



Государственный комитет Кыргызской республики по водному хозяйству и мелиорации

ПРЕЗЕНТАЦИЯ:

**Оптимизация структуры управления
водными ресурсами КР с внедрением
элементов ИУВР**

Подготовил: Э. Кожоев

Современная система управления водным сектором Кыргызстана

- Система управления водным сектором до принятия Водного кодекса КР:
 - Централизованная система управления и охраны водных ресурсов;
 - Регулятивные, планирующие и контрольные функции и полномочия министерств;
 - Административно-территориальные принципы управления водными ресурсами на местах.
- «Схемы комплексного использования и охраны вод» постсоветского периода.



Идеология ИУВР отличается от системы управления водными ресурсами, основанной в советский период на «Схемах комплексного использования и охраны вод», двумя ключевыми элементами:

- Участием водопользователей и общественности в управлении водными ресурсами и водохозяйственными системами

- Регулированием экономических отношений в водном секторе на основе рыночных отношений (платности поставок воды и других водохозяйственных услуг)

Проведение институциональной реформы водного сектора соответствует обязательству, к которому Кыргызстан, наряду с другими странами Центральной Азии, добровольно присоединился в рамках «Йоханнесбургской Декларации по устойчивому развитию» от 2002г.:

Обязательства: «Сделать вклад в разработку интегрированного подхода к управлению водными ресурсами (**ИУВР**) и планов по эффективности использования водных ресурсов во всех странах к 2005 году...».

ВОДНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОТ 12 ЯНВАРЯ 2005 ГОДА №8

- Статья 5 – Управление водными ресурсами и бассейновый подход

- ☑ «Управление водными ресурсами – это комплексная система мер, норм и правил , обеспечивающих развитие, рациональное использование, охрану водных ресурсов»
- ☑ «Бассейновый подход означает управление водных ресурсов по гидрографическому принципу»
- ☑ «В каждом бассейне Водные Администрации и Водные Советы отвечают за определенные аспекты по управлению водными ресурсами»
- ☑ «Решения местных органов гос.администрации и территориальных органов министерств и административных ведомств принимаются в соответствии с бассейновым подходом...»

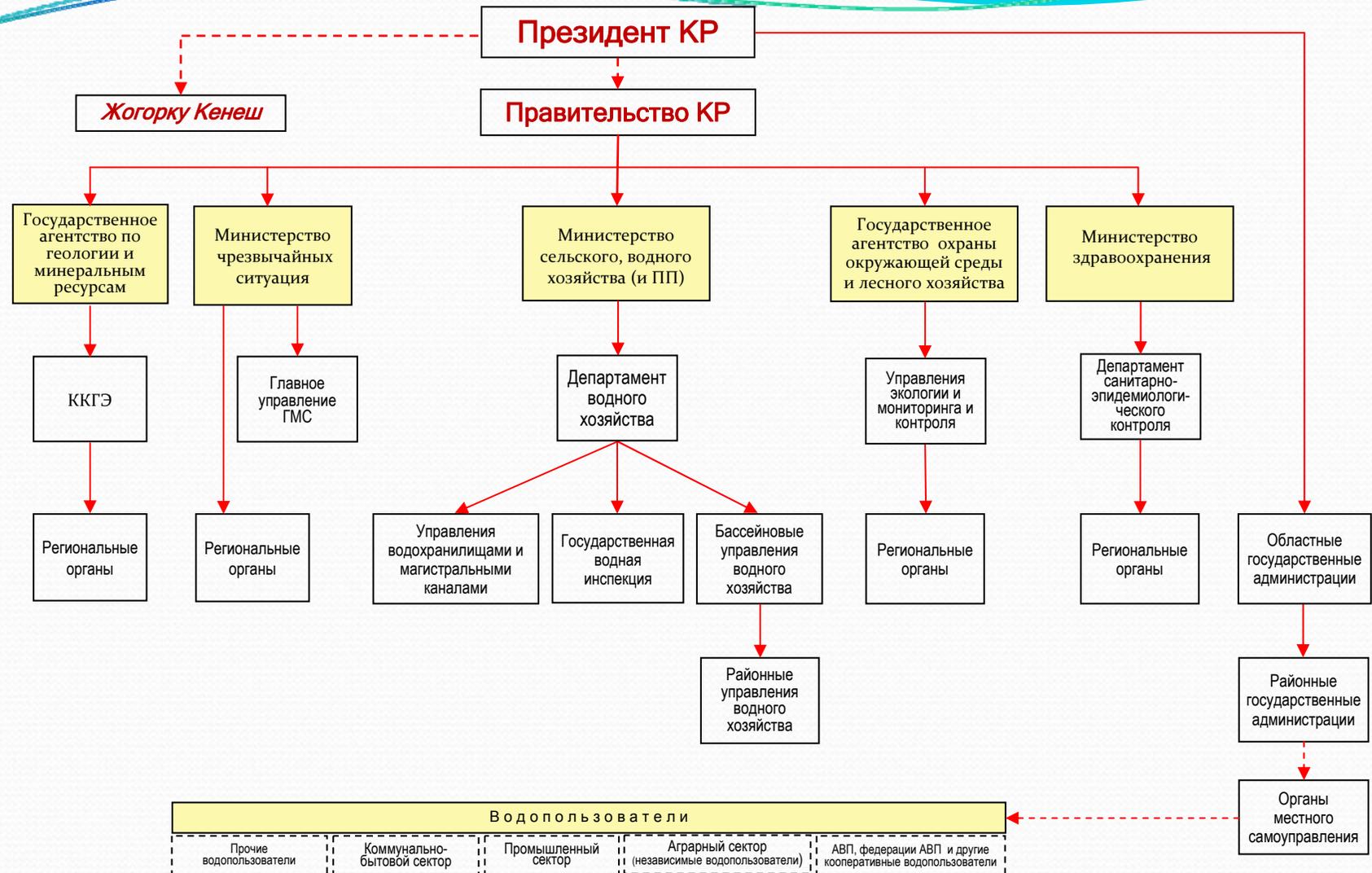
ВОДНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОТ 12 ЯНВАРЯ 2005 ГОДА №8

