационно-техническом плане практически беспомощными (некоторые АВП не имеют даже помещений для офиса).

– АВП не может (после многих десятилетий советской власти) за короткий срок стать действительно демократической структурой, то есть организацией, где водопользователи активно через Совет АВП участвуют в руководстве водой и обеспечивают эффективность и справедливость водораспределения.

*Организации водопользователей в форме «ассоциаций» сами по себе, конечно же, не виноваты в произошедшем потому, что эта форма удобна и эффективна для вспомогательных (обслуживающих) производств, практически, любого направления деятельности.*

*Однако, если создание АВП в условиях Пакистана, Шри-Ланки и других подобных стран, является одним из первых шагов вперед по пути кооперации водопользователей, то для стран ЦАР это, хотя и было тоже шагом вперед, но уже после того, как был сделан, как минимум, один шаг назад.*

*Дело в том, что несвоевременная (а потому насильственная) коллективизация 30-х годов прошлого века имела и положительные последствия: она позволила внедрить плановое водопользование, решить проблему «голова-конец» на внутривоспроизводственном уровне и, таким образом, существенно повысить управляемость водой.*

*Если внимательно проанализировать Гражданские кодексы республик ЦАР, то можно легко убедиться в том, что колхозы по существу тоже являются общественными объединениями водопользователей, правда, коммерческими, но зато многопрофильными.*

*Если провести аналогию с АВП, то руководитель хозяйства («раис») – это председатель (президент, директор) АВП, избираемый членами коллективного хозяйства (кооператива) на общем собрании, а главный ирригатор – это директор АВП, назначаемый на эту должность раисом и отвечающий за ирригацию и мелиорацию.*

### **Уроки реформирования**

*В настоящее время растет понимание того, что в ходе реформ в ЦАР, при решении одних проблем (внедрение принципов рыночной экономики через приватизацию средств производства и реструктуризацию сельхозпредприятий), были созданы другие проблемы. Приватизация земель сопровождалась «деколлективизацией», то есть созданием*

*самостоятельных многочисленных мелких фермерских хозяйств путем ликвидации колхозов и производственных кооперативов.*

*Следствием этого явилось разрушение практически всей инфраструктуры и служб села коллективного назначения. Все это привело, в свою очередь, к резкому снижению управляемости водой из-за катастрофического увеличения числа водопользователей.*

*Резкий спад управляемости водой на уровне бывшей внутрихозяйственной сети вынудил руководство стран ЦАР (1995 г.) инициировать процесс кооперации, причем по одному профилю – водному, то есть создание АВП. Почти во всех странах ЦАР (и не только в ЦАР – Армении, Украине, ...) стали создаваться АВП.*

*Процесс создания АВП помог поправить положение в водном хозяйстве, но управляемость водой остается недостаточно высокой.*

*Организация водопользователей в форме «ассоциации» сама по себе не виновата в этом, потому что эта форма удобна и эффективна для вспомогательных (обслуживающих) производств, практически, любого направления деятельности потому, что не должна, как некоммерческая организация, облагаться налогом на добавленную стоимость (НДС).*

*Главный вывод из вышеизложенного заключается в том, что, при проведении реформ в зоне орошаемого земледелия, где наблюдается дефицит водных ресурсов, нельзя допускать шагов, которые могут привести к снижению управляемости водой.*

*История не имеет сослагательного наклонения. Если реформы пошли таким путем, а не иначе, то на это были, очевидно, причины, о которых мы можем только догадываться. Однако возникает вопрос – почему бы не попытаться, не «наступая на грабли», продолжить реформы в несколько ином направлении. Предлагаемый путь не сулит скорых и больших успехов, но он, хотя бы, не усугубит ситуацию за счет дополнительных ошибок.*

**Таджикистан.** *В тех зонах, где крупные коллективные хозяйства еще не ликвидированы (а такие хозяйства в Таджикистане еще сохранились), надо попытаться пойти путем, при котором реструктуризация не приводит к дальнейшей деколлективизации и дальнейшему разрушению инфраструктур и служб коллективного назначения.*

*Процесс массовой «дехканизации» в Таджикистане не имел место. Этот факт нельзя оценивать однозначно: хорошо/плохо. Однако, есть основание считать, что с точки зрения управляемости водой, это было хорошо.*

*Стратегия реформ в этой зоне должна заключаться в том, чтобы способствовать процессу создания*

- Дехканских хозяйств (ДХ) на базе бывших бригад путем добровольного кооперирования земледельцев (владельцев паев<sup>4</sup>).*
- Многопрофильных Ассоциаций дехканских (фермерских) хозяйств (АДХ) путем кооперирования ДХ.*
- В составе АДХ некоммерческих сервисных структур (на базе еще*

<sup>4</sup> На местные языки «пай» переводится как «сахм», «улуш».

сохранившихся в колхозе служб), предназначенных для обслуживания ДХ (агросервис, гидромелиосервис, техносервис, ...).

– ДХ и АДХ в гидрографических границах (где это целесообразно, то есть, где это повышает управляемость водой).

– Условий, обеспечивающих реальное участие дехкан в принятии решений.

Следующие предложения выходят за рамки концепции реорганизации коллективного хозяйства, но без реализации этих предложений, одобренных ВКБХБ, трудно рассчитывать на то, что вышеизложенная концепция будет успешно реализована и распространена.

Желательно, чтобы:

– АДХ в зоне магистрального канала объединялись в Союзы водопользователей канала (СВК). Это повысит роль водопользователей в руководстве водой.

– Были созданы такие льготные налоговые и другие условия, чтобы кооперация в экономическом плане была бы выгодна водопользователям. Это будет стимулировать физические и юридические лица на разных уровнях водопользования добровольно объединяться и создавать фермерские хозяйства, кооперативы и т.д.

– Правовое пространство расширялось и укреплялось: это позволит объединениям водопользователей функционировать в соответствии со своими уставами.

– Повышение тарифов за водные услуги государственных водохозяйственных организаций происходило по мере повышения способности водопользователей платить за водные услуги. В противном случае трудно ожидать повышения продуктивности воды и водосбережения.

– Тарифы за водные услуги государственных водохозяйственных организаций были дифференцированы по сезонам (тарифы на невегетационный период, для стимулирования влагозарядки и других невегетационных поливов, желательно снизить).

– Государственные водохозяйственные организации не рассматривались как унитарные (коммерческие) предприятия и были освобождены от налога на добавленную стоимость (НДС).

### **Интеграция хозяйств-водопользователей**

В тех зонах, где процесс разрушения инфраструктур и служб коллективного назначения уже имел место надо в целях повышения дееспособности АВП содействовать процессам

– Интеграции небольших фермерских и дехканских хозяйств, а также владельцев приусадебных участков в

○ Группы водопользователей (ГВП) и

○ Малые сельскохозяйственные кооперативы (МСК) (Кыргызстан).

– Укрупнения мелких фермерских хозяйств через создание рынка прав на

землю (Кыргызстан).

– Расширения функций АВП и превращению их (в перспективе) в многофункциональные АВП.

– Вовлечения владельцев приусадебных участков при содействии органов местного самоуправления в АВП (предварительно объединив их в группы водопользователей (ГВП)).

### **ГВП**

Создание ГВП на базе фермерских хозяйств характерно и актуально для Кыргызстана, где размер фермерских хозяйств не велик. Для Таджикистана и Узбекистана характерно и актуально создание ГВП путем объединения владельцев приусадебных участков, расположенных на территории махали. Такого рода ГВП существенно облегчают процесс управления водой и сбор платы за ирригационные услуги АВП.

Проектом уделяется большое внимание процессу создания таких ГВП, так как денежные поступления от владельцев приусадебных участков могут улучшить финансовое положение АВП. В настоящее время большинство домохозяйств в кишлаках (джамоатах) уже вовлечены в ГВП и «платят» за ирригационные услуги. Правда, значительная часть услуг оплачивается работой во время хашаров по очистке арыков и т.д.

### **МСК (Кыргызстан)**

Процесс создания малых сельхозкооперативов, еще несколько лет назад инициированный государством (Кыргызстан), протекает медленно, хотя важность его во многих отношениях (особенно с точки зрения повышения управляемости водой в АВП) осознается уже самими водопользователями.

Следует отметить, что не все специалисты с пониманием относятся к призывам о кооперировании, видя в этих призывах ностальгию по советским колхозам. В отличие от этих специалистов, члены миссии выразили «положительное отношение к процессу кооперирования».

На наш взгляд, создание кооперативов в территориальных границах не является существенным недостатком, так как основная функция кооператива заключается не в доставке воды, а в совместной организации сельскохозяйственного процесса.

Не надо противопоставлять АВП сельскохозяйственным кооперативам, у них разные функции и они взаимно дополняют друг друга и могут «мирно сосуществовать». Причем, МСК может создаваться как в гидрографических, так и в территориальных границах.

Классическим примером такого взаимовыгодного сосуществования служит кооператив «Нажот» в Карасуйском районе Ошской области. Орошаемая площадь кооператива «Нажот» составляет 167 га и члены этого кооператива являются одновременно членами двух АВП: АВП «Гуч Кунан» (162 га) и АВП «Шарк Увам» (5 га). У этих АВП нет проблем с собираемостью платы за водные услуги, которые они предоставляют членам кооператива «Нажот»: оплата производится централизованно через кооператив. Не исключено (но не обязательно), что со временем и здесь произойдет слияние кооператива с АВП и образование

*многопрофильной АВП.*

### ***Укрупнение фермерских хозяйств (Узбекистан)***

*Процесс укрупнения фермерских хозяйств через их «оптимизацию» интенсивно проводится в Узбекистане. Правда, это процесс идет не рыночным путем, а «административным». Тем не менее, даже этот «механический» путь является полезным для повышения управляемости водой.*

## **3.2. Союз водопользователей канала**

Союз водопользователей канала (СВК) – это объединение юридических лиц в форме союза, который является самостоятельной некоммерческой общественной организацией, объединяющей на добровольных началах юридические лица на основе общности интересов, для координации деятельности и защиты их интересов и прав.

СВК работает в соответствии с, утвержденным на Общем собрании представителей водопользователей, Уставом СВК (приложение 1), имеет свою печать и счет в банке.

### ***Структура СВК***

СВК, в зависимости от числа и состава водопользователей, размеров канала, а также стадии его развития, может иметь различные функциональные и пространственные структуры (рис. 3.2, 3.3), которые определяются членами СВК на общем собрании представителей водопользователей (ОСПВ).

На начальной стадии развития целесообразная структура СВК может быть упрощенной: без Совета СВК, ревизионной комиссии, реальная необходимость в которой может появиться тогда, когда у СВК на лицевом счете появляются средства и возможности по улучшению и расширению круга его услуг.

### ***Задачи и функции СВК***

СВК, как некоммерческая, общественная организация, объединяющая водопользователей различных отраслей экономики, заинтересованных в рациональном и справедливом управлении водой (земледелие, экология, питьевое водоснабжение, гидроэнергетика, рыбное хозяйство...), создается с целью иметь возможность (через своих представителей в Водном комитете канала (ВКК)) участвовать в процессе руководства водой и отстаивать интересы водопользователей.

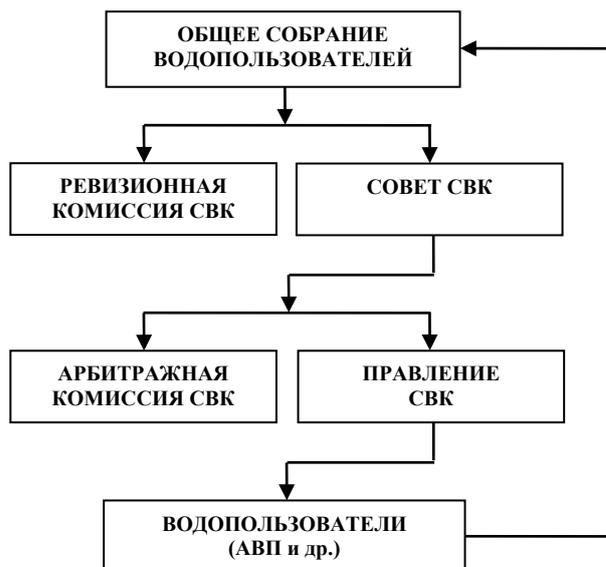


Рис. 3.2. Функциональная структура СВК:

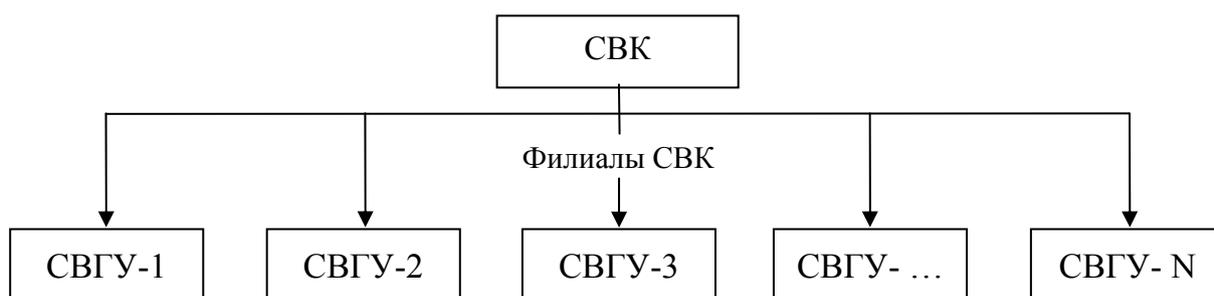


Рис. 3.3. Пространственная структура СВК

СВК призвано не дублировать, а координировать деятельность АВП и других заинтересованных субъектов для достижения, в первую очередь, высокого качества поставки воды до границы пользователей (членов СВК).

В этих целях СВК (через своих представителей в ВКК) совместно с представителями ВХО и УК должен принимать участие в выполнении следующих функций:

- Разработка предложений по развитию ирригации и мелиорации в зоне канала.
- Согласование планов и лимитов водораспределения.
- Контроль за соблюдением принципов справедливости, стабильности, равномерности и эффективности водораспределения.
- Согласование плана техобслуживания и ремонта.

- Согласование сметы расходов УК.
- Мониторинг и оценка деятельности УК и АВП.
- Привлечение необходимых дополнительных источников финансирования УК.
- Оказание (в перспективе – при наличии средств) консультативных услуг в зоне (и вне зоны УК) по руководству и управлению водой, а также по организации и координации деятельности АВП и прочих водопользователей.
- Расширение и активизация участия несельскохозяйственных водопользователей, аксакалов и женщин в работе СВК (на начальном этапе членами СВК являются, главным образом, сельскохозяйственные водопользователи).
- Повышение финансовой и организационной устойчивости СВК (повышение собираемости членских взносов).
- Повышение информированности и осведомленности членов СВК и АВП.
- Активизация работы с донорами и другие.

В перспективе возможен переход от совместной формы руководства водой к общественной (см. раздел 4). При общественной форме руководства водой УК «вливается» в состав СВК и становится его составной частью. В таком случае Правление (Совет) СВК становится руководящим органом, а УК – исполнительным органом СВК.

Однако, нельзя искусственно форсировать события и резко переходить от государственной формы руководства к общественной. В условиях ЦАР такой революционный подход несколько не приблизит к реализации идеи общественного участия, более того, идея может быть скомпрометирована.

Нужен переходный этап, этап совместного руководства водой двумя руководящими юридическими лицам: СВК и ВХО, которые на основе Договора о совместном руководстве УК создают орган совместного руководства – Водный комитет канала (ВКК).

Продолжительность переходного этапа (этапа совместного руководства водой) зависит с одной стороны от темпов демократизации стран ЦАР и, с другой стороны, от темпов реконструкции оросительных систем, многие из которых нуждаются в капитальном ремонте.

*Известно, что в Кыргызстане «сверху» принято решение и активно проталкивается (в БУВХ «спущены» даже «разрядки») идея создания Федераций АВП в форме Союзов АВП (как, например, САВП «Увам»). САВП, в отличие от СВК (СВААК и СВПМК), созданных проектом «ИУВР-Фергана», полностью отвечают за эксплуатацию и техническое обслуживание (ЭиТО).*

*Идея создания САВП сама по себе является очень прогрессивной, но дело в том, что сейчас далеко не все САВП могут «потянуть» эту функцию, даже если государство предварительно капитально отремонтирует межхозяйственную сеть, передаваемую в ведение САВП. Поэтому надо взвешенно отнестись к выбору модели Союза водопользователей и не форсировать события.*

### **Создание СВК**

#### *Инициативная группа*

Создание Союза водопользователей канала (СВК) начинается с формирования Инициативной группы. В состав Инициативной группы входят активные представители водников, водопользователей и других заинтересованных сторон, которые начали сознавать необходимость перехода к ИУВР. Задача Инициативной группы заключается в том, чтобы выявить в какой степени идеи ИУВР поддерживаются водопользователями и другими заинтересованными сторонами.

#### *Социологическое обследование*

Первоначально Инициативная группа должна начать поиск местных общественных активистов («катализаторов») и вместе с ними по мере возможности провести социологическое обследование (путем опроса) для того, чтобы выяснить насколько идеи ИУВР поддерживаются водопользователями и другими заинтересованными сторонами.

В качестве метода сбора первичной информации может быть использовано анкетирование на основе целевой выборки, с учетом возрастных критериев, образования, места работы, должностной позиции. Основные вопросы, на которые следует обратить внимание при проведении обследования:

- Какой % респондентов негативно относится к существующей административно-территориальной системе управления водными ресурсами.
- Какой % респондентов полагает, что на всех пилотных каналах водораспределение осуществляется несправедливо.
- Какой % респондентов высказывается за необходимость создания СВК.

- Какой % респондентов высказывается позитивно по вопросу готовности оказать поддержку при создании СВК.
- Каков в целом уровень социальной поддержки создания СВК.

#### *Отчет Инициативной группы*

Если идея создания СВК имеет высокий уровень социальной поддержки респондентов, то Инициативная группа готовит отчет, в котором излагается:

- План-график работ Рабочей группы по созданию СВК.
- Состав Рабочей группы.
- План-график Рабочей группы должен включать
- План социальной мобилизации водопользователей.
- Этапы подготовки проекта Устава СВК.
- Этапы подготовки и проведения Учредительного Собрания представителей водопользователей по созданию СВК и т.д.

#### *Рабочая группа*

Ядром Рабочей группы являются члены Инициативной группы. Рабочая группа выступает в качестве центра консолидации общественности за поддержку перехода к ИУВР.

Важнейшей составляющей деятельности Рабочей группы и местных общественных активистов является работа по социальной мобилизации водопользователей, заключающаяся в широкой разъяснительной работе о сущности ИУВР, СВК, УК и т.д.

#### *Социальная мобилизация*

Основной целью социальной мобилизации водопользователей является предельно расширить круг сторонников ИУВР и тем самым создать благоприятный социальный климат для решения поставленной задачи.

В ходе социальной мобилизации проводится следующая работа:

1. Организация, как минимум, трех заседаний Рабочей группы по созданию СВК.
2. На первом заседании Рабочей группы принимаются следующие решения:
  - Поддержать идею создания СВК.
  - Параллельно вести работу по созданию СВК.
  - Разработать проект Устава СВК.

- Распространить среди заинтересованных сторон проект Устава СВК.
- Собрать и учесть все поправки и предложения по проекту Устава СВК.
- На втором заседании рассматриваются вопросы:
- Определение организационного взаимодействия Рабочей группы с заинтересованными сторонами.
- Рассмотрение проекта Устава СВК.
- Рассмотрение круга предполагаемых кандидатов в состав Правления СВК.
- Организация мобилизационной кампании, формирование полевой группы по проведению организационно-мобилизационной кампании.

3. На третьем заседании рассматриваются вопросы:

- Утверждение окончательного варианта проекта Устава СВК.
- Обсуждение хода мобилизационной работы.
- Распределение обязанностей между членами Рабочей группы и общественными активистами по проведению ознакомительно-выборных собраний в зоне канала.

4. Рассматриваются и утверждаются промежуточные отчёты Рабочей группы по проведению организационно-мобилизационной работы.

5. Регулярно на рабочих совещаниях освещается ход работы по социальной мобилизации общественности по созданию СВК.

6. Проводятся рабочие встречи и собрания на местах – на уровне районов, крупных водопользователей и т.д. На встречах и собраниях:

- Излагаются основные идеи ИУВР.
- Обосновывается необходимость создания СВК.
- Определяется состав делегатов (представителей) от водопользователей для участия в первом (учредительном) Собрании представителей водопользователей (СПВ).
- Обсуждается проект Устава СВК.

7. В процесс создания СВК вовлекаются активные члены неправительственных некоммерческих организаций (ННО). Активисты ННО участвуют в социально-мобилизационной работе.

8. Важным аспектом социально-мобилизационной работы является:

- Активизация привлечения женщин к процессу ИУВР. Это касается как женщин-водопользователей, так и женщин-представителей других заинтересованных сторон (местная администрация, ННО и т.д.).
- Раскрытие цели и функций СВК.
- Привлечение к организационно-мобилизационной деятельности

потенциального персонала УК.

### *Учредительное Собрание*

Завершающей фазой социально-мобилизационной работы на уровне канала является подготовка и проведение Общего собрания представителей водопользователей (ОСПВ). Для крупных каналов (типа ЮФМК) целесообразна двухступенчатая система проведения ОСПВ: сначала на гидроучастках, а затем в целом по каналу.

Известно, что сельское хозяйство является самым крупным потребителем всей воды, забираемой из рек, озер и поверхностных водоемов. Поэтому любая попытка добиться оптимального использования воды должна начинаться с воды, идущей на орошение. В связи с этим на начальном этапе в СВК объединяются, в основном, сельскохозяйственные водопользователи. На следующем этапе в СВК вовлекаются и прочие водопользователи.

Так как на первом ОСПВ участвуют не все водопользователи, а только учредители, то оно носит название «Учредительного ОСПВ». На Учредительном ОСПВ:

- Обсуждается, дорабатывается и утверждается Устав СВК.
- Избираются члены Правления СВК.
- Избирается Председатель СВК (он же Председатель Правления СВК).
- Формируются Ревизионная и Арбитражная комиссии.
- Дается поручение членам Правления СВК подготовить проект План-графика деятельности СВК на год.

Так как свыше 90% воды тратится на ирригацию, то логично было бы, чтобы сельскохозяйственные водопользователи составляли большинство в составе Правления СВК, а также очень важно (но не обязательно), чтобы Председателем Правления СВК был избран представитель от сельскохозяйственных водопользователей, причем, с концевого участка канала.

*В настоящее время в ЦАР принята модель АВП, где руководящим органом является Совет АВП во главе с Председателем Совета, а исполнительным органом – Дирекция АВП во главе с Директором.*

*Так как должность Председателя Совета АВП не является оплачиваемой и финансами распоряжается Директор АВП, то ключевой фигурой является Директор, а роль Совета АВП и его Председателя, как правило, является формальной и незначительной.*

*В Турции принята другая модель, в соответствии с которой ключевой фигурой является Председатель АВП. Такая же модель, по инициативе участников общего собрания, принята и в зоне ЮФМК в АВП «Кува Урта Буз Анори».*

*Таким образом, на практике допустимы разные варианты моделей АВП – главное, чтобы водопользователи реально, а не формально, принимали участие в руководстве водой.*

### *Правление СВК*

Правление СВК на своих заседаниях рассматривает проект План-графика деятельности СВК на год и представляет его на утверждение ОСПВ. После обсуждения и утверждения на Совете СВК План-графика дальнейшая его работа идет в соответствии с этим План-графиком.

### *Председатель СВК*

- Председатель СВК (он же Председатель Правления СВК) избирается на Собрании Представителей Водопользователей канала на 3 года. Приоритет при выборе должен быть отдан представителю сельскохозяйственных водопользователей нижней зоны канала.
- Председатель СВК может быть смещен со своей должности на основе его заявления об отставке или по решению Правления СВК, если Правление СВК сочтет, что Председатель СВК не в состоянии или не достоин исполнять возложенные на него функции. Вместо него Правление СВК имеет право тайным голосованием избрать другого человека в качестве исполняющего обязанности Председателя СВК.

### *Арбитражная комиссия*

Важнейшей функцией СВК является рассмотрение спорных вопросов и конфликтных ситуаций, возникающих между водопользователями, а также между водопользователями и УК. Арбитражная Комиссия подотчетна ОСПВ СВК.

### *Ревизионная комиссия*

На ОСПВ избирается Ревизионная комиссия из трех членов. Ревизионная Комиссия проводит ревизию финансовой деятельности СВК.

### *Совет СВК*

По мере развития общественного участия и расширения деятельности СВК в зависимости от размера магистрального канала и, соответственно, количества и состава водопользователей может возникнуть потребность в формировании Совета СВК, включающего более широкий спектр представителей водопользователей и рассматривающий вопросы водопользования в зоне канала в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

### 3.3. Организация работы СВК

#### *Как составлять годовой план-график работы СВК*

Работа СВК осуществляется в соответствии с планом-графиком, утвержденным на ОСПВ.

*План-график* включает следующие пункты:

- Вид работы.
- Срок выполнения работы.
- Ответственный исполнитель (соисполнитель) работы.
- Результат работы (выход).

*Виды работ*, включаемые в план-график:

- Проведение заседаний Правления СВК.
- Участие в заседаниях ВКК.
- Повышение информированности и осведомленности членов СВК (выпуск буклетов, информационных листов, выступления в СМИ).
- Вовлечение в СВК новых членов из состава водопользователей в зоне канала.
- Организация мероприятий по повышению собираемости платы за водные услуги АВП и УК.
- Организация работ по очистке и озеленению земель ВОЗ канала с привлечением заинтересованных лиц методом «хашара».
- Внесение письменных представлений во властные структуры городов, районов и областей, расположенных в зоне ПК, по вопросу устранения фактов загрязнения и засорения ВОЗ и ПК.
- Организация совместных рейдов членов СВК и представителей природоохранных организаций по обследованию экологического состояния ВОЗ и прилегающих к ПК населенных пунктов.
- Проведение встреч с жителями населённых пунктов по вопросу недопущения загрязнения канала и ВОЗ.
- Разработка и согласование с УК режима эксплуатации канала в невегетационный период с учетом дефицита питьевые воды в зоне ПК.
- Организация и поддержание отношений с потенциальными донорами для

инициирования проектов по решению проблем питьевого водоснабжения и водоохраной зоны и др.

*Надо четко помнить о том, что СВК не дублирует деятельность Советов АВП и других структур, а выявляет проблемы, общие для водопользователей, координирует деятельность водопользователей по решению этих проблем и представляет интересы водопользователей в ВКК.*

*Главная задача СВК – содействие справедливой и стабильной поставки воды пользователям.*

### ***Как готовить и проводить заседания СВК***

#### ***Виды заседаний:***

- Заседание Правления СВК.
- Заседание Совета СВК.
- Собрание представителей водопользователей.

