

Исследовательский инструмент для стран по показателю 6.5.1 ЦУР

Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (0–100)

Форма представления информации	
Страна	KAZAKHSTAN
Дата представления настоящего документа	17.11.2020
Информация о национальном координаторе по показателю 6.5.1 ЦУР	
Ф. И. О.	Досанова А.С.
Организация	Комитет по статистике Министерство национальной экономики РК
Должность	
Выступаете ли вы в качестве национального координатора по любому иному показателю ЦУР (помимо 6.5.1)? Если «да», то отметьте знаком «X» всё, что применимо: _X_6.1.1_X_6.2.1_X_6.3.1_X_6.3.2_X_6.4.1_X_6.4.2_X_6.5.2_X_6.6.1__6.a.1__6.b.1_X_Другой(ие) показатель(и) ЦУР (укажите здесь):По всем показателям	
Обзор внутривостанового процесса сбора данных и представления отчетности по показателю 6.5.1 ЦУР (приведите более подробную информацию о процессе консультаций в Приложении E)	
Принимали ли другие учреждения / заинтересованные стороны участие в подготовке отчетности по настоящему показателю и соответствующих консультациях? _X_Да __Нет	
Если «да», укажите способ(ы) проведения консультаций (приведите более подробную информацию в Приложении E): _X_По телефону_X_По электронной почте_X_Личные встречи __Тематический(ие) семинар(ы)-практикум(ы) заинтересованных сторон_X_Иное (укажите):	
Лицо для контактов по дополнительным вопросам / разъяснениям в связи с представлением настоящего документа	
_X_Координатор по показателю 6.5.1 ЦУР, указанный выше __Иное (укажите контактную информацию): .	

Часть I. Введение

Настоящий документ представляет собой официально утвержденный исследовательский инструмент, обеспечивающий подготовку и представление страновой отчетности по показателю 6.5.1 Целей в области устойчивого развития (ЦУР): «степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (0–100)». Этот показатель позволяет оценить ход продвижения вперед в решении целевой задачи 6.5: «к 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе посредством трансграничного сотрудничества в соответствующих случаях». Эта задача поддерживает справедливое и эффективное использование водных ресурсов, что имеет большое значение для социального и экономического развития, а также для экологической устойчивости. Меры по достижению целевой задачи 6.5 непосредственно подкрепляют другие связанные с водой задачи в рамках ЦУР 6: «обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех». Дополнительные указания по заполнению настоящего исследовательского инструмента содержатся в руководстве по мониторингу показателя 6.5.1 ЦУР. Этот исследовательский инструмент и руководство по мониторингу могут быть предоставлены Программой ООН по окружающей среде на шести официальных языках ООН (английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском), а также на португальском языке при посредстве Службы технической поддержки по запросу, направленному по следующему адресу электронной почты: iwrmsdg651@un.org.

О показателе:

Показатель 6.5.1 позволяет оценить степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (КУВР) в баллах по шкале от 0 до 100. Его расчет производится на основе балльных оценок по примерно 30 вопросам, охватывающим различные аспекты КУВР.

Об исследовательском инструменте:

Главная цель исследовательского инструмента заключается в обеспечении глобального мониторинга и представления отчетности по показателю 6.5.1. Вместе с тем он разрабатывался как простой диагностический инструмент, который может оказаться полезным для стран, стремящихся определить сильные и слабые стороны своей работы по различным аспектам внедрения КУВР. Он обеспечивает пошаговую количественную оценку степени внедрения, что позволяет странам выявить барьеры и благоприятствующие факторы в ходе дальнейшей реализации методов КУВР. Заполненный исследовательский инструмент может использоваться в качестве исходного информационного материала при планировании и в ходе реализации целевой задачи 6.5.

Он состоит из четырех разделов, каждый из которых посвящен одному ключевому компоненту КУВР (см. определение, приведенное в Приложении А – Глоссарий):

- 1. Благоприятные условия:** политические документы, законы и планы, лежащие в основе внедрения КУВР.
- 2. Учреждения и участие:** весь спектр и роли политических, социальных, экономических и административных учреждений и других групп заинтересованных сторон, способствующих поддержанию внедрения.
- 3. Инструменты управления:** инструменты и виды деятельности, которые позволяют лицам, принимающим решения, и пользователям делать рациональный и обоснованный выбор среди альтернативных действий.
- 4. Финансирование:** составление бюджета и доступное из различных источников финансирование, которое используется для освоения и рационального использования водных ресурсов (помимо питьевого водоснабжения и санитарии).

Каждый раздел состоит из двух подразделов, охватывающих «национальный» и «другой» уровни с целью учета формулировки «на всех уровнях» целевой задачи 6.5. «Другие» уровни включают субнациональный уровень, уровень бассейна, местный и трансграничный уровни (см. Приложение А – Глоссарий). Вопросы относятся к этим уровням в зависимости от их отношения к определенному аспекту КУВР. Применительно к большей части вопросов по «другому уровню» балльная оценка должна отражать ситуацию в большинстве бассейнов / водоносных горизонтов / юрисдикций, если не указано иное. В отношении вопросов по трансграничному уровню балльная оценка должна отражать ситуацию в большинстве «наиболее важных» трансграничных бассейнов / водоносных горизонтов, которые следует перечислить в таблице, приведенной в Приложении В. Заполнение этой таблицы повышает уровень прозрачности ответов на вопросы по трансграничным водным ресурсам; делает эту информацию более полезной с точки зрения диалога с соседними странами; и способствует приведению договоренностей о трансграничном сотрудничестве в соответствие с требованиями показателя 6.5.2 ЦУР. Следует признать, что вследствие перераспределения обязанностей между различными административными уровнями власти управление водными ресурсами в федеративных государствах может носить более сложный характер. В Приложении С вы можете привести более подробные пояснения в отношении любых конкретных обстоятельств, связанных с уровнем децентрализации и разграничением сфер ответственности в области управления водными ресурсами в вашей стране (например, в федеративных государствах и других крупных странах).

Порядок заполнения исследовательского инструмента

Начисление баллов: Для ответа на каждый вопрос следует выбирать баллы от 0 до 100 с шагом в 10 баллов, если страна не сочтет нужным выбрать ответ «не применимо (н/п)». Недопустимо пропускать вопросы. Выбор количества баллов опирается на описательный текст для шести пороговых показателей, отдельных по каждому вопросу. Если страна посчитает, что степень внедрения оценивается количеством баллов, находящимся в промежутке между этими пороговыми показателями, может быть выбрано приращение в 10 баллов между пороговыми показателями. Потенциальное количество баллов, которое может быть выбрано для ответа на каждый вопрос — 0, 10, 20, 30, 40, 50, 60, 70, 80, 90 и 100.

Пороговые показатели по каждому вопросу определяются последовательно. Это означает, что необходимо удовлетворять критериям для всех более низких уровней внедрения для того, чтобы страна могла ответить, что конкретный уровень внедрения по каждому вопросу достигнут. Кроме того, если какой-либо аспект КУВР обозначен в более низком пороговом показателе, то подразумевается, что этот же аспект учитывается в более высоких пороговых показателях для этого вопроса. Текст, выделенный **жирным шрифтом**, помогает читателю провести различие между пороговыми показателями.

Пороговые показатели указывают и служат ориентиром для стран в выборе наиболее подходящих ответов, т. е. выбранные ответы должны быть обоснованными, но не обязательно совершенными, поскольку каждая страна — уникальна.

Инструкции в отношении порядка расчета общего балла по показателю 6.5.1 приводятся в разделе 5.

Описательные ответы: в каждом вопросе предусмотрено два поля для ввода произвольного текста: «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия». Общие указания о виде информации, которую страны могут счесть полезной для ввода в каждое поле, сводятся к следующему:

Описание текущего положения дел: например, перечислите соответствующие мероприятия / инициативы / законы / политические документы / планы / стратегии и т. п.; приведите соображения относительно степени их реализации в сопоставлении с пороговыми показателями; укажите барьеры / благоприятствующие факторы; и проанализируйте ход продвижения вперед по завершении первого раунда представления отчетности по показателю 6.5.1 ЦУР (базовый уровень в 2017/2018 годах). По мере возможности следует представить краткие пояснения в отношении того, почему текущая балльная оценка отличается от базового уровня. Если отчетность по базовому уровню показателей ЦУР не представлялась, следует проанализировать недавние уровни осуществления соответствующих мероприятий.

Дальнейшие действия: например, перечислите уже запланированные или рекомендованные мероприятия, обеспечивающие продвижение вперед во внедрении данного аспекта КУВР, включая выявление барьеров и благоприятствующих факторов. В тех случаях, когда это уместно, следует привести примеры разработки проектов промежуточных целевых задач по каждому из вопросов (например, рассмотреть действия или рекомендации, обеспечивающие достижение прогресса). Любые действия или рекомендации, представленные в этом поле, не носят юридически обязывающего или всеобъемлющего характера, но могут быть использованы в качестве исходной информации для планирования на страновом уровне.

Дополнительные конкретные указания приводятся в соответствующем поле каждого вопроса. Опыт представления отчетности по базовым уровням свидетельствует о том, что ответы в форме произвольного текста по каждому вопросу имеют важное значение, поскольку они повышают надежность, прозрачность и объективность балльных оценок показателя; способствуют достижению консенсуса между заинтересованными сторонами в отношении балльной оценки по каждому вопросу; помогают странам отслеживать достигнутый прогресс в сравнении с предыдущим отчетным периодом; и помогают странам проанализировать, что именно требуется сделать, чтобы обеспечить достижение следующего порогового показателя.

Вместо «xxx» в каждом поле введите текст описательного ответа. Рекомендуется, чтобы на этапе сбора данных руководящие указания, приведенные в полях для ввода произвольного текста, оставались нетронутыми, но были удалены перед окончательным представлением отчетности.

Прогресс и изменения, произошедшие со времени представления отчетности по базовым уровням

Базовые уровни показателя 6.5.1 в 2017/2018 годах были определены в 172 странах мира. В настоящее время проводится второй раунд сбора данных. Странам следует привести ссылку на ответы (если таковые имеются), полученные в ходе определения базовых уровней и размещенные по следующему адресу: <http://iwrmdataportal.unepdhi.org/>. Странам рекомендуется изложить свои соображения относительно достигнутого прогресса (или отсутствия прогресса) по сравнению с базовым уровнем в полях «Описание текущего положения дел», а также представить обоснование различий между начисленными баллами.

Настоящая редакция исследовательского инструмента во многом повторяет исследовательский инструмент по базовому уровню, хотя и не полностью ему соответствует. По завершении процесса обзора в него был внесен ряд незначительных поправок, а заслуживающие упоминания изменения в базовом уровне описаны в подстрочных примечаниях к соответствующим вопросам. Сводная информация о внесенных изменениях приводится в руководстве по мониторингу показателя 6.5.1 ЦУР.

Сбор и представление данных

Для участия в процессе заполнения исследовательского инструмента рекомендуется привлечь широкий круг заинтересованных сторон. Это будет способствовать расширению участия заинтересованных сторон и повышению уровня ответственности в управлении водными ресурсами и принятии решений, а также дает возможность использовать заполненный исследовательский инструмент в качестве надежного и полезного диагностического инструмента в ходе дальнейших обсуждений и планирования. В целях повышения уровня прозрачности и степени доверия заинтересованных стороны к полученным результатам на всех уровнях страновым координаторам необходимо заполнить Формуляр процесса подготовки отчетности, приведенный в Приложении Е. Вопрос о степени и форме вовлечения заинтересованных сторон каждая страна решает самостоятельно, а дополнительные указания на этот счет приводятся в руководстве по мониторингу. В тех случаях, когда это целесообразно и практически осуществимо, рекомендуется вести работу во взаимодействии с координаторами по другим показателям ЦУР.¹¹

Национальный координатор по КУВР несет ответственность за обеспечение качества заполнения исследовательского инструмента и его официальное представление в Программу ООН по окружающей среде. Заполненный исследовательский инструмент следует направить в Службу технической поддержки по КУВР Программы ООН по окружающей среде по следующему адресу электронной почты: iwrmsdg651@un.org.

Служба технической поддержки может по запросу предоставить национальным координаторам по КУВР поддержку, например, по интерпретации вопросов, пороговых значений, соответствующего уровня вовлечения заинтересованных сторон в странах, а также по вопросам представления окончательных баллов по показателям.

¹¹ Мониторинг показателя 6.5.1 осуществляется в рамках Инициативы участников механизма «ООН – водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6. Поддержка предоставляется в сотрудничестве с членами и партнерами механизма «ООН – водные ресурсы». С перечнем вопросов, относящихся к другим показателям ЦУР (в основном это относится к разделу 3), можно ознакомиться в руководстве по мониторингу.

