

Исследовательский инструмент для стран по показателю 6.5.1 ЦУР

Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (0–100)

Форма представления информации	
Страна	TURKMENISTAN
Дата представления настоящего документа	4.09.2020
Информация о национальном координаторе по показателю 6.5.1 ЦУР	
Ф. И. О.	Пащыев Янов
Организация	Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана
Должность	Начальник отдела водопользования управления водопользования
Выступаете ли вы в качестве национального координатора по любому иному показателю ЦУР (помимо 6.5.1)? ДА	
Если «да», то отметьте знаком «X» всё, что применимо: __6.1.1 __6.2.1 __6.3.1 __6.3.2 __6.4.1 X 6.4.2 X 6.5.2 __6.6.1 __6.a.1 __6.b.1 __Другой(ие) показатель(и) ЦУР (укажите здесь):	
Обзор внутривостранового процесса сбора данных и представления отчетности по показателю 6.5.1 ЦУР (приведите более подробную информацию о процессе консультаций в Приложении E)	
Принимали ли другие учреждения / заинтересованные стороны участие в подготовке отчетности по настоящему показателю и соответствующих консультациях? X Да Нет	
Если «да», укажите способ(ы) проведения консультаций (приведите более подробную информацию в Приложении E): __По телефону X _По электронной почте __Личные встречи __Тематический(ие) семинар(ы)-практикум(ы) заинтересованных сторон X _Иное (укажите): Заседания межведомственной национальной экспертной группы (проведено 3 заседания)	
Лицо для контактов по дополнительным вопросам / разъяснениям в связи с представлением настоящего документа	
Пащыев Янов __Координатор по показателю 6.5.1 ЦУР, указанный выше. __Иное (укажите контактную информацию):	

Часть I. Введение

Настоящий документ представляет собой официально утвержденный исследовательский инструмент, обеспечивающий подготовку и представление страновой отчетности по показателю 6.5.1 Целей в области устойчивого развития (ЦУР): «степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (0–100)». Этот показатель позволяет оценить ход продвижения вперед в решении целевой задачи 6.5: «к 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе посредством трансграничного сотрудничества в соответствующих случаях». Эта задача поддерживает справедливое и эффективное использование водных ресурсов, что имеет большое значение для социального и экономического развития, а также для экологической устойчивости. Меры по достижению целевой задачи 6.5 непосредственно подкрепляют другие связанные с водой задачи в рамках ЦУР 6: «обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех». Дополнительные указания по заполнению настоящего исследовательского инструмента содержатся в [руководстве по мониторингу](#) показателя 6.5.1 ЦУР. Этот исследовательский инструмент и руководство по мониторингу могут быть предоставлены Программой ООН по окружающей среде на шести официальных языках ООН (английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском), а также на португальском языке при посредстве Службы технической поддержки по запросу, направленному по следующему адресу электронной почты: iwrmsdg651@un.org.

О показателе:

Показатель 6.5.1 позволяет оценить степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (КУВР) в баллах по шкале от 0 до 100. Его расчет производится на основе балльных оценок по примерно 30 вопросам, охватывающим различные аспекты КУВР.

Об исследовательском инструменте:

Главная цель исследовательского инструмента заключается в обеспечении глобального мониторинга и представления отчетности по показателю 6.5.1. Вместе с тем он разрабатывался как простой диагностический инструмент, который может оказаться полезным для стран, стремящихся определить сильные и слабые стороны своей работы по различным аспектам внедрения КУВР. Он обеспечивает пошаговую количественную оценку степени внедрения, что позволяет странам выявить барьеры и благоприятствующие факторы в ходе дальнейшей реализации методов КУВР. Заполненный исследовательский инструмент может использоваться в качестве исходного информационного материала при планировании и в ходе реализации целевой задачи 6.5.

Он состоит из четырех разделов, каждый из которых посвящен одному ключевому компоненту КУВР (см. определение, приведенное в Приложении А – Глоссарий):

- 1. Благоприятные условия:** политические документы, законы и планы, лежащие в основе внедрения КУВР.
- 2. Учреждения и участие:** весь спектр и роли политических, социальных, экономических и административных учреждений и других групп заинтересованных сторон, способствующих поддержанию внедрения.
- 3. Инструменты управления:** инструменты и виды деятельности, которые позволяют лицам, принимающим решения, и пользователям делать рациональный и обоснованный выбор среди альтернативных действий.
- 4. Финансирование:** составление бюджета и доступное из различных источников финансирование, которое используется для освоения и рационального использования водных ресурсов (помимо питьевого водоснабжения и санитарии).

Каждый раздел состоит из двух подразделов, охватывающих «национальный» и «другой» уровни с целью учета формулировки «на всех уровнях» целевой задачи 6.5. «Другие» уровни включают субнациональный уровень, уровень бассейна, местный и трансграничный уровни (см. Приложение А – Глоссарий). Вопросы относятся к этим уровням в зависимости от их отношения к определенному аспекту КУВР. Применительно к большей части вопросов по «другому уровню» балльная оценка должна отражать ситуацию в большинстве бассейнов / водоносных горизонтов / юрисдикций, если не указано иное. В отношении вопросов по трансграничному уровню балльная оценка должна отражать ситуацию в большинстве «наиболее важных» трансграничных бассейнов / водоносных горизонтов, которые следует перечислить в таблице, приведенной в Приложении В. Заполнение этой таблицы повышает уровень прозрачности ответов на вопросы по трансграничным водным ресурсам; делает эту информацию более полезной с точки зрения диалога с соседними странами; и способствует приведению договоренностей о трансграничном сотрудничестве в соответствие с требованиями [показателя 6.5.2 ЦУР](#). Следует признать, что вследствие перераспределения обязанностей между различными административными уровнями власти управление водными ресурсами в федеративных государствах может носить более сложный характер. В Приложении С вы можете привести более подробные пояснения в отношении любых конкретных обстоятельств, связанных с уровнем децентрализации и разграничением сфер ответственности в области управления водными ресурсами в вашей стране (например, в федеративных государствах и других крупных странах).

Порядок заполнения исследовательского инструмента

Начисление баллов: Для ответа на каждый вопрос следует выбирать баллы от 0 до 100 с шагом в 10 баллов, если страна не сочтет нужным выбрать ответ «не применимо (н/п)». Недопустимо пропускать вопросы. Выбор количества баллов опирается на описательный текст для шести пороговых показателей, отдельных по каждому вопросу. Если страна посчитает, что степень внедрения оценивается количеством баллов, находящимся в промежутке между этими пороговыми показателями, может быть выбрано приращение в 10 баллов между пороговыми показателями. Потенциальное количество баллов, которое может быть выбрано для ответа на каждый вопрос — 0, 10, 20, 30, 40, 50, 60, 70, 80, 90 и 100.

Пороговые показатели по каждому вопросу определяются последовательно. Это означает, что необходимо удовлетворять критериям для всех более низких уровней внедрения для того, чтобы страна могла ответить, что конкретный уровень внедрения по каждому вопросу достигнут. Кроме того, если какой-либо аспект КУВР обозначен в более низком пороговом показателе, то подразумевается, что этот же аспект учитывается в более высоких пороговых показателях для этого вопроса. Текст, выделенный **жирным шрифтом**, помогает читателю провести различие между пороговыми показателями.

Пороговые показатели указывают и служат ориентиром для стран в выборе наиболее подходящих ответов, т. е. выбранные ответы должны быть обоснованными, но не обязательно совершенными, поскольку каждая страна — уникальна.

Инструкции в отношении порядка расчета общего балла по показателю 6.5.1 приводятся в разделе 5.

Описательные ответы: в каждом вопросе предусмотрено два поля для ввода произвольного текста: «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия». Общие указания о виде информации, которую страны могут счесть полезной для ввода в каждое поле, сводятся к следующему:

Описание текущего положения дел: например, перечислите соответствующие мероприятия / инициативы / законы / политические документы / планы / стратегии и т. п.; приведите соображения относительно степени их реализации в сопоставлении с пороговыми показателями; укажите барьеры / благоприятствующие факторы; и проанализируйте ход продвижения вперед по завершении первого раунда представления отчетности по показателю 6.5.1 ЦУР (базовый уровень в 2017/2018 годах). По мере возможности следует представить краткие пояснения в отношении того, почему текущая балльная оценка отличается от базового уровня. Если отчетность по базовому уровню показателей ЦУР не представлялась, следует проанализировать недавние уровни осуществления соответствующих мероприятий.

Дальнейшие действия: например, перечислите уже запланированные или рекомендованные мероприятия, обеспечивающие продвижение вперед во внедрении данного аспекта КУВР, включая выявление барьеров и благоприятствующих факторов. В тех случаях, когда это уместно, следует привести примеры разработки проектов промежуточных целевых задач по каждому из вопросов (например, рассмотреть действия или рекомендации, обеспечивающие достижение прогресса). Любые действия или рекомендации, представленные в этом поле, не носят юридически обязывающего или всеобъемлющего характера, но могут быть использованы в качестве исходной информации для планирования на страновом уровне.

Дополнительные конкретные указания приводятся в соответствующем поле каждого вопроса. Опыт представления отчетности по базовым уровням свидетельствует о том, что ответы в форме произвольного текста по каждому вопросу имеют важное значение, поскольку они повышают надежность, прозрачность и объективность балльных оценок показателя; способствуют достижению консенсуса между заинтересованными сторонами в отношении балльной оценки по каждому вопросу; помогают странам отслеживать достигнутый прогресс в сравнении с предыдущим отчетным периодом; и помогают странам проанализировать, что именно требуется сделать, чтобы обеспечить достижение следующего порогового показателя.

Вместо «xxx» в каждом поле введите текст описательного ответа. Рекомендуется, чтобы на этапе сбора данных руководящие указания, приведенные в полях для ввода произвольного текста, оставались нетронутыми, но были удалены перед окончательным представлением отчетности.

Прогресс и изменения, произошедшие со времени представления отчетности по базовым уровням

Базовые уровни показателя 6.5.1 в 2017/2018 годах были определены в 172 странах мира. В настоящее время проводится второй раунд сбора данных. Странам следует привести ссылку на ответы (если таковые имеются), полученные в ходе определения базовых уровней и размещенные по следующему адресу: <http://iwrmdataportal.unepdhi.org/>. Странам рекомендуется изложить свои соображения относительно достигнутого прогресса (или отсутствия прогресса) по сравнению с базовым уровнем в полях «Описание текущего положения дел», а также представить обоснование различий между начисленными баллами.

Настоящая редакция исследовательского инструмента во многом повторяет исследовательский инструмент по базовому уровню, хотя и не полностью ему соответствует. По завершении процесса обзора в него был внесен ряд незначительных поправок, а заслуживающие упоминания изменения в базовом уровне описаны в подстрочных примечаниях к соответствующим вопросам. Сводная информация о внесенных изменениях приводится в [руководстве по мониторингу](#) показателя 6.5.1 ЦУР.

Сбор и представление данных

Для участия в процессе заполнения исследовательского инструмента рекомендуется привлечь широкий круг заинтересованных сторон. Это будет способствовать расширению участия заинтересованных сторон и повышению уровня ответственности в управлении водными ресурсами и принятии решений, а также дает возможность использовать заполненный исследовательский инструмент в качестве надежного и полезного диагностического инструмента в ходе дальнейших обсуждений и планирования. В целях повышения уровня прозрачности и степени доверия заинтересованных стороны к полученным результатам на всех уровнях страновым координаторам необходимо заполнить Формуляр процесса подготовки отчетности, приведенный в Приложении Е. Вопрос о степени и форме вовлечения заинтересованных сторон каждая страна решает самостоятельно, а дополнительные указания на этот счет приводятся в руководстве по мониторингу. В тех случаях, когда это целесообразно и практически осуществимо, рекомендуется вести работу во взаимодействии с координаторами по другим показателям ЦУР.¹¹

Национальный координатор по КУВР несет ответственность за обеспечение качества заполнения исследовательского инструмента и его официальное представление в Программу ООН по окружающей среде. Заполненный исследовательский инструмент следует направить в Службу технической поддержки по КУВР Программы ООН по окружающей среде по следующему адресу электронной почты: iwrmsdg651@un.org.

Служба технической поддержки может по запросу предоставить национальным координаторам по КУВР поддержку, например, по интерпретации вопросов, пороговых значений, соответствующего уровня вовлечения заинтересованных сторон в странах, а также по вопросам представления окончательных баллов по показателям.

¹¹ Мониторинг показателя 6.5.1 осуществляется в рамках Инициативы участников механизма «ООН – водные ресурсы» по комплексному мониторингу ЦУР 6. Поддержка предоставляется в сотрудничестве с членами и партнерами механизма «ООН – водные ресурсы». С перечнем вопросов, относящихся к другим показателям ЦУР (в основном это относится к разделу 3), можно ознакомиться в руководстве по мониторингу.

Часть 2. Исследовательский инструмент

1. Благоприятные условия

Этот раздел посвящен благоприятным условиям, которые заключаются в создании обстановки, способствующей поддержанию внедрения КУВР. В их число входят наиболее типичные инструменты разработки политических документов, правовых актов и планов, обеспечивающих внедрение КУВР.² Дополнительные пояснения по любым терминам содержатся в глоссарии. **Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.**

Введите балл от 0 до 100 с шагом в 10 баллов или «н/п» («неприменимо») в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет достичь согласия между различными заинтересованными сторонами в стране, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

1. Благоприятные условия		Степень осуществления (0–100)				
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)
1.1. Каково текущее состояние политических документов, законов и планов, закладывающих основу комплексного управления водными ресурсами (КУВР) на национальном уровне?						
а. Национальная политика в области водных ресурсов и т. п.	Разработка не начата или не продвигается.	Существует, но не основана на КУВР.	Основана на КУВР, одобрена правительством и начинает использоваться уполномоченными органами для руководства работой.	Применяется большинством соответствующих уполномоченных органов для руководства работой.	Задачи политики последовательно выполняются.	Задачи последовательно выполняются и периодически пересматриваются и уточняются.
Балл	60					
Описание текущего положения дел: <i>На национальном уровне имеются и периодически обновляются отраслевые, территориальные и тематические (например «Национальная стратегия по изменению климата», национальная программа «Здоровье», национальная программа «Новое село») стратегии и концепции, которые охватывают часть вопросов КУВР.</i>						

² С надлежащей практикой разработки и реализации политических документов, законов и планов можно ознакомиться в тематических примерах по «благоприятной среде» на веб-сайте Глобального водного партнерства (ГВП), посвященном [инструментариям КУВР](#).

Основными документами в области **водной стратегии** страны являются «Программа Президента Туркменистана социально-экономического развития на 2019-2025 годы» и «Программа развития сельскохозяйственного комплекса Туркменистана на 2019-2025 годы». Содержащиеся в этих документах **концептуальные положения** посвящены обоснованию целей и задач технического, социального, экономического и финансового характера.

Концепция «Водной дипломатии Президента Туркменистана» изложена в «Программе развития сельскохозяйственного комплекса Туркменистана на 2019-2025 годы» и охватывает вопросы сотрудничества между прибрежными странами .

На международном уровне имеется «Концепция программы бассейна Аральского моря», на основании которой была разработана «Программа действий по улучшению экологической и социально-экономической ситуации в бассейне Аральского моря» (ПБАМ-4). Эта концепция также охватывает **часть вопросов КУВР** и устанавливает цели и задачи технического, социального, экономического и финансового характера.

Дальнейшие действия: Имеющиеся разрозненные национальные стратегии и концепции можно достаточно быстро свести в **ОДИН документ** (предварительное название «**Национальная стратегия внедрения КУВР**»), которую следует расширить следующими разделами:

- Оценка потребностей в пересмотре и/или разработке нормативных правовых и технических документов, которые необходимы для внедрения КУВР. Ожидаемые результаты: списки документов с обоснованием актуальности.
- Оценка потребностей в оптимизации институциональной структуры по внедрению КУВР. Ожидаемые результаты: рекомендации по совершенствованию.
- Механизмы/процедуры, которые гарантируют участие общественных организаций (в том числе представляющих интересы уязвимых групп населения) и частного бизнеса. Ожидаемые результаты: положение о привлечении общественных организаций в процесс внедрения КУВР.
- Механизмы/процедуры софинансирования проектов/мер по внедрению КУВР. Ожидаемые результаты: положение о привлечении частного сектора в процесс внедрения КУВР.
- Оценка потребностей подготовки и повышения квалификации в области КУВР как для водного сектора, так и для других участников КУВР.

Эту работу следует выполнять в соответствии с принципом КУВР «Широкого вовлечения всех заинтересованных сторон», то есть путём создания рабочих групп по разработке каждого раздела «Национальной стратегии внедрения КУВР».

В марте 2018 года Президент Туркменистана предложил разработать «Центральноазиатскую водную стратегию». В настоящее время в рамках МФСА ведётся обсуждение возможности разработки этого документа.