#### ***Порядок подготовки и проведения заседаний:***

- Подготовка проекта
  - Повестки дня, включающей состав участников.
  - Решений заседания СВК.
- Согласование и утверждение повестки дня, даты, времени и места проведения заседания СВК и списка лиц, ответственных за подготовку и проведение заседания.
- Составление извещения участникам заседания и приглашенным лицам.
- Оповещение участников заседания и приглашенных лиц путем рассылки предварительно распечатанных извещений (вместе с Повесткой дня) примерно за 5-6 дней до заседания СВК.
- Дополнительное оповещение участников заседания и приглашенных лиц по телефону за 1-2 дня до заседания СВК.
- Установка четкого регламента для докладчиков, участников дискуссий и т.д.
- Обеспечение равного права для участников высказывать свою точку зрения по обсуждаемым вопросам.
- Тщательное протоколирование заседаний СВК.

- Обсуждение проекта решения заседания и принятие окончательной версии решений.

***Место проведения заседаний:***

- Офис СВК.
- Гидроучастки.
- Офисы и объекты водопользователей (выездные заседания).

*Ряд заседаний СВК проводился на гидроучастках ЮФМК, ААК и ХБК и на головном гидроузле (ХБК) с участием местных фермеров, гидротехников, гидрометров и наблюдателей пилотных каналов.*

***Периодичность проведения заседаний:***

- В период вегетации представители СВК в составе Правления ВКК ежедекадно участвуют в заседаниях Правления ВКК.
- Заседания Правления СВК проводятся не реже чем 1 раз в месяц в соответствии с установленным графиком.
- Заседания Совета СВК проводятся не реже 1 раза в квартал.
- СПВ - не менее одного раза в год.

***Состав участников заседания СВК:***

- Члены СВК.
- Приглашенные: представители водников, фермеров, природоохранных организаций, ННО, АВП, местных властей, соседних ВХО и др.

*В работе СВХБК принимали участие работники Ляйлякского райводхоза Кыргызстана.*

***Какие вопросы следует рассматривать на заседаниях СВК***

***Ключевые вопросы:***

- Об исполнении решений и поручений, принятых на предыдущем заседании СВК.
- Эффективность водораспределения на пилотном канале за отчетный период (на основе анализа результатов мониторинга водораспределения).

- Анализ собираемости платы за водные услуги УК и АВП.
- Конфликтные ситуации, споры, нарушения договоров на уровнях «УК-АВП» и «АВП-АВП» и др.
- Пути улучшения финансового состояния УК и СВК.
- Пути улучшения экологической обстановки в зоне ПК (водоохранная зона (ВОЗ), мелиоративное состояние земель, уровень грунтовых вод).
- Безопасность населения.
- Распространение опыта ИУВР и другие.

***Прочие вопросы:***

- Внесение изменений в Устав СВК;
- Внесение изменений в состав членов Правления (Совета) СВК и др.

Надо постоянно выявлять и обсуждать на заседаниях СВК проблемы, следствием которых является снижение качества водораспределения и т.д.

***Как повысить организационную и финансовую устойчивость СВК***

Для этого надо:

- В установленном порядке зарегистрировать СВК и открыть лицевой счет в банке.
- Организовать частичное самофинансирование СВК за счет водопользователей и доноров.
- Подключить к работе в СВК авторитетных аксакалов и активных женщин.
- Повысить представительство водопользователей в составе Правления СВК.
- Соблюдать следующие принципы и процедуры:
  - Демократичность выбора членов Правления (Совета) СВК, и Председателя СВК.
  - Преимущество состава Правления (Совета) СВК.
  - Ротация состава Правления (Совета) СВК.
- Повышать осведомленность водников и водопользователей.
- Проводить обучение водопользователей (тренинг) на специальных семинарах, а также в ходе заседаний СВК.

Следует отметить, рост осведомленности водников и водопользователей мешает чиновникам нарушать принцип справедливости водораспределения. Поэтому не всем чиновникам, представляющим местную власть и водохозяйственные структуры, идея общественного участия нравится и они, естественно, чинят препятствия.

Преодолевать сопротивление противников общественного участия возможно путем систематического наращивания организационного и финансового потенциала СВК и проведения широкой пропаганды и агитации идеи о том, что экономическая, экологическая и социальная устойчивость региона зависит от участия общественности в принятии решений.

### ***Опыт создания и организации работы СВК***

#### ***Стартовая ситуация***

*До проекта принцип общественного участия имел место только на уровне махалли и начал внедряться на уровне бывших колхозов и совхозов путем создания Ассоциаций водопользователей (АВП). На уровне магистральных каналов этот процесс начался только в ходе проекта.*

#### ***Что сделано***

- 1. Созданы и прошли юридическую регистрацию Союзы водопользователей канала (СВК):*
  - *СВЮФМК.*
  - *СВААК.*
  - *СВПМК.*
  - *СВХБК.*
- 2. Сформированы и действуют Правления СВК. Регулярно (раз в месяц) проводятся заседания Правлений СВК.*
- 3. В связи с тем, что ЮФМК является очень крупным каналом (по сравнению с ААК и ХБК), для повышения эффективности и оперативности работы СВЮФМК были созданы их филиалы на 10 гидроучастках ЮФМК.*
- 4. СВК, через своих представителей в Правлении ВКК, участвует в принятии решений по совместному руководству водой на уровне канала.*
- 5. В ходе заседаний СВЮФМК и анализа результатов мониторинга всплыли такие проблемы как нестабильность энергоснабжения насосных станций, воровство и сброс воды, неточность плановой информации об орошаемых площадях и т.д.*
- 6. Идет процесс формирования Советов СВК, через которые в процесс руководства водой вовлекаются представители смежных (несельскохозяйственных) отраслей (питьевое водоснабжение, энергетика).*
- 7. Идет процесс изыскания дополнительных источников финансирования*

*СВК для обеспечения его устойчивости: работа с донорами для получения грантов (СВЮФМК дважды выиграл грант Американского посольства для проведения семинаров и других мероприятий на уровне гидроучастков ЮФМК).*

8. *Повышается осведомленность водопользователей. В ходе подготовки и проведения заседаний СВК повышается осведомленность, как водников, так и водопользователей. Более того, при этом затрагиваются вопросы, о которых ранее предпочитали молчать (вмешательство местных властей в процесс водораспределения) или на которые не обращали должного внимания (несогласованные действия энергетиков, приводящие к внезапным отключениям насосных станций и, соответственно, к нестабильности водоподачи из каналов в отводы; чрезмерное изъятие гравия из русла Ходжабакиргансая, приводящее к размыву берегов, деревьев и, как следствие, к снижению безопасности гидросооружений).*
9. *Идет процесс изучения межсекторных интересов и налаживания связей в зоне магистральных каналов и вовлечение заинтересованных лиц в работу СВК. Изучение проблем управления водой в увязке с проблемами других отраслей не является самоцелью. Цель заключается в том, чтобы на основании исследования этих проблем разработать соответствующие планы действий и организовать их реализацию. Анализ собранных материалов показал, что наиболее актуальными для всех магистральных каналов являются следующие проблемы, имеющие непосредственное отношение к водопользованию и водопользователям:*
  - *Неопределенность границ водоохраных зон (ВОЗ). Политические, юридические и финансовые проблемы сдерживают четкое определение границы и хозяина ВОЗ пилотных каналов. Следствием этого является*
    - *Загрязненность ВОЗ (мусор, мойка, туалеты, насосы, гаражи, ...).*
    - *Самозахват земель ВОЗ.*
    - *Загрязненность воды (мусор, трупы животных и утопленников, болезни).*
  - *Низкая обеспеченность водой населения и скота, как в вегетационный, так и, особенно, в невегетационный периоды. Эта проблема чрезвычайно актуальна в связи с большим дефицитом питьевой воды в зоне магистральных каналов.*
  - *Ухудшение мелиоративного состояния земель: подъем уровня грунтовых вод на нижерасположенных участках за счет нерационального использования воды на вышерасположенных землях.*
  - *Низкий уровень безопасности населения. На магистральных каналах (особенно это характерно для ЮФМК) нередко тонут люди. Следствием этого являются частые остановки канала, что снижает стабильность водозабора в магистральные каналы и, как следствие, снижает стабильность водоподачи из магистральных каналов.*
10. *Повышение осведомленности и уровня понимания водопользователей осуществляется через проведение семинаров-тренингов, выпуск и*

## **4. Совместное руководство водой**

В настоящее время все более очевидной становится мысль о том, что дефицит общественного участия в управлении сельским и водным хозяйством является одним из главных лимитирующих факторов, сдерживающих рост эффективности сельскохозяйственного производства и качества управления водораспределением в регионе.

Когда речь заходит об общественном участии, то у его противников возникает опасение, что водопользователи будут заниматься эксплуатацией гидромелиоративных систем (ГМС). Это, конечно же, не так. Эксплуатацией ГМС должны заниматься профессионалы-ирригаторы. Тогда в чем же суть участия водопользователей? Для того, чтобы четко уяснить роль поставщиков и пользователей воды в процессе управления водой, надо четко понимать разницу между органами руководства и управления и, соответственно, разницу между их функциями.

### **4.1. Руководство и управление водой**

**Управление (management)** - это термин, который *в широком смысле* используется в аббревиатуре ИУВР и обозначает деятельность, включающую в себя весь спектр функций по обеспечению водораспределения и водопользования: политические, юридические, социально-экономические, технико-технологические и т.д., то есть включает в себя понятия и руководства и управления.

**Руководство (governance)** водой – это термин, обозначающий деятельность, включающую политические, социальные, экономические и правовые аспекты, направленные на достижение справедливого, эффективного и экологически приемлемого управления водой.

**Управление (O&M)** – это термин, который *в узком смысле* обозначает деятельность, включающую планирование и реализацию технических, технологических, финансовых и организационных мер по водораспределению и поддержанию ГМС в рабочем состоянии, то есть здесь термин «управление» рассматривается как синоним выражения «эксплуатация и техническое обслуживание (Э и ТО)».

Исходя из вышесказанного, становится ясно, что общественность должна участвовать не в управлении (в узком смысле), а в руководстве водой.

Роль «руководства», проявляющаяся, в основном, в политической и частично в социально-экономической сферах, состоит в создании климата (среды) для внедрения ИУВР, в котором управленцы и заинтересованные стороны могли бы успешно взаимодействовать и интегрироваться.

### ***Уровни и функции руководства и управления***

С функциональной точки зрения можно выделить следующие уровни руководства: ***внутреннее и внешнее***.

- Внутреннее руководство (отраслевой уровень) включает распределение финансов, лимиты, структуру организаций, штат, инструкции...
- Внешнее руководство (конституционный уровень) осуществляется через международные правила и соглашения, законы, права собственности, рыночные отношения, плата за воду, право на воду, рынок прав на воду, инвестиции,...

С точки зрения состава участников процесса можно выделить следующие виды руководства:

- Государственное.
- Совместное.
- Общественное.

### ***Органы руководства:***

- Государственное руководство:
  - Внешнее руководство: Президент, Парламент, Правительство.
  - Внутреннее руководство: ведомства, ответственные за воду (Министерство коммунального хозяйства, Госкомитет по экологии и энергетике, ММиВР, ...) и их структуры.
- Совместное руководство (на уровне магистрального канала): ВКК.
- Общественное руководство: САВП, Совет АВП.

Государственными органами руководства, осуществляющими непосредственное руководство УК, являются: для УААК и УПМК - Ошское БУВХ, для УЮФМК – УСМКФД, для УХБК – ММиВР Республики Таджикистан.

Наряду с государственными органами руководства в совместном руководстве водой через ВКК участвуют и представители водопользователей (СВК), то есть общественность.

### ***Органы управления***

На пилотных каналах органами управления (исполнительными органами ВКК) являются УААК, УПМК, УЮФМК, УХБК.

### ***Разница между органом руководства и органом управления***

Разница между органом руководства и органом управления заключается, главным образом, в том, что орган руководства 1) состоит из избранных представителей, 2) принимает решения на основе голосования и 3) руководящий орган может и не быть юридическим лицом.

Орган руководства и орган управления могут быть, а могут и не быть в составе одной организации. Примером того, когда руководства и орган управления находятся в одной организации, является АВП (Совет АВП, Дирекция АВП).

Отделение органов руководства от органов управления в АВП присуще для развитых стран, имеющих значительные демократические традиции. Для развивающихся стран такое отделение также необходимо, но, как правило, по некоторым причинам не эффективно: орган руководства (Совет АВП) или бездействует, или действует пассивно.

*В настоящее время в ЦАР распространенной является модель АВП, где руководящим органом является Совет АВП во главе с Председателем Совета, а исполнительным органом – Дирекция АВП во главе с Директором. Так как должность Председателя Совета АВП не является оплачиваемой и финансами распоряжается Директор АВП, то ключевой фигурой является Директор, а роль Совета АВП и его Председателя, как правило, является формальной и незначительной. АВП, в силу этого, как правило, в глазах и водников, и водопользователей видится как продолжение государственной водохозяйственной организации.*

*В Турции принята другая модель, в соответствии с которой ключевой фигурой является Председатель АВП. Такая же модель, по инициативе участников общего собрания, принята и в зоне ЮФМК в АВП «Кува урта буз анори».*

*Таким образом, на практике допустимы разные варианты моделей АВП – главное, чтобы водопользователи реально, а не формально, принимали участие в руководстве водой.*

*Уровень понимания роли и функций Совета АВП растет, но очень медленно. В тех АВП, где Председателем Совета является уважаемый и знающий человек, работа Дирекции АВП налажена лучше: меньше конфликтов и выше собираемость ПИУ.*

### ***Теория и практика передачи полномочий по руководству и управлению водой***

В мировой практике имеют место следующие виды руководства и управления водой:

- Государственное (централизованное).
- Общественное (децентрализованное).
- Совместное (для переходного периода).

Переход от одной формы руководства и управления водой к другой осуществляется путем передачи полномочий. Под передачей полномочий по руководству водой в мировой практике реформирования сельского и водного хозяйства понимается полная или частичная передача ответственности и полномочий по руководству и управлению водой от государства в руки организованных групп самих водопользователей в виде всевозможных кооперативов (потребительских, производственных и т.п.), товариществ, ассоциаций, союзов, федераций и т.д.

Мировой опыт показывает, что такая передача, с учетом местных особенностей, условий, а также возможностей как передающей, так и принимающей функции руководства и управления стороны, может принимать различные формы и масштабы и осуществляется на основе Договора (Соглашения) между государственными и общественными водными организациями.

Органы руководства и управления на разных уровнях иерархии показаны на рис. 4.1.

### ***Почему государство может быть заинтересовано в передаче полномочий?***

Из мировой практики известно, что основной причиной, по которой государство решает передать руководство деятельностью эксплуатационных организаций, как правило, является снижение управляемости водой, а также ухудшение состояния гидромелиоративных систем и услуг в силу, как правило:

- Резкого увеличения числа водопользователей и усложнения вопроса подачи и распределения воды старыми методами.
- Недостатка государственных средств по дальнейшему финансированию водохозяйственных служб.
- Плохой собираемости оплаты за ирригационные и прочие водохозяйственные услуги и т.д.
- Неподготовленности и слабой материальной заинтересованности

бюрократического аппарата и персонала водохозяйственных служб к работе в изменившихся условиях реформирования.

Поэтому привлечение самих водопользователей к руководству эксплуатационными организациями на нижнем уровне иерархии (ниже магистрального канала) стало велением времени и одним из наиболее распространенных в мире способов по выходу из кризисного положения в водном хозяйстве.

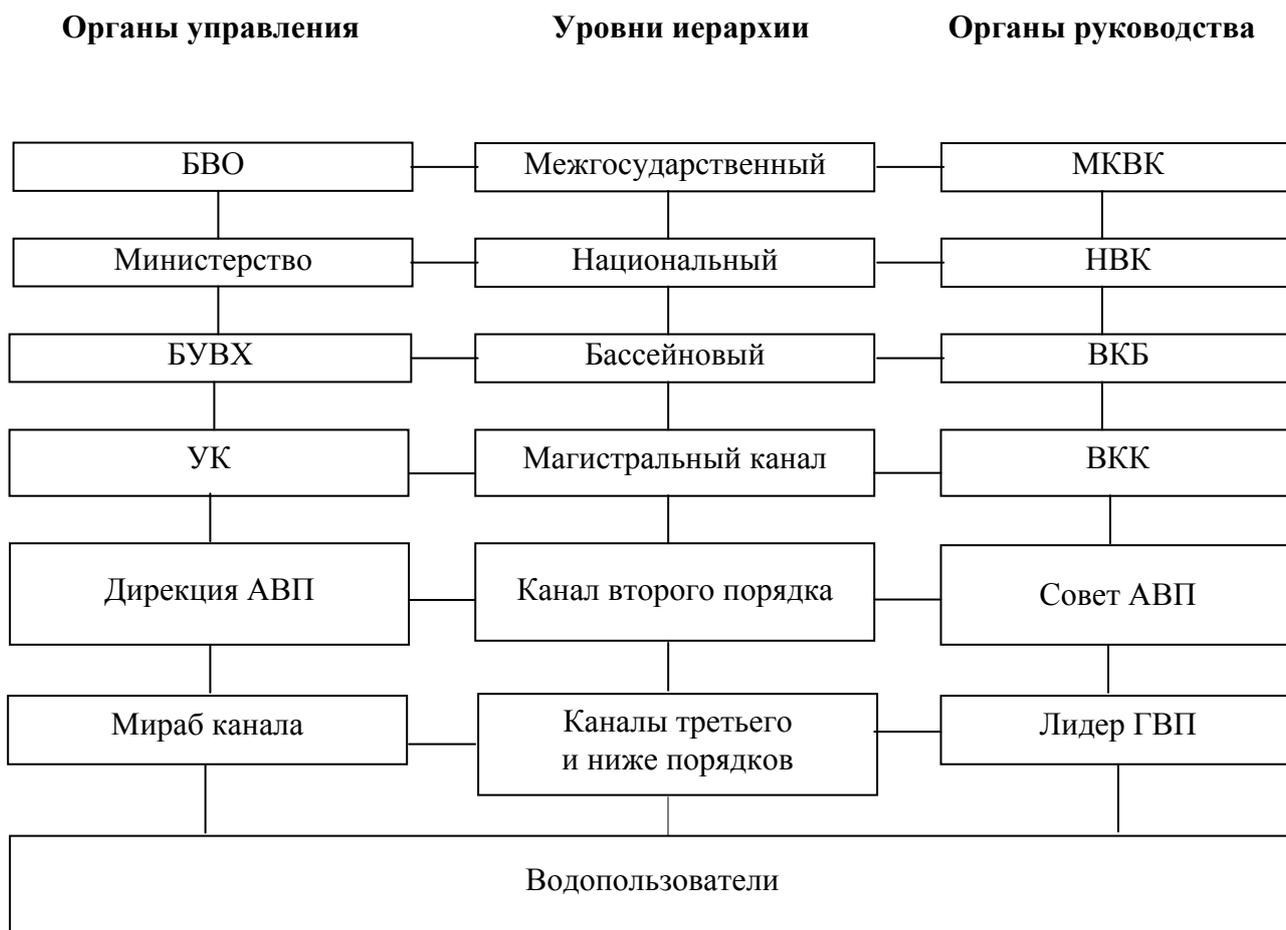


Рис. 4.1. Органы руководства и управления водой на разных уровнях иерархии  
 БВО – водохозяйственное объединение (БВО «Сырдарья, БВО «Амударья»),  
 ВКБ - Водный комитет (совет) бассейна, НВК – Национальный водный комитет (совет).

*В отличие от развивающихся зарубежных стран, осуществлявших реформы в водном хозяйстве и где водопользователями изначально являлись фермерские хозяйства, а межфермерская сеть принадлежала государству, хозяйства в ЦАР, были, как правило, коллективными и де-юре уже имели полномочия по руководству и управлению водой.*

*В период реформ после реорганизации коллективных хозяйств бывшая внутрихозяйственная сеть оказалась «бесхозной», а управляемость водой на нижнем уровне водной иерархии резко снизилась, что неизбежно*

*отрицательно отразилось на эффективности сельского хозяйства. Тогда государствами ЦАР был инициирован процесс создания АВП, которым государство автоматически стало передавать полномочия по руководству и управлению водой в зоне бывшей внутрихозяйственной сети.*

*Таким образом, если не учитывать этот короткий период «бесхозности», то фактически в результате реформ произошла передача полномочий по руководству и управлению от реструктурированных (или полностью расформированных крупных водопользователей старого образца) к объединениям водопользователей нового типа - АВП.*

*Что касается уровня крупных каналов, то здесь, в отличие от уровня АВП, на сегодняшний день предусматривается пока неполная передача полномочий по руководству водой, а именно, переход к совместному руководству водой.*

## 4.2. Создание Водного комитета канала

### ***Совместное руководство водой***

Проектом разработана «Концепция совместного руководства...» пилотными каналами, которая исходит из того, что в настоящее время нельзя искусственно форсировать события и пытаться резко переходить на уровне магистральных каналов от государственной формы руководства к общественной.

В условиях ЦАР такой революционный подход несколько не приблизит к реализации идеи общественного участия, более того, идея может быть скомпрометирована. Нужен переходный этап - этап совместного руководства водой двумя юридическими лицам: СВК и ВХО путем создания совместного органа руководства в форме ВКК.

*Термин «совместное руководство водой» подразумевает, таким образом, вовлечение водопользователей и других стейкхолдеров в процессе принятия решений по руководству водными структурами, отвечающими за ЭиТО ирригационных систем.*

*Термин “совместное управление ирригационными системами” также подразумевает вовлечение водопользователей в управление орошением наряду с государственными структурами (Дуглас Л. Вермиллион), но по сравнению с термином «совместное руководство водой» является не совсем точным в том плане, что использует понятие «управление» в широком смысле, включающим как процесс руководства, так и управления в узком смысле (в смысле процесса ЭиТО).*

*Кроме того, следует отметить, что термин “совместное управление ирригационными системами” иногда некорректно используется в случаях, когда, например, руководство и управление верхней частью ирригационной системы осуществляется государственной ВХО, а руководство и*

*управление нижней частью – общественной организацией (АВП), образованной в результате ПУИС, то есть в результате замены государственной структуры общественной.*

*Процесс «совместного руководства водой» не означает процесс децентрализации руководства водой, но это процесс, ведущий к децентрализации и ПУИС.*

### **Роль ВКК**

ВКК – это орган совместного (государственно-общественного) руководства, сформированный на основе договора (соглашения) между государством (в лице ВХО) и обществом (в лице СВК) о совместном руководстве деятельностью УК (рис. 4.2). ВКК работает в соответствии с Положением о ВКК (приложение 2).

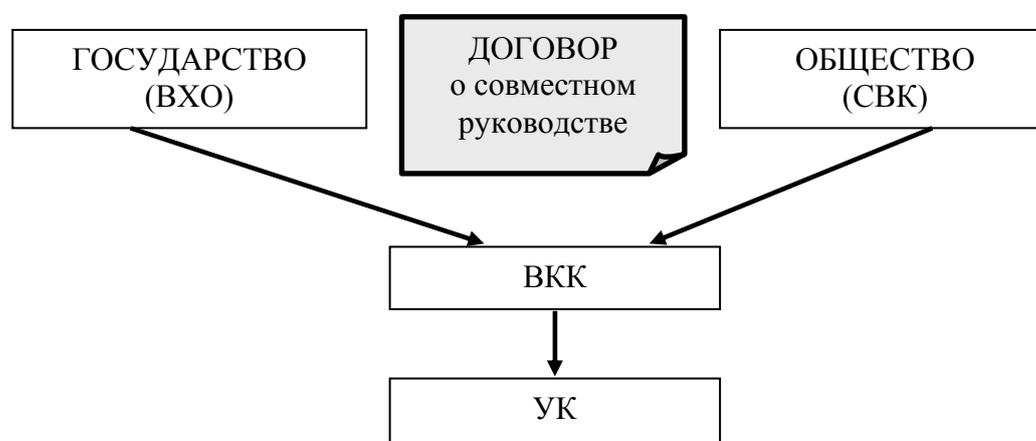


Рис. 4.2. Схема совместного руководства водой (прилож. 3).

Аналогом ВКК являются «штабы», создаваемые в водном и сельском хозяйстве ЦАР с советских времен в случае «форс мажора» (маловодье, паводок, сель,...).

ВКК, в отличие от «штабов», это регулярно действующий руководящий орган, призванный решать не только оперативные (авральные), но также среднесрочные и долгосрочные задачи.

*В перспективе совместная (государственно-общественная) форма руководства и управления водой может трансформироваться в общественную форму, при которой УК может «влиться» в состав СВК и стать его частью. Тогда необходимость в ВКК отпадает. Функции общественного руководства водой в этом случае выполняет Правление (Совет) СВК, а УК – выполняет функции исполнительного органа СВК.*

*Продолжительность переходного этапа (этапа совместного руководства водой) будет зависеть от темпов демократизации стран ЦАР.*

### **Функции ВКК:**

- Инициирование, рассмотрение и утверждение перспективного плана развития водораспределения и водопользования в зоне канала; планов водораспределения; лимитов водораспределения и т.д.
- Организация установки справедливых декадных лимитов водораспределения по пилотному каналу на основе увязки предложения и спроса на воду.
- Контроль за соблюдением декадных лимитов водораспределения.
- Повышение собираемости платы с водопользователей за услуги по водоподаче.
- Участие в решении проблем экологии (ВОЗ), питьевого водоснабжения и т.д.;
- Мониторинг и оценка деятельности УК.
- Участие в предотвращении и разрешении конфликтных ситуаций и спорных вопросов между водниками, а также между водниками и водопользователями;
- Другие.

В первое время ВКК, в лице своего Правления, выполняет ограниченный круг функций, связанных с водораспределением и платой за водные услуги. Далее, по мере повышения способности и возможности, функции и полномочия ВКК могут расширяться. Многое зависит от того, насколько государство в лице ВХО будет поддерживать идею совместного руководства водой.

### **Структура ВКК**

**Правление ВКК.** В первое время ВКК состоит только из Правления (рис. 4.3), который формируется из представителей ВХО и СВК, то есть из представителей водников и водопользователей. Причем от СВК в Правление ВКК входят, главным образом, представители сельскохозяйственных водопользователей.

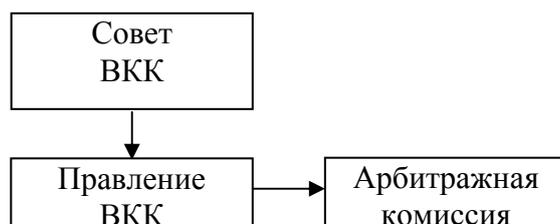


Рис. 4.3. Функциональная структура ВКК

**Совет ВКК.** В дальнейшем состав Правления ВКК может (должен) быть расширен за счет прочих стейкхолдеров и, в случае необходимости, сформирован Совет ВКК.

Необходимость (или отсутствие необходимости) в Совете ВКК определяется членами ВКК в зависимости от размера канала и, соответственно, от количества и состава участников процесса руководства водой.

Одна из главных задач институционального строительства заключается в усилении эффективности работы ВКК путем вовлечения в их работу представителей вышеперечисленных структур. Необходимость вовлечения представителей местной власти в совет ВКК совершенно очевидна, так как без их участия принятие и, особенно, реализация важных решений по зоне канала невозможны.

