

# Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 января 2002 года N 71

## «Об одобрении Концепции развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года»

В целях сохранения и рационального использования водных ресурсов, обеспечения сбалансированного развития водного сектора экономики Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Одобрить прилагаемую Концепцию развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Премьер-Министр  
Республики Казахстан

Одобрена  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 21 января 2001 года N 71

### Концепция развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики Республики Казахстан до 2010 года

#### Общая часть

Основные термины и определения, применяемые в Концепции, означают:

Водный фонд - все воды на территории Республики Казахстан, который включает: воды рек, озер, болот, прудов, водохранилищ, другие поверхностные водные ресурсы, а также воды каналов и магистральных водоводов;

подземные воды;

ледники;

воды Каспийского и Аральского морей в пределах государственных границ Республики Казахстан.

Водоемы - естественное или искусственное скопление текучих и стоячих вод (озера, реки и пруды, водохранилища и т.п.).

Водоводы (каналы) - гидротехнические сооружения для подвода и отвода воды в заданном направлении.

Дрена - искусственно созданное открытое или закрытое русло для понижения и отвода подземных вод в коллекторы, а также осушения земель.

Коллектор - искусственно созданное открытое или закрытое русло для принятия отводимых дренажной подземных вод с последующим отводом в водоемы и специальные организованные места сброса сточных вод.

Водопользователи - субъекты, использующие в установленном порядке воду для своих потребностей (нужд).

Гидромелиорация - комплекс мероприятий, направленных на регулирование водного режима почв путем орошения, обводнения и осушения.

Гидромелиоративная система - комплекс технологически взаимосвязанных гидротехнических сооружений, устройств и оборудования на орошаемых, обводняемых, осушаемых землях.

Дренажная система (дренаж) - комплекс технологически взаимосвязанных гидротехнических сооружений (дрены, коллекторы и т.п.) для регулирования уровня грунтовых вод, сбора и отвода излишней воды в места специального организованного сброса.

Дренажные воды - воды, собираемые дренажными системами.

Источник водопользования - море, река, озеро, водохранилище или пруд, питающие их притоки, магистральные каналы и водоводы, а также подземные водоносные горизонты, воды которых непосредственно используются для удовлетворения нужд водопользователей.

Коммунальные водоводы (каналы) - водоводы (каналы), находящиеся в коммунальной собственности и предназначенные для доставки и распределения воды между водопользователями.

Лиманное орошение - однократная весенняя влагозарядка почв, осуществляемая путем затопления при помощи системы дамб, перемычек и других гидротехнических сооружений.

Лимит водопотребления - объем воды, изымаемый из источника водопользования в определенные периоды времени и ежегодно устанавливаемый уполномоченным государственным органом для водопотребителей, имеющих разрешение на спецводопользование.

Магистральные водоводы (каналы) - водоводы (каналы), осуществляющие забор воды из водоемов.

Мелиоративная сеть - совокупность или комплекс каналов, коллекторов, дрен и технологически связанных с ними гидротехнических сооружений и устройств, предназначенных для мелиорации сельскохозяйственных угодий (орошение, обводнение, регулирование почвенно-грунтовых вод).

Межгосударственные водоводы (каналы) - водоводы (каналы) расположенные на территории нескольких государств и предназначенные для распределения водных ресурсов между государствами.

Орошаемые земли - земли, искусственно увлажняемые при помощи оросительной системы с применением или без применения специальной поливной техники.

Оросительная система - система гидротехнических и иных ирригационных сооружений для орошения земель.

Общее водопользование - водопользование, осуществляемое для удовлетворения питьевых и иных нужд населения без закрепления водных ресурсов за отдельными гражданами и без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод.

Полivная вода - вода, изъятая из источника водопользования, для целей орошения.

Республиканские водоводы (каналы) - магистральные водоводы (каналы), находящиеся в республиканской собственности, предназначенные для доставки воды в коммунальные водоводы (каналы) и/или имеющие стратегически важное для республики значение.

