

## **Бассейновые соглашения - принципы, подходы, рекомендации.**

### **Использованы материалы:**

- Европейской экономической комиссии;
- Совещания сторон конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер;
- Российского НИИ комплексного использования и охраны водных ресурсов;
- Министерства природных ресурсов Российской Федерации;
- Законодательство Республики Казахстан

### **8.2 ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III)**

#### **Статья 42. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов**

1. Бассейновые соглашения о восстановлении и охране водных объектов (далее - бассейновые соглашения) заключаются между бассейновыми управлениями, местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы) и другими субъектами, расположенными в пределах бассейна водного объекта, в целях объединения и координации их деятельности, а также реализации мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

2. Бассейновые соглашения содержат обязательства сторон по кооперации сил и средств, необходимых для реализации конкретных водоохранных мероприятий, с указанием сроков их исполнения.

3. Подготовка бассейновых соглашений осуществляется на основе водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных объектов, государственных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов, научных и проектных разработок, прогнозов развития и иных программ.

4. Для реализации целей и задач бассейновых соглашений физические и юридические лица могут создавать фонды на условиях и в порядке, установленных законодательством Республики Казахстан, средства которых предназначены для осуществления мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

### **8.3 Цель бассейновых соглашений**

Бассейновое соглашение заключается в соответствии со статьей 9 Конвенции-92 и состоит в юридическом закреплении добровольного объединения усилий договаривающихся Сторон для взаимодействия и координации действий по восстановлению и охране водных объектов с целью достижения баланса между потребностями экономического развития и возможностью воспроизводства экологически полноценных водных ресурсов при неоспоримом приоритете обеспечения базовых потребностей человека.

Бассейновое соглашение может носить международный характер (в нем участвует две и более страны) и внутренний характер (в качестве субъектов выступают представители различных структур административных единиц одной страны).

Международное Бассейновое соглашение заключается между органами исполнительной власти сопредельных государств (административно-территориальных единиц) и заинтересованных сторон) в лице специально уполномоченных органов управления использованием и охраной водного фонда. В случае, когда государства являются участниками Конвенции-92 или любых других подобных региональных межгосударственных соглашений, в

бассейновом соглашении может участвовать исполнительный орган этого регионального соглашения.

Внутреннее Бассейновое соглашение заключается между органами исполнительной власти административно-территориальных единиц с привлечением заинтересованных юридических и лиц.

Бассейновое соглашение является межгосударственным (внутригосударственным) нормативно-правовым документом, содержащим взаимные обязательства Сторон в сфере водоохраной и водохозяйственной деятельности. Соглашение между Сторонами заключается на условиях добровольности и равноправия. Необходимым условием подписания соглашения является взаимовыгодное сотрудничество Сторон.

Задачей Бассейнового соглашения является закрепление положений, имеющих регулирующий характер в сфере водоохраной и водохозяйственной деятельности. Соглашение призвано стать системообразующей основой в общем пакете нормативно-правовых документов, обеспечивающих реализацию водоохраной и водохозяйственной деятельности в бассейне реки.

В рамках соглашения предусматривается системное решение следующих вопросов:

- охрана водных объектов от поступления загрязнений, предотвращение переноса загрязнений и восстановление водных объектов до наилучшего достижимого статуса (химического, экологического и пр.);
- обеспечение предотвращения и возмещение вреда, нанесенного окружающей природной среде, объектам экономики, имуществу, жизни и здоровью граждан вследствие экологических эксцессов на водных объектах;
- совместная разработка и реализация целевых программ мероприятий по обеспечению охраны водных объектов и рациональному использованию водных ресурсов;
- создание и обеспечение функционирования системы мониторинга водных объектов; осуществление контроля количества и качества воды в граничных створах и регламентированный обмен данными мониторинга.

В рамках бассейнового соглашения создается координационный орган (Бассейновый совет). Положение о Бассейновом совете утверждается представителями договаривающихся сторон при участии КВР. Участие в бассейновом совете представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и водопользователей определяется положением о Бассейновом совете.

#### **8.4 Порядок подготовки проекта бассейнового соглашения**

Инициатива заключения бассейнового соглашения может исходить от одного или нескольких договаривающихся сторон, исполнительного органа регионального соглашения, представителей общественных организаций и ассоциаций водопользователей. КВР берет на себя обязательства по организации первого совещания сторон.

На первом совещании уполномоченные представители договаривающихся сторон определяют цели и задачи бассейнового соглашения, обозначают основные направления деятельности, утверждают состав рабочей группы по подготовке проекта бассейнового соглашения, разработке обосновывающих и сопровождающих материалов.

Подготовка бассейнового соглашения включает разработку обосновывающих и сопровождающих материалов. Подход к составу этих документов, объему информации, порядку включения в соглашение различен и зависит от особенностей бассейна и характера соглашения (двухстороннее, многостороннее).