Очень важно участие в работе совета ВКК и представителей от ведомств по экологии, и питьевому водоснабжению (даже если они не являются непосредственными потребителями воды), так как состояние водоохраной зоны и дефицит питьевой воды в зоне канала имеют существенное влияние на режим эксплуатации канала и жизнь водопользователей.

При формировании состава Совета ВКК надо учитывать долю водопотребления (например, сельскохозяйственные водопользователи являются основными потребителями воды), долю вклада государства и водопользователей в финансирование УК и т.д.

В состав Совета ВКК (прилож. 4), кроме членов Правления ВКК, могут входить представители органов местной власти (МВ) разных уровней (область, район,...), духовенства, ННО, ведомств (гидроэнергетических, коммунально-бытовых, природоохранных, СЭС и т.д.), водной инспекции и других заинтересованных сторон.

Ориентировочный процентный состав стейкхолдеров в Совете ВКК может выглядеть следующим образом (рис. 4.4, прилож. 4). Здесь: МВ – местная власть, ПВ – поставщики воды, ВП – водопотребители (водопользователи), ПР – прочие.

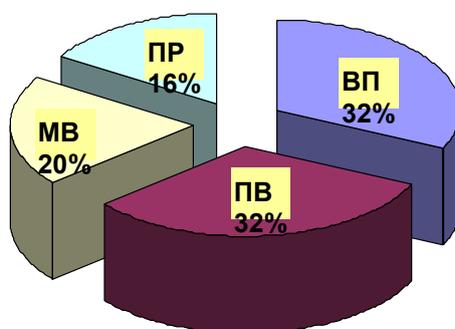


Рис. 4.4. Процентный состав стейкхолдеров в Совете ВКК (примерный)

### 4.3. Организация работы Водного комитета канала

#### *Организация составления и реализации плана-графика работы ВКК*

1. Работа ВКК осуществляется на основе детального, согласованного и утвержденного годового плана-графика. Годовой план-график работы ВКК включает:

- Перечень планируемых мероприятий по улучшению качества управления водой.
- Список ответственных исполнителей от ВХО, СВК и других заинтересованных сторон.
- Сроки исполнения мероприятий и др.

2. Перечень планируемых мероприятий включает:

- Подготовку среднесрочных и перспективных программ развития водного хозяйства в зоне канала.
- Мониторинг и оценка водораспределения.
- Вовлечение прочих стейкхолдеров в состав ВКК.
- Повышение организационной устойчивости ВКК: организация работы филиалов ВКК на гидроучастках канала.
- Повышение осведомленности заинтересованных сторон (подготовка и распространение бюллетеней, буклетов, публикаций и выступлений в средствах массовой информации (СМИ)).
- Проведение Заседаний Правления (Совета) ВКК (далее – Заседания ВКК) для обсуждения вопросов, входящих в компетенцию ВКК, и принятие по ним решений.
- Организацию поездок членов ВКК на объекты для осуществления мониторинга за выполнением решений ВКК и принятия оперативных решений по водораспределению, собираемости платы за водные услуги, конфликтным ситуациям.
- Организацию встреч со стейкхолдерами и донорами. Организацию рейдов по ВОЗ.
- Организацию писем заинтересованным сторонам по вопросам, входящим в компетенцию ВКК и др.

### ***Организация Заседаний ВКК включает:***

- Согласование Председателем ВКК с членами Правления (Совета) ВКК (далее – члены ВКК) даты, времени и места проведения Заседания ВКК, а также состав участников.
- Подготовку Председателем ВКК (по согласованию с членами Правления) проекта Повестки дня и решения Заседания ВКК.
- Оповещение членов ВКК. Оповещение происходит путем рассылки предварительно составленного Извещения примерно за 2-3 дня до Заседания. Дополнительное оповещение членов ВКК проводится путем «обзванивания» за 1 день до Заседания ВКК.
- Обсуждение проекта решения заседания и принятие окончательной ее редакции.
- Составление и рассылку протокола заседания.

### ***Сроки проведения заседаний:***

- Заседание Правления ВКК проводится 1 раз в декаду: желательно 2, 12 и 23 числа каждого месяца (в случае необходимости – чаще).
- Заседание Совета ВКК проводится 1 раз в квартал (в случае необходимости – чаще).

### ***Состав участников заседаний:***

- Члены ВКК.
- Приглашенные от заинтересованных сторон.

### ***Основные вопросы повестки дня Заседаний ВКК:***

- Обсуждение выполнения решений предыдущего заседания.
- Анализ водораспределения за предыдущую декаду.
- Принятие решения на последующую декаду и др.

### ***Организация вовлечения стейкхолдеров в работу ВКК***

Примерный порядок вовлечения стейкхолдеров в работу ВКК может быть следующим:

- Составление полного списка организаций-стейкхолдеров с указанием адресов, телефонов, фамилии, имени и отчества ключевых сотрудников.

- Организация встреч руководства ВКК с руководством организаций-стейкхолдеров для ознакомления последних с целями и задачами ВКК и, в частности, Совета ВКК.
- Обмен материалами (положения, учредительные документы, буклеты, бюллетени,...), касающимися создания и деятельности ВКК и организаций-стейкхолдеров и изучение этих материалов.
- Организация участия представителей организаций-стейкхолдеров в заседаниях ВКК и в работе семинаров в качестве приглашенных.
- Достижение взаимопонимания с руководством организаций-стейкхолдеров о членстве в ВКК и о сотрудничестве в зоне канала по вопросам, представляющим взаимный интерес.
- Подписание договора о сотрудничестве между организацией-стейкхолдером и ВКК, включающего права и обязанности сторон и порядок организации совместной работы.

## **Опыт создания и организации работы ВКК**

### ***Стартовая ситуация (до проекта)***

- *Руководство Управлениями пилотных каналов осуществляется только вышестоящей государственной водохозяйственной организацией.*
- *Водопользователи в процессе принятия решений не участвуют. Они выступают только в роли просителя воды.*
- *Принципы открытости и прозрачности не работают.*

### ***Опыт создания ВКК***

- *Внедрена «Концепция совместного руководства...» на всех пилотных каналах.*
- *Разработаны, согласованы и подписаны «Договора (Соглашения) о совместном руководстве...»:*
  - *В Кыргызстане подписан договор между Ошским БУВХ и СВААК.*
  - *В Таджикистане подписан договор между ММуВР РТ и СВХБК.*
  - *В Узбекистане подписан договор между УСМКФД и СВЮФМК.*
- *На основании «Договора (Соглашения) о совместном руководстве...» сформированы органы совместного руководства: Правления Водных комитетов каналов (ВКЮФМК, ВКААК, ВКХБК), в состав которых входят представители*
- *Водохозяйственных организаций (ВХО).*
- *Водопользователей (СВК).*

- Созданы Советы ВКК (прилож. 4), через которые в процесс руководства водой вовлекаются представители смежных (несельскохозяйственных) отраслей (экология, питьевое водоснабжение, энергетика), а также представители местных властей, женщины и аксакалы.
- Водопользователи вовлечены в процесс руководства водой: водопользователи СВК, через своих представителей в Правлении ВКК, принимают участие в принятии решений по совместному руководству водой на уровне канала.

### **Деятельность ВКК**

- В вегетационный период ежелекдно проводятся заседания Правления ВКК, на которых, на основе результатов мониторинга водораспределения, проводится оценка состояния водораспределения на пилотном канале в предыдущей декаде и принимаются решения на следующую декаду.
- Раз в квартал проводятся заседания Советов ВКК, на которых обсуждается более широкий круг вопросов: пути реорганизации коллективных хозяйств, тарифы на водные услуги УК (ХБК), питьевое водоснабжение и мелиорация, водоохранные зоны (ЮФМК), повышение стабильности водоподачи (ЮФМК), повышение собираемости платы за водные услуги (ХБК, ААК), организация платы за водные услуги с владельцев приусадебных участков и др.
- Установлена конструктивная связь между созданными институциональными структурами и высшими водохозяйственными органами и органами местной власти. В особенности активизировалась работа ВКБХБ и усилилась его связь ММиВР РТ и местными органами власти.
  - ВКБХБ вышел с ходатайством в местные органы власти с просьбой о выделении земельных участков для организации подсобных хозяйств АВП с целью повышения их финансовой устойчивости и содействию в реализации мероприятий в ВОЗ и др. Местные исполнительные органы власти положительно реагировали на ходатайство, в настоящее время вопрос находится на стадии решения.
  - ВКБХБ обратился в ММ и ВР РТ с рядом предложений, в частности, снизить тарифы на водные услуги УХБК, особенно во вневегетационный период, о реабилитации канала «Ловчи» и др. В настоящее время властными структурами эти предложения рассматриваются.
- Проводится работа по мониторингу и оценке деятельности СВК/ВКК/АВП. Для этого разработана и внедрена система таблиц мониторинга институциональных изменений в зоне магистрального канала (приложение б).
- Усилена совместная работа ВКК и представителей ведомств по

*экологии и питьевому водоснабжению.*

- *Организованы «хашары» по очистке русла и водоохранной зоны каналов от мусора и ила. Особенно большой объем работ выполнен водниками с участием водопользователей в концевой части ЮФМК.*
- *Проведены инвентаризации по питьевому водоснабжению в зоне ПК. По зоне ЮФМК один населенный пункт (14000 чел.) включен в план проекта SDC по питьевому водоснабжению на 2010 год для строительства нового и реконструкции старого водовода, по ХБК для села Овчикалача (более 4000 чел.) также подготовлен проект и передан для включения в план проекта на 2010 год.*
- *Проведены рейды совместно со специалистами экологами и водной инспекции в зоне ВОЗ по ЮФМК, в результате было выявлено 7 объектов в зоне ВОЗ канала и все эти объекты выведены из зоны (3 по Андижанской части и 4 по Ферганской части).*
- *Усилено внимание к проблемам мелиорации.*
- *Активизировалось участие женщин и аксакалов. Увеличивается количество старейшин и женщин, участвующих в работе СВК/ВКК. В Таджикистане, в частности, были проведены специальные выездные заседания ВКХБК с участием старейшин (ветеранов войны и труда) колхоза Саматов для обсуждения проблем реорганизации этого хозяйства на основе принципов ИУВР. В заседании приняли участие 22 ветерана. Все они высказались за реорганизацию колхоза Саматова, но при обязательном сохранении целостности хозяйства. В семинарах (2009г), посвященных вопросам экологии и питьевого водоснабжения, приняли участие 175 женщин (в Узбекистане—120 чел., в Таджикистане – 42 чел., в Кыргызстане – 13 чел).*

*Вышеприведенные примеры свидетельствуют о том, что у местных специалистов и у высшего водного руководства повысился уровень понимания роли институциональных структур. Начали работать принципы открытости и прозрачности: у водопользователей больше доступа к информации по воде и они больше осведомлены о принимаемых решениях*

## **Опыт распространения ИУВР**

### **Распространение ИУВР по горизонтали**

*Логическим продолжением работ в рамках проекта «ИУВР-Фергана» в Кыргызстане явилось распространение достижений проекта по горизонтали: создание и организация работы на Правобережном магистральном канале (ПМК) таких же институциональных структур, как и на ААК, то есть УПМК, СВПМК и ВКПМК.*

*В настоящее время созданы и получили юридическую регистрацию и активно функционируют Союз водопользователей ПМК (СВПМК) и УПМК, подготовлен*

*проект договора между СВПК и Ошским БУВХ о создании Водного комитета ПМК (ВКПМК) для совместного руководства УПК.*

*Таким образом, процесс распространения ИУВР по горизонтали в бассейне р. Акбура находится в завершающей стадии. Он создает предпосылки для начала процесса распространения ИУВР по вертикали.*

*Следует, однако, отметить, что распространение по горизонтали, по существу, является чисто практической работой: повторением на новом объекте работ, сделанных на ААК. Разница заключается в том, что если на внедрение принципов ИУВР в зоне ААК ушли годы, то на реализацию принципов ИУВР в зоне ПМК понадобилось гораздо меньше времени.*

*В частности, на создание УПК и СВПК ушли лишь месяцы. Объясняется это тем, что, во-первых, у исполнителей есть многолетний опыт внедрения ИУВР на ААК и, во-вторых, в силу территориальной близости ПМК к ААК, процесс естественного распространения идей ИУВР начался задолго до того, как он официально был начат проектом.*

*Другое дело – процесс распространения принципов ИУВР по вертикали. Это процесс, который не имеет прецедентов в ЦАР.*

### **Распространение ИУВР по вертикали**

*Распространение принципов ИУВР по вертикали предполагает внедрение принципов ИУВР на более высоком уровне – на уровне бассейна реки. В рамках проекта такая работа проводится в Кыргызстане на р.Акбура (рис. 4.5).*

*Проектом разработана концепция, которая предполагает*

*На начальном этапе - создание Водного комитета бассейна р.Акбура (ВКБАБ), призванного интегрировать всех стейкхолдеров бассейна, включая представителей и от Узбекистана. При этом мы основываемся на принцип «снизу-вверх». То есть, на уровень бассейна реки мы выходим после завершения работ на нижнем уровне – ГВП, АВП, ААК, ПМК.*

*В перспективе - создание единого Управления бассейном р.Акбура, которое, в качестве исполнительного органа ВКБАБ, выполняло бы функции по эксплуатации и техническому обслуживанию гидромелиоративных систем в кыргызской части р.Акбура, а также подачу транзитной воды для Узбекистана (Хужабадский район) и подпитку р.Араван.*

*Распространение по вертикали, в отличие от «распространения по горизонтали», является принципиально новым шагом, так как*

*Несмотря на присутствие в названиях водохозяйственных организаций ЦАР слова «бассейновый», нередко структура управления в них остается основанной на административно-территориальном принципе, а не на бассейновом.*

*На уровне бассейна реки более актуальными становятся вопросы межгосударственного вододелия, оптимизации работы водохранилищ, экологии и питьевого водоснабжения. Для бассейна р.Акбура, например, чрезвычайно актуальной является проблема питьевого водоснабжения, так как, известно, что именно из русла р. Акбура осуществляется водозабор для снабжения г. Ош*

питьевой водой. Причем, по определенным причинам водоснабжение города осуществляется нередко с перебоями.

В рамках проекта для начального этапа распространения ИУВР по вертикали в бассейне р. Акбура разработан и реализуется следующий план действий:

Создание инициативной группы (ИГ) по созданию ВКБАБ.

Разработка ИГ проекта «Положения о Водном комитете бассейна р.Акбура (ВКБАБ)».

Организация ИГ обсуждения заинтересованными сторонами (в ходе специальных встреч и семинаров) проекта «Положения о Водном комитете бассейна р.Акбура (ВКБАБ)».

Доработка ИГ проекта «Положения...» с учетом замечаний и предложений.

Подготовка и проведение ИГ Учредительного собрания ВКБАБ.

Утверждение «Положения о Водном комитете бассейна р.Акбура (ВКБАБ)»

Формирование руководящего (Совет) и исполнительного (Правление) органов ВКБАБ.

Организация работы ВКБАБ.

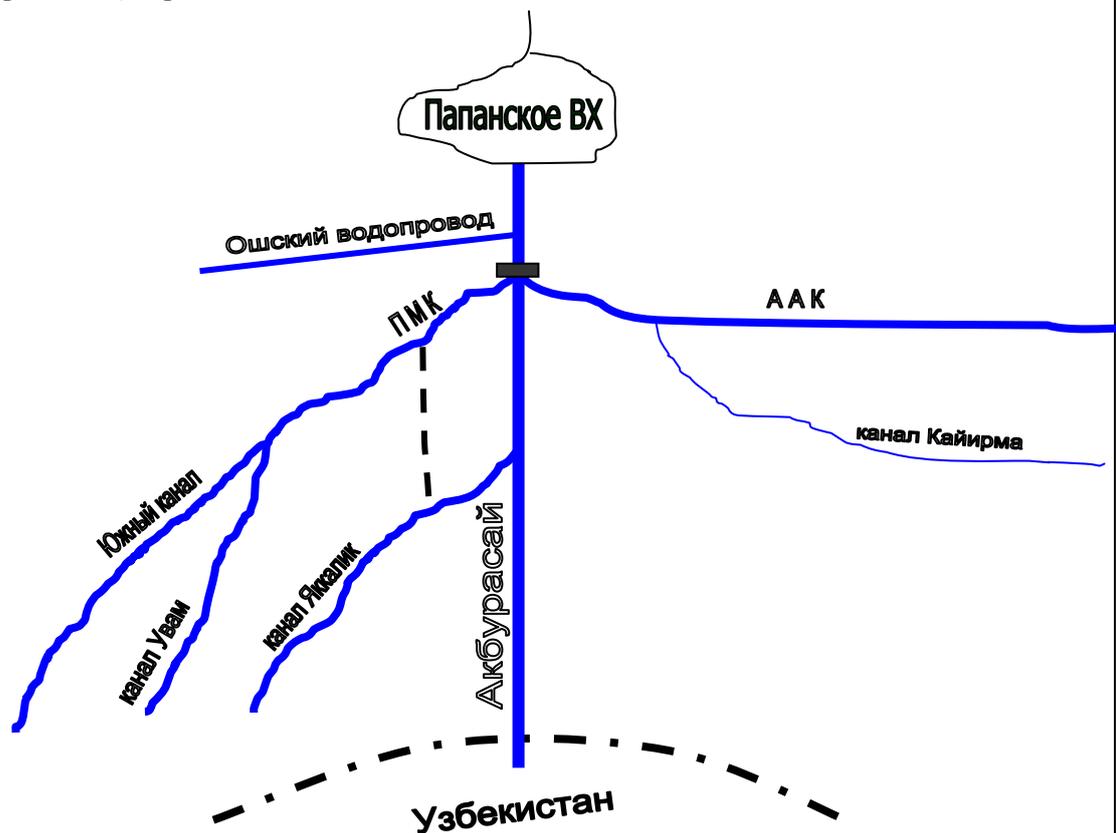


Рис. 4.5. Схема бассейна р. Акбура

В состав Совета ВКБАБ планируется включить представителей от следующих структур:

- *Ошская облгосадминистрация.*
- *Карасуйская райгосадминистрация.*
- *Араванская райгосадминистрация.*
- *Хокимият Хужабадского района.*
- *Ошское БУВХ.*
- *Папанское водохранилище (ПВХ).*
- *СВААК.*
- *СВПМК.*
- *УААК.*
- *УПМК.*
- *Ошский водопровод.*
- *БУИС Нарын-Карадарья.*
- *УИС Акбура (Узбекистан).*
- *Араванский РУВХ.*
- *Ошский комитет охраны природы.*
- *СЭС.*
- *Другие.*

### **Распространение ИУВР на ТМР**

*Следует отметить, что опыт проекта «ИУВР-Фергана» ИВМИ распространяет и на зону некоторых трансграничных малых рек (ТМР) Ферганской долины: Ходжабакиргансай и Шахимардансай.*

*В принципе, было бы логичным и эффективным, если бы работы по распространению на уровне ТМР проводились бы с учетом опыта работ по распространению принципов ИУВР на бассейн р.Акбура и Ходжабакиргансай (таджикская часть), то есть на основе принципа «снизу вверх» (bottom-up). В Таджикистане в рамках проекта сделан важный шаг для распространения ИУВР по горизонтали и вертикали: охват зоны смешенного орошения позволил трансформировать СВХБК и ВКХБК в бассейновые структуры СВБХБ и ВКБХБ. Таким образом, в плане руководства<sup>5</sup> водой осуществлен выход на уровень бассейна трансграничной р. Ходжабакирган. Теперь ВКБХБ может представлять таджикскую сторону в таджикско-кыргызских переговорах по решению проблем ТМР.*

*Однако, проблема управления ТМР в ЦАР настолько актуальна и остра, что ограничиваться подходом «снизу вверх» не стоит. Здесь, учитывая актуальность и остроту проблемы ТМР, необходимо дополнительно параллельно вести работы на основе принципа «сверху вниз» (top-down).*

<sup>5</sup> Процесс может считаться завершенным, если кроме органа совместного руководства (ВКБХБ) будет, путем реорганизации водохозяйственных структур, орган управления: бассейновое управление ирригационных систем р.Ходжабакиргансай.

## **5. Совместное руководство использованием водных и земельных ресурсов**

Целесообразность создания институциональных предпосылок для совершенствования управления водой и получения наибольшего эффекта от инвестиций в восстановление водной инфраструктуры совершенно очевидна. Многолетняя практика показывает, что без решения институциональных задач (гидрографизация, децентрализация, общественное участие), направленных на перенос акцента с управления водными ресурсами на управление спросом на воду, эффект от инвестиций может быть минимальным.

В ходе реализации проекта «ИУВР-Фергана» созданы новые институциональные структуры:

- АВП – Ассоциация водопользователей.
- СВК – Союз водопользователей канала.
- ВКК – Водный комитет канала.

Общеизвестно, что организационная структура водного хозяйства республик ЦАР в советский период, а затем, после развала СССР, неоднократно претерпевала изменения. Изменения происходят и в настоящее время. Частая и не всегда оправданная реорганизация водных структур в ЦАР является следствием отсутствия четкой концепции организационного устройства водного хозяйства. Объединения и разъединения структур, связанных с водными ресурсами, происходят без достаточного глубокого обоснования.

В ходе внедрения принципов ИУВР в рамках проекта «ИУВР-Фергана» был накоплен определенный опыт, который позволяет думать, что

- В ходе реформ сделаны важные положительные шаги, но еще существуют резервы для улучшения организационной структуры.
- Не все, что было в практике водного хозяйства, заслуживает отмены. А если, что-то, на первый взгляд, выглядит устаревшим, но упорно «цепляется» за жизнь, то это повод призадуматься – не спешим ли мы с нововведениями. Очень важно при реформировании не «выплеснуть ребенка вместе с водой», а то будет - «хотели как лучше, получилось как всегда».
- ИУВР – не догма. ИУВР надо внедрять с учетом существующих реалий. Прекрасная идея, использованная не в то время и не в том месте, может скомпрометировать саму идею и даже нанести вред.
- Реорганизация – это постоянный процесс и надо проводить на основе хорошо продуманной, теоретически обоснованной, согласованной с заинтересованными сторонами дальновидной концепции, основанной на принципе эволюционных улучшений, а не на принципе революционных

крушений.

Как известно, в соответствии с утвержденными положениями, на водохозяйственные организации (ВХО) и их подразделения возложены задачи как по управлению водой, так и по управлению спросом на воду, то есть возложены задачи как по поставке воды, так и по контролю и использованию воды. Однако, по разным причинам ВХО, главным образом, озабочены управлением водопоставкой, а управление спросом (водосбережением) происходит по остаточному принципу, хотя эта проблема является сейчас для ЦАР не менее приоритетной.

Известно также, что ответственность за продуктивность воды и земли, за получение урожаев и за доходы фермеров, за благополучие людей, проживающих на определенной территории, лежит на плечах территориальных (областных, районных) органов власти, которые, как правило, практически не имеют надежного организационного и финансового механизма управления водными и мелиоративными процессами.

Мировой и отечественный опыт формирования организационной структуры водных организаций позволяет предположить, что водные структуры в ЦАР следует реорганизовать с учетом выполнения основных функций (рис. 5.1) по

- Управлению водой (*water management*);
- Управлению спросом на воду (*demand management*);
- Контролю за поставкой и использованием воды.

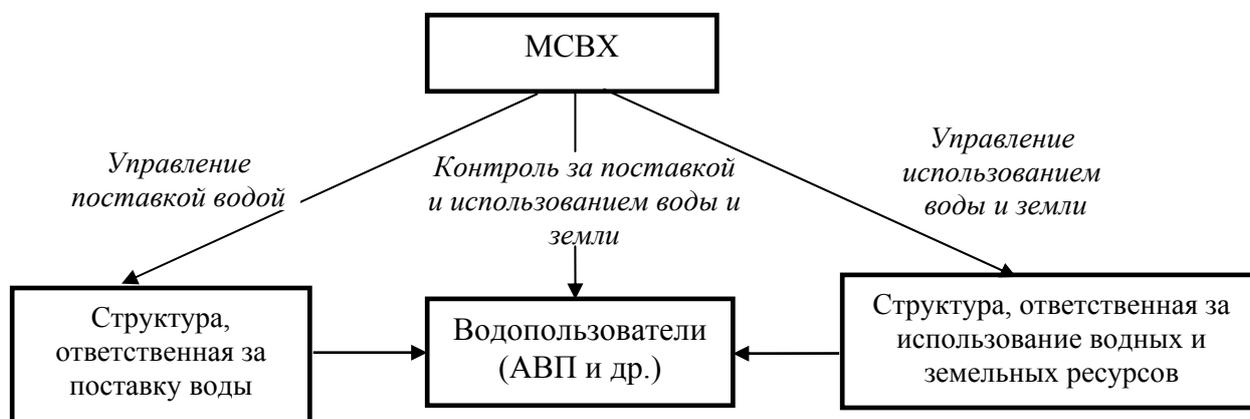


Рис. 5.1. Предлагаемая общая схема управления водой и спросом на воду.

Кроме того, надо иметь в виду, что водохозяйственная отрасль одна не в силах справиться с водными проблемами без всемерного вовлечения в руководство водой всех заинтересованных сторон.

Задача организационного совершенствования заключается в том, чтобы создать такие организационные предпосылки, при которых местная власть, как заинтересованная сторона, могла принимать официально (в цивилизованной

форме) участие как в процессе руководства по поставке воды, так и в процессе руководства по использованию воды.

Из вышеизложенного вытекает, что целесообразна интеграция стейкхолдеров не только в гидрографических границах, но и в территориальных границах. Интеграция стейкхолдеров в территориальных границах необходима не для руководства водопоставкой, а в целях улучшения руководства использованием воды и земли.

*Следует отметить, что в последние годы в ЦАР интерес к вопросам интеграции стейкхолдеров для руководства водой в гидрографических границах, существенно усилился. Так, например, в Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане приняты и реализованы решения о создании Водохозяйственных Советов (ВХС) на разных уровнях водной иерархии, включая национальный и бассейновый. Имеется опыт создания, а также функционирования и Бассейновых Советов (Казахстан).*

*Что касается интеграции стейкхолдеров для руководства водой в территориальных границах, то во исполнение решения Кабинета Министров республики Узбекистан № 03-11-8 от 30.01.2009 г. «О дополнительных мерах по организации рационального управления и эффективного использования водных ресурсов», хокимами областей (районов) принимаются решения о создании областного (районного) «Совета по рациональному и эффективному использованию водных ресурсов (СРЭИВР)».*

*Таким образом, идеи интеграции стейкхолдеров как в гидрографических, так и в административных границах, сами по себе не новы, более того, они официально признаны и внедряются.*

*Существует как формальное, так и фактическое отличие ВКК от ВХС и ВЗК от СРЭИВР. Причем, фактическое отличие между ними является существенным:*

- ВКК и ВЗК являются органами «совместного руководства», а ВХС и СРЭИВР являются органами в составе государственной структуры (так, например ВХС Сырдарья-Сохского БУИС входит «в состав центрального аппарата БУИС»).*
- Вопросам общественного участия (судя по составу членов) в ВХС и СРЭИВР придается минимальное значение. Хотя, например, ВХС Сырдарья-Сохского БУИС в соответствии с Положением называется «общественным органом», «Председателем Совета является начальник Бассейнового управления ирригационных систем...», а «Заместитель Председателя Совета назначается по согласованию с Главным управлением водного хозяйства министерства».*
- В Положениях нет ни слова об обеспечении прозрачности и открытости.*
- Руководство водой сужается до уровня технического руководства.*
- Не разделены четко функции 1) водопоставки, 2) контроля и*

3) использования водных и земельных ресурсов.

