

ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ

В.В. Кочетков, Е.В. Пак

«ВОДНЫЕ ВОЙНЫ»: ДЕФИЦИТ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ КАК ПРИЧИНА И ИНСТРУМЕНТ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЛИКТОВ

Авторы поднимают вопрос об одной из важнейших экологических угроз современности — дефиците пресных водных ресурсов на земле. Приведена история международных конфликтов из-за водных ресурсов в мире, проводится обзор исследований по данной проблеме. Проанализированы возможные последствия нарастающего кризиса, которые могут повлиять на мировую политическую систему.

Ключевые слова: дефицит водных ресурсов, конфликты из-за воды, нехватка пресной воды, перенаселение Земли.

Вода имеет решающее значение для обеспечения жизни на Земле и сохранения экосистем. Водная оболочка земного шара — океаны, моря, реки, озера — покрывает 70,8% земной поверхности. Из 326 071 300 куб. миль воды 97,5% находится в океанах. Для производственной деятельности человечества и его хозяйственно-бытовых нужд требуется пресная вода, количество которой составляет 2,7% общего объема воды на Земле, причем в легкодоступных местах находится очень малая ее доля (всего 0,36%). По оценкам специалистов, на долю пресных вод, исключая воду, скованную в полярных ледниках, приходится 0,15% гидросферы. На пороге XXI в. около 1 миллиарда человек на планете не имеют доступа к безопасной питьевой воде. Около 2,8 млрд (40% населения Земли) испытывают недостаток воды для хозяйственно-бытовых нужд, а 3,4 млн человек умирают ежегодно от заболеваний, связанных с нехваткой воды.

Постоянное чувство жажды теперь испытывают не только обитатели Сахары и Ближнего Востока, но и жители Кореи и Бечуаналенда (Ботсвана). От нехватки воды страдают жители Австралии, северных штатов США. Наоборот, в местах, богатых пресной водой, люди загрязняют ее неочищенными сточными водами и промышленными отходами.

Как утверждает один из ведущих мировых экспертов по пресным водным ресурсам Питер Глейк, глобальная неосведомленность в отношении этих фактов со стороны национальных правительств является «самой важной ошибкой XX века и главным вызовом XXI века»¹.

¹ Gleick P.H. Water and Conflict // Intern. Security. 1993. N 1(18).

Существуют различные классификации конфликтов из-за воды. Так, например, в работе «Болгария: примеры водных конфликтов»² А.И. Голышев (в соавторстве с А.М. Гириной и Е. Дайновым) делит международные водные конфликты на интраграницные и экстраграницные; Е. Дайнов и В. Манев — на конфликты непосредственно из-за водных ресурсов и конфликты, в которых водные объекты используются в качестве средства или дополнительного аргумента для достижения целей; использование водных ресурсов (включая системы водоснабжения) в террористических целях; конфликты, в которых водные объекты используются в качестве боевого средства (оставляем в стороне допустимость и законность такого их использования)³. Конфликты по поводу водных ресурсов бывают реальными и потенциальными⁴; международными и внутригосударственными⁵.

Специалисты Тихоокеанского института по изучению вопросов развития, окружающей среды и безопасности предлагают свою классификацию:

— конфликты, основная цель которых — контроль водных ресурсов для удовлетворения собственных нужд (государственные или негосударственные акторы);

— конфликты, в которых водные ресурсы используются в качестве военного средства (государственные акторы);

— конфликты, в которых водные ресурсы используются в качестве политического средства (государственные или негосударственные акторы);

— конфликты, в которых водные ресурсы являются объектом терроризма: гидротерроризм (преимущественно негосударственные акторы);

— конфликты, в которых водные ресурсы являются военной мишенью (государственные акторы);

— конфликты, в которых контроль водных ресурсов захватывается с целью воспрепятствовать развитию государств или негосударственных акторов (государственные и негосударственные акторы)⁶.

Представители Орегонского университета в 1948—1999 гг. изучили существующие водные бассейны. Было обнаружено 263 трансграничных бассейна, по каждому из которых был проведен анализ взаимодействий

² Голышев А.И., Гирина А.М., Дайнов Е. Болгария: примеры водных конфликтов // Мат-лы 8 Междунар. конгресса «Вода: экология и технология». М., 2008.

