

Окружающая среда  
Зелёная экономика  
Вода  
ЦРДТ  
ВИЭ  
Цели развития  
Саммит  
Энергоресурсы  
Беларусь  
Изменение климата  
Декларация тысячелетия  
Киотский протокол  
Десятилетие

**Чернобыльская катастрофа**  
**Устойчивое развитие**

# Окружающая среда и международное сотрудничество

в выступлениях Республики Беларусь  
на общих дебатах ГА ООН  
с 1992 по 2020 годы



Экспертная платформа  
перспективных исследований  
в области водной безопасности  
и устойчивого развития

**Экспертная платформа** – это сообщество экспертов, нацеленных на проведение перспективных междисциплинарных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и прилегающих регионах.

**Цель платформы** – внести вклад в обеспечение водной безопасности и устойчивого развития путем усиления аналитической базы принятия стратегических решений о будущем развитии и инвестициях на уровне стран, трансграничных бассейнов и регионов. Исследование выполнено в рамках программной области «Окружающая среда и дипломатия».

**Сайт платформы:** <http://cawater-info.net/expert-platform>



**Сеть водохозяйственных организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СВО ВЕКЦА)** создана для обмена мнениями, опытом, информацией по самым разным аспектам водохозяйственной деятельности.

Участие в данной сети является полностью добровольным, основано на профессиональном единстве и взаимопонимании и не предполагает никаких финансовых взносов. СВО ВЕКЦА является русскоязычным сегментом [Международной сети бассейновых организаций](#).

**Сайт сети:** <http://www.ecca-water.net/>

**Исследование было проведено в рамках проекта ЕЭК ООН «Поддержка сети русскоязычных водохозяйственных организаций», финансируемого Правительством Российской Федерации**

**Авторы оценки:** Зиганшина Д.Р., Галустьян А.Г., Абасова Д.К.

**Выражаем благодарность Корнееву В.Н.**, эксперту из Беларуси, внесшему вклад в подготовку оценки

**Дизайн:** Дегтярёва А.С.

**На обложке:** Наиболее часто используемые слова и выражения по вопросам окружающей среды в выступлениях Беларуси на ГА ООН за период 1992-2020 годов. «Облако слов» создано с использованием <https://www.jasondavies.com/wordcloud/>

# Содержание

<b>Введение</b>	<b>2</b>
<b>Беларусь на Генассамблее: Общие сведения</b>	<b>2</b>
<b>Ключевые экологические акценты выступлений</b>	<b>3</b>
Тематические акценты	3
Степень детализации	3
Ракурс освещения	4
Масштаб проблемы или действия	5
Акценты в разные десятилетия	5
<b>Подробнее об экологических акцентах</b>	<b>6</b>
Общие вопросы охраны окружающей среды	6
Цели устойчивого развития	6
Зелёная экономика	8
Зелёная энергетика и возобновляемые источники энергии	8
Изменение климата	9
Ядерное загрязнение	9
Вода	10
<b>Заключение</b>	<b>11</b>
Экспертное мнение: Корнеев В.Н.	12
<b>Приложения</b>	<b>13</b>
Приложение 1. Методология проведения оценки	13
Приложение 2. Выступления представителей Республики Беларусь на общих прениях ГА ООН с 1992 по 2020 годы	14

## Введение

В данном обзоре обобщены результаты оценки обсуждения вопросов природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества (далее именуемые «экологические» вопросы) в выступлениях представителей Республики Беларусь (Беларусь) на Генеральной Ассамблее (ГА или Генассамблея) ООН в период с 1992 по 2020 годы. Методология исследования приведена в Приложении 1.

Полученные результаты демонстрируют ключевые экологические акценты выступлений Беларуси в разные годы, а также позволяют определить, в каком ракурсе поднимаются экологические вопросы: привлечение внимания к проблеме, просьба оказать содействие в её решении, призыв к конкретным действиям либо информирование о реализованных мероприятиях.

## Беларусь на Генассамблее: общие сведения

**Членство в ООН.** Беларусь является [учредителем ООН](#), вместе с другими делегациями, которые представляли [первых членов ООН](#) подписала Устав ООН в Сан-Франциско<sup>1</sup>. В составе ООН с 24 октября 1945 года<sup>2</sup>.

**Выступления.** С 1992 по 2020 годы на общих прениях в ГА ООН представители Беларуси выступали 29 раз. На 50-й, 51-й, 52-й, 54-й, 55-й, 60-й и 65-й сессиях было по два выступления. См. Приложение 2.

**Выступавшие.** Беларусь представляли глава государства, премьер-министры, главы и заместители внешнеполитического ведомства и постоянный представитель страны в ООН.

**Выступления главы государства.** Президент Республики Беларусь Лукашенко А. выступал перед ГА ООН в 1995, 2000, 2005 и 2015 годах.

**Выступления глав правительства.** Премьер-министры представляли Беларусь в 1994 и 2000 годах.

**Выступления внешнеполитического ведомства.** Министры иностранных дел представляли Беларусь в 1992, 1993, с 1995 по 2003, в 2007, 2009, 2011, 2012, 2014 и в период с 2017 по 2020 годы; заместители главы МИД выступали в 2010 и 2016 годах; постоянный представитель при ООН – в 2008 году.