- Не разделены четко функции руководства и управления водой.

Не смотря на вышеупомянутые недостатки создание таких структур (ВХС и СРЭИВР) является определенным прогрессом. Задача заключается в том, чтобы постепенно их трансформировать в органы, более отвечающие принципам ИУВР.

### Водно-земельная комиссия

Создание ВЗК является логическим продолжением теоретических и практических работ проекта по внедрению принципов ИУВР в Ферганской долине. ВЗК имеет много общего с ВКК, но имеет и принципиальное отличие в плане предназначения.

Водно-земельная комиссия (ВЗК) района - общественный представительный руководящий орган, созданный на основе интеграции представителей всех заинтересованных сторон района и ответственный за разработку и реализацию эффективной политики, обеспечивающей высокую продуктивность использования водных и земельных ресурсов района.

**Основная цель** ВЗК района - повышение уровня благосостояния населения района путем достижения максимальной урожайности сельхозкультур на единицу воды и земли, не допустив при этом ухудшения экологического состояния. Таким образом, ВЗК района создается на основе территориального принципа (рис. 5.2, 5.3).

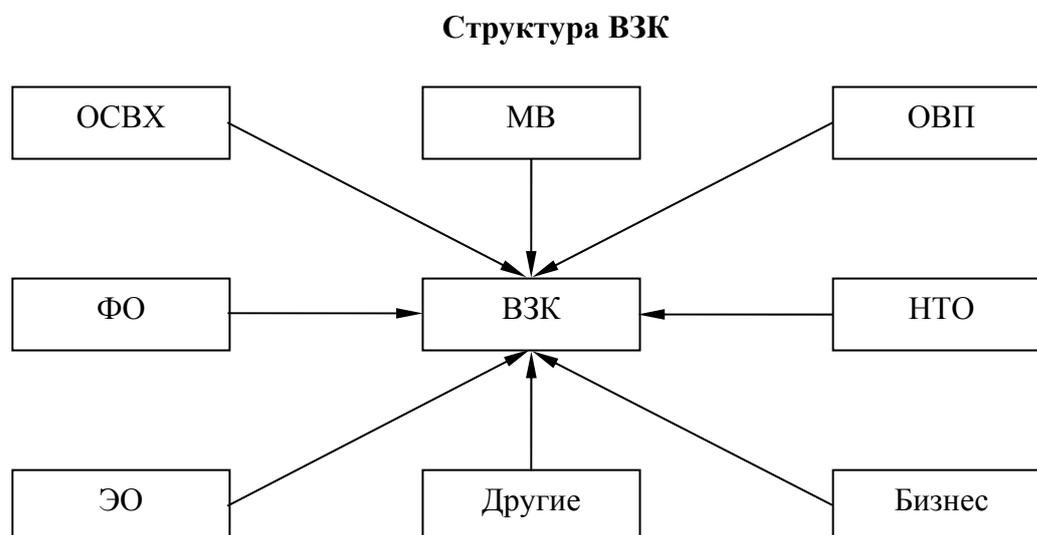


Рис. 5.2. Схема формирования водно-земельной комиссии

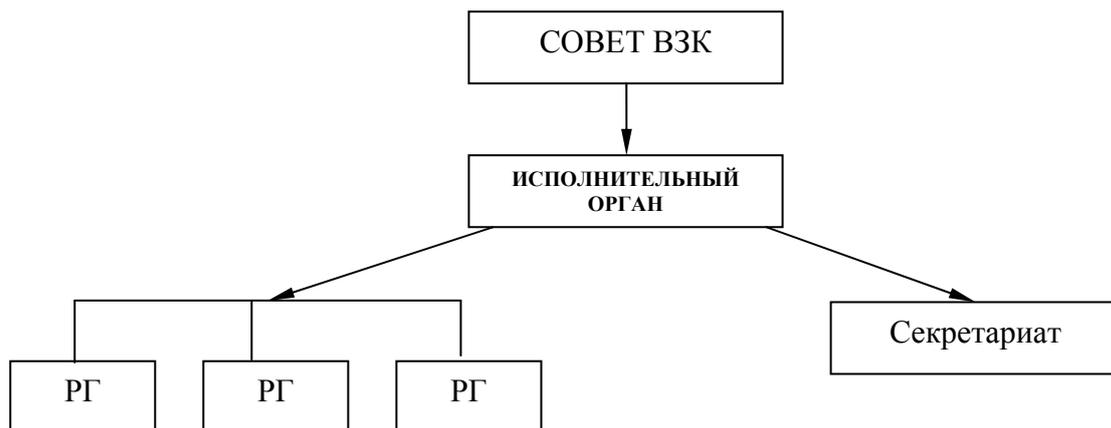


Рис. 5.3. Типовая структура ВЗК

### Сокращения

<i>ОСВХ</i>	<i>Организации сельского и водного хозяйства</i>
<i>МВ</i>	<i>Местная власть</i>
<i>ОВП</i>	<i>Организации водопотребителей</i>
<i>ФО</i>	<i>Финансовые организации</i>
<i>НТО</i>	<i>Научно-технические организации</i>
<i>ЭО</i>	<i>Экологические организации</i>
<i>РГ</i>	<i>Рабочие группы</i>
<i>ВИ</i>	<i>Водная инспекция</i>
<i>СВ</i>	<i>Союз водопользователей (водопотребителей)</i>
<i>ВУЗ</i>	<i>Высшее учебное заведение</i>
<i>НИИ</i>	<i>Научно-исследовательский институт</i>

### Задачи и функции ВЗК

1. Инициирование, рассмотрение и утверждение долгосрочных и среднесрочных планов работ по улучшению использования воды и земли, основанных на принципах ИУВР:

- Водосбережение.
- Интеграция АВП и других стейкхолдеров на основе гидрографического принципа (для совершенствования процесса поставки воды от точки водозабора до границы АВП).
- Интеграция АВП и других стейкхолдеров на основе территориального принципа (для совершенствования процесса использования воды и земли в АВП).
- Учет и вовлечение всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных).
- Учет климатических, гидрогеологических и почвенных условий.

- Приоритетность экологических требований.
  - Другие.
2. Участие водопотребителей и других заинтересованных сторон в принятии решений по поставке и использованию водных ресурсов.
  3. Открытость и прозрачность системы руководства и управления водой и землей.
  4. Вовлечение всех заинтересованных сторон, включая все категории водопотребителей и землепользователей, в процесс разработки и реализации водно-земельной политики, направленной на максимизацию продуктивности использования воды и земли.
  5. Организация повышения финансовой устойчивости АВП
  6. Организация внедрения методов морального и материального стимулирования ресурсосбережения.
  7. Организация внедрения ресурсосберегающих технологий.
  8. Усиление контроля за соблюдением сезонных и декадных лимитов водоподачи в АВП.
  9. Организация решения проблем экологии и питьевого водоснабжения.
  10. Обеспечение консенсуса между поставщиками и потребителями воды.
  11. Поиск и привлечение дополнительных источников финансирования для улучшения использования воды и земли, включая средства частного бизнеса и зарубежных доноров.

## **Заключение**

1. Интеграция стейкхолдеров, в зависимости от целей интеграции, может происходить как на основе гидрографического, так и территориального принципов:
2. Организации (органы) по поставке воды целесообразно создавать на основе гидрографического принципа.
3. Организации по использованию воды (и контролю за поставкой воды и использованием воды) целесообразно создавать на основе территориального принципа.
4. Создание ВЗК является логическим продолжением работ по внедрению принципов ИУВР в Ферганской долине.
5. ВЗК напоминает «штаб», который в практике водного и сельского хозяйства временами создается для решения важных актуальных задач.
6. Отличие нашего ВЗК от «штаба» заключается в том, что,

- Во-первых, ВЗК – это не временный, а постоянно действующий орган.
- Во-вторых, в нем более широко представлены заинтересованные стороны, включая земле-водопользователей.
- В третьих, она призвана заниматься решением не только текущих задач, но и разработкой стратегических планов развития района (области).

7. ВЗК следует создавать с учетом конкретных условий, чтобы не допустить «институционального излишества». Не исключено, что, в ряде случаев функции ВЗК стоит возложить на уже существующие структуры, чтобы не «плодить» новые (лишние) органы руководства.

### **Опыт создания и функционирования ВЗК Кувинского района**

*В экспериментальном порядке процесс создания ВЗК был начат в Кувинском районе. На основе примерного положения о ВЗК района, инициативной группой, созданной при Кувинском хокимияте, был разработан проект Положения ВЗК Кувинского района.*

*8.08.10. состоялось Учредительное заседание ВЗК Кувинского района, на котором*

- *Было принято Положение о ВЗК.*
- *Избран Совет ВЗК и Председатель ВЗК.*
- *Председателем ВЗК был избран хоким Кувинского района (Мадаминов Ахад).*
- *Была сформирована рабочая группа, которой было поручено разработать План действий ВЗК до конца 2010г.*

*4.09.10. состоялось первое заседание Совета ВЗК Кувинского района, в ходе которого*

- *Был обсужден и утвержден План действий ВЗК на период сентябрь-декабрь и 2011г.*
- *Даны поручения и определены ответственные исполнители:*
  - *Управляющим банкам разобратся с кредитными поступлениями и содействовать финансовой устойчивости АВП.*
  - *Наладить мониторинг финансового состояния АВП.*
  - *Провести перерегистрацию АВП.*
  - *Завершить инвентаризацию гидромелиоративных фондов и приступить к передаче их на баланс АВП и др.*

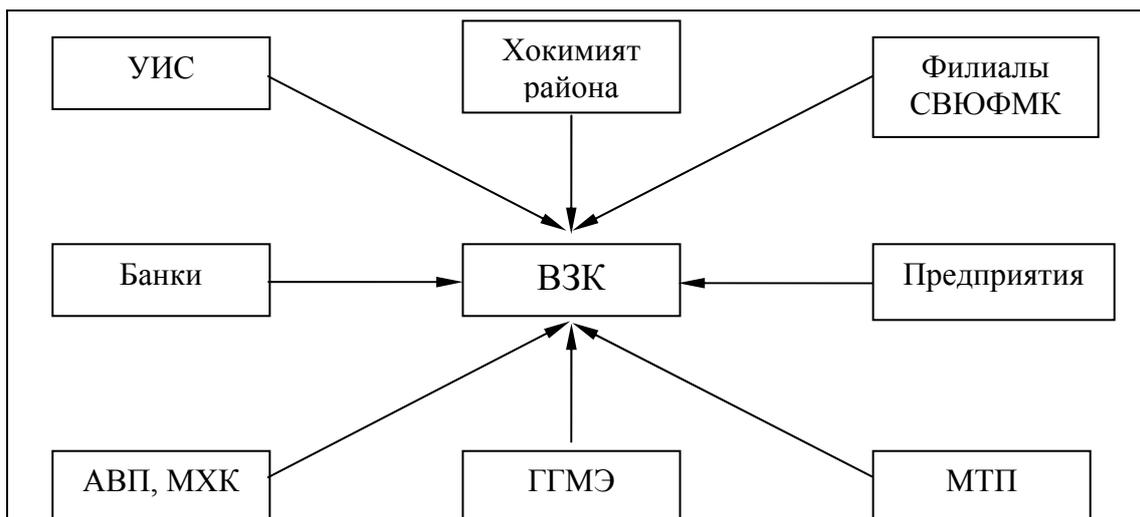


Рис. 5.4. Структура ВЗК Кувинского района

*В состав ВЗК Кувинского района вошли представители хокимията, банков, СВЮФМК (СВГУ «Акбарабад»), Ферганского нефтеперерабатывающего завода (ФНПЗ), БУИСа Сырдарья-Сох, др.*

*Функции рабочего (исполнительного) органа ВЗК Кувинского района возлагаются на Районную ассоциацию фермерских хозяйств (РАФХ) (со стороны водопользователей) и РУСВХ (со стороны – государства).*

*Известно, что РАФХ имеются, как правило, в каждом районе. Они призваны интегрировать фермеров на основе территориального принципа для координации их усилий по рациональному использованию водных, земельных и других ресурсов (не для поставки воды!).*

*Как правило, и РУСВХ, и РАФХ являются очень слабыми в организационном и финансовом планах и, по многим причинам, мало востребованы, хотя целесообразность таких организаций не вызывает сомнения.*

*Использование РУСВХ и РАФХ в качестве рабочего органа ВЗК района, безусловно, повысит их авторитет и востребованность, а, следовательно, и ее организационный и финансовый потенциал.*

*Рабочие группы (РГ) создаются по территориальному и целевому признакам.*

*Таким образом, на районном (территориальном) уровне главными исполнительными органами становятся РАФХ и РУСВХ, на которые возлагается:*

- *Увязка лимита области по воде с лимитами районов и распределение лимита по АВП.*
- *Увязка лимита районов с лимитами каналов (или малых бассейнов или насосных станций).*
- *Организация поддержки АВП.*
- *Организация перехода от погектарного метода оплаты водных услуг АВП к объемному.*

- Организация консультативной службы АВП.
- Обеспечение обслуживания АВП мелиоративной службой и т.д.

## **Опыт интеграции**

*В термине «Интегрированное управление водными ресурсами» слово «интегрированный» (от лат. *integrit* — целое) является ключевым и отражает целостность, комплексность системы управления водными ресурсами.*

*Кроме того (от лат. *integratio* - объединение, взаимопроникновение, процесс взаимного сближения и образования взаимосвязей), слово «интегрированный» обозначает процесс создания новых структур, чем и занимался на протяжении почти 10 лет проект «ИУВР-Фергана».*

*Процесс интеграции – явление очень распространенное в любом обществе и в любое время. В этом смысле работа проекта не является оригинальной. Другое дело - каким образом проводится интеграция. Особенность интеграции в проекте заключается в том, что все вышеприведенные структуры (за исключением ВЗК) создавались на основе гидрографического принципа с целью совершенствования руководства и управления водой, а ВЗК – на основе территориального принципа с целью совершенствования руководства использованием воды и земли.*

*Этапы внедрения ИУВР в проекте и уровни интеграции выглядят следующим образом:*

- 1. АВП - интеграция водопользователей (ФХ, ДХ, прочих ВП).*
- 2. УК – интеграция поставщиков воды (водников) магистрального канала.*
- 3. СВК - интеграция объединений водопользователей (ОВП) магистрального канала для координация их деятельности и защиты их интересов.*
- 4. ВКК - интеграция стейкхолдеров магистрального канала для улучшения водопоставки:*
  - Правление ВКК: интеграция поставщиков воды и сельскохозяйственных водопользователей.*
  - Совет ВКК: интеграция основных стейкхолдеров: водников, водопользователей, местной власти, экологов, водоснабженцев, духовенства, ННО и др.*
- 5. ВЗК - интеграция стейкхолдеров для повышения эффективности использования водных и земельных ресурсов.*

*Следующий этап интеграции – это создание ВКБ для интеграции стейкхолдеров в границах бассейна реки.*

## 6. Мониторинг и оценка

Основными причинами принятия некомпетентного управленческого решения являются:

- Наличие искаженной, поверхностной или необъективной информации об объекте управления;
- Отсутствие информации о тенденциях развития объекта управления и его движущих силах.

Прежде чем принять управленческое решение, необходимо собрать соответствующую информацию об объекте управления. Чем более объективно и всесторонне будет произведена оценка состояния объекта управления, тем более эффективным и менее конфликтным будет принятое решение, и наоборот.

Для этого надо собрать соответствующую информацию необходимо наладить мониторинг и оценку (МиО). Эффективный МиО необходим также как во время реализации проекта, так и в долгосрочном плане после завершения проекта. Он является жизненной частью общего проектного цикла. Без МиО нельзя получить и применить уроки, необходимые для обеспечения непрерывного улучшения в эксплуатационных параметрах.

Эффективность реализации проекта следует осуществлять при помощи проведения процедур регулярных обследований (мониторинга) и оценки текущего состояния институционального строительства, системы водообеспечения и его влияния на социально-экономические показатели развития проектной зоны.

Очень важно в необходимом объеме организовать мониторинг и в внепроектной зоне для того, чтобы можно было корректно оценить воздействие проекта.

Мониторинг и оценка – не самоцель. МиО являются важным инструментом для

- Принятия краткосрочных, средне- и долгосрочных решений по улучшению руководства управления водой.
- Обеспечения прозрачности и открытости.
- Оценки гражданским обществом и органам власти уровня исполнения принятых решений.
- Выявления слабых сторон в руководстве и управлении и водой и т.д.

Основными элементами системы мониторинга и оценки являются показатели.

Можно выделить следующие основные группы показателей:

- Технические (водообеспеченность, стабильность, равномерность, КПД, удельная водоподача, ...).
- Экономические (тариф на водные услуги, плата за ирригационные услуги (ПИУ), затраты на ЭиТО, др.).
- Институциональные (вовлеченность ФХ (ДХ) и прочих водопользователей в АВП, вовлеченность АВП в СВК, вовлеченность стейкхолдеров в ВКК, ...).
- Экологические.
- Другие

Показатели способствуют получению ответов на ключевые вопросы на различных этапах планирования и внедрения ИУВР, таких как: какова ситуация в настоящее время, в каком направлении мы хотим двигаться, выбрали ли мы правильное направление для достижения поставленной цели, и наконец, мы все там же?

Оценка - это систематический процесс сравнения показателей. Каждый из показателей должен сравниваться либо с плановыми показателями, либо с показателями предыдущего периода (до проекта), либо с нормативными (стандартными) показателями, либо с данными мониторинговых обследований внепроектной зоны.

Оценка может быть внешней и внутренней. Внешняя оценка характеризует затраты и результаты функционирования ирригационных систем; она делает возможным сравнение функционирования одной системы с другими подобными системами. Внутренняя оценка характеризует процессы, протекающие внутри системы и ведущие к получаемым в ее рамках результатам; она служит для сравнения фактических результатов с теми, которые были заявлены (с планом).

В процессе оценки необходимо постоянно искать ответы на следующие вопросы:

- «Делаю ли я все правильно?».
- «Правильно ли вообще то, что я делаю?».

Например, в ходе оценки водораспределения, отвечая на первый вопрос, вы оцениваете качество управления водой (сопоставляете «факт» с «планом»), а, отвечая на второй вопрос, вы оцениваете качество руководства водой (сопоставляете достигнутое с целью, с нормой).

В зарубежной научной литературе состав разработанных показателей (индикаторов) достаточно широк и во многом идентичен составу отечественных показателей, но названия показателей приняты несколько иные: водообеспеченность – адекватность (или эффективность водоподачи), стабильность – надежность, КПД канала – эффективность транспортировки и т.д.

## Опыт мониторинга и оценки

*В рамках проекта «ИУВР-Фергана» разработана и внедрена система МиО, включающая ряд таблиц, содержащих техническую, экономическую и институциональную информацию об изменении состояния объектов мониторинга (АВП, СВК, ВКК, УК) во времени и пространстве. Результаты МиО используются как для оценки воздействия проекта, так и для оценки уровня исполнения плана проектных работ. В процесс МиО вовлечены как исполнители проекта, так и представители АВП, СВК, УК.*

*Расчет некоторых технических показателей, а именно показателей водораспределения (водообеспеченность, стабильность, равномерность, КПД, удельная водоподача, ...) в разрезе декад, месяцев сезонов и лет осуществляется с помощью Информационно-управляющей системы (ИУС) «Фергана». Показатели водораспределения в виде таблиц, диаграмм и пояснительных записок регулярно*

- *Представляются в СВК и ВКК для обсуждения и принятия решений.*
- *Распространяются среди заинтересованных лиц через бюллетени, постеры и т.д.*

*В силу актуальности работ по наращиванию финансовой устойчивости институциональных структур (АВП, СВК, УК) постоянная острая необходимость существует в мониторинге собираемости платы за водные услуги АВП и УК, а также в мониторинге собираемости членских взносов СВК. Мониторинг показывает, что из года в год наблюдается прогресс в этих показателях, но, в целом, финансовая устойчивость этих институциональных структур еще низкая (рис. 6.1-6.6).*

*Из опыта разработки и внедрения системы МиО вытекают следующие уроки:*

- *Разработка основных положений системы МиО должна осуществляться уже на стадии подготовки проектных документов. В ходе проекта система МиО должна совершенствоваться.*
- *Трудовые и финансовые ресурсы, необходимые для МиО, нужно оценить и включить в планируемые бюджеты и планы развития потенциала соответствующих организаций.*
- *Показатели должны четко увязывать задачи, определенные для мероприятий, целей и планов стратегии.*
- *Показатели должны быть определены и проанализированы как часть логической структуры взаимосвязи целей, задач, мероприятий и планируемых результатов и воздействий.*
- *Бенефициарии должны участвовать в определении показателей и должны ясно представлять себе, как информация, связанная с тем или иным показателем, касается их проблем и деятельности.*
- *Должно быть четко определено, кто ответственен за применение каждого показателя и как конечная информация используется в*

процессе - кто нуждается в ней и когда.

- О результатах работ по МиО необходимо регулярно информировать бенефициариев, способствуя мобилизации поддержки стратегии и повышая ответственность.

Для того, чтобы практика МиО была устойчивой, то есть проводилась в водных структурах и после завершения проекта, необходимо создание соответствующих экономических и административных стимулирующих условий. Эффект от системы МиО будет минимальным, если не будет использован административный ресурс (принуждение сверху), не будет соответствующей финансовой поддержки и, что самое важное, если зарплата и карьерный рост водников не будет зависеть от качества управления водой, то есть от стабильности и справедливости водораспределения.

Общеизвестно, что учет воды является важным средством обеспечения совершенного мониторинга и оценки системы управления водой. Также известно, что большие проблемы с водоучетом до реформ были нижнем уровне водораспределения – в колхозах и совхозах. После реформ эти проблемы (теперь уже в АВП) усилились в связи резким увеличением числа водопользователей.

Опыт организации водоучета в проектной зоне свидетельствует о том, что проблема водоучета является не только и не столько технической проблемой, сколько институциональной. Без кооперации и укрупнения водопользователей, а также создания необходимых стимулов (в первую очередь финансовых) и правил решить эту проблему нельзя.

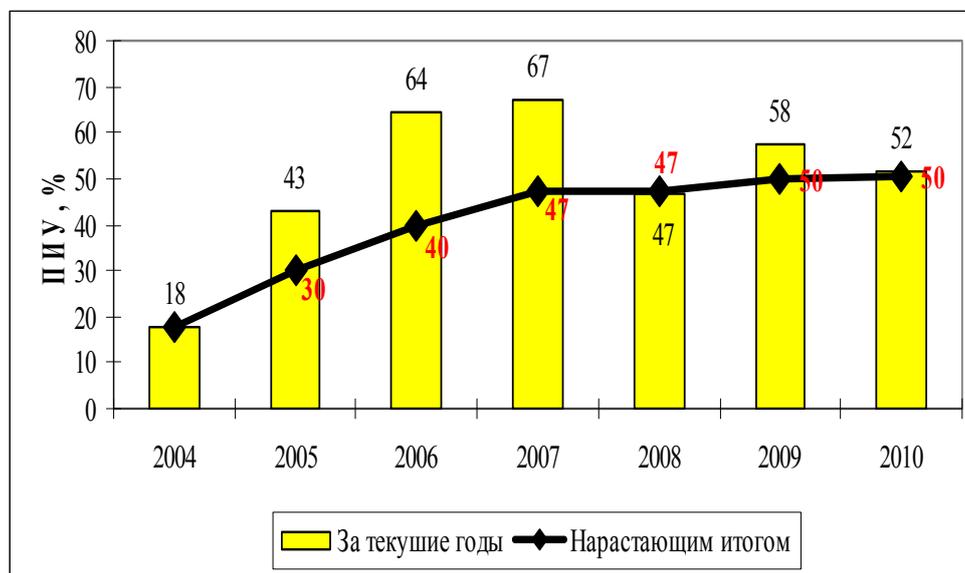


Рис. 6.1. Плата за ирригационные услуги УХБК, %



Рис. 6.1, 6.2. Плата за ирригационные услуги УААК, %

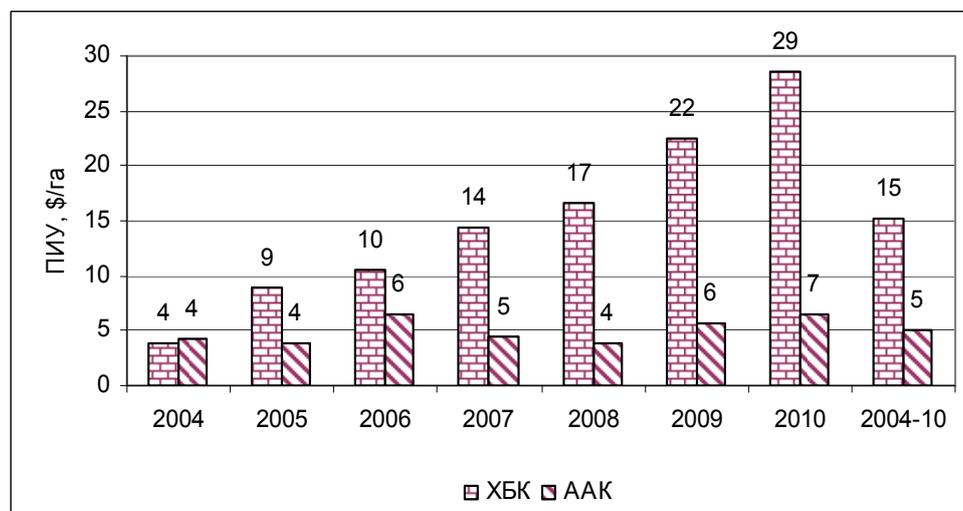


Рис. 6.3. Плата за ирригационные услуги УХБК и УААК (по годам и нарастающим итогом за 2004-2010гг), \$/га.

