

Р.Г. Мирсаитов, к.э.н.

Казахский научно-исследовательский институт водного хозяйства

Современное состояние и проблемы орошаемого земледелия Республики Казахстан

Сельское хозяйство является важным сектором экономики страны. Развитию крупного сельского хозяйства способствует, прежде всего, наличие огромного земельного фонда с обширными площадями сельскохозяйственных угодий, куда входят пашни, пастбища, выгоны. Природные условия Казахстана, их многообразие обуславливают значительные потенциальные возможности для развития, как растениеводства, так и животноводства.

Анализ результатов реформирования аграрного сектора Республики Казахстан показал, что одним из наиболее негативных последствий реализации рыночной аграрной политики явилось существенное сокращение производственного потенциала сельского хозяйства и, как итог, снижение качества жизни в сельской местности.

Земледелие, или растениеводство, считается ведущей отраслью сельского хозяйства Казахстана. Зерновое хозяйство - главная отрасль земледелия Казахстана. Оно обеспечивает население хлебопродуктами, а животноводство кормами. В последние годы общие посевы зерновых культур, занимали свыше 80% посевной площади сельскохозяйственных культур, и производилось 13,5-20,1 млн. тонн зерна, что дает право стране находиться на третьем месте в СНГ после России и Украины.

Приведем некоторые показатели производственного потенциала сельского хозяйства на текущий момент в сравнении с дореформенным периодом. Так, доля сельского хозяйства в ВВП уменьшилась с 34% в 1990 году до 8,2% в 2011 году.

За 21 лет площади сельскохозяйственных угодий сократились с 197,6 млн. гектаров в 1990 году до 90,199 млн. гектаров в 2011 году (или на 54,3%), в том числе пашни с 35,5 до 24,03 млн. гектаров (или на 35%).

Исключение земель из сельскохозяйственного оборота коснулось и орошаемых земель. Казахстан относится к числу стран, где орошаемое земледелие в сельскохозяйственном производстве играет ведущую роль. Орошаемые земли, в общей площади посевов по республике, в процентном соотношении, занимают относительно небольшую часть, и колеблются в пределах 10,7-11,7 %, а использованные и того меньше 6,8 —

7,7 %. В то же время, доля объема производства сельскохозяйственной продукции в стоимостном исчислении на орошаемых землях составляет 28,7 – 32,3 %. На орошаемых землях республики возделываются такие культуры как зерновые (10,3%), кукуруза на зерно (4,2 %), рис (5,5 %), хлопок (12,9 %), картофель, овощи и бахчи (8,8 %), многолетние травы и прочие (58,2 %) [1].

На уровне 1990-го года в республике числилось 3202,6 тыс. га орошаемых земель, в том числе, регулярного 2314,6 тыс. га и лиманного 722,07 тыс. га.

В современном состоянии в республике числится по земельному балансу 3093 тыс. га, в том числе 2123,1 тыс. га регулярного орошения и 866,3 тыс. га лиманного орошения. В настоящее время используется порядка 1,4 млн. га земель регулярного орошения, из них около 1,2 млн. га или более 85 %, расположены в четырех южных областях республики, в Южно-Казахстанской (30,7 %), Алматинской (36,6 %), Кызылординской (11,6%), и Жамбылской (9,6 %). В 90-е годы в республике в основном преобладали инженерные системы, составляющие порядка 64 %, полуинженерные и неинженерные -36 % от общего наличия площадей. В настоящее время на фактически используемых площадях инженерные системы составляют не более 30 % [2].