Туркменистан участвует в разработке «Специальной Программы ООН для бассейна Аральского моря».

Ожидается завершение работы над ПБАМ-4 и начало реализации проектов по четырём направлениям:

- комплексному использованию водных ресурсов;
- экологическому;
- социально-экономическому;
- совершенствованию институциональных и правовых механизмов.

b. Национальный(е) закон(ы) в области водных ресурсов.	Разработка не начата или не продвигается.	Существует(ют) , но не основан(ы) на КУВР.	Основан(ы) на КУВР, одобрен(ы) правительством и начинает(ют) применяться уполномоченными органами.	Применяется(ются) большинством соответствующих уполномоченных органов.	Все законы применяются во всей стране.	Все законы обеспечены правовой санкцией во всей стране, и все граждане и организации могут быть привлечены к ответственности.
Балл 60						

Описание текущего положения дел: *Имеются рамочные законы, регулирующие основные аспекты КУВР:*

- *Водный Кодекс Туркменистана;*
- *Кодекс Туркменистана «О земле»;*
- *Санитарный Кодекс Туркменистана;*
- *Лесной Кодекс Туркменистана;*
- *Закон Туркменистана «О питьевой воде»;*
- *Закон Туркменистана «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;*
- *Закон Туркменистана «Об охране природы»;*
- *Закон Туркменистана «Об экологической информации»;*
- *Закон Туркменистана «О государственных особо охраняемых природных территориях»;*
- *Закон Туркменистана «Об охране и рациональном использовании животного мира»;*
- *Закон Туркменистана «О гидрометеорологической деятельности»;*
- *Закон Туркменистана «О недрах»;*
- *Закон Туркменистана «О химической безопасности»;*
- *Закон Туркменистана «О радиационной безопасности»;*
- *Закон Туркменистана «О предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;*
- *Закон Туркменистана «О сертификации продукции и услуг»;*
- *Закон Туркменистана «О международных договорах».*

Дальнейшие действия: *Планируется разработка тематических законов и секторальных/отраслевых подзаконных актов, в частности:*

- *О безопасности ГТС;*
- *О водоохраных зонах водных объектов;*
- *О применении агрохимикатов;*
- *Ряд строительных норм и правил;*
- *Ряд санитарных правил и норм (необходимо составить полный список);*
- *Ряд государственных стандартов (необходимо составить полный список);*
- *Ряд положений (подзаконных актов), вытекающих из Водного Кодекса и других актов водного права Туркменистана (необходимо составить полный список).*

<p>с. Национальные планы обеспечения комплексного управления водными ресурсами (КУВР) и т. п.</p>	<p>Разработка не начата или не продвигается.</p>	<p>Подготовлены, но не одобрены правительством.</p>	<p>Одобрены правительством и начинают осуществляться уполномоченными органами.</p>	<p>Осуществляются большинством соответствующих уполномоченных органов.</p>	<p>Задачи планов последовательно выполняются.</p>	<p>Задачи последовательно выполняются и периодически пересматриваются и уточняются.</p>
<p>Балл</p>	<p>60</p>					

Описание текущего положения дел: *На национальном уровне имеются и периодически обновляются отраслевые, территориальные и тематические программы. В качестве примера можно привести «Национальную стратегию по изменению климата», национальную программу «Здоровье», национальную программу «Новое село». Эти программы охватывают **часть вопросов КУВР.***

Основными документами в области управления водными ресурсами являются «Программа Президента Туркменистана социально-экономического развития на 2019-2025 годы» и «Программа развития сельскохозяйственного комплекса Туркменистана на 2019-2025 годы». В этих документах учтены меры технического, социального, экономического и финансового характера.

Направления дальнейших действий: После разработки «Национальной стратегии внедрения КУВР» и обучения специалистов всех заинтересованных сторон станет возможным обновление национальных программ, которые будут в полной мере учитывать все аспекты и принципы КУВР.

На основе «Национальной стратегии внедрения КУВР» будут составляться генеральные, бассейновые и территориальные «Схемы комплексного использования и охраны вод».

1.2. Каково текущее состояние политических документов, законов и планов, закладывающих основу КУВР на других уровнях?						
а. Субнациональные ³ политические документы в области управления водными ресурсами и т. п.	Разработка не начата или отложена в большинстве субнациональных юрисдикций.	Существуют в большинстве юрисдикций, но не обязательно основаны на КУВР.	Основаны на КУВР, одобрены большинством уполномоченных органов и начинают использоваться для руководства работами.	Используются большинством соответствующих уполномоченных органов для руководства работами.	Политические задачи последовательно выполняются большинством уполномоченных органов.	Задачи последовательно выполняются всеми уполномоченными органами и периодически пересматриваются и уточняются.
	Балл	60				
<p>Описание текущего положения дел: Туркменистан является унитарным (не федеративным) государством и все принимаемые на национальном уровне политические документы, законы и планы имеют общегосударственный и обязательный характер на всех других уровнях.</p> <p>Традиционно в Туркменистане национальные стратегии и концепции в области КУВР формируются с учётом бассейновых и территориальных приоритетов. Поэтому степень учёта принципов КУВР в субнациональных политических документах равен этому показателю на национальном уровне.</p> <p>Дальнейшие действия: После разработки «Национальной стратегии внедрения КУВР» и обучения специалистов всех заинтересованных сторон станет возможным оценивать осуществление разработанных на принципах КУВР политических документов адресованных субнациональному уровню.</p>						

³ К субнациональным относятся юрисдикции не национального уровня, такие как штаты, провинции, префектуры, округа, советы, регионы или департаменты. В тех случаях, когда явно выраженных субнациональных политических документов не имеется, отвечать на этот вопрос следует посредством рассмотрения того, каким образом национальные политические документы реализуются на субнациональных уровнях. В ответах следует рассматривать наивысший(ие) не национальный(ые) уровень(ни) в соответствии с особенностями страны. В описании текущего положения дел следует пояснить, какой(ие) уровень(ни) включен(ы) в ответ.

в. Планы по управлению на уровне бассейна / водоносного горизонта⁴ и т. п., основанные на КУВР.	Разработка не начата или отложена для большинства бассейнов / водоносных горизонтов, имеющих национальное значение.	Ведется подготовка в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов, имеющих национальное значение.	Одобрены в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов и начинают использоваться уполномоченными органами.	Осуществляются в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов.	Запланированные задачи последовательно выполняются в отношении большинства бассейнов / водоносных горизонтов.	Задачи последовательно выполняются в отношении всех бассейнов / водоносных горизонтов и периодически пересматриваются и уточняются.
Балл	60					
Описание текущего положения дел: <i>Традиционно в Туркменистане Национальные планы в области водных ресурсов формируются на основе бассейновых и территориальных планов. Поэтому степень учёта принципов КУВР в субнациональных планах равен этому показателю на национальном уровне.</i>						
Дальнейшие действия: <i>После разработки «Национальной стратегии внедрения КУВР» и обучения специалистов всех заинтересованных сторон станет возможным пересмотр существующих бассейновых программ для того, чтобы они в полной мере учитывали все аспекты и принципы КУВР.</i>						
с. Договоренности по вопросам управления трансграничными водами⁵.	Разработка не начата или не продвигается.	Находится в стадии подготовки или переговоров.	Договоренности достигнуты.	Положения договоренностей частично реализованы.	Положения договоренностей по большей части реализованы.	Положения договоренностей полностью реализованы.
Балл	80					
Описание текущего положения дел: <i>Территория Туркменистана является частью четырёх трансграничных бассейнов (Амударья, Мургаб, Теджен, Атрек). Туркменистан является стороной ряда двух- и многосторонних соглашений по крупнейшему бассейну региона – реки Амударья. Также Туркменистан активно участвует в совершенствовании правовой базы сотрудничества стран бассейна Амударьи (Приложение В). Для решения возникающих вопросов по реке Мургаб действует совместная координационная комиссия по водохозяйственным вопросам на уровне уполномоченных органов в области управления водными ресурсами Туркменистана и Афганистана. Формального Соглашения о принципах сотрудничества между Туркменистаном и Афганистаном по бассейну реки Мургаб пока нет.</i>						

⁴ На уровне бассейна / водоносного горизонта следует включать только наиболее важные с точки зрения водоснабжения или других факторов речные бассейны, озерные бассейны и водоносные горизонты. Этот вопрос относится только к таким бассейнам / водоносным горизонтам. Эти бассейны / водоносные горизонты, вероятно, пересекают административные границы, включая границы штатов / провинций в федеративных государствах. Эти бассейны могут также пересекать национальные границы, но данный вопрос относится к управлению частями бассейнов в каждой стране. Вопрос 1.2с относится конкретно к трансграничному управлению общими для стран бассейнами / водоносными горизонтами.

⁵ С определением термина «трансграничный» и указаниями в отношении порядка заполнения исследовательского инструмента по всем вопросам, относящимся к трансграничному уровню, можно ознакомиться в Приложениях А и В. В ответах на все вопросы, относящиеся к трансграничному уровню, следует отразить текущую ситуацию применительно к большинству «наиболее важных» трансграничных бассейнов / водоносных горизонтов согласно перечню в Приложении В. Под «договоренностью» понимаются официально принятые обязательства, которые могут быть оформлены в виде двустороннего или многостороннего соглашения, договора, конвенции, протокола, совместной декларации, меморандума о взаимопонимании или иной договоренности между прибрежными странами по вопросам управления трансграничным бассейном / водоносным горизонтом. Относится только к международным бассейнам / водоносным горизонтам. Договоренности могут быть заключены между штатами, правительствами, министерствами, учреждениями или между региональными уполномоченными органами. В них также могут вступать субнациональные образования.

<p>На реке Теджен (Герируд) Туркменистан и Исламская Республика Иран совместно построили и эксплуатируют водохранилищную плотину «Достлук» (Дружба). Правовой основой этого проекта является соответствующее соглашение.</p> <ul style="list-style-type: none"> Туркменистан в своих границах является правопреемником СССР. Основным регулирующим документом пользования трансграничными реками между Туркменистаном и Исламской Республикой Иран является Соглашение между Союзом ССР и Персией (старое название ИРИ) о взаимном пользовании пограничными реками и водами на протяжении границы от реки Гери-Руд (Теджен) до Каспийского моря от 20 февраля 1926 года. Трансграничных водоносных горизонтов нет. 						
<p>Дальнейшие действия: Президент Туркменистана в своем выступлении на VII Всемирном водном форуме в городе Тегу Республики Корея 12 апреля 2015 года озвучил основные положения «Водной дипломатии Туркменистана», которая выступает надежным инструментом для формирования многосторонних политико-дипломатических отношений по вопросам КУВР.</p> <p>В целях согласованной реализации планов по управлению и рациональному использованию водных ресурсов, подготовленных на национальном и региональном уровнях, Туркменистан продолжит продвигать инициативу о разработке универсального политико-правового документа – Водной стратегии ООН.</p> <p>Туркменистан продолжит оказывать комплексное содействие работе Регионального центра ООН по превентивной дипломатии, в мандат которого также входят вопросы сотрудничества по трансграничным рекам Центральной Азии.</p> <p>Туркменистан ведёт широкие международные консультации, связанные с разработкой Специальной программы ООН для стран региона Аральского моря.</p> <p>Туркменистан выдвинул инициативу о создании в Ашхабаде под эгидой ООН Регионального центра по технологиям, связанным с изменением климата. В задачи этого центра планируется включить весь спектр вопросов, связанных с рациональным использованием воды и охраны водных объектов и связанных с ними экосистем.</p> <p>Продолжается обсуждение многосторонних и двухсторонних соглашений по реке Амударья, как в формате МКВК, так и в других форматах.</p> <p>В будущем возможна подготовка соглашения по сотрудничеству в бассейне реки Мургаб (с притоками) на принципах КУВР.</p> <p>Рассматривается вопрос о создании координационной комиссии по водохозяйственным вопросам между Туркменистаном и Исламской Республики Иран.</p>						
<p>d. Субнациональные нормативные акты⁶ в области водных ресурсов (законы, указы, постановления и т. п.)⁷.</p>	<p>Разработка не начата или отложена в большинстве субнациональных юрисдикций.</p>	<p>Существуют в большинстве юрисдикций, но не обязательно основаны на КУВР.</p>	<p>Основаны на КУВР, одобрены в большинстве юрисдикций и начинают применяться уполномоченными органами в отдельных юрисдикциях.</p>	<p>Отдельные нормативные акты применяются в большинстве юрисдикций.</p>	<p>Все нормативные акты применяются в большинстве юрисдикций.</p>	<p>Все нормативные акты применяются и обеспечены правовой санкцией во всех юрисдикциях, и все граждане и организации могут быть привлечены к ответственности.</p>
<p>Балл 60</p>	<p>Описание текущего положения дел: Туркменистан является унитарным государством и все принимаемые на национальном уровне нормативные правовые акты имеют общегосударственный и обязательный для всех характер на всех других уровнях. Поэтому степень учёта принципов КУВР в субнациональных политических нормативных актах равен этому показателю на национальном уровне.</p>					
<p>Дальнейшие действия: После разработки «Национальной стратегии внедрения КУВР» и обучения специалистов всех заинтересованных сторон станет возможным оценивать осуществление разработанных на принципах КУВР нормативных актов на субнациональном уровне.</p>						

⁶ К субнациональным относятся юрисдикции не национального уровня, такие как штаты, провинции, префектуры, округа, советы, регионы или департаменты. В тех случаях, когда явно выраженных субнациональных нормативных актов не имеется, отвечать на этот вопрос следует посредством рассмотрения того, каким образом национальные нормативные акты осуществляются на субнациональных уровнях. В ответах следует рассматривать наивысший(ие) не национальный(ые) уровень(ни) в соответствии с особенностями страны. В описании текущего положения дел следует пояснить, какой(ие) уровень(ни) включен(ы) в ответ.

⁷ Этот вопрос заменил собой вопрос 1.2d, содержащийся в исследовательском инструменте по базовому уровню, который был адресован только федеративным государствам.

2. Учреждения и участие

Данный раздел посвящен всему спектру и роли политических, социальных, экономических и административных учреждений и других групп заинтересованных сторон, оказывающих поддержку внедрению КУВР. Это включает институциональный потенциал и эффективность, межсекторальную координацию, участие заинтересованных сторон и гендерное равенство. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается основополагающее значение партнерств, которые потребуют участия общественности и создания синергии с частным сектором.

На протяжении десятилетий признавалось, что основные тяготы работы по добыванию воды ложатся преимущественно на плечи женщин⁸, и в результате практическим потребностям женщин, связанным с водоснабжением, в частности в отношении переноски воды и ее потребления в домохозяйстве, стало уделяться повышенное внимание. В контексте управления водными ресурсами растет понимание того, что со стратегической и практической точек зрения сосредоточение внимания на повышении роли и влияния женщин на всех уровнях принятия решений должно стать одной из первоочередных задач. Более того, всесторонний учет гендерных аспектов в секторе водного хозяйства лежит в основе решения ряда целевых задач ЦУР, в том числе в рамках Цели 5, предусматривающей обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек⁹. Включение вопроса по гендерным аспектам в настоящий исследовательский инструмент (вопрос 2.2d) также призвано содействовать получению гендерно дезагрегированных данных, к чему призывает Повестка дня на период до 2030 года¹⁰.

Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей. Дополнительные пояснения по любым терминам содержатся в глоссарии.

Введите балл от 0 до 100 с шагом в 10 баллов или «н/п» (неприменимо) в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет различным заинтересованным сторонам в стране достичь согласия, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

⁸ Например, Дублинский принцип №3 (1992 год): «Женщины играют центральную роль в обеспечении, управлении и охране водных ресурсов». «Эта... роль женщин... редко находит себе место в институциональных структурах по... управлению водными ресурсами. Приемлемость и выполнимость этого принципа требуют позитивной политики в отношении особых требований женщин, а также наделяния женщин полномочиями для участия в процессах на всех уровнях водохозяйственной деятельности, включая принятие и реализацию решений, приемлемым для них способом».

⁹ Например, целевая задача 5.5 ЦУР: «Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни».

¹⁰ Например, целевая задача 17.18 ЦУР: «К 2020 году... повысить... доступность... данных, дезагрегированных по... гендерной принадлежности, ... и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий».