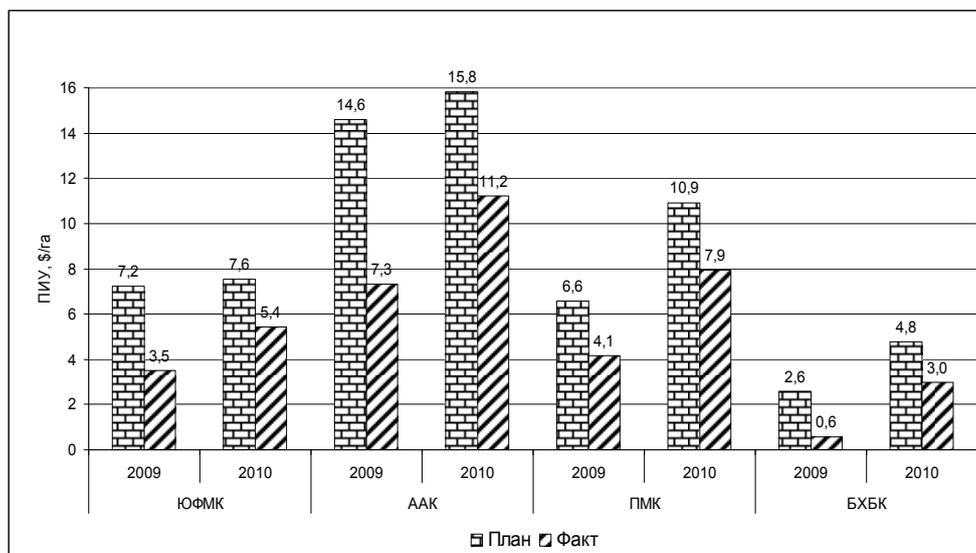


Рис. 6.4. Плата за ирригационные услуги АВП, \$/га

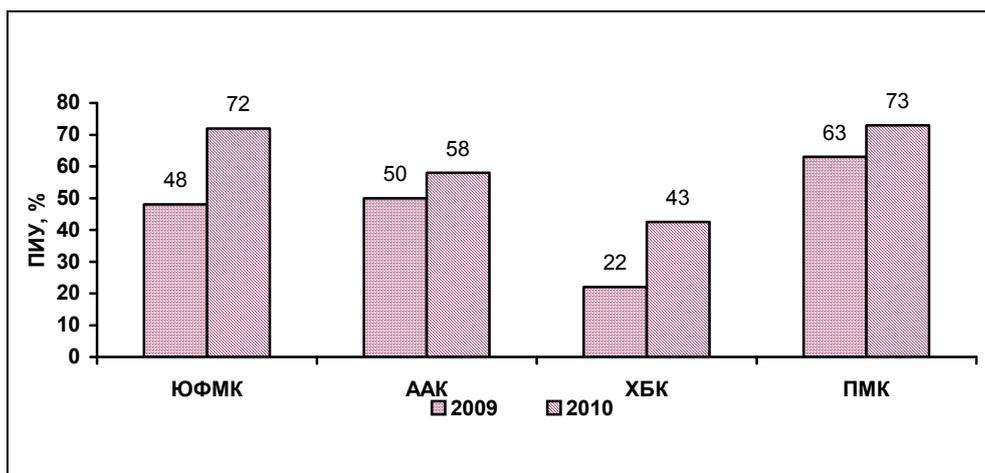


Рис. 6.5. Плата за ирригационные услуги АВП, %

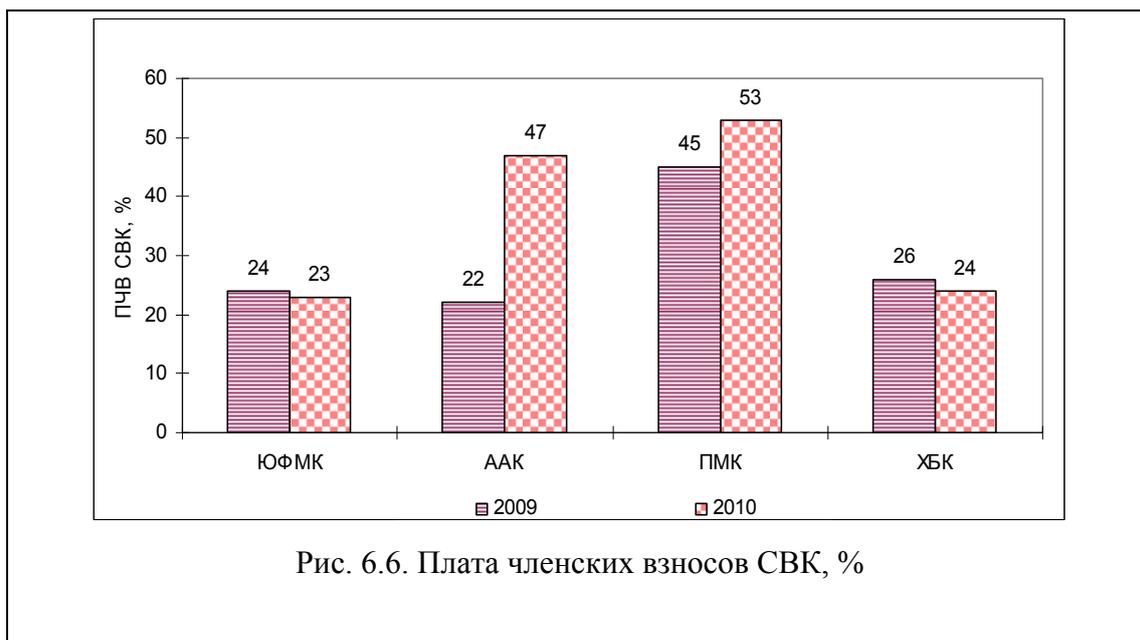


Рис. 6.6. Плата членских взносов СВК, %

## 7. Нарращивание потенциала

Нарращивание потенциала представляет собой сумму усилий по воспитанию, расширению и использованию умения и способностей людей и институтов на всех уровнях с тем, чтобы они смогли решать более широкие задачи.

Потенциал необходим на двух уровнях: наличие возможностей планировать и разрабатывать программы ИУВР и использование эксплуатационных возможностей.

ИУВР содержит инструменты, предназначенные для развития профессиональных навыков и более глубокого понимания существа вопросов у лиц, принимающих решения в государственном секторе, руководителей и специалистов водного хозяйства, сотрудников регулятивных органов, а также наращивания потенциала полномочий групп гражданского общества.

Важнейшее значение для внедрения идей ИУВР имеет деятельность по наращиванию потенциала институциональных структур и повышению уровня понимания и информированности у всех участников водного процесса. Это не простая задача, так как традиционно проблема совершенствования управления водой воспринималась и продолжает, как правило, восприниматься практиками как проблема инженерная - финансово-техническая.

Сейчас с трудом, но растет понимание того, что эта проблема не только и не столько инженерная, сколько институциональная. Растет понимание того, что, в условиях надвигающегося дефицита водных ресурсов в ЦАР, акцент в настоящее время надо делать в первую очередь на управление спросом на воду – на водосбережение, на вовлечение самих водопользователей в процесс принятия решений и в процесс финансирования ирригации.

Для создания и наращивания потенциала институциональных структур и повышения уровня понимания и информированности у стейкхолдеров используется когнитивный (познавательный) метод, включающий проведение семинаров, тренингов, выставок, конференций; подготовка, издание и распространение брошюр, буклетов, бюллетеней; изготовление постеров, стендов и т.д.

Когнитивный метод, является относительно дешевым, но и он предполагает наличие значительных человеческих (интеллектуальных) и физических ресурсов. Прежде чем учить ИУВРу стейкхолдеров, надо подготовить самих учителей. Специалистов, владеющих основами ИУВР очень мало. Далее важнейшее значение имеет подготовка тренеров из числа водников, водопользователей и других стейкхолдеров.

Принципиальный недостаток когнитивных методик – их ограниченная действенность. Индивидуальные представления и поведение сложно изменить, а пересмотренное поведение часто не становится постоянным. Тем не менее, благодаря своей относительно низкой стоимости, когнитивный подход может успешно применяться вместе со структурными и (или) другими методами, основанными на системе стимулов.

В дополнение к фактору человеческих возможностей, что является центральным фактором, потенциал подразумевает наличие целого ряда ресурсов физического свойства – например,

- Оборудование для мониторинга.
- Компьютер.
- Транспортное средство, позволяющие участникам проекта посещать контролируемые участки.

Потребность в наращивании потенциала испытывается на многих уровнях:

- В гражданском обществе.
- Для специалистов-водников во всех областях (как государственных, так и частных водных организаций).
- В местных и центральных органах власти, водохозяйственных организациях и контролирующих органах.

## Опыт наращивания потенциала

### Семинары-тренинги

С самого начала проекта вопросам наращивания потенциала уделяется большое внимание – были создан ряд тренинговых центров, оснащенных персональными компьютерами.

Семинары проводятся как в тренинговых центрах, так и в АВП и гидроучастках магистральных каналов.

Ежегодно проводятся больше 15 семинаров, посвященных только институциональным аспектам ИУВР.

Целевой аудиторией являются водники, водопользователи, представители органов местного самоуправления, органов местной власти, природоохранных органов и т.д., включая женщин, старейшин, студентов колледжей и т.д.

Темы семинаров посвящены вопросам гидрографизации, создания и организации работы институциональных структур (ГВП, АВП, СВК, ВКК, ВКБ, ВЗК, УК), совместного руководства водой,

Проектом подготовлены тренеры, которые сами готовят презентации и организуют семинары.

Число участников семинаров за год достигает 1000 человек, включая женщин и старейшин.

Оценка семинара, презентаций, работы ключевых исполнителей и т.д. проводится слушателями посредством вопросников (рис. 7.1). Информация о семинарах и других мероприятиях распространяется среди населения посредством СМИ, в том числе по телевидению.



Рис. 7.1. Диаграмма для оценки качества семинара





Рис. 7.2. Семинары по проекту «ИУВР-Фергана»

**Публикации**

Таблица 7.1. Список статей, опубликованных в местных газетах

№	Наименование статьи	Наименование средств массовой информации	Дата
1	<i>Правильно и эффективно использовать воду</i>	<i>Согдийская правда</i>	<i>25.03.2009</i>
2	<i>Аз истифодаи дурусту самараноки об...</i>	<i>Хакикати сугд, Мироб</i>	<i>21.03.2009</i>
3	<i>5-й Всемирный Водный Форум. Доклад Сауди Ёкубзода, члена МКВК от Республики Таджикистан, министра мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан</i>	<i>Мироб</i>	<i>март 2009</i>
4	<i>«Мавсум масъулияти»</i>	<i>Фаргона хакикати</i>	<i>14.04.2009</i>
5	<i>Проект содействует исполнению поручений главы государства</i>	<i>Согдийская правда</i>	<i>02.05.2009</i>
6	<i>Максад: такрор накардани хатогихои пешин</i>	<i>Хакикати сугд</i>	<i>29.04.2009</i>
7	<i>Снизить тарифы! К такому мнению пришли участники заседания Водного комитета</i>	<i>Согдийская правда</i>	<i>16.05.2009</i>
8	<i>«Хизматонаи обрасони арзон карда шавад» - ба чунин хулоса омаданд, иштирокчиёни чаласаи кумитаи об</i>	<i>Мироб, Хакикати Сугд</i>	<i>20.05.2009</i>
9	<i>"Тоza сувга зор булмайлик"</i>	<i>Кыргыз туусу</i>	<i>13.11. 2009 г., №85</i>
10	<i>"Сув бойликларин саклашни билайлик"</i>	<i>Ош жанжырыжи</i>	<i>июль 2009 г.</i>
11	<i>«Сув бошкарувида аёлларни роли</i>	<i>Кува хаёти</i>	<i>июнь 2009</i>
12	<i>Опыт и вопросы реорганизации коллективных хозяйств на основе принципов ИУВР» (уровень АВП) в</i>	<i>Согдийская правда</i>	<i>25.03.2009, №25</i>

*коллективных хозяйств на основе принципов ИУВР» (уровень АВП) в*

		<i>Мироб</i>	<i>21.03.2009, №1</i>
13	<i>Создание общего видения по внедрению принципов ИУВР» в рамках проекта «Интегрированное Управление Водными Ресурсами в Ферганской Долине», финансируемый SDC под заголовком “Нужно действовать сообща”</i>	<i>Согдийская правда</i>	<i>03.06.09.</i>

### ***Подготовка и распространение информационных материалов***

*Продолжается практика информирования водопользователей и других заинтересованных сторон о результатах мониторинга АВП и водораспределения на пилотных каналах: информация распространяется в ходе заседаний СВК/ВКК/УК/АВП, семинаров, через буклеты, бюллетени и т.д. (табл. 6.2, рис. 6.3).*

*В таблице 7.2. приведены лишь буклеты, подготовленные региональной группой. Кроме того, буклеты готовят и распространяют среди водников и водопользователей сами местные специалисты. Ими налажена работа и по подготовке бюллетеней*

Таблица 7.2. Список подготовленных буклетов по институциональным аспектам ИУВР

<i>№</i>	<i>Номер буклета</i>	<i>Наименование</i>
<i>1. ИУВР</i>		
<i>1.</i>	<i>1.1</i>	<i>Теория и практика</i>
<i>2.</i>	<i>1.2</i>	<i>Гидрографизация</i>
<i>3.</i>	<i>1.3</i>	<i>Общественное участие</i>
<i>4.</i>	<i>1.4</i>	<i>Методы управления водой</i>
<i>2. Управление спросом</i>		
<i>5.</i>	<i>2.1</i>	<i>Платное водопользование</i>
<i>6.</i>	<i>2.2</i>	<i>Метод корректировки (дифференциации) тарифов</i>
<i>3. Управление водой</i>		
<i>7.</i>	<i>3.1</i>	<i>Термины и определения</i>
<i>8.</i>	<i>3.2</i>	<i>Классификация</i>

9.	3.3	<i>Планирование водораспределения</i>
10.	3.4	<i>Расчет показателей водораспределения</i>
11.	3.5	<i>Мониторинг и оценка</i>
12.	3.6	<i>Водооборот</i>
<i>4. Руководство водой</i>		
13.	4.1	<i>Создание и организация работы СВК</i>
14.	4.2	<i>Создание и организация работы ВКК</i>
15.	4.3	<i>Водные конфликты</i>
16.	4.4	<i>Устав СВК (примерный)</i>
17.	4.5	<i>Положение о ВКК (примерное)</i>
18.	4.6	<i>Положение о Гидромелиосервисе (примерное)</i>
19.	4.7	<i>Концепция реорганизации коллективных хозяйств</i>
20.	4.8	<i>Концепция распространения ИУВР на бассейн р. Акбура</i>
<i>5. Руководство и управление водой</i>		
21.	5.1	<i>Руководство и управление водой на ЮФМК</i>
22.	5.2	<i>Руководство и управление водой на ААК</i>
23.	5.3	<i>Руководство и управление водой на ХБК</i>
24.	5.4	<i>Руководство и управление водой на ПМК</i>

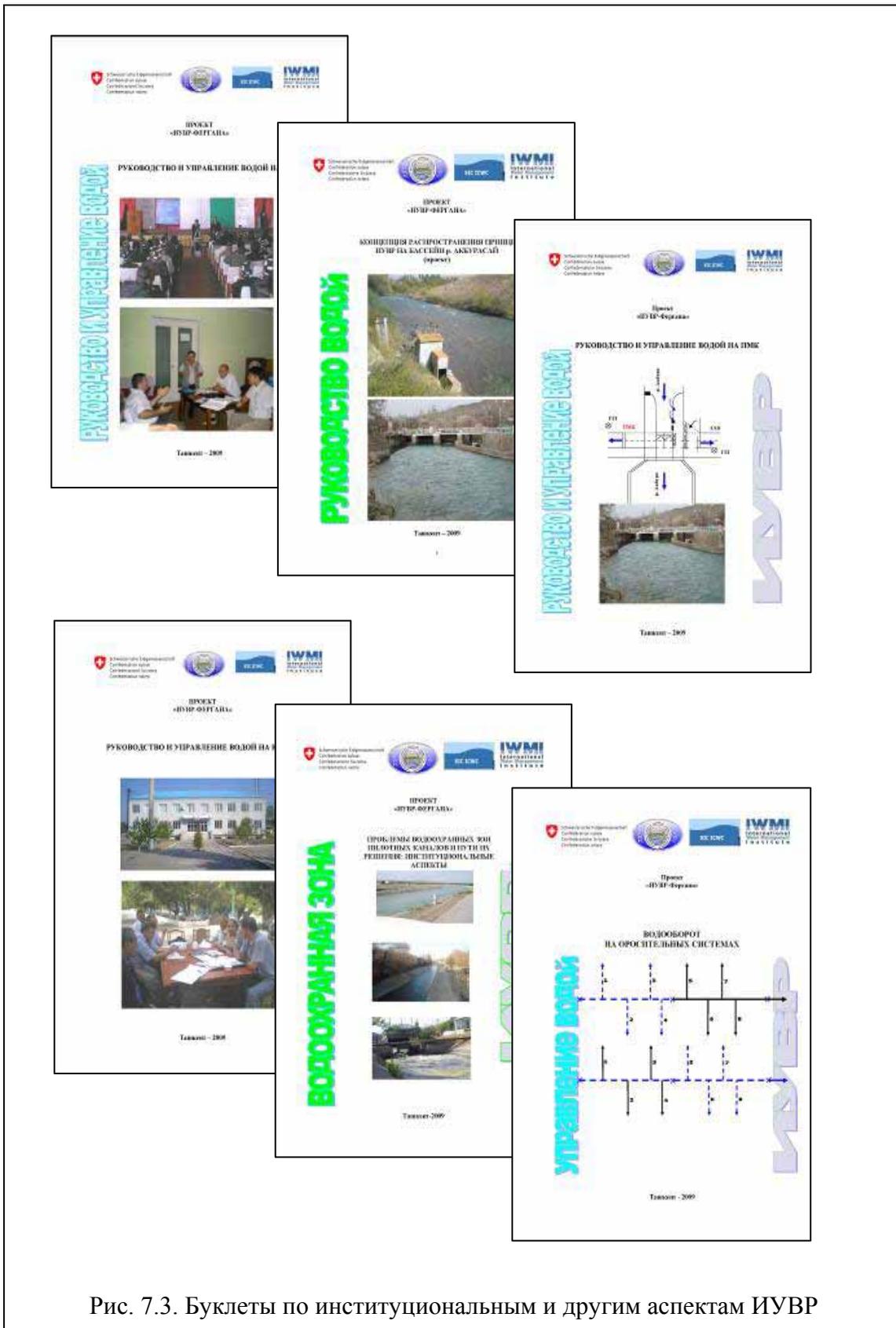


Рис. 7.3. Буклеты по институциональным и другим аспектам ИУВР

## Литература

1. Роджерс П., Холл А.У. Действенное руководство водой. Глобальное Водное Партнерство, Аккра, 2002 г.
2. Духовный В.А., Соколов, В.И. Интегрированное управление водными ресурсами. Опыт и уроки Центральной Азии навстречу четвертому Всемирному Водному Форуму. Ташкент, 2005г. ГВП
3. «Интегрированное управление водными ресурсами: от теории к реальной практике. Опыт Центральной Азии». Ташкент, 2008. Под ред. проф. В.А. Духовного, д-ра В.И. Соколова, д-ра Х. Мантритилаке. 363 с.
4. Dukhovny V, Mirzaev N., Sokolov V. IWRM implementation: experiences with water sector reforms in central asia. Rahaman, M.M.&Varis, (eds.): central asia Waters, pp 19-31. Helsinki university of Technology.
5. Руководство по интегрированному управлению водными ресурсами в бассейнах
6. Сборник положительных примеров участия общественности Центральной Азии в достижении целей устойчивого развития. Бишкек 2007
7. Реализация принципов ИУВР в странах ЦА и Кавказа. 2004
8. Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии. 2006
9. Резюме для решающих лиц № 2
10. Резюме для решающих лиц № 4
11. Политическое резюме № 5
12. Техническое резюме № 1
13. Техническое резюме № 2
14. Техническое резюме № 3
15. Техническое резюме № 4
16. Техническое резюме № 5
17. Molden D., F. Rijsberman, Y. Matsuno and U.A. Amarasinghe. Increasing the productivity of water: A requirement for food and environmental security. Dialogue Working Paper 1. Colombo, Sri Lanka. 2001.
18. Самад М., Дуглас Вермилион. Оценка управления водным хозяйством с участием водопользователей в Шри Ланка: частичные реформы, частичные выгоды. Труды ИВМИ, № 34.
19. Мирзаев Н.Н., Азимов У.А. Узбекистонда СРМБ тамойилларини жорий қилиш (Внедрение принципов ИУВР в Узбекистане). В книге «Узбекистонда сув ресурсларини мукамал бошқариш». Global Water Partnership Central Asia and Caucasus. 2008г., с. 1-11.
20. Мирзаев Н.Н., Саидов Р., Эргашев И. СРМБ тамойилларини жорий қилиш шароитларида магистрал каналларда ва СФУда сувни бошқариш сифатини баҳолаш ва унинг мониторинги (Мониторинг и оценка качества управления водой на магистральных каналах и в АВП в условиях внедрения принципов ИУВР). В книге

«Узбекистонда сув ресурсларини мукаммал бошқариш». Global Water Partnership Central Asia and Caucasus. 2008г., с. 31-42.

## **Приложение 1**

### **УСТАВ СОЮЗА ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ МАГИСТРАЛЬНОГО КАНАЛА ХХХ (примерный)**

**У Т В Е Р Ж Д Е Н**  
**Учредительным Собранием**  
**представителей водопользователей**  
**канала XXX**  
**Протокол №1 от «\_\_» \_\_\_\_ 200\_\_ г.**  
**Председатель Правления СВКXXX**

**У С Т А В**  
**СОЮЗА ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ**  
**МАГИСТРАЛЬНОГО КАНАЛА XXX**

**XXX 200\_\_г**

## 1. Общие положения

- 1.1. Объединение юридических лиц в форме союза («Союз водопользователей магистрального канала ХХХ (в дальнейшем – Союз)») является самостоятельной некоммерческой общественной организацией, объединяющей на добровольных началах юридические лица на основе общности интересов, для координации деятельности и защиты их интересов и прав.
- 1.2. Союз создается и действует в соответствии с Конституцией, Гражданским кодексом, Законом о воде и водопользовании, Водным кодексом, Законом об Ассоциации водопользователей, Законом «О некоммерческих организациях», решениями правительства, актами и рекомендациями национального водохозяйственного ведомства и его структурных подразделений, а также другими правовыми и нормативными актами Республики ХХХ на основе настоящего Устава [и Учредительного Договора].
- 1.3. Устав Союза разработан в соответствии с основными положениями концепции перехода к ИУВР в Ферганской долине, предложенной Научно-информационным центром Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (НИЦ МКВК) и Международным институтом водного менеджмента (IWMI) и согласованной с национальными водохозяйственными органами трех государств, расположенных в Ферганской долине: Республики Узбекистан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан.
- 1.4. Союз учреждается на Учредительном Собрании водопользователей [представителей водопользователей] (в дальнейшем – Собрание водопользователей) магистрального канала ХХХ (в дальнейшем – канал).
- 1.5. Союз может заниматься коммерческой деятельностью в рамках, допускаемых для некоммерческих объединений законом Республики ХХХ. Доход, полученный от коммерческой деятельности, должен быть использован для выполнения основной цели Союза.
- 1.6. Основной целью Союза является улучшение благосостояния членов Союза в зоне канала путем содействия повышению продуктивности использования воды и земли на основе интегрированного управления водными ресурсами (в дальнейшем – ИУВР).
- 1.7. ИУВР направлено на обеспечение устойчивого, стабильного, справедливого водораспределения и эффективного водопользования.
- 1.8. ИУВР включает следующие основные принципы:
  - 1.8.1. Управление водой в пределах гидрографических границ канала.
  - 1.8.2. Учет и вовлечение всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных).
  - 1.8.3. Учет климатических, гидрогеологических и почвенных условий в зоне канала.
  - 1.8.4. Приоритетность экологических требований.
  - 1.8.5. Участие водопользователей и других заинтересованных сторон в руководстве водой.

- 1.8.6. Увязка всех органов, участвующих в руководстве водой: 1) по горизонтали – между отраслями и 2) по вертикали – между уровнями иерархии водораспределения.
- 1.8.7. Открытость и прозрачность системы руководства и управления водой.
- 1.8.8. Водосбережение и др.
- 1.9. Союз является объединением водопользователей, представляющих различные сектора водопользования: сельское хозяйство, природа, коммунально-бытовая сфера, промышленность и пр.
- 1.10. Союз координирует деятельность водопользователей канала по вопросам улучшения водораспределения, водопользования, качества воды, состояния водоохраной зоны и др.
- 1.11. Союз совместно с водохозяйственной организацией ХХХ (в дальнейшем – ВХО), в непосредственном подчинении которого находится Управление канала ХХХ (в дальнейшем – Управление канала), участвует в руководстве Управлением канала.
- 1.12. Полномочие на официальное участие Союза в руководстве Управлением канала дается «Договором (Соглашением) о совместном руководстве Управлением канала» (в дальнейшем – Договор)», который заключается между Союзом и ВХО. Договор утверждается решением Собрания водопользователей и руководством национальной водохозяйственной организации Республики ХХХ.
- 1.13. Союз участвует в руководстве Управлением канала через своих представителей в Водном комитете магистрального канала ХХХ (в дальнейшем – Водный комитет), который создается на основе Договора как орган совместного руководства Управлением канала.

## **2. Юридический статус Союза**

- 2.1 Союз имеет статус юридического лица в соответствии с действующим законодательством Республики ХХХ.
- 2.2 Союз приобретает права юридического лица с момента государственной регистрации в установленном порядке.
- 2.3 Союз имеет: самостоятельный баланс, свой лицевой счет в банке, печать, штампы и бланки со своим наименованием и иные реквизиты.
- 2.4 Союз не отвечает по обязательствам своих учредителей. Учредители не отвечают по обязательствам Союза.
- 2.5 Союз отвечает по своим обязательствам всем, принадлежащим ему, имуществом.
- 2.6 Члены Союза сохраняют свою юридическую самостоятельность.
- 2.7 Союз может приобретать имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде, совершать внутри страны, и, в установленном порядке, за ее пределами сделки, соответствующие целям и задачам его деятельности.
- 2.8 Союз создается без ограничения срока его деятельности.

- 2.9 Союз не несет ответственности по обязательствам своих членов. Союз несет ответственность по своим обязательствам и своим имуществом.
- 2.10 Юридический адрес Союза: город XXX, улица XXX, дом XXX.
- 2.11 Союз может создавать свой некоммерческий печатный орган.
- 2.12 Союз может иметь свою эмблему.

### **3. Членство в Союзе**

#### **Прием в членство**

- 3.1 Прием в членство Союза осуществляется на основе официального письменного заявления водопользователя, где он отмечает, что он согласен с Уставом Союза и готов выполнять обязанности члена Союза.
- 3.2 Членом Союза могут быть водопользователи, получающие воду на свои нужды из канала.
- 3.3 Основанием для приема Ассоциации водопользователей (в дальнейшем – АВП) в члены Союза является решение Общего собрания [собрания представителей] АВП.
- 3.4 При приеме подается выписка из решения Общего собрания [собрания представителей] АВП и заявление в письменной форме о вступлении в Союз.
- 3.5 Членами Союза могут быть юридические лица, зарегистрированные в соответствии с действующим законодательством Республики XXX.
- 3.6 Членство в Союзе является добровольным.
- 3.7 Права членства в Союзе не могут быть переданы третьим лицам.
- 3.8 Членство в Союзе может быть прекращено добровольно или в ином порядке.

