



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



Проект «ИУВР-Фергана»

Тема 1.3. Управление водой и спросом на воду. Руководство и управление водой

Мирзаев Н.Н.,
НИЦ МКВК, к.т.н.

Введение

- ❑ Продовольственная и экологическая безопасность ЦАР зависит от эффективного управления водопользованием.
- ❑ «...Водный кризис часто представляет собой кризис руководства» (Из заявления «Основа для действий Глобального Водного Партнерства» (ГВП) на Всемирном Форуме в Гааге, 2000г.).
- ❑ Надо «править водой мудро с тем, чтобы обеспечить хорошее руководство, при котором управление водными ресурсами включало бы в себя вовлечение общественности и интересы всех заинтересованных сторон» (Гаагская Декларация Министров).

Роль государства и общества

- Проблемы управления водопользованием нельзя рассматривать в отрыве от проблем взаимоотношения гражданского общества и государства
- Гражданское общество состоит из общественных объединений, профсоюзов, партий и т.д., то есть неправительственных структур.

Роль государства и общества

- ❑ Государство (в узком смысле) - это надстройка над обществом в лице властных структур (политических и административных институтов), появившаяся в ходе исторического развития человечества для руководства гражданским обществом.
- ❑ Эффективность руководства обществом зависит от соотношения роли государства и общества в процессе руководства (принятия решений).

Деление общества на государство и гражданское общество является условным. В конкретных случаях одни и те же лица или организации могут фигурировать как представители государства или гражданского общества. Аким района или работник райводхоза как владельцы земельного надела часто являются членами АВП.

Роль государства и общества

- ❑ В свою очередь соотношение роли государства и общества в процессе руководства должно гармонизировать с внутренними факторами (уровнем социально-экономического и духовного развития общества) и внешними факторам (уровень безопасности).
- ❑ Нарушение гармонии может, к примеру, привести к «разгулу демократии» и ослаблению государства, вследствие чего основная цель – эффективное руководство и, соответственно, стабильное развитие, может быть не достигнута.
- ❑ В то же время ситуация «сильное государство - слабое гражданское общество» ведет к застою.

Роль государства и общества

- ❑ В условиях централизованного руководства обществом (СССР, некоторые страны постсоветского пространства) роль общества сводилась и сводится к минимуму, что вызвало и вызывает отставание в экономическом развитии.
- ❑ Соотношение роли государства и общества в руководстве не может быть одинаковым для развитых и развивающихся стран.

Роль государства и общества

- ❑ Не смотря на то, что в развитых капиталистических странах уровень демократии высок и роль общества в руководстве страной является существенной, тем не менее зарубежные специалисты уверены, что повышение эффективности руководства требует дальнейшего повышения роли гражданского общества.
- ❑ Таким образом, проблема повышения роли общества в руководстве - это проблема общечеловеческая, актуальная, касающаяся как развитых, так и развивающихся стран.

Методы управления водопользованием

С точки зрения типа применяемых социально-экономических подходов

существуют следующие методы управления водопользованием:

- Рыночный (децентрализованный).
- Государственный (централизованный).

Методы управления водопользованием

Рыночный метод

Основные достоинства рыночного метода:

- ❑ Наличие количественных критериев оценки эффективности водопользования.
- ❑ Наличие экономических стимулов к рациональному водопользованию и интереса к водосберегающей технике и технологии.
- ❑ Более высокая эффективность инвестиций в водопользование.

Методы управления водопользованием

Государственный метод

Основные достоинства государственного метода:

- Регулирование или введение естественной монополии.
- Предоставление или защита общественных или коллективных благ.

Методы управления водопользованием

Достоинства и недостатки

- ❑ Рыночный и государственный методы управления водопользованием имеют как достоинства, так и недостатки;
- ❑ Недостатки одного метода являются достоинствами другого;
- ❑ В силу социально-экономических свойств воды эти методы взаимно дополняют друг друга и наиболее оптимальным решением было бы их комбинированное применение.

Методы управления водопользованием

Классификация

С точки зрения вида объектов управления существуют следующие методы управления водопользованием:

- Управление водными ресурсами;
- Управление требованием (спросом) на воду.

Методы управления водопользованием

Управление водными ресурсами

- Управлению водными ресурсами характерен структурный (технический) подход, при котором упор делается на создание и модернизацию водохозяйственной инфраструктуры: плотин, водохранилищ, каналов, коллекторов и т.д.
- На ранних стадиях развития ирригации, независимо от типа экономической системы, акцент делается, как правило, на управление водными ресурсами.

Методы управления водопользованием

Управление спросом на воду

Управлению спросом на воду характерны неструктурные средства достижения целей, ориентированные не на технические объекты, а на человеческий компонент, то есть на людей, участвующих в водопользовании как на стороне предложения (работники водохозяйственных организаций), так и на стороне спроса (дежкане коллективных и индивидуальных хозяйств).

Методы управления водопользованием

Управление спросом на воду

- В условиях дефицитности водных ресурсов основным средством ослабления противоречия между предложением и спросом на воду является снижение требования на воду путем управления спросом на воду на всех уровнях вододеления, включая межхозяйственный.
- Управление спросом на воду осуществляется посредством
 - Институциональных (организационных) и
 - Когнитивных (познавательных) мер.

Методы управления водопользованием

- ❑ Не умаляя значение методов управления водными ресурсами, следует признать, что в ЦАР настала пора отдавать приоритет методам управления спросом на воду;
- ❑ В свою очередь, в настоящее время водное хозяйство в ЦАР находится на такой стадии развития, когда при управлении водными ресурсами приоритет должен отдаваться уже не столько строительству ГТС и освоению новых земель, а модернизации водной инфраструктуры и совершенствованию средств и методов управления и поддержания ГМС.