<sup>1</sup> <https://www.un.org/ru/sections/un-charter/introductory-note/index.html>

<sup>2</sup> как Белорусская ССР (БССР) в составе СССР. Юридической основой для этого стал принятый Верховным Советом СССР в феврале 1944 года закон о предоставлении союзным республикам полномочий в области внешних сношений. 19 сентября 1991 года БССР проинформировала ООН об изменении её названия на Беларусь, <https://www.un.org/ru/member-states/index.html#gotob>

## Экологические вопросы, поднятые Республикой Беларусь на общих прениях ГА ООН, 1992-2020

	92	93	94	95	96	97	98	99	00	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Общие вопросы охраны окр. среды																													
Устойчивое развитие/ЦУР																													
Зелёная экономика																													
Питьевая вода/Нехватка воды																													
Углеводороды																													
ВИЭ																													
Изменение климата																													
Ядерное загрязнение (Чернобыль)																													
Стихийные бедствия																													
Опустынивание																													
Биоразнообразии																													

## Ключевые экологические акценты выступлений

### Тематические акценты

В выступлениях Беларуси с трибуны ООН основной акцент был сделан на вопросы **устойчивого развития**, **ядерного загрязнения** вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, **изменения климата** и общих вопросах **охраны окружающей среды**. Говорилось о необходимости развития **зелёной экономики** и **возобновляемых источников энергии**. Вопросы опустынивания, стихийных бедствий, биоразнообразия поднимались в увязке с изменением климата и устойчивым развитием. Проблема нехватки воды озвучивалась в одном выступлении.

**Вне освещения** остались вопросы рационального водопользования и охраны вод, трансграничного сотрудничества, загрязнения воздуха, сохранения биоразнообразия, проблемы отдельных водных экосистем, стихийные бедствия, леса.

	<b>Наиболее часто обсуждаемые экологические вопросы</b> (упоминание в наибольшем количестве выступлений из 29 за весь период)	1. Устойчивое развитие/Цели устойчивого развития (22/29)
		2. Ядерное загрязнение (Чернобыль) (19/29)
		3. Общие вопросы охраны окружающей среды (12/29); Изменение климата (12/29)
		4. Углеводороды (6/29); ВИЭ (6/29)
		5. Зелёная экономика (5/29)

### Степень детализации

В основном в выступлениях Беларуси вопросы окружающей среды излагались кратко, в трёх-пяти предложениях либо в увязке с другими вызовами. Наиболее часто в выступлениях поднимается вопрос устойчивого развития, подробно рассматриваемый на 50-й – 52-й, 57-й, 61-й, 65-й, 68-й – 71-й, 73-й и 74-й сессиях. Начиная с первого выступления в качестве независимого государства Беларусь говорит о Чернобыльской катастрофе, детально освещая данную проблему на 50-й, 51-й, 54-й, 56-й, 57-й и 58-й сессиях. Вопросы изменения климата, загрязнения воздуха, зелёной экономики и энергетики более подробно озвучивались на 62-й – 65-й, 67-й и 74-й сессиях.

## Ракурс освещения

Беларусь привлекала внимание мировых лидеров к глобальной проблеме укрепления экологической безопасности и ответственности больших и малых государств за сохранение окружающей среды. Выражала приверженность реализации целей устойчивого развития, выдвигала инициативы по проведению международных мероприятий, созданию новых структур.

Страна выступала с призывом о сотрудничестве в смягчении последствий Чернобыльской катастрофы и финансовой помощи пострадавшим регионам. Отстаивала необходимость смещения акцентов международного сотрудничества по Чернобылю с оказания гуманитарной помощи на социально-экономическую реабилитацию и обеспечение устойчивого развития пострадавших районов. Участвовала в разработке резолюций, проводила международные конференции.

Беларусь отмечала, что изменение климата является определяющим вызовом современности и тесно связано с вопросами обеспечения глобальной энергетической безопасности и развития зелёной экономики. Призывала наладить международное сотрудничество по распространению в мире энергосберегающих технологий, технологий использования альтернативных и возобновляемых источников энергии (ВИЭ) как важного условия устойчивого развития.

### Призывы к действиям и экологические инициативы

1994 1995	Расширить взаимодействие ООН с СНГ в сфере миротворчества, разоружения, терроризма, <b>охраны окружающей среды</b> , конверсии
1994 1995 1996	Провести в Минске Международную конференцию по устойчивому развитию стран с переходной экономикой
1995	Провести в марте 1996 года в Минске Международную конференцию, приуроченную к десятой годовщине Чернобыльской аварии
1996	ООН уделять внимание проблемам регионального развития. Разработать на основе регионального и межрегионального сотрудничества юридически обязательные кодексы поведения в экономической и экологической областях
2003 2004 2005	Провести в 2006 году в Минске Международную конференцию, приуроченную к двадцатой годовщине Чернобыльской аварии
2004	Создать отдельный орган Экономического и Социального Совета для контроля за реализацией решений Международной конференции по финансированию развития
2007	Провести на 63-й сессии ГА ООН тематические дебаты об обеспечении доступа для всех государств к технологиям энергосбережения и использования альтернативных и возобновляемых источников энергии
2008 2010 2011	Создать в рамках ООН глобальный механизм, обеспечивающий справедливый доступ к современным энергетическим технологиям для всех стран
2010	Создать партнёрство для поддержки молодёжи и её защиты - «Содействие процветанию грядущих поколений»
2017	Начать новый масштабный международный диалог по вопросам безопасности
2019	В качестве председателя Евразийского экономического союза планирует провести совместно с Евразийской экономической комиссией в 2020 году в Минске первый форум по целям устойчивого развития

## Масштаб проблемы или действия

В основном все экологические вопросы в выступлениях Беларуси рассматривались с глобального ракурса. Конкретные действия и инициативы также предлагались на глобальном уровне.

Действия на национальном уровне – по вопросам (1) Цели устойчивого развития – проведена международная конференция (1994-1997) и Форум (2019), разработан план по реализации положений Декларации (2004); (2) зелёная экономика – создана международная лаборатория по ВИЭ (2010); (3) изменение климата – ратифицирована Конвенция по биоразнообразию (1993), подписана и ратифицирована Рамочная конвенция ООН по изменению климата (1992, 2000), страна присоединилась к Киотскому протоколу (2005), направила сторонам Киотского протокола заявление о включении её в Приложение В (2007), проведена международная конференция (1996, 2006), подписано и ратифицировано Парижское соглашение (2016), приняты обязательства по сокращению выбросов газа не менее чем на 35% по сравнению с 1990 годом исключительно за счёт собственных ресурсов (2019).