#### **Выход из членства**

- 3.9 Выход из членства в Союзе осуществляется на основе официального письменного заявления, в котором заявитель обязан уведомить Председателя Правления о своем намерении выйти из членства. Правление, в случае согласия с поданным заявлением, на своем очередном заседании выносит решение об исключении данного заявителя из Реестра членов и об уведомлении его надлежащим образом.
- 3.10 Дата принятия решения считается датой выхода члена из Союза.

#### **Прекращение членства**

- 3.11 Членство в Союзе прекращается в случае:
  - 3.11.1 Ликвидации Союза.

- 3.11.2 Систематического несоблюдения членом положений Устава Союза или решений, принятых Собранием водопользователей, при отсутствии удовлетворительных объяснений.
  - 3.11.3 Дискредитация Союза либо нанесение ей вреда своими действиями.
  - 3.11.4 Отказа от уплаты членских взносов.
- 3.12 Решение Собрания водопользователей об исключении из членства может быть обжаловано в суде.

#### **4. Задачи Союза**

- 4.1 Внедрение принципов ИУВР.
- 4.2 Участие в разработке краткосрочных и долгосрочных планов развития орошаемого земледелия и участие в осуществлении контроля за их реализацией.
- 4.3 Содействие повышению справедливости и стабильности водораспределения и эффективности водопользования.
- 4.4 Поиск и внедрение мер по стимулированию водосбережения и повышению собираемости платы за водные услуги.
- 4.5 Поддержание установленного порядка водопользования.
- 4.6 Содействие повышению безопасности.
- 4.7 Содействие совершенствованию системы учета и отчетности по водораспределению и водопользованию.
- 4.8 Содействие улучшению экологического состояния в водоохранной зоне.
- 4.9 Содействие улучшению состояния питьевого водоснабжения.
- 4.10 Предоставление членам Союза научно-технических, финансовых, экономических, правовых и других видов консультаций, оказание информационных услуг.
- 4.11 Оказание помощи АВП и другим членам Союза в разработке и продвижении строительных и реабилитационных проектов путем привлечения грантов и льготных кредитов.
- 4.12 Защита и представительство интересов членов Союза в различных государственных и иных структурах и др.

#### **5. Права Союза**

- 5.1 Заключать в установленном законом порядке от своего имени на территории Республики ХХХ, в СНГ и за рубежом договора и контракты, совершать иные сделки, приобретать имущественные и неимущественные права.
- 5.2 Быть истцом и ответчиком в судебных органах, пользоваться кредитами государственных, коммерческих и иных банков.

- 5.3 Создавать предприятия (в том числе совместные), кооперативы и другие организации для реализации задач Союза.
- 5.4 Определять порядок и размер оплаты труда как штатного, так и внештатного состава специалистов, привлекаемых к деятельности Союза.
- 5.5 Открывать в установленном порядке счета, в том числе в иностранной валюте, в банковских учреждениях как в Республике ХХХ, так и за рубежом;
- 5.6 Учреждать средства массовой информации по проблемам ирригации в установленном законом порядке.
- 5.7 Осуществлять любые виды хозяйственной деятельности, не противоречащие законодательству, целям и задачам Союза.
- 5.8 Союз может создавать свои филиалы. Филиалы не являются юридическими лицами и действуют на основе Положения о филиале, утвержденного Собранием водопользователей.
- 5.9 Применять санкции по отношению к тем членам Союза, которые несвоевременно оплачивают членские взносы: в случае неуплаты членом Союза взноса к установленному сроку, он обязан выплатить штраф в размере [0,5 %] от суммы задолженности за каждый месяц просрочки.
- 5.10 Применять меры поощрения (в том числе финансового) по отношению к тем членам Союза, которые заблаговременно оплачивают членские взносы.
- 5.11 Запрашивать и получать в установленном порядке от заинтересованных сторон все необходимые материалы и документы для решения вопросов, входящих в сферу его компетенции.
- 5.12 Давать заключение на предоставляемые Союзу на согласование документы по вопросам развития орошаемого земледелия в зоне канала, использования водных ресурсов и повышения продуктивности воды.
- 5.13 Ходатайствовать о корректировке плановых показателей деятельности Управления канала.
- 5.14 Рекомендовать кандидатуры для участия в конкурсе на назначение руководителя Управления канала.
- 5.15 Ходатайствовать о досрочном смещении руководителя Управления канала.
- 5.16 Принимать участие в разрешении конфликтных ситуаций и споров, а также ходатайствовать перед соответствующими органами и структурами о привлечении к ответственности юридических и физических лиц за нарушения порядка водопользования в рамках действующего законодательства.
- 5.17 Вносить в Устав Союза изменения, не противоречащие законодательству Республики ХХХ.
- 5.18 Формировать из числа водопользователей канала необходимые комиссии (Ревизионную, Арбитражную).
- 5.19 Приобретать имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде, совершать внутри страны и, в установленном порядке, за ее пределами сделки, соответствующие целям и задачам ее деятельности.

## **6. Обязанности Союза**

- 6.1 Подготовка и согласование долгосрочной политики по реализации принципов ИУВР.
- 6.2 Рассмотрение сезонных и оперативных планов водораспределения по каналу.
- 6.3 Осуществление контроля за реализацией планов водораспределения.
- 6.4 Согласование сметы расходов на развитие, эксплуатацию и ремонт канала.
- 6.5 Рассмотрение плана технического обслуживания и ремонта инфраструктуры канала.
- 6.6 Привлечение, при необходимости и согласии членов Союза, к выполнению отдельных эксплуатационных, ремонтных работ и работ по реконструкции непосредственно рабочую силу, механизмы и материалы водопользователей и организаций, входящих в состав Союза.
- 6.7 Формирование стратегии и методов для повышения собираемости платы за водные и другие услуги.
- 6.8 Поиск дополнительных (помимо бюджетных) источников финансирования деятельности Управления канала (путем вовлечения средств организаций – членов Союза, а также – донорских и кредитных источников).
- 6.9 Рассмотрение ежегодных отчетов Управления канала и подготовка рекомендаций по совершенствованию водораспределения и водопользования.
- 6.10 Решение спорных вопросов между водопользователями в пределах своей компетенции.
- 6.11 Повышение информированности общественности о водохозяйственных проблемах и текущей водохозяйственной обстановке.
- 6.12 Ведение реестра членов, который ежегодно подлежит перепроверке и обновлению.
- 6.13 Ведение бухгалтерского учета в соответствии с законодательством Республики ХХХ.

## **7. Права членов Союза**

- 7.1 Быть избранным представителем водопользователей для участия в Собрании водопользователей.
- 7.2 Участвовать лично или через своих представителей в Собрании водопользователей.
- 7.3 Избирать и быть избранным членом Правления.
- 7.4 Избирать и быть избранным Председателем Правления.
- 7.5 Предлагать кандидатуры для избрания в органы управления Союза и быть избранным в них.

- 7.6 Вносить предложения, относящиеся к компетенции Собрания водопользователей, для включения в повестку дня Собрания водопользователей.
- 7.7 Получать полную информацию о деятельности Союза, в том числе знакомиться с бухгалтерской и другой документацией Союза;
- 7.8 Участвовать в управлении делами Союза.
- 7.9 Предлагать проекты изменений и дополнений в учредительные документы и в другие акты Союза.
- 7.10 Отстаивать свои интересы на Собрании водопользователей, оспаривать решения Собрания водопользователей в суде.
- 7.11 Пользоваться услугами, осуществляемыми Союзом.
- 7.12 В любое время выйти из состава Союза с предварительным письменным заявлением, представленным не позднее, чем за один месяц до созыва Собрания водопользователей.

## **8. Обязанности членов Союза**

- 8.1 Соблюдать законодательство Республики ХХХ.
- 8.2 Соблюдать положения Устава Союза и любого другого внутреннего акта (положения), принятого Собранием водопользователей.
- 8.3 Обеспечивать Союз информацией, необходимой для осуществления деятельности Союза.
- 8.4 Выполнять все санкции, налагаемые Союзом за несоблюдение Устава или любых других актов Союза.
- 8.5 Подчиняться положениям и решениям Союза.
- 8.6 Активно участвовать в реализации задач, стоящих перед Союзом.
- 8.7 Исполнять принятые на себя обязательства по отношению к Союзу.
- 8.8 Своевременно вносить членские взносы и другие платежи, утвержденные на Собрании водопользователей.
- 8.9 Не разглашать конфиденциальную информацию, полученную от Союза.

## **9. Структура Союза**

### **Функциональная структура Союза:**

- 9.1 Собрание водопользователей – руководящий орган Союза.
- 9.2 Правление – исполнительный орган Союза, подотчетный Собранию водопользователей.
- 9.3 Арбитражная комиссия – исполнительный орган Союза, подотчетный Правлению.

- 9.4 Ревизионная комиссия – контрольный орган Союза, подотчетный Собранию водопользователей.

### **Пространственная структура Союза:**

- 9.5 Союз канала.  
9.6 Филиалы Союза на гидроучастках канала (в дальнейшем – Филиалы).

## **10. Филиалы Союза**

### **Филиалы создаются решением Собрания водопользователей**

- 10.1 Задачи и функции, а также права и обязанности Филиала регламентируются Положением о Филиале, утверждаемым Собранием водопользователей.
- 10.2 Филиал не является юридическим лицом.
- 10.3 Функциональная структура Филиала:
- 10.3.1 Собрание водопользователей гидроучастка ХХХ (в дальнейшем – гидроучасток) – руководящий орган Филиала.
  - 10.3.2 Правление Филиала – исполнительный орган Филиала, подотчетный Собранию водопользователей гидроучастка.
  - 10.3.3 Арбитражная комиссия Филиала – исполнительный орган Филиала, подотчетный Правлению Филиала.
- 10.4 Члены Правления Филиала и его Председатель избираются на Собрании водопользователей гидроучастка.

## **11. Собрание водопользователей**

### **Участники Собрания водопользователей**

- 11.1 Собрание водопользователей формируется из представителей водопользователей гидроучастков канала.
- 11.2 Водопользователи гидроучастков уполномочивают представлять свои интересы одному или нескольким представителям. И, наоборот, допускается нескольким водопользователям уполномочивать одного представителя.
- 11.3 В работе Собрания водопользователей могут принимать участие без права голоса и другие заинтересованные физические и юридические лица, не являющиеся членами Союза.

**Исключительная компетенция Собрания водопользователей:**

- 11.4 Принятие решения о создании Союза.
- 11.5 Утверждение Устава Союза.
- 11.6 Определение основных направлений деятельности Союза.
- 11.7 Утверждение перспективного плана работы Союза.
- 11.8 Утверждение решений Правления.
- 11.9 Утверждение порядка представительства и размера членских взносов.
- 11.10 Внесение изменений и дополнений в Устав Союза.
- 11.11 Принятие внутренних нормативных актов (положений), относящихся к деятельности Союза.
- 11.12 Утверждение размера штрафов, налагаемых на членов Союза, несвоевременно оплачивающих членские взносы и другие платежи
- 11.13 Утверждение мер поощрения по отношению к тем членам Союза, которые заблаговременно оплачивают членские взносы.
- 11.14 Утверждение годового отчета и бюджета.
- 11.15 Избрание и отзыв членов Правления и его Председателя.
- 11.16 Утверждение плана работы и отчета Ревизионной комиссии, избрание и отзыв ее членов.
- 11.17 Учреждение Совета Союза и Положения о нем.
- 11.18 Учреждение Филиалов и Положения о них.
- 11.19 Утверждение планов работ и отчетов Филиалов.
- 11.20 Утверждение регламента проведения Собрания водопользователей и процедуры голосования.
- 11.21 Заслушивание отчетов Председателя Правления и Председателя Ревизионной комиссии.
- 11.22 Принятие решений по порядку вступления в Союз и выхода из нее.
- 11.23 Утверждение решений об исключении членов из Союза.
- 11.24 Принятие решения о реорганизации или ликвидации Союза, назначение ликвидационной комиссии, утверждение промежуточного и окончательного ликвидационного баланса.

**Порядок проведения Собрания водопользователей**

- 11.25 Очередное Собрание водопользователей созывается не реже [1] раза в год или по мере необходимости.

- 11.26 Внеочередное Собрание водопользователей может быть созвано по инициативе Правления, а также по письменному требованию  $[1/5]$  части общего числа членов Союза или по требованию Ревизионной комиссии.
- 11.27 Собрание водопользователей считается правомочным, если на нем присутствуют не менее  $[60]$  процентов представителей членов Союза.
- 11.28 Решение о реорганизации или прекращении деятельности считается принятым, если за него проголосовало более  $[1/2]$  участников Собрания водопользователей.
- 11.29 Решения по внесению изменений и дополнений в Устав и о реорганизации или ликвидации Союза принимаются не менее  $[2/3]$  общего числа голосов членов Союза. Решения по другим вопросам принимаются простым большинством голосов;
- 11.30 Правление, не позднее  $[15]$  дней до даты проведения Собрания водопользователей должен уведомить каждого члена об этом любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение уведомления, с указанием в нем даты, времени и повестки дня Собрания водопользователей.
- 11.31 До проведения Собрания водопользователей Правление обязано предоставить членам Союза возможность предварительно ознакомиться со всеми материалами, подготовленными в соответствии с повесткой дня Собрания водопользователей и дополнениями к ней.
- 11.32 Протоколы Собрания водопользователей ведутся секретарем Собрания водопользователей. Протоколы подписываются Председателем Правления и секретарем Собрания и хранятся в делах Союза.

## 12. Правление Союза

- 12.1 На Учредительном Собрании водопользователей избирается Правление Союза (в дальнейшем – Правление) в составе XXX человек, Председатель Правления Союза (в дальнейшем Председатель Правления) и его заместитель. Приоритет при выборе Председателя Правления должен быть отдан представителю водопользователей нижней зоны канала.
- 12.2 Правление осуществляет общее управление деятельностью Союза и ответственен за разработку политики Союза, наем и увольнение штата, определение размера заработной платы наемного персонала, разработку ежегодного отчета и бюджета Союза.
- 12.3 Состав членов Правления определяется по каждому каналу с учетом его категории, инфраструктуры, количества основных и прочих водопользователей и др. специфических особенностей.
- 12.4 Председатель Правления и его заместитель избираются сроком на  $[3]$  года.
- 12.5 Изменения в состав Правления вносятся на основе решения Правления, которое утверждается Собранием водопользователей.
- 12.6 Состав Правления должен обновляться с учетом принципов ротации и преемственности каждые  $[3]$  года или по мере необходимости, не менее чем на  $[1/3]$ .

- 12.7 Правление имеет право осуществлять контроль за выполнением решений, принятых Собранием водопользователей и Правлением. Результаты проверки деятельности рассматриваются на очередном заседании Правления или Собрании водопользователей.
- 12.8 Правление решает все вопросы, связанные с деятельностью Союза, кроме тех, которые входят в исключительную компетенцию Собрания водопользователей.
- 12.9 Правление подотчетно Собранию водопользователей.
- 12.10 Один раз в год за [20] дней до дня проведения Собранию водопользователей, Правление готовит годовой отчет и бухгалтерский баланс. Правление отчитывается по представленному годовому отчету и бухгалтерскому балансу перед Собранием водопользователей и представляет необходимую информацию по запросам членов Союза.

### **13. Председатель Правления**

#### **Избрание и смещение Председателя Правления**

- 13.1 Председатель Правления избирается Собранием водопользователей на срок в [3] года.
- 13.2 Председатель Правления может быть смещен со своей должности на основе его заявления об отставке или по решению Правления, если оно сочтет, что Председатель Правления не в состоянии или не достоин исполнять возложенные на него функции.
- 13.3 Правление, вместо смещенного с должности Председателя Правления, имеет право на срок до очередного или внеочередного Собрания водопользователей избрать исполняющего обязанности Председателя Правления.

#### **Функции Председателя Правления:**

- 13.4 Вести заседание Собрания водопользователей.
- 13.5 Выступать в качестве законного представителя Союза по всем вопросам ее деятельности.
- 13.6 Выступать докладчиком от имени Правления.
- 13.7 Подписывать договора и другие правовые документы согласно решению Правления.
- 13.8 Выполнять другие задачи, регламентированные Уставом и законодательными актами Республиками ХХХ.
- 13.9 Представлять Союз в государственных органах, общественных и иных организациях и судах Республики ХХХ и за рубежом.
- 13.10 Действует по поручению Правления от имени Союза без доверенности.
- 13.11 Разрабатывает повестку дня Собрания водопользователей.

- 13.12 Осуществляет общее руководство деятельностью Союза в соответствии с поручением Правления.
- 13.13 Заключает договора и осуществляет иные действия от имени Союза и в соответствии с поручением Правления.
- 13.14 Производит прием и увольнение штатных работников Союза.
- 13.15 Открывает и закрывает счета в банках.
- 13.16 Выдает доверенности на представление интересов Союза, лицам его замещающим.
- 13.17 Решает другие текущие вопросы, касающиеся деятельности Союза в соответствии с поручением Правления.

#### **14. Ревизионная комиссия**

- 14.1 Ревизионная комиссия создается решением Собрания водопользователей и подотчетна ему.
- 14.2 Члены ревизионной комиссии (не менее [3] человек) избираются из числа членов Союза сроком на три года.
- 14.3 Члены Правления и оплачиваемый штат не могут входить в состав Ревизионной комиссии.
- 14.4 В состав Ревизионной комиссии входят Председатель Ревизионной комиссии и два члена, являющиеся ответственными за осуществление надзора за финансовой и экономической деятельностью Правления.
- 14.5 Ревизионная комиссия несет ответственность за ведение постоянного мониторинга всех финансовых записей, запаса и банковского счета Союза.
- 14.6 Ревизионная комиссия состоит из [3] человек и самостоятельно определяет своего Председателя.
- 14.7 В члены Ревизионной комиссии не может быть избран Председатель Правления.
- 14.8 Ревизионная комиссия контролирует финансово-хозяйственную Деятельность Союза
- 14.9 Ревизионная комиссия проводит ежегодно не менее [1] ревизии и дает заключение по годовому отчету Председателя Правления. По результатам проверки Ревизионная комиссия ежегодно отчитывается на Собрании водопользователей.
- 14.10 Ревизионная комиссия вправе требовать от Правления и других членов Союза все необходимые бухгалтерские, финансовые и другие документы, а также личные объяснения по вопросам, входящим в компетенцию Ревизионной комиссии.
- 14.11 Ревизионная комиссия вправе требовать созыва внеочередного Собрания водопользователей. Она подотчетна только Собранию водопользователей.
- 14.12 Ревизионная комиссия осуществляет контроль за финансовой и экономической деятельностью Союза и отчитывается перед Собранием водопользователей.

- 14.13 Для проведения проверки ревизионная комиссия имеет право привлекать независимых аудиторов.
- 14.14 Ревизионная комиссия состоит из семи членов, избираемых Собранием водопользователей путем голосования из числа представителей членов Союза на трехлетний срок.
- 14.15 Члены Ревизионной комиссии избирают из своего состава Председателя.
- 14.16 Положение о Ревизионной комиссии утверждается на Собрании водопользователей.
- 14.17 Ревизионная комиссия обязана проводить проверку бухгалтерских счетов, инвентарного дела и правильность ведения банковских счетов Союза не реже [1] раза в год и может проводить дополнительные проверки по своей инициативе с участием независимых аудиторов.
- 14.18 Ревизионная комиссия проводит дополнительные проверки: на основании решения Собрания водопользователей; по собственной инициативе, но не чаще [3] раз в год.
- 14.19 В случае проведения проверки Правление и/или другие исполнительные органы обязаны передать все записи и счета в распоряжение Ревизионной комиссии и содействовать проводимой проверке.
- 14.20 Ревизионная комиссия должна выполнять свои задачи в соответствии с нормативными актами, принятыми Собранием водопользователей.
- 14.21 Ревизионная комиссия представляет свои заключения и рекомендации Собранию водопользователей в виде отчета с подписью председателя Комиссии. Если представитель члена Комиссии не согласен с заключением и рекомендацией данными в отчете, он может подготовить отдельный отчет с указанием мотивов и причин несогласия. Оба отчета должны быть представлены Собранию водопользователей.
- 14.22 Ревизионная комиссия по своей инициативе или по требованию [1/5] части членов Союза имеет право привлекать независимых аудиторов для аудита деятельности Союза.

## **15. Арбитражная Комиссия**

- 15.1 В состав Арбитражной комиссии входят [5] членов, избираемых на Собрании водопользователей, которые должны избрать своего председателя. Члены Правления и оплачиваемый штат не могут быть членами Арбитражной комиссии.
- 15.2 Функции Арбитражной комиссии заключаются в разрешении конфликтов и споров.
- 15.3 Арбитражная комиссия может ходатайствовать перед ответственными структурами о наложении штрафных санкций нарушителям правил водопользования и.

## 16. Деятельность Союза

- 16.1 Союз осуществляет свою деятельность на основе разработанных и утвержденных Собранием водопользователей годовых планов-графиков. При необходимости, по решению Правления, в планы-графики могут вноситься изменения и дополнения.
- 16.2 Для оценки работы Союза в истекшем году и утверждения плана-графика работы Союза в следующем году не менее [1] раза в год проводятся Собрания водопользователей.
- 16.3 Вопросы на заседание Правления и Собрание водопользователей вносят члены Союза и представители других заинтересованных сторон. Необходимые материалы к заседаниям готовятся секретарём и/или членом Правления по решению Правления и/или поручению Председателя Правления.
- 16.4 Решения Правления и Собрания водопользователей доводятся до сведения всех членов Союза для рассмотрения и исполнения.
- 16.5 Правление осуществляет контроль за исполнением решений, принятых Собранием водопользователей и Правлением. Результаты проверки деятельности рассматриваются на очередном заседании Правления или Собрании водопользователей.
- 16.6 Заседания Правления проводятся по мере необходимости, но не реже [1] раза в месяц. Решение Правления имеет силу, если обеспечен кворум в [2/3] членов Правления. Решения Правления принимаются большинством голосов.

## 17. Финансирование Союза

- 17.1 Союз является собственником имущества, переданного ему учредителями, а также любого другого имущества, приобретенного в соответствии с законодательством Республики ХХХ.
- 17.2 Члены Союза не имеют право использовать имущество и средства Союза в личных целях.
- 17.3 Денежные средства Союз формируются за счет членских взносов, а также добровольных пожертвований.
- 17.4 Учредители Союза вправе вносить дополнительные денежные средства.
- 17.5 Финансирование деятельности Союза осуществляется за счёт бюджета Союза.
- 17.6 Бюджет Союза формируется за счет
  - 17.6.1 Средств водопользователей (членских взносов).
  - 17.6.2 Других отчислений, утвержденных на Собрания водопользователей.
  - 17.6.3 Средств от коммерческой деятельности.
  - 17.6.4 Пожертвования и гранты из государственных и других источников.

- 17.6.5 Отчислений от доходов юридических лиц, в учредители которых входят Союз, и от юридических лиц, образованных с участием Союза.
- 17.6.6 Любых других источников, не запрещенных законодательством.
- 17.7 Бюджет Союза утверждается Собранием водопользователей.
- 17.8 Затраты на финансирование деятельности Союза должны быть предусмотрены в бюджете водопользователей – членов Союза.
- 17.9 Деятельность членов Правления осуществляется, как правило, на общественных началах. Часть членов Правления по решению Собрания водопользователей может работать на постоянной платной основе. Размер их заработной платы и регламент работы определяется решением Собрания водопользователей.
- 17.10 Союз может иметь в собственности здания, сооружения, автотранспортные средства, оборудование, инвентарь, различные фонды (резервный, пенсионный, страхования и т.д.), включая фонды в иностранной валюте и иное имущество, необходимое для обеспечения деятельности, предусмотренной настоящим Уставом.
- 17.11 Полученный от хозяйственной деятельности доход между членами Союза не распределяется. Доход направляется на решение уставных задач Союза.
- 17.12 Фонды Союза используются для решения уставных задач и на содержание наемного персонала.
- 17.13 К наемным работникам Союза относится бухгалтер, инженер, секретарь, техник и др.
- 17.14 Наемные работники Союза могут быть штатными и временными.
- 17.15 Председатель может нанимать перечисленных наемных работников в соответствии с бюджетом и рабочим планом.
- 17.16 Наемные работники не могут быть избраны в Ревизионную комиссию.
- 17.17 Обязанности наемных работников регламентируются Положением о Правлении, утверждаемым Собранием водопользователей.

## **18. Реорганизация и ликвидация Союза**

- 18.1 Реорганизация или ликвидация Союза производится в соответствии с действующим законодательством Республики ХХХ.
- 18.2 Объявление о реорганизации или ликвидации Союза подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях центрального органа юстиции Республики ХХХ.
- 18.3 Порядок реорганизации и ликвидации Союза регулируется законодательством Республики ХХХ.
- 18.4 В случае реорганизации Союза его имущество переходит его правопреемнику.
- 18.5 В случае ликвидации Союза, имущество и денежные средства после всех расчетов с кредиторами, направляются на уставные цели.

- 18.6 Реорганизация или ликвидация Союза может иметь место либо по решению Собранием водопользователей, если за это проголосуют не менее [2/3] участников, либо в случаях, установленных законодательством Республики ХХХ.
- 18.7 Право внесения предложения о реорганизации или ликвидации Союза принадлежит любому члену Союза.
- 18.8 При ликвидации Союза, полномочия по управлению Союзом переходят к ликвидационной комиссии, создаваемой из числа представителей членов Союза.
- 18.9 Ликвидация признается оконченной, а Союз признается ликвидированной с момента внесения записи об этом органом, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц (исключения его из списка действующих организаций).
- 18.10 Журналы и книги учета, а также все записи ликвидированного Союза передаются в соответствии с действующим законодательством в Национальный архивный фонд.
- 18.11 Союз может быть ликвидирован на основании решения суда в случаях предусмотренных законодательством Республики ХХХ.

## **Приложение 2**

**ПОЛОЖЕНИЕ О ВОДНОМ КОМИТЕТЕ  
МАГИСТРАЛЬНОГО КАНАЛА ХХХ  
(ПРИМЕРНОЕ)**

**У Т В Е Р Ж Д Е Н**  
**Учредительным Собранием ВК**  
**магистрального канала ХХХ**  
**Протокол №1 от «\_\_» \_\_\_\_20\_\_ г.**  
**Председатель Правления ВК ХХХ**

**ПОЛОЖЕНИЕ О ВОДНОМ КОМИТЕТЕ**  
**МАГИСТРАЛЬНОГО КАНАЛА ХХХ**

**ХХХ 200\_г**

## Общие положения

- Настоящее Положение о Водном комитете магистрального канала ХХХ (в дальнейшем – Водный комитет) разработано в соответствии с основными положениями концепции перехода к ИУВР в Ферганской долине, предложенной НИЦ МКВК и IWMI и согласованной национальными водохозяйственными органами 3-х государств, расположенных в Ферганской долине.
- Водный комитет, как руководящий орган, является ответственным за проведение общей технической и экономической политики, обеспечивающей эффективное функционирование всей инфраструктуры канала для подачи воды потребителям.

### Основная цель

- Основная цель деятельности Водного комитета - повышение уровня справедливости, стабильности и эффективности водораспределения в зоне канала путем внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами (в дальнейшем - ИУВР).
- Водный комитет является представительным общественным органом, создаваемым в целях совместного руководства деятельностью Управления канала ХХХ (в дальнейшем – Управление канала).