2. Учреждения и участие						
		Степень осуществления (0–100)				
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)
2.1. Каков статус учреждений, занимающихся внедрением КУВР на национальном уровне?						
а. Национальные уполномоченные органы правительства ¹¹ для руководства внедрением КУВР.	Специальных уполномоченных органов правительства, созданных для управления водными ресурсами, не имеется.	Уполномоченные органы существуют и наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство управлением водными ресурсами.	Уполномоченные органы наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство внедрением КУВР и располагают потенциалом ¹² для осуществления эффективного руководства составлением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного осуществления руководства выполнением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и оценкой эффективности плана(ов) внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим пересмотром плана внедрения КУВР.
<p>Описание текущего положения дел: Уполномоченным органом правительства для руководства внедрением КУВР является Кабинет Министров Туркменистана. Основными исполнительными органами внедрения КУВР являются Государственный комитет водного хозяйства (в части поверхностных вод) и Государственное корпорация «Туркменгеология» (в части подземных вод).</p> <p>В рамках своей компетенции в процесс внедрения КУВР также вовлечены Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды, Санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения и медицинской промышленности, Управление коммунального хозяйства Министерства строительства и архитектуры, ряд других министерств и ведомств, а также органы местной исполнительной власти и местного самоуправления.</p> <p>Все вовлечённые в КУВР министерства и ведомства имеют свои органы на субнациональном уровне – в веляях (областях) и этрапах (районах). Административные границы трёх веляев из пяти полностью совпадают с гидрографическими границами основных природных источников воды.</p> <p>Основные уполномоченные органы располагают достаточными для выполнения поставленных перед водным сектором целей знаниями и техническими навыками в области планирования, разработки технических правил, управления проектами, финансирования, составления бюджета, сбора данных, мониторинга и оценки эффективности.</p>						

¹¹ «Уполномоченными органами правительства» могут быть министерство или министерства либо другие организации / учреждения / агентства / органы, наделенные соответствующими полномочиями, деятельность которых финансируется правительством.

¹² «Потенциал» в данном контексте означает, что ответственные уполномоченные органы должны быть адаптированы к сложному характеру задач в области водных ресурсов, которые необходимо решать, и должны располагать необходимыми знаниями и техническими навыками, в том числе в области планирования, разработки правил, управления проектами, финансирования, составления бюджета, сбора данных и мониторинга, управления рисками / урегулирования конфликтов и оценки эффективности. Помимо технического потенциала уполномоченные органы должны также располагать финансовым потенциалом, позволяющим фактически руководить осуществлением этой деятельности.

Дальнейшие действия: <i>Есть потребность в повышении потенциала в отношении управления рисками и в более широком использовании цифровых технологий во всех аспектах КУВР. Также планируется большая работа по обучению теории и передовой мировой практике КУВР специалистов всех вовлечённых министерств и ведомств.</i>						
b. Координация по вопросам водных ресурсов, формирования политики, планирования и управления между национальными уполномоченными органами правительства, представляющими различные секторы ¹³ .	Обмен информацией между различными правительственными ведомствами по вопросам политики, планирования и управления не ведется.	Информация о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной для межсекторального обмена.	Информационное взаимодействие: осуществляется обмен информацией, опытом работы и мнениями между различными секторами.	Консультации: возможности для различных секторов принять участие в процессах формирования политики, планирования и управления.	Сотрудничество: официальные договоренности между различными правительственными ведомствами с целью согласования коллективных решений по важным вопросам и видам деятельности.	Совместные решения и совместная деятельность: разделение властных полномочий между различными секторами в области совместного формирования политики, планирования и управления.
Описание текущего положения дел: <i>Традиционно координация осуществляется через обмен письмами между национальными уполномоченными органами правительства. Также имеется опыт формирования межсекторальных рабочих групп по разработке рекомендаций по важным вопросам КУВР. В частности в таком формате проводилась координация по изучению целесообразности присоединения Туркменистана к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и координация по разработке новой редакции Водного Кодекса Туркменистана.</i>						
Дальнейшие действия: <i>При разработке «Национальной стратегии внедрения КУВР» возможно будет принято предложение о создании постоянно действующего механизма координации, например в форме Научно-технического Совета по КУВР.</i>						

¹³ Относится к координации между уполномоченными органами правительства, несущими ответственность за управление водными ресурсами и отвечающими за другие секторы (такие как сельское хозяйство, энергетика, климат, окружающая среда и т. д.), которые зависят от водных ресурсов или оказывают на них воздействие. Следует также оптимизировать координацию между освоением / рациональным использованием подземных и поверхностных вод. Соответствующие секторы следует учитывать в соответствии с их значимостью для страны.

<p>с. Участие общественности¹⁴ в формировании политики, планировании и управлении водными ресурсами на национальном уровне.</p>	<p>Обмен информацией между правительством и общественностью по вопросам формирования политики, планирования и управления не ведется.</p>	<p>Информация о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной общественности.</p>	<p>Информационное взаимодействие: уполномоченные органы правительства запрашивают информацию, опыт и мнение общественности.</p>	<p>Консультации: уполномоченные органы правительства регулярно используют информацию, опыт и мнение общественности.</p>	<p>Сотрудничество: механизмы взаимодействия¹⁵ созданы и регулярно используются, с тем чтобы общественность могла принять участие в соответствующих процессах формирования политики, планирования и управления.</p>	<p>Представленность: участие представителей общественности в работе правительства оформлено официально, что позволяет им вносить свой вклад в принятие решений по важным вопросам и видам деятельности сообразно обстоятельствам.</p>
<p>Балл</p>	<p>20</p>					
<p>Описание текущего положения дел: <i>Участие граждан и общественности в формировании политики, планировании и осуществлении мероприятий в области водных ресурсов на национальном и субнациональном уровнях предусматривается Водным Кодексом Туркменистана. Информация о водных ресурсах, политике и управлении на национальном уровне доступна общественности.</i></p> <p><i>Возможность участия в оперативном управлении водными ресурсами законодательно не закреплено, так как эта сфера деятельности требует профессиональной подготовки.</i></p> <p><i>Мониторинг соблюдения права граждан и общественности на участие в формировании политики, планировании и осуществлении мероприятий в области водных ресурсов осуществляет Офис омбудсмена, который действует на основании Закона Туркменистана «Об омбудсмене».</i></p> <p><i>Имеется опыт участия общественных организаций Туркменистана в работе на национальном и субнациональном уровнях по темам «Вода, санитария и гигиена», «Вода и экология», «Вода и изменение климата».</i></p> <p>Дальнейшие действия: <i>Основным барьером вовлечения общественности является их недостаточный экспертный потенциал. Предстоит большая работа по обучению представителей гражданского общества теории и передовой мировой практике КУВР. Это позволит в будущем сформировать устойчивые механизмы/процедуры, которые будут способствовать расширению доступа к информации и участие общественности в процессе принятия решений по вопросам КУВР. Правовое оформление таких механизмов и процедур также предстоит разработать и внедрить в практику.</i></p>						

¹⁴ Под «общественностью» понимаются все заинтересованные стороны, которые могут быть затронуты любыми проблемами или мерами вмешательства в области использования водных ресурсов. В их число входят организации, учреждения, научно-преподавательское сообщество, гражданское общество и физические лица. Данный термин не включает в себя правительственные организации. Частный сектор рассматривается отдельно в следующем вопросе.

¹⁵ В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие общественности в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов.

<p>d. Участие частного сектора¹⁶ в деятельности по освоению водных ресурсов, управлению ими и их использованию.</p>	<p>Обмен информацией между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими не ведется.</p>	<p>Обмен информацией между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими налажен.</p>	<p>Информационное взаимодействие между правительством и частным сектором по вопросам освоения и использования водных ресурсов, а также управления ими организовано.</p>	<p>Консультации: уполномоченные органы правительства регулярно привлекают частный сектор к деятельности по освоению и использованию водных ресурсов, а также управлению ими.</p>	<p>Сотрудничество: механизмы взаимодействия¹⁷, обеспечивающие вовлечение частного сектора и формирование партнерских связей с ним, созданы и регулярно используются.</p>	<p>Представленность: Эффективное участие частного сектора в деятельности по освоению и использованию водных ресурсов, а также управлению ими обеспечено.</p>
<p>Балл</p>	<p>80</p>					

Описание текущего положения дел: *Участие частного сектора в деятельности по освоению водных ресурсов, управлению ими и использованию предусматривается Водным Кодексом Туркменистана. Оросительная и дренажная сеть на используемых для производства сельскохозяйственной продукции землях управляется дайханскими объединениями, дайханскими (фермерскими) хозяйствами и арендаторами, то есть частным сектором. Конечными водопользователями в аграрном секторе являются дайхане. Поэтому дайханские объединения фактически выполняют функции ассоциаций водопользователей.*

Указом Президента Туркменистана определен передачи в частную собственность озёр, прудов и других водных объектов для разведения рыбы.

Кроме того, водопользователи частного сектора экономики за свой счёт обязаны:

- Внедрять безводные технологические процессы, воздушное охлаждение, оборотное и повторно-последовательное водоснабжение производства и другие технологические приёмы, позволяющие снизить объёмы потребления воды на единицу продукции.

- Осуществлять технологические, лесомелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарные и другие мероприятия по охране вод от истощения, улучшению их состояния, а также прекращению сброса загрязнённых сточных вод.

- Принимать меры к сокращению потерь воды на фильтрацию и испарение в гидромелиоративных системах.

- Принимать меры по предотвращению попадания рыбы и других водных биоресурсов в гидромелиоративные системы из водных объектов рыбохозяйственного значения.

¹⁶ Под «частным сектором» понимаются деловые предприятия или группы людей, преследующие цель извлечения прибыли. В его состав не входят правительство или гражданское общество. Хотя данный вопрос относится главным образом к национальному уровню, ответ на него следует дать применительно к тому уровню, который в наибольшей степени соответствует конкретным условиям страны. Данный аспект, включая различия между осуществлением на различных уровнях, следует пояснить в поле «Описание текущего положения дел».

¹⁷ В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие частного сектора в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов.

Дальнейшие действия: Планируется большая работа по обучению дайхан и менеджеров дайханских объединений теории и передовой мировой практике КУВР. Приоритетом в этой работе является обучение современным технологиям водосбережения при поливе сельскохозяйственных культур и снижения потерь воды на фильтрацию в оросительной сети. Это позволит в будущем сформировать устойчивые механизмы/процедуры, которые гарантируют повышение эффективности использования оросительной воды. Другой важной темой для повышения роли частного сектора в КУВР является аккумулялирование местного стока, что позволит заметно увеличить используемый водный фонд страны.

<p>е. Нарращивание потенциала КУВР¹⁸.</p>	<p>Нарращивание потенциала применительно к управлению водными ресурсами отсутствует.</p>	<p>Нарращивание потенциала имеет место от случая к случаю и обычно ограничивается краткосрочными / специальными мероприятиями.</p>	<p>Осуществляются более или менее долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала, однако их географическое покрытие и охват заинтересованных сторон носят ограниченный характер.</p>	<p>Осуществляются долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала с надлежащим географическим покрытием и охватом заинтересованных сторон.</p>	<p>Осуществляются долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала с эффективными конечными результатами, а их географическое покрытие и охват заинтересованных сторон находятся на очень хорошем уровне.</p>	<p>Осуществляются долгосрочные инициативы по наращиванию потенциала с крайне эффективными конечными результатами и превосходным географическим покрытием и охватом заинтересованных сторон.</p>
<p>Балл 50</p>						

Описание текущего положения дел: *Кадровый потенциал КУВР в водном секторе:*

- В программе обучения студентов Сельскохозяйственного Университета по специальности «инженер-гидротехник» читаются курсы «Комплексное использование и охрана водных ресурсов», «Экономика водного хозяйства» и «Водное право Туркменистана». Тематики этих курсов практически не менялись с 1985 года и не охватывают весь спектр вопросов современной теории КУВР.
- ежегодно проводятся курсы повышения квалификации для 20...30 специалистов водного сектора на базе Сельскохозяйственного Университета. Тематика курсов обычно включает изучение новой техники и технологий современных технологий водосбережения на уровне поля – техника и способы поливов, подготовка полей.

Кадровый потенциал КУВР в других секторах:

- Во всех университетах страны преподаётся курс «Охраны окружающей среды», который содержит ограниченную информацию, относящуюся к теории КУВР. Отдельного курса КУВР пока нет и нет близких к этой теме курсов.
- Постоянно действующая система повышения квалификации есть у Министерства здравоохранения и медицинской промышленности. В теме «Профилактика распространения малярии» есть раздел, посвящённый водным объектам, как к местам обитания и размножения переносчиков малярии. Также изучается тема «Заболевания, связанные с водой», которая также напрямую относится к теории КУВР.
- Системной переподготовки кадров с изучением теории КУВР пока нет.

Развитие инструментов, ресурсов и стимулирующих мер КУВР:

¹⁸ «Нарращивание потенциала КУВР» означает дальнейшее развитие навыков, инструментов, ресурсов и стимулирующих мер, с тем чтобы население и учреждения на всех уровнях вносили свой вклад в совершенствование процесса внедрения КУВР. Крайне важным элементом эффективного и экономичного наращивания потенциала является оценка потребностей в потенциале. В программах по наращиванию потенциала следует обеспечивать гендерную сбалансированность и учет интересов находящихся в неблагоприятном положении групп населения / меньшинств с точки зрения их участия и осведомленности. Задача наращивания потенциала имеет существенное значение для многих групп, включая местные органы власти и центральное правительство, специалистов по водным ресурсам из всех сфер — государственных и частных водохозяйственных организаций, гражданского общества и регулирующих органов. В данном случае наращивание потенциала может также включать начальное, среднее и высшее образование и научные исследования, имеющие отношение к КУВР.

*- В настоящее время вклад научного сообщества в развитие информационных, инновационных, технологических и организационных инструментов КУВР недостаточен.
- Государственные организации водного сектора в настоящее время выполняют функции подрядчика для выполнения гидротехнических и мелиоративных работ на оросительной и дренажной сети сельскохозяйственных производителей. Государственно-частное партнёрство в сфере развития водного сектора пока находится на начальной стадии. Реализуемые отдельные проекты не носят системного характера, что не позволяет в полной мере реализовать потенциал привлечения ресурсов и стимулирования частного сектора.*

Дальнейшие действия: *В отношении кадрового потенциала КУВР:*

При разработке «Национальной стратегии внедрения КУВР» возможно будет принято предложение о создании постоянно действующего национального тренингового центра КУВР, в котором будут проходить подготовку, как специалисты государственных учреждений, так и представители общественных организаций (в том числе женских), средств массовой информации, частного сектора и уязвимых групп населения.

В отношении развития инструментов, ресурсов и стимулирующих мер:

При разработке «Национальной стратегии внедрения КУВР» возможно будет принято предложение о государственной поддержке развития потенциала КУВР с помощью отвечающих условиям Туркменистана инструментов, ресурсов и стимулирующих мер.

Планируется подготовить и внести в национальное законодательство новые положения по использованию в профильных учреждениях дистанционных обучающих технологий, позволяющих осваивать образовательные программы на расстоянии. Для имплементации положений этого закона в водном секторе потребуются пересмотр традиционных инструментов управления деятельностью в области развития кадрового потенциала и выделение средств для разработки и внедрения соответствующих программно-аппаратных комплексов. Внедряемые в этой области инновации позволят не только повысить уровень национального водного образования и расширить взаимодействие между профильными учреждениями страны, но также наладить связи с зарубежными научно-образовательными центрами.

2. Учреждения и участие						
	Степень осуществления (0–100)					
	Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
2.2. Каков статус учреждений, занимающихся внедрением КУВР на других уровнях?						
а. Организации¹⁹ на уровне бассейна / водоносного горизонта²⁰, которые руководят внедрением КУВР.	Специальных уполномоченных органов управления водными ресурсами на уровне бассейна не имеется.	Уполномоченные органы существуют и наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство управлением водными ресурсами.	Уполномоченные органы наделены четко сформулированными полномочиями осуществлять руководство внедрением КУВР и располагают потенциалом ²¹ для эффективного осуществления руководства составлением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства выполнением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и оценкой эффективности плана(ов) внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим пересмотром плана внедрения КУВР.
Балл	80					
<p>Описание текущего положения дел: <i>Все вовлечённые в КУВР министерства и ведомства имеют свои органы на субнациональном уровне – в веляях (областях) и этрапах (районах).</i></p> <p><i>Административные границы трёх велятов из пяти полностью совпадают с гидрографическими границами основных природных источников воды.</i></p> <p><i>Ещё два велята в своих границах содержат по две гидрографических области, каждая из которых находится под единым управлением местного подразделения уполномоченного государственного органа в области управления водными ресурсами.</i></p> <p><i>На бассейновом уровне межсекторальная координация по вопросам КУВР осуществляется органами местной исполнительной власти – хякимликами. Координация оперативного управления водными объектами на местном уровне находится в компетенции соответствующих территориальных и бассейновых подразделений национального уполномоченного государственного органа в области управления водными ресурсами. Таким образом, внедрением КУВР руководят местные власти и местное подразделение уполномоченного государственного органа в области управления водой.</i></p> <p><i>Основные уполномоченные органы на субнациональном и/или бассейновом уровне располагают достаточными для выполнения поставленных перед водным сектором целей знаниями и техническими навыками в области планирования, разработки технических правил, управления проектами, финансирования, составления бюджета, сбора данных, мониторинга и оценки эффективности.</i></p>						

¹⁹ Может являться организацией, комитетом, межминистерским механизмом или иным органом сотрудничества в области управления водными ресурсами на уровне бассейна.

