

Принят на двадцать седьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 27-10
от 16 ноября 2006 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ВОДНЫЙ КОДЕКС ДЛЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Вода является возобновляемым, но уязвимым природным ресурсом, требующим соответствующего обращения и охраны, как основы жизни и деятельности населения и его будущих поколений.

Настоящий модельный Водный кодекс для государств – участников СНГ (далее – Кодекс) устанавливает основополагающие принципы водной политики, направленной на устойчивое водопользование и охрану водных объектов и их водных ресурсов.

Кодекс также устанавливает правовые основы деятельности государства-участника в области водной политики и единые подходы к обеспечению устойчивого водопользования в рамках бассейнов водных объектов, улучшения качества поверхностных вод в интересах населения и развития экономики государства, сохранения водных экосистем, а также предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия вод водных объектов.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Кодексе используются следующие основные понятия:

акватория – водное пространство, ограниченное естественными, искусственными или условными границами;

бассейн поверхностного водного объекта (далее – бассейн водного объекта) – территория, включающая водосборные площади гидравлически связанных водотоков и водоемов, с которых весь поверхностный сток через последовательность ручьев, рек, озер и иных водных объектов течет в главный из них водный объект, впадающий в море или в озеро;

береговая линия – граница водного объекта, которая устанавливается (определяется):

для рек, стариц и озер – от среднемноголетнего уреза воды в летний период;

для внутренних морских вод и территориального моря государства – по постоянному уровню, а в случае периодического изменения уровня воды – по линии максимального отлива или линии максимального прилива (принимается национальным законодательством);

для болот – от их границы, соответствующей нулевой глубине торфяной залежи;

внутренние воды – все текущие воды и воды, находящиеся в состоянии замедленного водообмена, подземные воды (водные объекты), расположенные в пределах границ государства, а в случае если территория государства примыкает к морю, то и воды, расположенные в сторону берега от исходной линии территориального моря (внутренние морские воды), и подземные воды, текущие в направлении к исходной линии, от которой измеряется ширина территориального моря государства;

внутренние морские воды – морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря;

вода (воды) – вся вода, сосредоточенная в водном объекте;

водные ресурсы – запасы поверхностных и подземных вод, которые сосредоточены в водных объектах и используются или могут быть использованы;

водный объект (поверхностный) – сосредоточение вод на поверхности суши, в формах ее рельефа, имеющее границы, объем и черты водного режима и представляющее отдельный и значительный элемент поверхностных вод: река, ручей, озеро, водохранилище, пруд, болото и иные водные объекты в естественных или искусственных впадинах;

водный режим – изменение во времени уровней, расходов и объемов воды в водном объекте;

водные объекты общего пользования – водные объекты, находящиеся в общедоступном, открытом пользовании;

водные объекты особого пользования – водные объекты, которыми может пользоваться ограниченный круг лиц в соответствии с национальным законодательством;

водный фонд – совокупность водных объектов в пределах границ государства, в том числе территориальное море;

водосборная площадь – территория, сток с которой формирует водный объект;

водоносный горизонт – подземный слой или слои геологических образований, обладающих достаточной пористостью и проницаемостью, которые создают значительные скопления подземных вод или позволяют добывать значительные количества подземных вод;

водный сервитут – право ограниченного пользования водными объектами, которое выступает в формах публичного и частного водных сервитутов;

водоотведение – любой сброс вод, в том числе сточных или дренажных вод, в водные объекты;

водопотребление – забор (изъятие) воды из водного объекта;

водопользователь – гражданин (физическое) или юридическое лицо, которым в установленном национальным законодательством порядке предоставлены права пользования водными объектами, в том числе внутренними морскими водами и территориальным морем;

водопотребитель – гражданин (физическое) или юридическое лицо, получающие в установленном национальным законодательством порядке от водопользователя воду для обеспечения своих нужд;

водоток – поверхностный водный объект (реки, реки и водохранилища на них, каналы межбассейнового перераспределения и комплексного использования водных ресурсов) с непрерывным движением вод;

водоем – поверхностный водный объект (озера, водохранилища не на водотоке, болота, пруды), представляющий собой сосредоточение вод с замедленным водообменом в естественных или искусственных впадинах;

водохозяйственная деятельность – юридически обусловленная деятельность граждан (физических), юридических и иных лиц, связанная с использованием, восстановлением и охраной водных объектов;

водохозяйственный объект – сооружение, связанное с использованием, восстановлением и охраной водных объектов и их водных ресурсов;

водозабор – комплекс сооружений и устройств, предназначенных для забора воды из водных объектов;

водоохранная зона водного объекта (водоохранная зона) – территория, примыкающая к акватории водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны природных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности;

водные экосистемы – естественная водная среда, в которой живые (животные, растения и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией;

вредное воздействие вод – затопление, подтопление и другое вредное влияние поверхностных и подземных вод на определенные территории и объекты;

вредное вещество – любое опасное, ядовитое или иное вещество, которое при попадании в водный объект, в том числе в море, способно создать опасность для здоровья людей, причинить ущерб живым ресурсам, вызвать загрязнение или отрицательно повлиять на биологические процессы, ухудшить условия правомерного использования водного объекта;

гидротехнические сооружения (ГТС) – плотины, здания гидроэлектростанций, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна водного объекта; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения вредного воздействия вод и жидких отходов;

дренажные воды – вода, собираемая дренажными сооружениями и сбрасываемая в установленном порядке в водные объекты;

единый водный объект – поверхностные воды и земли, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), а также подземные воды и

вмещающие их горные породы, рассматриваются в правовом отношении как единый водный объект;

загрязнение водного объекта – сброс или поступление иным способом в водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают использование либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов;

засорение водного объекта – сброс или поступление иным способом в водные объекты, в том числе в море, предметов, материалов или мусора, взвешенных частиц, ухудшающих состояние и затрудняющих использование водных объектов;

зона санитарной охраны – территория, на которой устанавливается специальный режим в соответствии с национальным законодательством и проводятся мероприятия, направленные на охрану водных объектов питьевого водоснабжения;

истощение вод – устойчивое сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод;

искусственный водный объект – объект поверхностных вод, созданный в результате человеческой деятельности;

использование водных объектов – получение установленными в правовом порядке способами пользы от водных объектов для удовлетворения государственных и муниципальных нужд, а также потребностей граждан (физических) и юридических лиц;

комплексный подход к контролю – деятельность и система мер по контролю за сбросами сточных вод и выбросами в водные объекты из любых источников загрязнения;

лимиты водопользования (водопотребления и водоотведения) – предельно допустимые объемы изъятия водных ресурсов или сброса сточных вод нормативного качества, устанавливаемые водопользователю на определенный срок;

международный бассейн водного объекта – географический район, расположенный на территории двух и более стран, ограниченный линией водораздела водной системы, которая включает поверхностные и подземные воды, питающие общий водоток;

обособленный водный объект – искусственный, замкнутый объект поверхностных вод, не имеющий гидравлической связи с другими поверхностными водными объектами, созданный в результате человеческой деятельности;

озеро – поверхностный водный объект внутренних вод;

открытое море – все части моря, которые не входят ни в территориальное море, ни во внутренние воды какого-либо государства;

опасные вещества – вещества или группы веществ, являющиеся токсичными, канцерогенными, мутагенными, тератогенными или биоаккумулируемыми, особенно когда они являются стойкими;

охрана водных объектов – деятельность и система мер, направленные на сохранение и восстановление водных объектов;

публичный водный сервитут – возможность каждого пользоваться водными объектами общего пользования и другими водными объектами, если иное не предусмотрено национальным законодательством;

прибрежные морские воды – поверхностные воды в береговом направлении от линии, каждая точка которой находится на расстоянии одной морской мили в сторону моря от ближайшей точки основной линии, от которой измеряется ширина территориального моря (вод);

прибрежные воды – поверхностные воды в береговом направлении от линии, каждая точка которой находится на расстоянии одной морской мили в сторону моря от ближайшей точки основной линии, от которой измеряется ширина территориального моря (вод), простираясь, где это возможно, вплоть до внешней границы переходных вод;

переходные воды – воды устьев рек или иных водных объектов, которые частично засолены из-за близости к прибрежным водам, но которые находятся под существенным влиянием потоков пресной воды;

подземные воды (подземный водный объект) – все воды ниже поверхности земли, включающие определенный объем подземных вод в водоносном горизонте или горизонтах;

пользование водными объектами (водопользование) – юридически обусловленное право пользования водным объектом для осуществления хозяйственной и иной деятельности граждан (физических) и юридических лиц, связанной с использованием водных объектов, в том числе внутренних морских вод и территориального моря;

приоритетные опасные вещества – опасные вещества, представляющие значительный риск для водной среды и экосистемы водного объекта в целом, включая риск для вод, используемых для водозабора в целях питьевого водоснабжения;

подбассейны рек – территория, с которой весь поверхностный сток через ручьи, реки и иные водные объекты течет к реке, впадающей в определенной точке в главный водный объект;

прибрежная защитная полоса (прибрежная полоса, береговая полоса) – часть территории водоохраной зоны водного объекта, в том числе внутренних морских вод и территориального моря, которая непосредственно примыкает к акватории водного объекта (береговой линии) и в пределах которой запрещается осуществление хозяйственной и иной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных национальным водным законодательством;

район бассейна водного объекта – территория, состоящая из одного или более соседствующих бассейнов водных объектов вместе с относящимися к ним подземными и прибрежными водами;

район международного бассейна водного объекта – бассейн водного объекта, охватывающий территорию более чем одного государства;

река – поверхностный водный объект, воды которого текут по поверхности земли или в части своего русла могут течь под землей и находятся в состоянии непрерывного движения;

состояние поверхностных или подземных вод – общее выражение состояния водного объекта, обусловленного его экологическим, количественным, качественным и химическим состоянием, или соответствие показателей, отражающих состояние водного объекта, нормативным;

сточные воды – вода, сбрасываемая в установленном порядке в водные объекты после ее использования или поступившая с загрязненной территории;

судно – средство передвижения любого типа, включая суда на подводных крыльях, на воздушной подушке, подводные суда, буксирные и самоходные плавучие средства, а также стационарные или плавучие платформы и другие искусственные сооружения, конструкции и устройства, эксплуатируемые в водной среде, в том числе в морской;

территориальное море – прибрежные морские воды шириной 12 морских миль, отмеряемые от исходных линий, принятых в соответствии с нормами международного права и национального законодательства;

трансграничные воды (водные объекты) – любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя и более государствами или расположены на таких границах. В тех случаях, когда трансграничные воды впадают непосредственно в море, пределы таких трансграничных вод ограничиваются прямой линией, пересекающей их устье между точками, расположенными на линии малой воды на их берегах;

трансграничное воздействие – любые значительные вредные последствия изменения состояния трансграничных вод, вызываемого деятельностью человека, физический источник которой расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией одной стороны, для окружающей среды в районе, находящемся под юрисдикцией другой стороны;

устойчивое водопользование – планирование, принятие и выполнение государством мер и мероприятий, направленных на охрану и улучшение качественного и количественного состояния вод водных объектов, отвечающих потребностям настоящих и будущих поколений;

норматив качества – концентрации отдельного загрязнителя или группы загрязнителей в воде, биоте или в осадке, которые не должны быть превышены в целях защиты человека, водной экосистемы и окружающей среды в целом;

нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ – нормативы, которые устанавливаются для вод водных объектов и сточных вод в зависимости от целевого использования водного объекта и которые соответствуют нормативным требованиям, предъявляемым к качеству вод в водном объекте и к качеству сточных вод, поступающих в водный объект, и являются основанием для установления нормативов предельно допустимых сбросов вредных веществ в водные объекты;

частный водный сервитут – ограничение прав лиц, которым предоставлено право пользования водным объектом, в пользу иных заинтересованных лиц в установленном национальным законодательством порядке, при этом субъектами правоотношений по его поводу могут быть только водопользователи;

экологическое состояние поверхностных вод – показатели качества вод водных объектов и функционирования их водных систем;

химическое состояние поверхностных вод – химическое состояние вод водного объекта, в котором концентрации загрязнителей не превышают установленные нормативы качества.

Статья 2. Законодательство в области водных отношений

1. Настоящий Кодекс устанавливает основополагающие принципы национальной водной политики, основы административной, организационно-правовой и экономической системы управления и координации деятельности в области использования и охраны водных объектов и их водных ресурсов, в том числе международных бассейнов водных объектов, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

2. Настоящий Кодекс направлен на регулирование водных отношений в области использования и охраны водных объектов и их водных ресурсов в пределах бассейнов водных объектов и международных бассейнов водных объектов.

3. Положения Кодекса в части регулирования водных отношений распространяются на все водные объекты, расположенные на территории государства – участника Содружества Независимых Государств (далее – государств-участников), в том числе на территориальное море и соответствующие районы моря, находящиеся под его юрисдикцией.

4. Положения Кодекса не распространяются на отношения, связанные с использованием воды, изъятой из водного объекта, которые регулируются гражданским и иным законодательством государства-участника.

5. Настоящий Кодекс определяет отношения по поводу животного и растительного мира, лесов, земель водоохраных зон водных объектов и иных охраняемых зон и территорий, недр, которые возникают при использовании и охране водных объектов, в той мере, в какой эти отношения не урегулированы соответствующими национальными законами государства-участника и нормами международного права.

Статья 3. Задача и цели Кодекса

Задачей настоящего Кодекса является создание структурной основы установления правовых норм и требований в области водных отношений, которая обеспечивает достижение основных целей устойчивой водной политики, направленных на следующее:

обеспечение обоснованного и рационального использования и охраны водных ресурсов бассейнов водных объектов и их иных природных ресурсов в интересах населения, проживающего на данных территориях, и устойчивого развития экономики государства;

предупреждение, предотвращение, ограничение и сокращение трансграничного воздействия;

обеспечение устойчивого водопользования на территории государства-участника, в том числе в районах международных бассейнов водных объектов;

устойчивое, сбалансированное и равномерно распределенное водопользование, основанное на долговременной защите имеющихся водных ресурсов;

обеспечение достаточного уровня предложения питьевой воды и воды для других экономических нужд, соответствующей экологическим требованиям водохозяйственной обстановки, охраны окружающей среды, предотвращения негативного воздействия наводнений и засух;

гарантированный целостный подход к рассмотрению качественных и количественных аспектов как поверхностных, так и подземных водных объектов;

предотвращение дальнейшего ухудшения, защиту и улучшение состояния водных экосистем и иных экосистем, непосредственно зависящих от водных экосистем, а также особо охраняемых водных объектов, особо охраняемых зон, водоохраных зон водных объектов и иных охраняемых территорий;

прогрессивное уменьшение загрязнения водных объектов сбросами, выбросами опасных (вредных) веществ, а также полное прекращение сбросов, выбросов, поступления вредных веществ с поверхностных стоков;

предотвращение и ликвидацию загрязнения морской среды и подземных вод;

предотвращение и ликвидацию вредного воздействия вод.