## 1. Введение

Послание Президента Республики Казахстан от 10 октября 1997 года K972030 "Казахстан-2030": процветание, безопасность и улучшение благосостояния всего населения страны, определило долгосрочную Стратегию развития Казахстана до 2030 года.

Вследствие недостаточного финансирования в последние годы и ряда других причин, связанных с реформированием экономики страны, водное хозяйство республики пришло в катастрофическое состояние. Ежегодные потери продукции только в орошаемом земледелии оцениваются в 60,0 млрд. тенге, а с учетом других отраслей экономики социальные последствия от ухудшения водообеспечения еще более пагубные. Вся водохозяйственная инфраструктура находится в опасном и крайне неудовлетворительном техническом состоянии.

Сложившаяся ситуация в водном секторе экономики требует кардинального совершенствования водохозяйственной политики государства.

В настоящее время система управления водным хозяйством страны, созданная в условиях централизованной экономики, в определенной степени сохраняет старые экономические отношения, основанные на административно-командных принципах. В результате с трудом идет процесс ее адаптации к новым рыночным условиям хозяйствования. По этой причине система остается трудно управляемой, у водопользователей нет кровной заинтересованности в

рациональном использовании воды, ухудшается техническое состояние водохозяйственной и гидромелиоративной систем, выходят из хозяйственного оборота огромные площади орошаемых земель.

Все вышеизложенное требует пересмотра сложившейся структуры управления водным хозяйством, четкого определения и разграничения функций субъектов водного хозяйства, статуса водохозяйственных и гидромелиоративных объектов, разработки нового механизма экономических отношений и прозрачных систем финансовых потоков, позволяющих эффективно управлять отраслью и обеспечивающих рациональное использование водных ресурсов.

## 2. Цель Концепции

Настоящая "Концепция" разработана в развитие Указа Президента Республики Казахстан от 17 февраля 2000 года N 344 U000344 "О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года".

Основной целью Концепции является определение основных путей решения проблем сохранения и рационального использования водных ресурсов страны для здоровья и благополучия граждан республики (Стратегия-2030), обеспечения баланса потребности социально-экономического развития и возможности воспроизводства водных ресурсов на уровне требований нормативного качества вод - "устойчивое водопользование". Концепция будет служить основой для совершенствования законодательной базы, разработки конкретных программ и мероприятий по развитию водного сектора экономики и водохозяйственной политики государства.

В ней изложены положения, отражающие совокупность современных взглядов на достижение и поддержание экономически оптимального и безопасного уровня водопользования, оценены тенденции его развития, определены приоритетные направления и обозначены цели и задачи до 2010 года.

Изложенные концептуальные положения должны стать ориентиром при принятии решений по вопросам, связанным с использованием и охраной водных ресурсов и объектов на них, в том числе при разработке нормативных правовых актов, водохозяйственных программ, схем комплексного использования и охраны водных объектов, инвестиционных проектов и других документов.

## 3. Анализ ситуации

### 1. Роль водного фактора

Значительный земельный фонд для сельскохозяйственного производства и возможности их дальнейшего освоения в южных и западных областях Республики сдерживаются ограниченностью запасов водных ресурсов. В отдельных регионах страны освоение природных богатств и соответствующее развитие производительных сил также сдерживается дефицитом водных ресурсов. В центральных, западных и частично южных регионах страны остро стоит вопрос обеспечения сельского населения качественной питьевой водой. Дальнейшее социально-экономическое развитие, решение водных и экологических проблем будет определяться уровнем государственной политики в сфере водного хозяйства и правильностью выбора путей управления водными ресурсами и водопользованием в стране.

Водный фактор в Центральной Азии, в том числе и в Казахстане, является определяющим, где очевидны нарастающий дефицит воды, угроза истощения водных ресурсов вследствие роста населения и развития экономики. Проблемы межгосударственного вододелиения в трансграничных бассейнах рек Иртыш, Урал, Или, Сырдарья, Шу, Талас обостряются в периоды естественного маловодья, а перспектива их разрешения далека от завершения.