²⁰ На уровне бассейна / водоносного горизонта следует включать только наиболее важные с точки зрения водоснабжения или других факторов речные бассейны, озерные бассейны и водоносные горизонты. Этот вопрос относится только к таким бассейнам / водоносным горизонтам. Эти бассейны / водоносные горизонты, вероятно, пересекают административные границы, включая границы штатов / провинций в федеративных государствах. Эти бассейны могут также пересекать национальные границы, но данный вопрос относится к управлению отдельными частями бассейнов в каждой стране. Вопрос 2.2e относится конкретно к трансграничному управлению общими для стран бассейнами / водоносными горизонтами.

²¹ Определение понятия «потенциал» в данном контексте приведено в подстрочном примечании 12. Помимо наличия потенциала эти уполномоченные органы должны также фактически руководить осуществлением этой деятельности.

Дальнейшие действия: *Есть потребность в повышении потенциала в отношении управления рисками и в более широком использовании цифровых технологий во всех аспектах КУВР. Также планируется большая работа по обучению теории и передовой мировой практике КУВР специалистов **всех вовлечённых** министерств и ведомств на уровне бассейнов.*

<p>в. Участие общественности²² в формировании политики, планировании и управлении водными ресурсами на местном уровне²³.</p>	<p>Обмен информацией между правительством и общественностью по вопросам формирования политики, планирования и управления не ведется.</p>	<p>Информация о водных ресурсах, политике, планировании и управлении становится доступной для общественности.</p>	<p>Информационное взаимодействие: государственные органы запрашивают информацию, опыт и мнение общественности.</p>	<p>Консультации: уполномоченные органы правительства регулярно используют информацию, опыт и мнение общественности, полученные на местном уровне.</p>	<p>Сотрудничество: механизмы взаимодействия²⁴ созданы и регулярно используются, с тем чтобы общественность могла принять участие в соответствующих процессах формирования политики, планирования и управления.</p>	<p>Представленность: участие представителей общественности в работе местных уполномоченных органов оформлено официально, что позволяет им вносить свой вклад в принятие решений по важным вопросам и видам деятельности сообразно обстоятельствам.</p>
<p>Балл</p>	<p>10</p>					

Описание текущего положения дел: *Участие граждан и общественности в формировании политики, планировании и осуществлении мероприятий в области водных ресурсов на национальном и субнациональном уровнях предусматривается Водным Кодексом Туркменистана. Информация о водных ресурсах, политике и управлении на национальном уровне **доступна** общественности.*

Возможность участия в оперативном управлении водными ресурсами законодательно не закреплено, так как эта сфера деятельности требует профессиональной подготовки.

Мониторинг соблюдения права граждан и общественности на участие в формировании политики, планировании и осуществлении мероприятий в области водных ресурсов осуществляет Офис омбудсмена, который действует на основании Закона Туркменистана «Об омбудсмене».

Имеется опыт участия общественных организаций Туркменистана в просветительской работе на национальном и субнациональном уровнях по темам «Вода, санитария и гигиена», «Вода и экология», «Вода и изменение климата».

Дальнейшие действия: *Основным барьером вовлечения общественности является их недостаточный экспертный потенциал в области КУВР. Предстоит большая работа по обучению представителей гражданского общества теории и передовой мировой практике КУВР. Это позволит в будущем сформировать устойчивые механизмы/процедуры, которые будут способствовать расширению доступа к информации и участие общественности в процессе принятия решений по вопросам КУВР. Правовое оформление таких механизмов и процедур также предстоит разработать и внедрить в практику.*

²² Под «общественностью» понимаются все заинтересованные стороны, которые могут быть затронуты любыми проблемами или мерами вмешательства в области использования водных ресурсов. В их число входят организации, учреждения, научно-преподавательское сообщество, гражданское общество и физические лица. Данный термин не включает в себя правительственные организации. Частный сектор рассматривается отдельно в вопросе 2.1d.

²³ Примеры «местного уровня» включают муниципальный уровень (например, большие и малые города, деревни), уровень общин, уровень бассейна / притока / водоносного горизонта / дельты реки и ассоциации водопользователей.

²⁴ В их число могут входить механизмы или иные официальные оперативные процедуры, обеспечивающие участие общественности в разработке и реализации политических документов, законов, стратегий и планов.

<p>с. Участие уязвимых групп населения²⁵ в планировании водных ресурсов и управлении ими.</p>	<p>Четко сформулированных положений об участии уязвимых групп населения в разработке законов, политических документов и планов</p>	<p>Потребности уязвимых групп населения частично учтены, но четко прописанные процедуры²⁶ их участия еще предстоит принять.</p>	<p>Отдельные процедуры приняты, но бюджет и кадровый потенциал осуществления носят ограниченный характер.</p>	<p>Процедуры приняты, но участие уязвимых групп населения находится на умеренном уровне (относительно скромный бюджет и кадровый потенциал).</p>	<p>Обеспечивается регулярное участие уязвимых групп населения (достаточный бюджет и кадровый потенциал, а участие отслеживается).</p>	<p>Конструктивное²⁷ и регулярное участие уязвимых групп населения сообразно обстоятельствам.</p>
<p>Балл</p>	<p>10</p>	<p>не имеется.</p>				
<p>Описание текущего положения дел: <i>Участие уязвимых групп населения в формировании политики, планировании и осуществлении мероприятий в области водных ресурсов на национальном и субнациональном уровнях предусматривается Водным Кодексом Туркменистана. В настоящее время обсуждается возможность разработки подзаконных актов, которые бы четко прописывали бы процедуры и механизмы участия, источники финансирования и меры по развитию кадрового потенциала государственных служащих по вовлечению уязвимых групп населения в мероприятия по планированию водных ресурсов.</i> <i>Возможность участия в оперативном управлении водными ресурсами законодательно не закреплено, так как эта сфера деятельности требует профессиональной подготовки.</i> <i>Мониторинг соблюдения прав уязвимых групп населения на участие в формировании политики, планировании и осуществлении мероприятий в области водных ресурсов осуществляет Офис омбудсмана, который действует на основании Закона Туркменистана «Об омбудсмене».</i> <i>При планировании и проектировании жилых и общественных зданий учёт особых потребностей уязвимых групп населения осуществляется через специальные требования «Строительных норм и правил Туркменистана» и «Санитарных правил и норм Туркменистана» относящихся к внутренним системам водоснабжения и водоотведения, в том числе к санитарно-техническому оборудованию.</i></p>						

²⁵ Под «уязвимыми группами населения» понимаются слои населения, которые сталкиваются с экономической, политической или социальной изоляцией либо отчуждением. К ним могут, в частности, относиться представители коренного населения, этнические меньшинства, мигранты (беженцы, внутренне перемещенные лица, просители убежища), общины, проживающие в удаленных районах, фермеры, ведущие натуральное хозяйство, лица, живущие в условиях нищеты, жители трущоб и неформальных поселений. Такие лица также причисляются к «социально отчужденным» или «обездоленным» группам населения. Хотя в определение «уязвимых групп населения» нередко включают и женщин, в настоящем исследовательском инструменте гендерная проблематика рассматривается отдельно в вопросе 2.2d. Начисленный по данному вопросу балл должен отражать положение большинства уязвимых групп населения. Этот вопрос был добавлен после проведения опроса по базовому уровню, с тем чтобы отразить один из элементов участия заинтересованных сторон, который имеет важное значение в контексте призыва «никого не забыть» — одного из ключевых принципов Повестки дня на период до 2030 года.

²⁶ Под термином «процедуры» может, например, пониматься оперативная деятельность по повышению осведомленности, преодолению языковых барьеров и созданию условий, облегчающих взаимодействие с конкретными уязвимыми группами населения.

²⁷ Под термином «конструктивное» участие подразумевается, что мнение уязвимых групп населения принимается во внимание и что они вносят вклад в принятие решений, а также оказывают влияние на конечные результаты. Это соответствует Заявлению ООН об общем понимании основанных на правах человека подходов к развитию, в котором говорится: «Участие и вовлечение: «...все народы имеют право активно, свободно и конструктивно участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами».

Дальнейшие действия: <i>Основным барьером вовлечения уязвимых групп населения является их недостаточный экспертный потенциал в области КУВР. Предстоит большая работа по обучению представителей этой части общества теории и передовой мировой практике КУВР. Это позволит в будущем сформировать устойчивые механизмы/процедуры, которые будут способствовать расширению доступа к информации и участие в процессе принятия решений по вопросам КУВР. Правовое оформление таких механизмов и процедур также предстоит разработать и внедрить в практику.</i>						
d. Гендерные аспекты находят свое отражение в законах / планах и т. п. по управлению водными ресурсами. ²⁸	В национальных / субнациональных законах / планах и т. п. гендерные аспекты явным образом не учтены.	В законах / планах и т. п. гендерные аспекты учтены частично.	Гендерные аспекты учтены (но принимаемые меры, бюджет или мониторинг носят ограниченный характер).	Задачи ²⁹ учета гендерных аспектов частично выполняются (принимаемые меры частично контролируются и финансируются).	Задачи учета гендерных аспектов в основном выполнены (принимаемые меры контролируются и финансируются надлежащим образом).	Задачи учета гендерных аспектов последовательно выполняются , что способствует эффективному решению гендерных вопросов (принимаемые меры и конечные результаты пересматриваются и уточняются).
Балл	20					
Описание текущего положения дел: <i>Туркменистан проводит активную гендерно-ориентированную национальную политику, направленную на реализацию принципа равных прав и возможностей женщин и мужчин в участии во всех сферах общественно-политической жизни. Конституционный принцип равенства прав и свобод женщин и мужчин является основой законодательной и нормативной правовой базы страны. В новой редакции Конституции Туркменистана, принятой в сентябре 2016 года установлены государственные гарантии обеспечения гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни. Закон Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» содержит соответствующие положения международных конвенций в сфере гендерного равенства. Закон устанавливает государственные гарантии обеспечения равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин во всех сферах государственной и общественной жизни, включая здравоохранение, образование, науку, культуру, занятость и социальную защиту и других сферах. Применение принципов Конвенции Международной Организации Труда (МОТ) относительно равной оплаты для женщин и мужчин за работу равной ценности гарантирован в Трудовом кодексе Туркменистана.</i>						

²⁸ См. обсуждение вопроса о гендерных аспектах в начале раздела 2. К числу гендерно ориентированных механизмов могут относиться законы, политические документы, планы, стратегии либо иные механизмы или процедуры, направленные на достижение гендерных целей в отношении участия, роли и влияния женщин. Создание гендерно ориентированных механизмов может быть инициировано как в секторе водного хозяйства, так и на более высоком уровне, но если соответствующие меры принимаются в основном на более высоком уровне, то чтобы начислить баллы по этому вопросу, следует привести свидетельства всестороннего учета гендерных аспектов в секторе водного хозяйства. В исследовательском инструменте по базовому уровню национальный, субнациональный и трансграничный уровни рассматривались в трех отдельных вопросах. Сейчас эти вопросы сведены в один вопрос, что позволяет странам в своем ответе указать тот уровень, который соответствует конкретным условиям страны в наибольшей степени. Пояснения в отношении ситуации, сложившейся на различных уровнях, могут быть приведены в поле «Описание текущего положения дел» сообразно обстоятельствам.

²⁹ В конечном счете под задачами учета гендерных аспектов понимается обеспечение равноправного участия и возможности оказывать влияние на управление водными ресурсами на всех уровнях. К способам осуществления мониторинга в этой области относится текущий контроль следующих параметров (любые из нижеперечисленных параметров или аналогичные меры следует перечислить в поле «Описание текущего положения дел»): 1) наличие координатора по гендерным вопросам, отвечающего за разработку гендерной политики и решение гендерных проблем в уполномоченных органах управления водными ресурсам; 2) обеспечение гендерного паритета в процессе принятия решений на всех уровнях (например, решений, принимаемых на совещаниях или отдельными членами советов / комитетов); 3) включение задач и обязательств, касающихся учета гендерных аспектов, в стратегии, планы и законы, относящиеся к политике в области водных ресурсов; 4) наличие местных женских групп / организаций, получающих техническую и/или финансовую поддержку со стороны правительственных / неправительственных организаций, участвующих в осуществлении мероприятий по управлению водными ресурсами; 5) бюджетные ассигнования и процедуры сбора и анализа данных о положении местного населения, дезагрегированных по признаку пола, при планировании программ / проектов, связанных с водными ресурсами, в том числе инфраструктурных; 6) включение мер по обеспечению гендерного паритета и равноправия в кадровую политику уполномоченных органов. Источник: адаптировано на основе [UNESCO WWP Toolkit on Sex-disaggregated Water Data, 2019](#).

В стране реализуется «Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015–2020 годы», который нацелен на создание необходимых условий для дальнейшего расширения участия женщин во всех сферах жизни государства и общества.

Подзаконных актов, которые бы чётко прописывали бы процедуры и механизмы участия, источники финансирования и меры по развитию кадрового потенциала нет. Мониторинг соблюдения прав женщин на участие в формировании политики, планировании и осуществлении мероприятий в области водных ресурсов осуществляет Офис омбудсмана, который действует на основании Закона Туркменистана «Об омбудсмене».

При планировании и проектировании жилых и общественных зданий учёт особых потребностей женщин осуществляется через специальные требования «Строительных норм и правил Туркменистана» и «Санитарных правил и норм Туркменистана» относящихся к внутренним системам водоснабжения и водоотведения, в том числе к санитарно-техническому оборудованию.

Учитывая всеобъемлющий характер гендерно-ориентированной политики государства, не возникает необходимости выделения этой тематики в отдельный блок.

Дальнейшие действия: *Основным барьером вовлечения женских общественных организаций является их недостаточный экспертный потенциал в области КУВР.*

Предстоит большая работа по обучению представителей женских общественных организаций теории и передовой мировой практике КУВР. Это позволит в будущем сформировать устойчивые механизмы/процедуры, которые будут способствовать расширению доступа к информации и участие в процессе принятия решений по вопросам КУВР. Правовое оформление таких механизмов и процедур также предстоит разработать и внедрить в практику.

До конца 2020 года планируется принять обновлённый «Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2021–2025 годы».

е. Организационная структура управления трансграничными водами³⁰.	Организационной(ых) структуры(ур) не имеется.	Организационная(ые) структура(ы) формируется(ются).	Организационная(ые) структура(ы) сформирована(ы).	Полномочия организационной(ых) структуры(ур) реализованы частично.	Полномочия организационной(ых) структуры(ур) реализованы в основном.	Полномочия организационной(ых) структуры(ур) реализованы в полном объеме.
Балл	80					
<p>Описание текущего положения дел: Территория Туркменистана является частью четырёх трансграничных бассейнов (Амударья, Мургаб, Теджен, Атрек). Сотрудничество по совместному управлению трансграничными водами реки Амударья осуществляется в рамках Международного Фонда Спасения Арала, в котором политические решения принимаются Советом Глав государств Центральной Азии по проблемам Арала. Общее руководство деятельностью МФСА осуществляется Исполнительным Комитетом, в состав которого входят Исполнительные дирекции, отделения, филиалы и агентства, осуществляющие деятельность в соответствующих государствах Центральной Азии, а также Региональный Центр Гидрологии, который расположен в Республике Казахстан, но осуществляет деятельность на региональном уровне. В Туркменистане работает Дашогузский филиал ИК МФСА.</p> <p>В состав организаций МФСА также входит Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК), которую возглавляют первые руководители уполномоченных государственных органов государств в области водных ресурсов. В структуру МКВК входит Секретариат, Бассейновое водохозяйственное объединение «Амударья» (БВО «Амударья», Научно-информационный центр МКВК, Координационный метеорологический центр МКВК. Офисы этих организаций находятся в соседних странах Центральной Азии. Только подразделение БВО «Амударья», ответственное за эксплуатацию водозаборных сооружений в среднем течении реки, расположено в Туркменистане (город Туркменабат).</p> <p>Работа ещё одной структуры МФСА – Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию стран Центральной Азии (МКУР) – сконцентрирована на проектах в области охраны окружающей среды бассейна Аральского моря и социально-экономического развития зоны Аральского кризиса. Структура МКУР состоит из Секретариата и Научно-информационного центра МКУР, который находится в Туркменистане (город Ашхабад).</p> <p>Полномочия описанных организационных структур реализованы частично. Не полностью реализуются возможности сотрудничества в области гидрологии, гидрометрии и регулирования стока, оценки безопасности плотин, совместных действий при чрезвычайных ситуациях. Сотрудничество стран бассейна реки Амударья в энергетической сфере осуществляется вне рамок МФСА и его структурных подразделений на двухсторонней основе.</p> <p>Кроме этого, водохозяйственные вопросы по реке Амударья рассматриваются и в совместных заседаниях туркмено-афганской комиссии.</p> <p>Сотрудничество по совместному управлению трансграничными водами реки Мургаб осуществляется совместной туркмено-афганской комиссией, состоящей из уполномоченных представителей различных ведомств. Заседания комиссии проводятся не реже двух раз в год. Учитывая характер рассматриваемых вопросов нет необходимости в создании постоянно действующей структуры (например, Секретариата) для подготовки материалов и проектов документов к заседаниям Комиссии.</p> <p>На реке Теджен (Герируд) Туркменистаном и Исламской Республикой Иран построена водохранилищная плотина «Достлук» (Дружба). Оперативное управление осуществляется совместно. Руководящие решения по эксплуатации сооружения принимаются на заседаниях двухсторонней Комиссии.</p> <p>Вопросы, возникающие по бассейну реки Атрек рассматриваются в двухсторонних встречах на разных уровнях.</p>						
<p>Дальнейшие действия: Четвёртое направление ПБАМ-4 предусматривает совершенствование институционально-правовых механизмов в целях дальнейшего повышения эффективности деятельности организационных структур МФСА. Начало реализации ПБАМ-4 ожидается в ближайшем будущем.</p>						