³ Dainov E., Manev V. Bulgaria: Creating a watershed council along Varbitsa River. Case N 142. URL: <http://www.gwptoolbox.org/images/stories/cases/en/cs%20142%20bul-garia.pdf>

⁴ Слова Старца Паисия Святогорца: Духовное Пробуждение. Т. I, 1999 г. URL: http://www.fatheralexander.org/booklets/russian/duhovnoe_probuzhdenie_1_paisij_eznepidis

⁵ Tamas P. Water scarcity and conflict: Review of applicable indicators and system of reference. P., 2003.

⁶ <http://www.pacinst.org/> (официальный сайт Тихоокеанского института по изучению вопросов развития, окружающей среды и безопасности).

государств в области водных ресурсов. В процессе исследования было выявлено 1 831 взаимодействие (507 конфликтов, 1 228 случаев сотрудничества, 96 нейтральных или незначительных взаимодействий)⁷. Кроме того, были выявлены три основных фактора угрозы международным водным бассейнам: 1) их «интернационализация» в связи с появлением новых независимых государств; 2) принимаемые в одностороннем порядке планы развития (прежде всего проекты строительства плотин без предварительных двусторонних юридических соглашений); 3) общая напряженность в отношениях между странами, не связанная с «водными» проблемами.

Первую угрозу таят, например, разногласия между такими государствами Центральной Азии, как Таджикистан, Киргизия, Узбекистан, Казахстан, Туркмения, относительно использования и потребления вод рек Амударьи, Сырдарьи, а также бассейна Аральского моря и др.

Вторая угроза проистекает из стремления стран региона, разделяющих трансграничный водный бассейн, в определенный период развития, когда объем потребления воды «приближается вплотную» к уровню обеспеченности водными ресурсами, резко нарастить гидроэнергетический потенциал, как правило, в ущерб соседям. Среди примеров — планы Египта построить высокую дамбу на реке Нил, поворот р. Ганг властями Индии с целью защиты порта Калькутты.

Что касается третьей угрозы, то здесь в качестве примера можно привести Палестинскую автономию и Израиль. Существующая в отношениях между палестинцами и израильтянами напряженность обусловлена, в частности религиозными причинами. Конфликты из-за водных ресурсов между этими странами только накаляют общую политическую обстановку.

Дефицит пресной воды на протяжении истории постоянно нарастает. Первые международные конфликты из-за воды происходили еще до нашей эры. В XX в. соотношение между имеющимися в распоряжении водными ресурсами и постоянно увеличивающимся спросом на них достигло критической отметки. «Основная причина нехватки воды заключается в усиливающемся несоответствии между быстрым ростом потребления и практически не изменившимся объемом водных ресурсов. Ускоренный рост потребления воды обусловлен беспрецедентным ростом мировой экономики, а в самое последнее время начавшимся продовольственным кризисом во многих странах мира. Видимо, этот факт позволил в апреле 2000 г. Кофи Аннуну, в тот момент Генеральному секретарю ООН, заявить, что *водный вопрос* встал в первый ряд среди проблем, ожидающих человечество в XXI в. Сохранение имеющегося фонда водных ресурсов и поиск новых источников — одна

⁷ См.: Вульф А., Нотариус Дж., Даниелсон Дж., Ворд Б. и др. Международные речные бассейны планеты // Междунар. журн. развития вод. ресурсов. 1999. Т. 15, № 4. С. 387–427.

из самых актуальных задач в новом веке. По этой причине наступивший век многие на Западе окрестили веком воды, а закоренелые пессимисты и вовсе веком *водных войн*⁸.

Следует отметить, что по вопросам истории вооруженных конфликтов из-за водных ресурсов практически нет комплексных исследований, за исключением работы Питера Глейка «Водные ресурсы и конфликты», в которой он проследил десятки прецедентов использования *водного оружия* на пяти континентах за последние 500 лет. Известность также получила постоянно обновляющаяся «Хронология водных конфликтов с 3000 года до н.э.»⁹. В ней приводятся даты и описание каждого водного конфликта, указываются вовлеченные в него стороны, его основания.