- Статья 6 – Принципы управления водными ресурсами

- Принцип участия всех заинтересованных лиц
- Принцип учета потребностей в воде
- Принцип экономической ценности водных ресурсов
- Принцип оплаты за загрязнение
- Принцип предосторожности в принятии решений
- Принцип реальных гарантий
- Принцип доступности информации

Структура управления водным сектором КР до апреля 2010 года



Ключевые недостатки данной системы управления

- В управлении водным фондом, по формальным признакам, участвует шесть ключевых исполнительных агентств, не считая муниципальные органы, отраслевые водопотребляющие министерства и независимые организации и предприятия.
Несмотря на это, в стране фактически отсутствует центральный орган управления водными ресурсами, обеспечивающий регулирование права государственной собственности на воду и обладающий соответствующими правами и полномочиями
- Формальное возложение на ДВХ функций ГВА не позволяет эффективно реализовывать функции управления в связи с подчиненностью ДВХ - отраслевого органа МСВХ и ПП. С юридической точки зрения, ДВХ не может обеспечивать равенство прав всех категорий водопользователей и достойно защищать интересы государства, имея статус органа ведомственного подчинения
- Отсутствуют устойчивые горизонтальные связи и эффективная координация взаимодействия исполнительных агентств, участвующих в управлении
- Сохраняется дублирование функций и полномочий в сфере управления, мониторинга и подхода у ряда исполнительных агентств
- Сохраняется совмещение регулятивных, надзорных и хозяйственно-распорядительных функций, противоречащих принципам ИУВР и общепринятым правовым нормам
- Большинство субъектов водопользования пока имеют ограниченный доступ к планированию и принятию управляющих решений только на нижнем (системном) уровне. Это положение способствует усилению рисков конфликтов между органами управления и водопользователями
- Сохраняется излишняя централизация управляющих решений
- В Кыргызстане отсутствует единая национальная база данных о состоянии и использовании водного фонда, без которой невозможно принимать эффективные управляющие решения

Создание ГКВХ и М КР

- Декрет Временного Правительства КР № 39 от 19 мая 2010 года «Об образовании Государственного комитета КР по водному хозяйству и мелиорации ;
- Указ Президента КР от 12 июля 2010 года «О структуре Правительства КР и его административных ведомствах»;
- Постановление ПКР № 186 от 3 сентября 2010 года «О Государственном комитете КР по водному хозяйству и мелиорации:
- - где, утверждено Положение и схема управления Госкомитета.