Часть 2. Исследовательский инструмент

1. Благоприятные условия

Этот раздел посвящен благоприятным условиям, которые заключаются в создании обстановки, способствующей поддержанию внедрения КУВР. В их число входят наиболее типичные инструменты разработки политических документов, правовых актов и планов, обеспечивающих внедрение КУВР.² Дополнительные пояснения по любым терминам содержатся в глоссарии. **Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.**

Введите балл от 0 до 100 с шагом в 10 баллов или «н/п» («неприменимо») в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет достичь согласия между различными заинтересованными сторонами в стране, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

1. Благоприятные условия		Степень осуществления (0–100)				
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)
1.1. Каково текущее состояние политических документов, законов и планов, закладывающих основу комплексного управления водными ресурсами (КУВР) на национальном уровне?						
а. Национальная политика в области водных ресурсов и т. п.	Разработка не начата или не продвигается.	Существует, но не основана на КУВР.	Основана на КУВР, одобрена правительством и начинает использоваться уполномоченными органами для руководства работой.	Применяется большинством соответствующих уполномоченных органов для руководства работой.	Задачи политики последовательно выполняются.	Задачи последовательно выполняются и периодически пересматриваются и уточняются.
Балл	40					
Описание текущего положения дел: Национальное водное законодательство основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Водного кодекса и иных нормативных актов Республики Казахстан. К ним относятся 28 международных договоров, 11 Кодексов, 37 Законов, 21 Указ Президента Республики Казахстан и 115 постановлений Правительства в той или иной мере, затрагивающих вопросы управления водными ресурсами. Водный кодекс Республики Казахстан, принятый в 1993 г., закрепил бассейновый принцип управления водными ресурсами. В 03 году был принят новый Водный Кодекс, где принят бассейновый принцип управления водными ресурсами. В 2016 году постановлением Правительства Республики						

² С надлежащей практикой разработки и реализации политических документов, законов и планов можно ознакомиться в тематических примерах по «благоприятной среде» на веб-сайте Глобального водного партнерства (ГВП), посвященном [инструментариям КУВР](#).

Казахстан от 8 апреля 2016 года № 200 утверждена генеральная схема комплексного использования и охраны водных ресурсов страны и всех речных бассейнов.						
Дальнейшие действия: В 2020 году планируется разработка и утверждение новой Государственной программы по управлению водными ресурсами.						
б. Национальный(е) закон(ы) в области водных ресурсов.	Разработка не начата или не продвигается.	Существует(ют), но не основан(ы) на КУВР.	Основан(ы) на КУВР, одобрен(ы) правительством и начинает(ют) применяться уполномоченными органами.	Применяется(ются) большинством соответствующих уполномоченных органов.	Все законы применяются во всей стране.	Все законы обеспечены правовой санкцией во всей стране, и все граждане и организации могут быть привлечены к ответственности.
Балл	20					
Описание текущего положения дел: Государственная программа по водным ресурсам с элементами ИУВР, принятая в 2014 году, была упразднена и заменена / включена в Государственную программу как часть ее. Одним из основных последствий прошлой политики является экологическая катастрофа экосистемы Аральского моря и деградация водных экосистем						
Дальнейшие действия: В 2020 году планируется разработка и утверждение новой Государственной программы по управлению водными ресурсами.						
с. Национальные планы обеспечения комплексного управления водными ресурсами (КУВР) и т. п.	Разработка не начата или не продвигается.	Подготовлены, но не одобрены правительством.	Одобрены правительством и начинают осуществляться уполномоченными органами.	Осуществляются большинством соответствующих уполномоченных органов.	Задачи планов последовательно выполняются.	Задачи последовательно выполняются и периодически пересматриваются и уточняются.
Балл	20					
Описание текущего положения дел: Национальная программа ИУВР для Казахстана была разработана в 2006 году в рамках проекта ПРООН, но не была принята Правительством						
Направления дальнейших действий: В 2020 году планируется разработка и утверждение новой Государственной программы по управлению водными ресурсами						

1.2. Каково текущее состояние политических документов, законов и планов, закладывающих основу КУВР на других уровнях?						
а. Субнациональные ³ политические документы в области управления водными ресурсами и т. п.	Разработка не начата или отложена в большинстве субнациональных юрисдикций.	Существуют в большинстве юрисдикций, но не обязательно основаны на КУВР.	Основаны на КУВР, одобрены большинством уполномоченных органов и начинают использоваться для руководства работой.	Используются большинством соответствующих уполномоченных органов для руководства работой.	Политические задачи последовательно выполняются большинством уполномоченных органов.	Задачи последовательно выполняются всеми уполномоченными органами и периодически пересматриваются и уточняются.
Описание текущего положения дел: Существуют Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов для каждого бассейна, содержащие элементы ИУВР.						
Дальнейшие действия: Существующие СКИОВР каждые три года подлежат обновлению.						
б. Планы по управлению на уровне бассейна / водоносного горизонта ⁴ и т. п., основанные на КУВР.	Разработка не начата или отложена для большинства бассейнов в / водоносных горизонтов, имеющих национальное значение.	Ведется подготовка в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов, имеющих национальное значение.	Одобрены в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов и начинают использоваться уполномоченными органами.	Осуществляются в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов.	Запланированные задачи последовательно выполняются в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов.	Задачи последовательно выполняются в отношении всех бассейнов / водоносных горизонтов и периодически пересматриваются и уточняются.
Описание текущего положения дел: Приняты и действуют ряд планов по управлению бассейнами/водоносными горизонтами. - Национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами и повышению эффективности водопользования Республики Казахстан на 2009-2025 годы (принят в 2009г., позднее основные задачи и мероприятия были интегрированы в др. действующие документы)						

³ К субнациональным относятся юрисдикции не национального уровня, такие как штаты, провинции, префектуры, округа, советы, регионы или департаменты. В тех случаях, когда явно выраженных субнациональных политических документов не имеется, отвечать на этот вопрос следует посредством рассмотрения того, каким образом национальные политические документы реализуются на субнациональных уровнях. В ответах следует рассматривать наивысший(ие) не национальный(ые) уровень(ни) в соответствии с особенностями страны. В описании текущего положения дел следует пояснить, какой(ие) уровень(ни) включен(ы) в ответ.

⁴ На уровне бассейна / водоносного горизонта следует включать только наиболее важные с точки зрения водоснабжения или других факторов речные бассейны, озерные бассейны и водоносные горизонты. Этот вопрос относится только к таким бассейнам / водоносным горизонтам. Эти бассейны / водоносные горизонты, вероятно, пересекают административные границы, включая границы штатов / провинций в федеративных государствах. Эти бассейны могут также пересекать национальные границы, но данный вопрос относится к управлению частями бассейнов в каждой стране. Вопрос 1.2.с относится конкретно к трансграничному управлению общими для стран бассейнами / водоносными горизонтами.

- «Бассейновый план интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения Балкаш-Алакольского бассейна» разработан в рамках проекта «Трансграничный диалог и сотрудничество в бассейне реки Иле- Балкаш» являющимся национальным компонентом регионального проекта «Содействие интегрированному управлению водными ресурсами трансграничному диалогу в центральной Азии, финансируется Европейским Союзом, Правительством Финляндии и Программой развития ООН. Настоящий план принят Правительством Казахстана; в дополнение, трехстороннее международное соглашение между Казахстаном, Китаем и Кыргызстаном было составлено и принято Правительством Казахстана как основа для трансграничного интегрированного управления в Или-Балхашском бассейне;

- «Бассейновый план интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения Арало-Сырдарьинского бассейна» разработан в рамках национального пилотного проекта «Поддержка АралоСырдарьинского Бассейнового совета». Проект был реализован в рамках Программы «Трансграничное управление водными ресурсами в ЦА», финансируемой МИД Германии и выполняемой Германским обществом международного сотрудничества (GIZ) в сотрудничестве с РЭЦ ЦА. План был одобрен Арало-Сырдарьинским Бассейновым Советом и служит основой для развития Арало-Сырдарьинского бассейна и экосистемы;

- Планы ИУВР для рек Аспара (Казахстан и Кыргызстан) и Угам (Казахстанская часть) были разработаны по программе поддержки водных инициатив РЭЦЦА и одобрены местным сообществом, местными органами власти, а также на национальном уровне.

Дальнейшие действия:

с. Договоренности по вопросам управления трансграничными водами⁵.	Разработка не начата или не продвигается.	Находится в стадии подготовки или переговоров.	Договоренности достигнуты.	Положения договоренностей частично реализованы.	Положения договоренностей по большей части реализованы.	Положения договоренностей полностью реализованы.
	Балл	80				

Описание текущего положения дел: Водное сотрудничество Казахстана с сопредельными государствами регулируются в рамках действующих Соглашений по использованию и охране трансграничных рек.

Межправительственные соглашения:

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек (г.Астана, 12 сентября 2001 г.)

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в строительстве совместного объединенного гидроузла «Достык» на реке Хоргос (г. Караганда, 13 ноября 2010 г.).

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики об охране качества вод трансграничных рек (г. Пекин, 22 февраля 2011 г., вступило в силу 20 ноября 2011 г.).

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды (г. Астана, 13 июня 2011 г.).

⁵ С определением термина «трансграничный» и указаниями в отношении порядка заполнения исследовательского инструмента по всем вопросам, относящимся к трансграничному уровню, можно ознакомиться в Приложениях А и В. В ответах на все вопросы, относящиеся к трансграничному уровню, следует отразить текущую ситуацию применительно к большинству «наиболее важных» трансграничных бассейнов / водоносных горизонтов согласно перечню в Приложении В. Под «договоренностью» понимаются официально принятые обязательства, которые могут быть оформлены в виде двустороннего или многостороннего соглашения, договора, конвенции, протокола, совместной декларации, меморандума о взаимопонимании или иной договоренности между прибрежными странами по вопросам управления трансграничным бассейном / водоносным горизонтом. Относится только к международным бассейнам / водоносным горизонтам. Договоренности могут быть заключены между штатами, правительствами, министерствами, учреждениями или между региональными уполномоченными органами. В них также могут вступать субнациональные образования.

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики об управлении и эксплуатации совместного объединенного гидроузла «Достык» на реке Хоргос (г. Астана, 7 сентября 2013 г.).

Межведомственные договоренности:

Соглашение между Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики об экстренном уведомлении Сторон о стихийных бедствиях на трансграничных реках (г. Астана, 4 июля 2005 г.);

Соглашение между Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики о развитии научно-исследовательского сотрудничества на трансграничных реках (г. Пекин, 20 декабря 2006 г.).

Соглашение между Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики о взаимном обмене гидрологической и гидрохимической информацией (данными) пограничных гидропостов основных трансграничных рек (г. Пекин, 20 декабря 2006 г.)

Порядок экстренного уведомления казахстанской и китайской Сторон информацией в случае возникновения стихийных бедствий при паводках и ледовых явлениях на трансграничных реках (г. Шанхай, 22 октября 2005 г.).

Порядок обмена гидрологической и гидрохимической информацией (данными) пограничных гидропостов основных трансграничных рек (г. Пекин, 3 декабря 2007 г.).

Соглашения на уровне административных единиц:

Только по двум трансграничным рекам - Хоргос и Сумбе имеются двусторонние соглашения по делению водных ресурсов между странами, которые заключены на уровне районных органов управления. По другим рекам договоров, оговаривающих деление стока между государствами, не имеется. Вместе с тем, по ряду рек уже достигнут, или приближается предел изъятия стока, что отрицательно сказывается на водообеспечении отраслей экономики и на состоянии природных объектов в бассейнах.

Соглашение о распределении и использовании вод реки Хоргос между Пограничными представителями по Панфиловскому участку Республики Казахстан и по Илийскому округу Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР (г. Кульджа, 28 августа 2002 г.).

Соглашение между представителями Раимбекского района Алматинской области Республики Казахстан и представителями уезда Джау Су Иле-Казахской автономной области Китайской Народной Республики по рекам Сумбе и Кайшыбулак (г. Монгол-Куре, 12 июля 2004 г.).

Дальнейшие действия: На стадии разработки:

1) проект соглашения с Узбекистаном о совместном управлении, использовании и охране трансграничных водных объектов. Целью проекта соглашения является предотвращение, ограничение и сокращение трансграничного воздействия, и обеспечение совместного управления, рационального использования трансграничных водных объектов. Планируется распространить данное соглашение на бассейны рек Сырдарья, Чирчик, Келес, Угам, Фархадский, Газалкентский гидроузлы и каналы межгосударственного пользования Достык, Большой Келесский магистральный, Зах, Ханым, Ачинау, Аккойлы, Северный Ташкентский канал, Верхний Ташкентский канал, межхозяйственные каналы В-12, В-15, В-24, В-25. В целях обеспечения справедливого и разумного использования водных ресурсов трансграничных рек стороны создают межгосударственные управления: по каналу «Достык» и по каналам Большой Келесский магистральный, Зах, Ханым, Ачинау, Аккойлы, Северный Ташкентский канал и Верхний Ташкентский канал. Правительства двух стран должны создать совместную узбекско-казахстанскую комиссию по совместному управлению, использованию и охране трансграничных водных объектов между Казахстаном и Узбекистаном.

