



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

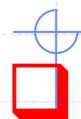


Проект «ИУВР-Фергана»

Торіс 3.3. Передача управления ирригационными системами (ПУИС)

Мирзаев Н.Н.,
НИЦ МКВК, к.т.н.

Теория и практика передачи полномочий по руководству и управлению



В мировой практике существуют следующие формы руководства водной:

- Государственная (централизованное).
- Общественная (децентрализованное)
- Совместная (для переходного периода).

Теория и практика передачи полномочий по руководству и управлению

- Переход от одной формы руководства водой к другой осуществляется путем передачи полномочий.
- Под передачей полномочий по руководству водой в мировой практике реформирования сельского и водного хозяйства понимается полная или частичная передача ответственности и полномочий по руководству водой от государства в руки организованных групп самих водопользователей в виде всевозможных кооперативов (потребительских, производственных и т.п.), товариществ, ассоциаций, союзов, федераций и т.д.

Теория и практика передачи полномочий по руководству и управлению

- Мировой опыт показывает, что такая передача, с учетом местных особенностей, условий, а также возможностей как передающей, так и принимающей функции руководства стороны, может принимать различные формы и масштабы и осуществляется на основе Договора (Соглашения) между государственными и общественными водохозяйственными организациями.

Почему государство заинтересовано в передаче полномочий

Основной причиной, по которой государство решает передать руководство деятельностью эксплуатационных организаций является снижение управляемости водой, а также ухудшение состояния гидромелиоративных систем и услуг в силу, как правило:

- Резкого увеличения числа водопользователей и усложнения вопроса подачи и распределения воды старыми методами;
- Недостатка государственных средств по дальнейшему финансированию водохозяйственных служб;

Почему государство заинтересовано в передаче полномочий

- Плохой собираемости оплаты за ирригационные и прочие водохозяйственные услуги и т.п.;
- Неподготовленности и слабой материальной заинтересованности бюрократического аппарата и персонала водохозяйственных служб к работе в изменившихся условиях реформирования.
- Поэтому привлечение самих водопользователей к руководству эксплуатационными организациями стало велением времени и одним из наиболее распространенных в мире способов по выходу из кризисного положения в водном хозяйстве

Передача полномочий в ЦАР

- В отличие от развивающихся зарубежных стран, осуществлявших реформы в водном хозяйстве и где водопользователями изначально являлись фермерские хозяйства, а межфермерская сеть принадлежала государству, хозяйства в ЦАР, были, как правило, коллективными и де-юре уже имели полномочия по руководству и управлению водой.
- В период реформ после реорганизации коллективных хозяйств бывшая внутрихозяйственная сеть оказалась «бесхозной», а управляемость водой резко снизилась, что неизбежно отрицательно отразилось на эффективности сельского хозяйства. Тогда государствами ЦАР было инициировано процесс создания АВП, которым государство автоматически стало передавать полномочия по руководству и управлению бывшей внутрихозяйственной сетью.

Передача полномочий в ЦАР

- Таким образом, если не учитывать этот короткий период «бесхозности», то фактически в результате реформ произошла передача полномочий по руководству и управлению от реструктурированных (или полностью расформированных крупных водопользователей старого образца) к объединениям водопользователей нового типа - АВП.
- Что касается уровня крупных каналов, то здесь, в отличие от уровня АВП, на сегодняшний день предусматривается пока неполная передача полномочий по руководству, а именно, переход к совместному руководству водой.

A dramatic photograph of a surfer riding a massive, curling blue wave. The surfer is positioned on a red and yellow surfboard, appearing small against the scale of the wave. The water is a deep, vibrant blue, and the crest of the wave is breaking into white foam. The sky is a clear, bright blue.

Спасибо за внимание

Thank you for your attention