Статья 4. Основные принципы водного законодательства

Настоящий Кодекс основывается на следующих основополагающих принципах и общих положениях политики устойчивого водопользования:

учета значения водных объектов как основы жизни и деятельности человека, исходя из условия, что вода в водном объекте является не коммерческим продуктом, а скорее наследием, требующим охраны, защиты и бережного обращения;

приоритета охраны водного объекта как важнейшего компонента окружающей среды при предоставлении права пользования водными объектами в тех или иных целях;

управления водными ресурсами водных объектов таким образом, чтобы потребности нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности;

приоритета использования водного объекта в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями использования водного объекта и иных приоритетов, устанавливаемых национальным законодательством, в том числе приоритетов энергетики;

приоритета сохранения особо охраняемых водных объектов, охраняемых зон и территорий;

бассейнового принципа управления, основанного на сочетании использования и охраны всего бассейна трансграничного водного объекта и его части в границах территорий отдельных государств-участников;

сбалансированного развития экономики на основе использования водного объекта и улучшения состояния окружающей природной среды;

разграничения функций управления и контроля в области использования и охраны водных объектов и функций их хозяйственного использования;

принципе предосторожности, согласно которому меры по предупреждению возможного трансграничного воздействия в результате утечки или иных потерь опасных веществ не должны откладываться на том основании, что научные исследования не установили в полной мере причинно-следственной связи между этим веществом, с одной стороны, и возможным воздействием, с другой стороны;

принципе «загрязнитель платит», согласно которому расходы, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнений, возмещаются пользователем;

предупреждения экологически неблагоприятных последствий принимаемых решений;

предупредительных действий, то есть принятия превентивных мер в случае, когда имеется основание полагать, что вещества или энергия, внесенные прямо или косвенно в морскую среду, могут создать опасность для здоровья человека, нанести вред (ущерб) живым ресурсам, морским экосистемам и использованию моря для отдыха или препятствовать другим законным видам использования моря, даже если отсутствует убедительное доказательство причинной связи между таким внесением и его воздействием;

исправления ситуации при нанесении ущерба путем принятия мер в источнике загрязнения;

учета уязвимости экосистем прибрежных морских районов, устьев рек, проливов и относительно закрытых частей моря;

суверенного равенства, взаимной выгоды и добрососедства государств-участников при осуществлении деятельности в области водной политики;

платности использования водных объектов и стимулирования охраны водных объектов;

обеспечения сотрудничества и согласованных действий на всех уровнях, включая местный уровень, с вовлечением общественности, водопользователей и водопотребителей;

интеграции водной политики в другие области экономической политики, такие как энергетическая, транспортная, сельскохозяйственная, рыбная, туристическая;

прогрессирующего уменьшения сброса вредных веществ со сточными водами в водный объект и прекращения поступления в водный объект опасных веществ;

превентивности действий по недопущению экологического ущерба, предотвращающих возможность его возникновения в источнике.

Статья 5. Водные объекты

1. Водные объекты по своей значимости и в зависимости от физико-географических, гидрорежимных и иных признаков, а также в зависимости от отраслей права, регулирующих их рациональное использование и охрану, подразделяются на следующие категории:

поверхностные водные объекты (водотоки: реки, ручьи, водохранилища на водотоке, каналы межбассейнового перераспределения водных ресурсов; во-

доемы: озера, искусственные водные объекты – пруды, копани; болота; ледники и снежники);

внутренние морские воды;
 территориальное море;
 подземные водные объекты.

2. Водные объекты подразделяются на типы по следующим основным признакам:

водотоки – типология высоты (возвышенность – более 800 м, среднее расположение – 200 - 800 м, низменность – менее 200 м); типология размеров на основании территории водосбора (малые – 10 -100 кв. км, средние – 100 - 1000 кв. км, большие – 1000 - 10000 кв. км, очень большие – более 10000 кв. км); геология (известковая, кремниевая, органическая);

водоемы – типология высоты аналогична типологии по водотокам (рекам); типологическая глубина на основе средней глубины (менее 3 м, 3 - 15 м, более 15 м); типология размеров на основе площади водной поверхности (малые – 0,5 - 1 кв. км, средние 1 - 10 кв. км, большие – 10 - 100 кв.км, очень большие – более 100 кв.км); геология аналогична геологии по водотокам;

внутренние морские воды и территориальное море – на основе среднегодового уровня солености (менее 0,5 процента – пресные воды; 0,5 – менее 5 процентов – слабосоленые; 5 – менее 18 процентов – среднесоленые; 18 – менее 30 процентов – соленые; 30 – менее 40 процентов – очень соленые); на основе средней глубины (мелкие – менее 30 м, средние – 30 – 200 м, глубокие – более 200 м).

Статья 6. Объекты водных отношений

1. Водное законодательство регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов (водные отношения)

Объектом водных отношений является водный объект или его часть.

В правовом отношении поверхностные воды и земли, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), а также подземные воды и вмещающие их горные породы рассматриваются как единый водный объект.

2. Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод, дна и берегов.

Поверхностные водные объекты имеют многофункциональное значение и могут предоставляться в пользование для одной или нескольких целей одновременно.

3. К подземным водным объектам относятся: водоносный горизонт; бассейн подземных вод – совокупность водоносных горизонтов, расположенных в недрах; месторождение подземных вод – часть водоносного горизонта, в пределах которой имеются благоприятные условия для извлечения подземных вод; естественный выход подземных вод – выход подземных вод на суше или под водой.

Отношения, возникающие в области геологического изучения, разведки и охраны подземных вод, регулируются национальным законодательством о недрах и национальным водным законодательством.

4. Водные объекты, находящиеся в государственной собственности, а также обособленные водные объекты, которые согласно национальному законодательству могут находиться в муниципальной собственности, являются объектами общего пользования, если в водоохраных, экологических и иных интересах законодательством государства-участника не предусмотрено иное.

На водных объектах общего пользования осуществляется общее пользование водными объектами (общее водопользование), которое предусматривает использование водных объектов гражданами (физическими) и юридическими лицами без применения сооружений, технических средств и устройств и без получения соответствующего юридически оформленного документа на право пользования водным объектом.

Порядок общего водопользования и ограничения использования водных объектов общего пользования определяются в соответствии с национальным законодательством государства-участника.

5. Водные объекты, которыми в соответствии с национальным законодательством может пользоваться ограниченный круг лиц, признаются водными объектами, не состоящими в общем пользовании, а состоящими в особом пользовании.

В особое пользование водные объекты предоставляются только для государственных и местных нужд (для обеспечения нужд обороны, государственных энергетических систем, государственного транспорта, водоснабжения населения, разведения рыбы и иных нужд), на основании решений правительства государства-участника или в порядке, установленном национальным законодательством.

6. Использование водных объектов с применением сооружений, в том числе плавучих и стационарных платформ, технических средств, в том числе плавсредств, конструкций и иных устройств и приспособлений (специальное водопользование) осуществляется гражданами (физическими) и юридическими лицами только при наличии соответствующего юридически оформленного документа на право пользования водным объектом. Виды и порядок специального водопользования зависят от целей и способов использования водных объектов и устанавливаются национальным водным законодательством и иными нормативными правовыми актами государства-участника.

Статья 7. Субъекты водных отношений

1. Субъектами (участниками) водных отношений являются государство и его соответствующие административно-территориальные образования, в том числе местные, а также граждане (физические) и юридические лица – водопользователи.

2. От имени государства и его административно-территориальных образований в области водных отношений участвуют соответствующие органы государственной и местной власти (органы местного самоуправления) в пределах своей компетенции, установленной национальными законами и иными актами, определяющими статус этих органов.

Государство-участник определяет соответствующие административные системы и компетентные органы исполнительной власти, специально уполномоченные на осуществление государственного управления за использованием и охраной водных объектов и иные административные действия в области водных отношений, а также государственного и муниципального контроля за соблюдением национального водного законодательства.

3. Система, полномочия и порядок функционирования государственных органов исполнительной власти по управлению и контролю за использованием и охраной водных объектов (далее – компетентные органы в области водопользования) и органов иных административно-территориальных образований устанавливаются национальным законодательством государства-участника.

Для координации совместной деятельности по реализации положений в области устойчивого водопользования, предусмотренных для районов международных бассейнов водных объектов, государство-участник в качестве компетентного органа в области водопользования определяет соответствующий национальный орган по управлению использованием и охраной водных объектов.

4. Граждане (физические) и юридические лица, в том числе иностранные, вправе быть водопользователями и участвовать в водных правоотношениях на основании полученного права пользования водными объектами, которое юридически оформлено соответствующим документом, в порядке, установленном национальным водным законодательством.

Все субъекты права водопользования обладают способностью иметь определенные права, обязанности и ответственность и от своего имени выступать в области водных отношений.

Граждане (физические лица) вправе использовать водные объекты для собственных нужд свободно, если иное не установлено национальным водным законодательством, так как право свободного использования водного объекта для собственных нужд не означает права ничем не ограниченного пользования водным объектом.

Глава II. Право собственности на водные объекты и их воды и другие права на водные объекты

Статья 8. Формы собственности на водные объекты и их воды

Вода, сосредоточенная в водных объектах, является исключительной собственностью государства. Государство гарантирует ее эффективное использование и охрану в интересах народа.

Отношения по поводу вод регулируются национальным водным законом путем установления правовых основ использования и охраны водных объектов.

Действия граждан (физических) и юридических лиц, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на воду, сосредоточенную в водных объектах, и в целом на водный объект, запрещаются и влекут за собой ответственность в соответствии с национальным законодательством государства-участника.

Статья 9. Право государственной собственности на водные объекты

1. Все водные объекты являются государственной собственностью.

Обособленные водные объекты в соответствии с национальным законодательством могут находиться в государственной собственности, а также могут принадлежать на праве собственности местным (муниципальным) образованиям, гражданам (физическим) и юридическим лицам.

От имени государства права собственника осуществляют органы государственной власти в соответствии с национальным законодательством.

Порядок отнесения водных объектов к обособленным водным объектам устанавливается национальным водным законом или иным нормативным правовым актом государства-участника.

Изменение русла реки или иное изменение местоположения водного объекта не влечет за собой изменения формы и вида собственности на водный объект, если иное не следует из национального законодательства государства-участника.

2. Порядок отнесения водных объектов, в том числе обособленных водных объектов, к собственности государства, к собственности административно-территориальных образований и иных муниципальных образований, а также обособленных водных объектов к собственности граждан (физических) и юридических лиц и порядок управления собственностью на водные объекты устанавливаются национальным водным законодательством государства-участника.

3. Водные объекты, находящиеся в государственной собственности, не подлежат передаче в собственность местным (муниципальным) образованиям, гражданам (физическим) и юридическим лицам.

Водный объект не может одновременно находиться в собственности нескольких субъектов права государственной собственности.

Статья 10. Особенности права собственности граждан (физических) и юридических лиц на обособленные водные объекты

1. Обособленные водные объекты могут рассматриваться в соответствии с национальным законодательством как объекты права частной собственности.

2. Существующие обособленные водные объекты, являющиеся составной частью земельного участка и не имеющие социального, культурного, оздоровительного, рекреационного, промыслового и иного значения для населения, могут передаваться в собственность граждан (физических) и юридических лиц в соответствии с земельным и гражданским национальным законодательством. При этом предельные размеры этих объектов приравниваются или могут быть меньше предельных размеров земельных участков, передаваемых в собственность граждан (физических) и юридических лиц, определенных национальным земельным законодательством государства-участника.

Границы площадей обособленных водных объектов (водоемов), сооружаемых гражданами (физическими) и юридическими лицами в установленном национальным законодательством порядке на земельных участках, переданных им в собственность, не могут выходить за пределы границ земельных участков, а глубина обособленных водных объектов не должна превышать пяти метров.

Статья 11. Права на водные объекты лиц, не являющихся собственниками водных объектов

Лица, не являющиеся собственниками водных объектов, могут иметь следующие права на водные объекты:

- право долгосрочного пользования;
- право краткосрочного пользования;
- право ограниченного пользования (водный сервитут).

Водопользователи могут распоряжаться правами пользования водными объектами на условиях и в пределах, установленных национальным законодательством.

Статья 12. Право ограниченного пользования водным объектом (водный сервитут)

Право ограниченного пользования водным объектом выступает в формах публичного и частного водных сервитутов.

Применение общих положений о сервитутах к водным сервитутам, виды водных сервитутов устанавливаются национальным законодательством.

Для осуществления водных сервитутов не требуется получения юридически оформленного документа на право пользования водным объектом.

Статья 13. Оборотоспособность водных объектов

1. Оборот водных объектов осуществляется в соответствии с требованиями национального водного законодательства.

Продажа, залог и совершение других сделок, которые влекут или могут повлечь за собой отчуждение водных объектов, не допускаются.

Должностные лица, граждане (физические) и юридические лица, допустившие нарушения прав государственной собственности на водные объекты – самовольный захват водных объектов, самовольное водопользование, переуступка права водопользования, а также совершение иных сделок, в прямой или скрытой форме нарушающих это право, несут ответственность в соответствии с национальным законодательством государства-участника.

2. Обособленные водные объекты могут переходить от одного лица к другому в порядке, предусмотренном национальным гражданским и земельным законодательством государства-участника.

Глава III. Права пользования водными объектами

Статья 14. Основания возникновения права пользования водными объектами

1. Права пользования водными объектами, находящимися в государственной собственности, предоставляются гражданам (физическим) и юридическим лицам в зависимости от целей использования, ресурсного потенциала и их экологического состояния, при условии соблюдения приоритета охраны водных объектов перед их использованием.

Соответствующий юридически оформленный документ на право пользования водным объектом может выдаваться для осуществления одной или нескольких целей использования водного объекта различными способами: с забором воды, без изъятия (забора) воды, для организованного сброса сточных вод – одному или нескольким водопользователям.

2. Право пользования поверхностными водными объектами может одновременно распространяться как на акваторию, так и на их дно и берега, в зависимости от целей водопользования, а в случае пользования подземными водными объектами право пользования может распространяться как на соответствующие сосредоточения воды, так и на горные породы, их вмещающие.

3. Права пользования водными объектами (за исключением обособленных водных объектов) возникают на основании:

лицензии на водопользование или разрешения на специальное водопользование, или природоохранного разрешения на водопользование, или иного юридически оформленного документа на права пользования водными объектами (далее – разрешения) в соответствии с правовыми отношениями по поводу предоставления права пользования водными объектами, установленными национальным законодательством государства-участника;

перехода прав пользования водными объектами.

4. Административно-правовые и другие правовые отношения по поводу предоставления права пользования водными объектами; вид и форма разрешения, являющегося основанием приобретения прав пользования водными объектами в целях изъятия воды из водного объекта, использования водных объектов без изъятия воды, а также в целях организованного сброса сточных вод; порядок приобретения и прекращения прав пользования водными объектами; порядок выдачи, оформления и регистрации разрешения на права пользования водными объектами и вступления их в силу, а также срок действия устанавливаются национальным водным законодательством государства-участника.