В обосновывающие документы в общем случае включается информация о текущем и определяемом конечной целью соглашения состоянии водного объекта, о вододелении в граничных створах, о режиме работы водохранилищ, об основных водопользователях и

действующих правилах нормирования их деятельности и т.п. в зависимости от типа и характера соглашения.

Документация, называемая «сопровождающей», предназначена для обеспечения квалифицированной работы Бассейнового совета. Состав этих документов в значительной мере зависит от состава, профессиональной подготовки членов совета, целей соглашения, изученности водного бассейна.

В процессе реализации этапов соглашения может осуществляться корректировка обосновывающих и сопровождающих документов в соответствии с изменениями нормативно-правовой базы и водохозяйственной обстановки бассейна.

### **8.5 Проект бассейнового соглашения**

Бассейновые соглашения могут иметь форму общебассейнового – между всеми субъектами, расположенными в бассейне, а также двух- и многосторонних соглашений по конкретным проблемам водохозяйственной деятельности.

Стороны вольны в выборе конкретного вида соглашения, которым бы они хотели регулировать свои отношения. Стороны свободны в определении условий соглашения в той мере, в которой они не противоречат иным (например, региональным) действующим соглашениям, не способствуют ухудшению состояния водных объектов и водообеспечения населения, не способствуют ухудшению состояния водных объектов и водообеспечения населения, не ущемляют интересов сторон, не участвующих в соглашении.

При заключении бассейновых соглашений следует руководствоваться принципами, изложенными в п. 5 статьи 2 Конвенции-92 и статьями 5 и 6 Конвенции 97 года.

Наличие многостороннего бассейнового соглашения не исключает заключения не противоречащих ему дополнительных двусторонних соглашений, направленных на решение конкретных задач в определенный период времени.

### **8.6 Порядок заключения бассейнового соглашения**

Заключение бассейнового соглашения проводится после предварительного рассмотрения и согласования проекта соглашения договаривающимися Сторонами.

Бассейновое соглашение подписывают уполномоченные представители участников. При наличии соглашения (конвенции и пр.) более высокого уровня (например, Конвенции-92) целесообразно привлечь к подписанию бассейнового соглашения представителя исполнительного органа последнего.

Срок действия бассейнового соглашения определяется Сторонами в зависимости от периода достижения целей соглашения. Возможны бессрочные соглашения с обновляемыми на регулярной основе (например, один раз в пять лет) приложениями, конкретизирующими цели и действия договаривающихся сторон на следующий период.

Соглашение должно быть ратифицировано органами представительной власти договаривающихся сторон (там, где применимо). Соглашение вступает в полную силу после подписания и ратификации всеми договаривающимися Сторонами.

### **8.7 Реализация бассейнового соглашения**

Бассейновый совет действует как координирующий орган соглашения:

не реже одного раза в год утверждает бюджет (там, где применимо), планы и отчеты о проведенных работах, а также изменения в сопутствующих бассейновому соглашению документах, если необходимость в таковых возникает.

Для организации текущей деятельности по соглашению (подготовка обосновывающих и сопроводительных материалов, организация работ, осуществление контроля и пр.) целесообразно создать исполнительный орган соглашения – Бассейновое агентство (этот

термин получил распространение в мировой практике). Возможно возложение данных функций на соответствующее БВУ. Состав, бюджет (там, где применимо), планы работ и отчеты бассейнового агентства утверждаются Бассейновым советом.

В соответствии с добровольно взятыми на себя обязательствами государства участники реализуют предусмотренные соглашением мероприятия. Реализацию части своих полномочий и обязанностей стороны соглашения могут по согласованию с Бассейновым советом передать Бассейновому агентству (с соответствующим финансированием).

Финансирование мероприятий по реализации соглашения осуществляется в любой, согласованной сторонами форме.

Бассейновое агентство вправе, по согласованию с Бассейновым советом привлекать дополнительные финансовые ресурсы для реализации плана мероприятий по реализации соглашения.

Если такое определено соглашением, то сторона, причинившая ущерб другому участнику соглашения вследствие нарушений его условий, выплачивает компенсацию в размере и формах, определенных соглашением.

К разработке планов реализации Бассейнового соглашения целесообразно привлекать представителей местных органов самоуправления, неправительственных организаций и предприятий водопользователей. Бассейновое соглашение, планируемые и осуществляемые общеканальные мероприятия должны получать своевременную огласку, доводиться до сведения общественности. Население, проживающее в бассейне реки, должно осознать, что от успешного выполнения целей бассейнового соглашения зависит благополучие и здоровье каждой семьи.

Успешной реализации целей соглашения способствует внедрение на территории бассейна единой информационной системы бассейна, включающей соответствующие базы данных и математические модели, для обеспечения планирования, оперативного контроля и поддержки управленческих решений.

В бассейновом соглашении, кроме прочего, следует предусмотреть процедуру рассмотрения спорных вопросов.

