

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АССОЦИАЦИЙ ВОДОПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Ф.М. Юсупова, соискатель

*Научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства
при Ташкентском государственном аграрном университете
г. Ташкент, Узбекистан*

Ключевые слова: ассоциация водопотребителей, эффективное управление, водные ресурсы, правовая база, финансовая устойчивость.

Annotation: This article reviews the main purpose of the establishment and functioning of water consumer' associations and their role in sustainable water resources management. Author is given an analysis of the current state of WCA. Legal and economic measures for the sustainable development of water consumer' associations are proposed.

После обретения независимости, ускоренная ликвидация нерентабельных коллективных хозяйств и создание многочисленных самостоятельных производственных единиц – фермерских и дехканских хозяйств, привела к образованию вакуума в управлении и содержании внутрихозяйственной ирригационной и дренажной систем, которая прежде была ответственностью ширкатных хозяйств. С целью заполнения этого вакуума в 1999-2000 гг. на территории реорганизованных хозяйств для оказания водохозяйственных услуг фермерским и дехканским хозяйствам были созданы организации нового типа – ассоциации водопотребителей (АВП) [1].

Дальнейшее развитие процесс образования АВП получил после принятия постановления Кабинета Министров № 8 от 5 января 2002 г. «О мерах по реорганизации сельскохозяйственных предприятий в фермерские хозяйства», в котором был также изложен «Порядок регулирования водохозяйственных взаимоотношений на территории реорганизуемых сельскохозяйственных предприятий».

Основной целью создания и функционирования АВП послужило вовлечение землепользователей в процесс управления водными ресурсами для достижения оптимальных показателей по доставке и распределению оросительной воды, улучшение технического уровня оросительной и коллекторно-дренажной сети и соответственно мелиоративного состояния орошаемых земель, что, в конечном итоге, позволит повысить продуктивность земель и рентабельность производства.

На сегодняшний день ассоциации водопотребителей являются одной из основных организаций, которые обеспечивают водой фермерские хозяйства.

В соответствии со ст. 2¹ и 18² Закона «О воде и водопользовании», ассоциация водопотребителей является негосударственной некоммерческой организацией, создаваемой водопотребителями – юридическими лицами на добровольной основе для координации их деятельности в области водных отношений, а также представления и защиты их общих интересов. Создаются они преимущественно по гидрографическому принципу, обеспечивающему рациональное управление и использование водных ресурсов.

Ассоциация водопотребителей осуществляет свою деятельность согласно законодательству Республики Узбекистан, учредительному договору и уставу, за счёт денежных и материальных взносов своих членов. Для осуществления своей деятельности АВП может привлекать денежные и материальные средства и источники в установленном законом порядке. Потенциальными членами АВП являются все водопотребители, которые объединяют свои финансовые, материальные, технические и человеческие ресурсы в целях эксплуатации и технического обслуживания ирригационной и коллекторно-дренажной сети в рамках своих законных полномочий с пользой для каждого из членов. Членство в АВП оформляется договорами, заключаемыми между АВП и её членами.

Водные отношения между ассоциацией водопотребителей и ее членами, находящимися в зоне ее обслуживания, а также другими органами сельского и водного хозяйства и иными юридическими и физическими лицами регулируются на договорной основе. [2].

Деятельность АВП направлена на эффективное управление водными ресурсами на внутрихозяйственном уровне, гарантированную подачу воды водопотребителям, а так же содержание в технически исправном состоянии внутрихозяйственной оросительной и коллекторно-дренажной сети и их эксплуатацию (рис.1).

Анализ данных Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан свидетельствуют о том, что в республике количество и обслуживаемая площадь АВП с каждым годом увеличивается. В 2016 году количество АВП увеличилось на 1,7 раз по сравнению с 2005 годом. Особо высокий прирост количества АВП отмечается в Андижанской (3,5 раз), Наманганской (3,4 раза) и Ташкентской (3,3 раза) областях. Это связано с приростом обслуживаемой площади в данных областях. Кроме того, площадь обслуживания АВП в 2016 году увеличилась на 52,9 % или 1280,5 тыс. га (рис. 2). Следует отметить, что в 2016 г. наблюдается уменьшение количества членов АВП по сравнению с 2010 г., это связано с оптимизацией земельных участков фермерских хозяйств, т.е. уменьшением её членов, а также объединением АВП.



