



**Международный научно-образовательный форум,
посвященный 30-летию независимости стран Центральной Азии**

**«СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ РАЗВИТИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:
ИСТОРИЯ, ТRENДЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ»**

23-26 ноября 2021 г. | Онлайн | <http://ca.uspu.ru/>

ВОПРОСЫ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Абдыбай Джайлообаев, ГАВР КР

Глобальная «паутина» национальной водной безопасности



ВВЕДЕНИЕ

- **Обеспечение водной, продовольственной и энергетической безопасности является одним из ключевых приоритетов в КР.**
- **В сентябре 2015 г. Саммит ООН утвердил Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года и соответствующие Цели устойчивого развития (в частности, ЦУР 2, 7, 6 и 11.5).**
- **Кыргызстан, наряду с другими членами ООН был обязан определить конкретные национальные задачи для каждой ЦУР и осуществлять мониторинг прогресса, используя соответствующие показатели.**
- **Однако, официальные определения и набор показателей или критериев водной безопасности в КР до недавнего времени отсутствовали, а показатели прод.- и энерго- безопасности имели ряд пробелов и недостатков.**
- **При поддержке ОЭСР, эти пробелы удалось заполнить.**

ВВЕДЕНИЕ

- Термин «водная безопасность» используется весьма часто, но при этом не было его точного применимого определения.
- В отличие от продовольствия или энергии, не только отсутствие воды, но и ее наличие – при определенных обстоятельствах - может нести в себе угрозу.
- Это (потенциально) разрушительное качество воды по своему естественному, неуправляемому характеру является уникальным.
- Сопредседатель высокого уровня «Финансирование инфраструктуры и глобальная водная безопасность» в своем документе (GWP, OECD (2015)) указывает на ряд рисков, эффективное управление которыми необходимо для обеспечения водной безопасности: Дефицит воды; Избыток воды; Ненадлежащее водоснабжение и канализация; Плохое качество воды; Угрозы для устойчивости экосистем. При этом отмечалось, что:
 - полная водная безопасность невозможна,
 - и каждый уровень водной безопасности имеет свою цену.

Выбор методической основы

Было решено использовать *нексусный подход*, т.е. разрабатывать показатели ВПЭ безопасности вместе, с учетом их взаимосвязей, в увязке с показателями, рекомендованными для мониторинга ЦУР и ПЗР.

Однако и в наборе глобальных показателей для мониторинга ЦУР (ООН), отсутствовали показатели:

- финансовой (ценовой) доступности услуг ВСиВО для домохозяйств;
- отражающие специфические приоритеты и проблемы страны в сфере водной безопасности.

Были изучены известные определения водной безопасности (ГВП, ООН-водные ресурсы, ОЭСР, закон Индонезии и др.). За основу был взят подход команды АБР к разработке **Национального индекса водной безопасности**

Выбор методической основы

- Национальный индекс водной безопасности, разработанный командой АБР для оценки водной безопасности в 49 странах Азии и Тихого океана (см. [Обзор водохозяйственного развития в Азии, 2013](#)) – пример наиболее «продвинутой» оценки водной безопасности. При поддержке ОЭСР, эта методика была далее развита и адаптирована к специфике страны.

Таблица 3. Индекс национальной водной безопасности для отдельных стран, согласно подходу ОБРА

Страна	КП 1 Оценка	КП 2 Оценка	КП 3 Оценка	КП 4 Оценка	КП 5 Оценка	Всего	ИНВБ	Индекс
Австралия	5	3	4	4	5	21	4,20	4
Болгария	5	3	2	1	3	14	2,80	3
Бразилия	3	3	3	3	3	15	3,00	3
Грузия	3	2	2	2	3	12	2,40	2
Египет	4	3	2	1	3	13	2,60	2
Испания	5	3	3	1	4	16	3,20	3
Камбоджа	1	2	1	2	1	7	1,40	1
Канада	5	5	3	3	5	21	4,20	4
КНР	3	3	2	2	2	12	2,40	2
Кыргызская Республика	3	3	2	2	1	11	2,20	2