³⁰ Под организационной структурой может пониматься совместный орган, механизм, уполномоченный орган, комитет, комиссия или иная институционализируемая договоренность. Это относится к международным бассейнам / водоносным горизонтам.

f. Субнациональные³¹ уполномоченные органы для руководства внедрением КУВР³².	Специальных субнациональных уполномоченных органов управления водными ресурсами не имеется.	Уполномоченные органы существуют и наделены четким мандатом на руководство управлением водными ресурсами.	Уполномоченные органы наделены четким мандатом на руководство внедрением КУВР и располагают потенциалом ³³ для эффективного руководства составлением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства выполнением планов внедрения КУВР.	Уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим мониторингом и оценкой эффективности плана(ов) внедрения КУВР.	Субнациональные уполномоченные органы располагают потенциалом для эффективного руководства периодическим пересмотром плана внедрения КУВР.
Балл	80	<p>Описание текущего положения дел: <i>Все вовлечённые в КУВР министерства и ведомства имеют свои органы на субнациональном уровне – в велятах (областях) и этрапах (районах).</i></p> <p><i>Административные границы трёх велятов из пяти полностью совпадают с гидрографическими границами основных природных источников воды. Ещё два велята в своих границах содержат по две гидрографических области, каждая из которых находится под единым управлением субнационального уполномоченного государственного органа в области управления водными ресурсами.</i></p> <p><i>На субнациональном уровне межсекторальная координация по вопросам КУВР осуществляется органами местной исполнительной власти – хякимликами. Координация оперативного управления водными объектами на местном уровне находится в компетенции соответствующих территориальных и бассейновых подразделений национального уполномоченного государственного органа в области управления водными ресурсами.</i></p> <p><i>Основные уполномоченные органы на субнациональном уровне располагают достаточными для выполнения поставленных перед водным сектором целей знаниями и техническими навыками в области планирования, разработки технических правил, управления проектами, финансирования, составления бюджета, сбора данных, мониторинга и оценки эффективности.</i></p>				
<p>Дальнейшие действия: <i>Планируются меры повышения потенциала в отношении управления рисками и в более широком использовании цифровых технологий при внедрении всех компонентов КУВР. Также планируется большая работа по обучению теории и передовой мировой практике КУВР специалистов всех вовлечённых министерств и ведомств на субнациональном уровне.</i></p>						

³¹ К числу субнациональных органов могут, среди прочего, относиться органы провинций, штатов, округов, районов местного самоуправления, а также советы. В данном случае в понятие «субнациональный» не следует включать уровни бассейна / водоносного горизонта, поскольку эти уровни рассматриваются в вопросе 2.2а. Ответ на этот вопрос следует дать применительно к наивысшему(ым) субнациональному(ым) уровню(ям), который(ые) соответствует(ют) конкретным условиям страны, конкретизировав, какие именно уровни имеются в виду.

³² Этот вопрос заменил собой вопрос 2.2f, содержащийся в исследовательском инструменте по базовому уровню, который был адресован только федеративным государствам. Тем самым признается тот факт, что субнациональные уполномоченные органы управления водными ресурсами существуют во многих странах, даже если эти страны не являются федеративными государствами.

³³ Определение понятия «потенциал» для данного контекста приведено в подстрочном примечании 12. Помимо наличия потенциала, эти органы должны также фактически руководить осуществлением этой деятельности.

3. Инструменты управления

Данный раздел посвящен инструментам, которые позволят лицам, принимающим решения, и пользователям сделать рациональный и обоснованный выбор между различными альтернативными вариантами действий. К ним относятся программы управления, мониторинг водных ресурсов и уровней нагрузки на них, обмен знаниями и наращивание потенциала. Многие из вопросов в настоящем разделе взаимосвязаны с другими целевыми задачами и показателями ЦУР 6 (см. [руководство по мониторингу](#) показателя 6.5.1 ЦУР), и в тех случаях, когда это целесообразно, процессы подготовки и представления отчетности по различным ЦУР рекомендуется координировать.

Терминология, используемая в вопросах:

- **Ограниченный, надлежащий, очень хороший, превосходный:** термины, используемые для описания текущего состояния, сферы охвата и эффективности инструментов управления, оцениваемых в настоящем разделе. Респондентам следует использовать собственные суждения, исходя из основанных на «передовой практике» описаний инструментов управления, которые приведены в глоссарии, введении к настоящему разделу и подстрочных примечаниях. Например, «надлежащий» может подразумевать, что основные минимальные критерии оценки данного конкретного инструмента управления удовлетворены. Уточняющую информацию по начисленным баллам рекомендуется привести в ячейке «Описание текущего положения дел», расположенной непосредственно под каждым вопросом.
- **Инструменты управления:** могут также называться средствами и методами управления, в число которых входят нормативные правила, финансовые стимулы, мониторинг, планы / программы (например, по развитию, использованию и охране водных ресурсов), а также все то, что упоминается в подстрочных примечаниях и нижеперечисленных пороговых показателях.
- **Мониторинг:** сбор, обновление и совместное использование своевременных, непротиворечивых и сопоставимых данных и информации по водным ресурсам, востребованных в науке и политике. Эффективный мониторинг требует от правительства постоянного внимания и финансирования. К числу необходимых ресурсов относятся соответствующие технические мощности, такие как лаборатории, переносные устройства и автоматизированные системы контроля потребления воды и сбора данных, действующие в режиме реального времени. К ним также может относиться комплекс таких инструментов, как ручной сбор данных, дистанционное зондирование и моделирование, которые используются для заполнения пробелов в рядах данных.
- **Краткосрочный / долгосрочный:** в контексте инструментов управления термин «краткосрочный» применяется в отношении специальных видов деятельности и проектов, обычно не осуществляемых в рамках более масштабной программы с долгосрочными задачами. Термин «долгосрочный» относится к видам деятельности, осуществляемым в рамках текущей программы с более долгосрочными целями / задачами и стратегией осуществления.

Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.

Введите балл от 0 до 100 с шагом в 10 баллов или «н/п» (не применимо) в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет различным заинтересованным сторонам в стране достичь согласия, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

3. Инструменты управления		Степень осуществления (0–100)					
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
3.1. Каково текущее состояние инструментов управления, закладывающих основу КУВР на национальном уровне?							
а. Национальный мониторинг водообеспеченности ³⁴ (включает поверхностные и/или подземные воды в зависимости от страны).	Национальных систем мониторинга не имеется.	Системы мониторинга созданы для ограниченного числа краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется, но с ограниченной сферой охвата и ограниченным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется с надлежащей сферой охвата, но с ограниченным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется с очень хорошей сферой охвата и надлежащим уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.	Долгосрочный национальный мониторинг ведется с превосходной сферой охвата и превосходным уровнем использования полученной информации заинтересованными сторонами.	
	Балл	70					
<p>Описание текущего положения дел: <i>Гидрометрические измерения на естественных водотоках и реках ведутся уполномоченным государственным органом в области водных ресурсов (Государственный Комитет водного хозяйства) и уполномоченным государственным органом в области гидрометеорологии (Служба по гидрометеорологии Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды).</i></p> <p><i>Национальный мониторинг водообеспеченности поверхностных вод ведётся непрерывно с начала 20-го века. Система мониторинга ведётся с очень хорошим охватом. Плотность гидрометрических постов и частота измерений на природных руслах и крупных каналах (межрайонных) достаточна для принятия оперативных решений. Плотность постов и частота измерений на средних (межхозяйственных) и малых (внутрихозяйственных) каналах имеет надлежащую сферу охвата.</i></p> <p><i>Учёт коллекторно-дренажных вод на крупных коллекторах ведётся с надлежащей сферой охвата. Измерения на них ведутся периодически в фиксированных точках на концевых участках.</i></p> <p><i>Внутри мелиоративных систем учёт коллекторно-дренажных вод имеет ограниченный охват. Измерения на них ведутся системно в фиксированных точках, которые позволяют оценить дренажный сток в границах каждой межхозяйственной коллекторно-дренажной сети.</i></p> <p><i>Данные гидрометрических измерений на поверхностных водотоках фиксируются на бумажных и электронных носителях и подвергаются статистической обработке. Предоставление данных осуществляется по запросу заинтересованных сторон на бесплатной или платной основе.</i></p>							

³⁴ См. определение мониторинга в разделе «Терминология».

Объёмы потребления воды промышленными предприятиями и коммунальным хозяйством измеряются первичными и вторичными водопользователями с помощью приборов учёта воды с **очень хорошей сферой охвата** и частотой.

Объёмы добычи подземных вод измеряются приборами учёта владельцев скважин и фиксируются на бумажных и электронных носителях. Мониторинг ведётся с **надлежащей сферой охвата** и частотой.

Все указанные выше данные после первичной обработки регулярно передаются в Государственный Комитет Туркменистана по статистике в установленной форме для дальнейшего агрегирования, анализа и подготовки статистических сборников. Статистические сборники доступны всем желающим на платной основе.

Дальнейшие действия: «Программа развития сельскохозяйственного комплекса Туркменистана на 2019-2025 годы» предусматривает реализацию ряда технических проектов **комплексной реконструкции орошаемых земель**. Территория охвата этих проектов будет полностью обеспечена гидрометрическими постами в соответствии с нормативными показателями.

Планируется дальнейшее внедрение автоматизированных систем контроля потребления воды и сбора данных, действующих в режиме реального времени. В целях выполнения закона Туркменистана Об экологической информации начата работа по формированию общедоступного «Государственного фонда экологической информации». Информационные ресурсы Фонда будут содержать все необходимые данные о наличии, использовании и охране поверхностных и подземных водных ресурсов.

б. Устойчивое и эффективное управление водопользованием³⁵ на национальном уровне (включает поверхностные и/или подземные воды в зависимости от страны).	Никакие инструменты управления не внедряются .	Инструменты управления используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.	Отдельные инструменты управления внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом различных водопользователей и районов страны.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом различных водопользователей и районов страны.	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных водопользователей и районов страны и используются эффективно .	Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом различных водопользователей и районов страны и используются крайне эффективно .

Описание текущего положения дел: Все **правовые инструменты** управления водопользованием имеются и используются для всех водных объектов страны. В состав правовых инструментов входят рамочные законы и подзаконные акты, регулирующие основные аспекты водопользования перечисленные в **пункте 1.1.b**.

Нерациональное использование водных ресурсов может повлечь меры административного взыскания.

Нормативно-технические инструменты регулирования спроса на воду применяются исключительно в сфере нового индустриального строительства через внедрение технологий, основанных на передовых экологических стандартах. В этой сфере инструменты управления спросом внедряются с **очень хорошим охватом** и используются **эффективно**.

Спрос на воду в орошаемом земледелии ограничивается через использование ежегодно устанавливаемых Кабинетом Министров Туркменистана ограничений (лимитов) объёмов подачи воды в зависимости от выращиваемой сельскохозяйственной культуры и региона страны.

³⁵ Инструменты управления включают меры регулирования спроса (например, технические меры, финансовые стимулы, образование и повышение осведомленности, обеспечивающие сокращение объёмов и/или повышение эффективности водопользования, водосбережение, рециркуляцию и повторное использование воды), мониторинг водопользования (включая способность дезагрегирования данных по секторам), механизмы распределения водных ресурсов между секторами (включая вопросы охраны окружающей среды).

Из инструментов надзора и контроля использования вод имеется и используется государственный контроль. Инструменты общественного контроля пока не разработаны. Государственный контроль осуществляет Служба водного контроля, которая является структурным подразделением Государственного Комитета водного хозяйства. Служба водного контроля имеет свои подразделения во всех веляях (областях) и обеспечивает охват всей гидрографической сети Туркменистана.

Финансово-экономические инструменты регулирования спроса на воду используются в форме оплаты услуг по подаче воды. Сельскохозяйственные водопотребители имеют доступ к льготным кредитам, которые можно получить для внедрения водосберегающих технологий.

Спрос на воду в промышленном секторе и в коммунальном хозяйстве регулируется через платное водопользование.

Информационно-образовательные программы, посвящённые теме регулирования спроса на воду, пока не внедрены в систему подготовки руководящих кадров.

Конечные водопользователи (например, дайхане-арендаторы и дайхане-землевладельцы) не проходят специального обучения технологиям снижения объёмов потребления воды и эффективности её использования.

Научно-аналитические инструменты для принятия информированных решений на основе принятых алгоритмов обработки дезагрегированных данных об эффективности (продуктивности) использования водных ресурсов в разрезе секторов экономики пока не используются.

Дальнейшие действия: *Планируется расширение охвата целевых групп и тем КУВР информационно-образовательными программами с использованием современных технологий обучения и информирования.*

Для обоснования управленческих решений по управлению спросом на воду планируется создание системы анализа эффективности (продуктивности) использования водных ресурсов, как в разрезе секторов экономики, так и по отдельным крупным водопользователям.

В целях выполнения закона Туркменистана Об экологической информации начата работа по формированию общедоступного «Государственного фонда экологической информации». Информационные ресурсы Фонда будут содержать все необходимые данные о наличии, использовании и охране поверхностных и подземных водных ресурсов.

<p>с. Регулирование загрязнения³⁶ на национальном уровне.</p>	<p>Никакие инструменты регулирования загрязнения не внедряются.</p>	<p>Инструменты регулирования загрязнения используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.</p>	<p>Отдельные инструменты регулирования загрязнения внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом различных секторов и районов страны.</p>	<p>Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом различных секторов и районов страны.</p>	<p>Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных секторов и районов страны и используются эффективно.</p>	<p>Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом различных секторов и районов страны и используются крайне эффективно.</p>
<p>Балл</p>	<p>50</p>					

Описание текущего положения дел: *Все правовые инструменты регулирования загрязнения имеются и используются для всех водных объектов страны. В состав правовых инструментов входят рамочные законы и подзаконные акты, регулирующие основные аспекты КУВР перечисленные в пункте 1.1.b. Загрязнение водных ресурсов может повлечь как меры административного взыскания, так и уголовную ответственность.*

³⁶ Включает нормативные правила, руководящие принципы обеспечения качества воды, мониторинг качества воды, экономические инструменты (например, налоги и сборы), программы внедрения схем коммерческого обмена применительно к качеству воды, образование, учет точечных и рассредоточенных (например, сельскохозяйственных) источников загрязнения, строительство и эксплуатацию станций очистки сточных вод, управление водосборными бассейнами.

Большинство **инструментов технического нормирования** загрязнения имеются и используются для всех водных объектов страны.

Все необходимые **инструменты контроля** загрязнения водных объектов имеются и используются для всех водных объектов страны.

Финансово-экономические инструменты используются в форме льготных кредитов на внедрение малоотходных технологий и технологий их утилизации и безопасного удаления/захоронения.

Информационно-образовательные инструменты снижения рисков загрязнения водных находятся в стадии формирования и используются в ограниченных масштабах.

Научно-аналитические инструменты для принятия информированных решений на основе алгоритмов обработки дезагрегированных данных о рисках загрязнения водных объектов в разрезе секторов экономики пока не используются.

Дальнейшие действия: Планируется расширение охвата целевых групп и тем КУВР информационно-образовательными программами с использованием современных технологий обучения и информирования.

Для обоснования управленческих решений по управлению рисками загрязнения водных объектов, планируется создание национальной системы сбора, анализа и синтеза информации о таких рисках. Система должна быть основана на современных информационных технологиях и алгоритмах принятия решения.

В целях выполнения закона Туркменистана Об экологической информации начата работа по формированию общедоступного «Государственного фонда экологической информации». Информационные ресурсы Фонда будут содержать все необходимые данные о наличии, использовании и охране поверхностных и подземных водных ресурсов.