## Акценты в разные десятилетия

**С 1992 по 2000 годы** в каждом выступлении Беларусь говорит о Чернобыльской аварии – «крупной техногенной катастрофе», повлекшей за собой гуманитарные, экологические, социальные, экономические и медицинские последствия и проблемы. Поднимает вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития. Придаёт важное значение развитию международного сотрудничества в экономической, социальной и природоохранной областях в интересах устойчивого развития всех стран.

**С 2001 по 2010 годы** страна продолжает уделять пристальное внимание вопросу Чернобыльской катастрофы, поддерживает инициативы, направленные на реализацию целей тысячелетия. «Придаёт приоритетное значение интеграции природоохранных и социальных аспектов в национальную стратегию устойчивого развития» (2002). Начиная с 2007 года поднимает вопросы зелёной экономики, использования альтернативных и возобновляемых источников энергии, изменения климата.

**С 2011 по 2020 годы** в центре внимания вопросы разработки повестки дня ООН в области развития на период после 2015 года, устойчивого развития, изменения климата, внедрения зелёных технологий – «ключевого элемента в преодолении проблемы изменения климата» (2011). Привлекается внимание сообщества к вопросу передачи «современных и эффективных энергетических технологий» развивающимся государствам и странам со средним уровнем дохода.

## ТОП-3 экологических вопроса в разные десятилетия

<p><b>1992 - 2000</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ядерное загрязнение (Чернобыль)</li> <li>2. Устойчивое развитие/Цели устойчивого развития</li> <li>3. Общие вопросы охраны окружающей среды</li> </ol>
<p><b>2001 - 2010</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ядерное загрязнение (Чернобыль)</li> <li>2. Устойчивое развитие/Цели устойчивого развития</li> <li>3. ВИЭ и изменение климата</li> </ol>
<p><b>2011 - 2020</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Устойчивое развитие/Цели устойчивого развития</li> <li>2. Изменение климата</li> <li>3. Общие вопросы охраны окружающей среды</li> </ol>

# Подробнее об экологических акцентах

## Общие вопросы охраны окружающей среды

Вопросы охраны окружающей среды рассматривались в качестве важной глобальной проблемы. В своих выступлениях на ГА ООН Беларусь говорит, что «устранение угрозы ядерной войны и приближение техногенных нагрузок на глобальную окружающую среду ... обнажило всю остроту проблем экологии» и призывает международное сообщество сделать выбор «не в пользу конфронтации, а сотрудничества для сохранения экосистемы земли» (47/1992, 50/1995, 63/2008, 65/2010, 67/2012). Страна активно поддерживает осуществление решений и рекомендаций «Встречи в верхах в интересах Земли»<sup>3</sup> (48/1993). Разделяет точку зрения, что «Конференция в Рио-де-Жанейро... лишь начало длительного и трудного пути» и следует иметь в виду, что «по нравственной шкале ценностей скромные жертвы бедных гораздо дороже пожертвований богатых» (47/1992).

*«Среди крупнейших глобальных вызовов, стоящих перед ООН – охрана окружающей среды и снижение негативных последствий природных катастроф и техногенных аварий». (54/1999)*



«Среди крупнейших глобальных вызовов, стоящих перед ООН – охрана окружающей среды и снижение негативных последствий природных катастроф и техногенных аварий». (54/1999)

Беларусь призывает к расширению взаимодействия ООН с Содружеством Независимых Государств «не только в сфере урегулирования конфликтов на территории бывшего СССР, но и в сферах разоружения, охраны окружающей среды...» (49/1994, 50/1995). Подчеркивает значимость усилий ООН в этих вопросах (51/1996, 54/1999).

Для Беларуси охрана и восстановление окружающей среды приобрели особое значение в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС. Страна два десятилетия борется с последствиями этой техногенной аварии «...поразившей радиоактивным заражением более 20% нашего населения и отнявшей у нас более 20% сельхозугодий и 30% лесов» (61/2006). Последствия аварии ощущаются до настоящего времени. «Только в одной Беларуси ущерб составил около 235 млрд. долл. США» (60/2005). См. Раздел «Ядерное загрязнение».

Вопросы охраны окружающей среды рассматривались во взаимосвязи с вопросами изменения климата, устойчивого развития, зелёной экономики (50/1995, S-19/1997, 63/2008, 67/2012, 75/2020). Беларусь отмечает, что «... будущее в решении дилеммы «как обеспечить экономический рост, не нанося ущерба окружающей среде» (63/2008).

## Цели устойчивого развития

Беларусь поддерживает все инициативы, направленные на реализацию целей устойчивого развития. Выражает поддержку созыву в 1995 году специальной сессии ГА, «проведению в её рамках новой встречи в верхах в интересах Земли для первого всеобъемлющего обзора осуществления "Повестки дня на XXI век", обсуждению на ней "Хартии Земли-95"» (47/1992).

*«Сохранение баланса в системе "человек-общество-окружающая среда" - один из главных приоритетов устойчивого развития». (51/1996)*



Отмечает, что охрана окружающей среды, экономическое и социальное развитие являются взаимозависимыми и взаимодополняющими компонентами устойчивого развития. Как член Комиссии по устойчивому развитию<sup>4</sup> Беларусь старалась, чтобы были «учтены эколого-экономические интересы всех групп государств». Поддерживала «усилия по разработке международной конвенции по опустыниванию, поиску решения проблем малых островных развивающихся государств, выявлению новых и дополнительных ресурсов для развивающихся стран» (48/1993). Основываясь на рекомендациях и решениях Конференции «Рио-92» Правительство Республики выработало Национальную стратегию устойчивого развития (52/1997). Приоритетное значение отводится «интеграции природоохранных и социальных аспектов в национальную стратегию устойчивого развития» (57/2002), «развитию международного сотрудничества в экономической, социальной и природоохранной областях в интересах устойчивого развития всех стран» (50/1995).

