ПЕРЕХОД НА БАССЕЙНОВЫЙ ПРИНЦИП УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В КАЗАХСТАНЕ

Белецкая Н.П., Лиходумова И.Н.

Северо-Казахстанский государственный университет им. Козыбаева,

г. Петропавловск, ул. Пушкина, 86.

Тел., факс: (8-715)-2- 49-42-60;

E-mail: beletskaya np@mail.ru; lichodumov@mail.ru

TRANSITION TO BASIN PRINCIPLE OF ENVIRONMENT MANAGEMENT IN KAZAKHSTAN

N.P.Beletskaya, I.N.Likhodumova

86, Pushkin St., Petropavlovsk, Phone, fax: (8-715)-2- 49-42-60;

E-mail: beletskaya np@mail.ru; lichodumov@mail.ru

Устойчивое развитие на территориальном уровне не может быть осуществлено только в рамках субъектов административно-территориального деления, поскольку природа, ее ресурсы и экосистемы в условиях Казахстана имеют выраженный трансрегиональный характер. Рассматриваются некоторые направления научных исследований на территории Ишимского бассейна.

The sustainable development of territories cannot be realized only within the subjects of administrative-territorial division since the nature in Kazakhstan, its resources and ecosystems tend to have a pronounced transregional character. Some lines of research at the Ishim basin are considered.

В Концепции перехода Республика Казахстан к устойчивому развитию до 2024 года, одобренной Указом президента страны от 14 ноября 2006 года, заложен геоэкосистемный подход к охране окружающей среды. В целях осуществления научно обоснованных мер по сохранению и восстановлению ландшафтного и биологического разнообразия, достаточных для поддержания способности природных систем к саморегуляции, предпринято районирование территории республики по бассейновому принципу. Выделено восемь зон устойчивого экосистемного развития: Арал-Сырдарьинская, Балхаш-Алакольская, Иртышская, Есильская (Ишимская), Жайык-Каспийская, Нура-Сарысуйская, Тобол-Торгайская, Чу-Таласская.

В основу названий выделенных регионов не случайно легли гидронимы наиболее крупных водных систем. Территория каждого региона включает водосборные бассейны рек и озер. Справедливо предполагается, что устойчивое развитие в территориальном аспекте не может быть осуществлено только в рамках субъектов административно-территориального деления, поскольку природа, ее ресурсы и экосистемы не подчиняются административным границам. Гораздо более эффективна охрана нынешней природно-антропогенной среды, в основе которой находится геоэкосистемный подход, бассейновый принцип.

Как следует из названия, особые надежды возлагаются при этом на возможность сохранения и воспроизводства водных ресурсов, что особенно актуально для Казахстана, как страны, сильно обделенной как поверхностными, так и подземными водами.

В связи с районированием территории страны по бассейновому принципу проведена реорганизация структур управления охраной окружающей среды, созданы общественные советы по ин-

тегрированному управлению водными ресурсами и др. Осуществлена разработка региональных планов мероприятий по переходу к устойчивому развитию для каждой из перечисленных восьми зон устойчивого экосистемного развития.

Предполагается, что формирование и реализация программ устойчивого территориального развития в соответствии с экосистемным принципом позволит:

обеспечить эффективное природопользование и сохранение природных ресурсов на основе единого подхода к управлению территориями, относящимися к целостным экологическим системам:

преодолеть неэффективность существующей системы менеджмента природных ресурсов, ведомственную разобщенность и дублирование функций;

способствовать укреплению территориальной целостности Республики Казахстан и снизить расслоение в социально-экономическом положении регионов;

создать условия для развития экосистемного подхода в международных отношениях, углубления сотрудничества со странами-соседями в рамках совместной деятельности по сохранению транснациональных экологических систем.

При этом бассейновый принцип не заменяет иных форм территориальной организации, таких, как административное деление страны, создание социально-предпринимательских корпораций, экономических кластеров. Вместе с тем в рамках зон устойчивого развития будут активно осуществляться интеграционные процессы на основе соблюдения интересов охраны окружающей среды.