ВАРИАНТ I - Схема управления водным сектором, согласно Водному кодексу КР

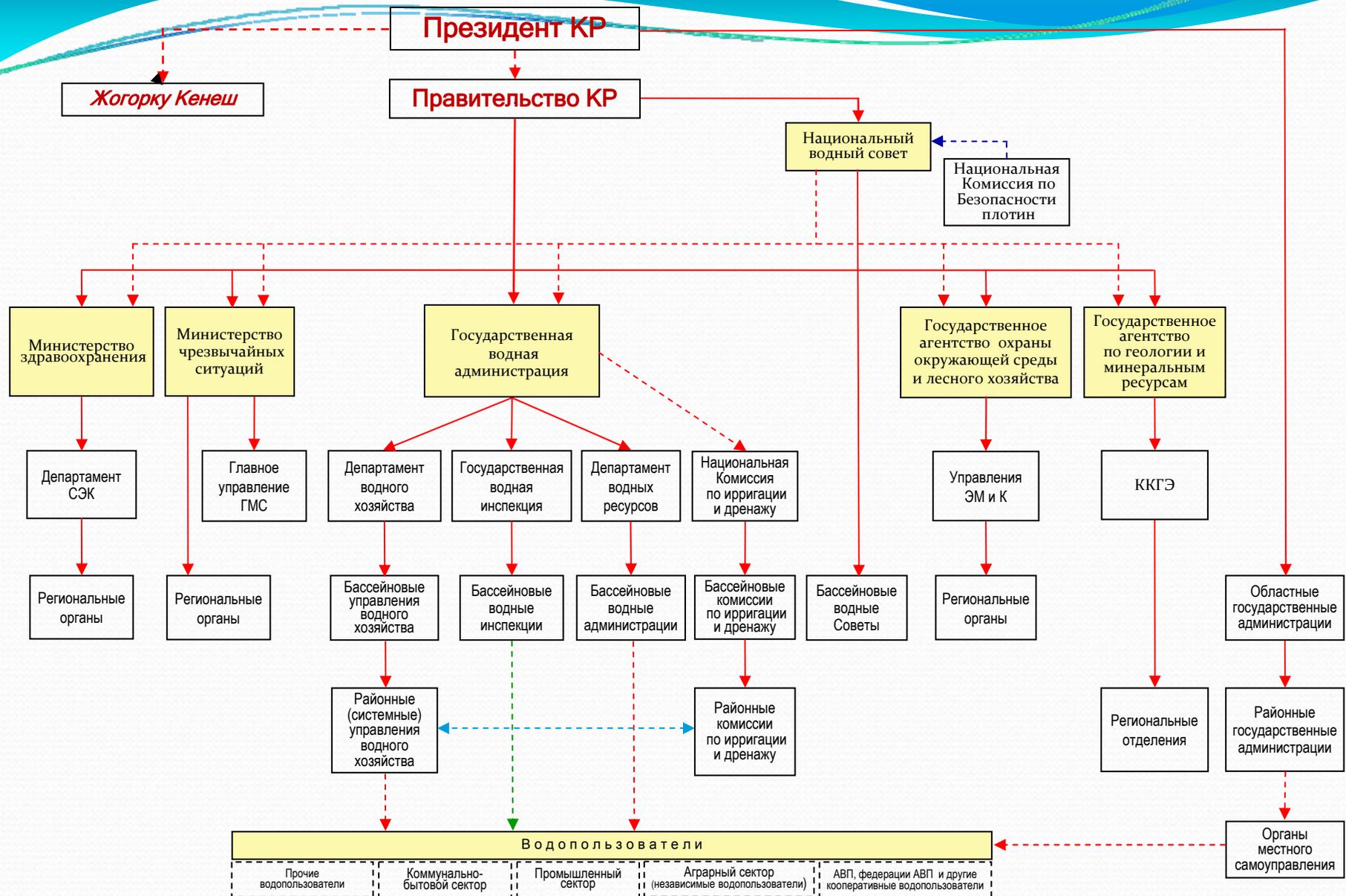
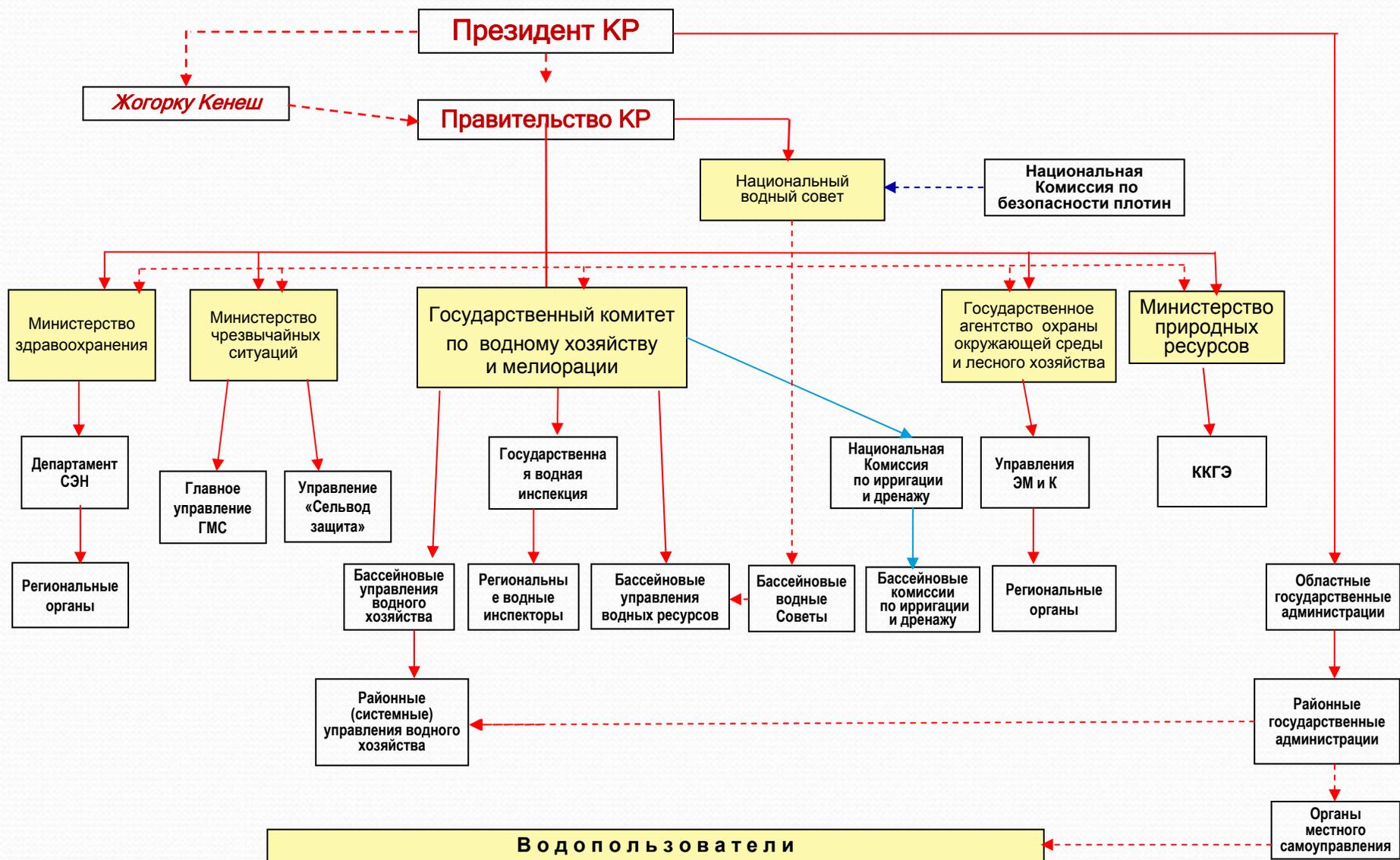