Рассмотрим хронологию водных конфликтов на протяжении истории человечества. Во все времена водные ресурсы служили не только объектом соперничества, но и инструментами достижения государствами своих целей. Межгосударственные конфликты порождаются многими факторами, включая религиозную враждебность, идеологические и приграничные споры, экономическую конкуренцию. Не следует отделять эти факторы друг от друга. В некоторых регионах вода может играть разные роли в разное время, определяя местные конфликты.

Характеристиками, определяющими воду как стратегическую цель вооруженного конфликта, являются:

- уровень дефицита пресной воды;
- степень, до которой снабжение водой разделено больше чем одним регионом или государством;
- относительная энергия водного бассейна государства;
- отсутствие альтернативных пресных водных источников¹⁰.

В 1980-е гг. спецслужбами США было установлено порядка десяти районов в мире, где могут возникнуть конфликты, связанные с водой. К таким регионам были отнесены прежде всего Аравийский полуостров и Ближний Восток, а также Эфиопия и Египет, Ангола и Намибия, Индия и Китай. Что касается водных бассейнов, то среди них следует отметить реки Нил, Тигр, Евфрат, Иордан и Инд¹¹.

Раздел бассейна р. Иордан служит причиной длительных конфликтов между Израилем, Иорданией и Палестинской автономией. После обретения Израилем в 1948–1955 гг. собственной государственности данные страны так и не смогли прийти к разумному соглашению

⁸ Жильцов С., Зонн И. Борьба за воду // Национальная безопасность. 2008. № 6188. URL: http://www.psj.ru/saver_national/detail.php?ID=13981

⁹ См., например: Gleick P.H. Water Conflict Chronology // The World's Water 2008–2009. Washington (DC), 2008. Также с «Хронологией...» можно ознакомиться в сети (<http://world-water.org/conflict.html>).

¹⁰ Жильцов С., Зонн И. Указ. соч.

¹¹ Там же.

относительно дальнейшего развития или распределения водных ресурсов. Поскольку общего соглашения странам достичь не удалось, каждая из них приступила к реализации собственных планов водохозяйственного развития, что не могло не повлечь за собой проблем в сфере безопасности¹².

Так, например, в 1951 г. Иордания обнародовала свои планы орошения в долине р. Иордан. Израиль в ответ начал осушение болот Хула, расположенных в демилитаризованной зоне между Израилем и Сирией. Из-за этого Сирия неоднократно открывала огонь по рабочим, препятствуя осушению. В 1948 г. во время первой арабо-израильской войны арабские войска отрезали водоснабжение в Западном Иерусалиме. В 1962 г. израильтяне уничтожили ирригационный канал в демилитаризованной зоне. Ранее, в 1953 г., Израиль начал строительство Всеизраильского водопровода для отвода воды из реки Иордан в южные регионы Израиля и пустыню Негев, где численность населения постоянно росла. Иордания и Сирия организовали строительство дамбы в целях изменения течения рек Баньяс и Ярмук, чтобы помешать израильской программе. В результате возникли разногласия, которые явились причиной войны 1967 г., когда Израиль разрушил построенную дамбу и занял сектор Газа, Голанские высоты и берег р. Иордан, укрепив свои позиции в сфере контроля пресноводных ресурсов (верховья и источников р. Иордан, части р. Ярмук и верховья р. Баньяс). В итоге Израилем было реализовано несколько крупных ирригационных проектов¹³.

Активное освоение водно-энергетического потенциала Евфрата Турцией вызвало беспокойство Сирии и Ирака, так как они считали, что строительство 7 плотин на Евфрате лишит их от 40 до 90% его стока. В 1987 г. было заключено первое трехстороннее соглашение, согласно которому Турция обязалась обеспечивать расход воды в Евфрате на границе Сирии и Турции не менее 500–850 м³/с. Но уже в январе 1990 г. отношения между Турцией и Сирией накалились до предела, потому что турецкие гидротехники для заполнения водохранилища плотины Ата-тюрка на месяц остановили сток Евфрата в Сирию, и русло реки от южных границ Турции до искусственного озера Эль-Асад в р-не г. Алеппо высохло. Хотя Турция и утверждала, что приняла все необходимые меры для минимизации ущерба Сирии и Ираку, вызванного «технической необходимостью» строительства плотины, в арабском мире ее действия однозначно оценивались как преднамеренное лишение арабских стран вод Евфрата. Сирия пыталась урегулировать водную проблему с помощью Международного суда и Международной правовой комиссии и Лиги арабских государств (ЛАГ)¹⁴. Грандиозная водохозяйствен-

¹² Там же.