Ежегодно в зоне орошаемого земледелия по различным причинам остаются неиспользованными значительные площади орошаемых земель (от 20 до 30%). Отдача поливного гектара все еще остается не высокой, одна из причин - низкий технический уровень большинства оросительных систем и ухудшение мелиоративного состояния орошаемых земель. Основные причины вывода орошаемых земель из сельскохозяйственного оборота и их деградации связаны с организационно – хозяйственными, социально – политическими и природными факторами, к числу которых относятся:

- недооценка на всех уровнях управления и использования водоземельных ресурсов необходимости комплексного проведения мелиоративных мероприятий, обеспечивающих повышение продуктивности мелиорированных земель, с соблюдением требований охраны окружающей среды;

- затянувшийся процесс раздела земель мелиоративного фонда и гидро-технических сооружений на республиканскую и коммунальную собствен-ность. Несоввершенство законодательной и нормативной базы по сохранению мелиоративного фонда;

- резкое снижение государственной поддержки развития агропромышленного комплекса и особенно мелиоративной отрасли, высокие кредитные ставки банков, сохраняющийся диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию;

- отсутствие собственных средств у землевладельцев и землепользователей на реконструкцию существующих и строительство новых и обеспечение эффективной работы действующих оросительных систем;

- хищение и разукрупнение оросительной техники, насосно-силового оборудования и трубчатой сети, электролиний на оросительных системах;

- моральный и физический износ оросительных систем, поливной техники, отсутствие предприятий, производящих оросительную технику, по созданию машин нового поколения;

- отсутствие ландшафтно-адаптивного подхода к организации территории землепользования с научно-обоснованными ограничениями, учитывающими допустимые нормы эрозии и дефляции почвы, пределы антропогенной нагрузки, предупреждающих развитие процессов деградации природной среды;

- экономическая несостоятельность сельхозтоваропроизводителей, ограниченность и недоступность инвестиционных средств и, как следствие, низкое внедрение научных разработок и достижений НТП в области комплексных мелиорации сельскохозяйственных угодий;

- отсутствие сформированного рынка спроса и предложений на продукцию растениеводства с орошаемых земель в новых экономических условиях.

Экстенсивный путь развития, отсутствие экономических стимулов ресурсосбережения способствовали необоснованному увеличению водопотребления, ухудшению качества воды, ее истощению по ряду речных бассейнов. Несмотря на дефицитность водных ресурсов сокращение площадей орошаемых земель, расход воды в некоторых сельскохозяйственных регионах остается по-прежнему неоправданно высоким. К примеру: на производство одной тонны риса в мире в среднем расходуется около 5 тыс. м³ воды, а в Казахстане - 10,4 тысяч; при выращивании одной тонны хлопка затраты воды составляют, соответственно, в мире - 3, в Казахстане - 4,3 тыс. м³ воды.

Эффективность использования водоземельных ресурсов в орошаемом земледелии и в целом сельскохозяйственного производства, во многом определяется техническим уровнем оросительных систем.

Техническое состояние оросительных систем из года в год ухудшается. Особенно в катастрофическом положении находятся оросительные системы второго порядка – внутрихозяйственная сеть. Инфраструктура оросительных систем изношены почти на половину, а некоторые элементы - на 80-90%. Необходимо незамедлительно принять меры по их восстановлению путем реконструкции и нормальной эксплуатации.

Низкая эффективность нынешней водохозяйственной деятельности на орошаемых землях объясняется также тем, что она направлена на достижение промежуточных целей, которые не обеспечивают целостного решения водохозяйственных задач. Устойчивое водопользование здесь должно характеризоваться балансом экономических, социальных и экологических сфер жизни, балансом между экономическими интересами водопользователей (экономическая сфера), рациональным использованием водных ресурсов (в большей степени это - социальная сфера), воспроизводством и защитой водных ресурсов (экологическая сфера).

Наряду со снижением технического уровня оросительных систем происходит ухудшение мелиоративного состояния орошаемых земель, что так же является одной из причин снижения их продуктивности.

В худшую сторону изменяется структура посевов и агротехнических мероприятий. Ценные орошаемые земли используются не полностью и в большинстве случаев под монокультуры, т.е. не соблюдаются или «забыты» научно обоснованные севообороты, не вносятся необходимые дозы удобрений, что проявляется в снижении продуктивности орошаемых земель. Урожайность сельскохозяйственных культур за последние годы значительно снизилась, соответственно, падает валовой сбор растениеводческой продукции с орошаемых земель.