### – Зона действия

- Зона действия Водного комитета – система магистрального канала до границы первичных водопользователей (АВП, производственный кооператив и т.д.).

### Принципы ИУВР:

- Управление водой в пределах гидрографических границ канала.
- Учет и вовлечение всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных).
- Учет климатических, гидрогеологических и почвенных условий в зоне канала.
- Приоритетность экологических требований.
- Участие водопользователей и других заинтересованных сторон в руководстве водой.
- Увязка всех органов, участвующих в руководстве водой: 1) по горизонтали - между отраслями и 2) по вертикали - между уровнями иерархии водораспределения.
- Открытость и прозрачность системы руководства и управления водой.
- Водосбережение и др.

### Юридический статус

- Водный комитет создается и действует в соответствии с Конституцией, Гражданским кодексом, Законом о воде и водопользовании, Водным кодексом, решениями правительства, актами и рекомендациями национального

водохозяйственного ведомства и его структурных подразделений, а также другими правовыми и нормативными актами Республики ХХХ на основе настоящего Положения.

- Водный комитет не является юридическим лицом.
- Решения Водного комитета приобретают обязательную силу после того, как они оформлены соответствующими приказами и решениями юридических лиц – структур, имеющих своих представителей в Водном комитете.

### **Учреждение Водного комитета**

- Водный комитет учреждается на основе «Договора о совместном руководстве деятельностью Управления канала», который заключается между государством в лице водохозяйственной организации ХХХ (в дальнейшем - ВХО), в непосредственном подчинении которого находится Управление канала, и обществом в лице Союза водопользователей канала ХХХ (в дальнейшем – Союз).
- Водный комитет может учреждаться в 1) расширенном варианте, при котором Водный комитет состоит из Совета, Правления, Арбитражной комиссии и в 2) узком формате – в форме Правления (на начальном этапе формирования Водного комитета).
- Представительство подразумевает участие в руководстве деятельностью Управления канала всех основных сторон, непосредственно или косвенно заинтересованных в высоком качестве управления водными ресурсами в зоне канала ХХХ (в дальнейшем – канал).
- Принцип представительства, количественный состав и раздел мест в Водном комитете определяется по результатам переговоров и достигнутых договоренностей между государством в лице ВХО и обществом в лице Союза и подписания соответствующего «Договора о совместном руководстве».

### **Структура Водного комитета**

#### **Структура Водного комитета:**

- Совет Водного комитета
- Правление Водного комитета
- Ревизионная комиссия.
- Арбитражная комиссия
- Другие.

### **Правление Водного комитета**

- Состав Правления формируется из представителей ВХО и СВК, то есть из представителей водников и водопользователей. В Правление ВКК от СВК входят, как правило, представители сельскохозяйственных водопользователей, которые потребляют более 90% воды.
- Процентный состав членов Правления Водного комитета следующий:
  - Водники, включая Начальника Управления канала [50].
  - Сельскохозяйственные водопользователи – [50].

### **Совет Водного комитета**

- Совет Водного комитета создается на базе Правления Водного комитета путем вовлечения в работу Водного комитета представителей местной власти, ведомств и других стейкхолдеров и расширения их представительства.
- Членами Совета Водного комитета являются представители от
  - Водохозяйственных организаций (мелиоративные службы, эксплуатационные службы, водная инспекция).
  - Сельскохозяйственных водопользователей (АВП, производственные кооперативы, ФХ).
  - Прочих водопользователей (промышленность, гидроэлектростанции, рыбное хозяйство, коммунально-бытовое хозяйство,
  - Органов местной власти,
  - Природоохранных и др. ведомств.
  - Общественных (неправительственных) организаций.
  - Частного бизнеса.
- Процентный состав членов Совета Водного комитета следующий:
  - Местная власть – [20 %].
  - Водники – [30 %].
  - Сельскохозяйственные водопользователи – [30 %].
  - Несельскохозяйственные водопользователи - [10 %].
  - Прочие стейкхолдеры - [10 %].
- Состав Совета и Правления Водного комитета при любом варианте должен обновляться каждые 2-3 года не менее чем на одну треть.
- Изменения в состав Правления Водного комитета вносятся по мере необходимости его Председателем с согласия Правления и утверждаются Советом Водного комитета.
- Изменения в состав Правления Водного комитета вносятся решением Совета Водного комитета.

### **Председатель Правления Водного комитета**

Председатель Правления (он же – зам. Председателя Председатель Совета) Водного комитета является лицо, избранное Правлением простым большинством голосов всех его членов сроком на три года.

### **Председатель Совета Водного комитета**

Председатель Совета Водного комитета является лицо, избранное Советом простым большинством голосов всех его членов сроком на три года.

### **Задачи и функции Водного комитета**

- Реализация принципов интегрированного управления водными ресурсами;
- Обеспечение установленного порядка водопользования по каналу;
- Обеспечение технической надежности канала и водохозяйственных сооружений;
- Контроль за ведением достоверного учета и отчетности о водозаборе, водоподаче и водоотведении;
- Внедрение водосберегающих технологий;
- Инициирование, рассмотрение и утверждение долгосрочных и краткосрочных планов работ по улучшению водораспределения и водопользования в зоне канала.
- Утверждение сезонных планов водораспределения.
- Утверждение сезонных и декадных лимитов водоподачи из пилотного канала, установленных на основе увязки предложения и спроса на воду.
- Контроль за соблюдением сезонных и декадных лимитов водоподачи.
- Поиск и внедрение методов стимулирования водосбережения и повышение собираемости платы за услуги по водоподаче.
- Введение водооборота.
- Организация решения проблем экологии (ВОЗ), питьевого водоснабжения и т.д.
- Предотвращение и разрешение конфликтных ситуаций и спорных вопросов между водниками, а также между водниками и водопользователями.
- Поиск и привлечение дополнительных источников финансирования.
- Контроля за выполнением решений Водного комитета. Результаты проверки деятельности рассматриваются на очередном заседании Водного комитета.
- Давать заключение на предоставляемые ему на согласование документы по вопросам развития, использования водных ресурсов и повышения их эффективности и продуктивности.

### **Права Водного комитета**

- Запрашивать и получать в установленном порядке от водохозяйственных и иных структур, использующих водные ресурсы, а также от водопользователей (АВП, ПК и др.) необходимые материалы и документы для решения вопросов, входящих в сферу его компетенции.
- Представлять кандидатуру на должность начальника Управления канала.
- Ходатайствовать перед вышестоящими водохозяйственными структурами о снятии с занимаемой должности начальника Управления канала.
- Ходатайствовать перед вышестоящими водохозяйственными структурами о корректировке плановых показателей по Управлению канала.
- Ходатайствовать перед вышестоящими водохозяйственными структурами о привлечении к ответственности юридических и физических лиц за нарушения порядка водопользования; превышение допустимого предела загрязнения воды и др. нарушений, в рамках действующего законодательства.

### **Деятельность Водного комитета**

- Решения Совета Водного комитета принимаются путем голосования простым большинством голосов.
- Решения Правления Водного комитета принимаются единогласно.
- Заседания Совета Водного комитета проводятся не реже одного раза в квартал, а также, по мере необходимости, по решению Председателя Водного комитета или по предложению одной трети всех его членов.
- Заседания Правления Водного комитета проводятся ежедекадно – в вегетационный период и ежемесячно – в невегетационный период.
- Вопросы и необходимые материалы на заседания Водного комитета вносятся и готовятся, по мере необходимости, всеми представителями участвующих в Водном комитете сторон, в том числе и Начальником УК, входящим в состав Водного комитета.
- Для принятия решений Водного комитета необходим кворум – присутствие не менее 2/3 всех его членов.
- Решения Водного комитета в соответствии с настоящим Положением являются обязательными для всех сторон и организаций, представленных в Водном комитете.

### **Годовой План-график работы ВКК.**

- Работа ВКК осуществляется на основе детального, согласованного и утвержденного годового Плана-графика.

- Годовой План-график работы ВКК включает
  - Перечень планируемых мероприятий по улучшению качества управления водой.
  - Список ответственных исполнителей от ВХО, СВК и других заинтересованных сторон.
  - Сроки исполнения мероприятий и др.
- Перечень планируемых мероприятий включает:
  - Подготовка среднесрочных и перспективных программ развития водного хозяйства в зоне канала.
  - Вовлечение прочих стейкхолдеров в состав ВКК.
  - Повышение организационной устойчивости ВКК: организация работы филиалов ВКК на гидроучастках канала.
  - Повышение осведомленности заинтересованных сторон (подготовка и распространение бюллетеней, буклетов, публикаций и выступлений в СМИ).
  - Проведение Заседаний Правления (Совета) ВКК (далее – Заседания ВКК) для обсуждения вопросов, входящих в компетенцию ВКК, и принятие по ним решений.
  - Организация поездок членов ВКК на объекты для осуществления мониторинга за выполнением решений ВКК и принятия оперативных решений по водораспределению, собираемости платы за водные услуги, конфликтным ситуациям.
  - Организация встреч со стейкхолдерами и донорами. Организация рейдов по ВОЗ.
  - Организация писем заинтересованным сторонам по вопросам, входящим в компетенцию ВКК и др.

#### **Организация Заседаний ВКК включает:**

- Согласование Председателем ВКК с членами Правления (Совета) ВКК (далее – члены ВКК) даты, времени и места проведения Заседания ВКК, а также состав участников.
- Подготовка Председателем ВКК (по согласованию с членами Правления) проекта Повестки дня и решения Заседания ВКК.
- Оповещение членов ВКК происходит путем рассылки предварительно составленного Извещения примерно за 2-3 дня до Заседания.
- Дополнительное оповещение членов ВКК проводится путем «обзванивания» за 1 день до Заседания ВКК.
- Обсуждение проекта решения заседания и принятие окончательной ее редакции.
- Составление и рассылка протокола заседания.

**Сроки проведения заседаний:**

- Заседание Правления ВКК проводится 1 раз в декаду: желательно 2, 12 и 23 числа каждого месяца (в случае необходимости – чаще).
- Заседание Совета ВКК проводится 1 раз в квартал (в случае необходимости – чаще).

**Состав участников заседаний:**

- Члены ВКК.
- Приглашенные от заинтересованных сторон.

**Основные вопросы повестки дня Заседаний ВКК:**

- Обсуждение выполнения решений предыдущего заседания.
- Анализ водораспределения за предыдущую декаду.
- Принятие решения на последующую декаду и др.

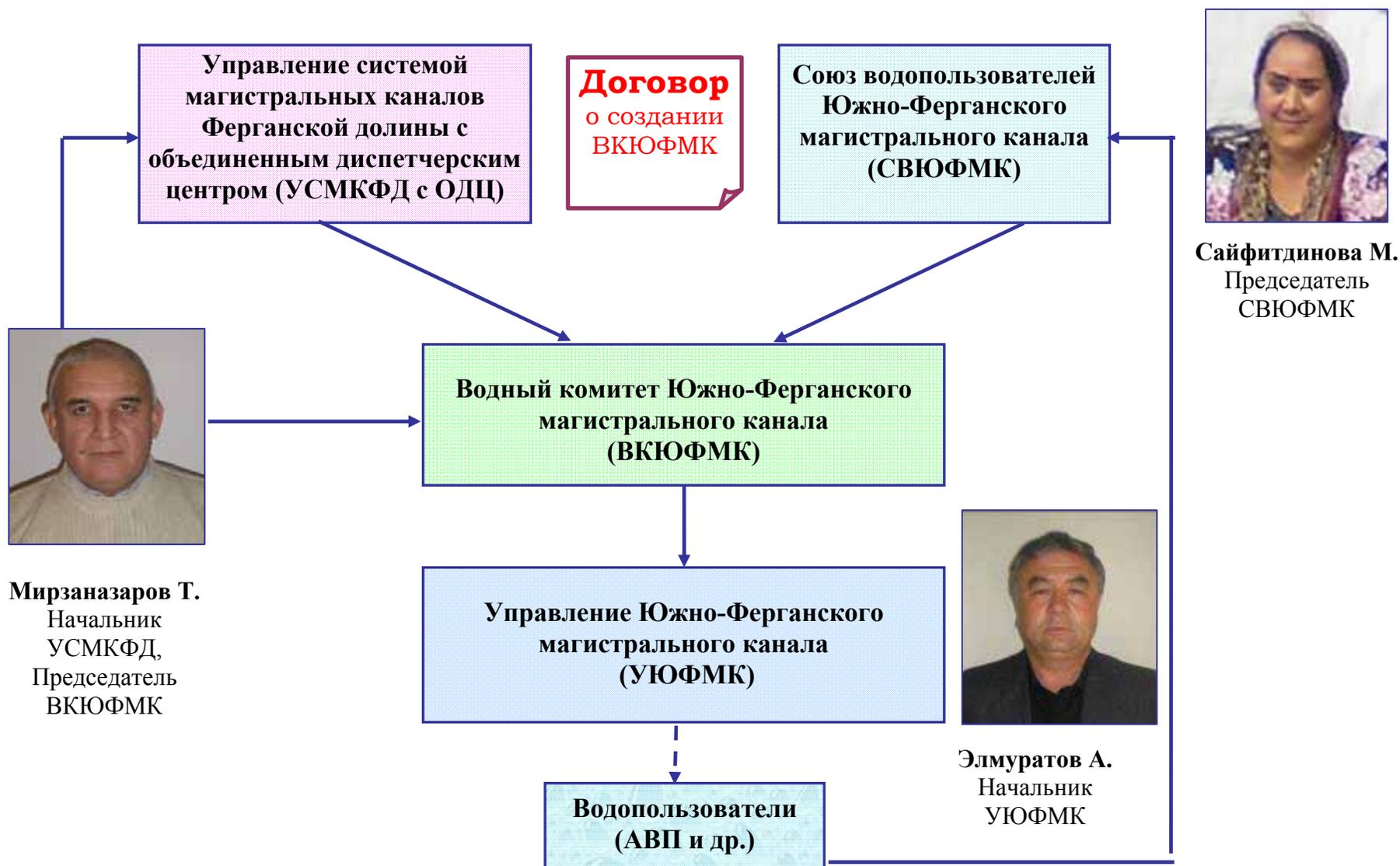
**Финансирование Водного комитета**

- Оплата работы членов Водного комитета не предусматривается его статусом и их деятельность осуществляется на общественных началах.
- Финансирование деятельности Секретариата Водного комитета в составе до 3 человек осуществляется за счет средств Союза, ВХО, Управления канала, ведомств и других членов Водного комитета, а также от доноров.
- Сроки полномочий и вопросы оплаты труда членов Секретариата определяются Советом (Правлением) Водного комитета.

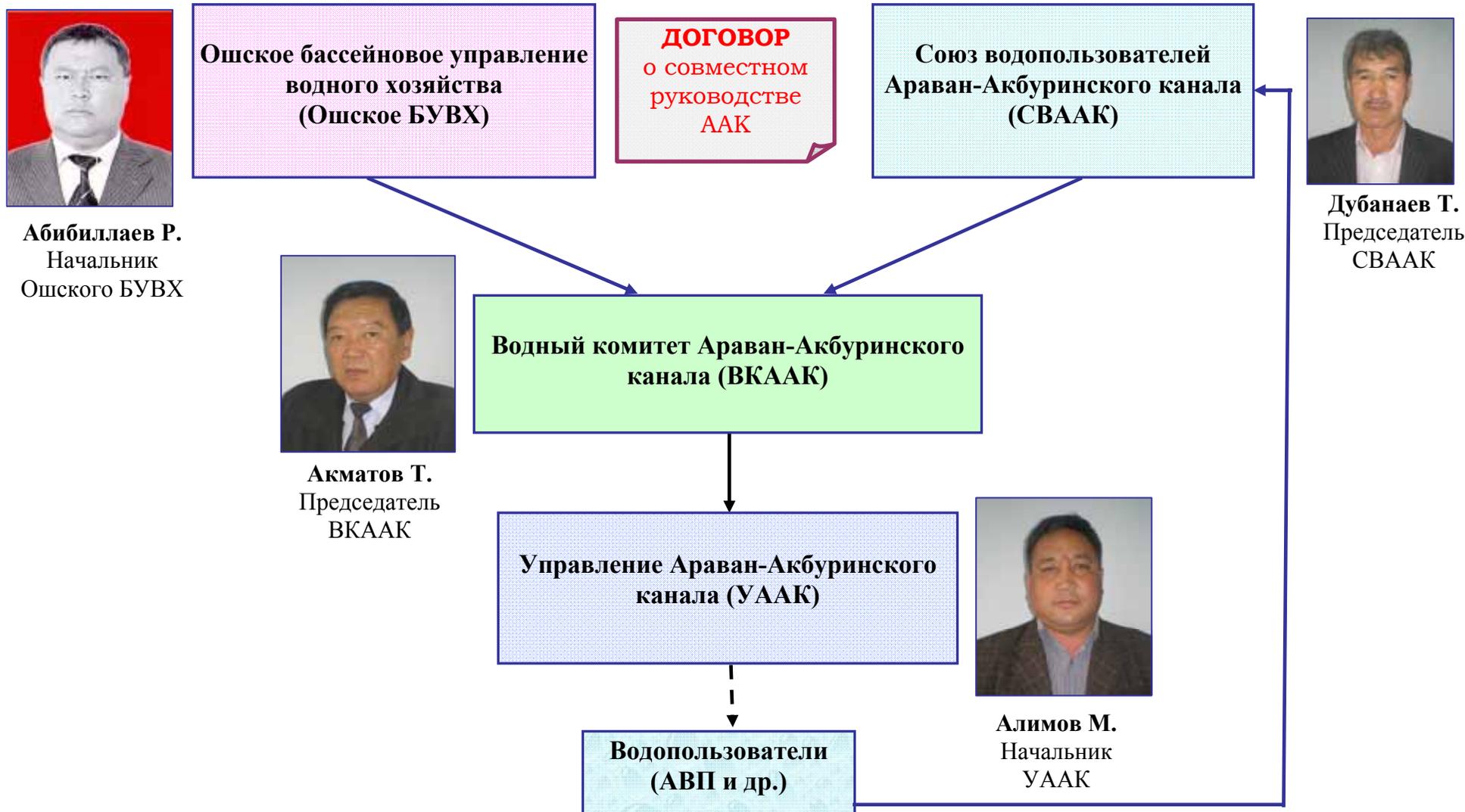
**Реорганизация и ликвидация Водного комитета**

- Реорганизация или ликвидация Союза производится в соответствии с решением Совета Водного комитета.

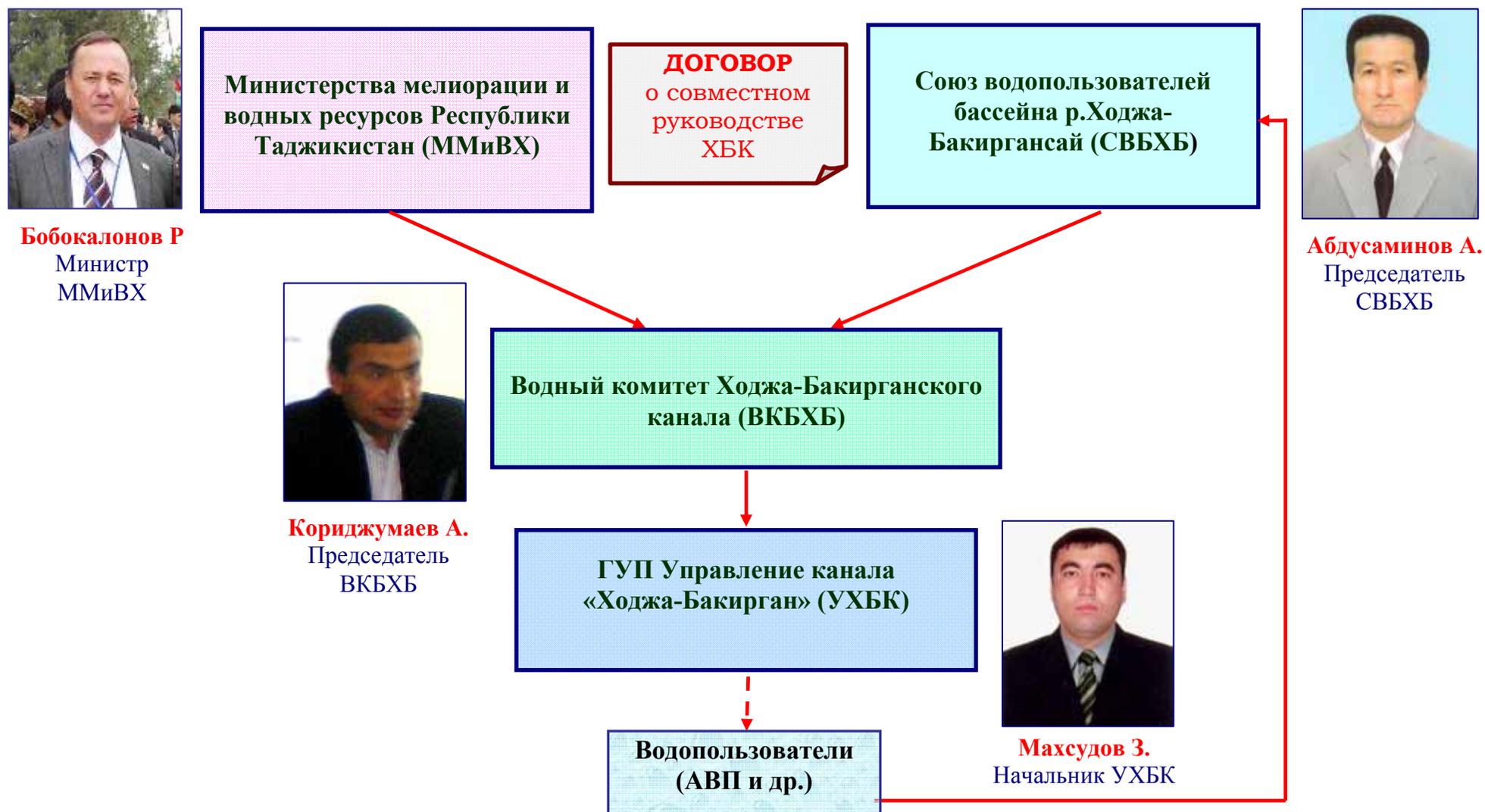
**Приложение 3**  
**СХЕМА СОВМЕСТНОГО РУКОВОДСТВА ВОДОЙ**  
**НА ЮЖНО-ФЕРГАНСКОМ МАГИСТРАЛЬНОМ КАНАЛЕ (ЮФМК)**



## СХЕМА СОВМЕСТНОГО РУКОВОДСТВА ВОДОЙ НА АРАВАН-АКБУРИНСКОМ КАНАЛЕ (ААК)



## СХЕМА СОВМЕСТНОГО РУКОВОДСТВА ВОДОЙ БАССЕЙНА Р.ХОДЖА-БАКИРГАНСАЙ (СВБХБ)



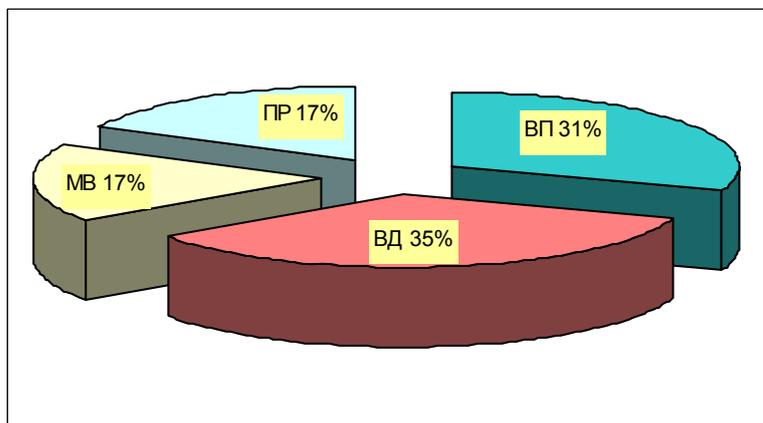
## Приложение 4

### Состав Совета ВКЮФМК (по состоянию на апрель 2010 г.)

ФИО	Должность	Кол-во
	<b>Хокимияты</b>	
Носиров У.	Представитель Ферганского областного хокимията (ФО)	1
Эгамбердиев И.	Представитель Андижанского областного хокимията (АО)	1
Сайдахмедов А.	Представитель Мархаматского районного хокимията (АО)	1
Карабоев Ш.	Представитель Кувинского районного хокимията (ФО)	1
	<b>Араванский район Кыргызской Республики</b>	
Айтиев К.	Начальник Араванского райводхоза	1
	<b>УСМКФД с ОДЦ</b>	
Мирзаназаров Т.	Начальник УСМКФД с ОДЦ, Председатель ВКЮФМК	1
Элмуратов А.	Начальник УЮФМК, член Правления	1
	<b>СВЮФМК</b>	
Сайфитдинова М.	Председатель СВЮФМК, член Правления	1
Тургунов Ж.	Зам. председателя СВЮФМК по Андижанской части ЮФМК, член Правления	1
Мадрахимов К.	Зам. председателя СВЮФМК по Ферганской части ЮФМК, член Правления	1
Туланов К.	Представитель СВГУ К-1	1
Баратов Н.	Представитель СВГУ Акбарабад	1
Отажонов К.	Представитель СВГУ Файзиабад	1
Собиров М.	Представитель СВГУ Бешалиш	1
	<b>БУИС "Сырдарья-Сох"</b>	
Расулов П.	Представитель БУИС "Сох-Сырдарья", 1-й зам. нач-ка, член Правления	1
	<b>БУИС "Нарын-Карадарья"</b>	
Эргашев Ш.	Представитель БУИС "Нарын-Карадарья", 1-й зам. нач-ка, член Правления	1
	<b>Андижанское в/х</b>	
Нишионов М.	Начальник Андижанского водохранилища	1
	<b>Проект "ИУВР-Фергана"</b>	
Холиков А.	Менеджер IV фазы проекта «ИУВР-Фергана», член Правления	1
	<b>Сувназорат</b>	
Исфандиеров Э.	"Сувназорат" (Андижанская область)	1
Ахунов М.	"Сувназорат" (Ферганская область), член Правления	1
	<b>Госкомприрода</b>	

<b>ФИО</b>	<b>Должность</b>	<b>Кол-во</b>
<i>Бабаходжаев М.</i>	<i>Представитель Ферганского областного комитета по охране природы</i>	<i>1</i>
<i>Нуриддинов С.</i>	<i>Представитель Андижанского областного комитета по охране природы</i>	<i>1</i>
	<b>Гидрометеорологическая служба</b>	
<i>Тешабоев А.</i>	<i>Начальник гидрометеорологической службы Ферганской долины</i>	<i>1</i>
<b>Всего</b>		<b>23</b>
<b>Водопользователи (ВП)</b>		35% 8
<b>Водники (ВД)</b>		31% 7
<b>Местная власть (МВ)</b>		17% 4
<b>Прочие (ПР)</b>		17% 4
<b>Всего</b>		100% 23