¹³ *Gleick P.H. Water Conflict Chronology.*

¹⁴ Реки Тигр и Евфрат (Иран, Ирак, Иордания, Саудовская Аравия, Сирия, Турция). URL: http://www.cawater-info.net/bk/water_law/2_4_1.htm

ная деятельность Турции вызвала резкое недовольство соседних стран. Чтобы как-то снизить накал межгосударственных противоречий, Турцией был предложен проект «Трубопровод мира» — строительство крупного водовода по подаче воды рек Сейхан и Джейхан в Сирию, Израиль, Иорданию, страны Персидского залива. В свою очередь Ирак организовал строительство водохозяйственного комплекса Тартар на р. Тигр, который вмещал 69% суммарного стока страны (105 км³)¹⁵.

В 1990-е гг. распределение вод нильского бассейна стало причиной споров между арабскими странами Суданом, Египтом и такими странами, как Бурунди, Руанда, Уганда, Кения, Танзания, Демократическая Республика Конго (ДРК), Эфиопия и Южный Судан, потребность которых в водных ресурсах постоянно возрастала ввиду быстрого роста численности населения. В процессе разрешения противоречий были достигнуты односторонние и многосторонние договоренности по опреснению и переброске вод между этими странами.

Строительство плотины Фаракка на Ганге (1962—1976) усилило напряженность между Индией и Бангладеш. Споры урегулировались краткосрочными соглашениями в 1977—1982 гг., 1982—1984 гг., 1985—1988 гг. В конце 1996 г. власти Бангладеш и Индии достигли договоренности о разделе вод Ганга.

Сегодня жизнь людей зависит от Инда и Ганга значительно больше, чем 4 000 лет тому назад, когда люди селились по их берегам в поисках средств к существованию. Использование водных ресурсов этих рек необходимо тщательно контролировать, чтобы обеспечить потребности жителей Индии, Пакистана и Бангладеш¹⁶. В 1960 г. Дели и Исламабад подписали договор о разделе водных ресурсов Инда. Сегодня этот договор находится под угрозой, поскольку обе страны, численность населения которых со времени заключения договора выросла в 3—3,5 раза, испытывают острую нехватку воды.

Серьезные проблемы с водными ресурсами существуют в Центральной Азии. В этом регионе протекают реки Амударья и Сырдарья, которые формируются из снега и ледников в горах Таджикистана и Киргизии. В результате Казахстан, Туркмения и Узбекистан находятся в серьезной зависимости от Таджикистана и Киргизии¹⁷.

К 1980-м гг. сток рек Амударьи и Сырдарьи катастрофически сократился, что произошло по причине непродуманного решения водных проблем, неэкономного забора воды. В последние десятилетия межгосударственные конфликты в этом регионе непрерывно нарастают, так как каждая из стран Центральной Азии пытается использовать водные ресурсы максимально интенсивно¹⁸.

¹⁵ См.: Жильцов С., Зонн И. Указ. соч.

¹⁶ Повесть о двух реках. URL: // <http://probudites.ru/istoria67.html>

¹⁷ См.: Султанова А. Казахстану не хватает воды // НГ Дипкурьер. 2008. 31 марта.

¹⁸ Gleick P.H. Water Conflict Chronology.

Таким образом, следует отметить, по мере развития человечества борьба за водные ресурсы приобретает все более угрожающие формы. Она все чаще приводит к межгосударственным конфликтам. Эта ситуация будет только обостряться, поскольку вода относится к числу перво-степенных по важности ресурсов. Дефицит воды не просто накладывает ограничения на рост населения и экономический прогресс, но и, что не менее важно, ставит под угрозу здоровье миллионов людей.

Проблема дефицита пресной воды все чаще озвучивается ведущими учеными мира и главами представительств основных мировых агентств по проблемам водных ресурсов. При этом даются достаточно пессимистические оценки будущих сценариев водообеспеченности. В результате вырисовывается картина апокалипсического кризиса, когда «конкуренция за все более скудные ресурсы будет порождать конфликты внутри стран и “водные войны” между странами»¹⁹.