2) В настоящее время разрабатывается совместно с КНР проект Соглашения о водodelении на трансграничных реках. В целях разработки создана казахстанско-китайская совместная комиссия по использованию и охране трансграничных рек, а также рабочая группа экспертов. В настоящее время основной проблемой в вопросах водохозяйственного сотрудничества с КНР является отсутствие нормативно-правовой базы по делению водных ресурсов трансграничных рек. В ходе работ совместной комиссии достигнуты договоренности о начале работ в части деления водных ресурсов трансграничных рек. Создана специальная рабочая группа по подготовке и согласованию проекта соглашения о водodelении на трансграничных реках между РК и КНР. Составлен план технических работ по водodelению и оценке стока трансграничных рек. К данной работе привлечены научные учреждения сторон. На сегодняшний день согласована структура, статьи и 30% текста проекта соглашения. В казахстанском проекте соглашения предусмотрены нормы, учитывающие потребности экосистем (оз. Балхаш, дельты р. Иле, оз. Зайсан, поймы р. Ертис). Пока водные отношения между Казахстаном и Китаем регулируются соглашением о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек от 2001 года.

d. Субнациональные нормативные акты ⁶ в области водных ресурсов (законы, указы, постановления и т. п.) ⁷ .	Разработка не начата или отложена в большинстве субнациональных юрисдикций.	Существуют в большинстве юрисдикций, но не обязательно основаны на КУВР.	Основаны на КУВР, одобрены в большинстве юрисдикций и начинают применяться уполномоченными органами в отдельных юрисдикциях.	Отдельные нормативные акты применяются в большинстве юрисдикций.	Все нормативные акты применяются в большинстве юрисдикций.	Все нормативные акты применяются и обеспечены правовой санкцией во всех юрисдикциях, и все граждане и организации могут быть привлечены к ответственности.
Балл	40	Описание текущего положения дел: В области водных ресурсов на уровне местных исполнительных органов постановлением утверждаются Правила общего водопользования, ставки оплаты за пользование водными ресурсами из поверхностных источников, перечень рыбохозяйственных водоемов местного значения и устанавливаются водоохранные зоны и полосы.				
Дальнейшие действия:						

⁶ К субнациональным относятся юрисдикции не национального уровня, такие как штаты, провинции, префектуры, округа, советы, регионы или департаменты. В тех случаях, когда явно выраженных субнациональных нормативных актов не имеется, отвечать на этот вопрос следует посредством рассмотрения того, каким образом национальные нормативные акты осуществляются на субнациональных уровнях. В ответах следует рассматривать наивысший(ие) не национальный(ые) уровень(ни) в соответствии с особенностями страны. В описании текущего положения дел следует пояснить, какой(ие) уровень(ни) включен(ы) в ответ.

⁷ Этот вопрос заменил собой вопрос 1.2d, содержащийся в исследовательском инструменте по базовому уровню, который был адресован только федеративным государствам.

2. Учреждения и участие

Данный раздел посвящен всему спектру и роли политических, социальных, экономических и административных учреждений и других групп заинтересованных сторон, оказывающих поддержку внедрению КУВР. Это включает институциональный потенциал и эффективность, межсекторальную координацию, участие заинтересованных сторон и гендерное равенство. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается основополагающее значение партнерств, которые потребуют участия общественности и создания синергии с частным сектором.

На протяжении десятилетий признавалось, что основные тяготы работы по добыванию воды ложатся преимущественно на плечи женщин⁸, и в результате практическим потребностям женщин, связанным с водоснабжением, в частности в отношении переноски воды и ее потребления в домохозяйстве, стало уделяться повышенное внимание. В контексте управления водными ресурсами растет понимание того, что со стратегической и практической точек зрения сосредоточение внимания на повышении роли и влияния женщин на всех уровнях принятия решений должно стать одной из первоочередных задач. Более того, всесторонний учет гендерных аспектов в секторе водного хозяйства лежит в основе решения ряда целевых задач ЦУР, в том числе в рамках Цели 5, предусматривающей обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек⁹. Включение вопроса по гендерным аспектам в настоящий исследовательский инструмент (вопрос 2.2d) также призвано содействовать получению гендерно дезагрегированных данных, к чему призывает Повестка дня на период до 2030 года¹⁰.

Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей. Дополнительные пояснения по любым терминам содержатся в глоссарии.

Введите балл от 0 до 100 с шагом в 10 баллов или «н/п» (неприменимо) в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет различным заинтересованным сторонам в стране достичь согласия, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

⁸ Например, Дублинский принцип №3 (1992 год): «Женщины играют центральную роль в обеспечении, управлении и охране водных ресурсов». «Эта... роль женщин... редко находит себе место в институциональных структурах по... управлению водными ресурсами. Приемлемость и выполнимость этого принципа требуют позитивной политики в отношении особых требований женщин, а также наделения женщин полномочиями для участия в процессах на всех уровнях водохозяйственной деятельности, включая принятие и реализацию решений, приемлемым для них способом».

⁹ Например, целевая задача 5.5 ЦУР: «Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни».

¹⁰ Например, целевая задача 17.18 ЦУР: «К 2020 году... повысить... доступность... данных, дезагрегированных по... гендерной принадлежности, ... и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий».

2. Учреждения и участие						
	Степень осуществления (0–100)					
	Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
2.1. Каков статус учреждений, занимающихся внедрением КУВР на национальном уровне?						
а. Национальные уполномоченные органы правительства ¹¹ для руководства внедрением КУВР.	Специальных уполномоченных органов правительства, созданных для управления водными ресурсами, не имеется.	Уполномоченные органы существуют и наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство управлением водными ресурсами.	Уполномоченные органы наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство внедрением КУВР и располагают потенциалом ¹² для осуществления эффективного руководства составлением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного осуществления руководства выполнением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и оценкой эффективности плана(ов) внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим пересмотром плана внедрения КУВР.
Балл	20					
Описание текущего положения дел: Структура управления водными ресурсами с учетом комплексности и соподчиненности подразделяется на следующие уровни: <ul style="list-style-type: none"> 1. Межгосударственный; 2. Государственный; 3. Бассейновый; 4. Территориальный. С учетом этих принципов определяется компетенция государственных уполномоченных органов управления водным фондом, в котором за основу принят бассейновый принцип.						
Дальнейшие действия: запланированных мероприятий нет, рекомендуется создание единого органа по управлению водными ресурсами						

¹¹ «Уполномоченными органами правительства» могут быть министерство или министерства либо другие организации / учреждения / агентства / органы, наделенные соответствующими полномочиями, деятельность которых финансируется правительством.

¹² «Потенциал» в данном контексте означает, что ответственные уполномоченные органы должны быть адаптированы к сложному характеру задач в области водных ресурсов, которые необходимо решать, и должны располагать необходимыми знаниями и техническими навыками, в том числе в области планирования, разработки правил, управления проектами, финансирования, составления бюджета, сбора данных и мониторинга, управления рисками / урегулирования конфликтов и оценки эффективности. Помимо технического потенциала уполномоченные органы должны также располагать финансовым потенциалом, позволяющим фактически руководить осуществлением этой деятельности.

b. Координация по вопросам водных ресурсов, формирования политики, планирования и управления между национальными уполномоченными органами правительства, представляющими различные секторы ¹³ .	Обмен информацией между различными правительственными ведомствами по вопросам политики, планирования и управления не ведется .	Информация о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной для межсекторального обмена.	Информационное взаимодействие: осуществляется обмен информацией, опытом работы и мнениями между различными секторами.	Консультации: возможности для различных секторов принять участие в процессах формирования политики, планирования и управления.	Сотрудничество: официальные договоренности между различными правительственными ведомствами с целью согласования коллективных решений по важным вопросам и видам деятельности.	Совместные решения и совместная деятельность: разделение властных полномочий между различными секторами в области совместного формирования политики, планирования и управления.
Балл	40	Описание текущего положения дел: Информационное взаимодействие между различными секторами экономики по вопросам водных ресурсов, формирования политики управления водными ресурсами есть, но требует усиления.				
Дальнейшие действия: в рамках новой Государственной программы по управлению водными ресурсами предусмотреть вопрос взаимодействия различных секторов экономики						

¹³ Относится к координации между уполномоченными органами правительства, несущими ответственность за управление водными ресурсами и отвечающими за другие секторы (такие как сельское хозяйство, энергетика, климат, окружающая среда и т. д.), которые зависят от водных ресурсов или оказывают на них воздействие. Следует также оптимизировать координацию между освоением / рациональным использованием подземных и поверхностных вод. Соответствующие секторы следует учитывать в соответствии с их значимостью для страны.

<p>с. Участие общественности¹⁴ в формировании политики, планировании и управлении водными ресурсами на национальном уровне.</p>	<p>Обмен информацией между правительством и общественностью по вопросам формирования политики, планирования и управления не ведется.</p>	<p>Информация о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной общественности.</p>	<p>Информационное взаимодействие: уполномоченные органы правительства запрашивают информацию, опыт и мнение общественности.</p>	<p>Консультации: уполномоченные органы правительства регулярно используют информацию, опыт и мнение общественности.</p>	<p>Сотрудничество: механизмы взаимодействия¹⁵ созданы и регулярно используются, с тем чтобы общественность могла принять участие в соответствующих процессах формирования политики, планирования и управления.</p>	<p>Представленность: участие представителей общественности в работе правительства оформлено официально, что позволяет им вносить свой вклад в принятие решений по важным вопросам и видам деятельности соответственно.</p>
<p>Балл</p>	<p>80</p>	<p>Описание текущего положения дел: Все нормативно-правовые акты по водным ресурсам проходят согласование в Общественных советах, а также направляются на портал «Открытые НПА». В восьми бассейнах основных рек созданы Бассейновые советы</p>				
<p>Дальнейшие действия:</p>						

¹⁴ Под «общественностью» понимаются все заинтересованные стороны, которые могут быть затронуты любыми проблемами или мерами вмешательства в области использования водных ресурсов. В их число входят организации, учреждения, научно-преподавательское сообщество, гражданское общество и физические лица. Данный термин не включает в себя правительственные организации. Частный сектор рассматривается отдельно в следующем вопросе.

¹⁵ В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие общественности в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов.

d. Участие частного сектора ¹⁶ в деятельности по освоению водных ресурсов, управлению ими и их использованию.	Обмен информацией между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими не ведется.	Обмен информацией между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими налажен.	Информационное взаимодействие между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими организовано.	Консультации: уполномоченные органы правительства регулярно привлекают частный сектор к деятельности по освоению и использованию водных ресурсов, а также управлению ими.	Сотрудничество: механизмы взаимодействия ¹⁷ , обеспечивающие вовлечение частного сектора и формирование партнерских связей с ним, созданы и регулярно используются.	Представленность: Эффективное участие частного сектора в деятельности по освоению и использованию водных ресурсов, а также управлению ими обеспечено.
Описание текущего положения дел: В восьми основных бассейнах рек созданы Бассейновые советы, которые являются консультативно-совещательным органом, создаваемым в пределах соответствующего бассейна. Бассейновый совет, возглавляемый руководителем соответствующей бассейновой инспекции, состоит из руководителей местных представительных и исполнительных органов областей (городов республиканского значения, столицы), руководителей территориальных органов государственных органов и представителей водопользователей. В состав бассейнового совета могут также входить представители общественных объединений и их ассоциаций. Организация работы бассейнового совета возлагается на бассейновую инспекцию.						
Дальнейшие действия: рекомендуется поднять статус Бассейнового совета						

¹⁶ Под «частным сектором» понимаются деловые предприятия или группы людей, преследующие цель извлечения прибыли. В его состав не входят правительство или гражданское общество. Хотя данный вопрос относится главным образом к национальному уровню, ответ на него следует дать применительно к тому уровню, который в наибольшей степени соответствует конкретным условиям страны. Данный аспект, включая различия между осуществлением на различных уровнях, следует пояснить в поле «Описание текущего положения дел».

¹⁷ В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие частного сектора в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов.

е. Нарращивание потенциала КУВР ¹⁸ .	Нарращивание потенциала применительно к управлению водными ресурсами отсутствует .	Нарращивание потенциала имеет место от случая к случаю и обычно ограничивается краткосрочными / специальными мероприятиями.	Осуществляются более или менее долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала, однако их географическое покрытие и охват заинтересованных сторон носят ограниченный характер .	Осуществляются долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала с надлежащим географическим покрытием и охватом заинтересованных сторон.	Осуществляются долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала с эффективными конечными результатами, а их географическое покрытие и охват заинтересованных сторон находятся на очень хорошем уровне .	Осуществляются долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала с крайне эффективными конечными результатами и превосходным географическим покрытием и охватом заинтересованных сторон.
	Балл	40				
<p>Описание текущего положения дел: Практика водохозяйственного строительства показывает, что выпускники ряда вузов, имеющих лицензии по специальностям, не отвечают квалификационным требованиям, предъявляемым к работникам водной отрасли. Нет налаженной государственной системы переподготовки кадров водного хозяйства. Необходимо отметить слабую связь вузов Казахстана с потенциальными работодателями, отсутствие договоров на целевую подготовку водников между бенефициарами и вузами.</p> <p>Дальнейшие действия: одним из основных задач разрабатываемой Государственной программы по управлению водными ресурсами является коренное улучшение подготовки высококвалифицированных кадров для всех уровней водной отрасли и укрепление научного потенциалов в рамках Государственной программы</p>						

¹⁸ «Нарращивание потенциала КУВР» означает дальнейшее развитие навыков, инструментов, ресурсов и стимулирующих мер, с тем чтобы население и учреждения на всех уровнях вносили свой вклад в совершенствование процесса внедрения КУВР. Крайне важным элементом эффективного и экономичного наращивания потенциала является оценка потребностей в потенциале. В программах по наращиванию потенциала следует обеспечивать гендерную сбалансированность и учет интересов находящихся в неблагоприятном положении групп населения / меньшинств с точки зрения их участия и осведомленности. Задача наращивания потенциала имеет существенное значение для многих групп, включая местные органы власти и центральное правительство, специалистов по водным ресурсам из всех сфер — государственных и частных водохозяйственных организаций, гражданского общества и регулирующих органов. В данном случае наращивание потенциала может также включать начальное, среднее и высшее образование и научные исследования, имеющие отношение к КУВР.

