

Водный Кодекс: вовлечение представителей дехканских (фермерских) хозяйств и предпринимателей Республики Таджикистан в законотворческий процесс по решению водных правовых вопросов

Шарипов Азизбек Фатохович, Председатель Союза дехканских (фермерских) хозяйств и предпринимателей Республики Таджикистан

Проблемы рационального использования и охраны водных ресурсов в условиях перехода к рынку имеют особую актуальность и народнохозяйственную значимость. Основным водопотребителем в республике, как известно, является сельское хозяйство, в котором вот уже более 10 лет проводятся реформы и реорганизация. В результате реорганизации 578 хозяйств в республике организовано более 23000 дехканских (фермерских) хозяйств, в том числе 2797 коллективных дехканских (фермерских) хозяйств, 4767 пилотных дехканских (фермерских) хозяйств, 15179 семейных (индивидуальных) дехканских (фермерских) хозяйств.

За дехканскими фермерскими хозяйствами закреплено 459896 гектаров посевных площадей из них 30 тыс. гектаров – орошаемая пашня. На долю фермеров приходится 60% всей пашни. Фермерские и мелкие хозяйства производят 54% валовой продукции, в том числе 85,8% продукции животноводства, 52% растениеводства.

В условиях рыночной экономики эффективная организация распределения воды (между фермерами и предпринимателями) должно осуществляться на основе оптимальных норм водопотребления сельскохозяйственных культур. Непрозрачное, неэффективное водопользование приводит к большим эксплуатационным и техническим потерям оросительной воды. В хозяйственной сети каналов значительная часть потерь обусловлена неправильным режимом, несовершенной техникой полива и безответственностью специалистов.

С целью регулирования водных отношений и обеспечения рационального использования воды для нужд народного хозяйства и населения в октябре 2000 года был принят новый Водный кодекс. Он существенно отличается от ранее принятого в 1993 году основного водного закона. Отличие в том, прежде всего, что в нем уже четко обозначены рыночные экономические отношения между субъектами водохозяйственного комплекса, и что особенно важно – сказано об объединении дехканских (фермерских) хозяйств в Ассоциации водопользователей - это статья 43 Водного кодекса.

Всем известно, что Ассоциации водопользователей создаются с целью содержания и эксплуатации внутрихозяйственных мелиоративных и ирригационных систем, находящихся в коллективном и индивидуальном пользовании, обеспечения справедливого, эффективного и своевременного распределения воды между дехканскими (фермерскими) хозяйствами, сбора платы за доставку воды и разрешения споров, возникающих между ее членами по вопросам распределения и использования воды. Продуманная статья должна стать очень полезной для дехкан, для сельских товаропроизводителей. Однако, к сожалению, хотя прошло 5 лет со дня принятия Водного кодекса, до сих пор он не доступен дехканским (фермерским) хозяйствам, не стал настольной книгой фермера.

Вместе с тем в Водном кодексе есть ряд статей, имеющих декларативный характер. Так в статье 31, посвященной экономическим условиям предоставления водных объектов в пользование, определены условия платы за специальное водопользование. От дехканских хозяйств плата взимается за услуги, связанные с накоплением, транспортировкой до границы потребителей, распределением и очисткой вод.

Но всегда ли уполномоченными организациями исполняются их обязанности по распределению и очистке вод? По тем опросам, которые Союз дехканских (фермерских) хозяйств провел во многих районах, дехканские (фермерские) хозяйства недовольны деятельностью организаций, обеспечивающих регулирование водных вопросов. Причина кроется в том, что до сегодняшнего дня не создана инспекция по регулированию взаимоотношений между поставщиком и потребителем,

все отдано на откуп районным водохозяйственным организациям. А создание этой инспекции предусматривалось постановлением Правительства Республики Таджикистана от 26 июня 1996 г. №287.

В статье 46 предусматривается поощрение водопользователей за мероприятия по рациональному использованию вод. Меры поощрения должны разрабатываться специально уполномоченным органом по использованию и охране вод и утверждаться Правительством РТ. Действительно, Правительство Республики Таджикистан выпустило Постановление от 31 августа 2002 года №349 «О порядке поощрения водопользователей, осуществляющих общественно-полезные мероприятия по рациональному использованию и охране вод». Но обратите внимание на 4 пункт этого постановления: порядок и размер поощрения устанавливается самостоятельно вышестоящими органами водопользователей в соответствии с нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан. Таким образом, в статье 46 Водного кодекса говорится о мерах, постановление утверждает порядок, а по сути ничего конкретного, ясного нет. Поэтому нет стимула для созидательного рационализаторского творчества водопользователей.

Такое же положение и в статье 48 «Обязательства водохозяйственных организаций по водообеспечению», где говорится: «Для соблюдения условий, предусмотренных в договорах по водообеспечению, организации водного хозяйства обязаны по согласованию с водопользователями устанавливать водоизмерительные приборы в точках водовыдела для определения количества поставляемой воды в соответствии с договором». К сожалению, этот пункт тоже не выполняется, со ссылкой на отсутствие средств.

В истекшем 2004 году благодаря поддержке Канадского Агентства по международному развитию (CIDA) в пилотных районах Союз провел обучающие курсы и тренинги дехканских (фермерских) хозяйств по проблемам маркетинга, агротехнологии и налогов.

Эти курсы показали, что главным тормозящим фактором в защите прав и интересов дехканских (фермерских) хозяйств является недостаточная информированность и недоступность текстов законов, постановлений Правительства и других нормативных актов по вопросам, касающимся сельскохозяйственного производства в условиях проводимых реформ. Кроме того, даже при раздаче нормативно-правовых актов дехканам выяснилось, что этого недостаточно: необходимо по всем директивным документам и нормативным актам издание комментариев в популярной и доступной форме, для осмысления простым фермером их сути и проведения тренингов и семинаров по их разъяснению.

Огромная благодарность международным организациям за их бескорыстную помощь в проведении многих мероприятий, способствующих развитию дехканского (фермерского) сектора. Но мы более чем уверены, что подобные образовательные программы ничтожно малы и здесь необходимо разрабатывать государственные программы, направленные на разъяснение рационализации водопользования. При каждой встрече с руководителями региональных ассоциаций дехканских (фермерских) хозяйств мы отстаиваем идею создания ассоциаций водопользователей, однако отсутствие закона об АВП, сложности регистрации, препятствуют продвижению к этой цели.

Наш Союз дехканских (фермерских) хозяйств и предпринимателей республики в соответствии со своей миссией и целями является организацией, представляющей интересы своих членов на всех уровнях. Как показывает практика, проекты многих законов, постановлений, нормативных актов разрабатываются, согласовываются только с государственными организациями. В результате, эти официальные документы принимаются несовершенными, с недоработками, не достаточно учитывающими, прежде всего, интересы целевых групп.

В этой связи было бы крайне необходимым все важные государственные документы (законы, постановления), касающиеся аграрного сектора, согласовывать с заинтересованными неправительственными организациями, которые имеют только один интерес - это защита прав и интересов тружеников полей!