Но следует отметить, что данный взгляд на проблему достаточно узок, ибо в ряде случаев дефицит водных ресурсов является лишь следствием неправильной политики управления водными ресурсами. Поэтому реализация надежного водоснабжения является одной из ключевых мировых задач для полноценного существования человечества.

В настоящее время существует большое число исследований в этой области, рассматривающих проблему в различных аспектах. В их числе:

- 1) общие обзоры²⁰;
- 2) исследования, содержащие предложения по решению проблем²¹;
- 3) социально ориентированные исследования²²;
- 4) исторические исследования²³;
- 5) региональные исследования²⁴;
- 6) обзоры конфликтов из-за воды²⁵;
- 7) обзоры, содержащие санитарные нормы²⁶;

¹⁹ Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов. URL: http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2006_RU_complete.pdf

²⁰ Исследование Международного института управления водными ресурсами (International Water Management Institute), <http://www.iwmi.cgiar.org>, доклад ООН «Вода в меняющемся мире», доклад ООН о развитии человека «Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов», пресс-коммюнике ЮНЕСКО № 2009-21, URL: <http://typo38.unesco.org>.

²¹ Там же.

²² Там же.

²³ Что кроется за нехваткой воды...

²⁴ Исследование Международного института управления водными ресурсами (International Water Management Institute), доклад ООН «Вода в меняющемся мире», доклад ООН «Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов», пресс-коммюнике ЮНЕСКО № 2009-21.

²⁵ Что кроется за нехваткой воды...

²⁶ Жуков И. Пресной воды осталось на 25 лет. URL: <http://vz.ni/society/2008/7/14/186594.html>

8) исследования экономических аспектов нехватки водных ресурсов²⁷.

Но есть одно исследование, которое можно отнести практически к любой из названных нами категорий, — это доклад ООН «Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов»²⁸.

Одним из наиболее значимых в области проблемы дефицита водных ресурсов представляется исследование Международного института управления водными ресурсами (International Water Management Institute), где приводятся данные о том, что через 25 лет в связи с ростом численности населения земного шара до 8,5 млрд человек и увеличением количества потребляемой воды запасы пресных ресурсов могут закончиться. По прогнозам экспертов, к 2050 г. уровень потребления воды увеличится в два раза, а если учесть, что некоторые регионы уже испытывают дефицит пресной воды, то кризис водных ресурсов очевиден.

В своем докладе «Вода в меняющемся мире»²⁹ ООН приводит фактические данные о состоянии водного цикла, самых крупных потребителей водных ресурсов, связанных с нехваткой воды болезнях, влиянии роста населения, миграции и климата на водные ресурсы, способах переработки и хранения воды и т.д. Данный доклад является результатом работы 24 подразделений ООН и публикуется раз в три года в рамках Всемирной программы по оценке водных ресурсов³⁰.

Достаточно полно проблема дефицита воды освещена в докладе ООН о развитии человека «Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов». Авторы доклада анализируют причины, по которым проблемы водоснабжения и канализации должны решаться в глобальном масштабе: уроки истории, издержки кризиса с точки зрения развития человека; глобальный кризис в системе водоснабжения и канализации; причины, по которым бедные за воду платят больше, чем богатые, но не всегда имеют к ней доступ; вопросы эффективного управления системой водоснабжения; дефицит канализационных систем; отставание развития систем канализации от систем водоснабжения; дефицит водных ресурсов; риски дефицита воды; решение проблем уязвимости и риска; конкуренцию за воду в сельском хозяйстве; управление оросительными системами; уровень производительности водных ресурсов для бедных; управление трансграничными

²⁷ Доклад ООН «Вода в меняющемся мире: факты и цифры», исследования Тихоокеанского института, доклад ООН «Что кроется за нехваткой воды».

²⁸ Перевод на русский язык — издательство «Весь мир» (2006 г.).

²⁹ Данные к докладу ООН о глобальном использовании водных ресурсов «Вода в меняющемся мире» на Пятом Всемирном водном форуме (Стамбул, 16–22 марта 2009 г.). URL: <http://www.worldwaterforum5.org/>

³⁰ WWAP — World Water Assessment Programme.