Методы управления водопользованием

Там, где вода является редкостью и поэтому должна цениться очень высоко, целесообразны всеобъемлющие институциональные меры, направленные на водосбережение.

Методы управления водопользованием

- Познавательные меры менее эффективны чем прочие меры, но они являются и наименее дорогостоящими. В условиях ЦАР эти меры всегда использовались, но, из-за слабого финансирования и формального (не профессионального) отношения к ним, эффективность их была не достаточной.

Институциональная система ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

- ❑ Создание институциональной системы для водопользования следует понимать как фундаментальную проблему *социальной политики*, а не как чисто *инженерное занятие*.
- ❑ Важнейшими компонентами институциональной системы являются:
 - Платное водопользование.
 - Организации на стороне водопользователей.
 - Система прав на воду, включающая рынок прав на воду.
 - Система прав на водную инфраструктуру.

Виды спроса на воду

- В ирригации можно выделить следующие виды спроса на воду (в точке водозабора из источника орошения):
 - Потенциальный;
 - Фактический;
 - Нормативный.
- Потенциально необходимый спрос на воду определяется площадью потенциально пригодных к орошению земель. В ЦАР он, как известно, очень велик. Несмотря на дефицит воды освоение земель (хотя в гораздо меньших, чем раньше размерах) продолжается.

Виды спроса на воду

- ❑ Фактический спрос на воду определяется площадью фактически орошаемых земель, техническим уровнем и состоянием гидромелиоративных систем (ГМС), уровнем эксплуатации ГМС, способом орошения, агротехникой и включает в себя спрос сельхозкультур на воду, а также производительные (неизбежные при данном техническом уровне ГМС и способе орошения) и непроизводительные потери оросительной воды между источником орошения и растением.
- ❑ Нормативный спрос на воду должен определяться на основе научно обоснованных структур орошаемых земель и режимов орошения сельхозкультур с учетом неизбежных производительных потерь воды.

Руководство и управление

- **Управление (management)** – в узком смысле это деятельность, включающая планирование и реализацию технических, технологических, финансовых и организационных мер по водораспределению и поддержанию ГМС в рабочем состоянии, то есть «управление» мы рассматриваем как синоним слова «эксплуатация».

Руководство и управление

- **Управление (management) - в широком смысле** это слово используется в аббревиатуре ИУВР и включает в себя весь спектр функций по обеспечению водораспределения: политические, юридические, социально-экономические, технико-технологические и т.д., то есть включает в себя понятия руководство и управление (в узком смысле)

- Когда речь заходит об ОУ, то у его противников возникает опасение, что водопользователи будут заниматься эксплуатацией ГМС. Это - не так: **общественность должна участвовать не в управлении, а в руководстве водой.**

Виды управления водой (в широком смысле)

- **Управление предложением** (водными ресурсами) — это задача более инженерная, чем институциональная.
- **Управление спросом** (на воду) - это задача более институциональная, чем инженерная.

Функциональные уровни руководства

Функциональные уровни руководства:

- организационный (внутреннее руководство) и
- конституционный (внешнее руководство).

Функции руководства

□ Внешнее руководство

- Принятие законов;
- Регулирование права собственности (право на воду, на землю, ...)
- Внедрение рыночных отношений (плата за воду);
- Инвестиции, субсидии, льготное налогообложение...

Функции руководства

- **Внутреннее руководство**
 - Распределение финансов,
 - Лимиты на воду,
 - Структура организаций, штат, зарплата
 - Инструкции, руководства,

Функции руководства на уровне магистрального канала

- Одобрение перспективных планов развития Управления канала;
- Одобрение и мониторинг планов водораспределения;
- Одобрение лимита на загрязнение;
- Одобрение плана на ремонт и техническое обслуживание;
- Одобрение бюджета и штата;
- Выдвижение кандидатур(ы) на должность Начальника УК;
- Одобрение затрат на услуги по поставке воды и платы за поставку воды и мониторинг сбора
- Разрешение спорных вопросов между УК и водопользователями, а также между водопользователями (если УК не смог разрешить спорные вопросы)

Функции управления на уровне магистрального канала

- Составление и корректировка планов водораспределения;
- Реализация планов водопользования;
- Разработка бюджета УК
- Эксплуатация и техническое обслуживание инфраструктуры;
- Мониторинг и оценка водораспределения;
- Разрешение спорных вопросов между УК и водопользователями, а также между водопользователями.

Органы руководства и управления водой на магистральном канале

Органы руководства:

- 1) внешнее руководство: Президент, Парламент, Правительство.
- 2) внутреннее руководство: Министерство, Департамент (ГУ), БУВХ (БУИС), СВК.

Органы управления:

- УЮФК
- УААБК
- УХБК

Органы руководства и управления водой на пилотных каналах

Относительность понятий «руководящий» и
«исполнительный» органы:

Руководящий орган

Исполнительный орган

Общее собрание.....Совет СВК

Совет СВК.....Правление СВК

ВКК.....УК

Совет АВП.....Дирекция АВП

Принципы эффективного руководства

- ❑ Социальная справедливость (равномерность);
- ❑ Экономическая эффективность («Больше урожая с капли»).
- ❑ Экологическая безопасность (приоритетность).

A dramatic photograph of a surfer riding a massive, curling blue wave. The surfer is positioned near the base of the wave's face, riding a red and yellow surfboard. The wave is breaking with a large amount of white foam and spray, creating a powerful and awe-inspiring scene. The sky is a clear, bright blue.

Спасибо за внимание

Thank you for your attention