Неиспользуемые земли превращаются в испарители грунтовых вод, что вызывает усиленное их засоление. В течение 10-15 лет они могут превратиться в солончаки, мелиорация которых сопряжена с большими затратами. По мнению многих водопользователей, из-за недостатков, связанных с организационной структурой управления водопользованием на орошаемых землях, затраты водников нерациональные и неэффективные и, кроме того, поступившие от водопользователей средства расходуются не рационально. В силу отмеченных проблем оросительная сеть и сооружения на ней не в полной мере ремонтируются, недостаточно очищаются, зарастают сорняками. Это приводит к снижению их пропускной способности и большим сверхнормативным потерям воды, достигающим 40%, при норме 5-10%.

Таким образом, основными причинами, оказывающими негативное влияние на современное состояние и перспективу развития орошаемого земледелия в Казахстане, являются:

- низкий технический уровень большинства оросительных систем;
- значительный износ (70 и более процентов) основных мелиоративных фондов;- отсутствие реальных бассейновых программ управления водными ресурсами;
- несоответствие механизма хозяйствования на орошаемых землях и уровня использования водных ресурсов с их естественной обеспеченностью (наличием), а также несовершенный менеджмент на орошаемых землях;
- отсутствие сельскохозяйственных кластеров по бассейнам рек;
- не до конца отработан механизм экономических взаимоотношений между водохозяйственными организациями и сельхозтоваропроизводителями на орошаемых землях;
- финансовая несостоятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей на орошаемых землях, недостаточный объем финансирования мелиорации за счет государственного бюджета и других источников;
- нарастание дефицита специалистов по мелиорации и водному хозяйству и т.д.

КПД оросительных систем составляют в среднем 0,5-0,6, т. е. 40-50% воды на системах теряется. Урожайность сельскохозяйственных культур на орошаемых землях все еще остается низкой, и не достигла уровня урожайности дореформенного периода.

Приведенные данные о состоянии и проблемах орошаемого земледелия республики позволяет наметить ряд перспективных направлений повышения эффективности водопользования на данном этапе развития рыночных отношений. Стратегия развития водного хозяйства и орошаемого земледелия Республики Казахстан должна быть направлена на обеспечение системных преобразований, ведущих к укреплению экономики фермерских хозяйств и других сельхозтоваропроизводителей орошаемой зоны, эксплуатационных служб оросительных систем, что, несомненно, окажет положительное влияние на социально - экономическую и политическую обстановку в республике в целом.

В то же время имеется ряд проблем, препятствующих стабилизации и дальнейшему развитию орошаемого земледелия. Это, во первых, рост дефицита водных ресурсов влияющее на дальнейшее расширение

посевных площадей, а также ее интенсификация связана с большими дополнительными инвестиционными вложениями, снижение продуктивности орошаемого гектара вследствие снижения плодородия почв, ухудшения технического и мелиоративного состояния земель, несовершенство организационно-экономических отношений водохозяйственного производства на орошаемых землях.

Одной из основных задач по дальнейшему развитию орошаемого земледелия - повышение продуктивности орошаемых земель, получения максимума продукции растениеводства с орошаемых земель при наименьших затратах водных и энергоресурсов.

Решение данной проблемы на современном этапе видится в использовании водо - и энергосберегающих технологий и техники полива сельскохозяйственных культур.

Своевременное решение указанных проблем в совокупности должно обеспечить возрождение устойчивой и высокоэффективной отрасли, оперативно реагирующей на потребности обслуживаемых ею секторов экономики и, прежде всего, аграрного, восприимчивой достижениям науки и техники и заинтересованной в их незамедлительном использовании, а также ориентированной на обеспечение продовольственной безопасности и решение социально-экономических проблем страны.

Литература:

1 Статистические данные РК с/х «Сельское, лесное и рыбное хозяйство Казахстана 2004- 2008», /Статистический сборник.- Астана 2009, Статистическое агентство РК.

2 Данные КВР МСХ РК,,2010, Астана, Круглый стол «Совершенствование законодательства по вопросам орошаемого земледелия и пути эффективного использования поливных земель в Казахстане», 19 май 2010.