2. Учреждения и участие						
		Степень осуществления (0–100)				
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)
2.2. Каков статус учреждений, занимающихся внедрением КУВР на других уровнях?						
а. Организации ¹⁹ на уровне бассейна / водоносного горизонта ²⁰ , которые руководят внедрением КУВР.	Специальных уполномоченных органов управления водными ресурсами на уровне бассейна не имеется.	Уполномоченные органы существуют и наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство управлением водными ресурсами.	Уполномоченные органы наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство внедрением КУВР и располагают потенциалом ²¹ для эффективного осуществления руководства составлением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства выполнением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и оценкой эффективности плана(ов) внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим пересмотром плана внедрения КУВР.
	Балл	20				
Описание текущего положения дел: По гидрографическому принципу на территории Республики Казахстан выделены восемь речных водохозяйственных бассейнов: Арало-Сырдарьинский, Балкаш-Алакольский, Ертисский, Есильский, Жайык-Каспийский, Нура-Сарысуский, Тобол-Торгайский и Шу-Таласский, на которых имеются одноименные бассейновые инспекции по регулированию использования и охраной водных ресурсов.						
Дальнейшие действия:						

¹⁹ Может являться организацией, комитетом, межминистерским механизмом или иным органом сотрудничества в области управления водными ресурсами на уровне бассейна.

²⁰ На уровне бассейна / водоносного горизонта следует включать только наиболее важные с точки зрения водоснабжения или других факторов речные бассейны, озерные бассейны и водоносные горизонты. Этот вопрос относится только к таким бассейнам / водоносным горизонтам. Эти бассейны / водоносные горизонты, вероятно, пересекают административные границы, включая границы штатов / провинций в федеративных государствах. Эти бассейны могут также пересекать национальные границы, но данный вопрос относится к управлению отдельными частями бассейнов в каждой стране. Вопрос 2.2е относится конкретно к трансграничному управлению общими для стран бассейнами / водоносными горизонтами.

²¹ Определение понятия «потенциал» в данном контексте приведено в подстрочном примечании 12. Помимо наличия потенциала эти уполномоченные органы должны также фактически руководить осуществлением этой деятельности.

b. Участие общественности ²² в формировании политики, планировании и управлении водными ресурсами на местном уровне ²³ .	Обмен информацией между правительством и общественностью по вопросам формирования политики, планирования и управления не ведется.	Информация о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной для общественности.	Информационное взаимодействие: государственные органы запрашивают информацию, опыт и мнение общественности.	Консультации: уполномоченные органы правительства регулярно используют информацию, опыт и мнение общественности, полученные на местном уровне.	Сотрудничество: механизмы взаимодействия ²⁴ созданы и регулярно используются, с тем чтобы общественность могла принять участие в соответствующих процессах формирования политики, планирования и управления.	Представленность: участие представителей общественности в работе местных уполномоченных органов оформлено официально, что позволяет им вносить свой вклад в принятие решений по важным вопросам и видам деятельности сообразно обстоятельствам.
Балл	80	Описание текущего положения дел: на местном уровне общественность имеет возможность участвовать на заседаниях Бассейновых советов, которые проводятся два раза в год				
Дальнейшие действия: усилить статус Бассейновых советов						

²² Под «общественностью» понимаются все заинтересованные стороны, которые могут быть затронуты любыми проблемами или мерами вмешательства в области использования водных ресурсов. В их число входят организации, учреждения, научно-преподавательское сообщество, гражданское общество и физические лица. Данный термин не включает в себя правительственные организации. Частный сектор рассматривается отдельно в вопросе 2.1d.

²³ Примеры «местного уровня» включают муниципальный уровень (например, большие и малые города, деревни), уровень общин, уровень бассейна / притока / водоносного горизонта / дельты реки и ассоциации водопользователей.

²⁴ В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие общественности в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов.

с. Участие уязвимых групп населения²⁵ в планировании водных ресурсов и управлении ими.	Четко сформулированных положений об участии уязвимых групп населения в разработке законов, политических документов и планов не имеется.	Потребности уязвимых групп населения частично учтены , но четко прописанные процедуры ²⁶ их участия еще предстоит принять.	Отдельные процедуры приняты , но бюджет и кадровый потенциал осуществления носят ограниченный характер.	Процедуры приняты, но участие уязвимых групп населения находится на умеренном уровне (относительно скромный бюджет и кадровый потенциал).	Обеспечивается регулярное участие уязвимых групп населения (достаточный бюджет и кадровый потенциал, а участие отслеживается).	Конструктивное²⁷ и регулярное участие уязвимых групп населения сообразно обстоятельствам.
Балл	60					
Описание текущего положения дел: все слои населения, в том числе и уязвимые, на местном уровне имеют возможность участвовать на заседаниях Бассейновых советов, которые проводятся два раза в год. Также давать свои предложения по НПА по водным ресурсам, размещенным на портале «Открытые НПА»						
Дальнейшие действия: усилить статус Бассейновых советов						

²⁵ Под «уязвимыми группами населения» понимаются слои населения, которые сталкиваются с экономической, политической или социальной изоляцией либо отчуждением. К ним могут, в частности, относиться представители коренного населения, этнические меньшинства, мигранты (беженцы, внутренне перемещенные лица, просители убежища), общины, проживающие в удаленных районах, фермеры, ведущие натуральное хозяйство, лица, живущие в условиях нищеты, жители трущоб и неформальных поселений. Такие лица также причисляются к «социально отчужденным» или «обездоленным» группам населения. Хотя в определение «уязвимых групп населения» нередко включают и женщин, в настоящем исследовательском инструменте гендерная проблематика рассматривается отдельно в вопросе 2.2d. Начисленный по данному вопросу балл должен отражать положение большинства уязвимых групп населения. Этот вопрос был добавлен после проведения опроса по базовому уровню, с тем чтобы отразить один из элементов участия заинтересованных сторон, который имеет важное значение в контексте призыва «никого не забыть» — одного из ключевых принципов Повестки дня на период до 2030 года.

²⁶ Под термином «процедуры» может, например, пониматься оперативная деятельность по повышению осведомленности, преодолению языковых барьеров и созданию условий, облегчающих взаимодействие с конкретными уязвимыми группами населения.

²⁷ Под термином «конструктивное» участие подразумевается, что мнение уязвимых групп населения принимается во внимание и что они вносят вклад в принятие решений, а также оказывают влияние на конечные результаты. Это соответствует Заявлению ООН об общем понимании основанных на правах человека подходов к развитию, в котором говорится: «Участие и вовлечение: «...все народы имеют право активно, свободно и конструктивно участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами».

д. Гендерные аспекты находят свое отражение в законах / планах и т. п. по управлению водными ресурсами.²⁸	В национальных /субнациональных законах /планах и т. п. гендерные аспекты явным образом не учтены.	В законах /планах и т. п. гендерные аспекты учтены частично.	Гендерные аспекты учтены (но принимаемые меры, бюджет или мониторинг носят ограниченный характер).	Задачи²⁹ учета гендерных аспектов частично выполняются (принимаемые меры частично контролируются и финансируются).	Задачи учета гендерных аспектов в основном выполнены (принимаемые меры контролируются и финансируются надлежащим образом).	Задачи учета гендерных аспектов последовательно выполняются , что способствует эффективному решению гендерных вопросов (принимаемые меры и конечные результаты пересматриваются и уточняются).	Балл	0
							Описание текущего положения дел: в вопросах управления водными ресурсами гендерные аспекты не учтены	
Дальнейшие действия:								
е. Организационная структура управления трансграничными водами³⁰.	Организационной(ых) структуры(ур) не имеется.	Организационная(ые) структура(ы) формируется (ются).	Организационная(ые) структура(ы) сформирована(ы).	Полномочия организационной(ых) структуры(ур) реализованы частично.	Полномочия организационной(ых) структуры(ур) в основном реализованы.	Полномочия организационной(ых) структуры(ур) реализованы в полном объеме.	Балл	100

²⁸ См. обсуждение вопроса о гендерных аспектах в начале раздела 2. К числу гендерно ориентированных механизмов могут относиться законы, политические документы, планы, стратегии либо иные механизмы или процедуры, направленные на достижение гендерных целей в отношении участия, роли и влияния женщин. Создание гендерно ориентированных механизмов может быть инициировано как в секторе водного хозяйства, так и на более высоком уровне, но если соответствующие меры принимаются в основном на более высоком уровне, то чтобы начислить баллы по этому вопросу, следует привести свидетельства всестороннего учета гендерных аспектов в секторе водного хозяйства. В исследовательском инструменте по базовому уровню национальный, субнациональный и трансграничный уровни рассматривались в трех отдельных вопросах. Сейчас эти вопросы сведены в один вопрос, что позволяет странам в своем ответе указать тот уровень, который соответствует конкретным условиям страны в наибольшей степени. Пояснения в отношении ситуации, сложившейся на различных уровнях, могут быть приведены в поле «Описание текущего положения дел» сообразно обстоятельствам.

²⁹ В конечном счете под задачами учета гендерных аспектов понимается обеспечение равноправного участия и возможности оказывать влияние на управление водными ресурсами на всех уровнях. К способам осуществления мониторинга в этой области относится текущий контроль следующих параметров (любые из нижеперечисленных параметров или аналогичные меры следует перечислить в поле «Описание текущего положения дел»): 1) наличие координатора по гендерным вопросам, отвечающего за разработку гендерной политики и решение гендерных проблем в уполномоченных органах управления водными ресурсам; 2) обеспечение гендерного паритета в процессе принятия решений на всех уровнях (например, решений, принимаемых на совещаниях или отдельными членами советов / комитетов); 3) включение задач и обязательств, касающихся учета гендерных аспектов, в стратегии, планы и законы, относящиеся к политике в области водных ресурсов; 4) наличие местных женских групп / организаций, получающих техническую и/или финансовую поддержку со стороны правительственных / неправительственных организаций, участвующих в осуществлении мероприятий по управлению водными ресурсами; 5) бюджетные ассигнования и процедуры сбора и анализа данных о положении местного населения, дезагрегированных по признаку пола, при планировании программ /проектов, связанных с водными ресурсами, в том числе инфраструктурных; 6) включение мер по обеспечению гендерного паритета и равноправия в кадровую политику уполномоченных органов. Источник: адаптировано на основе [UNESCO WWP Toolkit on Sex-disaggregated Water Data, 2019.](#)

³⁰ Под организационной структурой может пониматься совместный орган, механизм, уполномоченный орган, комитет, комиссия или иная институционализируемая договоренность. Это относится к международным бассейнам / водоносным горизонтам.

Описание текущего положения дел: В соответствии с действующими Соглашения по использованию и охране трансграничных рек между Казахстаном и сопредельными государствами созданы специальные совместные Комиссии и рабочие группы.

В целом, существуют соглашения по водным ресурсам со всеми соседними странами: Россия, Китай, Кыргызстан, страны Центральной Азии.

Международный Фонд спасения Арала (МФСА), в организационную структуру которого входят:

Правление МФСА;

Ревизионная комиссия;

Исполнительный комитет МФСА (ИК МФСА);

Филиалы Исполнительного Комитета МФСА в государствах Центральной Азии;

Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК), Секретариат МКВК, Научно-Информационный Центр (НИЦ МКВК), Бассейновые Водохозяйственные организации - БВО "Амударья" и БВО "Сырдарья";

Комиссия по устойчивому развитию (КУР), Секретариат, Научно-информационный Центр при Институте пустынь Туркменистана (НИЦ КУР).

Дальнейшие действия:

f. Субнациональные³¹ уполномоченные органы для руководства внедрением КУВР³².	Специальных субнациональных уполномоченных органов управления водными ресурсами не имеется.	Уполномоченные органы существуют и наделены четким мандатом на руководство управлением водными ресурсами.	Уполномоченные органы наделены четким мандатом на руководство внедрением КУВР и располагают потенциалом ³³ для эффективного руководства составлением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства выполнением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и оценкой эффективности плана(ов) внедрения КУВР.	Субнациональные уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим пересмотром плана внедрения КУВР.
	Балл	20	Описание текущего положения дел: Государственное управление в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения осуществляют Президент Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан, уполномоченный орган, ведомство уполномоченного органа, уполномоченный орган в области коммунального хозяйства, <u>местные представительные и исполнительные органы областей</u> (городов республиканского значения, столицы) в пределах своей компетенции, установленной Конституцией, настоящим Кодексом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан. Структура управления в области использования и охраны водного фонда с учетом комплексности и соподчиненности подразделяется на следующие уровни: 1) межгосударственный; 2) государственный; 3) бассейновый; 4) территориальный. Государственные органы могут привлекать граждан и общественные объединения для осуществления мероприятий по рациональному использованию и охране водного фонда. Местные представительные органы областей (городов республиканского значения, столицы): 1) устанавливают правила общего водопользования с учетом особенностей региональных условий на основе типовых правил; 4) устанавливают порядок предоставления в пользование и изъятия водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности; 5) утверждают ставки платы за пользование водными ресурсами из поверхностных источников; 6) осуществляют в соответствии с законодательством Республики Казахстан иные полномочия по обеспечению прав и законных интересов граждан			
Дальнейшие действия:						

³¹ К числу субнациональных органов могут, среди прочего, относиться органы провинций, штатов, округов, районов местного самоуправления, а также советы. В данном случае в понятие «субнациональный» не следует включать уровни бассейна / водоносного горизонта, поскольку эти уровни рассматриваются в вопросе 2.2а. Ответ на этот вопрос следует дать применительно к наивысшему(ым) субнациональному(ым) уровню(ям), который(ые) соответствует(ют) конкретным условиям страны, конкретизировав, какие именно уровни имеются в виду.