Национальное водное законодательство по поводу правовых отношений предоставления права пользования водными объектами должно исходить из обеспечения соблюдения основных принципов, норм и требований в области устойчивого водопользования, предусмотренных настоящим модельным Кодексом и вытекающих из международных договоров и соглашений, участником которых является государство-участник.

Статья 15. Переход прав пользования водными объектами

1. Права пользования водными объектами могут переходить от одного лица к другому в случаях:

смерти водопользователя – гражданина (физического лица), реорганизации (за исключением разделения и выделения) водопользователя – юридического лица в порядке правопреемства;

принудительного изъятия имущественного комплекса, для функционирования которого было предоставлено право пользования водным объектом, при обращении взыскания на этот имущественный комплекс по обязательствам собственника в соответствии с национальным гражданским законодательством,

право пользования водным объектом переходит к новому собственнику соответствующего имущественного комплекса.

2. При переходе права пользования водным объектом установленные условия пользования водным объектом сохраняются.

3. Переход права пользования водным объектом возникает при уведомлении государственного органа исполнительной власти по управлению водными объектами новым водопользователем об основании перехода права пользования водным объектом.

Статья 16. Правовые отношения предоставления права пользования водными объектами

1. Разрешительная система, система лицензирования или иная система административно-правовых отношений либо других правовых отношений предоставления права пользования водными объектами (далее – разрешительная система), определяющая правовые основания приобретения права пользования водными объектами, а также порядок, требования и условия их использования и охраны, устанавливается национальным водным законодательством государства-участника.

2. Разрешение, на основании которого приобретаются права пользования водными объектами, находящимися в государственной собственности, является актом государственного органа исполнительной власти, осуществляющего управление использованием и охраной водных объектов (компетентного органа в области водопользования), или местного органа власти – по обособленным водным объектам (водоемам), находящимся в его собственности в соответствии с национальным законодательством.

Разрешительная система на право пользования водным объектом должна содержать нормы и требования, регулирующие отношения между политикой выдачи разрешений и вытекающими из нее тенденциями в области контроля и методов предупреждения загрязнения, применяемых различными отраслями промышленности и иными отраслями экономики.

3. Нормы и требования к разрешительной системе на право пользования водными объектами должны предусматривать:

общие цели и эффективность разрешительных систем на право пользования водными объектами;

факторы, влияющие на решения о выдаче разрешений, возможности повышения эффективности систем и методов выдачи разрешений, предусмотренных национальным законодательством;

состояние водных объектов, их значимость в зависимости от целей использования;

перечни предприятий, которые важны с точки зрения непосредственного влияния на качество воды водных объектов и состояние водных экосистем;

мероприятия и меры по прогрессирующему уменьшению сброса опасных веществ со сточными водами в водные объекты;

способность предприятий совершенствовать старые и создавать новые инновационные технологии и методы предупреждения загрязнения;

ограничения, связанные с выдачей разрешений (с системами лицензирования или иными системами правовых отношений на право пользования водными объектами);

технические нормативы (регламенты) и стандарты;

сочетание требований, базирующихся на технологических критериях, водохозяйственных (экологических) требованиях и экономических положениях при принятии рациональных решений по вопросам выдачи разрешений на право пользования водными объектами;

включение вопросов о выдаче разрешений на право пользования водными объектами в рамки долгосрочных программ по снижению уровней загрязнения вод водных объектов;

меры и мероприятия по повышению эффективности водоохранной и иной природоохранной деятельности;

ограничения, связанные с трансграничным воздействием на водную среду водного объекта другого государства, в соответствии с заключенными межгосударственными договорами и соглашениями, участником которых является государство;

определение или наличие перечня приоритетных загрязняющих веществ и меры по прекращению их поступления в водные объекты в целях предупреждения и предотвращения трансграничного загрязнения;

комплексный подход к точечным и рассеянным источникам загрязнения в пределах районов бассейнов водных объектов и части района международного бассейна водного объекта, находящегося на территории государства;

прогрессивные научные и технические данные в области устойчивого водопользования;

экономическое регулирование водопользования и охраны водных объектов;

права граждан и юридических лиц в области водопользования и иные нормы и требования, отвечающие основным принципам устойчивого водопользования.

Статья 17. Содержание разрешений на права пользования водными объектами

1. При выдаче разрешений на права пользования водными объектами должны учитываться наличие водных ресурсов и потребность в них водопользователей; количественное и качественное состояние водного объекта на основании данных водохозяйственных балансов; наличие схем комплексного использования и охраны водных объектов; планов управления бассейнами водных объектов, в том числе международными бассейнами водных объектов; программ мер по использованию, охране и восстановлению водных объектов; данных водных кадастров (реестров), мониторинга водных объектов, а также наличие технических регламентов, стандартов, экологических, технологических и иных критериев, заключений государственной экологической и других экспертиз проектной и иной документации, проведение которых предусмотрено национальным законодательством государства-участника.

2. Разрешение на права пользования водными объектами в зависимости от целей и способов использования водных объектов должно содержать следующие сведения о водном объекте:

наименование водного объекта; бассейн водного объекта или район бассейна водного объекта; часть района международного бассейна водного объекта, к которому относится данный водный объект; тип и категория водного объекта; цель использования водного объекта;

наличие особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий и объектов;

значение водного объекта для целей водоснабжения и его рыбохозяйственное значение; категория водного объекта как водного объекта рыбохозяйственного значения; количественные и качественные показатели воды, характеризующие состояние водного объекта в местах намечаемой деятельности;

сведения о водопользователе и при необходимости о водопотребителях;

цели и способы использования водного объекта;

пространственные границы площади (и ее координаты) акватории водного объекта или его части либо мест забора воды и сброса сточных вод;

предельно допустимые сбросы, позволяющие установить нормативные требования к качеству воды на сбросе («конце трубы»), исходя из предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в водных объектах;

лимиты водопотребления и водоотведения (лимиты водопользования);

условия использования акватории, дна водного объекта и его берегов;

требования по рациональному использованию и охране водного объекта и другие требования по охране окружающей среды в целом, включая обращение с отходами, которые образуются в процессе хозяйственной или иной деятельности, намечаемой либо осуществляемой в пределах водного объекта или его водоохранной зоны;

условия защиты водных биологических ресурсов;

ведение учета и контроля забора (сброса) воды, а также видов и количества загрязняющих веществ в них;

срок действия разрешения;

размер платы (водного налога) за пользование водным объектом в тех или иных целях и за негативное воздействие на водный объект при сбросе сточных вод и загрязняющих веществ в них, соответствующих нормативному качеству; условия и сроки внесения платы (водного налога);

обязанности водопользователя по соблюдению условий и требований, предусмотренных условиями разрешения, в том числе по предотвращению и предупреждению негативного трансграничного воздействия, и иные обязанности по соблюдению других требований водного законодательства;

обязанности водопользователя по отношению к водопотребителям (абонентам) и соблюдению прав иных водопользователей;

водоохранные и природоохранные мероприятия (производственно-технологические, мелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарные и другие мероприятия), которые обязаны осуществлять водопользовате-

ли в целях охраны водных объектов от загрязнения, засорения, истощения, а также предотвращения трансграничного воздействия;

условия и требования, основанные на согласованиях с соответствующими заинтересованными государственными органами исполнительной власти о предоставлении прав пользования водным объектом, и иные условия, предусмотренные соответствующими национальными нормативными правовыми актами государства-участника.

Статья 18. Ограничение, приостановление или прекращение прав пользования водными объектами

1. Права пользования водными объектами могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо для защиты основ государственного строя, обеспечения обороны и безопасности государства, охраны здоровья населения, окружающей природной среды, историко-культурного наследия, прав и законных интересов других лиц.

2 Ограничение, приостановление или запрещение использования водных объектов устанавливается правительством государства-участника на основании обоснованных представлений государственного органа по управлению использованием и охраной водного объекта (компетентного органа в области водопользования) в порядке, установленном национальным законодательством.

3. Ограничение, приостановление или запрещение эксплуатации хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов, осуществляется правительством государства-участника и (или) государственными органами исполнительной власти соответствующих административно-территориальных образований, в том числе органами местной власти, в порядке, предусмотренном национальным законодательством, или в судебном порядке.

4. Решение о запрещении ввода в эксплуатацию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов, принимают правительство государства-участника и (или) государственные органы исполнительной власти соответствующего административно-территориального образования, в том числе местные органы власти, в порядке, установленном национальным законодательством государства.

5. Решение о прекращении действия (аннулирование) разрешения на право пользования водными объектами до прекращения срока их действия принимается государственным (компетентным) органом исполнительной власти по управлению использованием и охраной водных объектов или иным органом, выдавшим это разрешение, по основаниям прекращения прав пользования водным объектом в случаях:

прекращения прав пользования водным объектом не по вине водопользователя;

по инициативе водопользователя;

принудительного прекращения прав пользования водными объектами, а также в случаях, предусмотренных национальным водным законодательством государства-участника.

Глава IV. Основы управления в области использования и охраны водных объектов

Статья 19. Полномочия органов государственной власти в области использования и охраны водных объектов

1. Основы водных отношений в области использования и охраны водных объектов, требующие правового регулирования, относятся к компетенции государства-участника и устанавливаются национальным водным законом. На основании национального водного закона правовой порядок реализации ряда норм закона устанавливается нормативными правовыми актами государственного органа исполнительной власти в лице правительства или нормативными правовыми актами иных государственных органов власти, принятыми в порядке, установленном национальным водным законом.

2. Основными полномочиями органов государственной власти в области использования и охраны водных объектов являются:

определение государственной политики в области использования и охраны водных объектов;

владение, пользование и распоряжение водными объектами, отнесенными к государственной собственности;

разработка и принятие национальных законов и иных нормативных правовых актов в области использования и охраны водных объектов;

проведение единой инвестиционной политики в области использования и охраны водных объектов;

координация деятельности органов исполнительной власти административно-территориальных образований, в том числе органов местной власти, в области использования и охраны водных объектов;

утверждение и реализация государственных программ по использованию, охране и восстановлению водных объектов и программ по предупреждению и ликвидации последствий вредного воздействия вод;

проведение единой научно-технической политики;

обеспечение сотрудничества и согласованных действий на всех уровнях, включая местный уровень, с вовлечением общественности и водопользователей;

интеграция государственной политики в области использования и охраны водных объектов в другие области политики, такие как энергетическая, транспортная, сельскохозяйственная, рыбная, туристическая и другие;

обеспечение устойчивой водной политики, учитывающей уязвимость экосистем прибрежных морских районов, устьев рек, проливов и относительно закрытых частей моря;

заключение и выполнение международных договоров в области использования и охраны водных объектов и иных соглашений, в том числе направленных на предотвращение и ликвидацию загрязнений трансграничных водных объектов и морской среды;

участие в координации действий государств-участников, на территории которых находятся части районов межгосударственных бассейнов водных объектов, по достижению целей, предусмотренных настоящим Кодексом, международными договорами и соглашениями, участником которых является государство;

определение и создание компетентных органов в области водопользования, осуществляющих управление и контроль в установленной сфере деятельности, в рамках каждого района бассейна водного объекта, а также в рамках каждой части района международного бассейна водного объекта, расположенных на территории государства;

обеспечение прав граждан и юридических лиц в области водопользования;

определение принципов экономического регулирования использования, восстановления и охраны водных объектов, порядка установления и взимания платы, связанной с использованием водных объектов;

организация и финансирование научных исследований в области использования и охраны водных объектов;

обеспечение совместно с заинтересованными государствами-участниками координации программ мер и мероприятий для районов международных бассейнов водных объектов, с созданием соответствующих структур или с использованием существующих структур, или созданных на основе международных договоров, в том числе:

содержание в надлежащем техническом состоянии гидротехнических и иных водохозяйственных сооружений и объектов;

принятие мер по предотвращению или смягчению вредного воздействия вод, включая наводнения, ледовую обстановку, заболевания, передающиеся через воду, заиление, эрозию и другие негативные явления;

реализация необходимых мер по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения и истощения водных ресурсов районов бассейнов водных объектов, в том числе международных бассейнов водных объектов;

совершенствование национальных систем мониторинга, создание совместных информационных систем и средств их поддержки на национальном уровне;

проведение совместных научных, технических и других исследований, разработка нормативов, методов оценки и классификации качества воды и источников загрязнения;

обмен на регулярной основе данными и информацией гидрологического, метрологического и экологического характера, а также проведение регистрации источников загрязнения и обмен данными, касающимися качества воды;

оповещение о случаях аварийного загрязнения и залповых сбросах (выбросах).

3. Полномочия органов государственной власти административно-территориальных образований и органов власти иных территориальных (муниципальных) образований в области использования и охраны водных объектов устанавливаются национальным законом с учетом обеспечения в пределах их

компетенции соблюдения принципов, норм и требований в области устойчивого водопользования.

4. Полномочия государственных органов исполнительной власти по управлению

водными объектами (компетентных органов в области водопользования) и иных органов по управлению водными объектами устанавливаются правительством государства-участника.

Статья 20. Административные действия в пределах бассейнов водных объектов

1. В целях обеспечения бассейнового принципа управления использованием и охраной водных объектов национальным водным законодательством определяются соответствующие административные действия, которые обеспечивают определение бассейнов водных объектов, находящихся на территории государства-участника, отнесение их к индивидуальным районам бассейнов водных объектов и иные действия по управлению в области использования и охраны этих водных объектов, в том числе создание компетентных органов в области водопользования, осуществляющих свою деятельность в пределах районов бассейнов водных объектов.

2. Для образования индивидуальных районов бассейнов водных объектов, там, где это целесообразно, бассейны малых рек по гидрографическому принципу могут быть объединены с бассейнами больших рек или присоединены к соседним малым бассейнам, а также могут быть объединены два или несколько бассейнов главных водных объектов – рек, впадающих в море или озеро.

Прибрежные воды должны быть определены и отнесены к соответствующему (ближайшему) району бассейна водного объекта.

Подземные водные объекты также должны быть определены и отнесены к ближайшему или наиболее подходящему району бассейна водного объекта, в случае если они не следуют полностью отдельному бассейну водного объекта.

3. Осуществляются также соответствующие административные действия в части определения и отнесения бассейнов водных объектов (трансграничных водных объектов), охватывающих территорию более чем одного государства, к району международного бассейна и иные действия по управлению использованием и охраной этих водных объектов, в том числе определение соответствующих компетентных органов в области водопользования для обеспечения координации и применения норм и требований национального водного законодательства, а также международных договоров и соглашений, участниками которых является государство, к любой части района международного бассейна водного объекта, расположенного на его территории.

Статья 21. Программы мер по использованию, охране и восстановлению водных объектов

1. Для каждого района бассейна водного объекта и для части района международного бассейна, находящегося на территории государства-участника, разрабатывается программа мер, основанная на результатах анализа их харак-

теристик, схемах комплексного использования и охраны водных объектов, водохозяйственных балансах и иных материалах, отвечающих нормам и требованиям устойчивого водопользования.