«Сохранение баланса в системе "человек-общество-окружающая среда" - один из главных приоритетов устойчивого развития». (51/1996)

<sup>3</sup> Речь идет о Конференции ООН по окружающей среде и развитию (3-14 июня 1992 года, Рио-де-Жанейро). По результатам Конференции подписаны [Рамочная конвенция ООН об изменении климата](#) и [Конвенция о биологическом разнообразии](#), одобрена [Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию](#), [Принципы в отношении лесов](#), принята [Повестка дня на XXI век](#)

<sup>4</sup> [Комиссия по устойчивому развитию](#) (CSD), была создана в декабре 1992 года для обеспечения эффективного выполнения решений Конференции ООН по окружающей среде и развитию (3-14 июня 1992 года, Рио-де-Жанейро). Сейчас CSD – функциональный орган ЭКОСОС. В состав Комиссии входят 53 государства, избираемые на трёхлетний период

Беларусь выступала за включение в “Повестку дня для развития” «широкой проблематики стран с переходной экономикой» и заинтересована «в интеграции стран с переходной экономикой в мировое хозяйство» (50/1995). Внесла предложение провести под эгидой ООН международную конференцию по устойчивому развитию стран с переходной экономикой (49/1994, 50/1995, 51/1996). При содействии ПРООН и Европейской экономической комиссии в Минске была проведена [Международная конференция по устойчивому развитию стран с переходной экономикой](#)<sup>5</sup>, рекомендации которой были включены в итоговый документ специальной сессии<sup>6</sup> ГА ООН (S-19/1997).

Беларусь заявила о своей приверженности достижениям целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия<sup>7</sup>. Страной разработан план специальной правительственной программы по реализации положений Декларации. Поиск решений задач, изложенных в Декларации, обсуждался на [Международной конференции по финансированию развития](#)<sup>8</sup> и [Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию](#)<sup>9</sup>. Конференции подтвердили «...безусловную важность интеграции социального, экономического и экологического аспектов устойчивого развития» (59/2004).

Страна поддерживает глобальное партнёрство<sup>10</sup> в целях развития, подчёркивая что это оптимальная форма взаимодействия для противостояния различным вызовам (63/2008, 65/2010, 66/2011). В 2010 году выступает с предложением создать глобальное партнёрство «Содействие процветанию будущих поколений». Отмечает, что нужды молодёжи должны стать одним из приоритетов в процессе достижения ЦРДТ, «...площадка Организации Объединённых Наций могла бы сыграть ключевую роль в разработке конкретных механизмов поддержки талантливой молодёжи» и приветствует проведенное в рамках Международного года молодёжи заседание высокого уровня (66/2011).

Беларусь продвигает идею «интеграции интеграций» – принцип сотрудничества, ориентированный на совместный поиск оптимальных путей, объединяющих экономический рост и устойчивое развитие (70/2015, 71/2016, 72/2017, 73/2018). Участвует в различных интеграционных региональных процессах и в качестве председателя Евразийского экономического союза (ЕАЭС) планирует совместно с Евразийской экономической комиссией провести в Минске в 2020 году форум по целям устойчивого развития. Это позволит региону ЕАЭС говорить «единым голосом в глобальных дебатах об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития, поднимая общие проблемы и в то же время выгодно подчёркивая разнообразие наших государств» (74/2019).

Беларусь принимала активное участие в разработке Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>11</sup>. Обязательства страны по достижению ЦУР направлены «на достижение баланса между экономическим развитием и сохранением окружающей среды, продвижение принципов “зелёной экономики”, внедрение концепции “умного города”, развитие точного земледелия». Отмечается, что партнёрство всех участников как на национальном, так и международном уровнях – один из ключевых факторов выполнения Повестки дня-2030. «Как страна со средним уровнем дохода уверена, что для успешного достижения целей устойчивого развития для этой категории государств нужна отдельная стратегия ООН (по содействию устойчивому развитию)» (75/2020).

«Достижение устойчивого развития для Беларуси неразрывно связано с необходимостью преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС» (57/2002). «Мы искренне надеемся, что Повестка дня для развития, являясь долгосрочной политикой ООН, не только создаст постоянный механизм для ликвидации международных катастроф, таких, как чернобыльская авария и ей подобные, но и будет способствовать созданию системы предупреждения возникновения этих катастроф и устранения их последствий во всех районах земного шара» (52/1997).

Беларусь тесно сотрудничает с ООН в области устойчивого развития, подчёркивая что ООН «является той площадкой с богатым экспертным потенциалом, которая способна помогать государствам» в реализации Повестки-2030 (71/2016).

<sup>5</sup> Проведена 16-18 апреля 1997 года

<sup>6</sup> Специальная сессия «Обзор и оценка осуществления Повестки дня на XXI век», 23-27 июня 1997 года, Нью-Йорк, США

<sup>7</sup> Принята резолюцией [A/RES/55/2](#) от 8 сентября 2000 года, Нью-Йорк, США

<sup>8</sup> Проведена 18-22 марта 2002 года, Монтеррей, Мексика. Основные документы конференции – [Итоговый доклад](#), [Монтеррейский консенсус](#)

<sup>9</sup> [Проведена](#) 26 августа-4 сентября 2002 года, Йоханнесбург, ЮАР. Принята [Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию](#)

<sup>10</sup> Глобальное партнёрство – одна из целей, сформулированных в Декларации тысячелетия