### 2. Водные ресурсы

Ресурсы поверхностных вод Казахстана в средний по водности год составляют 100.5 км<sup>3</sup>, из которых только 56.5 км<sup>3</sup> формируется на территории республики, остальной объем поступает

из Центральноазиатских государств, Российской Федерации и Китая.

По объему речного стока Казахстан относится к числу наименее водообеспеченных стран планеты. Распределение водных ресурсов по территории крайне неравномерно и обуславливает нестабильность и неравномерность водообеспеченности регионов и отраслей экономики. Объем необходимого водопотребления составляет 54.5 км<sup>3</sup>, а располагаемый объем возможный к хозяйственному использованию в средний по водности год не превышает 46.0 км<sup>3</sup>.

В маловодные годы общий объем водных ресурсов снижается до 58 км<sup>3</sup>, а располагаемый, соответственно, до 26 км<sup>3</sup>.

Запасы утвержденных пресных подземных вод составляют 15.1 км<sup>3</sup>, уровень их использования составляет 11.3% или 1.7 км<sup>3</sup>.

Объем возвратных вод составляет - около 4.0 км<sup>3</sup>, возвращаемый в водоисточники - не превышает 2.0 км<sup>3</sup>, остальной сток рассеивается или теряется. Возвратные воды являются основным источником загрязнения природных вод и окружающей среды, утилизация и очистка их не получила пока решения.

### 3. Качество вод

Качественное состояние практически всех водных объектов республики неудовлетворительное, наиболее загрязнены реки Урал, Иртыш, Нура и Сырдарья. Загрязнение происходит за счет сбросов промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод. Подземные воды также загрязняются, ухудшение их качества отмечается на многих месторождениях.

### 4. Водохозяйственная ситуация

Некогда единая система водного хозяйства страны, в результате произошедших реформ и приватизации, была раздроблена. Адекватного реформирования системы управления не произошло. Все это привело к неясности функциональных обязанностей не только субъектов водного хозяйства, но и статуса многих водохозяйственных объектов. Как известно, часть из этих объектов была приватизирована и разделена на имущественные паи в составе имущества бывших колхозов и совхозов. В результате разделения крупных хозяйств на более мелкие, в том числе на крестьянские и фермерские хозяйства, без последующего их объединения на новых принципах бывшие внутриводохозяйственные каналы остались неуправляемыми, а зачастую бесхозными. В итоге они не ремонтируются и приходят в негодность.

Огромные сверхнормативные потери воды и отсутствие системы, позволяющей рационально использовать поливную воду, приводит к повышению доли затрат на орошение в структуре себестоимости продукции, что в конечном счете снижает ее конкурентоспособность.

Нет четкой законодательной базы создания объединения водопользователей. Часть ныне действующих объединений водопользователей были созданы в виде ассоциаций водопользователей, а часть - в виде потребительских кооперативов водопользователей. Поэтому основная масса водопользователей остаются разрозненными, соответственно отсутствует координация их деятельности по содержанию всей системы водопользования.

При приватизации отдельные части единого технологического комплекса водохозяйственных объектов и сооружений иногда переходят в руки лиц, не имеющих отношения к орошаемым землям, они становятся монополистами, загоняющими водопользователей, находящихся на подвешенной к оросительной системе площади, в долговую зависимость.

### 5. Сильные стороны

До 1993 года была создана отрасль водного хозяйства, оснащенная соответствующей инфраструктурой, при этом орошаемый фонд составлял 2,3 млн. га, сельскохозяйственное водоснабжение было представлено 54-мя групповыми водопроводами, функционировало более 200 водохранилищ полезной емкостью 48,0 км<sup>3</sup>, действовало около 340 гидроузлов и сооружений на водоисточниках, работали предприятия, обслуживающие водохозяйственную систему, специализированные промышленные предприятия, ремонтно-технические службы, предприятия по автоматике и метрологии, проектные, научные и учебные заведения.

В последние годы были разработаны основы природоохранного законодательства;

подписан ряд международных соглашений и конвенций по вопросам использования и охраны водных ресурсов;  
создана система управления водоохранной деятельностью;  
составлены государственные кадастры источников загрязнения вод и карты их размещения;  
развивается система платежей за услуги по подаче воды, за право пользования водными ресурсами и загрязнение водной среды.