2. Программы мер в основном определяются в соответствии с мерами, предусмотренными национальным водным законодательством и распространяющимися на всю территорию государства-участника.

Правительство государства-участника утверждает меры, применимые ко всем районам бассейнов водных объектов и (или) части районов международных бассейнов водных объектов, находящихся на его территории.

3. Каждая программа мер должна включать определенные меры и основные требования, способствующие эффективному и устойчивому водопользованию при условии защиты и охраны водных объектов и окружающей среды и предусматривающие следующее:

учет (регистр) водозаборов и иных водозаборных сооружений и устройств, водохранилищ, очистных сооружений, сбросных устройств, стационарных и плавучих платформ и других гидротехнических и водохозяйственных сооружений, устройств, посредством которых осуществляется использование водных объектов и оказывается негативное влияние;

требования и меры по наличию предварительных разрешений (лицензий) на водопользование;

контроль за соблюдением режимов наполнения и сработки водохранилищ, пропуска паводков на водных объектах, за изъятием поверхностных и подземных вод;

обеспечение контроля за сбросом сточных вод в поверхностные водные объекты в соответствии с комплексным подходом к точечным и рассеянным источникам;

предупреждение и исключение загрязнения поверхностных водных объектов веществами, указанными в списке приоритетных веществ;

учет всех водных объектов, используемых для забора питьевой воды, и меры по их защите, включая меры по защите качества воды, уменьшающие степень требуемой их очистки, в том числе – объявление водоохраных зон водных объектов, являющихся источниками питьевого водоснабжения, а также мест отдыха и купания населения особо охраняемыми территориями;

определение режима особо охраняемых водных объектов, в том числе источников питьевого водоснабжения, их зон и округов санитарной охраны и контроль за его соблюдением;

учет забираемых, используемых и сбрасываемых вод, количества и видов загрязняющих веществ в них;

меры, применяемые к водным объектам как к среде обитания;

определение специального режима использования и охраны природных ресурсов и осуществления хозяйственной и иной деятельности в пределах водоохраных зон водных объектов;

запрещение осуществления хозяйственной и иной деятельности в пределах прибрежных защитных полос водных объектов, за исключением непосредственно указанной в национальном водном законодательстве, а также запреще-

ние и ограничения на ведение хозяйственной и иной деятельности в пределах водоохранных зон водных объектов;

запрещение прямых сбросов загрязнителей в поверхностные и подземные воды;

предотвращение значительных потерь загрязняющих веществ техническими устройствами, сооружениями, судами и иными объектами, эксплуатация которых осуществляется непосредственно в водном объекте, и источниками загрязнения, находящимися на суше;

очистка городских стоков и промышленных сбросов сточных вод и ливневых вод;

предотвращение аварийных ситуаций и уменьшение влияния аварийных загрязнений;

осуществление мониторинга состояния поверхностных вод, подземных вод и охраняемых территорий (зон);

соблюдение принципа возмещения расходов на водозабор (водоснабжение), включая природоохранные и ресурсные расходы, с учетом экономического анализа, и в частности принципа «загрязнитель платит»;

иные меры, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 22. Планы управления бассейнами водных объектов

1. Планы управления бассейнами водных объектов составляются для каждого района бассейна водного объекта, полностью лежащего на территории государства-участника, и для бассейнов водных объектов, охватывающих те части района международного бассейна водного объекта, которые находятся на его территории.

2. В случае если район международного бассейна водного объекта целиком находится на территории государств-участников, то государства-участники должны обеспечить координацию действий с целью создания единого плана управления международным бассейном водного объекта на основании международных договоров или соглашений.

Если район международного бассейна водного объекта простирается за границы государств-участников, то государства-участники должны обеспечить составление единого плана управления бассейном водного объекта по согласованию или на основании иного акта с государством, на территории которого находится часть района международного бассейна водного объекта. В случае, когда это невозможно, план должен охватывать часть района международного бассейна, лежащего на территории заинтересованного государства-участника.

Статья 23. Содержание планов управления бассейнами водных объектов

Планы управления бассейнами водных объектов должны содержать:

1) общую характеристику района бассейна водного объекта, которая должна включать:

для поверхностных водных объектов:

а) изображение на карте места расположения и границ водных объектов;

б) изображение на карте экорегионов (тайга, тундра, каспийская низменность, центральные равнины, Балтийское море, Черное море и т.д.) и типов водных объектов в пределах бассейна водного объекта;

в) определение исходных условий для поверхностных водных объектов; для подземных водных объектов;

изображение на карте места расположения и границ подземных водных объектов, имеющих питьевое значение;

2) краткое описание существенных негативных факторов и воздействия человеческой деятельности на состояние поверхностных и подземных водных объектов, включая:

а) оценку точечного загрязнения;

б) оценку рассеянного загрязнения, включая краткое описание использования прибрежных защитных полос и водоохранных зон поверхностных водных объектов, в том числе внутренних морских вод и территориального моря государства-участника;

в) оценку воздействия на количественное и качественное состояние водных объектов;

г) анализ воздействия хозяйственной и иных видов человеческой деятельности на состояние водных объектов;

3) определение и нанесение на карту особо охраняемых водных объектов, в том числе – международного значения, в соответствии с требованиями национальных законодательств;

4) карту сетей мониторинга, а также представление в виде карты результатов программ мониторинга, выполненных для определения состояния поверхностных водных объектов, подземных водных объектов, охраняемых территорий.

5) краткое изложение программы мер, в том числе перечень водоохранных и иных природоохранных мер и мероприятий и связанную с ними информацию:

а) краткое описание мер по выполнению национального законодательства;

б) краткое изложение экономического анализа использования водных объектов и мер, предпринятых для возмещения затрат;

в) краткое описание мер по контролю за использованием водных объектов, за точечными сбросами и другими видами деятельности, оказывающими негативное воздействие на состояние водных объектов;

г) краткое описание мер по приоритетным веществам, по предотвращению или уменьшению негативного воздействия аварийного загрязнения;

д) описание мер по предотвращению загрязнения морской среды и иных дополнительных мер, необходимых для обеспечения устойчивого водопользования;

е) список компетентных органов по управлению использованием и охраной водных объектов.

Планы управления бассейнами водных объектов могут быть дополнены более детальными программами и планами управления для подбассейнов рек,

для водохозяйственных участков (секторов) с целью решения более частных аспектов управления водными объектами.

Статья 24. Мониторинг состояния водных объектов

1. Государственный мониторинг водных объектов представляет собой систему регулярных наблюдений за гидрологическими или гидрогеологическими и гидрохимическими показателями их состояния, обеспечивающую сбор, передачу и обработку полученной информации в целях:

своевременного выявления негативных процессов, влияющих на качество вод и состояние водных объектов, и прогнозирования их развития;

разработки и реализации мер по предотвращению вредных последствий негативных процессов;

получения информации о состоянии вод бассейна и прогнозирования его изменения в источниках загрязнения;

определения степени эффективности водоохраных мероприятий;

информационного обеспечения управления и контроля в области использования и охраны водных объектов.

2. Государственный мониторинг водных объектов включает в себя:

мониторинг поверхностных водных объектов суши и моря;

мониторинг подземных водных объектов;

мониторинг гидротехнических и иных водохозяйственных систем и сооружений.

3. Программы мониторинга должны выполняться для каждого района бассейна водного объекта и для части района международного бассейна водного объекта, находящегося на территории государства-участника.

Программы мониторинга для поверхностных водных объектов должны охватывать объем и уровень или интенсивность потока до степени, соответствующей экологическому и химическому состояниям.

Для бассейнов трансграничных водных объектов определяются наиболее приоритетные программы мониторинга, с выделением в качестве первоочередных целей слежение за теми загрязняющими веществами или предприятиями, которые наиболее важны как оказывающие непосредственное влияние на качество воды водных объектов и состояние водных экосистем и способствующие трансграничному загрязнению.

Для подземных водных объектов такие программы должны охватывать мониторинг химического и количественного состояния.

Для особо охраняемых водных объектов и охраняемых территорий (зон) программы мониторинга учитывают те требования, которые содержатся в национальных законодательствах, и на основании которых они были созданы или объявлены.

При этом должны быть предусмотрены требования к оценке воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, влияющей на состояние водных объектов и способной вызвать трансграничное воздействие.

4. В целях получения взаимосвязанного и полного обзора информации и анализа состояния воды по каждому району бассейна водного объекта, в том

числе международного, прогнозирования его возможных изменений, а также информации об источниках загрязнения организация и ведение мониторинга состояния воды водных объектов осуществляются по единым или согласованным программам.

Соответствующие эффективные меры для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия принимаются в порядке, установленном национальным водным законодательством, на основании проведения оценки состояния водных ресурсов бассейна водного объекта. Результаты этих оценок доводятся до сведения общественности.

5. Ведение мониторинга водных объектов осуществляется на единой геоинформационной основе в целях совместимости его данных с данными других видов мониторинга окружающей природной среды.

Порядок осуществления мониторинга водных объектов устанавливается национальным законодательством с учетом возможности ведения мониторинга трансграничных водных объектов по единым или согласованным программам.

Статья 25. Экономический механизм водопользования

1. Одним из основных принципов экономического регулирования использования, восстановления и охраны водных объектов, в том числе от трансграничного воздействия, является платность водопользования.

Плата за водопользование должна учитывать возмещение затрат, связанных с забором (изъятием) воды для водоснабжения, водоотведением сточных вод в водные объекты и с иными видами использования водных объектов, включая природоохранные и ресурсные расходы, а также плату за негативное воздействие на водные объекты.

2. Политика ценообразования на воду, забираемую из водного объекта, должна учитывать адекватные стимулы для водопользователей в части обеспечения ими эффективного использования воды, изъятая из водного объекта, а также введение адекватных вкладов различных водопользователей таких отраслей как, промышленность, гидроэнергетика, сельское и водное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство и т. д., в части возмещения затрат, связанных с негативным воздействием на водный объект как при заборе воды, так и при сбросе сточных вод. При этом могут приниматься во внимание социальные, экологические и экономические условия возмещения затрат, а также географические и климатические условия.

3. По каждому району бассейна водного объекта проводятся экономический анализ и соответствующие расчеты в целях совершенствования платного водопользования, в необходимых случаях – для оценки объема, цен и затрат, связанных с использованием водного объекта, а также для оценки соответствующих инвестиций, включая прогнозы таких инвестиций, определение средств, необходимых для финансирования особых превентивных и восстановительных мер, в порядке, установленном национальным законодательством.

4. Плата (водный налог) за пользование водными объектами, за негативное воздействие на водные объекты, финансирование восстановления и охраны водных объектов и экономическое стимулирование рационального использова-

ния, восстановления и охраны водных объектов регулируются национальным законодательством государства-участника.

Статья 26. Экспертиза в области водопользования

1. Экспертиза проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов, осуществляется по всем видам проектной и иной документации и является самостоятельной, независимой экспертизой (экспертиза в области водопользования), на основании заключения которой принимается решение о реализации (или не реализации) того или иного проекта, исходя из его влияния на водный объект и предотвращения негативных последствий.

Проведение экспертизы в области водопользования проектной документации на строительство и реконструкцию объектов, влияющих на состояние водных объектов, не исключает проведения строительной и (или) экологической экспертиз проектной документации по этим объектам, осуществляемых в порядке, установленном национальным законодательством или нормативными правовыми актами правительства государства-участника. Экспертиза в области водопользования может осуществляться в составе государственной строительной экспертизы и (или) экологической экспертизы. Сводное заключение указанных экспертиз также является основанием для принятия решения о реализации (или не реализации) проекта, влияющего на состояние водного объекта.

2. Положительное заключение экспертизы является основанием для утверждения проектной документации в установленном порядке и осуществления строительства, реконструкции и иной деятельности, связанной с использованием водных объектов.

3. Необходимость проведения экспертизы в области водопользования как самостоятельной или в составе строительной либо экологической экспертизы, порядок, условия и требования к ее проведению, государственный орган исполнительной власти, осуществляющий экспертизу, виды проектной и иной документации и материалов, подлежащих экспертизе, порядок их утверждения, контроль за соблюдением требований законодательства в области экспертизы проектной документации на строительство и реконструкцию объектов, влияющих на состояние водных объектов, устанавливаются национальным законодательством.

Статья 27. Государственный водный кадастр

1. Государственный водный кадастр представляет собой свод данных о водных объектах, их водных ресурсах и свод данных в целом по каждому району бассейна водного объекта и части района международного бассейна водного объекта, об использовании водных объектов, водопользователях, основанный на данных государственного учета вод и государственного мониторинга.

2. Данные государственного водного кадастра являются официальными и служат для:

оценки текущего состояния и прогнозирования изменений гидрологических и гидрогеологических условий, ресурсов водных объектов и качества вод,

а также использования вод по отраслям экономики, речным и морским бассейнам и их отдельным участкам, по административно-территориальным образованиям;

разработки бассейновых схем комплексного использования и охраны водных объектов;

подготовки и выдачи разрешений на право пользования водными объектами;

осуществления государственного контроля за использованием и охраной водных объектов;

установления платежей (водного налога), связанных с использованием водных объектов, наложения штрафов и предъявления исков за нарушения водного законодательства;

обеспечения водопользователей и иных заинтересованных лиц необходимой информацией о водных объектах.

Данные государственного водного кадастра (или иного официального национального документа, представляющего свод аналогичных данных) являются основой для принятия иных решений при осуществлении государственного управления и контроля в области использования и охраны водных объектов.

3. Водопользователи, а также организации, осуществляющие в пределах своей компетенции наблюдение за режимом, ресурсами и качеством поверхностных и подземных вод, обязаны в порядке, установленном национальным законодательством, представлять данные, подлежащие включению в государственный водный кадастр.

Порядок ведения государственного водного кадастра определяется национальным законодательством с учетом требований по отношению к части района международного бассейна водного объекта, расположенного на территории государства-участника.

Статья 28. Учет поверхностных и подземных вод

1. Учет поверхностных и подземных вод представляет собой систематическое определение и фиксацию в установленном порядке количества и качества водных ресурсов, имеющих в расположенных на данной территории водных объектах, а также в пределах районов бассейнов водных объектов.

Учет поверхностных и подземных вод осуществляется в целях обеспечения текущего и перспективного планирования рационального использования водных объектов, их восстановления и охраны. Данные учета поверхностных и подземных вод характеризуют состояние поверхностных и подземных водных объектов по количественным и качественным показателям, степени их изученности и использования.

2. Учет поверхностных и подземных вод осуществляется по единой системе и базируется на данных учета использования поверхностных и подземных вод, представляемых водопользователями, и государственного мониторинга водных объектов.

Порядок ведения учета поверхностных и подземных вод определяется правительством государства-участника в соответствии с национальным водным законодательством.