<sup>11</sup> 70-я сессия ГА ООН, Саммит ООН для принятия Повестки дня в области развития на период после 2015 года. Принята резолюция [A/RES/70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», 25-27 сентября 2015 года

## Зелёная экономика

Отмечается, что проблемы сохранения климата связаны теснейшим образом с обеспечением глобальной энергетической безопасности и развитием зелёной экономики. Число стран, не обладающих «чистыми» технологиями, велико. В этой связи подчёркивается важность вопроса передачи современных технологий развивающимся государствам и странам со средним уровнем дохода (65/2010, 66/2011, 74/2019). В Беларуси «создана международная лаборатория по ВИЭ на базе Института энергетики Национальной академии наук». Говорится, что «прежде всего это площадка для обмена опытом в области возобновляемой энергетики»,

*«...сегодня не может быть «зелёного» рая для богатых стран и загрязненного ада для бедных стран». (66/2012)*



«...лаборатория станет экспериментальной базой для отработки и проверки эффективности использования “зелёных технологий”» (65/2010).

Беларусь, [избранная](#) на пост заместителя председателя Международной конференции по устойчивому развитию «Рио+20»<sup>12</sup>, приветствует её решения, отмечая что это «начало реализации “Нового зелёного договора”» (66/2011). Разделяет подход «переосмысления экономической модели в пользу “зелёной экономики”» (75/2020).

## Зелёная энергетика и возобновляемые источники энергии

*«Растущая актуальность темы энергетики и окружающей среды требует разработки своего партнёрства – партнёрства глобального механизма повышения доступности технологий новых и возобновляемых источников энергии для развивающихся стран и стран с переходной экономикой». (64/2009)*



Беларусь «играет принципиальную роль в евроазиатском транзите энергоресурсов». Предлагает «всем соседям, НАТО и Евросоюзу организовать региональное сотрудничество в обеспечении безопасности объектов критической инфраструктуры: нефтепроводов, газопроводов, электростанций, включая атомные» (59/2004). Заявляет, что необходимо уделить особое внимание **«формированию многомерной энергетической повестки дня ООН»**, которая должна «учитывать интересы производителей, стран транзита и потребителей энергоресурсов» и «послужит выработке всеобъемлющего подхода по решению взаимосвязанных проблем изменения

климата, энергетической и продовольственной безопасности» (63/2008, 67/2012); **работе «над кодексом поведения транснациональных корпораций** при разработке нефтяных, газовых месторождений, а также залежей полезных ископаемых в развивающихся странах». Ключевой фактор безопасности регионов – «налаживание ответственного энергетического взаимодействия». Поддерживается «предложение делегации Туркменистана об обсуждении путей и способов обеспечения надежности транзита энергоносителей» (63/2008).

Беларусь указывает, что **«будущее – в использовании альтернативных и возобновляемых источников энергии»** и важная роль в этом процессе отведена ООН. Призывает создать под эгидой ООН «глобальный механизм», обеспечивающий справедливый доступ к передовым энергетическим технологиям для всех стран мира (62/2007, 63/2008, 64/2009, 65/2010, 66/2011). Это «будет наилучшим вкладом в реализацию в 2012 году “Международного года устойчивой энергетики для всех”» (66/2011). Предлагает провести «неформальные слушания по теме технологий альтернативных и возобновляемых источников энергии как общечеловеческого достояния» (62/2007). «На министерской встрече в Тегеране страны Движения неприсоединения<sup>13</sup> по инициативе Беларуси предложили провести на 63 сессии ГА ООН тематические дебаты об обеспечении доступа для всех государств к технологиям энергосбережения и использования альтернативных возобновляемых источников энергии, естественно, с должным учётом темы интеллектуальных прав» (63/2008).

Беларусь последовательно заявляет, что «без установления поистине партнёрских отношений» не удастся «продвинуться в решении проблемы глобальной энергетической безопасности, сделать передовые энергетические технологии достоянием и двигателем прогресса всех государств...» (64/2009, 65/2010).

<sup>12</sup> Проведена 20-22 июня 2012 года, Рио-де-Жанейро, Бразилия. Принят [Итоговый документ конференции](#)

<sup>13</sup> Движение неприсоединения – международная организация, объединяющая 120 государств мира на принципах неучастия в военных блоках. Создана в сентябре 1961 года, <http://csstc.org/>

## Изменение климата

Беларусь подчёркивает в своих выступлениях, что **«изменение климата – это центральный и определяющий вызов современности»** (67/2012), «это – та «стена», которая отделяет нынешнее и грядущие поколения от благополучного будущего. Наши усилия по всем остальным направлениям ничего не будут стоить, если мы не преуспеем в главном. Нам надо сохранить животворную экосистему Земли. Поэтому именно здесь потребность во всеобъемлющем международном сотрудничестве ощущается особенно остро» (67/2012). Отмечается, что «... на фоне постоянно увеличивающегося населения планеты и, как следствие, роста эксплуатации ограниченных ресурсов Земли обостряется проблема изменения климата» (74/2019).

*«Увеличение антропогенного давления на атмосферу и биосферу, разрушение экосистем за счёт расширяющейся жизнедеятельности человека ведет к изменениям климата, которые, в свою очередь, приводят к сокращению сельскохозяйственных угодий, тем самым усугубляя продовольственный кризис. Таким образом, мы имеем дело с одним многомерным глобальным вызовом».* (63/2008)

Беларусь призывает к **скоординированным действиям** развитых и развивающихся стран в борьбе с изменением климата, делает акцент на налаживание международного сотрудничества по распространению в мире энергосберегающих технологий, технологий использования альтернативных и возобновляемых источников энергии (63/2008, 64/2009, 66/2011, 69/2014) и выстраивание партнёрских отношений (64/2009, 65/2010).

