

**Г.А. Ашенов**  
**Председатель**  
**Ишимского БС**

**Участие Бассейновых советов в решении приоритетных проблем  
по рациональному использованию и охране водных ресурсов**

26.04.2007 г.

г. Алма-

ты

**Уважаемые коллеги, участники конференции!**

Достижение устойчивого управления водными ресурсами в Казахстане является длительным и сложным процессом, так как необходимы значительные изменения в управлении и соответствующее реформирование организаций по управлению водными ресурсами. Однако этот процесс необходим для предотвращения барьеров, препятствующих социально-экономическому развитию и достижению целей, определенных стратегией развития «Казахстан-2030». Возрастающая роль водных ресурсов как в экономике, так и в государственных отношениях, вызывает необходимость **экосистемного подхода** к водохозяйственной деятельности и более высокого уровня понимания данной проблемы на национальном и региональном уровнях. Единственным способом в решении этих проблем является **эффективное и рациональное управление балансом между ресурсом и его потреблением**, а также управление качеством воды. Мировой опыт управления в этой сфере развития в качестве наиболее эффективного выделяет именно такой сбалансированный комплексный к управлению использованием и охраной водных ресурсов, известный как **Интегрированное Управление Водными Ресурсами (ИУВР)**.

В 2004 году в республике Казахстан началась разработка проекта «Национального плана по интегрированному управлению водными ресурсами и Водосбережению в Казахстане», основными задачами которого являются:

- национальный план по Интегрированному управлению водными ресурсами и Водосбережению;
- создание **Бассейновых Советов**;
- разработка Стратегии по достижению Целей Развития Тысячелетия.

Внедрение интегрированного управления водными ресурсами и повышение эффективности водопользования в Ишимском речном бассейне позволит достичь экологически устойчивое развитие данного региона.

Основной водной артерией бассейна является р.Ишим, которая зарегулирована 3 крупными водохранилищами комплексного назначения: Астанинское (полезный объем составляет 375,4 млн. м<sup>3</sup>), Сергеевское (полезный объем – 635,0 млн. м<sup>3</sup>) и Петропавловское (полезный объем 16,1 млн. м<sup>3</sup>). Кроме

этих водохранилищ на р. Ишим и его притоках построено большое количество малых водохранилищ емкостью от 1 до 12 млн. м<sup>3</sup>, суммарная полезная емкость которых составляет около 132 млн. м<sup>3</sup> и использующихся для орошения прилегающих земель и обводнения пастбищ путем накопления весеннего стока. Средний многолетний годовой сток бассейна р. Ишим составляет 2,23 км<sup>3</sup>. Прогнозные ресурсы подземных вод в бассейне р.Ишим с минерализацией до 10 г/л составляют 1107,8 млн.м<sup>3</sup>, в т.ч. с минерализацией до 1 г/л - 778,2 млн.м<sup>3</sup>.

Водохозяйственный комплекс бассейна р.Ишим представлен столицей республики Казахстан – город Астана, Акмолинской и Северо – Казахстанской областями.

Анализ имеющихся водных ресурсов показывает, что основным водным источником в бассейне является поверхностный сток р. Ишим и его притоков. Подземные воды в основном используются на покрытие хозяйственно-питьевых нужд населения и частично промышленности.

Основными водопотребителями в регионе являются питьевой, коммунально - бытовой, промышленный и сельскохозяйственный сектора. Анализ данных показывает, что водопотребление за последние годы по сравнению с 2000 г. возросло с 13% до 32%, а с развитием экономики в регионе забор воды значительно увеличится.

К настоящему времени водохозяйственный комплекс региона переживает острый кризис. На реках и водоемах бассейна сложилась довольно неблагоприятная обстановка. В городах и в ряде сельской местности население потребляют воду низкого качества. В неблагополучном состоянии находятся рекреационные зоны на водных объектах. Технически устарели водное хозяйство промышленных предприятий, системы коммунально-бытового водоснабжения. Так, степень изношенности сетей водопровода и канализации г. Астаны составляет более 60 % и требуют замены. Неудовлетворительное состояние водопроводной сети приводит к частым авариям, что вызывает вторичное загрязнение воды в системе водоснабжения. В результате сложившаяся ситуация по питьевой воде приводит к увеличению заболеваемости населения. Так санитарное состояние водных источников по химическим показателям - от 5 до 19,2% и по микробиологическим - от 5,8 до 10,7% не отвечают установленным нормам.

Не соответствует современным условиям и требованиям бассейновая система и структура управления водными ресурсами и водным хозяйством.

Проблема качества природных вод в бассейне имеет важное значение, т.к. единственным источником водоснабжения в регионе является р. Ишим и ее притоки. Воздействие антропогенных и техногенных факторов на водные ресурсы бассейна привело к загрязнению основной реки региона.

Интенсивное развитие г. Астаны предопределяет поиск дополнительных источников водоснабжения, а также водоотведения сточных вод.

Сравнительный анализ имеющихся водных ресурсов в бассейне р.Ишим и его потреблением, а также характеризуя существующее состояние водохозяйственного управления необходимо отметить, что дефицит водных ресурсов связан не самими ресурсами, а их управлением. В связи с этим внедрение Интегрированного Управления Водными Ресурсами позволит повысить институциональное развитие в управлении водными ресурсами с целью усовершенствования метода управления.

Основным препятствием внедрения действенного управления является **недостаток потенциала** - ограниченные возможности природоохранных, водохозяйственных и других организаций, а также гражданского общества и НПО.

К сокращению управленческого ресурса и утрате научно-технического потенциала организаций привело **недостаточное финансирование**.

В Ишимском речном бассейне имеются все предпосылки для перехода к **ИУВР**. Прежде всего – это созданный **Ишимский Бассейновый совет**. Также, существует необходимая законодательная база для реализации принципов ИУВР: Экологический (2006), Водный, Земельный и Лесной Кодексы (2003), Законы РК «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (2002), «О сельском потребительском кооперативе водопользователей» и др. правовые документы.

Эффективное управление водными ресурсами требует участия всех водопользователей в процессе принятия решений, что должно обеспечиваться Бассейновыми Советами.

На прошедшем 2 ноября 2006 г. в г. Астане первом учредительном заседании Ишимского Бассейнового совета (БС) были приняты Положение, регламент и состав БС. В число основных задач вновь созданного совета входят:

- совместное обсуждение и выработка предложений по актуальным вопросам в области разумного управления, рационального использования, предотвращения негативного воздействия и охраны водного фонда бассейна;
- разработка и реализация бассейновых соглашений;
- подготовка предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водного фонда для участников Бассейнового совета;
- общественное осведомление и вовлечение заинтересованных субъектов в процесс планирования и осуществления водоохраных мероприятий.

Таким образом, основная деятельность Бассейновых советов направлена на достижение и поддержание экологически безопасного и экономически оптимального уровня водопользования и охраны водного фонда для сохранения и улучшения жизненных условий населения и окружающей среды.

Совершенствованию системы управления в области использования и охраны водных ресурсов на Бассейновом уровне будут содействовать разработанные бассейновые планы интегрированного управления водными ресур-

сами и водосбережения Ишимского речного бассейна, в котором отражены мероприятия по реализации положений Водного кодекса Республики Казахстан и определены комплекс приоритетных действий по созданию благоприятных правовых условий, формированию организационной среды и развитию инструментов интегрированного управления водными ресурсами в Ишимском бассейне.

Для реализации этих мероприятий необходимо придать БВУ статуса полномочного органа, занимающегося всеми вопросами по водным ресурсам на территории речного бассейна.