## 6. Слабые стороны

Дефицит водных ресурсов и их загрязненность;

прогрессирующая потеря ранее созданной системы водного хозяйства, катастрофическое ухудшение технического состояния плотин, гидроузлов и прочих сооружений;  
многие сооружения и водохозяйственные объекты остались без собственника и поддержки на их содержание;  
обострение проблем обеспечения населения питьевой водой, качество питьевой воды не отвечает стандартам;  
урожайность орошаемых культур упала в 1,5-2,0 раза, произошел возврат к примитивным способам полива;  
несмотря на спад производства и снижение объемов использования пресной воды, проблема расточительного водопользования не теряет своей остроты. Объем водоотведения составляет более 25%, потери при транспортировке доходят до 30% от объема забора;  
в местах активной хозяйственной деятельности водные объекты загрязнены отходами потребления и производства, в результате качество поверхностных вод не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям;  
расширяются очаги загрязнения подземных вод;  
несовершенство нормативной правовой базы;  
отсутствие достаточного финансирования водохозяйственных мероприятий;  
износ основных фондов водохозяйственных предприятий;  
слабая оснащенность бассейновых водохозяйственных управлений и республиканских государственных водохозяйственных предприятий оргтехникой, транспортом, современными средствами связи и оборудованием;  
отсутствие общегосударственной схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов Республики Казахстан и других основополагающих документов (концепций, индикативных планов, программ), определяющих водную политику государства;  
неспособность водопользователей в настоящее время осуществлять в полной мере плату за использование водных ресурсов и за услуги предприятий по подаче воды;  
неэкономное использование воды потребителями;  
институциональные (организационно-управленческие) проблемы;  
недостаточное внимание системному планированию развития водного сектора экономики;  
несоответствие многоплановых, сложных, ответственных задач и проблем водного сектора экономики с функциями уполномоченного органа в области управления водными ресурсами, которое в настоящее время наделено невысокими полномочиями для осуществления единой водохозяйственной политики и ограничено в штатной численности.

## 7. Возможности

Увеличение располагаемых водных ресурсов за счет регулирования речного стока гидротехническими сооружениями (каналами, водохранилищами) и использования подземных вод;  
в регионах с острым дефицитом пресных вод возможна эксплуатация огромных запасов глубоко залегающих соленых и солоноватых подземных вод с применением опреснительных установок малой и средней мощности;  
внедрение водосберегающих технологий;  
совершенствование экономического механизма платного водопользования;  
привлечение, наряду с внутренними источниками, займов и грантов международных финансовых организаций для решения вопросов рационального использования и охраны водных ресурсов;

использование передовых зарубежных и отечественных технологий и опыта по очистке загрязненных вод, предотвращению истощения, засорения и загрязнения вод;  
использование имеющегося хозяйственного потенциала, кадров, проектных и научных проработок.

## 8. Угрозы

Возникновение аварий и катастроф, в том числе с многочисленными человеческими жертвами, в результате разрушения плотин и размыва водохранилищ, состояние которых ухудшено в результате недостаточного финансирования необходимых эксплуатационных мероприятий в последние годы; при этом огромные массивы поливных земель на долгие годы останутся без поливной воды с огромным социально-экономическим ущербом для населения;  
истощение ресурсов подземных и поверхностных вод;  
загрязнение окружающей среды в результате самоизлива подземных вод из самоизливающихся скважин;  
обострение проблемы водообеспечения, в особенности в южных и западных регионах страны;  
возможность возникновения межгосударственных разногласий в Центральноазиатском регионе из-за несовпадения позиций государств по вопросам распределения водных ресурсов и отсутствия механизмов их решения, а также из-за стремления сопредельных государств использовать свое географическое положение для максимального извлечения экономических и политических выгод.