<p>d. Управление связанными с водой экосистемами³⁷ на национальном уровне.</p>	<p>Никакие инструменты управления не внедряются.</p>	<p>Инструменты управления используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.</p>	<p>Отдельные инструменты управления внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом различных типов экосистем и районов страны.</p>	<p>Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом различных типов экосистем и районов страны. В отдельных случаях проводится анализ потребностей экологического стока (ПЭС).</p>	<p>Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных типов экосистем и районов страны и используются эффективно. Анализ ПЭС проводится для большей части территории страны.</p>	<p>Инструменты управления внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом различных типов экосистем и районов страны и используются крайне эффективно. Анализ ПЭС проводится для всей территории страны.</p>
<p>Балл</p>	<p>60</p>					

Описание текущего положения дел: Все **правовые инструменты** обеспечения устойчивости связанных с водой экосистем имеются и используются для всех водных объектов и водосборных площадей страны. В состав правовых инструментов входят рамочные законы и подзаконные акты, регулирующие основные аспекты управления экосистемами и перечислены в пункте 1.1.b. Антропогенное нарушение устойчивости связанных с водой экосистем может повлечь как меры административного взыскания, так и уголовную ответственность.

Большинство **инструментов технического нормирования** мер, обеспечивающих устойчивость связанных с водой экосистем, имеются и используются для всех водных объектов и водосборных площадей страны.

³⁷ Связанные с водой экосистемы включают реки, озера и водоносные горизонты, а также водно-болотные угодья, леса и горы. Управление этими системами включает такие инструменты, как планы управления, оценка потребностей экологического стока (ПЭС) и охрана природных территорий и биологических видов. К мониторингу относится измерение площади и качества экосистем на протяжении определенного периода времени.

Все необходимые **инструменты контроля** устойчивости связанных с водой экосистем имеются и используются для всех водных объектов и водосборных площадей страны.

Финансово-экономические инструменты обеспечения устойчивости связанных с водой экосистем пока не развиты.

Информационно-образовательные инструменты обеспечения устойчивости связанных с водой экосистем находятся в стадии формирования и используются в ограниченных масштабах в форме пилотных проектов.

Научно-аналитические инструменты для принятия информированных решений на основе алгоритмов обработки дезагрегированных данных об угрозах устойчивости связанных с водой экосистемам пока не используются.

Дальнейшие действия: Продолжается работа по пересмотру и обновлению инструментов технического нормирования с учётом лучших доступных технологий и практик.

Продолжается изучение мирового опыта и соответствия условиям Туркменистана внедрения платы за экосистемные услуги.

Продолжается изучение мирового опыта и соответствия условиям Туркменистана использования в процессе принятия решений научно-аналитических инструментов.

В целях выполнения закона Туркменистана Об экологической информации начата работа по формированию общедоступного «Государственного фонда экологической информации». Информационные ресурсы Фонда будут содержать все необходимые данные о наличии, использовании и охране поверхностных и подземных водных ресурсов.

<p>е. Инструменты управления, обеспечивающие уменьшение последствий связанных с водой стихийных бедствий³⁸ на национальном уровне.</p>	<p>Никакие инструменты управления не внедряются.</p>	<p>Инструменты управления используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов и т. п.</p>	<p>Отдельные инструменты управления внедряются на более долгосрочной основе, но с ограниченным охватом подверженных риску территорий.</p>	<p>Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с надлежащим охватом подверженных риску территорий.</p>	<p>Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с очень хорошим охватом подверженных риску территорий и используются эффективно.</p>	<p>Инструменты регулирования загрязнения внедряются на долгосрочной основе с превосходным охватом подверженных риску территорий и используются крайне эффективно.</p>
<p>Балл 60</p>						

Описание текущего положения дел: На национальном уровне все **правовые инструменты** управления, обеспечивающие уменьшение последствий стихийных бедствий, связанных с водой имеются и используются для всех водных объектов и водосборных площадей страны. В состав правовых инструментов входят рамочные законы и подзаконные акты, регулирующие основные аспекты управления экосистемами и перечислены в **пункте 1.1.b**. Нарушение требований оперативных планов готовности к чрезвычайным ситуациям на водных объектах может повлечь как меры административного взыскания, так и уголовную ответственность.

³⁸ К числу «инструментов управления» могут быть отнесены: понимание риска стихийных бедствий; укрепление системы общего руководства в связи с риском стихийных бедствий; инвестирование средств в снижение риска стихийных бедствий и повышение готовности к стихийным бедствиям. Под «последствиями» понимаются социальные последствия (такие как число смертных случаев, пропавших без вести и пострадавших) и экономические последствия (например, экономический ущерб в виде уменьшения ВВП). «Связанные с водой стихийные бедствия» можно подразделить на следующие категории: гидрологические (наводнения, оползни, воздействие волн), метеорологические (конвективные штормы, внетропические штормы, экстремальные температуры, туман, тропические циклоны) и климатологические (засуха, прорывы вод ледниковых озер, природные пожары).

Большинство **инструментов технического нормирования** мер, обеспечивающих уменьшение последствий стихийных бедствий, связанных с водой, имеются и используются для всех водных объектов и водосборных площадей страны. В связи с появлением новых материалов и технологий часть технических нормативов нуждается в пересмотре и обновлении.

Все необходимые **инструменты контроля**, обеспечивающие уменьшение последствий стихийных бедствий, связанных с водой, имеются и используются для всех водных объектов и водосборных площадей страны. В связи с появлением новых материалов и технологий службы контроля нуждаются в дальнейшем совершенствовании экспертного потенциала и техническом оснащении.

Финансово-экономические инструменты, обеспечивающие уменьшение последствий стихийных бедствий, связанных с водой, имеются и используются для всех водных объектов и водосборных площадей страны. В связи с развитием рыночной экономики в Туркменистане и влиянием изменения климата на подверженные вредному воздействию вод территории страны необходима адаптация имеющихся финансово-экономических инструментов к новым требованиям и угрозам.

Информационно-образовательные инструменты, обеспечивающие уменьшение последствий стихийных бедствий, связанных с водой, находятся в стадии формирования и используются в ограниченных масштабах в форме пилотных проектов.

Научно-аналитические инструменты для принятия информированных решений на основе алгоритмов обработки дезагрегированных данных о подверженных вредному воздействию вод территориях страны пока не используются.

Дальнейшие действия: Продолжается работа по пересмотру и обновлению инструментов технического нормирования с учётом лучших доступных технологий и практик в области управления, обеспечивающие уменьшение последствий связанных с водой стихийных бедствий.

Продолжается изучение мирового опыта и соответствия условиям Туркменистана финансово-экономических, информационно-образовательных и научно-аналитических инструментов управления, обеспечивающих уменьшение последствий связанных с водой стихийных бедствий.

В перспективе планируется разработка проектов, и реализация комплекса мер по уменьшению последствий связанных с водой, которые предусмотрены Национальной стратегией Туркменистана по изменению климата (новая редакция, 2019 год). Этот комплекс мер предусматривает использование широкого спектра инструментов указанных выше инструментов управления.

3. Инструменты управления						
		Степень осуществления (0–100)				
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)
3.2. Каково текущее состояние инструментов управления, закладывающих основу КУВР на других уровнях?						
а. Инструменты управления на уровне бассейнов. ³⁹	Никакие инструменты управления на уровне бассейнов не внедряются.	Инструменты управления на уровне бассейнов используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов.	Отдельные инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе, но географический охват и вовлечение заинтересованных сторон носят ограниченный характер.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с надлежащим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с эффективными конечными результатами и очень хорошим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с крайне эффективными конечными результатами и превосходным географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.
	Балл	60				
<p>Описание текущего положения дел: <i>Туркменистан является унитарным (не федеративным) государством и все используемые на национальном уровне инструменты управления имеют общегосударственный и обязательный характер на всех других уровнях.</i></p> <p><i>Традиционно в Туркменистане национальные стратегии и концепции в области КУВР формируются с учётом бассейновых и территориальных приоритетов. Поэтому степень использования инструментов управления на уровне бассейнов равна этому показателю на национальном уровне.</i></p> <p>Дальнейшие действия: <i>Указанные в разделе «1.Благоприятные условия» национальные программы и стратегии предусматривают расширение спектра используемых инструментов управления для ускоренного внедрения КУВР во всех гидрографических зонах Туркменистана и для всех видов водных ресурсов – поверхностных, подземных, коллекторно-дренажных и сточных.</i></p>						

³⁹ Управление на уровне бассейнов и водоносных горизонтов включает в себя управление водными ресурсами в соответствующем гидрологическом масштабе с использованием бассейнов поверхностных вод и водоносных горизонтов в качестве единицы управления. Под этим могут пониматься освоение водных ресурсов бассейна или водоносного горизонта, планы их использования и охраны. Такое управление должно также способствовать многоуровневому сотрудничеству и урегулированию потенциальных конфликтов между водопользователями, заинтересованными сторонами и различными уровнями государственного управления. Для достижения степени внедрения, соответствующей уровню «очень высокая (100 баллов)», управление поверхностными и подземными водами должно осуществляться комплексно.

б. Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов⁴⁰.	Никакие инструменты управления на уровне водоносных горизонтов не внедряются.	Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов используются в ограниченных масштабах и только в рамках краткосрочных / специальных проектов.	Отдельные инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более долгосрочной основе, но географический охват и вовлечение заинтересованных сторон носят ограниченный характер.	Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более долгосрочной основе с надлежащим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне водоносных горизонтов внедряются на более долгосрочной основе с эффективными конечными результатами и очень хорошим географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.	Инструменты управления на уровне бассейнов внедряются на более долгосрочной основе с крайне эффективными конечными результатами и превосходным географическим охватом и вовлечением заинтересованных сторон.
Балл	60	<p>Описание текущего положения дел: <i>Туркменистан является унитарным (не федеративным) государством и все используемые на национальном уровне инструменты управления имеют общегосударственный и обязательный характер на всех других уровнях.</i></p> <p><i>Традиционно в Туркменистане национальные стратегии и концепции в области КУВР формируются с учётом бассейновых и территориальных приоритетов, в том числе и водоносных горизонтов. Использование ресурсов подземных вод в Туркменистане всегда рассматривались в тесной увязке с доступными ресурсами поверхностных вод в каждой конкретной гидрографической области. Поэтому степень использования инструментов управления на уровне водоносных горизонтов равна этому показателю на национальном и бассейновом уровне.</i></p> <p>Дальнейшие действия: <i>Указанные в разделе «1.Благоприятные условия» национальные программы и стратегии предусматривают расширение спектра используемых инструментов управления для ускоренного внедрения КУВР во всех гидрографических зонах Туркменистана и для всех видов водных ресурсов – поверхностных, подземных, коллекторно-дренажных и сточных.</i></p>				
с. Обмен данными и информацией внутри страны на всех уровнях. ⁴¹	Обмен данными и информацией не ведётся.	Обмен данными и информацией ведётся в ограниченных масштабах от случая к случаю.	Договоренности об обмене данными и информацией между основными поставщиками данных и пользователями действуют на более долгосрочной основе.	Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются на более долгосрочной основе с надлежащим охватом различных секторов и районов страны.	Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются на более долгосрочной основе с очень хорошим охватом различных секторов и районов страны.	Все соответствующие данные и информация публикуются в сети Интернет и являются общедоступными.
Балл	80	<p>Описание текущего положения дел: <i>На основании договоров ведётся ежедневный обмен данными между государственными органами, осуществляющими инструментальные гидрометрические измерения на поверхностных и подземных водных объектах. Передача данных статистическим органам осуществляется ежеквартально по установленной форме статистической отчётности. Все указанные в пункте «3.1.а. Национальный мониторинг водообеспеченности» данные после</i></p>				

⁴⁰ См. предыдущее подстрочное примечание по инструментам управления на уровне бассейнов, которое относится и к водоносным горизонтам.

⁴¹ Включает более официальные механизмы обмена данными и информацией между пользователями, а также доступ широкой общественности сообразно обстоятельствам.

<i>первичной обработки регулярно передаются в Государственный Комитет Туркменистана по статистике в установленной форме для дальнейшего агрегирования, анализа и подготовки статистических сборников. Статистические сборники доступны всем желающим на платной основе.</i>						
Дальнейшие действия: <i>Планируется дальнейшее внедрение автоматизированных систем контроля потребления воды, сбора, первичного анализа и передачи данных всем заинтересованным сторонам в режиме реального времени.</i> <i>В целях выполнения закона Туркменистана Об экологической информации начата работа по формированию общедоступного «Государственного фонда экологической информации». Информационные ресурсы Фонда будут содержать все необходимые данные о наличии, использовании и охране поверхностных и подземных водных ресурсов.</i>						
d. Трансграничный обмен данными и информацией между странами.	Обмен данными и информацией не ведется.	Обмен данными и информацией ведется в ограниченных масштабах от случая к случаю или неофициально.	Договоренности об обмене данными и информацией существуют , но такой обмен ведется в ограниченных масштабах .	Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются надлежащим образом .	Договоренности об обмене данными и информацией осуществляются эффективно ⁴² .	Все соответствующие данные и информация публикуются в сети Интернет и доступны для обмена между странами.
Балл	80					
Описание текущего положения дел: <i>Территория Туркменистана является частью четырёх трансграничных бассейнов (Амударья, Мургаб, Теджен, Атрек). В полном объёме обмен данными осуществляется по реке Амударья и реке Теджен.</i> <i>По реке Амударья обмен данными осуществляется на основании принятых протоколов и форм в регулярном (ежедневные, декадные, месячные и квартальные сводки) и оперативном порядке (при возникновении риска чрезвычайных ситуаций). Периодически проводятся совместные замеры расходов воды по закреплённым створам реки Амударья, в которых принимают участие специалисты Республики Узбекистан и Туркменистана.</i> <i>БВО «Амударья» и НИЦ МКВК осуществляют сбор, хранение и анализ данных. Все данные и информация доступны всем странам бассейна реки Амударья. На заседаниях МКВК заслушиваются прогнозы водности реки Амударья, которые предоставляются странами верхнего течения.</i> <i>Сотрудничество по совместному управлению трансграничными водами реки Мургаб осуществляется совместной туркмено-афганской комиссией, которая пользуется данными, предоставляемыми обеими сторонами по своей инициативе. Заседания комиссии проводятся не реже двух раз в год. По бассейну реки Мургаб рассматривается вопрос обмена данными.</i> <i>На реке Теджен (Герируд) Туркменистаном и Исламской Республикой Иран построена водохранилищная плотина «Достлук» (Дружба). Управление осуществляется совместно, в котором используются оперативные данные, предоставляемые уполномоченными органами двух сторон.</i> <i>Рассматривается вопрос о создании координационной комиссии по водохозяйственным вопросам между Туркменистаном и Исламской Республикой Иран.</i>						
Дальнейшие действия: <i>В рамках МКВК планируется деятельность в создании автоматизированной системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, обновление программно-аппаратного комплекса сбора, обработки и передачи данных БВО «Амударья» в режиме реального времени.</i>						

⁴² Например, имеются институциональные и технические механизмы, позволяющие осуществлять обмен данными в соответствии с соглашениями между прибрежными странами (например, региональная база данных или платформа обмена информацией с организацией по управлению речным бассейном, включая технические требования к представлению данных, институциональные механизмы обеспечения качества и анализа данных и т. п.).

4. Финансирование

В настоящем разделе рассматриваются вопросы достаточности финансирования, выделяемого из различных источников на освоение водных ресурсов и управление ими.

Финансирование для обеспечения инвестиций и регулярных расходов может поступать из многих источников, а наиболее часто это происходит за счет бюджетных ассигнований центрального правительства по линии соответствующих министерств и других уполномоченных органов. Финансирование, выделяемое конкретно на водные ресурсы по линии [официальной помощи в целях развития \(ОПР\)](#), следует рассматривать как составную часть государственного бюджета. Следует отметить, что уровень координации между ОПР и национальными бюджетами отслеживается с помощью показателя 6.а.1 ЦУР («средства осуществления»): «объем официальной помощи в целях развития, выделенной на водоснабжение и санитарии в рамках координируемой государственной программы расходов», который входит в состав отчетности по целевой задаче 6.а: «К 2030 году расширить международное сотрудничество и поддержку в деле укрепления потенциала развивающихся стран в осуществлении деятельности и программ в области водоснабжения и санитарии, включая сбор поверхностного стока, опреснение воды, повышение эффективности водопользования, очистку сточных вод и применение технологий рециркуляции и повторного использования».

К «другим источникам» относятся сборы и тарифы, взимаемые с водопользователей, штрафы, налагаемые на загрязнителей, гранты благотворительных организаций и т. п. К ним не следует относить помощь в натуральной форме, поскольку ее объем измерить непросто, однако о ней можно упомянуть в поле «Описание текущего положения дел».

Под инвестициями следует понимать финансирование всех аспектов освоения водных ресурсов и управления ими, за исключением любых видов услуг в области питьевого водоснабжения и санитарии, поскольку они охватываются другими процессами мониторинга.