На рис. 1 показана Ишимская зона устойчивого экосистемного развития, объединяющая 2 административные области: Северо-Казахстанскую и Акмолинскую. Ее общая площадь -245 км^2 , население -1411 тыс. человек, среднегодовой сток- 3 км^3 , протяженность речной сети -6,2 тыс. км, водосборная площадь -317,6 тыс. км².

Силами профессорско-преподавательского состава Северо-Казахстанского государственного университета им. М. Козыбаева (СКГУ) совместно со студентами проводятся многолетние исследования природы и экологического состояния Северо-Казахстанской области, в том числе риска заболеваемости населения от факторов внешней среды. В рамках совместного проекта «Технологии водообеспечения и здоровье населения» учеными СКГУ им. М. Козыбаева и ИВЭП СО РАН (г. Барнаул) на протяжении ряда лет ведутся исследования по изучению химических свойств питьевых вод централизованных и децентрализованных источников водоснабжения Северо-Казахстанской области и возможного влияния качества воды на здоровье населения. В ходе исследований установлена зависимость между содержанием в питьевой воде ряда химических элементов и уровнем заболеваемости населения районов различными классами водообусловленных болезней, что позволяет отнести употребление некачественной питьевой воды к возможным факторам риска здоровью

Традиционным является изучение водных ресурсов области, в частности озерного фонда, степени эвтрофированности местных малых водоемов, проблем сохранения озерных экосистем. Результатом многолетних исследований можно считать издание справочника «Малые озера Северного Казахстана» под редакцией Белецкой Н.П., в котором был сделан обзор природных условий и факторов, оказывающих решающее влияние на морфологию, морфометрию озерных котловин и водосборных бассейнов, гидрологический и гидрохимический режим малых озер Северо-Казахстанской области. Особое внимание в работе уделено роли водосборов в жизни озерных экосистем, определяющих высокий уровень антропогенной эвтрофикации и деградации озер, предложены меры по предупреждению и замедлению процессов эвтрофикации и очистки водоемов от излишних органоминеральных накоплений.

Таким образом, водные ресурсы являются необходимым условием для устойчивого развития региона при условии сохранения благоприятных экологических условий.

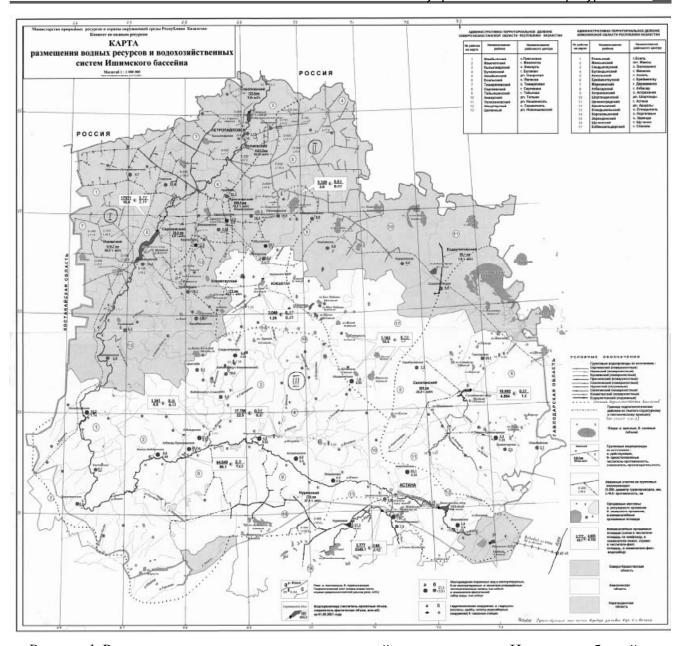


Рисунок 1. Размещение водных ресурсов и водохозяйственных систем Ишимского бассейна