потоками; гидрологическую взаимозависимость; состояние развития человека.

По данным ООН, наиболее ограничены в водных ресурсах страны Ближнего Востока и Северной Африки: на них приходится всего лишь 1% мирового водостока. Самыми крупными потребителями воды являются такие страны, как Индия, США, Китай, Япония, Таиланд, Пакистан, Мексика, Россия, Бангладеш и Индонезия. В докладе ООН приводятся немногочисленные данные об объемах потребляемой воды в Индии (646 км³/год), в Кабо-Верде (Республика Кабо-Верде находится на одноименных островах в Атлантическом океане в 620 км от западного побережья Африки и состоит из 10 крупных и 5 мелких островов; территория возвышенная и достаточно сухая, до 16% страны занимают сухие щебнистые нагорья) и в Центральноафриканской Республике (30 км³/год).

По другим данным, «больше всего водных ресурсов на душу населения приходится во Французской Гвиане (609 091 м³), Исландии (539 638 м³), Гайане (315 858 м³), Суринаме (236 893 м³), Конго (230 125 м³), Папуа-Новой Гвинее (121 788 м³), Габоне (113 260 м³), Бутане (113 157 м³), Канаде (87 255 м³), Норвегии (80 134 м³), Новой Зеландии (77,305 м³), Перу (66 338 м³), Боливии (64 215 м³), Либерии (61 165 м³), Чили (54 868 м³), Парагвае (53 863 м³), Лаосе (53 747 м³), Колумбии (47 365 м³), Венесуэле (43 8463 м³), Панаме (43 502 м³), Бразилии (42 866 м³), Уругвае (41 505 м³), Никарагуа (34 710 м³), Фиджи (33 827 м³), Центральноафриканской Республике (33 280 м³), России (31 833 м³). Меньше всего водных ресурсов на душу населения приходится в Кувейте (6,85 м³), Объединенных Арабских Эмиратах (33,44 м³), Катаре (45,28 м³), на Багамах (59,17 м³), в Омане (91,63 м³), Саудовской Аравии (95,23 м³), Ливии (95,32 м³)»³¹.

В среднем на каждого жителя Земли приходится 24 646 м³ (24 650 000 л) воды в год.

Рост потребления воды напрямую зависит от роста населения планеты, которое, по оценкам специалистов ООН, в ближайшие годы составит порядка 1,8 млрд человек, при этом 95% этого роста придется на развивающиеся страны. Кроме того, нехватка воды, по прогнозам экспертов, приведет к увеличению притока мигрантов в прибрежные зоны районов, где расположены мегаполисы.

Как известно, самым активным потребителем воды является сельское хозяйство, поэтому без повышения эффективности водопользования питьевые водные ресурсы планеты могут значительно сократиться, а потребность в воде для сельского хозяйства в мировом масштабе может возрасти на 70–90%³².

³¹ Потребление воды в мире. URL: http://ununu.ru/blog/potreblenie_vody_v_mire/2010-02-05-275

³² Вода в меняющемся мире: факты и цифры. URL: <http://www.aquaby.by/index.php/news/13/56/voda-v-menyayuschemsya-mire-fakty-i-tsifry>

Серьезными последствиями чревата глобальное потепление. Министр обороны Великобритании Джон Рид озвучил мрачный прогноз, согласно которому в грядущие десятилетия «повышается вероятность насилия и политических конфликтов из-за того, что климатические изменения превращают землю в пустыню, растапливают ледовые поля и отравляют водные ресурсы»³³. Климатические изменения в мире повлекут за собой наводнения, опустынивание, таяние вечной мерзлоты, затем последуют разрушение экономической инфраструктуры, потеря сельскохозяйственных угодий, отравление запасов воды.

В зоне конфликтов по причине глобального потепления окажутся такие страны, как Израиль, Палестина и Иордания; Сирия и Турция; Индия и Китай; Намибия и Ангола; Египет и Эфиопия; Индия и Бангладеш.