Страна подписала [Рамочную конвенцию ООН по изменению климата](#)<sup>14</sup> (РКИК ООН), ратифицировала [Конвенцию по биоразнообразию](#)<sup>15</sup>, подписала и ратифицировала [Парижское соглашение по климату](#)<sup>16</sup>. В рамках Киотского протокола Беларусь была включена в Приложение В с установлением ей обязательств по ограничению выбросов парниковых газов (62/2007, 64/2009). Выступала за выработку пост-киотского соглашения (64/2009, 65/2010), переговоры по которому должны «включать более широкий аспект, нежели согласование количественных обязательств по снижению выбросов парниковых газов в атмосферу» (63/2008). Указывалось, что неотъемлемым элементом соглашения «должно стать повсеместное внедрение новых и возобновляемых источников энергии» (64/2009) и без партнёрских отношений решить вопросы невозможно (65/2010).

Беларусь привержена переходу к низкоуглеродной устойчивой экономике и взяла на себя «безусловное обязательство к 2030 году сократить выбросы парниковых газов не менее чем на 35% по сравнению с 1990 годом исключительно за счёт собственных ресурсов» (74/2019).

В последние годы отмечается, что «усилия международного сообщества по сокращению выбросов явно отстают от динамики разрушительных процессов климатических изменений». [Климатический саммит](#)<sup>17</sup> «... даёт надежду на консолидацию усилий мирового сообщества и реализацию значимых инициатив по снижению выбросов» (74/2019).

## Ядерное загрязнение

В каждом выступлении Беларуси поднимается вопрос Чернобыльской аварии<sup>18</sup> – «крупнейшей техногенной катастрофы», требующей для своего решения широкого и активного международного сотрудничества и координации усилий на международном и национальном уровнях. Беларусь выступила с инициативой **«о международном сотрудничестве в смягчении последствий Чернобыля»** (48/1993, 51/1996, 54/1999, 57/2002), подчёркивая координирующую роль ООН в его развитии. В 1998 году ООН «разработала Межучрежденческую программу международного содействия территориям,

*«...чернобыльская катастрофа посягнула на самое святое из прав человека – право на жизнь».* (50/1995)

<sup>14</sup> Республика Беларусь 11 июня 1992 года подписала Рамочную Конвенцию ООН об изменении климата (РКИК ООН), ратифицировала её 11 мая 2000 года став полноправной стороной РКИК ООН 9 августа 2000 года

<sup>15</sup> [Постановление №2358-XII](#) от 10 июня 1993 года

<sup>16</sup> [Указом Президента №345](#) от 20 сентября 2016 года «О принятии международного договора»

<sup>17</sup> Саммит ООН по мерам в области изменения климата, 23 сентября 2019 года, Нью-Йорк, США

<sup>18</sup> 26 апреля 1986 года на Чернобыльской атомной электростанции произошла авария, которая привела к большому неконтролируемому выбросу радиоактивных веществ в окружающую среду. Радиоактивное облако распространилось по всему Северному полушарию. Выпадения из него значительных количеств радиоактивных материалов на обширных территориях в бывшем Советском Союзе и некоторых других странах Европы привело к загрязнению земель, вод и биоты и создало чрезвычайно серьёзные социальные и экономические проблемы в Беларуси, Российской Федерации и Украине

пострадавшим в результате чернобыльской катастрофы»; «Управление ООН по координации гуманитарной деятельности организовало два специальных международных заседания с участием доноров для сбора средств на цели осуществления данной Программы» (53/1998).

Страна отстаивала «необходимость смещения акцентов международного чернобыльского сотрудничества с оказания гуманитарной помощи на социально-экономическую реабилитацию и обеспечение устойчивого развития пострадавших районов» (57/2002). Призывала принять подготовленные совместно с другими пострадавшими государствами резолюции<sup>19</sup> «Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской ядерной катастрофы», которая является важным инструментом развития международного сотрудничества (54/1999, 56/2001, 58/2003, 60/2005, 62/2007, 65/2010).

Беларусь приветствует открытие международной научно-исследовательской и информационной сети по Чернобылю и учреждение [Международным агентством по атомной энергии](#) (МАГАТЭ) Международного научного форума по Чернобылю (58/2003). Поддерживается деятельность МАГАТЭ, «направленная на обеспечение режима ядерного нераспространения, укрепления ядерной и радиационной безопасности» (59/2004). В 2008 году страна призывает государства поддержать её решение о принятии в члены [Научного комитета ООН по действию атомной радиации](#)<sup>20</sup> (НКДАР).

Беларусь выступала с инициативами проведения международных конференций, приуроченных к десятой<sup>21</sup> (50/1995) и двадцатой<sup>22</sup> годовщине аварии на Чернобыльской атомной станции (58/2003, 59/2004, 60/2005), специального заседания Генассамблеи 26 апреля 2006 года (60/2005).

В контексте Чернобыльской аварии Беларусь делает акцент на такие долгосрочные последствия, как **«негативное влияние на здоровье людей»** – «в десятки раз выросла заболеваемость раком щитовидной железы у детей, по сравнению с до-аварийным периодом на 50% упала рождаемость, в наиболее загрязненных районах заметно выше частота генетических болезней» (50/1995); **экологические проблемы** – «свыше 40% радиоактивных осадков» выпало на территорию страны (50/1995), потеряны «...более 20% сельхозугодий и 30% лесов» (61/2006); **устойчивое развитие**.

Беларусь выражала благодарность международным организациям и странам за оказанную помощь в преодолении последствий аварии на Чернобыльской АЭС (53/1998, 54/1999, 56/2001, 57/2002, 58/2003).

## Вода

Вопросы рационального водопользования и охраны вод не были отражены в выступлениях Беларуси. В 2008 году отмечается, «... что 97% мирового запаса воды находится в океанах и морях, поиск практического способа опреснения морской воды должен рассматриваться в качестве приоритетной задачи научных разработок в ближайшие десятилетия». Необходимо в рамках ООН **создать механизм**, регулирующий справедливый доступ всех государств к таким технологиям и позволяющий «избежать концентрации этих технологий в руках немногих избранных».