## 9. Мировые тенденции

В плане национальной безопасности государств, в большинстве стран мира, особенно с дефицитом водных ресурсов, отношение к воде кардинально меняется и усиливается роль водного фактора. Тревоги глобального характера, прозвучавшие на Всемирном водном форуме (Гаага, март 2000 года) "о необходимости изменения коренным образом ситуации с управлением водными ресурсами, иначе в ближайшем будущем мир столкнется с жестоким водным кризисом", актуальна и для Казахстана.

Итогом международной Конференции ООН по окружающей среде и развитию, проходившей в Рио-де-Жанейро в 1992 году, стало принятие Повестки Дня на 21 век, в которой закреплен принцип устойчивого развития и признание необходимости и возможности осуществления последовательного перехода к устойчивому развитию, обеспечивающему сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений. Казахстан также приступил к разработке Национальной Повестки Дня на 21 век.

В области управления водным сектором необходимо принять ориентиром лучшую международную практику, которая имеет ряд общих характеристик:  
четкая структура регулирования правительством водных отношений;  
профессиональное управление;  
отсутствие политического вмешательства;  
четкое планирование и финансирование;  
ориентация на потребителя;  
доступность кредитов для финансирования водохозяйственных мероприятий;  
конкурентоспособный частный сектор;  
централизованная помощь государства (в США, Германии, Франции и Китае основным вкладчиком капиталов в строительство водохозяйственных объектов национального и межрегионального уровня является государство).

## 4. Государственная водохозяйственная политика и стратегия

### 10. Долгосрочная цель, приоритеты и принципы

Водохозяйственная политика должна обеспечить достижение долгосрочной цели, объявленной государством в "Стратегии-2030", сохранение и рациональное использование

водных ресурсов для здоровья и благополучия граждан республики.

Основные приоритеты для достижения цели:

удовлетворение требований по дальнейшему развитию различных отраслей экономики, отдельных регионов и комплексов;  
рациональное и бережное использование и охрана водных ресурсов;  
сохранение межгосударственных, межобластных и межрайонных водохозяйственных объектов в собственности государства;  
сохранение государственной монополии на оказание услуг по доставке воды для орошения от водного источника до сельхозводопользователя;  
обеспечение населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества;  
обеспечение водными ресурсами в достаточном количестве и надлежащего качества.

Для решения поставленных задач водохозяйственная политика должна основываться на следующем:

водный бассейн необходимо рассматривать как единый объект, управление водными ресурсами и охрану поверхностных вод строить по бассейновому принципу;  
системы водоснабжения должны основываться на использовании современных технологий водоподготовки, комплексном использовании водных ресурсов, обеспечивать сокращение потерь воды при транспортировке к потребителю;  
экономической основой водообеспечения должна быть государственная собственность на водные ресурсы;  
основой устойчивого развития водного сектора должно стать участие водопотребителей (населения) в возмещении затрат на эксплуатацию и содержание водохозяйственных объектов;  
обязательная платность специального водопользования;  
приоритетность питьевого водоснабжения и экологических попусков перед производственным и сельскохозяйственным водопотреблением;  
приоритетность направления внешних займов на реконструкцию и восстановление водохозяйственных систем;  
установление лимитов на водопотребление исходя из принципов экологической составляющей стока;  
обеспечение неразрывности водохозяйственных объектов и подвешенных к нему орошаемых земель;  
водохозяйственные и гидромелиоративные объекты находятся в собственности или в управлении государственных организаций, либо у объединений водопользователей (ОВП) (кроме случаев временного управления на период выполнения долговых обязательств с ограничением срока управления).

#### 11. Ближайшая цель и приоритеты

Приоритетные направления водной политики возможные к реализации на рекомендуемую перспективу:

совершенствование системы управления водными ресурсами и водопользованием;  
усиление экологических аспектов в действующем законодательстве.