Компоненты водной безопасности

1. **Водная безопасность домохозяйств** (в методике АБР нет показателя ценовой доступности)
2. **Водная безопасность экономики**
3. **Водная безопасность поселений** (у АБР – только города)
4. **Безопасность самих водных ресурсов и экосистем**
5. **Защищенность от водной стихии** (негативного воздействия вод)
6. **Общее состояние водных ресурсов и водохозяйственных систем**

Далее, поскольку каждый Компонент является многоплановым, была проведена декомпозиция с выделением отдельных Элементов, состояние которых описывается 1-2 или 3 измеримыми показателями. Из показателей выбирались те, которые имеются в существующей государственной статистической и отраслевой отчетности

Элементы и Показатели водной безопасности

- **Компоненты и Элементы** водной безопасности были согласованы с компетентными министерствами и ведомствами КР, после чего началась работа над выбором релевантных измеримых **Показателей**, которые наиболее полно и точно описывали бы каждый элемент.
- Это было сделано совместно с Нацстаком (НСК) КР, с учетом существующей статистической и отраслевой отчетности в КР.

6 Компонент	25 Элементов	41 Показатель, из которых:	24 показателя уже содержатся в отраслевых и статистических отчетах, или могут быть рассчитаны на основе содержащихся в них данных
			4 показателя рекомендовано включить в новую форму стат. отчетности Ф-1ЧС
			4 показателя могут быть определены в ходе разовых статистических обследований
			По 6 показателям рекомендован определенный круг работ

Примеры Элементов и Показателей

Например, Компонент защищенность поселений и экономики от негативного воздействия вод, в условиях КР должен включать в себя такие **Элементы**, как:

- **надежная система раннего предупреждения** и информации о высоком риске наводнения, селя, оползня и иного негативного воздействия вод;
- **эффективно действующая системы защиты поселений и объектов экономики** от негативного воздействия вод (паводков, селей, оползней) в терминах таких показателей как число случаев ЧС, связанных с негативным воздействием вод, величина ущерба и численность пострадавшего населения от таких ЧС;
- **безопасность ГТС и техногенные ЧП и катастрофы на ГТС** (число, ущерб)
- **прочие факторы**, определяющие защищенность поселений от негативного воздействия вод (напр. наличие или отсутствие системы сбора и отведения ливневых вод и коллекторно-дренажной системы в зонах высокого уровня грунтовых вод и (или) высокого риска оползня).

Примеры Элементов и Показателей - 2

Компонент **водная безопасность домохозяйств**, показатели:

- Процент населения, не имеющего доступа к воде питьевого качества для хоз.-бытовых нужд
- Оборудование жилищного фонда водопроводом и канализацией (в процентах), в разрезе городов и сел
- Ценовая доступность ВСиВО (расходы на ВСиВО в процентах от располагаемого дохода домохозяйств), в разрезе квинтильных групп
- Процент проб воды в точках разбора воды, отвечающих стандарту качества воды по микробиологическим показателям; и другие...

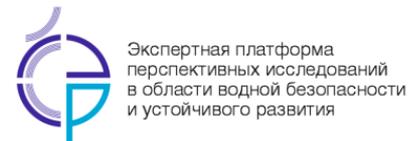
➔ Подробнее см. Отчет: НСК КР (2018), *О разработке системы национальных показателей водной, продовольственной и энергетической безопасности Кыргызской Республики*,

<http://www.stat.kg/ru/publications/>

-> Публикации, издаваемые НСК -> Специальные издания

Последующие шаги

- завершен процесс рассмотрения и согласования с министерствами и ведомствами определения, перечня Элементов и Показателей водной безопасности страны – **согласование проведено НСК;**
- расчет значений показателей и анализ их динамики в 2012-2019 годах в целом по КР и в разрезе областей (**выполняется НСК**);
- включение ряда показателей в новую форму статистической отчетности (например, Ф1-чс) – **(выполнено НСК)**;
- укрепление потенциала по использованию набора показателей для принятия решений (**проведены семинары в НИСИ**);
- подготовка предложений по трансграничному аспекту водной безопасности КР (**проведены при помощи ОЭСР в 2021г.**);
- обсуждение необходимости и своевременности разработки проекта типового или модельного Закона КР «О водной безопасности» с включением предложенного варианта определения ВБ (**проводится работа ГАВР совместно с НСК**);



Благодарю за внимание!

Абдыбай Джайлообаев

+996-772-417871

djailobaev1961@mail.ru