Следует обратить внимание на все подстрочные примечания, поскольку они содержат важную информацию и объяснение терминов, используемых в вопросах и описаниях пороговых показателей.

Введите балл от 0 до 100 с шагом в 10 баллов или «н/п» (не применимо) в выделенную желтым цветом ячейку, расположенную непосредственно под каждым из вопросов. Введите произвольный текст в поля «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенные под каждым из вопросов, руководствуясь рекомендациями, приведенными в разделе «Введение» Части 1. Это поможет различным заинтересованным сторонам в стране достичь согласия, а также отследить достигнутый с течением времени прогресс. Здесь же приведены примеры той информации, которая может оказаться полезной. Вы можете также представить дополнительную информацию, которую сочтете уместной, или ссылки на дополнительную документацию.

4. Финансирование							
		Степень осуществления (0–100)					
		Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
4.1. Каково текущее состояние финансирования в области освоения водных ресурсов и управления ими на национальном уровне?							
а. Национальный бюджет⁴³, выделяемый на развитие водохозяйственной инфраструктуры⁴⁴ (инвестиции и регулярные расходы).	В национальных инвестиционных планах бюджетные ассигнования не предусмотрены.	Определенные бюджетные средства ассигнованы, но они покрывают запланированные инвестиции не в полном объеме.	Для осуществления запланированных инвестиций выделен достаточный объем бюджетных ассигнований , но фактически перечисленных или предоставленных в распоряжение исполнителей финансовых средств недостаточно.	Предусмотрен достаточный объем бюджетных ассигнований, которые перечисляются исполнителям по ходу реализации большинства запланированных программ или проектов.	Инвестиции и регулярные расходы покрываются достаточным объемом перечисленных финансовых средств, которые успешно осваиваются в ходе реализации всех запланированных проектов.	Бюджетные ассигнования на инвестиции и покрытие регулярных расходов полностью освоены , оценка эффективности по итогам проектов проведена, бюджеты пересмотрены и уточнены.	
Балл	80						
<p>Описание текущего положения дел: <i>Финансирование текущей эксплуатации водохозяйственной инфраструктуры, находящейся в государственной собственности осуществляется в достаточном объёме и успешно осваиваются.</i></p> <p><i>Финансирование технических проектов развития (новое строительство, реконструкция, модернизация, внедрение новых технологий) осуществляется исходя из фактического размера государственного бюджета в соответствии с принятыми приоритетами и этапами реализации государственных программ. Освоение средств происходит в соответствии с запланированными показателями.</i></p> <p><i>Глубина планирования финансирования развития водохозяйственной инфраструктуры составляет пять лет с ежегодным анализом освоения средств по итогам прошедшего года и внесением уточнений на предстоящий год.</i></p> <p><i>Внебюджетные источники финансирования (кредиты, займы, гранты) привлекаются редко и в незначительных объёмах.</i></p>							

⁴³ Выделение финансовых средств на цели освоения водных ресурсов может осуществляться по различным статьям бюджета или в рамках различных инвестиционных документов. По этой причине респондентам рекомендуется изучить различные источники такой информации. При оценке объемов выделенных средств респондентам следует учесть фонды, выделяемые из бюджетов правительства и любые виды совместного финансирования (займы или гранты) из других источников, например, средства, полученные от банков или доноров.

⁴⁴ Под «инфраструктурой» понимаются стационарные сооружения, такие как плотины, каналы, насосные станции, противопаводковые сооружения, очистные станции и т. п., а также социальная инфраструктура и природоохранные меры, например, регулирование водосбора, устойчивые системы водоотведения и т. п. **Настоящий исследовательский инструмент не охватывает инфраструктуру питьевого водоснабжения и санитарии.** Под «бюджетами» следует понимать первоначальные инвестиции и регулярные расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание.

Дальнейшие действия: <i>Планируется выделение бюджетных средств на реализацию проектов развития водохозяйственной инфраструктуры Туркменистана, предусмотренных «Программой Президента Туркменистана социально-экономического развития на 2019-2025 годы», «Национальной стратегией Туркменистана по изменению климата» и ПБАМ-4 (в части, касающейся Туркменистана).</i>						
б. Средства из национального бюджета , выделяемые на финансирование компонентов КУВР ⁴⁵ (инвестиции и регулярные расходы).	Бюджетных ассигнований на инвестиции и покрытие регулярных расходов по компонентам КУВР не предусмотрено.	Выделены бюджетные средства для финансирования отдельных компонентов КУВР на начальном этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства для финансирования по меньшей мере половины компонентов КУВР, но их недостаточно для финансирования остальных компонентов.	Выделены бюджетные средства для финансирования большинства компонентов КУВР, и некоторые из них находятся на этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства на финансирование всех компонентов КУВР, и их внедрение идет на постоянной основе (инвестиции и регулярные расходы).	Запланированные бюджетные ассигнования на финансирование всех компонентов КУВР полностью освоены , бюджеты пересматриваются и уточняются.
Балл	70					
Описание текущего положения дел: <i>В полном объеме выделяются и осваиваются бюджетные средства на следующие компоненты КУВР: разработка законодательной базы и подзаконных актов, техническое нормирование, поддержка институциональной структуры и координации.</i> <i>Для дальнейших развитий планировались расходы на следующие компоненты КУВР: внедрение цифровых технологий и систем автоматизированного проектирования и управления, развитие кадрового потенциала (повышение квалификации), поддержка научных исследований и международное научное сотрудничество, мониторинг и оценка прогресса внедрения КУВР, внедрение информационно-образовательных инструментов КУВР.</i>						
Дальнейшие действия: <i>В соответствии с «Программой Президента Туркменистана социально-экономического развития на 2019-2025 годы» и «Плана действий по развитию цифровой экономики на 2019-2025 годы» планируется выделение достаточных бюджетных средств на реализацию всех указанных выше компонентов КУВР.</i>						

⁴⁵ Под «компонентами КУВР» понимаются все виды деятельности, описанные в разделах 1, 2 и 3 настоящего исследовательского инструмента, которые необходимо обеспечить финансированием, например, разработка политических документов, обеспечение законотворческой деятельности и планирования, укрепление институционального потенциала, осуществление координации, участие заинтересованных сторон, наращивание потенциала и такие инструменты управления, как научные исследования, гендерные и экологические оценки, сбор данных, мониторинг и т. п.

	Очень низкая (0)	Низкая (20)	Умеренно низкая (40)	Умеренно высокая (60)	Высокая (80)	Очень высокая (100)
4.2. Каково текущее состояние финансирования в области освоения водных ресурсов и управления ими на других уровнях?						
А. Средства из бюджетов субнационального или бассейнового уровня, выделяемые на развитие водохозяйственной инфраструктуры⁴⁶ (инвестиции и регулярные расходы).	В инвестиционных планах субнационального или бассейнового уровня бюджетные ассигнования не предусмотрены.	Определенные бюджетные средства ассигнованы, но они покрывают запланированные инвестиции не в полном объеме.	Для осуществления запланированных инвестиций выделен достаточный объем бюджетных ассигнований , но фактически перечисленных или предоставленных в распоряжение исполнителей финансовых средств недостаточно.	Предусмотрен достаточный объем бюджетных ассигнований, которые перечисляются по ходу реализации большинства запланированных программ или проектов.	Инвестиции и регулярные расходы покрываются достаточным объемом перечисленных финансовых средств, которые успешно осваиваются в ходе реализации всех запланированных проектов.	Бюджетные ассигнования на инвестиции и покрытие регулярных расходов полностью освоены , оценка эффективности по итогам проектов проведена, бюджеты пересматриваются и уточняются.
Балл	80					
<p>Описание текущего положения дел: <i>Туркменистан является унитарным (не федеративным) государством и все утверждённые на национальном уровне бюджеты имеют общегосударственный и обязательный характер на всех других уровнях.</i></p> <p><i>Традиционно в Туркменистане средства государственного бюджета, выделяемые на развитие водохозяйственной инфраструктуры, формируются в разрезе административных единиц (веляатов и этрапов) и бассейновых управлений. Средства перечисляются и затем используются структурными подразделениями на местах в соответствии с целями запланированных бюджетных расходов. Поэтому уровень финансирования на субнациональном и бассейновом уровне равен этому показателю на национальном уровне.</i></p> <p>Дальнейшие действия: <i>Планируется выделение бюджетных средств на реализацию проектов развития водохозяйственной инфраструктуры Туркменистана, как через обычный механизм бюджетного планирования, так и на основании принятых стратегических документов: «Программы Президента Туркменистана социально-экономического развития на 2019-2025 годы», «Национальной стратегии Туркменистана по изменению климата» и ПБАМ-4 (в части, касающейся Туркменистана). Включённые в эти стратегические документы проекты носят как общенациональный, так и субнациональный и бассейновый характер.</i></p>						

б. Мобилизация поступлений для финансирования компонентов КУВР⁴⁷.	Мобилизация поступлений для финансирования	Процедуры мобилизации поступлений приняты, но пока	Определенные поступления мобилизованы , но в	Мобилизованные поступления покрывают расходы по отдельным	Мобилизованные поступления покрывают расходы по большинству	Мобилизованные поступления покрывают расходы по всем видам
---	---	--	---	--	--	---

⁴⁶ Под «инфраструктурой» понимаются стационарные сооружения, такие как плотины, каналы, насосные станции, противопоаводковые дамбы, очистные станции и т. п., а также социальная инфраструктура и природоохранные меры, например, регулирование водосбора, устойчивые системы водоотведения и т. п. **Настоящий исследовательский инструмент не охватывает инфраструктуру питьевого водоснабжения и санитарии.** Под «бюджетами» следует понимать первоначальные инвестиции и регулярные расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание.

⁴⁷ Описание «компонентов КУВР» приведено в подстрочном примечании выше. **Уровень:** поступления могут быть мобилизованы путем взимания платы с водопользователей на местном уровне или на уровне бассейна / водоносного горизонта, хотя мобилизация финансовых средств может производиться на ином субнациональном или национальном

Балл	70	компонентов КУВР не ведется.	еще не реализованы.	целях КУВР обычно не используются.	видам деятельности в рамках КУВР.	видов деятельности в рамках КУВР.	деятельности в рамках КУВР в полном объеме.
<p>Описание текущего положения дел: Не возникает необходимости привлечения дополнительных внебюджетных средств на покрытие затрат по внедрению таких компонентов КУВР как: разработка законодательной базы и подзаконных актов, техническое нормирование, поддержка институциональной структуры и координации. На эти компоненты КУВР бюджетные средства выделяются в полном объеме и успешно осваиваются.</p> <p>Все сборы, пошлины, налоги и штрафы перечисляются в общий бюджет соответствующей организации или в государственный бюджет. Использование этих целевое использование этих средств осуществляется в строгом соответствии с ежегодно утверждаемыми бюджетами всех государственных организаций и учреждений на всех уровнях – национальном, субнациональном (веляты и этрапы) и бассейновом. Поэтому не применяется практика непосредственного использования сборов, пошлин, налогов, штрафов для финансирования внедрения цифровых технологий и систем автоматизированного проектирования и управления, развития кадрового потенциала (повышение квалификации), поддержки научных исследований и международного научного сотрудничества, мониторинга и оценки прогресса внедрения КУВР, внедрения информационно-образовательных инструментов КУВР. Таким образом, часть средств, полученная от сборов, пошлин, налогов и штрафов, в итоге оказывается распределённой, в том числе и на внедрение компонентов КУВР.</p> <p>Дальнейшие действия: В соответствии с «Программой Президента Туркменистана социально-экономического развития на 2019-2025 годы» и «Плана действий по развитию цифровой экономики на 2019-2025 годы» планируется выделение достаточных бюджетных средств на реализацию всех указанных выше компонентов КУВР.</p>							
с. Финансирование трансграничного сотрудничества⁴⁸.	Ни из бюджетов участвующих стран (УС), ни из других регулярных источников целевые фонды не выделяются.	Соглашение между УС о доле участия в финансировании заключено , а в целях обеспечения деятельности организации / реализации договоренности о сотрудничестве предоставляется помощь в натуральной форме.	Уровень финансирования составляет менее 50% от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами.	Уровень финансирования составляет менее 75% от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами.	Уровень финансирования составляет более 75% от ожидаемых поступлений в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами.	Ожидаемое финансирование в виде взносов и сумм, предусмотренных нормативно-правовыми актами, обеспечено в полном объеме.	
Балл	100						
<p>Описание текущего положения дел: По трансграничным рекам Амударья и Теджен (Герируд) имеются соглашения о доле финансирования прибрежных стран совместных органов, проектов и мероприятий, фактический вклад Туркменистана составляет 100 процентов от согласованного объема.</p>							

уровне (какой именно уровень имеется в виду следует указать в описании текущего положения дел). **Мобилизация поступлений** может производиться при посредстве государственных уполномоченных органов или частного сектора, например в форме сборов, плат, пошлин, налогов и путем реализации схем «смешанного финансирования». Например, к их числу относятся специальные сборы / пошлины, взимаемые с водопользователей (в том числе на уровне домохозяйств, если эти поступления расходуются на финансирование компонентов КУВР); плата за водоотбор / использование воды в больших объемах, сборы за сброс сточных вод, экологические сборы, такие как штрафы за загрязнение, схемы оплаты экосистемных услуг (ОЭУ) и продажа вторичной продукции и услуг.

⁴⁸ В этом вопросе под «участвующими странами» (УС) понимаются прибрежные государства, являющиеся сторонами договоренности. Термин «взносы» означает годовую долю финансирования, согласованную для выделения из национальных бюджетов УС для покрытия расходов, связанных с реализацией согласованной договоренности о трансграничном сотрудничестве. Регулярные фонды, получаемые, например, посредством сборов за водопользование (например, сборы с гидроэлектростанций) и сборов по принципу «загрязнитель платит», взимаемые в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, также принимаются в расчет в качестве устойчивого финансирования. Ввиду того, что объемы и сроки поступления донорской помощи могут меняться, эти финансовые средства не следует принимать в расчет при начислении баллов, но о них можно упомянуть в полях «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия».

По трансграничной реке Мургаб постоянно действующего совместного органа нет. Туркменистан покрывает расходы, связанные с участием представителей Туркменистана в заседаниях координационной комиссии по водохозяйственным вопросам на реке Мургаб, а также все расходы по организации заседаний на территории Туркменистана.

В связи с отсутствием совместных органов по трансграничной реке Атрек не возникает необходимости финансирования трансграничного сотрудничества в этом бассейне.

Дальнейшие действия: Планируется продолжение выделения бюджетных средств на финансирование трансграничного сотрудничества по реке Амударья в согласованных странами-членами МФСА объемах.

Туркменистан выдвинул инициативу о создании в Ашхабаде под эгидой ООН Регионального центра по технологиям, связанным с изменением климата. В задачи этого центра планируется включить весь спектр вопросов, связанных с рациональным использованием воды и охраны водных объектов и связанных с ними экосистем. Если эта инициатива будет поддержана, то Туркменистан готов взять на себя значительную долю расходов.

d. Бюджеты субнационального или бассейнового уровня, выделяемые на финансирование компонентов КУВР ⁴⁹ (инвестиции и регулярные расходы).	Бюджетных ассигнований на инвестиции и покрытие регулярных расходов по компонентам КУВР на субнациональном или бассейновом уровне не предусмотрено.	Выделены бюджетные средства для финансирования отдельных компонентов КУВР на начальном этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства для финансирования по меньшей мере половины компонентов КУВР, но их недостаточно для финансирования остальных компонентов.	Выделены бюджетные средства для финансирования большинства компонентов КУВР, и некоторые из них находятся на этапе внедрения.	Выделены бюджетные средства на финансирование всех компонентов КУВР, и их внедрение идет на постоянной основе (инвестиции и регулярные расходы).	Запланированные бюджетные ассигнования на финансирование всех компонентов КУВР полностью освоены, бюджеты пересматриваются и уточняются.

Описание текущего положения дел: Туркменистан является унитарным (не федеративным) государством и все утверждённые на национальном уровне бюджеты имеют общегосударственный и обязательный характер на всех других уровнях.

Традиционно в Туркменистане средства государственного бюджета, выделяемые на финансирование компонентов КУВР, формируются в разрезе административных единиц (веляатов и этрапов) и бассейновых управлений. Средства **перечисляются и затем используются** структурными подразделениями на местах в соответствии с целями запланированных бюджетных расходов. Поэтому уровень финансирования на субнациональном и бассейновом уровне равен этому показателю на национальном уровне.

Дальнейшие действия: Планируется выделение бюджетных средств на финансирование компонентов КУВР Туркменистана, как через обычный механизм бюджетного планирования, так и на основании принятых стратегических документов: «Программы Президента Туркменистана социально-экономического развития на 2019-2025 годы», «Национальной стратегии Туркменистана по изменению климата» и ПБАМ-4 (в части, касающейся Туркменистана). Включённые в эти стратегические документы проекты носят как общенациональный, так и субнациональный и бассейновый характер.