³² Этот вопрос заменил собой вопрос 2.2f, содержавшийся в исследовательском инструменте по базовому уровню, который был адресован только федеративным государствам. Тем самым признается тот факт, что субнациональные уполномоченные органы управления водными ресурсами существуют во многих странах, даже если эти страны не являются федеративными государствами.

³³ Определение понятия «потенциал» для данного контекста приведено в подстрочном примечании 12. Помимо наличия потенциала, эти органы должны также фактически руководить осуществлением этой деятельности.

3. Инструменты управления

Данный раздел посвящен инструментам, которые позволят лицам, принимающим решения, и пользователям сделать рациональный и обоснованный выбор между различными альтернативными вариантами действий. К ним относятся программы управления, мониторинг водных ресурсов и уровней нагрузки на них, обмен знаниями и наращивание потенциала. Многие из вопросов в настоящем разделе взаимосвязаны с другими целевыми задачами и показателями ЦУР 6 (см. руководство по мониторингу показателя 6.5.1 ЦУР), и в тех случаях, когда это целесообразно, процессы подготовки и представления отчетности по различным ЦУР рекомендуется координировать.

Терминология, используемая в вопросах:

- **Ограниченный, надлежащий, очень хороший, превосходный:** термины, используемые для описания текущего состояния, сферы охвата и эффективности инструментов управления, оцениваемых в настоящем разделе. Респондентам следует использовать собственные суждения, исходя из основанных на «передовой практике» описаний инструментов управления, которые приведены в глоссарии, введении к настоящему разделу и подстрочных примечаниях. Например, «надлежащий» может подразумевать, что основные минимальные критерии оценки данного конкретного инструмента управления удовлетворены. Уточняющую информацию по начисленным баллам рекомендуется привести в ячейке «Описание текущего положения дел», расположенной непосредственно под каждым вопросом.
- **Инструменты управления:** могут также называться средствами и методами управления, в число которых входят нормативные правила, финансовые стимулы, мониторинг, планы / программы (например, по развитию, использованию и охране водных ресурсов), а также все то, что упоминается в подстрочных примечаниях и нижеперечисленных пороговых показателях.
- **Мониторинг:** сбор, обновление и совместное использование своевременных, непротиворечивых и сопоставимых данных и информации по водным ресурсам, востребованных в науке и политике. Эффективный мониторинг требует от правительства постоянного внимания и финансирования. К числу необходимых ресурсов относятся соответствующие технические мощности, такие как лаборатории, переносные устройства и автоматизированные системы контроля потребления воды и сбора данных, действующие в режиме реального времени. К ним также может относиться комплекс таких инструментов, как ручной сбор данных, дистанционное зондирование и моделирование, которые используются для заполнения пробелов в рядах данных.
- **Краткосрочный / долгосрочный:** в контексте инструментов управления термин «краткосрочный» применяется в отношении специальных видов деятельности и проектов, обычно не осуществляемых в рамках более масштабной программы с долгосрочными задачами. Термин «долгосрочный» относится к видам деятельности, осуществляемым в рамках текущей программы с более долгосрочными целями / задачами и стратегией осуществления.

Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.

Введите балл от 0 до 100 с шагом в 10 баллов или «н/п» (не применимо) в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет различным заинтересованным сторонам в стране достичь согласия, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

3. Инструменты управления		Степень осуществления (0–100)				
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)
3.1. Каково текущее состояние инструментов управления, закладывающих основу КУВР на национальном уровне?						
а. Национальный мониторинг водообеспеченности ³⁴ (включает поверхностные и/или подземные воды в зависимости от страны).	Национальных систем мониторинга не имеется.	Системы мониторинга созданы для ограниченного числа краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется, но с ограниченной сферой охвата и ограниченным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется с надлежащей сферой охвата, но с ограниченным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется с очень хорошей сферой охвата и надлежащим уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется с превосходной сферой охвата и превосходным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.
	Балл	40				
Описание текущего положения дел: Государственный мониторинг водных объектов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов. Государственный мониторинг водных объектов ведется согласно Правил ведения государственного учета вод и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов						
Дальнейшие действия:						

³⁴ См. определение мониторинга в разделе «Терминология».

б. Устойчивое и эффективное управление водопользованием³⁵ на национальном уровне (включает поверхностные и/или подземные воды в зависимости от страны).	Никакие инструменты управления не внедряются.	Инструменты управления используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Отдельные инструменты управления внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом различных водопользователей и районов страны.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом различных водопользователей и районов страны.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных водопользова-телей и районов страны и используются эффективно.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом различных водопользователей и районов страны и используются крайне эффективно.
Балл	60	<p>Описание текущего положения дел: В целях регулирования водопользования, в соответствии с бассейновыми схемами, уполномоченным органом утверждается Лимит водопользования в разрезе бассейнов и областей, городов республиканского значения, столицы на десятилетний период. На их основании бассейновыми инспекциями устанавливаются лимиты водопользования в разрезе областей, городов республиканского значения, столицы, районов и первичных водопользователей с учетом прогноза водности текущего года, экологического и санитарно-эпидемиологического состояния водных объектов, а также уровня социально-экономического развития регионов. Ежегодное формирование потребностей в воде осуществляется по заявкам первичных водопользователей, основанным на расчетах по обоснованию объемов водопотребления и водоотведения вторичных водопользователей. В целях оперативного регулирования водопользованием в маловодные годы бассейновая инспекция принимает меры по ограничению либо приостановлению забора воды из водного объекта путем направления официального уведомления первичным водопользователям. Приоритетными после питьевого водоснабжения и природоохранных попусков являются промышленные предприятия, рассчитанные на гарантированное обеспечение в маловодные годы, орошаемое земледелие, рассчитанное на гарантированное обеспечение в среднемаловодные годы, и лиманное орошение, рассчитанное на гарантированное обеспечение в средний по водности год.</p>				
<p>Дальнейшие действия: Для сокращения дефицита водных ресурсов как на национальном, так и региональном уровне в рамках разрабатываемой Государственной программы по управлению водными ресурсами будут приняты меры по:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) уточнению современного и перспективного состояния водного фонда; 2) совершенствованию межгосударственных водных отношений; 3) совершенствованию системы мониторинга водного фонда, а также информационно-аналитическому обеспечению управления водными ресурсами, в том числе с применением цифровых технологий; 4) проработки вопросов межбассейновой переброски для увеличений водных ресурсов вододефицитных регионов Казахстана; 5) проработки строительства водохранилищ на местном стоке; 6) пересмотру проектных и режимных параметров существующих крупных водохранилищ с учетом изменения трансграничного стока и требований к отдаче водохранилищ; <p>приоритетному водообеспечению природных объектов международного и особого государственного значения.</p>						

³⁵ Инструменты управления включают меры регулирования спроса (например, технические меры, финансовые стимулы, образование и повышение осведомленности, обеспечивающие сокращение объемов и/или повышение эффективности водопользования, водосбережение, рециркуляцию и повторное использование воды), мониторинг водопользования (включая способность дезагрегирования данных по секторам), механизмы распределения водных ресурсов между секторами (включая вопросы охраны окружающей среды).

с. Регулирование загрязнения ³⁶ на национальном уровне.	Никакие инструменты регулирования загрязнения не внедряются.	Инструменты регулирования загрязнения используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Отдельные инструменты регулирования загрязнения внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом различных секторов и районов страны.	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом различных секторов и районов страны.	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных секторов и районов страны и используются эффективно.	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом различных секторов и районов страны и используются крайне эффективно.
	Балл	40				
Описание текущего положения дел: На национальном законодательном уровне регулирование качества окружающей среды установление допустимого воздействия на нее осуществляется путем экологического нормирования. В процессе экологического нормирования устанавливаются нормативы качества окружающей среды, нормативы эмиссий и нормативы в области использования и охраны природных ресурсов. Нормативы эмиссий в окружающую среду обосновываются в составе оценки воздействия, на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности либо в виде отдельных документов (проектов нормативов эмиссий) для действующих предприятий. Оценка воздействия на окружающую среду является обязательной для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. Запрещаются разработка и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее. Результаты оценки воздействия являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. При этом, на объекты с трансграничным воздействием оценка воздействия на окружающую среду проводится в соответствии с положениями конвенции Эспо.						
Дальнейшие действия:						
d. Управление связанными с водой экосистемами ³⁷ на национальном уровне.	Никакие инструменты управления не внедряются.	Инструменты управления используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Отдельные инструменты управления внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом различных типов экосистем и районов страны.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом различных типов экосистем и районов страны. В отдельных случаях проводится анализ потребностей экологического стока (ПЭС).	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных типов экосистем и районов страны и используются эффективно. Анализ ПЭС проводится для большей части территории страны.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом различных типов экосистем и районов страны и используются крайне эффективно. Анализ ПЭС проводится для всей территории страны.
	Балл	40				

³⁶ Включает нормативные правила, руководящие принципы обеспечения качества воды, мониторинг качества воды, экономические инструменты (например, налоги и сборы), программы внедрения схем коммерческого обмена применительно к качеству воды, образование, учет точечных и рассредоточенных (например, сельскохозяйственных) источников загрязнения, строительство и эксплуатацию станций очистки сточных вод, управление водосборными бассейнами.

³⁷ Связанные с водой экосистемы включают реки, озера и водоносные горизонты, а также водно-болотные угодья, леса и горы. Управление этими системами включает такие инструменты, как планы управления, оценка потребностей экологического стока (ПЭС) и охрана природных территорий и биологических видов. К мониторингу относится измерение площади и качества экосистем на протяжении определенного периода времени.

Описание текущего положения дел: ³⁸

Главным событием в сфере экологии в 2019 году стало создание Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (МЭГПР РК). Деятельность по управлению и сохранению связанных с водой экосистем осуществляется в рамках Стратегического и Оперативного плана Министерства, а также рабочего плана Комитета лесного хозяйства и животного мира, все целевые индикаторы, определенные указанными планами на уровне 2020 года достигнуты.

В 2019 году ведущими экспертами и бизнес-сообществом была проделана большая работа по разработке нового Экологического кодекса РК, который основан на наилучшем международном опыте. В декабре 2019 года на заседании Правительства под председательством Премьер-Министра РК Аскара Мамина был одобрен проект новой редакции Экологического кодекса РК. Кодекс состоит из 7 основных принципов, главный из которых — «загрязнитель платит и исправляет».

Дальнейшие действия:

е. Инструменты управления, обеспечивающие уменьшение последствий связанных с водой стихийных бедствий³⁹ на национальном уровне.	Никакие инструменты управления не внедряются.	Инструменты управления используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Отдельные инструменты управления внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом подверженных риску территорий.	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом подверженных риску территорий.	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом подверженных риску территорий и используются эффективно.	Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом подверженных риску территорий и используются крайне эффективно.
	Балл	60				

Описание текущего положения дел:

В соответствии с Законами РК «О гражданской защите» (ст.15 ЗРК от 11.04.2014г. №188-V) и «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» (от 23.01.2001г. № 148) в компетенцию местных исполнительных органов (далее - МИО) входит обеспечение безопасности при возникновении ЧС, предупреждение, ликвидация и ликвидация их последствий, финансирование и реализация мероприятий по повышению устойчивости и безопасности функционирования жилья в зонах подтоплений, жизнеобеспечению населения при возможных ЧС, строительству жилья для временного переселения населения из зон подтоплений.

В целях предупреждения ЧС на противопаводковые и водоохранные мероприятия с 2017 года выделено из бюджета 460 233,0 тыс. тг. (2017г. - 150 696,0 тыс. тг., 2018г. - 123 179,0 тыс. тг., 2019г. - 97 071,0 тыс. тг., 2020г. - 89 287,0 тыс. тг.).

Для обеспечения безопасной эксплуатации водохозяйственных сооружений реализуется План мероприятий по реализации Государственной программы развития

³⁸ Insufficient status and integration into the water use system resulted by ecosystems degradation – недостаточный статус и внедрение в систему водопользования приводит к деградации экосистем

³⁹ К числу «инструментов управления» могут быть отнесены: понимание риска стихийных бедствий; укрепление системы общего руководства в связи с риском стихийных бедствий; инвестирование средств в снижение риска стихийных бедствий и повышение готовности к стихийным бедствиям. Под «последствиями» понимаются социальные последствия (такие как число смертных случаев, пропавших без вести и пострадавших) и экономические последствия (например, экономический ущерб в виде уменьшения ВВП). «Связанные с водой стихийные бедствия» можно подразделить на следующие категории: гидрологические (наводнения, оползни, воздействие волн), метеорологические (конвективные штормы, внетропические штормы, экстремальные температуры, туман, тропические циклоны) и климатологические (засуха, прорывы вод ледниковых озер, природные пожары).

агропромышленного комплекса РК на 2017-2021 годы, которым предусматривается реконструкция 41 аварийного водохранилища. В настоящее время завершены СМР на 12 водохранилищах.