3. Водопользователи обязаны в порядке, установленном государственным органом исполнительной власти по управлению водными объектами (компетентным органом в области водопользования), вести инструментальный учет забираемых и используемых поверхностных и подземных вод, а также количества и качества сбрасываемых сточных вод, на основании этих данных составлять отчет по установленной форме и представлять его в определенные сроки в соответствующий компетентный орган.

Водопользователи несут юридическую ответственность за достоверность данных учета забираемых, используемых и сбрасываемых вод.

4. Лица, ответственные за правильность ведения учета поверхностных и подземных вод предприятиями и иными физическими и юридическими лицами, должны иметь соответствующую профессиональную подготовку, подтвержденную удостоверением (сертификатом), выданным в соответствии с порядком, который установлен государственным органом исполнительной власти по управлению водными объектами (компетентным органом в области водопользования).

Статья 29. Водохозяйственные балансы и схемы комплексного использования и охраны водных объектов

1. Водохозяйственные балансы предназначены для оценки наличия и степени использования водных ресурсов бассейнов водных объектов в пределах водохозяйственных участков по соответствующим административно-территориальным образованиям и представляют собой расчетные материалы, сопоставляющие потребность в воде с имеющимися на данной территории водными ресурсами.

На основании водохозяйственных балансов и заявленных органами исполнительной власти административно-территориальных образований потребностей в водных ресурсах по водным объектам, расположенным на данной территории, государственным органом исполнительной власти по управлению водными объектами (компетентным органом в области водопользования) устанавливаются лимиты водопользования (водопотребления и водоотведения) соответствующим административно-территориальным образованиям, а также планируются и принимаются иные решения по вопросам использования и охраны водных объектов, в том числе при формировании и уточнении планов управления бассейнами водных объектов.

2. Схемы комплексного использования и охраны водных объектов разрабатываются в целях определения водохозяйственных и иных мероприятий, направленных на удовлетворение перспективных потребностей общества в водных ресурсах, обеспечение рационального использования и охраны водных объектов, а также на предотвращение и ликвидацию вредного воздействия вод, и должны содержать систематизированные материалы исследований и проект-

ных разработок о состоянии водных ресурсов и перспективном использовании и охране водных объектов.

Схемы комплексного использования и охраны водных объектов (далее – схемы) в основном разрабатываются для подбассейнов рек, впадающих в главные водные объекты.

3. Схемы реализуются в рамках государственных программ по использованию, восстановлению и охране водных объектов и иных программ, в том числе бассейновых, а также используются для установления лимитов водопотребления, водоотведения, экологических попусков и безвозвратного изъятия поверхностных вод, формирования и уточнения планов управления бассейнами водных объектов, в пределах подбассейнов соответствующих районов бассейнов водных объектов.

Порядок разработки схем комплексного использования и охраны водных объектов, государственной экспертизы, утверждения и реализации схем устанавливается национальным законодательством.

Статья 30. Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов

1. Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов является одним из основных направлений административных действий по соблюдению требований национального законодательства, регулирующего отношения в области использования и охраны водных объектов.

2. Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов направлен на обеспечение соблюдения:

порядка использования и охраны водных объектов, в том числе внутренних морских вод и территориального моря, а также исключительной экономической зоны и континентального шельфа, находящихся под юрисдикцией государства-участника;

нормативов, технических регламентов, стандартов, правил в области использования и охраны водных объектов;

лимитов водопользования (водопотребления и водоотведения), установленных по водным объектам соответствующим административно-территориальным образованиям, а также лимитов водопотребления, установленных водопользователям в разрешениях на право пользования водными объектами, в пределах лимитов, установленных по этим водным объектам соответствующим административно-территориальным образованиям;

установленного режима использования прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, особо охраняемых водных объектов и охраняемых территорий, расположенных в пределах районов бассейнов водных объектов и в пределах части района международного бассейна водного объекта, и иных требований водного национального законодательства.

3. Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов в пределах районов бассейнов водных объектов и части района международного бассейна водного объекта, находящегося на территории государства-

участника, осуществляется государственным органом исполнительной власти, уполномоченным правительством государства-участника.

4. Порядок осуществления государственного контроля за использованием и охраной водных объектов (государственный водный контроль), полномочия, права и ответственность государственных органов исполнительной власти по контролю за использованием и охраной водных объектов и их должностных лиц устанавливаются национальным законом или правительством государства-участника.

Статья 31. Информирование общественности в области использования и охраны водных объектов

1. Государство обеспечивает право на доступ к информации и на участие органов самоуправления и общественности в решении вопросов, связанных с использованием и охраной водных объектов. Порядок доступа и содержание такой информации, а также порядок участия, в том числе в проведении общественной экспертизы по всем видам намечаемой деятельности, оказывающей непосредственное влияние на водные объекты и (или) затрагивающей права граждан, и в осуществлении общественного контроля, определяется национальным законодательством государства-участника.

2. Государство-участник обеспечивает для каждого района бассейна водного объекта и для части района международного бассейна водного объекта доступные для комментариев общественности и пользователей публикации о состоянии водных объектов и принимаемых решениях в области водной политики.

Глава V. Основные требования к использованию и охране водных объектов

Статья 32. Основные требования к району бассейна водного объекта

1. Порядок определения и отнесения бассейнов водных объектов к районам бассейнов водных объектов, в том числе к международным, и иных административных действий по применению норм и требований, обеспечивающих бассейновый принцип управления, устанавливается национальным водным законодательством или правительством государства-участника.

2. По каждому определенному району бассейна водного объекта и части района международного бассейна водного объекта, находящегося в пределах территории государства, указывается: географический охват района бассейна водного объекта, названия основных рек в его пределах; описание границ района бассейна водного объекта; категории поверхностных водных объектов; типы водных объектов и иные типовые характеристики поверхностных водных объектов.

Районы бассейнов водных объектов, в целях разработки схем комплексного использования и охраны водных объектов, могут делиться на гидрографические единицы – подбассейны рек, впадающих в главные водные объекты, по которым также дается описание границ и указывается их количество.

3. Для каждого района бассейна водного объекта и для части района международного бассейна водного объекта, находящегося на территории государства-участника, проводится анализ качественных, количественных и иных характеристик водных объектов, оценка влияния человеческой деятельности на состояние поверхностных и подземных вод; экономический анализ водопользования и иных данных о состоянии и использовании водных объектов, на которых основываются программы мер по использованию, охране и восстановлению водных объектов.

4. Паспортизация водных объектов и в целом районов бассейнов водных объектов, в том числе международных, в которые входят эти водные объекты, осуществляется государственными органами исполнительной власти по управлению водными объектами (компетентными органами в области водопользования) в порядке, устанавливаемом национальным водным законодательством или правительством государства-участника.

Статья 33. Водные объекты, используемые для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения

1. Использование водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения является приоритетным.

Все водные объекты, используемые для забора воды в целях питьевого водоснабжения, а также водные объекты, использование которых в указанных целях планируется (резервные источники питьевого водоснабжения) определяются для каждого района бассейна водного объекта, в том числе для международного, и включаются в соответствующий перечень.

2. Все водные объекты, содержащие природные лечебные ресурсы, которые используются прежде всего для целей здравоохранения, определяются для каждого района бассейна водного объекта, в том числе для международного, и включаются в соответствующий перечень.

3. Отнесение водных объектов к источникам питьевого водоснабжения должно осуществляться с учетом его надежности и возможности организации зон и округов санитарной охраны, обеспечения необходимой защиты водных объектов от загрязнения и засорения с целью исключения ухудшения их качества, а также уменьшения требуемой степени очистки для производства питьевой воды.

4. Для обеспечения населения водой, пригодной для питьевого водоснабжения, на случай возникновения чрезвычайной ситуации осуществляется резервирование источников питьевого водоснабжения. Перечень резервных водных объектов утверждается правительством государства-участника.

Статья 34. Водные объекты, имеющие рыбохозяйственное значение

1. Водные объекты или их участки, имеющие важное значение для сохранения, воспроизводства и добычи рыбных ресурсов, представляются преимущественно для этих целей, за исключением объектов питьевого водоснабжения.

2. Водные объекты или их участки, имеющие важное значение для рыбного хозяйства, определяются для каждого района бассейна водного объекта, в

том числе для международного, в соответствии с национальными водным законодательством и законодательством в области водных биоресурсов. Перечень водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение, утверждается правительством государства-участника по представлению государственного органа исполнительной власти по управлению водными объектами и государственного органа исполнительной власти по управлению водными биоресурсами в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 35. Особо охраняемые водные объекты и охраняемые территории

1. Особо охраняемые водные объекты – природные водные экосистемы, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Особо охраняемые водные объекты могут представлять отдельные водные объекты (акваторию) – памятники природы, государственные природные заказники, либо быть частью особо охраняемой природной территории: государственного природного заповедника, национального или природного, дендрологического парка или ботанического сада, курорта, лечебно-оздоровительной местности, определенной соответствующим национальным законодательством государства-участника.

Особо охраняемые водные объекты могут полностью или частично, постоянно или временно изыматься из хозяйственной деятельности в порядке, устанавливаемом национальным законодательством.

Законодательством могут быть установлены следующие категории особо охраняемых водных объектов:

участки внутренних морских вод и территориального моря;

водно-болотные угодья;

водотоки и водоемы, отнесенные к уникальным природным ландшафтам;

зоны охраны истока или устья водных объектов;

места нереста ценных видов рыб;

иные категории водных объектов, рассматриваемых в неразрывной связи с лесами, животным миром и другими природными ресурсами, подлежащими особой охране.

2. Все особо охраняемые водные объекты, особо охраняемые территории (зоны), особо охраняемые природные территории, находящиеся в пределах бассейнов водных объектов, должны быть определены по каждому району бассейна водного объекта и внесены в соответствующие реестры, порядок ведения которых определяется национальным законодательством государства-участника.

Статья 36. Особо охраняемые водные объекты международного значения

1. Особо охраняемые водные объекты международного значения: трансграничные водные объекты или их части, участки внутренних морских вод и территориального моря, определенные в порядке, установленном национальным законодательством в соответствии с международными договорами, участ-

ником которых является государство, и иные охраняемые территории должны быть учтены в реестре (реестрах) по соответствующему району (или его части) международного бассейна водного объекта, находящегося на территории государства-участника.

2. Режим использования и охраны особо охраняемых водных объектов международного значения определяется международными договорами, участником которых является государство-участник, и национальным законодательством.

Статья 37. Реестр охраняемых территорий

1. Реестр особо охраняемых территорий (зон) должен включать следующие виды (типы) охраняемых территорий, расположенных в пределах водоохранных зон водных объектов:

территории, предназначенные для забора воды с целью потребления населением;

территории, предназначенные для охраны экономически важных водных биоресурсов, а также водные объекты, предназначенные для отдыха населения, в том числе для купания;

территории водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, имеющие статус особо охраняемых территорий;

территории, предназначенные для охраны среды обитания или особей там, где поддержание или улучшение состояния воды является важным фактором для их охраны и существования;

иные территории согласно национальному законодательству.

2. Обзорная часть реестра, являющаяся также необходимой составной частью плана управления бассейном водного объекта, должна помимо соответствующей информации включать карты с указанием мест расположения каждого особо охраняемого водного объекта или его части, охраняемой территории, а также указание международных, национальных законодательных и иных нормативных правовых актов или положений, в соответствии с которыми эти водные объекты, территории (зоны) были объявлены особо охраняемыми или эти территории (зоны) были созданы.

3. Порядок создания и отнесения к охраняемым территориям устанавливается национальным законодательством.

Статья 38. Гидротехнические сооружения на водных объектах и их регистрация

1. Строительство и эксплуатация гидротехнических сооружений на водных объектах осуществляются на основании утвержденной проектной документации, при наличии положительных заключений экспертиз, проведение которых предусмотрено национальным законодательством, утвержденной декларации о безопасности гидротехнических сооружений.

2. Гидротехнические сооружения после утверждения декларации безопасности гидротехнических сооружений вносятся в Регистр гидротехнических сооружений.

Гидротехнические сооружения, находящиеся в эксплуатации до принятия соответствующего национального законодательства, регулирующего отношения в области строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений, подлежат внесению в Регистр гидротехнических сооружений (далее – Регистр) без представления декларации безопасности гидротехнических сооружений. После внесения в Регистр в обязательном порядке проводится обследование технического состояния этих гидротехнических сооружений, соответствия показателей состояния и условий эксплуатации критериям безопасности и оценка их безопасности. Данные обследования вносятся в Регистр.

3. Регистр гидротехнических сооружений формируется и ведется в целях:

- а) государственной регистрации и учета гидротехнических сооружений;
- б) сбора, обработки, хранения и распространения информации о количественных и качественных показателях состояния гидротехнических сооружений, условиях их эксплуатации, соответствии этих показателей и условий критериям безопасности гидротехнических сооружений;
- в) создания информационной основы для разработки и осуществления мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений и предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- г) информационного обеспечения государственного управления и надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

4. Данные Регистра используются при формировании и уточнении планов управления бассейнами водных объектов, программ мер по использованию, охране и восстановлению водных объектов, находящихся в пределах районов бассейнов водных объектов и районов международных бассейнов водных объектов, в части мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, а также при осуществлении иных функций по управлению и надзору в области безопасности гидротехнических сооружений.

5. Отношения, связанные с обеспечением безопасности гидротехнических сооружений на водных объектах, регулируются национальным законодательством с учетом общепризнанных норм и требований безопасности их эксплуатации, в том числе на водных объектах районов международных бассейнов водных объектов.

Статья 39. Нормирование в области использования и охраны водных объектов

1. Нормирование в области использования и охраны водных объектов заключается:

- в разработке и принятии стандартов, нормативов, технических регламентов и правил в области использования и охраны водных объектов;
- в установлении лимитов водопользования (водопотребления и водоотведения), отвечающих нормативному качеству.

2. Одним из основных видов нормирования использования и охраны водных объектов является установление лимитов водопользования как админист-

ративно-территориальным образованиям по каждому водному объекту, так и водопользователю в пределах лимитов водопользования, установленных соответствующему административно-территориальному образованию.

Лимиты водопользования устанавливаются административно-территориальным образованиям государственным органом исполнительной власти по управлению водными объектами на основании данных водохозяйственных балансов и заявленных ими потребностей в водных ресурсах по поверхностным водным объектам ежегодно.

Лимиты водопользования представляют собой предельно допустимые объемы изъятия водных ресурсов или сброса сточных вод нормативного качества, которые устанавливаются водопользователю на определенный срок (срок действия разрешения) в разрешительных документах на право пользования водными объектами.

Лимиты водопользования могут пересматриваться в связи с изменениями состояния водных объектов. Изменение лимитов водопользования требует внесения в установленном порядке изменений в соответствующие юридически оформленные документы на право пользования водным объектом.

Порядок пересмотра лимитов водопользования устанавливается национальным водным законодательством.

Статья 40. Нормативы в области использования и охраны водных объектов

1. Поддержание поверхностных и подземных вод в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, обеспечивается установлением и соблюдением нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты.

Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты разрабатываются и утверждаются по бассейну водного объекта или по его водохозяйственному участку в целях поддержания вод водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям в целом по району бассейна водного объекта, в том числе международного.

2. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты устанавливаются исходя из:

предельно допустимой величины антропогенной нагрузки, длительное воздействие которой не приведет к изменению экосистемы водного объекта;

предельно допустимой массы вредных веществ, которая может поступить в водный объект или на его водосборную площадь.

3. Разработка нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты и их утверждение осуществляются соответствующим государственным (компетентным) органом исполнительной власти, уполномоченным правительством государства-участника.

Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты используются при решении вопросов, связанных с разработкой водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных объектов, программ мер по использованию, охране и восстановлению водных

объектов, планов управления водными объектами, при выдаче разрешений на пользование водными объектами и установлении лимитов водопользования, решении других вопросов водопользования.

4. Нормативы предельно допустимых сбросов вредных веществ в водные объекты («на конце трубы») устанавливаются исходя из условия недопустимости превышения предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах.

Нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах и сточных водах («на конце трубы») устанавливаются исходя из состояния водного объекта, его целевого использования, возможного трансграничного воздействия, а также обеспечения естественного воспроизводства водных биологических ресурсов и сохранения их генетического фонда для водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение.

5. Нормативы предельно допустимых сбросов вредных веществ в водные объекты разрабатываются водопользователями на основании расчетных материалов по нормативам предельно допустимых воздействий на водные объекты, представляемых водопользователям бассейновыми органами (компетентными бассейновыми органами) государственного органа исполнительной власти по управлению водными объектами, или принимаются согласно техническому регламенту при его наличии.

Нормативы предельно допустимых сбросов вредных веществ в водные объекты утверждаются бассейновыми органами государственного органа исполнительной власти по управлению водными объектами (компетентного органа в области водопользования).

6. Нормативы предельно допустимых сбросов вредных веществ в водные объекты учитываются при выдаче юридически оформленных документов на право пользования водными объектами, при осуществлении государственного контроля за использованием и охраной водных объектов, определении размеров платежей, связанных с использованием и охраной водных объектов, а также при наложении штрафов и предъявлении исков о возмещении вреда, причиненного водным объектам в результате нарушения водного законодательства.

7. Порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, а также нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах (целевые показатели качества воды в водных объектах) определяется национальным водным законодательством.

Статья 41. Основные требования к использованию водных объектов

1. При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений и других сооружений, объектов, устройств, в том числе при добыче полезных ископаемых на водных объектах, должны предусматриваться и своевременно осуществляться мероприятия, обеспечивающие качество воды в водных объектах, а также охрану водных объектов, водных биологических ресурсов и иных водных животных и растений.

2. Строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию плотин, водохранилищ и других объектов государственного и местного (муниципального) значения при отсутствии иных вариантов их размещения, а также их эксплуатация допускаются при следующих условиях:

наличие градостроительной документации о градостроительном планировании развития территории государства-участника;

наличие утвержденной проектной документации по хозяйственным и другим объектам и положительных заключений экспертиз, учитывающих их влияние на водные объекты и окружающую природную среду;

наличие сооружений, обеспечивающих проход рыб на нерестилища и обратно или воспроизводство водных биологических ресурсов;

обеспечение лесоочистки ложа водохранилищ до их затопления;

наличие замкнутых систем технического водоснабжения;

оборудование рыбозащитными устройствами и устройствами, обеспечивающими учет забираемых и сбрасываемых вод, водозаборных и сбросных сооружений;

оборудование хозяйственных и иных объектов устройствами, очистными сооружениями, предотвращающими загрязнение, засорение и истощение водных объектов и вредное воздействие вод, а также наличие санитарно-защитных зон и пунктов наблюдения за показателями состояния водных объектов;

наличие сооружений и устройств для транспортирования и хранения нефтяных, химических и других продуктов, оборудованных средствами для предотвращения загрязнения водных объектов и контрольно-измерительной аппаратурой для обнаружения утечки указанных продуктов;

проведение мероприятий, предотвращающих вредное воздействие вод на обводнительных, оросительных, осушительных системах, водохранилищах, плотинах, каналах и других гидротехнических сооружениях;

оборудование водозаборных сооружений, связанных с использованием подземных вод, водорегулирующими устройствами, водоучитывающими приборами;

соблюдение требований по принятию мер, направленных на сокращение потерь и сбросов воды из мелиоративных систем, предотвращение попадания рыбы в мелиоративную сеть, осуществление в необходимых случаях мероприятий по предупреждению загрязнения грунтовых вод и подъема их уровня;

осуществление орошения, осушения и других мелиоративных работ в комплексе с природоохранными мероприятиями, обеспечивающими защиту водных объектов и их водосборных площадей;

обеспечение режима наполнения и сработки водохранилищ, соблюдение приоритета питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также учет потребностей рыбного хозяйства на участках рек и водохранилищ, имеющих важное значение для сохранения и воспроизводства рыбных ресурсов, что при эксплуатации гидроэнергетических и гидротехнических сооружений;

соблюдение требований, запрещающих производить сброс в водные объекты не очищенных и не обезвреженных в соответствии с нормативами сточных вод, а также содержащих вещества, для которых не установлены предельно

допустимые концентрации, или содержащих возбудителей инфекционных заболеваний;

недопущение забора воды из водного объекта, существенно влияющего на его состояние;

принятие мер по сокращению изъятия и потерь воды, предотвращение загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также обеспечение сохранения температурного режима водных объектов при их использовании в целях промышленности и энергетики;

соблюдение требований, запрещающих сброс сточных и дренажных вод в водные объекты, содержащие природные лечебные ресурсы, отнесенные к особо охраняемым, в зоны и округа санитарной охраны водозаборов, в места обитания ценных и занесенных в Красную книгу видов животных и растений, в места нереста и зимовки ценных и особо охраняемых видов рыб, в места туризма, спорта и массового отдыха населения;

соблюдение иных требований, связанных с использованием водных объектов.

Статья 42. Основные требования к охране водных объектов

1. Основные требования к охране водных объектов должны быть направлены на поддержку и улучшение водной среды, и прежде всего качества вод водных объектов. Контроль над количеством воды является дополнительным элементом обеспечения качества воды.

Продвижение принципов и методов рационального использования воды водных объектов, содействие решению проблем, связанных с качеством вод трансграничных водных объектов, охраной водных, наземных и польдерных экосистем, требует принятия государством-участником общих определений для оценки качества воды, введения общих стандартов качества водной и окружающей среды и нормативов предельно допустимых сбросов для отдельных групп загрязняющих веществ, определения и реализации необходимых мер по охране водных объектов в районах бассейнов водных объектов и части района международного бассейна в рамках единых программ, а также достижения устранения вредных веществ и способствования достижению уровней их концентрации в водной среде, в том числе в морской среде, близких к фоновым величинам, характерным для природной среды.

2. В целях предупреждения и устранения загрязнения водного объекта определяются источники загрязнения, с которых осуществляется сброс или иное поступление в водные объекты вредных веществ, ухудшающих качество поверхностных и подземных вод, ограничивающих их использование, а также негативно влияющих на состояние дна и берегов водных объектов. Охрана водных объектов от загрязнения осуществляется посредством регулирования и контроля деятельности этих источников загрязнения, как стационарных, так и других источников загрязнения.

Для предотвращения загрязнения воды водных объектов индивидуальными загрязнителями или группами загрязнителей, представляющего значительный риск для водной среды, включая риск для вод, используемых для водо-

забора в питьевых целях, устанавливаются ограничения на осуществление хозяйственной и иной деятельности, направленные на уменьшение, а для приоритетных опасных веществ на полное или постепенное сокращение сбросов, выбросов и потерь вредных веществ, в порядке, определяемом национальным водным законодательством.

3. Выявление опасных веществ, относимых к категории приоритетных, должно осуществляться с учетом принципа предосторожности, предусматривающего в том числе выявление негативных потенциальных воздействий этих веществ и научную оценку рисков. В этих случаях требования к установлению лимитов сбросов вредных веществ, применяющихся в отдельных промышленных отраслях относительно нагрузки загрязнений и концентраций, должны быть основаны на лучших мало- и безотходных технологиях.

Для предотвращения загрязнения водных объектов вредными веществами национальным законодательством определяются требования, основанные на комбинированном подходе к точечным и рассеянным источникам загрязнения водных объектов, с использованием контроля на месте расположения источника загрязнения, посредством установления предельных норм сброса вредных веществ в водные объекты и стандартов качества воды водных объектов.

4. Сбросы сточных вод в водные объекты должны осуществляться исключительно на основании разрешений на право пользования водным объектом для сброса сточных вод нормативного качества, предварительно выданных компетентными органами на определенный срок. При этом компетентные органы контролируют соответствие деятельности, которая может оказывать трансграничное влияние, требованиям и условиям, установленным в разрешениях. Порядок осуществления государственного контроля в области водопользования устанавливается национальным законодательством.

5. Запрещается сброс в водные объекты и захоронение в них производственных, эксплуатационных, бытовых и других отходов и мусора. Поступление взвешенных частиц в водные объекты, ухудшающих их состояние или затрудняющих их использование, допускается только в соответствии с условиями и требованиями, установленными в разрешениях.

Источники загрязнения, находящиеся на суше, не должны вызывать загрязнения и засорения водных объектов сверх установленных нормативов воздействия на водные объекты. Соблюдение указанного требования предусматривается как одно из основных условий при выдаче разрешительных документов на природопользование и (или) осуществление иной хозяйственной деятельности и обеспечивается приоритетным применением технологий, не оказывающих негативного воздействия на окружающую природную среду, ограничением использования токсичных веществ и тяжелых металлов, введением научно обоснованных методов измерения и расчетов сбросов сточных вод в водные объекты и выбросов в атмосферу.

6. Обязательным условием размещения источников загрязнения, находящихся на суше, является обоснованный выбор места их размещения, обеспечивающий охрану водных объектов от загрязнения и засорения, а также наличие технических, финансовых и иных средств и возможностей у граждан (физиче-

ских) и юридических лиц – водопользователей в части соблюдения условий, связанных с предотвращением загрязнения и засорения водных объектов, которые предусматриваются в разрешениях на право пользования водными объектами или в других разрешительных документах на осуществление хозяйственной и иной деятельности в пределах прибрежных полос и водоохраных зон, при вводе в эксплуатацию и последующей эксплуатации источников загрязнения.

При использовании водных объектов для добычи полезных ископаемых, торфа и сапропеля со дна водного объекта или возведении сооружений с опорой на дно в разрешении на водопользование в обязательном порядке должны устанавливаться условия, исключаящие вредное воздействие на воды, дно, берега водных объектов и водные биоресурсы, а также обеспечивающие соблюдение стандартов, норм, правил, связанных с недопущением загрязнения и засорения водных объектов при недропользовании в пределах акватории водного объекта.

7. Не допускается эксплуатация самоходных и несамоходных судов, стационарных и нестационарных платформ и иных сооружений и устройств, находящихся на поверхности водных объектов, без устройств по сбору сточных вод, отходов и иных отбросов, образующихся на этих судах и объектах.

8. Сбросы в поверхностные водные объекты, и прежде всего в водные объекты международных бассейнов водных объектов, подлежат контролю в соответствии с комплексным подходом, обеспечивающим организацию и реализацию контроля сбросов, основанного на лучших имеющихся методах или соответствующих предельным значениям сбросов вредных веществ в водные объекты, а в случае рассеянного влияния – контроля, включающего лучший опыт в области охраны окружающей среды, в том числе касающийся интегрированного предотвращения и контроля загрязнения, очистки городских и промышленных сточных вод, а также защиты вод водных объектов от загрязнений вредными веществами при осуществлении любых видов деятельности.

9. Захоронение и сброс радиоактивных и токсичных веществ (материалов) в водные объекты, в том числе во внутренних морских водах и территориальном море, запрещаются.

Захоронение радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов разрешается только на континентальном шельфе в соответствии с национальным законом о континентальном шельфе и международными нормами.

10. Одним из основных требований предотвращения загрязнения и охраны водных объектов при сбросе сточных вод от населенных пунктов, соблюдение которого требует постоянного государственного контроля соответствующими органами исполнительной власти, является требование о наличии в населенных пунктах систем канализации и станций биологической очистки стоков, отвечающих установленным требованиям и (или) техническим регламентам.

Национальным законодательством предусматриваются и иные требования и условия, направленные на предотвращение загрязнения и засорения водных объектов, в том числе нормы и требования к сбору и обработке городских стоков и сбросов некоторых видов промышленных стоков.

Статья 43. Водоохранные зоны водных объектов

1. Водоохранные зоны устанавливаются для поддержания водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод, а также для сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира.

Порядок отнесения водоохранных зон водных объектов к землям природоохранного назначения и их использования и охраны устанавливается национальным земельным и водным законодательством государства-участника.

На землях природоохранного назначения допускается ограниченная хозяйственная деятельность при условии соблюдения установленного режима охраны этих земель в соответствии с национальными законами и принятыми на их основании административно-территориальными образованиями и местными органами власти в пределах их компетенции нормативными правовыми актами (решениями), которые имеют обязательную силу на соответствующей территории.

В пределах земель природоохранного назначения национальным законодательством вводится особый правовой режим использования земель, ограничивающий или запрещающий виды деятельности, которые не совместимы с основным назначением этих земель.

2. Земельные участки в пределах водоохранных зон водных объектов предоставляются гражданам (физическим) и юридическим лицам в порядке, установленном национальным земельным законодательством, по согласованию с государственным органом исполнительной власти по управлению водными объектами (компетентным органом в области водопользования).

Лица, в интересах которых выделяются земельные участки с особыми условиями использования, обязаны обозначить их границы специальными информационными знаками.

3. Водоохранные зоны водных объектов, являющихся источниками питьевого водоснабжения или местами нереста ценных видов рыб, объявляются особо охраняемыми территориями в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

4. К землям водного фонда относятся земли, занятые водными объектами в составе водного фонда государства-участника.

5. Земли, находящиеся в пределах границ водоохранных зон водных объектов, а также земли, выделяемые для установления полос отвода и зон охраны водозаборов, гидротехнических и иных водохозяйственных сооружений и объектов, могут быть отнесены к землям водного фонда национальным законодательством.

Статья 44. Прибрежные защитные полосы водоохранных зон водных объектов

1. Прибрежные защитные полосы устанавливаются в пределах водоохранных зон.

В прибрежных защитных полосах запрещаются рубка и корчевка леса, распашка земель, размещение животноводческих ферм и лагерей, строительство жилых и иных индивидуальных строений и сооружений, а также другая деятельность, за исключением случаев, предусмотренных непосредственно национальным законом.

Размещение объектов водоснабжения, рекреации, рыбного и охотничьего хозяйства, а также водозаборных, портовых и гидротехнических сооружений и иных объектов государственного и местного значения, предусмотренных национальным законодательством, допускается на основании юридически оформленного документа на право пользования водным объектом и положительных заключений экологической и иных экспертиз.