Основные задачи:

рационально и комплексно использовать водные ресурсы;

разграничить функции управления водными ресурсами, от функции хозяйственного использования, что обеспечивает от имени государства надлежащее управление и контроль, и достигается соблюдение общегосударственного интереса в водном секторе;

совершенствовать качество питьевого водоснабжения, в том числе за счет интенсификации использования месторождений подземных вод;

сформировать систему государственного технического надзора за безопасностью водохозяйственных сооружений, особенно крупных гидроузлов;

разработать и создать правовую базу и экономический механизм водопользования, соответствующий рыночным условиям;

развить систему мониторинга водных объектов и повысить эффективность государственного контроля по использованию водных объектов;

проводить региональную водохозяйственную политику, основанную на учете состояния водных объектов и особенностей их использования водопользователями.

#### 5. Основные задачи по реализации национальной водной политики и стратегии

#### 12. В области рационального использования водных ресурсов и водообеспечения

##### 1. Разработка и реализация:

республиканской Программы рационального использования и охраны водных ресурсов в разрезе бассейнов крупных рек;

региональных программ местных исполнительных органов, направленных на решение водообеспечения отраслей экономики, населения и природных комплексов как за счет увеличения располагаемой доли водных ресурсов путем внутрибассейнового и межрегионального перераспределения, так и за счет рационального использования имеющихся поверхностных и подземных вод;

республиканской целевой Программы по водосбережению и региональных программ, включающих в себя: ограничение темпов и объемов развития водоемких производств в остродефицитных по воде регионах; повсеместное внедрение водосберегающих технологий, оборотных и замкнутых систем водопользования; осуществление мер по снижению удельного водопотребления на единицу продукции в промышленности и сельском хозяйстве; снижение эксплуатационных потерь воды в сфере водопользования; оснащение водохозяйственных систем современными средствами водоизмерения и водорегулирования;

экономического механизма по рациональному использованию и охране как поверхностных так и подземных вод, путем оптимизации и дифференциации действующих ставок платы за пользование водными ресурсами.

2. Создание условий по совершенствованию ценообразования за услуги по подаче воды водопользователям с поэтапным переводом затрат по содержанию и ремонту водохозяйственных объектов на самокупаемость за счет средств водопользователей.

3. Совершенствование действующих нормативных правовых актов в области рационального использования и охраны водных ресурсов.

4. Создание единой информационной системы мониторинга за водопользованием по комплексной оценке и анализу состояния использования водных ресурсов для принятия своевременных управленческих решений.

5. Формирование общественного мнения о необходимости бережного использования и охраны водных ресурсов; содействие средствам массовой информации в объективном освещении и распространении знаний в области осуществляемых мер по решению водных проблем.

#### 13. В области сохранения и поддержания здоровой экологической обстановки

1. Восстановить и сохранить водные экосистемы в основных речных бассейнах путем создания и обустройства водоохраных зон на всех используемых водоисточниках (реках, озерах, водохранилищах и др.).

2. Размещение новых и реконструкцию старых производств осуществлять с учетом их экологически допустимой антропогенной нагрузки на водный бассейн.

3. Формировать экономические условия рационального водопользования.

4. Исключить сброс в водные источники неочищенных сточных вод путем внедрения новых технологий при строительстве и реконструкции сооружений по очистке сточных вод и использование очищенных стоков в повторном и оборотном водоснабжении, обеспечив этим снижение загрязнения рек и водоемов до уровня санитарно-гигиенических и рыбохозяйственных требований.

5. Разработать показатели использования вод и сбросов с жестким нормированием и последующим переходом от нормирования сбросов к их исключению. Строительство новых предприятий осуществлять с полным исключением сбросов загрязняющих веществ в водные

объекты.

6. Разработать Схемы комплексного использования водных ресурсов речных бассейнов и на их основе обосновать объемы природоохранных и комплексных попусков в бассейнах рек.

7. Составить классификацию поверхностных водоемов по назначению использования в хозяйственном комплексе, определить меры государственного контроля и перечень документов, регламентирующих их использование.

8. Разработать программы по управлению уровневым и солевым режимом внутренних и окраинных водоемов (Балхаш, Арал, Каспий).