Приказами Министра сельского хозяйства РК утверждены Правила обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений (от 31.03.2015г. № 19-4/286), а также Критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений (от 31.03.2015г. № 19-4/289), определяющие основные требования, обязательные для соблюдения при строительстве, эксплуатации, ремонте и реконструкции водохозяйственных систем и сооружений в целях обеспечения их безопасности.

В целях снижения риска бедствий от ЧС природного и техногенного характера ведется реализация дорожных карт:

- Комплекс мер по предупреждению и устранению паводковых угроз на 2017-2020 годы (совместный приказ МЭ, МИР, МВД, МСХ от 23.06.2017г. №441);
- Комплексный план по обеспечению селе-, оползне- и лавинно- безопасности на 2020-2024 годы (совместный приказ МОН, МВД, МЦРИАП, МЭГПР от 29.11.2019г. №1026);

Кроме того, в Базовом перечне целевых индикаторов, утвержденном приказом МНЭ от 23.12.2014г. №166 по направлению «Общественная безопасность и правопорядок» предусмотрен целевой индикатор в сфере гражданской защиты - «Уровень обеспеченности инфраструктуры противодействия чрезвычайным ситуациям».

Реализация индикатора осуществляется за счет мероприятий, направленных на защиту населения и территорий страны от ЧС - развитие инфраструктуры противодействия сезонным паводкам и наводнениям, селям, оползням и лавинам, пожарам, землетрясениям:

- проведение противопаводковых мероприятий (в том числе берегоукрепительные, дноуглубительные, русловыпрямительные работы);
- строительство инженерных защитных сооружений на селе, оползне, лавиноопасных участках;
- создание пожарных постов в населенных пунктах, где отсутствуют подразделения государственной противопожарной службы;
- сейсмоусиление зданий и сооружений.

Дальнейшие действия:

3. Инструменты управления						
		Степень осуществления (0–100)				
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)
3.2. Каково текущее состояние инструментов управления, закладывающих основу КУВР на других уровнях?						
а. Инструменты управления на уровне бассейнов.⁴⁰	Никакие инструменты управления на уровне бассейнов не внедряются.	Инструменты управления на уровне бассейнов используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов.	Отдельные инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе, но географический охват и вовлечение заинтересованных сторон носят ограниченный характер.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с надлежащим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с эффективными конечными результатами и очень хорошим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с крайне эффективными конечными результатами и превосходным географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.
	Балл	60				
<p>Описание текущего положения дел: одним из инструментов управления водными ресурсами на уровне бассейнов является лимит водопользования, который устанавливается в разрезе областей, городов республиканского значения, столицы, районов и первичных водопользователей с учетом прогноза водности текущего года, экологического и санитарно-эпидемиологического состояния водных объектов, а также уровня социально-экономического развития регионов. Также для регулирования водопользования бассейновыми инспекциями выдаются разрешения на специальное водопользование и утверждаются лимиты использования водных объектов и источников питьевого водоснабжения.</p> <p>Бассейновые инспекции осуществляют следующие функции:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) комплексное управление водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа; 2) координацию деятельности субъектов водных отношений по использованию водных ресурсов с целью достижения положительного экономического эффекта, разумного, справедливого и экологически устойчивого водопользования; 3) подготовку и реализацию бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов в пределах соответствующего бассейна; 4) осуществление государственного контроля за использованием и охраной водного фонда, соблюдением физическими и юридическими лицами водного законодательства Республики Казахстан; 5) ведение государственного учета, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов по бассейнам совместно с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды, уполномоченным органом по изучению недр; 6) выдачу, приостановление действия, продление и переоформление разрешения на специальное водопользование, а также прекращение права специального водопользования в порядке, установленном настоящим Кодексом; 						

⁴⁰ Управление на уровне бассейнов и водоносных горизонтов включает в себя управление водными ресурсами в соответствующем гидрологическом масштабе с использованием бассейнов поверхностных вод и водоносных горизонтов в качестве единицы управления. Под этим могут пониматься освоение водных ресурсов бассейна или водоносного горизонта, планы их использования и охраны. Такое управление должно также способствовать многоуровневому сотрудничеству и урегулированию потенциальных конфликтов между водопользователями, заинтересованными сторонами и различными уровнями государственного управления. Для достижения степени внедрения, соответствующей уровню «очень высокая (100 баллов)», управление поверхностными и подземными водами должно осуществляться комплексно.

- 6-1) заверяют налоговую отчетность по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников до представления в налоговый орган;
- 7) согласование:
планов местных исполнительных органов областей (городов республиканского значения, столицы) по рациональному использованию водных объектов соответствующего бассейна;
предложений по определению мест строительства предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод;
размещения предприятий и других сооружений, а также условий производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах;
документов о проведении строительных, дноуглубительных, взрывных работ по добыче полезных ископаемых, водных растений, прокладке кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, рубке леса, а также буровых, сельскохозяйственных и других работ на водных объектах, водоохраных полосах и зонах;
планов мероприятий водопользователей по сохранению, улучшению состояния водных объектов;
- 8) участие в работах по ликвидации последствий, возникших в результате наступления чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 9) установление лимитов водопользования в разрезе областей, городов республиканского значения, столицы, районов и первичных водопользователей;
- 9-1) участие в организации и проведении конкурса по предоставлению водных объектов в обособленное или совместное пользование;
- 11) осуществление контроля за режимом работы водохранилищ совместного пользования, крупных водохранилищ межотраслевого, межобластного и межгосударственного значения;
- 11-1) осуществление контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных водных сервитутов при использовании водных объектов, предоставленных в обособленное или совместное пользование;
- 12) разработку планов забора воды и вододеления по межобластным, межрегиональным, межгосударственным водным объектам и контроль за их соблюдением;
- 13) согласование схемы комплексного использования и охраны вод соответствующего бассейна, правил эксплуатации водных объектов и водохозяйственных сооружений;
- 14) участие в разработке водохозяйственных балансов по соответствующему бассейну;
- 15) согласование предложений о предоставлении водных объектов в обособленное и совместное пользование и условий водопользования в них;
- 16) предъявление в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, требований о прекращении финансирования, проектирования и строительства водохозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, осуществляемых с нарушением установленных норм и правил в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;
- 17) передачу материалов о нарушении водного законодательства Республики Казахстан в правоохранительные органы и суд для привлечения виновных к ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан;
- 18) в случае нарушения водного законодательства Республики Казахстан предъявление в суд исков о возмещении ущерба, нанесенного государству;
- 19) информирование населения о проводимой работе по рациональному использованию и охране водного фонда, о принимаемых мерах по улучшению состояния и качества вод;
- 20) взаимодействие с местными исполнительными органами областей (городов республиканского значения, столицы) и другими заинтересованными государственными органами по вопросам использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;
- 21) проведение работ по просвещению и воспитанию населения в деле рационального использования и охраны водного фонда;
- 23) пломбирует приборы учета вод, устанавливаемые на сооружениях или устройствах по забору или сбросу вод физическими и юридическими лицами, осуществляющими право специального водопользования;
- 24) организация работы бассейнового совета, проведение консультаций с членами бассейнового совета по вопросам использования и охраны водного фонда на территории бассейна, анализ рекомендаций, подготовленных бассейновым советом, осуществление мер по их реализации, доведение рекомендаций бассейнового совета до заинтересованных государственных органов и водопользователей;
- 25) регистрирует декларации безопасности плотин для присвоения регистрационных шифров.

Дальнейшие действия:

б. Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов⁴¹.	Никакие инструменты управления на уровне водоносных горизонтов не внедряются.	Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов.	Отдельные инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более долгосрочной основе, но географический охват и вовлечение заинтересованных сторон носят ограниченный характер.	Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более долгосрочной основе с надлежащим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более долгосрочной основе с эффективными конечными результатами и очень хорошим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с крайне эффективными конечными результатами и превосходным географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.
Описание текущего положения дел: Согласно Водному кодексу РК от 2000 года применяется "Классификация уязвимостей ресурсов и прогнозных ресурсов подземных вод", согласно чему эксплуатационные ресурсы подземных вод определяются по пяти категориям. Использование подземных водных объектов, пригодных для питьевого водоснабжения, для иных целей не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Водным Кодексом - 2000 и законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании.						
Дальнейшие действия:						
с. Обмен данными и информацией внутри страны на всех уровнях. ⁴²	Обмен данными и информацией не ведется.	Обмен данными и информацией ведется в ограниченных масштабах от случая к случаю.	Договоренности об обмене данными и информацией между основными поставщиками данных и пользователями действуют на более долгосрочной основе.	Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются на более долгосрочной основе с надлежащим охватом различных секторов и районов страны.	Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются на более долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных секторов и районов страны.	Все соответствующие данные и информация публикуются в сети Интернет и являются общедоступными.
Описание текущего положения дел: обмен данными и информацией между поставщиками данных ведется согласно порядка, установленного в Правилах ведения государственного учета вод и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов.						
Дальнейшие действия: необходимо расширить Перечень гидрологической информации, предоставляемой на безвозмездной основе госорганам						

⁴¹ См. предыдущее подстрочное примечание по инструментам управления на уровне бассейнов, которое относится и к водоносным горизонтам.

⁴² Включает более официальные механизмы обмена данными и информацией между пользователями, а также доступ широкой общественности сообразно обстоятельствам.

d. Трансграничный обмен данными и информацией <u>между</u> странами.	Обмен данными и информацией не ведется.	Обмен данными и информацией ведется в ограниченных масштабах от случая к случаю или неофициально.	Договоренности об обмене данными и информацией существуют , но такой обмен ведется в ограниченных масштабах.	Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются надлежащим образом.	Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются эффективно ⁴³ .	Все соответствующие данные и информация публикуются в сети Интернет и доступны для обмена между странами.
	Балл	80				
Описание текущего положения дел: Обмен данными и информацией ведется государственными уполномоченными органами государств ЦА по управлению водными ресурсами (охраной окружающей среды) в рамках существующих Соглашений по сотрудничеству.						
Дальнейшие действия:						

⁴³ Например, имеются институциональные и технические механизмы, позволяющие осуществлять обмен данными в соответствии с соглашениями между прибрежными странами (например, региональная база данных или платформа обмена информацией с организацией по управлению речным бассейном, включая технические требования к представлению данных, институциональные механизмы обеспечения качества и анализа данных и т. п.).

4. Финансирование

В настоящем разделе рассматриваются вопросы достаточности финансирования, выделяемого из различных источников на освоение водных ресурсов и управление ими.

Финансирование для обеспечения инвестиций и регулярных расходов может поступать из многих источников, а наиболее часто это происходит за счет бюджетных ассигнований центрального правительства по линии соответствующих министерств и других уполномоченных органов. Финансирование, выделяемое конкретно на водные ресурсы по линии официальной помощи в целях развития (ОПР), следует рассматривать как составную часть государственного бюджета. Следует отметить, что уровень координации между ОПР и национальными бюджетами отслеживается с помощью показателя 6.а.1 ЦУР («средства осуществления»): «объем официальной помощи в целях развития, выделенной на водоснабжение и санитарии в рамках координируемой государственной программы расходов», который входит в состав отчетности по целевой задаче 6.а: «К 2030 году расширить международное сотрудничество и поддержку в деле укрепления потенциала развивающихся стран в осуществлении деятельности и программ в области водоснабжения и санитарии, включая сбор поверхностного стока, опреснение воды, повышение эффективности водопользования, очистку сточных вод и применение технологий рециркуляции и повторного использования».

К «другим источникам» относятся сборы и тарифы, взимаемые с водопользователей, штрафы, налагаемые на загрязнителей, гранты благотворительных организаций и т. п. К ним не следует относить помощь в натуральной форме, поскольку ее объем измерить непросто, однако о ней можно упомянуть в поле «Описание текущего положения дел».

Под инвестициями следует понимать финансирование всех аспектов освоения водных ресурсов и управления ими, за исключением любых видов услуг в области питьевого водоснабжения и санитарии, поскольку они охватываются другими процессами мониторинга.

Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.

Введите балл от 0 до 100 с шагом в 10 баллов или «н/п» (не применимо) в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет различным заинтересованным сторонам в стране достичь согласия, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

4. Финансирование						
	Степень осуществления (0–100)					
	Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
4.1. Каково текущее состояние финансирования в области освоения водных ресурсов и управления ими на национальном уровне?						
а. Национальный бюджет⁴⁴ , выделяемый на развитие водохозяйственной инфраструктуры⁴⁵ (инвестиции и регулярные расходы).	В национальных инвестиционных планах бюджетные ассигнования не предусмотрены.	Определенные бюджетные средства ассигнованы, но они покрывают запланированные инвестиции не в полном объеме.	Для осуществления запланированных инвестиций выделен достаточный объем бюджетных ассигнований , но фактически перечисленных или предоставленных в распоряжение исполнителей финансовых средств недостаточно.	Предусмотрен достаточный объем бюджетных ассигнований, которые перечисляются исполнителям по ходу реализации большинства запланированных программ или проектов.	Инвестиции и регулярные расходы покрываются достаточным объемом перечисленных финансовых средств, которые успешно осваиваются в ходе реализации всех запланированных проектов.	Бюджетные ассигнования на инвестиции и покрытие регулярных расходов полностью освоены , оценка эффективности по итогам проектов проведена, бюджеты пересмотрены и уточнены.
Балл	40					
Описание текущего положения дел: Для осуществления запланированных мероприятий в рамках программных документов финансовые средства, как на республиканском, так и на местном уровне выделяются ежегодно, при этом их не всегда бывает достаточно.						
Дальнейшие действия: В 2020 году планируется разработка и утверждение новой Государственной программы по управлению водными ресурсами, которая предусматривает увеличение финансирования отрасли.						