Если сегодня в засушливых районах планеты проживает треть населения, то уже «в 2030 году 47% мирового населения будут жить в районах с высокой нагрузкой на водные ресурсы»³⁴. Ученых «особенно беспокоит наличие прямой зависимости между деградацией экосистем на засушливых землях и бедностью населения данных регионов», — говорит доктор Рейд (руководитель авторского коллектива «Оценки экосистем тысячелетия», в подготовке которой принимали участие 22 национальные академии наук из самых разных стран мира).

«Бедное население, проживающее в засушливых регионах, — говорится в “Отчете тысячелетия”, — больше всего подвержено риску экологического коллапса. Значительная часть этого населения уже живет нестабильно — от 10 до 20 процентов почвы в засушливых регионах подвержено эрозии или деградации»³⁵.

В целях замедления и остановки деградации специалисты Международного института управления водными ресурсами предлагают строить водохранилища, в сельском хозяйстве переходить к выращиванию устойчивых к засухе культур и более активно использовать дождевую воду для их полива.

Как отмечают эксперты ООН, одним из способов решения проблемы дефицита пресной воды могла бы стать переработка соленой воды и использование переработанных сточных вод для орошения культур в сельском хозяйстве.

В настоящее время уже существуют механизмы, способствующие массовой мобилизации финансовых ресурсов для развития систем водопользования. Таким примером является международный фи-

³³ Там же.

³⁴ Данные к докладу ООН о глобальном использовании водных ресурсов «Вода в меняющемся мире» на Пятом Всемирном водном форуме. URL: // <http://www.worldwaterforum5.org/>

³⁵ Состояние планеты? Она на краю. URL: <http://www.inosmi.ru/panorama/20050331/218508-print.html>

нансовый механизм (МФМ), привлекающий «ресурсы на международных рынках капитала посредством выпуска долгосрочных ценных бумаг, проценты по которым затем оплачиваются сторонами-донорами»³⁶ в течение 20–30 лет. Пример реализации данного механизма — иммунизация. При этом следует отметить выгоду подобных инвестиций, которая составляет порядка 8 долл. на душу населения.

Проблема недостатка воды во многих случаях объясняется неэффективным управлением водными ресурсами, ибо в глобальном масштабе водных ресурсов на Земле, по экспертным оценкам, пока вполне достаточно для удовлетворения всех потребностей мирового хозяйства.

Генеральный директор ЮНЕСКО Коитиро Мацуура на форуме в Стамбуле 16 марта 2009 г., отметил: «В условиях растущего дефицита эффективное управление водными ресурсами сегодня важно, как никогда. Борьба с бедностью зависит также и от умелого инвестирования средств в этот ресурс»³⁷.

Анализ данных позволяет заключить, что многие страны уже достигли предела уровня водопользования. Поэтому можно ожидать обострения борьбы за воду. Борьба эта будет вестись не только между странами, но и между отраслями промышленности, городом и деревней, и окраска этих конфликтов будет политической. В настоящее время в мире насчитывается более 30 перманентных вооруженных конфликтов из-за доступа к водным ресурсам (в основном к пресной воде). Тенденция такова, что их число будет расти экспоненциально.

Это предопределяет необходимость сотрудничества, основанного на нормах международного права, применительно к конкретным условиям совместного использования водных ресурсов, тем более, что трансграничных рек на свете много, и каждая из них может стать «яблоком раздора».

145 стран мира расположены в бассейнах 263 международных или трансграничных рек. Международные реки покрывают 45% суши, на которой проживает свыше 40% мирового населения. 19 речных бассейнов относятся к 5 и более странам. Бассейн реки Дуная, например, включает 17 стран. Бассейны 5 рек: Конго, Нигера, Нила, Рейна и Замбези принадлежат 9–11 странам; 13 речных бассейнов — рек Амазонка, Ганг-Брахмапутра—Мегхна, озера Чад, Тарим, Аральского моря, Йордан, Кура—Аракс, Меконг, Тигр—Евфрат, Волга, Ла-Плата, Неман и Висла — находятся в пределах территорий 4–8 стран. В бассейн реки Меконг входят Китай, Камбоджа, Лаос, Таиланд и Вьетнам, бассейн реки Тигр—Евфрат включает Турцию, Сирию, Иран, Ирак, к бассейну рек Сырдарья и Амударья относятся Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан. Почти половина ресурсов мировых поверхностных

³⁶ Там же.