#### 14. В области обеспечения населения качественной питьевой водой

Соблюдая приоритетность кризисных районов с депрессивной экономикой, а также районов с водой, не соответствующей нормативам государственного стандарта "Вода питьевая", с целью постепенного выравнивания уровня водообеспечения отдельных регионов до среднереспубликанского

на ближайшую перспективу:

1) поддерживать в надлежащем техническом состоянии действующие системы водоснабжения с целью недопущения ухудшения здоровья населения;

2) пересмотреть схему подачи воды по групповым водопроводам с отключением отдельных веток (сегментов) и заменой их локальными (для отдельных населенных пунктов) или небольшими групповыми системами (для близрасположенных населенных пунктов) при наличии местных источников водоснабжения;

3) поддерживать в надлежащем техническом состоянии действующие системы водоснабжения, сегментация которых невозможна или нецелесообразна;

на средне- и долгосрочную перспективу:

4) построить новые локальные системы централизованного водоснабжения крупных поселков при наличии гарантированных источников водоснабжения;

5) построить групповые системы централизованного водоснабжения в густонаселенных регионах, необеспеченных источниками водоснабжения;

6) построить новые и восстановить существующие сооружения водоподготовки и водоочистки для обеспечения кондиционной водой население городов и сельских поселков;

7) обеспечить широкое использование подземных вод;

8) сформировать рынок услуг по водообеспечению населения с широким привлечением его в финансирование строительства объектов водоснабжения и возмещение затрат на их эксплуатацию;

9) приступить к созданию высокотехнологических производственных мощностей по выпуску оборудования и устройств для водоснабжения;

10) повысить информированность и просвещенность населения по проблемам рационального использования питьевой воды, сформировать экологическую культуру населения;

11) проводить научно-исследовательские и проектно-исследовательские работы в области питьевого водоснабжения;

12) разработать и реализовать Государственную программу "Питьевые воды" на период до 2010 года.

#### 15. В области государственного управления водным сектором экономики

Осуществить реформирование (децентрализацию, реструктуризацию) и совершенствование структуры управления водными ресурсами и водным хозяйством с разграничением функций управления от хозяйственных функций в два этапа.

На первом этапе:

1) передать водоводы (каналы), находящиеся в республиканской собственности, за исключением отнесенных к республиканским водоводам (каналам), в коммунальную собственность;

2) преобразовать в коммунальные государственные предприятия республиканские государственные предприятия по водному хозяйству или их подразделения, не имеющие на

балансе межгосударственные и межобластные водохозяйственные сооружения и устройства;

3) реформировать нормативную правовую базу для осуществления водохозяйственной политики;

4) способствовать созданию Объединений (ассоциаций) водопользователей (ОВП, АВП) в различных отраслях экономики (сельском хозяйстве, промышленности, коммунальном водоснабжении и т.п.);

5) способствовать постепенной передаче коммунальных водохозяйственных объектов непосредственно самим водопользователям или их объединениям по мере расширения их возможностей по эксплуатации объектов;

6) разработать экономический механизм водопользования с учетом создания объединений водопользователей и их услуг по доставке воды.

На втором этапе:

7) провести реорганизацию структуры управления водными ресурсами и водным хозяйством, создав на базе республиканских государственных предприятий по эксплуатации водохозяйственных объектов, находящихся в ведении уполномоченного органа по водным ресурсам (за исключением предприятий, имеющих стратегически важное для республики значение), единое республиканское государственное предприятие, подведомственное уполномоченному органу по водным ресурсам, с дочерними предприятиями в областях;

8) создать объединения водопользователей (ОВП) с целью: обслуживания и технической эксплуатации водохозяйственных объектов, как находящихся в собственности ОВП, так и переданных им в доверительное управление;

оказания организационно-технической помощи по доставке воды водопользователям;

9) в установленном порядке внести необходимые изменения и дополнения в действующее законодательство для осуществления реорганизации структуры управления водными ресурсами и водным хозяйством в соответствии с предлагаемой схемой. Уточнить перечень водохозяйственных объектов, не подлежащих приватизации, остальные приватизировать в соответствии с действующим законодательством;

10) организовать создание сети и системы информационных услуг и маркетинга.

16. В области международного сотрудничества в совместном использовании трансграничных водных источников

1. Обеспечить защиту интересов Казахстана при разработке соглашений и договоров по совместному использованию трансграничных водотоков.