⁴⁴ Выделение финансовых средств на цели освоения водных ресурсов может осуществляться по различным статьям бюджета или в рамках различных инвестиционных документов. По этой причине респондентам рекомендуется изучить различные источники такой информации. При оценке объемов выделенных средств респондентам следует учесть фонды, выделяемые из бюджетов правительства и любые виды совместного финансирования (займы или гранты) из других источников, например, средства, полученные от банков или доноров.

⁴⁵ Под «инфраструктурой» понимаются стационарные сооружения, такие как плотины, каналы, насосные станции, противопаводковые сооружения, очистные станции и т. п., а также социальная инфраструктура и природоохранные меры, например, регулирование водосбора, устойчивые системы водоотведения и т. п. **Настоящий исследовательский инструмент не охватывает инфраструктуру питьевого водоснабжения и санитарии.** Под «бюджетами» следует понимать первоначальные инвестиции и регулярные расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание.

б. Средства из национального бюджета, выделяемые на финансирование компонентов КУВР⁴⁶ (инвестиции и регулярные расходы).	Бюджетных ассигнований на инвестиции и покрытие регулярных расходов по компонентам КУВР не предусмотрено.	Выделены бюджетные средства для финансирования отдельных компонентов КУВР на начальном этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства для финансирования по меньшей мере половины компонентов КУВР, но их недостаточно для финансирования остальных компонентов.	Выделены бюджетные средства для финансирования большинства компонентов КУВР, и некоторые из них находятся на этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства на финансирование всех компонентов КУВР, и их внедрение идет на постоянной основе (инвестиции и регулярные расходы).	Запланированные бюджетные ассигнования на финансирование всех компонентов КУВР полностью освоены , бюджеты пересматриваются и уточняются.
Описание текущего положения дел: Для внедрения компонентов КУВР в рамках программных документов финансовые средства, как на республиканском, так и на местном уровне выделяются ежегодно, при этом их не всегда бывает достаточно.						
Дальнейшие действия: В 2020 году планируется разработка и утверждение новой Государственной программы по управлению водными ресурсами, которая предусматривает внедрение компонентов КУВР						

⁴⁶ Под «компонентами КУВР» понимаются все виды деятельности, описанные в разделах 1, 2 и 3 настоящего исследовательского инструмента, которые необходимо обеспечить финансированием, например, разработка политических документов, обеспечение законотворческой деятельности и планирования, укрепление институционального потенциала, осуществление координации, участие заинтересованных сторон, наращивание потенциала и такие инструменты управления, как научные исследования, гендерные и экологические оценки, сбор данных, мониторинг и т. п.

	Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
4.2. Каково текущее состояние финансирования в области освоения водных ресурсов и управления ими на других уровнях?						
А. Средства из бюджетов субнационального или бассейнового уровня, выделяемые на развитие водохозяйственной инфраструктуры⁴⁷ (инвестиции и регулярные расходы).	В инвестиционных планах субнационального или бассейнового уровня бюджетные ассигнования не предусмотрены.	Определенные бюджетные средства ассигнованы, но они покрывают запланированные инвестиции не в полном объеме.	Для осуществления запланированных инвестиций выделен достаточный объем бюджетных ассигнований , но фактически перечисленных или предоставленных в распоряжение исполнителей финансовых средств недостаточно.	Предусмотрен достаточный объем бюджетных ассигнований, которые перечисляются по ходу реализации большинства запланированных программ или проектов.	Инвестиции и регулярные расходы покрываются достаточным объемом перечисленных финансовых средств, которые успешно осваиваются в ходе реализации всех запланированных проектов.	Бюджетные ассигнования на инвестиции и покрытие регулярных расходов полностью освоены , оценка эффективности по итогам проектов проведена, бюджеты пересматриваются и уточняются.
Балл	20					
Описание текущего положения дел: Для осуществления запланированных мероприятий в рамках программных документов финансовые средства, как на республиканском, так и на местном уровне выделяются ежегодно, при этом их не всегда бывает достаточно.						
Дальнейшие действия: В 2020 году планируется разработка и утверждение новой Государственной программы по управлению водными ресурсами, которая предусматривает увеличение финансирования отрасли.						

⁴⁷ Под «инфраструктурой» понимаются стационарные сооружения, такие как плотины, каналы, насосные станции, противопаводковые дамбы, очистные станции и т. п., а также социальная инфраструктура и природоохранные меры, например, регулирование водосбора, устойчивые системы водоотведения и т. п. **Настоящий исследовательский инструмент не охватывает инфраструктуру питьевого водоснабжения и санитарии.** Под «бюджетами» следует понимать первоначальные инвестиции и регулярные расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание.

б. Мобилизация поступлений для финансирования компонентов КУВР ⁴⁸ .	Мобилизация поступлений для финансирования компонентов КУВР не ведется.	Процедуры мобилизации поступлений приняты , но пока еще не реализованы .	Определенные поступления мобилизованы , но в целях КУВР обычно не используются.	Мобилизованные поступления покрывают расходы по отдельным видам деятельности в рамках КУВР.	Мобилизованные поступления покрывают расходы по большинству видов деятельности в рамках КУВР.	Мобилизованные поступления покрывают расходы по всем видам деятельности в рамках КУВР в полном объеме .
	Балл	40				
Описание текущего положения дел: Специальное водопользование в Республике Казахстан осуществляется на платной основе в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан. Ставки платы разрабатываются МИО и утверждаются маслихатами, плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников поступает в местный бюджет.						
Дальнейшие действия: в настоящее время изменений не предусмотрено						
с. Финансирование трансграничного сотрудничества ⁴⁹ .	Ни из бюджетов участвующих стран (УС), ни из других регулярных источников целевые фонды выделяются .	Соглашение между УС о доле участия в финансировании заключено , а в целях обеспечения деятельности организации / реализации договоренности о сотрудничестве предоставляется помощь в натуральной форме.	Уровень финансирования составляет менее 50% от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами.	Уровень финансирования составляет менее 75% от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами.	Уровень финансирования составляет более 75% от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами.	Ожидаемое финансирование в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами, обеспечено в полном объеме .
	Балл	100				
Описание текущего положения дел: Финансирование по вопросам использования и охраны трансграничных рек осуществляется в полном объеме согласно достигнутым договоренностям.						
К примеру, Международный Фонд спасения Арала (МФСА) представляет собой уникальный межгосударственный механизм, который играет важную роль как единственная						

⁴⁸ Описание «компонентов КУВР» приведено в подстрочном примечании выше. **Уровень:** поступления могут быть мобилизованы путем взимания платы с водопользователей на местном уровне или на уровне бассейна / водоносного горизонта, хотя мобилизация финансовых средств может производиться на ином субнациональном или национальном уровне (какой именно уровень имеется в виду следует указать в описании текущего положения дел). **Мобилизация поступлений** может производиться при посредстве государственных уполномоченных органов или частного сектора, например в форме сборов, плат, пошлин, налогов и путем реализации схем «смешанного финансирования». Например, к их числу относятся специальные сборы / пошлины, взимаемые с водопользователей (в том числе на уровне домохозяйств, *если* эти поступления расходуются на финансирование компонентов КУВР); плата за водоотбор / использование воды в больших объемах, сборы за сброс сточных вод, экологические сборы, такие как штрафы за загрязнение, схемы оплаты экосистемных услуг (ОЭУ) и продажа вторичной продукции и услуг.

⁴⁹ В этом вопросе под «участвующими странами» (УС) понимаются прибрежные государства, являющиеся сторонами договоренности. Термин «взносы» означает годовую долю финансирования, согласованную для выделения из национальных бюджетов УС для покрытия расходов, связанных с реализацией согласованной договоренности о трансграничном сотрудничестве. Регулярные фонды, получаемые, например, посредством сборов за водопользование (например, сборы с гидроэлектростанций) и сборов по принципу «загрязнитель платит», взимаемые в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, также принимаются в расчет в качестве устойчивого финансирования. Ввиду того, что объемы и сроки поступления донорской помощи могут меняться, эти финансовые средства не следует принимать в расчет при начислении баллов, но о них можно упомянуть в полях «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия».

политическая площадка, на которой до последнего времени присутствовали все пять стран Центральной Азии.
В соответствии с Положением об МФСА от 9 апреля 1999 года, основной задачей Фонда является финансирование и кредитование совместных практических действий и перспективных программ и проектов спасения Арала, экологического оздоровления Приаралья и бассейна Аральского моря в целом с учетом интересов всех государств региона.

Дальнейшие действия:

d. Бюджеты субнационального или бассейнового уровня, выделяемые на финансирование компонентов КУВР⁵⁰ (инвестиции и регулярные расходы).	Бюджетных ассигнований на инвестиции и покрытие регулярных расходов по компонентам КУВР на субнациональном или бассейновом уровне не предусмотрено.	Выделены бюджетные средства для финансирования отдельных компонентов КУВР на начальном этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства для финансирования по меньшей мере половины компонентов КУВР, но их недостаточно для финансирования остальных компонентов.	Выделены бюджетные средства для финансирования большинства компонентов КУВР, и некоторые из них находятся на этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства на финансирование всех компонентов КУВР, и их внедрение идет на постоянной основе (инвестиции и регулярные расходы).	Запланированные бюджетные ассигнования на финансирование всех компонентов КУВР полностью освоены , бюджеты пересматриваются и уточняются.
Описание текущего положения дел: на бассейновом уровне - осуществляется финансирование заседаний Бассейновых Советов. В среднем бюджет на проведение одного заседания составляет 700 тысяч тенге, ежегодно проводится 13 заседаний						
Дальнейшие действия: рекомендуется увеличить бюджет на проведение заседаний БС для привлечения большего количества общественности и экспертов						

⁵⁰ Под «компонентами КУВР» понимаются все виды деятельности, описанные в разделах 1, 2 и 3 настоящего исследовательского инструмента, которые необходимо обеспечить финансированием, например, разработка политических документов, обеспечение законотворческой деятельности и планирования, укрепление институционального потенциала, осуществление координации, участие заинтересованных сторон, наращивание потенциала и такие инструменты управления, как научные исследования, гендерные и экологические оценки, сбор данных, мониторинг и т. д. Этот вопрос был добавлен после проведения опроса по базовому уровню, чтобы отразить важное значение обеспечения наличия финансирования на уровнях, которые по большей части относятся к оперативной деятельности.

5. Общий балл по показателю 6.5.1

Порядок расчета общего балла по показателю 6.5.1

Просьба заполнить нижеприведенную таблицу следующим образом:

1. Рассчитайте средний балл по каждому из четырех разделов путем осреднения всех баллов по вопросам каждого раздела, округлив полученные результаты до ближайшего целого числа.

Пример: Среднее значение по разделу, равное 41,5, следует округлить до 42. Среднее значение по разделу, равное 70,2, следует округлить до 70. Если по какому-либо из вопросов раздела выбран ответ «неприменимо», его не следует включать в расчет, и соответственно это не окажет влияния на величину среднего балла. Однако вопросы с оценкой, равной 0 (ноль баллов), следует включить в расчет.

2. Чтобы получить общий балл по показателю 6.5.1, рассчитайте среднее значение баллов по четырем разделам (целые числа), округлив полученный результат до ближайшего целого числа.

Пример: Порядок расчета окончательного балла по КУВР, исходя из баллов по четырем разделам: $(81 + 63 + 47 + 58) / 4 = 62,25$. Окончательный общий балл по показателю 6.5.1 (округленный до целого числа) = 62.

Раздел	Средние баллы (все значения округлены до ближайшего целого числа)
Раздел 1: Благоприятные условия	37
Раздел 2: Учреждения и участие	51
Раздел 3: Инструменты управления	51
Раздел 4: Финансирование	43
Общий балл по показателю 6.5.1= Степень внедрения КУВР (0–100)*	46

* Чтобы рассчитать общий балл по показателю, используйте средние баллы по разделам (округленные до ближайшего целого числа), округлив полученный результат до ближайшего целого числа.

Интерпретация общего балла

Общий балл показывает «степень внедрения комплексного управления водными ресурсами» по шкале от 0 до 100, где 0 баллов означает «очень низкую» степень внедрения, а 100 баллов — «очень высокую» степень внедрения. Однако настоящая ценность данного исследовательского инструмента для стран заключается в начисленных баллах, «описании текущего положения дел» и «дальнейших действиях» по каждому вопросу, поскольку это помогает определить, какие меры необходимо предпринять для того, чтобы продвинуться вперед по пути увеличения степени внедрения КУВР. Дополнительная информация о порядке интерпретации баллов и постановки целевых задач приведена в руководстве по мониторингу.