³⁷ Пресс-коммюнике ЮНЕСКО № 2009-21. URL: <http://typo38.unesco.org/>

вод, или 19 тыс. км³, приходится на долю 25 крупнейших рек в мире. Из них 20 международных водотоков имеют сток 16 тыс. км³, или 87% водных ресурсов крупнейших рек мира.

На постсоветском пространстве, например, все бывшие межреспубликанские реки в правовом отношении относятся к трансграничным межгосударственным рекам. Это практически все крупные реки Кавказа и Центральной Азии, России, Беларуси, Украины и Молдовы, территории которых частично или практически полностью расположены в бассейнах трансграничных рек³⁸.

С учетом этих обстоятельств требуются новые многосторонние конвенции и органы, контролирующие их соблюдение. Но, быть может, лучшим способом урегулирования подобных конфликтов (в том числе и потенциальных) был бы перевод водных отношений в экономическую плоскость, т.е. закрепление за водой того же международного режима, как за другими ресурсами, например нефтью. В таком случае обычная речная и озерная вода может стать предметом интенсивной торговли на бирже. Единственным способом решить накопившиеся проблемы Всемирный водный совет считает «приватизацию» источников и хранилищ пресной воды и всей системы ее доставки.

Говоря о роли России в борьбе за водные ресурсы, следует отметить, что наш водно-ресурсный потенциал является «достаточным не только для удовлетворения внутренних потребностей страны в природной воде на длительную перспективу, но и для оказания, при наличии определенных экономических условий, помощи другим странам в решении проблем водообеспечения»³⁹. Россия участвовала в подготовке ряда ратифицированных в 1990-х гг. международных актов, регламентирующих вопросы использования и охраны трансграничных вод. Эти акты сформировали ту правовую основу, которая позволяет нашей стране в настоящее время конструктивно выстраивать трансграничные диалоги.

Россия имеет 70 трансграничных водных объектов, более 40 тыс. километров ее государственной границы проходит по трансграничным водотокам, озерам и морям. Использование водных ресурсов данных трансграничных объектов осуществляется в рамках двусторонних межправительственных соглашений, давая возможность сторонам достигнуть оптимума в водных взаимоотношениях.

Необходимо понимать, что водные ресурсы Земли не заканчиваются в буквальном смысле слова. Люди испытывают все большие

³⁸ См.: *Мироненков А.П., Сарсембеков Т.Т.* Международные финансовые институты как инструмент обеспечения правового режима использования трансграничных рек // *Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование.* 2011. Май. № 1 (46).

³⁹ «Борьба за воду». Руководитель Федерального агентства водных ресурсов М.В. Селиверстова ответила на вопросы программы «В Центре Событий». URL: <http://voda.mnr.gov.ru/part/?act=more&id=4749&pid=625>

трудности с управлением, распределением и сбережением воды, имеющейся на планете. В ряде районов гидрологический цикл, в соответствии с которым чистая дождевая вода и снег в конечном итоге испаряются, конденсируются в облака и выпадают снова в виде осадков, может занимать больше времени до момента достижения завершающей стадии. Таким образом, люди используют воду быстрее, чем природа может ее воспроизводить.

Несомненно, требуется выработка четких правовых гарантий в отношении доступа и потребления водных ресурсов странами водоразделов. При этом необходимо учитывать геополитические и исторические особенности регионов, концентрироваться на справедливом распределении водных ресурсов. Требуется также создание структуры защиты ущемленных территорий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вульф А., Нотариус Дж., Даниелсон Дж. и др. Международные речные бассейны планеты // Междунар. журн. развития вод. ресурсов. 1999. Т. 15, № 4.
2. Голышев А.И., Гирин А.М., Дайнов Е. Болгария: примеры водных конфликтов. URL: <http://2010.sibico.com/abstracts/2008/4.1/989.doc>
3. Dainov E., Manev V. Bulgaria: Creating a watershed council along Varbitsa River. Case № 142. URL: <http://www.gwptoolbox.org/images/stories/cases/en/cs%20142%20bul-garia.pdf>
4. Gleick PH. Water and Conflict // International Security. 1993. N 1(18).
5. Tamas P. Water scarcity and conflict: Review of applicable indicators and system of reference. P., 2003.