2. Перейти от заключения межгосударственных договоров на вегетационный период к заключению многолетних соглашений.

3. Необходимо искать комплексное решение проблемы использования трансграничных вод с учетом потребностей соседних государств в природных ресурсах, имеющихся в Казахстане, и транзитном потенциале страны.

4. Принять активное участие в деятельности межгосударственных органов по регулированию и управлению трансграничных вод.

5. В отношениях с Китайской Народной Республикой необходимо: ратифицировать подписанное в сентябре 2001 года двухстороннее Соглашение в сфере совместного использования и охраны трансграничных водных ресурсов;

создать систему совместного мониторинга как количественных, так и качественных показателей вод;

улучшить мониторинг водных ресурсов и обмен информацией о состоянии трансграничных водных объектов;

составить совместные схемы комплексного использования и охраны трансграничных рек;

предпринять шаги по заключению трехстороннего (Казахстан, Китай, Россия) соглашения по совместному использованию и охране трансграничных водных ресурсов.

6. В отношениях с Российской Федерацией:

особое внимание уделить гидрохимическому составу поступающих из России и перетекающих туда водных ресурсов;

привлечь дополнительный объем стока из бассейна р. Волги в Западный Казахстан;

произвести реконструкцию водовода Астрахань-Мангышлак.  
7. В отношениях с Центральноазиатскими республиками необходимо:

активизировать работу по присоединению Центральноазиатских республик

Z000094

Хельсинкской Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер;  
поддерживать деятельность Международного Фонда спасения Арала;  
повысить статус межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии и его исполнительных органов;  
заключить Соглашение об обмене информацией и формировании бассейновых и региональных баз данных комплексного использования и охраны трансграничных водных ресурсов.

8. В отношениях с Кыргызской Республикой:  
создать постоянно действующую комиссию по установлению режима работы и определения объемов необходимых затрат на эксплуатацию водохозяйственных объектов.

17. В области нормативных правовых основ управления, использования и охраны водных ресурсов

Необходимо переработать Водный кодекс Республики Казахстан и рассмотреть необходимость внесения изменений в действующее законодательство в соответствии с современными правовыми, экономическими, а также экологическими отношениями в стране, нормами международных договоров в области использования и охраны водных ресурсов.

18. В области научно-исследовательской, проектной и образовательной сфер

1. Изучение и оценка ресурсов поверхностных и подземных вод, разработка научного и технико-экономического обоснования возможности территориального перераспределения водных ресурсов, расширения использования подземных вод и других альтернативных путей повышения водообеспеченности страны.

2. Создание условий по поддержке предпринимательства и негосударственных структур для развития сети научно-исследовательских, проектных и образовательных центров в сфере водного хозяйства.

3. Организация подготовки и переподготовки кадров инженеров и специалистов по управлению водными ресурсами и водного хозяйства сотрудников государственных учреждений в высших и средних учебных заведениях республики за счет и в пределах средств, предусмотренных в республиканском и местном бюджетах на соответствующий финансовый год, а также за счет средств хозяйствующих субъектов и привлечения грантов международных организаций и стран доноров.

4. Создание в регионах сети консультационных учебных и информационных центров по обучению водопользователей и внедрению передовых технологий использования и охраны вод с учетом мирового опыта - за счет средств хозяйствующих субъектов и привлечения грантов международных организаций и стран доноров.

6. Финансовое обеспечение

Основные источники финансирования водохозяйственной отрасли:  
республиканский бюджет,  
местный бюджет,  
гранты международных организаций и стран доноров,

негосударственные источники.

Для совершенствования системы финансирования водного сектора экономики требуется решение следующих проблем:

строительство, реконструкция и эксплуатация водохозяйственных объектов межгосударственного и республиканского значения осуществляется за счет средств республиканского бюджета;

водохозяйственные объекты коммунальной собственности могут финансироваться за счет соответствующих местных бюджетов.

(Специалисты: Складорова И.В.,  
Умбетова А.М.)