Приложения

Приложение А: Глоссарий

- **Бассейны:** реки, озера и водоносные горизонты, если не указано иное. При использовании в отношении поверхностных вод данный термин взаимозаменяем с терминами «водосборные бассейны» и «водосборы».
- **Заинтересованные стороны:** для целей настоящего исследовательского инструмента заинтересованные стороны — это основные группы, имеющие значение с точки зрения управления водными ресурсами, их освоения и использования. Примеры заинтересованных сторон в каждой группе приведены в подстрочных примечаниях по мере их появления в исследовательском инструменте.
- **КУВР:** комплексное управление водными ресурсами (КУВР) — это процесс, который способствует скоординированному освоению водных, земельных и связанных с ними ресурсов и управлению ими в целях извлечения на равной основе вытекающей из этого максимальной пользы с точки зрения экономического и социального благосостояния без ущерба для устойчивости важнейших экосистем. КУВР — не самоцель, а средство реализации трех ключевых аспектов устойчивого развития:
 - экономической эффективности использования водных ресурсов оптимальным образом;
 - равноправия при распределении водных ресурсов между социальными и экономическими группами;
 - экологической устойчивости для охраны базы водных ресурсов, а также связанных с ними экосистем.
- **Национальный (уровень):** относится только к наивысшему административному уровню в стране.
- **Программы:** общенациональные планы действий, в которых ставятся долгосрочные задачи, например, укрепление системы мониторинга, активизация обмена знаниями и наращивание потенциала с подробным описанием того, какую именно работу надлежит выполнить, кто и когда ее будет выполнять и какие средства или ресурсы будут использованы.
- **Субнациональный (уровень) / (уровень) субъектов:** относится ко всем уровням административного управления, отличным от национального. В федеративных государствах это, по всей вероятности, будут провинции или штаты. Наряду с этим в состав нефедеративных государств могут входить субнациональные субъекты, наделенные определенными полномочиями в области управления водными ресурсами, например регионы, округа или департаменты.
- **Трансграничные:** относится к бассейнам поверхностных и подземных вод, которые пересекают одну или несколько национальных границ (см. Приложение В).
- **Уполномоченные органы:** министерство или министерства либо другие организации / учреждения / департаменты / ведомства / органы, наделенные соответствующими полномочиями, деятельность которых финансируется правительством.
- **Управление водными ресурсами** — это деятельность по планированию, освоению, распределению водных ресурсов и управлению ими в целях обеспечения их оптимального использования. В идеале при планировании управления водными ресурсами следует принимать во внимание все конкурирующие потребности в воде и стремиться распределять водные ресурсы на справедливой основе с целью удовлетворения спроса со стороны всех водопользователей. Комплексный подход (см. КУВР) необходим для обеспечения того, чтобы управление водными ресурсами не ограничивалось одним сектором, что приводит к неэффективности, конфликтам и неустойчивому использованию ресурсов.
- **Федеративные государства:** страны, состоящим из объединенных в федерацию штатов, провинций, территорий или аналогичных субъектов федерации.

Приложение В: Трансграничный уровень

Основное внимание в трансграничных вопросах по показателю 6.5.1 уделено степени внедрения КУВР на трансграничном уровне, имеющего непосредственное отношение к внедрению КУВР «на всех уровнях», как указано в целевой задаче 6.5. Странам, имеющим общие бассейны трансграничных вод (реки, озера или водоносные горизонты) следует дать ответы на вопросы, касающиеся трансграничных проблем. Эта информация дополняется показателем 6.5.2: «доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования».

В целях создания благоприятных условий для отслеживания достигнутого с течением времени прогресса и обеспечения прозрачности перечислите в нижеприведенной таблице трансграничные (или «международные») бассейны или водоносные горизонты, охваченные настоящим исследовательским инструментом. В качестве отправной точки можно использовать отчетность по базовому уровню показателя 6.5.1. В настоящий исследовательский инструмент следует включать только наиболее важные трансграничные бассейны или водоносные горизонты, считающиеся значимыми с точки зрения экономической, социальной или экологической ценности для страны (или соседних стран). Страны самостоятельно принимают решение о том, какие бассейны или водоносные горизонты следует указать. В тех случаях, когда это целесообразно, бассейны / водоносные горизонты, перечисленные в этой таблице, а также начисленные баллы, следует сопроводить перекрестными ссылками на таблицы и баллы, приведенные в типовой форме отчетности по показателю 6.5.2 (www.sdg6monitoring.org/indicators/target-65/indicators652/), и в ходе этого процесса следует провести консультации с координатором по показателю 6.5.2. В отсутствие данных или национальных баз данных по показателю 6.5.2 можно ссылаться на глобальные базы данных по трансграничным речным бассейнам (<http://twap-rivers.org/indicators/>) и трансграничным водоносным горизонтам (<https://www.un-igrac.org/ggis/explore-all-transboundary-groundwaters>). В случае включения национального (подбассейна) в качестве составной части более крупного трансграничного бассейна следует привести и название этого более крупного бассейна. Для того чтобы рассчитать баллы по каждому пороговому показателю в ходе подготовки ответов на трансграничные вопросы, большинство нижеперечисленных бассейнов должны удовлетворять критериям, приведенным в описании соответствующего порогового показателя.

Столбцы, расположенные справа, заполнять необязательно, хотя и рекомендуется. В случае их заполнения странам будет предоставлена ценная информация и возможность провести экспресс-анализ текущего положения дел по каждому бассейну / водоносному горизонту. Наряду с этим будет повышена степень прозрачности ответов на вопросы по трансграничному уровню, приведенные в настоящем исследовательском инструменте, с точки зрения заинтересованных сторон как внутри стран, так и между ними, что поможет странам достичь консенсуса в отношении начисления баллов по трансграничным вопросам, а также будут приведены ценные перекрестные ссылки, обеспечивающие их увязку с показателем 6.5.2. При рассмотрении отдельных бассейнов / водоносных горизонтов баллы следует начислять по каждому из четырех трансграничных вопросов, приведенных в настоящем исследовательском инструменте, следуя указаниям и описаниям пороговых показателей, содержащимся в исследовательском инструменте. В дополнение к представляемым данным рекомендуется, если это практически выполнимо, приложить краткое описание текущего положения дел по трансграничным бассейнам / водоносным горизонтам в полях «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенных под трансграничными вопросами в Части 2 настоящего исследовательского инструмента.

		НЕОБЯЗАТЕЛЬНО, ХОТЯ РЕКОМЕНДУЕТСЯ*			
Важные трансграничные бассейны		Договоренности (1.2с)	Учреждения (2.2е)	Обмен данными (3.2d)	Финансирование (4.2с)
1.	Бассейн Аральского моря(включая суббассейн р.Сырдарья)				
2.	Балкаш-Алакольский бассейн/суббассейн р Иле				
3.	Балкаш-Алакольский бассейн/суббассейн р. Эмель				
4.	Бассейн р. Ертис/ суббассейн Казахстанской части р. Ертис и Китайской части р. Черный Иртыш				
5.	Бассейн р. Ертис/ суббассейн Казахстанской части р. Ертис и Российской части р. Иртыш				
6.	Иртышский бассейн/ суббассейн р. Есил				
7.	Иртышский бассейн/ суббассейн р. Тобыл (Тобол)				
8.	Бассейн Каспийского моря/ суббассейн р. Жайык(Урал)				
9.	Бассейн Каспийского моря/ суббассейн р. Кигаш (Кигач)				
10.	Бассейн Каспийского моря/ суббассейн р. Сарыюзен (Малый Узень)				
11.	Бассейн Каспийского моря/ суббассейн р. Караозен (Большой Узень)				
12.	Шу-Таласский бассейн/ суббассейн р. Шу (Чу)				
13.	Шу-Таласский бассейн/ суббассейн р. Талас				
	Добавьте / удалите строки по мере необходимости				
Важные трансграничные водоносные горизонты					
1.					
2.					
3.					
	Добавьте / удалите строки по мере необходимости				

* Эти столбцы могут оказаться полезными для стран при определении ориентировочного текущего положения дел по каждому трансграничному бассейну / водоносному горизонту, что будет способствовать обсуждению порядка начисления баллов по соответствующим вопросам, приведенным в Части 2 настоящего исследовательского инструмента.

Приложение С: Барьеры, благоприятствующие факторы и последующие шаги в дальнейшем внедрении КУВР

Настоящий раздел не используется при расчете показателя 6.5.2, но может оказаться полезным для стран при выявлении основных актуальных проблем и последующих шагов в дальнейшем внедрении КУВР. Основной упор делается на содержании полей для ввода произвольного текста по каждому вопросу — «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», что позволяет выявить ключевые проблемные вопросы.

Третий из нижеприведенных вопросов призван способствовать повышению прозрачности ответов путем документирования основных различий в точках зрения заинтересованных сторон. Вы можете внести изменения в его структуру, с тем чтобы повысить его полезность с точки зрения планирования применительно к конкретной обстановке в своей стране. При ответе на каждый вопрос вы можете рассмотреть различные аспекты каждого из четырех компонентов КУВР, предусмотренных в настоящем исследовательском инструменте, либо вы можете определить те аспекты / проблемные вопросы, которые относятся ко всем вопросам и компонентам КУВР. Здесь могут быть также указаны некоторые проблемные вопросы, которые не нашли своего отражения в исследовательском инструменте.

- 1) В чем заключаются основные актуальные проблемы / барьеры, препятствующие продвижению вперед по пути внедрения КУВР в масштабах страны?
- 2) Какие основные последующие шаги следует предпринять в целях разрешения актуальных проблем и обеспечения дальнейшего внедрения КУВР?
- 3) В чем заключаются основные различия в точках зрения заинтересованных сторон, проявившиеся в ходе подготовки ответов на вопросы, приведенные в исследовательском инструменте?
- 4) Дополнительные замечания

Приложение D: Первоочередные проблемы в области водных ресурсов, требующие своего решения

Укажите уровень актуальности каждого из нижеперечисленных проблемных вопросов, связанных с водными ресурсами. Эта информация не окажет влияния на общий балл по показателю.

Настоящий контрольный перечень может оказаться полезным для стран на этапе обсуждения и планирования с участием заинтересованных сторон. Со временем он может помочь странам и в проведении оценки того, способно ли внедрение КУВР содействовать понижению уровня актуальности задач, относящихся к различным проблемным вопросам в области водных ресурсов. Эта информация также поможет создать механизм контроля актуальности ключевых проблем в области водных ресурсов на региональном и глобальном уровнях и следить за достигнутым с течением времени прогрессом в изменении уровня их актуальности.

Следует отметить, что в данном случае под «уровнем актуальности» понимается уровень сложности решения каждого проблемного вопроса. Например, если эффективные и обеспеченные финансированием системы подачи воды для бытовых нужд имеются в наличии, актуальность этого вопроса может быть оценена как «низкая» даже несмотря на то, что этот проблемный вопрос в большинстве стран, по всей вероятности, будет отнесен к категории первоочередных / очень важных. Категории «низкий», «средний» и «высокий» являются преднамеренно широкими и интуитивно понятными.

Актуальные проблемы в области водных ресурсов	Уровень сложности решения данной проблемы				Комментарии (необязательно):
	Низкий	Средний	Высокий	Не актуально	
Виды водопользования					
Вода для сельскохозяйственных нужд	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для бытовых нужд	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для промышленных нужд	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для производства электроэнергии	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для экосистем / окружающей среды	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для быстрорастущих городов	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Угрозы, которым подвергается ресурс					
Нехватка / чрезмерный отбор воды (поверхностные воды)	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Нехватка / чрезмерный отбор воды (подземные воды)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Качество / загрязнение воды (поверхностные воды)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Качество / загрязнение воды (подземные воды)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Деградация связанных с водой экосистем	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Утрата связанных с водой экосистем	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Угрозы, которым подвергаются люди и экономика					
Наводнения	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Засухи	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Уязвимость побережий	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Конфликты из-за водных ресурсов	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Приложение Е: Формуляр процесса подготовки страновой отчетности по показателю 6.5.1

По завершении периода сбора данных по базовому уровню поступило много запросов относительно различных аспектов процесса подготовки отчетности и того, какие заинтересованные стороны принимали в нем участие.

В целях повышения уровня прозрачности и доверия к полученным результатам вам предлагается представить краткий обзор процесса подготовки отчетности, который будет, например, включать следующее: перечень основных вовлеченных субъектов действия; проведенных совещаний / семинаров-практикумов; других средств сбора точек зрения заинтересованных сторон и процессов окончательной доработки / одобрения. Следует также указать основные актуальные проблемы / сильные стороны этого процесса. Используйте столько места, сколько потребуется.

Ведомственная принадлежность координатора	Комитет по статистике МНЭ РК
Краткий обзор процесса: Проведены 2 национальные консультации с заинтересованными сторонами, и велась рабочая переписка по вопроснику.	

Группы заинтересованных сторон	Уровень вовлеченности (отметьте знаком «X»)			Дополнительная информация (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались)
	Низкий(предоставлена возможность внести свой вклад)	Средний(внесен определенный вклад)	Высокий(обсуждение / согласование)	
Национальные водохозяйственные ведомства			X	Комитет по водным ресурсам МЭГПР РК
Другие секторальные ведомства		X		Комитет по геологии МЭГПР
Субнациональные водохозяйственные ведомства				
Ведомства уровня бассейна / водоносного горизонта		X		
Ассоциации водопользователей				
Гражданское общество			X	Национальные эксперты
Частный сектор				
Уязвимые группы населения				
Специалисты-практики по учету гендерных аспектов				
Исследователи / научно-преподавательское сообщество			X	
Специалисты-практики по трансграничному сотрудничеству			X	Департамент по трансграничным рекам МЭГПР РК
Координаторы по другим ЦУР			X	Комитет по статистике МНЭ РК (например, координаторы по другим показателям ЦУР)
<i>Добавьте строки по мере необходимости</i>				