2. Порядок установления размеров и границ водоохраных зон и их прибрежных защитных полос, а также режима их использования и охраны определяется национальным водным законодательством.

Статья 45. Основные требования к предотвращению трансграничного воздействия и контролю над загрязнением

В целях предотвращения трансграничного воздействия государство-участник в порядке, предусмотренном национальным законодательством и (или) международными нормами:

принимает меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения воды трансграничных и иных водных объектов, находящихся в пределах районов международных бассейнов водных объектов;

воздерживается от действий или случаев бездействия, которые могут привести к ухудшению гидрологического и гидрохимического режима вод международных бассейнов водных объектов и состояния, связанных с ними экосистем;

принимает меры по предотвращению или смягчению вредного воздействия вод, включая наводнения, ледовую обстановку, заиление, эрозию, заболевания, передающиеся через воду и другие негативные явления;

обеспечивает содержание в надлежащем техническом состоянии гидротехнических и иных водохозяйственных сооружений;

осуществляет нормативное правовое регулирование по ограничению сбросов и уровня соответствующих стандартов, которые последовательно согласуются с ограничением сбросов;

подготавливает перечни промышленных секторов и отраслей промышленности, а также перечни загрязняющих веществ, сбросы которых от точечных (организованных) источников и от рассеянных (диффузных) источников должны быть предупреждены или значительно сокращены;

определяет цели качества воды и применяет критерии качества воды для обеспечения своевременного предупреждения, контроля и уменьшения трансграничного влияния;

внедряет и развивает бассейновую систему управления в области использования, воспроизводства и охраны водных объектов, в том числе районов международных бассейнов водных объектов;

осуществляет взаимодействие и координацию в указанной области между государственными органами, органами самоуправления, предприятиями-водопользователями, общественными организациями;

разрабатывает и осуществляет мероприятия и проекты по использованию, восстановлению и охране водных объектов, а в случае необходимости проводит водоохранные и природоохранные мероприятия для уменьшения вредного воздействия вод;

производит количественную оценку ресурсов подземных вод с целью их долговременной охраны там, где подземные воды используются для питьевого водоснабжения, и принимает меры по предотвращению загрязнения подземных вод, особенно тех горизонтов, которые активно используются для питьевого водоснабжения;

обеспечивает проведение оценки состояния водных ресурсов бассейна водных объектов, а также эффективности мер, принимаемых для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия;

обеспечивает проведение оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и в целом на окружающую среду, мониторинга водных объектов и экологической экспертизы проектной и другой документации по объектам хозяйственной и иной деятельности (крупным промышленным объектам; плотинам и водохранилищам; речным и морским портам; объектам, осуществляющим значительный забор подземных вод или значительное безвозвратное изъятие поверхностного стока реки, и др.), которые способны вызвать трансграничное воздействие;

осуществляет государственный контроль за использованием и охраной водных объектов, расположенных в пределах районов международных бассейнов водных объектов, и соблюдением иных требований в области водопользования;

разрабатывает научно-технические программы и осуществляет иную деятельность в области водной политики, предусмотренную национальным законодательством и международными нормами.

Статья 46. Обмен информацией по трансграничным водным объектам

В целях обеспечения взаимодействия или координации деятельности в области использования и охраны трансграничных водных объектов государство-участник в порядке, предусмотренном национальным законодательством и (или) международными нормами, осуществляет обмен информацией с государствами-участниками, территории которых расположены в районе международного бассейна водного объекта, существующими данными в части:

общих условий и состояния окружающей природной среды в районах бассейнов водных объектов и международных бассейнов водных объектов;

нормативных правовых актов, регулирующих изъятие вод и сброс сточных вод;

принимаемых и запланированных мер по предупреждению, контролю и уменьшению трансграничного влияния;

сброса сточных вод, мониторинга и аварий с веществами, опасными для водных объектов и окружающей среды;

опыта, достигнутого в результате использования наилучших существующих методик и разработок, и иными данными.

Статья 47. Приоритетные вещества и критерии качества

1. Соответствующие государственные органы исполнительной власти в области управления водными объектами, санитарно-эпидемиологической безопасности и охраны окружающей среды осуществляют подготовку списка приоритетных веществ, которые представляют значительный риск для окружающей водной среды, в порядке, установленном национальным законодательством.

Приоритетность интервенции в отношении вредных веществ должна определяться на основе риска для окружающей среды или через нее, определяемого по общей оценке риска или целевой оценке риска, сфокусированной на водной экотоксичности и отравлениях человека через водную окружающую среду, или установленного на основании упрощенной процедуры оценки риска, основанной на научных принципах:

свидетельств относительно опасности присущей интересующему веществу, в частности его водной экотоксичности и токсичности для человека через водные пути воздействия;

данных мониторинга о широко распространенных загрязнениях и загрязнителях водных объектов;

других доказанных факторов, которые могут указать на возможность широко распространенного загрязнения окружающей среды, таких как объемы производства или использования интересующих веществ и режим использования.

2. В отношении приоритетных веществ должен осуществляться контроль за:

прогрессивным уменьшением сбросов, выбросов и потерь опасных веществ в водные объекты путем прекращения или поэтапного снижения загрязнений в результате сбросов, выбросов и потерь опасных веществ, определяемых национальным законодательством относительно опасных веществ или соответствующими международными договорами и (или) соглашениями, участником которых является государство, как вызывающие озабоченность;

нормативами качества, применимыми для концентраций приоритетных веществ в поверхностных водах, отложениях или биоте водных объектов;

основными точечными (организованными) источниками, производящими сбросы таких веществ, с учетом изучения всех технических возможностей уменьшения сброса и соблюдения экологических норм качества;

соблюдением предельных значений сбросов в сочетании с процедурой контроля за продукцией и процессами, которые гарантируют адекватную стоимостную эффективность и пропорциональность для точечных и рассеянных источников;

загрязнением водных объектов другими источниками загрязнения, включая загрязнения, происходящие в результате аварий.

Статья 48. Предупреждение и ликвидация последствий негативного воздействия вод

1. Для предупреждения и ликвидации последствий негативного (вредного) воздействия вод:

наводнения (паводки), затопления и подтопления;
разрушения берегов, плотин, дамб и других сооружений;
заболачивания и засоления земель;

эрозии почв, образования оврагов, оползней, селевых потоков и других явлений, возникающих в результате ситуаций природного и техногенного характера, государственные органы (компетентные органы), регулирующие отношения в этой области, и водопользователи обязаны принимать соответствующие меры.

2. В целях подготовки и осуществления противопаводковых мероприятий, предупреждения и ликвидации последствий вредного влияния вод правительством государства-участника могут создаваться специальные комиссии (паводковые комиссии).

Решения этих комиссий, принятые в пределах их полномочий, являются обязательными для всех граждан и юридических лиц. На основании предложений комиссии правительством государства-участника могут быть приняты решения об ограничении, приостановлении или запрещении использования водного объекта или эксплуатации хозяйственных и других объектов на определенный срок.

3. Водопользователи в случае стихийных бедствий и аварий на водных объектах обязаны принимать участие в проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий вредного воздействия вод. Мероприятия проводятся водопользователями по согласованию с соответствующим бассейновым (территориальным) органом по управлению использованием и охраной водных объектов.

4. Соответствующий государственный орган исполнительной власти по чрезвычайным ситуациям разрабатывает и согласовывает планы мероприятий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, разрабатывает и утверждает в установленном порядке критерии их определения, а также создает скоординированные или совместные системы связи, оповещения и сигнализации на основе применения совместимых технических средств с иными заинтересованными государственными органами исполнительной власти, в том числе с органами власти административно-территориальных образований и с местными органами власти.

При возникновении чрезвычайной или иной критической ситуации, которая может стать причиной трансграничного воздействия, государство-участник:

в случае необходимости сотрудничает в оперативном изучении и прогнозировании развития такой ситуации;

незамедлительно информирует другое государство;

оказывает соответствующую помощь в предотвращении, смягчении и ликвидации последствий по запросу заинтересованного государства-участника.

5. Отношения, связанные с предупреждением и ликвидацией последствий негативного влияния вод и иных чрезвычайных ситуаций, возникающих на водных объектах или влияющих на водные объекты в результате природных или техногенных факторов, регулируются соответствующим национальным законодательством.

Глава VI. Ответственность за нарушение водного законодательства и разрешение споров по вопросам использования и охраны водных объектов

Статья 49. Виды ответственности за нарушение водного законодательства

1. За нарушение водного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с национальным законодательством.

2. Граждане (физические) и юридические лица, в том числе иностранные, виновные в нарушении национального законодательства или норм международного права в области водных отношений, несут административную и уголовную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

3. При выработке критериев на уровне национального законодательства, на основании которых можно установить или изменить величину денежных санкций (штрафных санкций) в целях борьбы с административными правонарушениями, необходимо исходить из следующих положений:

а) степени фактического или потенциального вреда водному объекту и его природным ресурсам и в целом окружающей среде и (или) здоровью населения вследствие несоблюдения требований водного законодательства;

б) экономических выгод, получаемых водопользователями в результате несоблюдения требований водного законодательства, то есть нельзя допускать, чтобы субъект хозяйствования находился в таком положении, когда несоблюдение требований, включая уплату штрафов, экономически выгоднее, чем их соблюдение.

4. Наложение штрафа не освобождает виновных лиц от обязанности устранения допущенных нарушений и возмещения ущерба.

Статья 50. Ответственность граждан (физических) и юридических лиц за причинение ущерба водным объектам

1. Граждане (физические) и юридические лица, причинившие ущерб водным объектам, возмещают его добровольно или по решению суда.

2. Порядок исчисления размеров ущерба, предъявления исков о возмещении ущерба, условия и порядок возмещения ущерба, причиненного водным объектам в результате нарушения водного законодательства, устанавливаются национальным законодательством.

Статья 51. Порядок разрешения споров по вопросам использования и охраны водных объектов

Споры в области водных отношений разрешаются в судебном порядке в соответствии с национальным законодательством.

Сделки, совершенные с нарушением национального законодательства или международных норм, признаются недействительными.

Глава VII. Международное право и международная деятельность в области использования и охраны водных объектов

Статья 52. Международное право

1. Настоящий Кодекс не затрагивает прав и обязательств государства-участника, вытекающих из международных договоров, участником которых оно является, а также не препятствует сотрудничеству государства-участника в рамках соглашений при условии, что такое сотрудничество не затрагивает прав и интересов третьей стороны и не противоречит основным положениям настоящего Кодекса.

2. Международные договоры, участником которых является государство-участник, применяются к водным отношениям непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется принятие внутригосударственного акта.

3. Государство признает приоритет международного права в тех случаях, когда национальные законодательные акты вступают в противоречие с нормами международного права.

Статья 53. Международная деятельность в области использования и охраны водных объектов

1. Международная деятельность государства-участника в области устойчивого водопользования, направленная на восстановление и охрану водных объектов и консолидацию усилий международного сообщества в этой области, осуществляется на основе международных конвенций и договоров.

2. Государственные органы, органы местной власти, государственные и негосударственные учреждения и организации могут в соответствии с национальным законодательством устанавливать связи с соответствующими международными организациями, в том числе проводить обмен программами, технологиями, специалистами, а также проводить совместные исследования в области устойчивого водопользования.

Глава VIII. Международное сотрудничество в области использования и охраны трансграничных водных объектов

Статья 54. Основные направления международного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных водных объектов

Основными направлениями деятельности государства-участника по вопросам международного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных водных объектов являются:

совершенствование нормативной правовой базы и разработка предложений о гармонизации национальных законодательств в области водной политики с учетом действующих международных договоров и соглашений в этой области;

содействие в проведении согласованной государствами-участниками водной политики в области использования и охраны трансграничных водных объектов и механизма ее реализации, в том числе в координации разработки национальных планов, программ, проектов по охране и восстановлению водных объектов районов бассейнов водных объектов;

разработка единых целевых показателей и критериев качества воды, учет и контроль источников загрязнения, как точечных, так и рассеянных (диффузных), а также предложений о мерах по поддержанию или улучшению существующего качества воды, включая планы по снижению антропогенной нагрузки на трансграничные водные объекты;

рассмотрение выполнения мер и мероприятий в области использования и охраны трансграничных вод в отношении районов международных бассейнов водных объектов и иных результатов деятельности в области устойчивого водопользования и обмен соответствующей информацией с заинтересованными государствами-участниками;

разработка предложений по определению приоритетных направлений совместной деятельности, в том числе предложений, содержащих список приоритетных веществ, с определением приоритетных опасных веществ на основании национальных законодательств и соответствующих международных норм и требований относительно опасных веществ;

разработка предложений в отношении приоритетных веществ по контролю за прогрессивным уменьшением сбросов, выбросов и потерь приоритетных опасных веществ и, в частности, постепенным или полным их сокращением;

определение степени и сочетания мер контроля за процессами, которые гарантируют адекватную стоимостную эффективность и пропорциональность для точечных (и по возможности для рассеянных) источников сброса сточных вод на основании принятых или согласованных с государствами-участниками предельных значений сбросов приоритетных веществ для трансграничных водных объектов в отношении районов международных бассейнов водных объектов, в целях обеспечения контроля сбросов основными источниками таких сбросов и экологических норм качества;

выработка стратегии против загрязнения трансграничных вод другими загрязнителями, включая загрязнения, происходящие в результате аварий;

организация разработки и участие в реализации межгосударственных программ и проектов использования, восстановления и охраны трансграничных водных объектов, включая меры по привлечению финансовых ресурсов, необходимых для осуществления планируемых мероприятий;

разработка скоординированных программ или совместных программ мониторинга состояния водных ресурсов трансграничных водных объектов, включая применение согласованных методик, систем измерений, процедур обработки и оценки данных;

организация обмена текущей и оперативной информацией о состоянии водных ресурсов районов международных бассейнов трансграничных водных объектов с использованием совместных информационных систем;

участие в совместных действиях в случаях чрезвычайных ситуаций на трансграничных водных объектах;

организация обмена действующими нормативными правовыми актами и иными документами, регулирующими отношения в области использования и охраны водных объектов районов международных бассейнов, обмена опытом, кадрами;

определение совместных приоритетных направлений научных исследований, а также участие в организации семинаров и конференций по вопросам использования и охраны трансграничных водных объектов;

разработка предложений по вопросам согласованных действий и взаимодействия с государствами, которые не являются государствами-участниками, но их территории расположены в международном бассейне водного объекта, и с иными государствами и организациями, которые могут предоставить техническую и финансовую помощь для оказания содействия улучшению экологического состояния трансграничных водных объектов.

Глава IX. Заключительные положения

Статья 55. Национальное законодательство в области водной политики

1. Национальное законодательство в области водной политики государства-участника включает:

кодексы или законы, устанавливающие основы водной политики и регулирующие отношения, которые связаны с использованием и охраной водных объектов, в том числе районов международных бассейнов водных объектов;

иные нормативные правовые акты, которые регулируют отдельные направления водной политики, с учетом водохозяйственных, социальных, экономических, культурных и иных особенностей, характерных для государства-участника.