Схема управления водным сектором, согласно Водному кодексу КР



Создание ГКВХ и М КР

- Декрет Временного Правительства КР № 39 от 19 мая 2010 года «Об образовании Государственного комитета КР по водному хозяйству и мелиорации ;
- Указ Президента КР от 12 июля 2010 года «О структуре Правительства КР и его административных ведомствах»;
- Постановление ПКР № 186 от 3 сентября 2010 года «О Государственном комитете КР по водному хозяйству и мелиорации:
- - где, утверждено Положение и схема управления Госкомитета.

Меры по оптимизации управления водного сектора

- **Прагматичный вариант, исходящий из содержания действующей редакции Водного кодекса. Это:**
- Активизация деятельности Национального совета по воде;
- Переход на гидрографический принцип управления водой;
- Образования бассейновых управлений водными ресурсами и бассейновых водных советов;
- Создание комиссии по безопасности плотин и комиссии по ирригации и дренажу;
- Реформирование и уточнение статуса Госводинспекции;
- Доработка действующей нормативно – правовой базы.

Меры по оптимизации управления водного сектора

- **Радикальный вариант**, предусматривающий проведения дополнительных мер реформирования. Это:
 - Передача из структуры МЧС КР в ведение Госкомитета Управления «Сельводзащита» и соответствующих полномочий;
 - Передача из структуры МЧС КР в ведение Госкомитета службу Кыргызгидромета;
 - Передача из структуры Минприроды КР в ведение Госкомитета Кыргызскую гидрогеологическую экспедицию;
 - Сосредоточение функций по регулированию и ведению мониторинга качества воды в комитете, с передачей соответствующих подразделений из состава Госагентства ООС и ЛХ;
 - Устранить дублирующие инспекционные функции в сфере контроля и использования вод и возложить Госводинспекцию;
 - Поэтапное преобразование РУВХ в системные водохозяйственные управления.

Спасибо за внимание!