<sup>19</sup> [A/RES/54/97](#) от 8 декабря 1999 года, [A/RES/56/109](#) от 14 декабря 2001 года, [A/RES/58/119](#) от 17 декабря 2003 года, [A/RES/60/14](#) от 14 ноября 2005 года, [A/RES/62/9](#) от 20 ноября 2007 года, [A/RES/65/131](#) от 15 декабря 2010 года

<sup>20</sup> НКДАР учрежден в соответствии с резолюцией ГА ООН 913(X) от 3 декабря 1955 года с целью организации сбора и оценки информации о действии радиоактивного излучения на организм человека и окружающую среду. Секретариат НКДАР располагается в Вене (Австрия). В декабре 2011 года ГА ООН приняла резолюцию, в которой пригласила вступить в члены НКДАР шесть стран, в том числе Беларусь, <https://www.mfa.gov.by/multilateral/organization/list/c8aa171c6984ae07.html>

<sup>21</sup> Международная конференция по радиологическим последствиям чернобыльской аварии совместно с ЮНЕСКО и Европейской Комиссией, Минск, 18-22 марта 1996 года

<sup>22</sup> Международная конференция «Чернобыль 20 лет спустя. Стратегия устойчивого развития пострадавших регионов», Минск, 19-21 апреля 2006 года

## Заключение

Республика Беларусь в выступлениях на ГА ООН из тем экологической направленности наиболее чаще обращалась к вопросам **устойчивого развития и ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС**.

Страна поддерживала все инициативы, направленные на реализацию **целей устойчивого развития** и говорила о предпринимаемых мерах на национальном уровне. Стремилась к учёту «эколого-экономических интересов всех групп государств» (1993), выступала за включение в «Повестку дня для развития» «широкой проблематики стран с переходной экономикой» (1995). Беларусь при содействии ПРООН и ЕЭК инициирует проведение в Минске в 1997 году Международной конференции по устойчивому развитию стран с переходной экономикой, выдвигает предложение создания отдельного органа Экономического и Социального Совета для контроля за реализацией решений Международной конференции по финансированию развития (2004), глобального партнёрства «Содействии процветанию будущих поколений» (2010). В последующие годы продвигает идею «интеграции интеграций» – совместный поиск оптимальных путей, объединяющих экономический рост и устойчивое развитие (2015-2018), планирует проведение совместно с ЕАЭС в Минске первого форума по целям устойчивого развития (2019).

Достижение устойчивого развития тесно связано для Беларуси с необходимостью **ликвидации долгосрочных последствий Чернобыльской катастрофы**. Страна говорит о развитии международного чернобыльского сотрудничества в направлении социально-экономической реабилитации и обеспечения устойчивого развития пострадавших районов (2002), призывает принять подготовленные совместно с другими пострадавшими государствами резолюции (1999, 2001, 2003, 2005, 2007, 2010), а также провести международные конференции, приуроченные к годовщинам Чернобыльской аварии.

Среди обсуждаемых также вопросы **охраны окружающей среды** и с 2007 года – изменения климата и внедрения **зелёных технологий**. Звучит призыв к скоординированным действиям развитых и развивающихся стран в борьбе с изменением климата (с 2008); налаживанию международного сотрудничества по обеспечению доступа всех стран к технологиям энергосбережения и использования альтернативных и возобновляемых источников (2007), созданию в рамках ООН глобального механизма, обеспечивающего для всех стран справедливый доступ к современным энергетическим технологиям (2007-2011). Страна привержена переходу к низкоуглеродной устойчивой экономике и принимает соответствующие обязательства (2019).

К перспективным для включения в будущие выступления Республики Беларусь на ГА ООН эксперт Корнеев В.Н. относит вопросы **эффективного управления водными ресурсами с акцентом на трансграничные аспекты; снижения антропогенной нагрузки на поверхностные и подземные водные объекты**. Республика совместно с соседними государствами может продвигать инициативы, направленные на разработку и внедрение совместно с соседними странами программ/мероприятий, направленных на улучшение экологического состояния водных объектов, сохранение и улучшение биоразнообразия в бассейнах трансграничных рек.



Выступление премьер-министра Беларуси, Мясниковича М.В. на Саммите ООН по климату Нью-Йорк, 23 сентября 2014 года

## Экспертное мнение: Корнеев В.Н.

**Корнеев Владимир Николаевич**

**Начальник отдела мониторинга и государственного водного кадастра РУП «Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов»**



*Базируясь на результатах обзора, как Вы оцениваете освещение вопросов природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества в выступлениях официальных представителей Беларуси на Генеральной Ассамблее ООН с 1992 года?*

**Корнеев В.Н.:** Актуальные вопросы природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества нашли своё комплексное отражение в выступлениях официальных представителей Беларуси на Генеральной Ассамблее ООН с 1992 года в пределах регламента их выступлений.

*На Ваш взгляд, какие вопросы природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества требуют большего освещения в будущих выступлениях Беларуси на ГА ООН? Какие конструктивные инициативы в сфере природопользования и охраны окружающей среды Беларуси мог бы продвигать на ГА ООН?*

**Корнеев В.Н.:** Большого освещения могут требовать вопросы, связанные с эффективным управлением водными ресурсами, включая трансграничные аспекты, снижением антропогенной нагрузки на поверхностные и подземные водные объекты. В данной сфере Беларусь, как государство, все водосборные бассейны на территории которой являются трансграничными, могло бы продвигать инициативы по разработке и внедрению совместных с соседними государствами программ и мероприятий по улучшению экологического состояния водных объектов и повышению их рекреационной привлекательности. Важными аспектами, которые могли бы найти своё отражение в конструктивных инициативах, являются сохранение и улучшение биоразнообразия в бассейнах трансграничных рек.