### Процентный состав стейкхолдеров в Совете ВКЮФМК

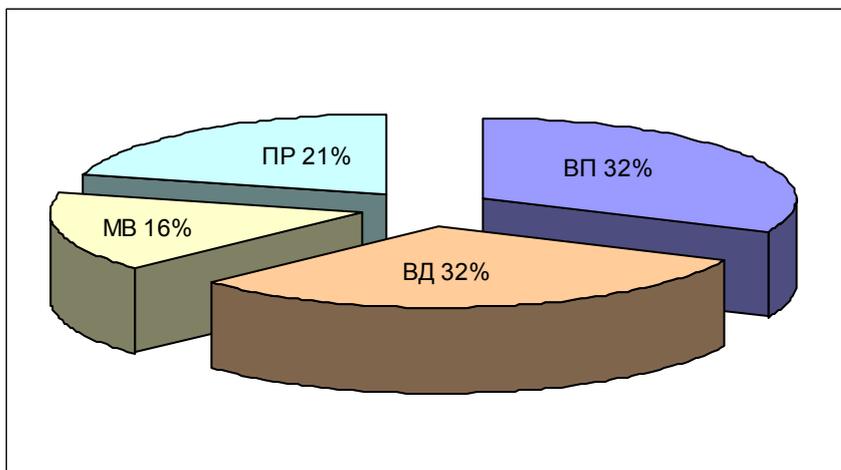


## Состав Совета ВКААК (по состоянию на апрель 2010 г.)

Фамилия, имя	Должность	Кол-во
	<b>Хукуматы</b>	
Бургоев Б.	Зам. главы-губернатора Ошской области	1
Джалилов А.	Зам. Акима Араванского р-на	1
Кулботаев К.	Нач. управления аграрного развития Карасуйского р-на	1
	<b>БУВХ</b>	
Абибиллаев Р.	Начальник Ошского БУВХ	1
	<b>Араванский р-н</b>	
Айтиев К.	Начальник Араванского РУВХ	1
	<b>УААК</b>	
Алимов М.	Начальник УААК, член Правления	1
	<b>Водная инспекция</b>	
Кадыров К.	Инспектор ГВИ по Ошской обл., член Правления	1
	<b>СВААК</b>	
Дубанаев Т.	Председатель СВААК, член Правления	1
Халматов А.	Представитель водопользователей от АВП Мырза-Ажы	1
Эшбаев М.	Представитель водопользователей от АВП Исан, член Правления	1
Умурзаков А.	Представитель водопользователей от АВП Джойпас	1
Камилов Ж.	Представитель водопользователей от АВП Жапалак	1
Абдиллаев Ы.	Представитель водопользователей от АВП Сахил	1
	<b>Ошское БУВХ</b>	
Акматов Т.	Зам. нач-ка Ошского БУВХ, Председатель Правления	1
	<b>Проект "ИУВР-Фергана"</b>	
Тажибаяев К.	Нач. Папанского в/х, Менеджер IV фазы проекта «ИУВР-Фергана», член Правления	1
	<b>Питьевое водоснабжение</b>	
Олжобаев А.	Старший инж. ПТО Ошского управления "Горводоканал"	1
Курбаназаров С.	Представитель СЭС г.Ош	1
	<b>Экология</b>	
Эргашев А.	Инспектор Ошского областного комитета по охране природы	1
	<b>НПО</b>	
Аматов Ы.	Директор ОО "Эл таянычы"	1
<b>Всего</b>		<b>19</b>
Водопользователи (ВП)	32%	6
Водники (ВД)	32%	6
Местная власть (МВ)	16%	3
Прочие (ПР)	21%	4

Фамилия, имя	Должность	Кол-во
<i>Всего</i>	<i>100%</i>	<i>19</i>

### Процентный состав стейкхолдеров в Совете ВКААК

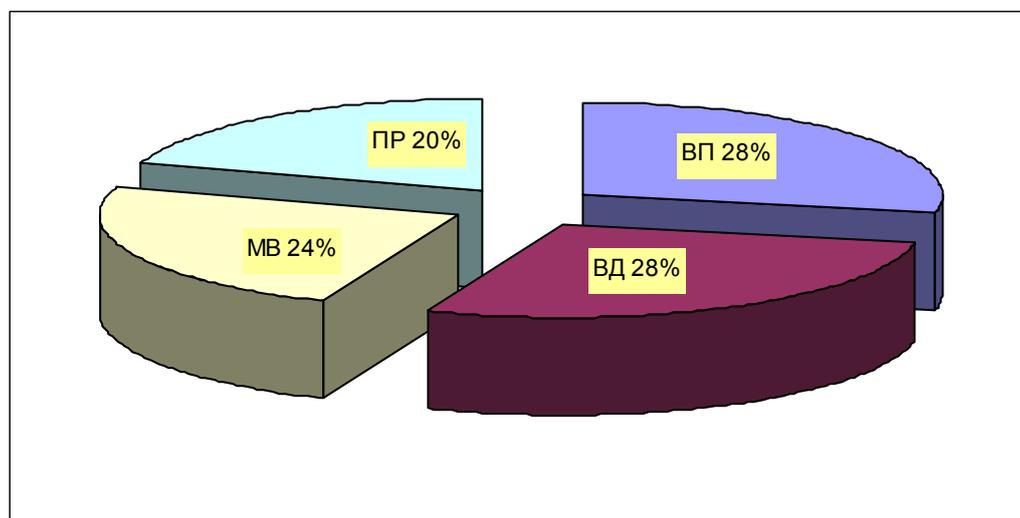


## Состав Совета ВКХБК (по состоянию на апрель 2010 г.)

<b>Фамилия, имя</b>	<b>Должность</b>	<b>Кол-во</b>
	<b>Хукуматы</b>	
Бободжанов С.	Представитель Исполнительного органа государственной власти Согдийской области	1
Нематов А.	Гл. гидротехник управления с/х Согдийской области	1
Акрамов Б.	Представитель Хукумата Дж. Расуловского р-на	1
Абдулакимов А.	Представитель Хукумата Б. Гафуровского р-на	1
Каландарова М.	Представитель Джамоата "Овчи каълача" Б. Гафуровского р-на	1
Шокирова М.	Представитель Джамоата "Янги хаёт" Дж. Расуловского р-на	1
	<b>Дж. Расуловский р-н</b>	
Солиджонов А.	Начальник Дж.Расуловского райводхоза	1
	<b>УХБК</b>	
Махсудов З.	Начальник УХБК, член Правления	1
	<b>Б. Гафуровский р-н</b>	
Бобоев А.	Начальник Б.Гафуровского райводхоза	1
Кориджумаев А.	Зам. начальник Б.Гафуровского райводхоза, председатель Правления	1
	<b>СВХБК</b>	
Абдусаминов А.	Председатель СВХБК, член Правления	1
Юлдошев Э.	Директор АВП "Оби каълача" Б. Гафуровского р-на	1
Саматов М.	Представитель ПК-КЗ Саматов, член Правления	1
Халимов И.	Представитель водопользователей АВП	1
Норбобоев А.	Директор АВП "Маданият" Дж. Расуловского р-на	1
Хасанов Б.	Директор АВП "Хистеварз" Б. Гафуровского р-на, член Правления	1
Султонов Д.	Директор АВП "Котма" Б. Гафуровского р-на	1
	<b>Согдийское ОГУВХ</b>	
Шарипов З.	Начальник СОГУВХ	1
Абдурахманов Б.	Начальник отдела поддержки АВП	1
Мирзошарипов А.	Гл. инженер ГГМП Согдийской области, член	1
	<b>Проект "ИУВР-Фергана"</b>	

<b>Фамилия, имя</b>	<b>Должность</b>	<b>Кол-во</b>
Абдулатифи Хомиди	Менеджер проекта «ИУВР-Фергана» по Таджикистану, член Правления	1
	<b>Водоканал</b>	
Абдуджалилов И.	Исполнительный директор "Худжандводоканал"	1
Рустамов А.	Директор "Чкаловскводоканал"	1
	<b>Экология</b>	
Хомидов А.	Зав. сектором водных ресурсов Управления охраны природы Согдийской области	1
	<b>НПО</b>	
Садыкова С.	Председатель НПО "Бону"	1
<b>Всего</b>		<b>25</b>
Водопользователи (ВП)	28%	7
Водники (ВД)	28%	7
Местная власть (МВ)	24%	6
Прочие (ПР)	20%	5
<b>Всего</b>	<b>100%</b>	<b>25</b>

### Процентный состав стейкхолдеров в Совете ВКХБК



## Приложение 5

Утверждено Учредительным  
Собранием ВЗК  
Протокол № \_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2010г  
Председатель ВЗК,  
Хоким Кувинского района  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ 2010г.

### **ПОЛОЖЕНИЕ О ВОДНО-ЗЕМЕЛЬНОЙ КОМИССИИ КУВИНСКОГО РАЙОНА ФЕРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(проект)**

1. Настоящее Положение о Водно-земельной комиссии Кувинского района Ферганской области (в дальнейшем – ВЗК) разработано в развитие концепции перехода к Интегрированному управлению водными ресурсами (ИУВР) в Ферганской долине.
2. ВЗК – общественный представительный руководящий орган, созданный на основе интеграции представителей всех заинтересованных сторон района и ответственный за разработку и реализацию эффективной политики, обеспечивающей высокую продуктивность использования водных и земельных ресурсов.

#### **ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ**

3. Основная цель ВЗК – усиление координации деятельности районных организаций по повышению эффективности сельского и водного хозяйства в интересах роста благосостояния населения района путем достижения высокой продуктивности использования воды и земли при соблюдении экологических требований.

#### **ЗОНА ДЕЙСТВИЯ**

4. Зона действия ВЗК – территория Кувинского района Ферганской области.

## ЮРИДИЧЕСКИЙ СТАТУС

5. ВЗК создается и действует в соответствии с Конституцией и Гражданским кодексом Республики Узбекистан, Законом о воде и водопользовании и другими правовыми и нормативными актами Республики Узбекистан во исполнение решения Хокима Ферганской области № 23 от 2.02.2009г. «Об обеспечении выполнения решения КМ Р.Уз. № 03-11-8 от 30.01.2009 г. «О дополнительных мерах по организации рационального руководства и эффективного использования водных ресурсов»».
6. ВЗК учреждается на основе решения Учредительного собрания представителей всех сторон, заинтересованных в рациональном использовании водных и земельных ресурсов.
7. Принцип представительства сторон в ВЗК определяется решением Учредительного собрания.
8. ВЗК не является юридическим лицом.
9. Решения ВЗК оформляются протоколам и вступают в силу после утверждения Председателя – Хокима района.

## СТРУКТУРА

10. Структура ВЗК:
  - Общее собрание.
  - Правление ВЗК.
  - Секретариат ВЗК, функции которого выполняет Районная Ассоциация фермерских хозяйств (РАФХ).
11. ВЗК формируется из представителей от всех заинтересованных сторон Кувинского района:
  - Хокимият района.
  - Ассоциации водопользователей .
  - Махаллинских комитетов.
  - Филиалы СВЮФМК (Толмозор, Акбарабад).
  - Управлений оросительных систем.
  - Гидрогеолого-мелиоративной экспедиции.
  - МТП.
  - Сельхозхимия.
  - Предприятия
  - Банки, финансирующие сельскохозяйственные предприятия и водное хозяйство.
12. Изменения в состав Правления ВЗК вносятся по мере необходимости его Председателем с согласия членов Правления.
13. Председателем Правления ВЗК является Хоким района.

## **ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ**

- Главная задача ВЗК – координация деятельности районных организаций для повышения продуктивности воды и земли, а также финансовой устойчивости АВП и фермерских хозяйств.
- Участие водопотребителей и других заинтересованных сторон в повышении продуктивности земли и воды.
- Создание открытости и прозрачности системы руководства и управления водой и землей.
- Оперативная организация эффективного использования воды и земли.
- Широкое внедрение в практику водосберегающей техники, технологии и передового опыта.
- Организация ремонта техники, покупка новой техники и широкое внедрение их в практику.
- Оказание практической помощи по своевременному выполнению анализа намеченных мероприятий по смягчению негативных последствий водного дефицита;
- Организация через средства массовой информации агитационно-пропагандистской деятельности по освещению передового опыта по экономии воды.
- Создание необходимых организационных и финансовых условий для внедрения новых технологий.
- Создание общественного контроля за своевременностью платежей, кредитных и залоговых операций в интересах АВП и фермерских хозяйств.

## **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ**

14. Решения Правления ВЗК принимаются путем голосования простым большинством голосов.
15. Заседания Правления ВЗК проводятся не реже одного раза в месяц, а также по мере необходимости по решению Председателя Правления ВЗК.
16. Для принятия решений Правления ВЗК необходим кворум – участие в заседании не менее 2/3 всех его членов.
17. Решение Правления ВЗК в соответствии с настоящим Положением является обязательными для всех сторон и организаций, представленных в ВЗК.
18. Работа ВЗК осуществляется на основе детального, согласованного и утвержденного годового Плана-графика.
19. Годовой План-график работы ВЗК включает
  - Подготовку и согласование рубежей повышения продуктивности земли и воды.
  - Подготовку и согласование плана мероприятий по участию членов ВЗК в достижении намеченных результатов.

- Ежемесячный отчет участников о согласованных действиях, направленных на повышение эффективности использования земли и воды.
- Решение спорных вопросов межотраслевого характера.
- Меры по повышению осведомленности заинтересованных сторон (подготовка и распространение публикаций и выступлений в СМИ).
- Проведение финансовых анализов работы АВП.
- Подготовку среднесрочных и перспективных программ по повышению продуктивности использования воды и земли.

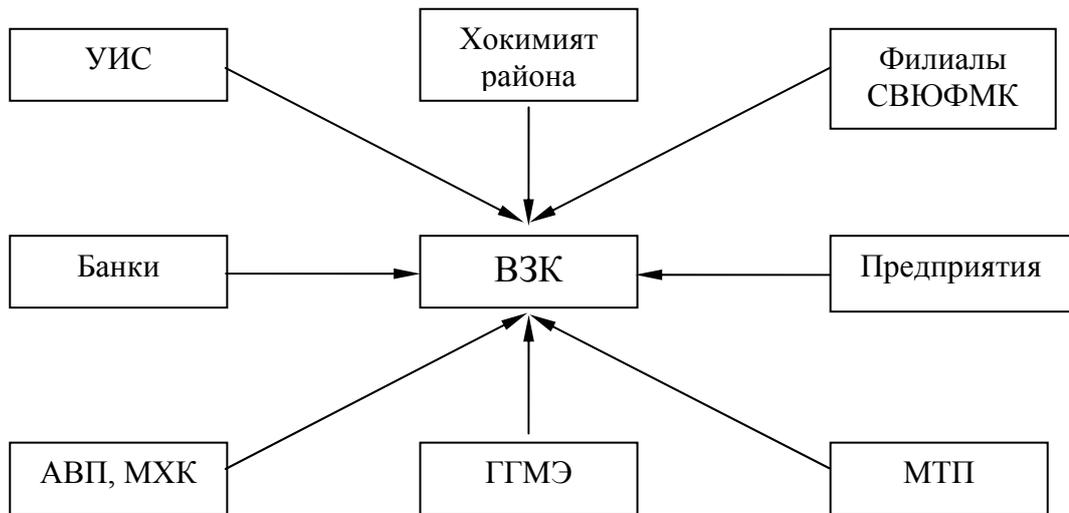
### **ФИНАНСИРОВАНИЕ**

20. Деятельность членов ВЗК осуществляется на общественных началах, а затраты покрываются взносами на содержание работников Ассоциаций фермерских хозяйств.
21. Секретарь ВЗК назначается решением Правления ВЗК.

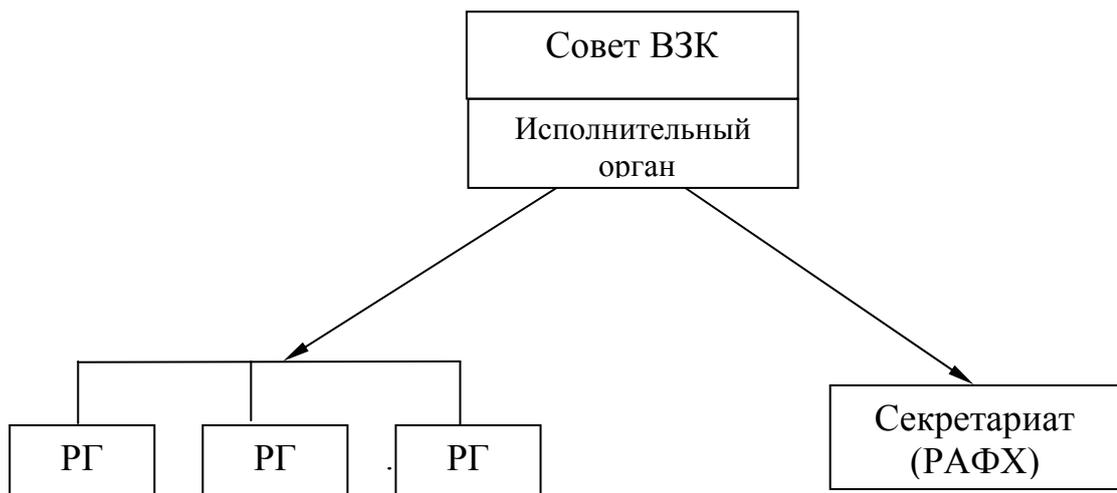
### **РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ**

22. Реорганизация или ликвидация ВЗК производится в соответствии с решением Правления ВЗК.

Приложение 1. Схема формирования водно-земельной комиссии



Приложение 2. Структура ВЗК



Приложение 3. Сокращения

ВЗК	Водно-земельная комиссия
РАФХ	Районная Ассоциация фермерских хозяйств
МТП	Машинно-тракторый парк
РГ	Рабочие группы (территориальные и целевые)
МХК	Махаллинские комитеты
СВЮФМК	Союз водопотребителей ЮФМК
УИС	Управление ирригационных систем
ГГМЭ	Гидрогеолого-мелиоративная экспедиция

**Приложение 6**  
**Итоговая таблица мониторинга АВП/СВК/ВКК. 2010 г.**

№	Показатели		Ед. изм.	ЮФМК	ААК	ПМК	БХБ	
1	Численность населения в зоне магистрального канала		чел.	476664	91850	84000	178388	
2	Орошаемая площадь в зоне магистрального канала		га	89272	6441	9318	24302	
3	Орошаемая площадь АВП	Макс.	га	5715	1560	1453	5505	
4		Средняя	га	2240	1074	625	1057	
5		Мин.	га	407	510	100	27	
6	Орошаемая площадь ФХ	Макс.	га	249,4	8	15	227	
7		Средняя	га	65	3	7,0	26,5	
8		Мин.	га	4	0,4	0,5	0,37	
9	Количество водопользователей	ОВП	Всего	шт.	39	6	14	18
10			В т. ч. АВП	шт.	39	6	14	10
11		Прочие ВП		шт.	х	25	7	24
12		Итого		шт.	39	31	21	42
13	Члены СВК	ОВП	Всего	шт.	39	6	14	18
14				%	100	100	100	100
15			В т. ч. АВП	шт.	39	6	14	16
16				%	100	100	100	100
17		Прочие ВП		шт.	0	21	7	2
18				%	0	100	100	100
19		Итого		шт.	39	27	21	18
20				%	100	100	100	100
21	Гидрографизированные ОВП		ОВП	шт.	х	х	х	2
22				%	х	х	х	100
23			В т. ч. АВП	шт.	39	6	14	16
24				%	100	100	100	100
25	Количество заседаний Правления ВКК		План	шт.	12	10	10	10
26			Факт	шт.	11	4	7	12
27			Факт/План	%	92	40	70	120
28	Количество заседаний Совета ВКК		План	шт.	4	4	1	4
29			Факт	шт.	2	2	0	4
30			Факт/План	%	50	50	0	100
31	Количество заседаний Правления СВК		План	шт.	12	12	12	9
32			Факт	шт.	12	12	12	12
33			Факт/План	%	100	100	100	133
34	Количество заседаний		План	шт.	546	36	64	69

№	Показатели		Ед. изм.	ЮФМК	ААК	ПМК	БХБ	
35	Совета АВП		Факт	шт.	540	20	44	66
36			Факт/Плани	%	99	56	69	96
37	Количество хашаров на МК		Факт	шт.	59	12	5	2
38	Количество хашаров в АВП		Факт	шт.	302	37	83	66
39	Количество договоров	АВП с УК	План	шт.	32	6	14	10
40			Факт	шт.	32	6	14	10
41			Факт/Плани	%	100	100	100	100
42			Факт	шт.	32	6	14	10
43			Факт/Плани	%	100	100	100	100
44		АВП с ФХ	План	шт.	2257	143	182	414
45			факт	шт.	2257	143	182	414
46			Факт/Плани	%	100	100	100	100
47		АВП с ПУ	Факт	шт.	154	0	0	4
48		Собираемость платы за водные услуги УК	Годовая	План	\$	x	62468	53861
49	Факт			\$	x	52381	53059	248989
50	Факт/Плани			%	x	84	99	52
51	Нарастающим итогом (2004-2009гг)		План	\$	x	332684	143361	1776204
52			Факт	\$	x	302894	118484	894432
53			Факт/Плани	%	x	91	83	50
54	Собираемость платы с ФХ за водные услуги АВП (годовая)		План	\$	674591	101883	110861	68495
55			Факт	\$	484209	72197	80565	43018
56			Факт/Плани	%	72	71	73	63
57	Собираемость платы с ПУ за водные услуги АВП (годовая)		План	\$	87981	x	x	26363
58			Факт	\$	37477	x	x	22466
59			Факт/Плани	%	43	x	x	85
60	Собираемость членских взносов СВК (годовая)		План	\$	9569	1436	991	1804
61			Факт	\$	2159	671	527	428
62			Факт/Плани	%	23	47	53	24
63	Количество конфликтов (споров)	Между АВП и ВХО	Всего	шт.	5	x	11	8
64			В т.ч разрешенных	шт.	5	x	11	8
65				%	100	x	100	100
66		Между АВП	Всего	шт.	x	x	x	x
67			В т.ч разрешенных	шт.	x	x	x	x
68				%	x	x	x	x
69		Между	Всего	шт.	x	x	x	x

№	Показатели		Ед. изм.	ЮФМК	ААК	ПМК	БХБ
70	<i>Дирекцией АВП и членами АВП</i>	В т.ч разрешен ных	шт.	х	х	х	х
71			%	х	х	х	х
72	Количество МСК в АВП	Факт	шт.	х	15	40	х
73	Количество ФХ в АВП	Факт	шт.	2257	143	182	414
74	Количество ГВП в АВП	Факт	шт.	246	43	29	104

Примечание:

- - информация дана по ХБК.
- БХБ – бассейн р. Ходжабакиргансай, включающий зону ХБК и зону смешенного орошения
- По ААК и ПМК орошаемое площадь КС (Крестьянской хозяйства)

**Приложение 7****УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА «ИУВР-ФЕРГАНА»**

Духовный В.А.  
Со-директор  
проекта «ИУВР-Фергана»



Херат Мантрителике  
Со-директор  
проекта «ИУВР-Фергана»



Соколов В.И.  
Региональный менеджер  
проекта «ИУВР-Фергана»



Умаров Х.У.  
Национальный координатор  
проекта «ИУВР-Фергана» по  
Республике Узбекистан



Маматалиев Н.П.  
Национальный координатор  
проекта «ИУВР-Фергана» по  
Кыргызской Республике



Зоиров А.М.  
Национальный координатор  
проекта «ИУВР-Фергана» по  
Республике Таджикистан

## Региональная группа



Мирзаев Н.Н.  
Лидер Блока 1



Саидов Р.Р.  
Консультант по  
руководству водой



Эргашев И.  
Консультант по  
водораспределению



Сулейманов Ф.Ю.  
Консультант по  
институциональным вопросам



Юн Н.М.  
Ассистент  
лидера Блока 1



Миркамиллова Ш.Н.  
Техник  
лидера Блока 1

## Национальные команды



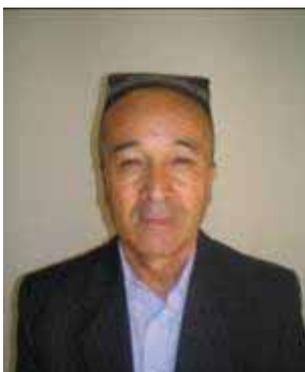
Матраимов Б.Э.  
Областной координатор  
(Кыргызстан)  
I-III фазы проекта



Расулов П.К.  
Областной координатор  
I-III фазы проекта (Узбекистан)  
Помощник менеджера  
национального офиса по  
Ферганской области



Ходжиев Х.Р.  
Областной  
координатор  
(Таджикистан)  
I-III фазы проекта



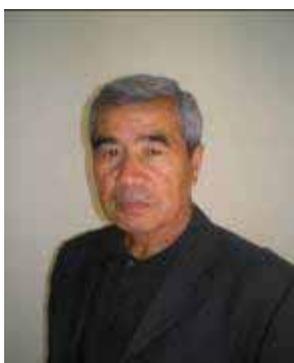
Холиков А.Т.  
Менеджер национального  
офиса по Республике  
Узбекистан



Тажибаев К.Э.  
Менеджер  
национального офиса по  
Республике Кыргызстан



Хомидов А.А.  
Менеджер национального  
офиса по Республике  
Таджикистан



Дусматов М-А.  
Помощник менеджера  
национального офиса по  
Андижанской области



Сайбжанов И.  
Помощник менеджера  
национального офиса по  
Республике Кыргызстан



Хакимова М.  
Помощник менеджера  
национального офиса по  
Республике Таджикистан



Сайфитдинова М.  
Председатель  
СВЮФМК



Дубанаев Т.А.  
Председатель  
СВААК



Бердибеков Б.К.  
Председатель  
СВПМК



Абдусаминов А.  
Председатель  
СВБХБ



Мирзаназаров Т.  
Председатель  
ВКЮФМК



Акматов Т.  
Председатель  
ВКААК



Киргизбаев А.  
Председатель  
ВКПМК



Кориджумаев А.  
Председатель  
ВКБХБ



Элмуратов А.Т.  
Начальник УЮФМК



Алимов М.К.  
Начальник УААК



Акжолова Ж.  
Начальник УПМК



Махсудов З.Д.  
Начальник  
ГУПКХБ



Участники Учредительного собрания СВХБК, 2004 г.





Участники семинара «Опыт и вопросы вовлечения женщин в руководство водой», г. Фергана, 15.06.2009 г.



Участники семинара «Опыт и вопросы вовлечения женщин и аксакалов в руководство водой», г. Ходжент, 25.12.2009 г.





Подготовлено к печати  
в Научно-Информационном Центре МКВК

Республика Узбекистан, 100 187,  
г. Ташкент, массив Карасу-4, д. 11  
Тел. (998 71) 265 92 95, 266 41 96  
Факс (998 71) 265 27 97  
Эл. почта: [dukh@icwc-aral.uz](mailto:dukh@icwc-aral.uz); [dukh@rol.uz](mailto:dukh@rol.uz);

Верстка: Беглов И.Ф.