#### **Общий состав обосновывающих и сопровождающих бассейновое соглашение документов**

- 1) Документация, отражающая организационно-экономический механизм реализации соглашения:
  - Положение о Бассейновом совете и исполнительном органе бассейнового соглашения (там, где применимо);
  - Порядок организации и финансирования совместных работ;
  - Порядок регулярного контроля состояния водного объекта и обмена информацией, а также аварийного оповещения;
  - Соглашение о поведении при аварийной ситуации;
  - Положение о взаимопроверках участников бассейнового соглашения;
  - Положение об экономической ответственности сторон за невыполнение условий соглашения (если применимо);
  - Порядок решения спорных вопросов;
  - Общие принципы информирования и вовлечения общественности и водопользователей в процесс подготовки и принятия решений.
- 2) Методическая документация, обеспечивающая единство подходов к решению поставленных задач:
  - Методика разработки и определения очередности реализации целевой бассейновой программы;
  - Методика расчета не нарушаемого (экологического) расхода в граничном створе;

- Методика оценки состояния водного объекта и определения долгосрочных и краткосрочных целевых показателей;
  - Методика определения и компенсации ущерба при переносе загрязнений на нижерасположенные участки.
- 3) Документация, отражающая текущее состояние водоисточников, водопользования, водоохраных мероприятий и сети мониторинга в бассейне, а также цели и требования к ним, обусловленные бассейновым соглашением:
- Оценка водохозяйственной обстановки в бассейне реки. Экологические проблемы речного бассейна;
  - Карта-схема бассейна реки с нанесением постов контроля и граничных створов, а также результатов эколого-водохозяйственного районирования;
  - Список граничных и расчетных створов по бассейну;
  - Паспорт граничного створа совместного контроля за состоянием водных ресурсов;
  - Распределение водных ресурсов бассейна реки в граничных створах;
  - Соглашение о не нарушаемом (экологическом) расходе в граничном створе;
  - Соглашение о водохозяйственных балансах в граничных створах;
  - Соглашение о режиме эксплуатации бассейновых водохранилищ;
  - Соглашение о безаварийном пропуске паводка;
  - Соглашение по распределению транзитного стока при его дефиците;
  - Карта взаимосвязи поверхностных и подземных вод, данные по отбору подземных вод, наносящему ущерб поверхностному стоку;
  - Перечень критериев и долгосрочных целевых показателей состояния водного объекта;
  - Целевая бассейновая программа рационального использования, восстановления и охраны водных ресурсов;
  - План нормативно-правовых, организационных и инженерно-технических водоохраных и водохозяйственных мероприятий.

## **8.9 Структура типового Бассейнового соглашения**

### ***Преамбула***

Отражаются главные факторы, являющиеся основанием и правовой базой для его заключения

### ***Статья 1. Цели соглашения***

Указываются цели и задачи соглашения

### ***Статья 2. Зона действия бассейнового соглашения***

Указывается территория бассейна реки, входящая в зону действия соглашения

### ***Статья 3. Предмет соглашения***

Указывается перечень вопросов, по которым осуществляется регулирование в рамках соглашения

### ***Статья 4. Обязательства Сторон***

Приводятся взаимные обязательства Сторон в части водоохраной и водохозяйственной деятельности на водных объектах бассейна

### ***Статья 5. Основные направления сотрудничества***

Указываются:

- взаимные обязательства сторон по ведению мониторинга состояния водных объектов в граничных створах;
- долгосрочные и краткосрочные целевые показатели состояния водного объекта;
- не нарушаемый (экологический) расход в граничном створе;
- объем и режим транзитного стока;

- режим пропуска половодья и паводка;
- режим эксплуатации бассейновых водохранилищ;
- могут приводиться согласованные лимиты водопотребления и предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты бассейна;
- другие вопросы по согласованию сторон

***Статья 6. Координационный орган бассейнового соглашения***

Приводятся основные положения о:

составе;

структуре;

функциях;

регламенте работы Бассейнового совета.

***Статья 7. Экономический механизм реализации бассейнового соглашения***

Указывается принимаемый Сторонами экономический механизм реализации соглашения или принципы его разработки

***Статья 8. Организационный механизм реализации бассейнового соглашения***

Указывается принимаемая Сторонами организационная структура для выполнения намеченных соглашением мероприятий

***Статья 9. Порядок разрешения спорных вопросов***

Указывается порядок разрешения споров и конфликтов, которые могут возникнуть по предмету соглашения между Сторонами

***Статья 10. Проверка выполнения соглашения***

Указывается порядок взаимодействия Сторон по поводу проверки выполнения обязательств

***Статья 11. Срок действия соглашения и порядок выхода из соглашения***

Указывается на срочность или бессрочность соглашения, а также порядок выхода любой из сторон из соглашения

***Статья 12. Присоединение к соглашению***

Определяются условия, и устанавливается процедура присоединения к соглашению

***Статья 13. Вступление соглашения в силу***

Указывается срок вступления соглашения в силу.