# Приложения

## Приложение 1. Методология проведения оценки

Цель исследования выяснить, насколько часто и в каком ключе страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) обсуждают проблемы использования водных ресурсов, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества с трибуны Генеральной Ассамблеи ООН. Для проведения исследования собраны тексты выступлений представителей стран ВЕКЦА на общих прениях ГА ООН в период с 1992 по 2020 годы, доступные на официальном сайте ООН на русском языке.

Вопросы природопользования, охраны окружающей среды и трансграничного сотрудничества (далее «экологические» вопросы) обобщены в следующие тематические категории.

### Тематические категории

- 1 **Общие вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития:**
  - Общие вопросы охраны окружающей среды;
  - Цели устойчивого развития;
  - Зелёная экономика;
  - Другое.
- 2 **Вода**
- 3 **Загрязнение воздуха**
- 4 **Зелёная энергетика:**
  - Энергосбережение;
  - Гидроэнергетика;
  - Возобновляемые источники.
- 5 **Проблема отдельных водных экосистем**
- 6 **Горы и ледники**
- 7 **Изменение климата**
- 8 **Ядерное загрязнение**
- 9 **Стихийные бедствия**
- 10 **Опустынивание**
- 11 **Биоразнообразие**
- 12 **Леса**
- 13 **Другие экологические вопросы**

**Детализация и акценты (ракурс).** Вопросы, поднимаемые странами в рамках данных тематических категорий, оценены по (1) степени детализации и (2) ракурсу их освещения.

**Степень детализации** позволяет выявить насколько подробно страна освещает тот или иной вопрос. Будет использована бинарная оценка «коротко» (К) (менее пяти предложений в тексте выступления) и «детально» (Д) (пять и более предложений в тексте выступления).

**Ракурс освещения темы** позволяет определить специфику, на которую страна делает акцент: привлекает внимание к проблеме, просит оказать содействие в ее решении, призывает к конкретным действиям на национальном, региональном или глобальном уровнях либо докладывает об уже реализованных действиях.

## Приложение 2. Выступления представителей Республики Беларусь на общих прениях ГА ООН с 1992 по 2020 годы

Сессия	Дата	Текст	Выступавший
47	1992.10.13	A/47/PV.8	Глава МИД Кравченко П.К.
48	1993.09.29	A/48/PV.9	Глава МИД Кравченко П.К.
49	1994.10.11	A/49/PV.26	Премьер-министр Чигирь М.Н.
50	1995.09.25	A/50/PV.5	Глава МИД Сенько В.Л.
50	1995.10.22	A/50/PV.36	Президент Лукашенко А.Г. (Празднование 50-летия ООН)
51	1996.10.02	A/51/PV.18	Глава МИД Сенько В.Л.
51	1997.06.24	A/S-19/PV.3	Глава МИД Антонович И.И. (Специальная сессия «Общий обзор и оценка хода осуществления Повестки дня на XXI век»)
52	1997.10.02	A/52/PV.21	Глава МИД Антонович И.И.
52	1998.06.10	A/S-20/PV.7	Генеральный прокурор Божелко О. (Специальная сессия «Совместная борьба с мировой проблемой наркотиков»)
53	1998.09.30	A/53/PV.22	Глава МИД Антонович И.И.
54	1999.09.25	A/54/PV.14	Глава МИД Латыпов У.Р.
54	2000.06.28	A/S-24/PV.6	Премьер-министр Ермошин В.В. (Специальная сессия «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и достижения других целей: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире»)
55	2000.09.06	A/55/PV.4	Президент Лукашенко А.Г. (Саммит тысячелетия ООН)
55	2000.09.15	A/55/PV.17	Глава МИД Латыпов У.Р.
56	2001.11.12	A/56/PV.49	Глава МИД Хвостов М.М.
57	2002.09.17	A/57/PV.12	Глава МИД Хвостов М.М.
58	2003.10.01	A/58/PV.20	Глава МИД Мартынов С.Н.
59	2004.09.23	A/59/PV.15	Глава МИД Мартынов С.Н.
60	2005.09.15	A/60/PV.5	Президент Лукашенко А.Г.
60	2005.09.21	A/60/PV.19	Глава МИД Мартынов С.Н.
61	2006.09.26	A/61/PV.20	Глава МИД Мартынов С.Н.
62	2007.09.28	A/62/PV.11	Глава МИД Мартынов С.Н.
63	2008.09.29	A/63/PV.16	Постоянный представитель при ООН Дапкюнас А.В.
64	2009.09.26	A/64/PV.10	Глава МИД Мартынов С.Н.
65	2010.09.21	A/65/PV.5	Глава МИД Мартынов С.Н. (Пленарное заседание высокого уровня по Целям развития тысячелетия)
65	2010.09.28	A/65/PV.22	Заместитель главы МИД Алейник С.Ф.
66	2011.09.27	A/66/PV.28	Глава МИД Мартынов С.Н.
67	2012.10.01	A/67/PV.20	Глава МИД Макей В.В.
68	2013.09.28	A/68/PV.18	Глава МИД Макей В.В.
69	2014.09.30	A/69/PV.20	Глава МИД Макей В.В.
70	2015.09.28	A/70/PV.15	Президент Лукашенко А.Г.
71	2016.09.24	A/71/PV.22	Заместитель главы МИД Рыбаков В.Б.
72	2017.09.21	A/72/PV.14	Глава МИД Макей В.В.
73	2018.10.01	A/73/PV.16	Глава МИД Макей В.В.
74	2019.09.26	A/74/PV.8	Глава МИД Макей В.В.
75	2020.09.26	A/75/PV.13	Глава МИД Макей В.В.