Рис. 1 - Основные задачи деятельности АВП¹

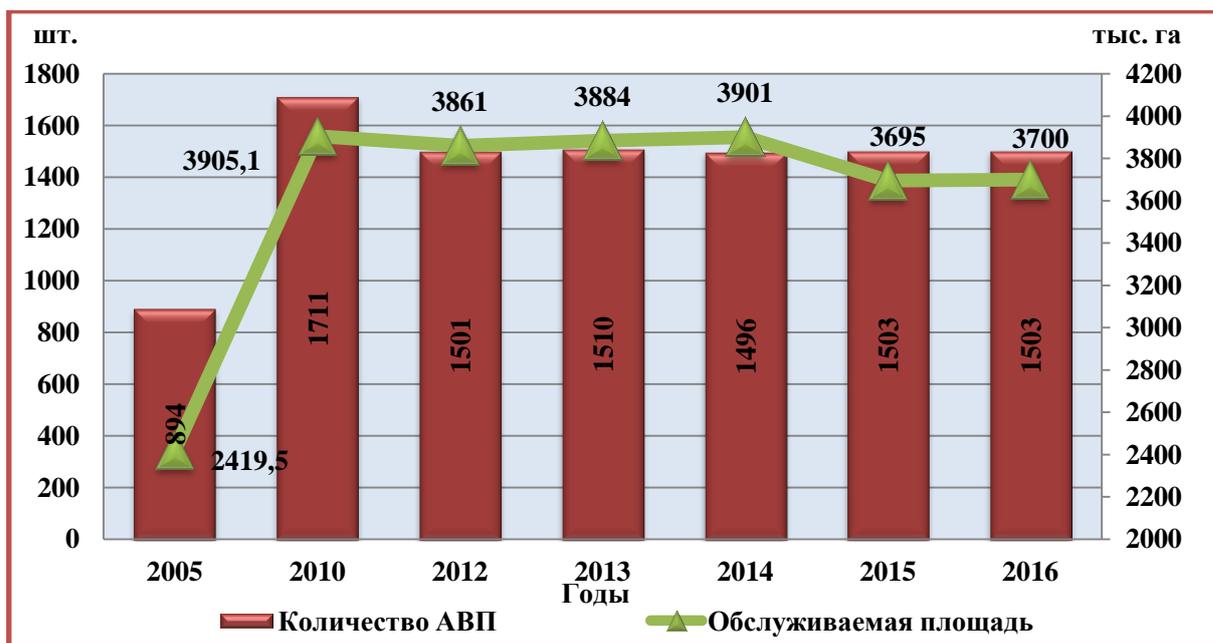


Рис. 2 – Динамика количества и обслуживаемой площади АВП²

В течение 2015 года со стороны АВП водопотребителям оказано услуг на сумму 48,9 млрд. сум [3].

¹ Составлено автором по результатам исследования

² Составлено автором по материалам Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан

По состоянию на 1 января 2017 года для эффективного управления водой, а также подачи воды водопотребителям успешно функционируют 1503 ассоциации водопотребителей, обслуживающих фермерские хозяйства на площади 3,7 млн. га. [4].

Проведенный анализ указывает на то, что в целом АВП имеют потенциал для выполнения своих основных функций по водоснабжению и обслуживанию ирригационной сети на внутрихозяйственном уровне, но нуждаются в постоянном обучении, консультациях, сервисных услугах и соответствующей правовой базе, что позволит им эффективно функционировать.

Для эффективного функционирования Ассоциаций водопотребителей целесообразно разработать Концепцию и программу устойчивого развития АВП, на краткосрочный и долгосрочный период.

Дальнейшее совершенствование деятельности АВП во многом будет зависеть от его юридического статуса. Для четкого определения юридического статуса АВП необходимо принять Закон об АВП, который четко определит положение прав, обязанностей и ответственности АВП и его членов в рациональном использовании водных ресурсов и содержание в технически исправном состоянии ирригационных систем.

Учитывая, что устойчивая деятельность АВП зависит от материально-технической базы, которая позволяет содержать в технически исправном состоянии внутрихозяйственную оросительную и коллекторно-дренажную сети, целесообразно привлечение инвестиций международных финансовых учреждений, поддержание со стороны государства – субсидирование, льготное кредитование приобретения технической базы АВП.

Так как основным источником финансирования АВП являются взносы водопотребителей за доставку оросительной воды, необходимо исследовать возможность получения прибыли АВП за счет участия в агробизнесе. В этой связи, целесообразно подготовить проекты по рассмотрению АВП не только как поставщика и распределителя водных ресурсов и ответственных за удовлетворительное состояние ирригационных систем в пределах обслуживания, но и оказывать консультативные услуги, способствовать внедрению инноваций, так как она является наиболее близкой институциональной структурой для сельхозпроизводителей.

Кроме того, для поддержания и развития общего видения АВП среди участвующих сторон необходимы семинары и встречи, пилотные проекты, исследования, ознакомительные поездки, участие в международных встречах, займовые программы и консультации от международных финансовых учреждений, кампании по росту общественной осведомленности и т.д.

Для оказания поддержки и содействия устойчивому развитию АВП, выработки предложений по дальнейшему совершенствованию законодательной базы в области развития АВП,

укрепления материально-технической базы, представления и защиты интересов членов АВП необходимо создать на областном и республиканском уровне Советы АВП.

На сегодняшний день востребовано стимулирование внедрения водосберегающих и ресурсосберегающих технологий, а также агротехнических мероприятий позволяющих эффективно и рационально использовать земельно-водные ресурсы. АВП в этом случае должно не только распределять водные ресурсы между фермерскими хозяйствами, но и активно содействовать водопотребителям в совершенствовании способов и методов орошения путем внедрения водосберегающих технологий и прогрессивной техники полива, улучшении мелиоративного состояния орошаемых земель.

Резюмируя все вышесказанное, следует отметить, что последовательная реализация вышеперечисленных мер обеспечит стабильное развитие АВП.

Список используемых источников

1. Распределение оросительной воды на уровне АВП. Руководство для специалистов водного хозяйства и ассоциаций водопользователей. ИВМИ, НИЦ МКВК. – Т., 2008. – 34 с.
2. Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» № 837-ХІІ от 06.05.1993 г. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2016. – № 52. URL: <http://lex.uz/>
3. Информация о работе, проведенной в системе водного хозяйства республики в 2015 года. Материалы официального сайта Министерства сельского и водного хозяйства. – URL: <http://agro.uz/>
4. Информация о работе, проведенной в системе водного хозяйства республики в 2016 году. Материалы официального сайта Министерства сельского и водного хозяйства. – URL: <http://agro.uz/>