⁴⁹ Под «компонентами КУВР» понимаются все виды деятельности, описанные в разделах 1, 2 и 3 настоящего исследовательского инструмента, которые необходимо обеспечить финансированием, например, разработка политических документов, обеспечение законотворческой деятельности и планирования, укрепление институционального потенциала, осуществление координации, участие заинтересованных сторон, наращивание потенциала и такие инструменты управления, как научные исследования, гендерные и экологические оценки, сбор данных, мониторинг и т. д. Этот вопрос был добавлен после проведения опроса по базовому уровню, чтобы отразить важное значение обеспечения наличия финансирования на уровнях, которые по большей части относятся к оперативной деятельности.

5. Общий балл по показателю 6.5.1

Порядок расчета общего балла по показателю 6.5.1

Просьба заполнить нижеприведенную таблицу следующим образом:

1. Рассчитайте средний балл по каждому из четырех разделов путем осреднения всех баллов по вопросам каждого раздела, округлив полученные результаты до ближайшего целого числа.

Пример: Среднее значение по разделу, равное 41,5, следует округлить до 42. Среднее значение по разделу, равное 70,2, следует округлить до 70. Если по какому-либо из вопросов раздела выбран ответ «неприменимо», его не следует включать в расчет, и соответственно это не окажет влияния на величину среднего балла. Однако вопросы с оценкой, равной 0 (ноль баллов), следует включить в расчет.

2. Чтобы получить общий балл по показателю 6.5.1, рассчитайте среднее значение баллов по четырем разделам (целые числа), округлив полученный результат до ближайшего целого числа.

Пример: Порядок расчета окончательного балла по КУВР, исходя из баллов по четырем разделам: $(81 + 63 + 47 + 58)/4 = 62,25$. Окончательный общий балл по показателю 6.5.1 (округленный до целого числа) = 62.

Раздел	Средние баллы (все значения округлены до ближайшего целого числа)
Раздел 1: Благоприятные условия	63
Раздел 2: Учреждения и участие	48
Раздел 3: Инструменты управления	63
Раздел 4: Финансирование	80
Общий балл по показателю 6.5.1 = Степень внедрения КУВР (0–100)*	64

* Чтобы рассчитать общий балл по показателю, используйте средние баллы по разделам (округленные до ближайшего целого числа), округлив полученный результат до ближайшего целого числа.

Интерпретация общего балла

Общий балл показывает «степень внедрения комплексного управления водными ресурсами» по шкале от 0 до 100, где 0 баллов означает «очень низкую» степень внедрения, а 100 баллов — «очень высокую» степень внедрения. Однако настоящая ценность данного исследовательского инструмента для стран заключается в начисленных баллах, «описании текущего положения дел» и «дальнейших действиях» по каждому вопросу, поскольку это помогает определить, какие меры необходимо предпринять для того, чтобы продвинуться вперед по пути увеличения степени внедрения КУВР. Дополнительная информация о порядке интерпретации баллов и постановки целевых задач приведена в руководстве по мониторингу.

Приложения

Приложение А: Глоссарий

- **Бассейны:** реки, озера и водоносные горизонты, если не указано иное. При использовании в отношении поверхностных вод данный термин взаимозаменяем с терминами «водосборные бассейны» и «водосборы».
- **Заинтересованные стороны:** для целей настоящего исследовательского инструмента заинтересованные стороны — это основные группы, имеющие значение с точки зрения управления водными ресурсами, их освоения и использования. Примеры заинтересованных сторон в каждой группе приведены в подстрочных примечаниях по мере их появления в исследовательском инструменте.
- **КУВР:** комплексное управление водными ресурсами (КУВР) — это процесс, который способствует скоординированному освоению водных, земельных и связанных с ними ресурсов и управлению ими в целях извлечения на равной основе вытекающей из этого максимальной пользы с точки зрения экономического и социального благосостояния без ущерба для устойчивости важнейших экосистем. КУВР — не самоцель, а средство реализации трех ключевых аспектов устойчивого развития:
 - экономической эффективности использования водных ресурсов оптимальным образом;
 - равноправия при распределении водных ресурсов между социальными и экономическими группами;
 - экологической устойчивости для охраны базы водных ресурсов, а также связанных с ними экосистем.
- **Национальный (уровень):** относится только к наивысшему административному уровню в стране.
- **Программы:** общенациональные планы действий, в которых ставятся долгосрочные задачи, например, укрепление системы мониторинга, активизация обмена знаниями и наращивание потенциала с подробным описанием того, какую именно работу надлежит выполнить, кто и когда ее будет выполнять и какие средства или ресурсы будут использованы.
- **Субнациональный (уровень) / (уровень) субъектов:** относится ко всем уровням административного управления, отличным от национального. В федеративных государствах это, по всей вероятности, будут провинции или штаты. Наряду с этим в состав нефедеративных государств могут входить субнациональные субъекты, наделенные определенными полномочиями в области управления водными ресурсами, например регионы, округа или департаменты.
- **Трансграничные:** относится к бассейнам поверхностных и подземных вод, которые пересекают одну или несколько национальных границ (см. Приложение В).
- **Уполномоченные органы:** министерство или министерства либо другие организации / учреждения / департаменты / ведомства / органы, наделенные соответствующими полномочиями, деятельность которых финансируется правительством.
- **Управление водными ресурсами** — это деятельность по планированию, освоению, распределению водных ресурсов и управлению ими в целях обеспечения их оптимального использования. В идеале при планировании управления водными ресурсами следует принимать во внимание все конкурирующие потребности в воде и стремиться распределять водные ресурсы на справедливой основе с целью удовлетворения спроса со стороны всех водопользователей. Комплексный подход (см. КУВР) необходим для обеспечения того, чтобы управление водными ресурсами не ограничивалось одним сектором, что приводит к неэффективности, конфликтам и неустойчивому использованию ресурсов.
- **Федеративные государства:** страны, состоящим из объединенных в федерацию штатов, провинций, территорий или аналогичных субъектов федерации.

Приложение В: Трансграничный уровень

Основное внимание в трансграничных вопросах по показателю 6.5.1 уделено степени внедрения КУВР на трансграничном уровне, имеющего непосредственное отношение к внедрению КУВР «на всех уровнях», как указано в целевой задаче 6.5. Странам, имеющим общие бассейны трансграничных вод (реки, озера или водоносные горизонты) следует дать ответы на вопросы, касающиеся трансграничных проблем. Эта информация дополняется показателем 6.5.2: «доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования».

В целях создания благоприятных условий для отслеживания достигнутого с течением времени прогресса и обеспечения прозрачности перечислите в нижеприведенной таблице трансграничные (или «международные») бассейны или водоносные горизонты, охваченные настоящим исследовательским инструментом. В качестве отправной точки можно использовать отчетность по базовому уровню показателя 6.5.1. В настоящий исследовательский инструмент следует включать только наиболее важные трансграничные бассейны или водоносные горизонты, считающиеся значимыми с точки зрения экономической, социальной или экологической ценности для страны (или соседних стран). Страны самостоятельно принимают решение о том, какие бассейны или водоносные горизонты следует указать. В тех случаях, когда это целесообразно, бассейны / водоносные горизонты, перечисленные в этой таблице, а также начисленные баллы, следует сопроводить перекрестными ссылками на таблицы и баллы, приведенные в типовой форме отчетности по показателю 6.5.2 (www.sdg6monitoring.org/indicators/target-65/indicators652/), и в ходе этого процесса следует провести консультации с координатором по показателю 6.5.2. В отсутствие данных или национальных баз данных по показателю 6.5.2 можно ссылаться на глобальные базы данных по трансграничным речным бассейнам (<http://twap-rivers.org/indicators/>) и трансграничным водоносным горизонтам (<https://www.un-igrac.org/ggis/explore-all-transboundary-groundwaters>). В случае включения национального (подбассейна) в качестве составной части более крупного трансграничного бассейна следует привести и название этого более крупного бассейна. Для того чтобы рассчитать баллы по каждому пороговому показателю в ходе подготовки ответов на трансграничные вопросы, большинство нижеперечисленных бассейнов должны удовлетворять критериям, приведенным в описании соответствующего порогового показателя.

Столбцы, расположенные справа, заполнять необязательно, хотя и рекомендуется. В случае их заполнения странам будет предоставлена ценная информация и возможность провести экспресс-анализ текущего положения дел по каждому бассейну / водоносному горизонту. Наряду с этим будет повышена степень прозрачности ответов на вопросы по трансграничному уровню, приведенные в настоящем исследовательском инструменте, с точки зрения заинтересованных сторон как внутри стран, так и между ними, что поможет странам достичь консенсуса в отношении начисления баллов по трансграничным вопросам, а также будут приведены ценные перекрестные ссылки, обеспечивающие их увязку с показателем 6.5.2. При рассмотрении отдельных бассейнов / водоносных горизонтов баллы следует начислять по каждому из четырех трансграничных вопросов, приведенных в настоящем исследовательском инструменте, следуя указаниям и описаниям пороговых показателей, содержащимся в исследовательском инструменте. В дополнение к представляемым данным рекомендуется, если это практически выполнимо, приложить краткое описание текущего положения дел по трансграничным бассейнам / водоносным горизонтам в полях «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», расположенных под трансграничными вопросами в Части 2 настоящего исследовательского инструмента.

		НЕОБЯЗАТЕЛЬНО, ХОТЯ РЕКОМЕНДУЕТСЯ*			
Важные трансграничные бассейны		Договоренности (1.2с)	Учреждения (2.2е)	Обмен данными (3.2d)	Финансирование (4.2с)
1.	<i>Амударья</i>	<i>Соглашение между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам (1996);</i>	<i>Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК)</i>	<i>Научно-информационный Центр МКВК</i>	<i>Страны-члены Международного Фонда Спасения Арала в согласованных объемах</i>
2.	<i>Теджен (Герируд)</i>	<i>Соглашение между Туркменистаном и Исламская Республика Иран (ИРИ) о строительстве и совместной эксплуатации водохранилищной плотины «Достлук»</i>	<i>Совместная администрация плотины «Достлук»</i>	<i>Совместная администрация плотины «Достлук»</i>	<i>Туркменистан и ИРИ в согласованных объемах</i>
3.	<i>Мургаб</i>		<i>Координационная комиссия по водохозяйственным вопросам на уровне уполномоченных органов в области управления водными ресурсами Туркменистана и Афганистана</i>		
	<i>Атрек</i>	<i>Соглашение о взаимном пользовании пограничными реками и водами на протяжении границы от реки Гери-Руд (Теджен) до Каспийского моря (от 20 февраля 1926г.).</i>			
Важные трансграничные водоносные горизонты					
1.	<i>НЕТ</i>				
2.					
3.					
	Добавьте / удалите строки по мере необходимости				

* Эти столбцы могут оказаться полезными для стран при определении ориентировочного текущего положения дел по каждому трансграничному бассейну / водоносному горизонту, что будет способствовать обсуждению порядка начисления баллов по соответствующим вопросам, приведенным в Части 2 настоящего исследовательского инструмента.

Приложение С: Барьеры, благоприятствующие факторы и последующие шаги в дальнейшем внедрении КУВР

Настоящий раздел не используется при расчете показателя 6.5.2, но может оказаться полезным для стран при выявлении основных актуальных проблем и последующих шагов в дальнейшем внедрении КУВР. Основной упор делается на содержании полей для ввода произвольного текста по каждому вопросу — «Описание текущего положения дел» и «Дальнейшие действия», что позволяет выявить ключевые проблемные вопросы.

Третий из нижеприведенных вопросов призван способствовать повышению прозрачности ответов путем документирования основных различий в точках зрения заинтересованных сторон. Вы можете внести изменения в его структуру, с тем чтобы повысить его полезность с точки зрения планирования применительно к конкретной обстановке в своей стране. При ответе на каждый вопрос вы можете рассмотреть различные аспекты каждого из четырех компонентов КУВР, предусмотренных в настоящем исследовательском инструменте, либо вы можете определить те аспекты / проблемные вопросы, которые относятся ко всем вопросам и компонентам КУВР. Здесь могут быть также указаны некоторые проблемные вопросы, которые не нашли своего отражения в исследовательском инструменте.

- 1) В чем заключаются основные актуальные проблемы / барьеры, препятствующие продвижению вперед по пути внедрения КУВР в масштабах страны?
- 2) Какие основные последующие шаги следует предпринять в целях разрешения актуальных проблем и обеспечения дальнейшего внедрения КУВР?
- 3) В чем заключаются основные различия в точках зрения заинтересованных сторон, проявившиеся в ходе подготовки ответов на вопросы, приведенные в исследовательском инструменте?
- 4) Дополнительные замечания

Приложение D: Первоочередные проблемы в области водных ресурсов, требующие своего решения

Укажите уровень актуальности каждого из нижеперечисленных проблемных вопросов, связанных с водными ресурсами. Эта информация не окажет влияния на общий балл по показателю.

Настоящий контрольный перечень может оказаться полезным для стран на этапе обсуждения и планирования с участием заинтересованных сторон. Со временем он может помочь странам и в проведении оценки того, способно ли внедрение КУВР содействовать понижению уровня актуальности задач, относящихся к различным проблемным вопросам в области водных ресурсов. Эта информация также поможет создать механизм контроля актуальности ключевых проблем в области водных ресурсов на региональном и глобальном уровнях и следить за достигнутым с течением времени прогрессом в изменении уровня их актуальности.

Следует отметить, что в данном случае под «уровнем актуальности» понимается уровень сложности решения каждого проблемного вопроса. Например, если эффективные и обеспеченные финансированием системы подачи воды для бытовых нужд имеются в наличии, актуальность этого вопроса может быть оценена как «низкая» даже несмотря на то, что этот проблемный вопрос в большинстве стран, по всей вероятности, будет отнесен к категории первоочередных / очень важных. Категории «низкий», «средний» и «высокий» являются преднамеренно широкими и интуитивно понятными.

Актуальные проблемы в области водных ресурсов	Уровень сложности решения данной проблемы				Комментарии (необязательно):
	Низкий	Средний	Высокий	Не актуально	
Виды водопользования					
Вода для сельскохозяйственных нужд	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для бытовых нужд	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для промышленных нужд	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для производства электроэнергии	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для экосистем / окружающей среды	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Вода для быстрорастущих городов	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Угрозы, которым подвергается ресурс					
Нехватка / чрезмерный отбор воды (поверхностные воды)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Нехватка / чрезмерный отбор воды (подземные воды)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Качество / загрязнение воды (поверхностные воды)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Качество / загрязнение воды (подземные воды)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Деградация связанных с водой экосистем	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Утрата связанных с водой экосистем	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Угрозы, которым подвергаются люди и экономика					
Наводнения	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Засухи	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Уязвимость побережий	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Конфликты из-за водных ресурсов	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Приложение Е: Формуляр процесса подготовки страновой отчетности по показателю 6.5.1

По завершении периода сбора данных по базовому уровню поступило много запросов относительно различных аспектов процесса подготовки отчетности и того, какие заинтересованные стороны принимали в нем участие.

В целях повышения уровня прозрачности и доверия к полученным результатам вам предлагается представить краткий обзор процесса подготовки отчетности, который будет, например, включать следующее: перечень основных вовлеченных субъектов действия; проведенных совещаний / семинаров-практикумов; других средств сбора точек зрения заинтересованных сторон и процессов окончательной доработки / одобрения. Следует также указать основные актуальные проблемы / сильные стороны этого процесса. Используйте столько места, сколько потребуется.

Ведомственная принадлежность координатора	<i>Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана</i>
Краткий обзор процесса:	

Группы заинтересованных сторон	Уровень вовлеченности (отметьте знаком «X»)			Дополнительная информация (например, какие организации заинтересованных сторон привлекались)
	Низкий (предоставлена возможность внести свой вклад)	Средний (внесен определенный вклад)	Высокий (обсуждение / согласование)	
Национальные водохозяйственные ведомства			X	<i>Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана (ГКВХТ)</i>
Другие секторальные ведомства			X	<i>Государственная корпорация «Туркменгеология», Министерство здравоохранения и медицинской промышленности, Министерство строительства и архитектуры</i>
Субнациональные водохозяйственные ведомства				
Ведомства уровня бассейна / водоносного горизонта				
Ассоциации водопользователей				
Гражданское общество			X	<i>Аналитическое агентство «Ынанч-Вепа»</i>
Частный сектор				
Уязвимые группы населения				
Специалисты-практики по учету гендерных аспектов				
Исследователи / научно-преподавательское сообщество			X	<i>Институт «Туркменсувылымтаслама»</i>
Специалисты-практики по трансграничному сотрудничеству			X	<i>Управление международного сотрудничества ГКВХТ</i>

Координаторы по другим ЦУР	X			<i>Министерство экономики и финансов – координатор по всем ЦУР</i>
<i>Парламент</i>			X	<i>Меджлис Туркменистана</i>