2. При регулировании водных отношений общепризнанные принципы и нормы международного права и международных соглашений применяются в соответствии с особенностями национальной правовой системы.

Статья 56. Соотношение Кодекса с национальным законодательством

1. Общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры государства-участника в области водной политики являются составной частью его правовой системы.

2. Для государства-участника Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств настоящий модельный Водный кодекс является основой для совершенствования национального законодательства в области водной политики.

ОГЛАВЛЕНИЕ
МОДЕЛЬНОГО ВОДНОГО КОДЕКСА
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Глава I. Общие положения

- Статья 1. Основные понятия
- Статья 2. Законодательство в области водных отношений
- Статья 3. Цели и задачи Кодекса
- Статья 4. Основные принципы водного законодательства
- Статья 5. Водные объекты
- Статья 6. Объекты водных отношений
- Статья 7. Субъекты водных отношений

Глава II. Право собственности на водные объекты и их воды и другие права на водные объекты

- Статья 8. Формы собственности на водные объекты и их воды
- Статья 9. Право государственной собственности на водные объекты
- Статья 10. Особенности права собственности граждан (физических) и юридических лиц на обособленные водные объекты
- Статья 11. Права на водные объекты лиц, не являющихся собственниками водных объектов
- Статья 12. Право ограниченного пользования водным объектом (водный сервитут)
- Статья 13. Оборотоспособность водных объектов

Глава III. Права пользования водными объектами

- Статья 14. Основания возникновения права пользования водными объектами
- Статья 15. Переход прав пользования водными объектами
- Статья 16. Правовые отношения предоставления права пользования водными объектами
- Статья 17. Содержание разрешений на права пользования водными объектами
- Статья 18. Ограничение, приостановление или прекращение прав пользования водными объектами

Глава IV. Основы управления в области использования и охраны водных объектов

- Статья 19. Полномочия органов государственной власти в области использования и охраны водных объектов
- Статья 20. Административные действия в пределах бассейнов водных объектов
- Статья 21. Программы мер по использованию, охране и восстановлению водных объектов
- Статья 22. Планы управления бассейнами водных объектов
- Статья 23. Содержание планов управления бассейнами водных объектов
- Статья 24. Мониторинг состояния водных объектов
- Статья 25. Экономический механизм водопользования
- Статья 26. Экспертиза в области водопользования
- Статья 27. Государственный водный кадастр
- Статья 28. Учет поверхностных и подземных вод
- Статья 29. Водохозяйственные балансы и схемы комплексного использования и охраны водных объектов
- Статья 30. Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов
- Статья 31. Информирование общественности в области использования и охраны водных объектов

Глава V. Основные требования к использованию и охране водных объектов

- Статья 32. Основные требования к району бассейна водного объекта
- Статья 33. Водные объекты, используемые для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения
- Статья 34. Водные объекты, имеющие рыбохозяйственное значение
- Статья 35. Особо охраняемые водные объекты и охраняемые территории
- Статья 36. Особо охраняемые водные объекты международного значения
- Статья 37. Реестр охраняемых территорий
- Статья 38. Гидротехнические сооружения на водных объектах и их регистрация
- Статья 39. Нормирование в области использования и охраны водных объектов
- Статья 40. Нормативы в области использования и охраны водных объектов
- Статья 41. Основные требования к использованию водных объектов
- Статья 42. Основные требования к охране водных объектов
- Статья 43. Водоохраные зоны водных объектов
- Статья 44. Прибрежные защитные полосы водоохраных зон водных объектов

Статья 45. Основные требования к предотвращению трансграничного воздействия и контролю над загрязнением

Статья 46. Обмен информацией по трансграничным водным объектам

Статья 47. Приоритетные вещества и критерии качества

Статья 48. Предупреждение и ликвидация последствий негативного воздействия

Глава VI. Ответственность за нарушение водного законодательства и разрешение споров по вопросам использования и охраны водных объектов

Статья 49. Виды ответственности за нарушение водного законодательства

Статья 50. Ответственность граждан (физических) и юридических лиц за причинение ущерба водным объектам

Статья 51. Порядок разрешения споров по вопросам использования и охраны водных объектов

Глава VII. Международное право и международная деятельность в области использования и охраны водных объектов

Статья 52. Международное право

Статья 53. Международная деятельность в области использования и охраны водных объектов

Глава VIII. Международное сотрудничество в области использования и охраны трансграничных водных объектов

Статья 54. Основные направления международного сотрудничества в области использования и охраны трансграничных водных объектов

Глава IX. Заключительные положения

Статья 55. Национальное законодательство в области водной политики

Статья 56. Соотношение Кодекса с национальным законодательством

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту модельного Водного кодекса
государств – участников
Содружества Независимых Государств

I. Необходимость принятия модельного Водного кодекса

Вода является важнейшим компонентом окружающей природной среды, возобновляемым, но уязвимым природным ресурсом. Вода, сосредоточенная в водных объектах, обеспечивает жизнедеятельность человека, его экономическое, социальное и экологическое благополучие, существование животного и растительного мира, а также интересы государства в области международной и национальной водной политики.

Водные объекты и их природные ресурсы в государствах – участниках Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств (далее – государства-участники) испытывают все возрастающую нагрузку в результате постоянного роста потребности в достаточном количестве вод хорошего качества, необходимом для удовлетворения разнообразных нужд.

Насущная потребность учета интересов государств-участников, связанных с использованием и охраной водных объектов, и прежде всего трансграничных, и их бассейнов, а также с обострением проблемы загрязнения воды и деградации экосистем водных объектов, подтверждает необходимость создания и (или) укрепления международной нормативной правовой и институциональной базы, способной установить режим устойчивого использования и охраны водных объектов как с количественной, так и с качественной точки зрения и совместных действий в обеспечении их хорошего качественного состояния.

Состояние водных объектов, существующие способы, методы и условия водопользования, потребности в воде, а также ряд правовых норм и требований в области водопользования, особенно по трансграничным водным объектам, в государствах-участниках различны и требуют специфических решений и мер, направленных на обеспечение устойчивого водопользования.

Тем не менее в большинстве национальных законов государств-участников, регламентирующих водные отношения, присутствует и много общего:

наличие национальных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области водопользования;

административное правовое управление водопользованием, включающее в себя выдачу лицензий (разрешений) или природоохранных разрешений на права пользования водным объектом;

нормирование в области использования и охраны водных объектов, в том числе установление лимитов водопользования (водопотребления и водоотведения) и нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в сточных водах и в воде водных объектов и иные нормативы;

контроль за соблюдением условий лицензий и иных требований водного законодательства;

мониторинг, оценка качества окружающей среды и экологическая экспертиза;

система правового регулирования, организационная структура, а также административное и уголовное право.

Присоединение ряда государств – участников СНГ к соответствующим международным, в том числе многосторонним соглашениям по окружающей среде, явилось важным шагом в создании механизмов урегулирования трансграничных проблем и иных проблем, связанных с использованием и охраной водных объектов, их экосистем, объектов животного и растительного мира.

Исходя из вышеизложенного, можно считать, что государствами-участниками созданы соответствующие предпосылки для разработки единой водной политики и принятия рамочного модельного Водного кодекса государств – участников СНГ, определяющего основные принципы в области водной политики и устанавливающего основы для деятельности в этой области.

Однако для осуществления совместных действий государств-участников и их координации в области водопользования, особенно в районах международных бассейнов водных объектов, потребуется соответственно:

изменение или ужесточение правовых норм и требований;

ограничение видов и количества вредных веществ, подлежащих контролю;

определение перечня загрязняющих веществ;

принятие мер по прогрессивному сокращению и прекращению сбросов, выбросов и потерь приоритетных опасных веществ;

определение наиболее приоритетных программ мониторинга, с выделением в качестве первоочередных целей слежение за теми загрязняющими веществами или предприятиями, которые наиболее важны с точки зрения непосредственного влияния на качество воды водных объектов и состояние водных экосистем;

иные изменения или ужесточения норм и требований.

Для осуществления единой водной политики, направленной на обеспечение устойчивого водопользования, решения и меры, принимаемые государствами-участниками в этой области, требуют единых подходов, которые предусмотрены проектом модельного Водного кодекса государств – участников СНГ, устанавливающего основополагающие принципы, правовые нормы и требования, регулирующие отношения в области водопользования, в том числе при их реализации в рамках конкретных бассейнов водных объектов, и прежде всего в рамках международных (трансграничных) бассейнов водных объектов.

Разработанный проект модельного Водного кодекса государств – участников СНГ должен стать основой для совершенствования национального водного законодательства и применяться при регулировании водных отношений в соответствии с национальной правовой системой, общепризнанными принципами, нормами международного права и международных соглашений.

II. Задача и цели модельного Водного кодекса государств – участников СНГ

Задачей разработанного проекта модельного Кодекса является формирование или совершенствование нормативной правовой базы в области водных отношений и создание правовой структурной основы для достижения основных целей устойчивого водопользования, направленных на:

организацию бассейнового управления водными объектами государствами-участниками;

обеспечение обоснованного и рационального использования и охраны водных ресурсов бассейнов водных объектов и иных природных ресурсов водных объектов в интересах населения, проживающего на данных территориях, и устойчивого развития экономики государств;

осуществление совместной деятельности по предупреждению, предотвращению, ограничению и сокращению трансграничного воздействия;

обеспечение обоснованного и рационального использования и охраны водных ресурсов в районах международных бассейнов водных объектов и координацию деятельности государств-участников в этой области;

обеспечение устойчивого, сбалансированного и равномерно распределенного водопользования, основанного на долговременной защите имеющихся водных ресурсов;

обеспечение достаточного уровня предложения питьевой воды и воды для других экономических нужд, соответствующей водохозяйственной обстановки, охраны окружающей среды, предотвращения негативного воздействия наводнений и засух;

гарантированный целостный подход к рассмотрению качественных и количественных аспектов как поверхностных, так и подземных водных объектов;

предотвращение дальнейшего ухудшения, защиту и улучшение состояния водных экосистем и иных экосистем, непосредственно зависящих от водных экосистем, а также особо охраняемых водных объектов, особо охраняемых зон, водоохраных зон водных объектов и иных территорий;

прогрессивное уменьшение загрязнения водных объектов сбросами, выбросами, потерями приоритетных вредных веществ, а также полное прекращение сбросов, выбросов, потерь приоритетных опасных веществ;

предотвращение и ликвидацию загрязнения морской среды и подземных вод;

предотвращение и совместные действия государств-участников по ликвидации вредного воздействия вод.

III. Общая характеристика и основные положения проекта модельного Кодекса

Проект модельного Кодекса устанавливает основополагающие принципы в области водной политики, соответствующие принципам межгосударственного сотрудничества, принципам устойчивой водной политики, а также способствующие решению трансграничных проблем:

- принцип предосторожности (предусмотрительности);
- принцип предупреждения экологически неблагоприятных последствий загрязнения;
- принцип «загрязнитель платит»;
- бассейновый принцип управления водными объектами;
- превентивность действий по недопущению экологического ущерба, предотвращающих возможность его возникновения в источнике;
- иные принципы и требования, направленные на достижение хорошего качества вод водных объектов.

Сфера деятельности предлагаемого проекта модельного Кодекса должна распространяться на все водные объекты, расположенные на территории государства-участника, а также на территориальное море и соответствующие районы моря, находящиеся под его юрисдикцией.

Для достижения целей и разработки структурной основы охраны и использования воды водных объектов в СНГ, а также водных объектов районов международных бассейнов водных объектов предлагаемый к рассмотрению проект модельного Кодекса содержит необходимые основные понятия в области водопользования; правовые основы деятельности государств-участников по регулированию использования и охраны водных ресурсов районов бассейнов водных объектов и районов международных бассейнов водных объектов и координации их деятельности в этой области; правовые нормы и требования к осуществлению бассейнового управления; основные нормы и требования по охране и защите водных объектов; требования к программам и планам управления бассейнами водных объектов; требования к проведению мониторинга, экологической экспертизы и иных экспертиз в области водопользования; правовые нормы и требования к особо охраняемым водным объектам, охраняемым зонам и территориям; требования к предотвращению трансграничного воздействия и к контролю над загрязнением водных объектов; нормы и требования к комплексному подходу к точечным и рассеянным источникам, к приоритетным опасным веществам, к сокращению сбросов и критериям качества воды и иные нормы и требования в области водных отношений по обеспечению государствами-участниками устойчивого водопользования, по районам бассейнов водных объектов и по районам международных бассейнов водных объектов.

Проект модельного Кодекса содержит нормы, предусматривающие введение или совершенствование государствами-участниками бассейнового управления для каждого бассейна водного объекта там, где водопользование может иметь трансграничное значение, а также требования к мероприятиям и программам мер в отношении поверхностных и подземных водных объектов, относящихся к одной и той же экологической, гидрологической, гидрогеологической системе, которые должны быть скоординированы для всего района бассейна водного объекта.

Проектом Кодекса в целях выполнения принципа бассейнового управления и координации совместной деятельности в области водопользования предусмотрены соответствующие административные меры, которые должны обеспечить государства-участники, в том числе определение или создание компетентных органов, осуществляющих свою деятельность в рамках каждого района бассейна водного объекта и в любой части района международного бассейна водного объекта, расположенных на их территориях.

Проектом Кодекса в рамках бассейнового управления предусмотрены правовые нормы пользования водными объектами для различных целей и установлены правовые основания получения права пользования водным объектом – разрешения (лицензии) на водопользование. При этом сбросы сточных вод без исключения должны базироваться на разрешении, предварительно выданном компетентными органами на определенный срок.

В проекте Кодекса предусмотрены требования к использованию экономического механизма как одного из мероприятий, направленных на повышение эффективности водопользования и охраны водных объектов от трансграничного воздействия, и иные нормы и требования, способствующие организации совместной деятельности государств-участников в области водной политики.

IV. Ожидаемые социально-экономические последствия реализации проекта Кодекса

Проект Кодекса в случае его принятия и последующей реализации государствами-участниками может стать основой для гармонизации национальных водных законодательств, выработки единых требований и подходов в обеспечении устойчивого водопользования с учетом специфических условий водопользования каждого государства-участника как в районах бассейнов водных объектов, так и в районах международных бассейнов водных объектов.

Кодекс, устанавливающий основы для деятельности государства – участника СНГ в области водной политики, при его реализации позволит осуществлять координацию и объединение деятельности государств-участников, связанной с обеспечением рационального использования, охраны и восстановления водных объектов, и прежде всего трансграничных водных объектов, предотвращением трансграничного воздействия, повышением качества водных ресурсов водных объектов и обеспечением населения государств-участников водой хорошего качества, что положительно отразится на здоровье населения, улучшит социальное и экономическое положение государств-участников, а также обеспечит резерв водных ресурсов для будущих поколений.