

# Кыргызстан на ГА ООН:

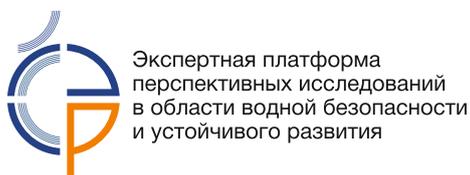
## «О чем мы говорим с миром?»

Основные акценты и  
приоритеты выступлений  
Кыргызстана на  
Генеральной Ассамблее  
ООН в период  
с 1992 по 2020 годы



Программная область «Окружающая среда и дипломатия»





Экспертная платформа  
перспективных исследований  
в области водной безопасности  
и устойчивого развития

**Экспертная платформа** – это сообщество экспертов, нацеленных на проведение перспективных междисциплинарных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и прилегающих регионах.

**Цель платформы** – внести вклад в обеспечение водной безопасности и устойчивого развития путем усиления аналитической базы принятия стратегических решений о будущем развитии и инвестициях на уровне стран, трансграничных бассейнов и регионов. Исследование выполнено в рамках программной области «Окружающая среда и дипломатия».

**Сайт платформы:** <http://cawater-info.net/expert-platform>



**Сеть водохозяйственных организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СВО ВЕКЦА)** создана для обмена мнениями, опытом, информацией по самым разным аспектам водохозяйственной деятельности.

Участие в данной сети является полностью добровольным, основано на профессиональном единстве и взаимопонимании и не предполагает никаких финансовых взносов. СВО ВЕКЦА является русскоязычным сегментом [Международной сети бассейновых организаций](#). Поддерживается Правительством Российской Федерации и Европейской экономической Комиссией ООН.

**Сайт сети:** <http://www.eecca-water.net/>

**Исследование проведено в рамках проекта ЕЭК ООН «Поддержка сети русскоязычных водохозяйственных организаций», финансируемого Правительством Российской Федерации**

**Авторы исследования:** Зиганшина Д.Р., Галустян А.Г., Абасова Д.К.

**Эксперты, внесшие вклад в подготовку исследования:** Узакбаев Ч.М., Неронова Т.И., Криворучко С.А.

**Дизайн:** Дегтярёва А.С.

# Содержание

<b>Введение</b>	<b>2</b>
Методология	2
<b>Кыргызстан на ГА ООН: общие сведения</b>	<b>5</b>
<b>Основные вопросы, поднятые Кыргызстаном</b>	<b>5</b>
Тематические приоритеты в период с 1992 по 2020 годы	5
Тематические приоритеты по десятилетиям	6
1992-2000	6
2001-2010	7
2011-2020	9
Внешняя политика: общая направленность и принципы	14
Ключевые инициативы Кыргызстана на ГА ООН	14
<b>Государство и общество</b>	<b>15</b>
Внутренняя политика и реформы	15
Экономика	16
Социальные вопросы	16
Права и свободы человека	17
Национальная идентичность	18
<b>Окружающая среда и развитие</b>	<b>19</b>
Устойчивое развитие и зелёная экономика	19
Экологическая устойчивость	19
Урановые хвостохранилища	19
Изменение климата и утрата биоразнообразия	20
Стихийные бедствия	20
<b>Водные ресурсы</b>	<b>21</b>
<b>Горы и ледники</b>	<b>23</b>
<b>Энергетика</b>	<b>24</b>
<b>Региональное взаимодействие и интеграция</b>	<b>24</b>
Самоидентификация	24
Центральная Азия – региональное взаимодействие	24
Страны Центральной Азии в выступлениях Кыргызстана	25
Другие интеграционные процессы	26
<b>Геополитика</b>	<b>27</b>
Ядерное разоружение	27
Конфликты	27
Ситуация в Афганистане	27
Другие конфликты	28
Противодействие терроризму, экстремизму и незаконному обороту наркотиков	28
<b>Мир и развитие</b>	<b>29</b>
Роль ООН и её реформирование	29
Межгосударственные объединения	30
<b>Заключение</b>	<b>30</b>
Экспертное мнение: Узакбаев Ч.М.	32
Экспертное мнение: Неронова Т.И.	35
Экспертное мнение: Криворучко С.А.	36
<b>Приложения</b>	<b>38</b>
Приложение А. Описание тематических категорий оценки	38
Приложение Б. Картирование основных вопросов, поднятых Кыргызстаном на ГА ООН с 1992 по 2020 годы	40
Приложение В. Ключевые темы в выступлениях Кыргызстана в период с 1992 по 2020 годы (по сессиям)	41

## Введение

В 2020 году исполнилось 75 лет Организации Объединенных Наций (ООН) – 26 июня 1945 года был подписан Устав новой организации, а 24 октября 1945 года он вступил в силу. Кыргызская Республика стала членом ООН 2 марта 1992 года в соответствии с [резолуцией 46/225](#).

Ежегодно в сентябре представители всех государств-членов прибывают в Нью-Йорк для участия в Генеральной Ассамблее (ГА или Генассамблея), одном из шести главных органов ООН. В ходе общих прений главы государств, правительств или внешнеполитических ведомств делятся вопросами, вызывающими обеспокоенность их страны, и обсуждают пути решения глобальных проблем современности. В этот момент государство разговаривает со всем миром.

О чем говорил Кыргызстан с главной мировой трибуны с 1992 по 2020 годы, какие инициативы предлагал, к чему призывал? Ответы на эти и другие вопросы представлены в данном исследовании, в котором обобщены все выступления официальных представителей Кыргызстана на ГА ООН в период независимости. Надеемся, что обзор позволит представить целостную картину внешнеполитических приоритетов Кыргызстана, продвигаемых в рамках ООН, и окажет содействие в выборе будущих акцентов и приоритетов.

## Методология

В основу исследования легли тексты выступлений представителей Кыргызстана на общих прениях ГА ООН в период с 1992 по 2020 годы, доступные на официальном сайте ООН (Таблица 1). Для унификации анализа предложены восемь тематических категорий:

- 1) Государство и общество
- 2) Окружающая среда и развитие
- 3) Водные ресурсы
- 4) Горы и ледники
- 5) Энергетика
- 6) Региональное взаимодействие и интеграция
- 7) Геополитика
- 8) Мир и развитие

В Таблице 2 представлены позиции, конкретизирующие эти общие категории. К примеру, к категории «Государство и общество» отнесены вопросы внутренней политики и реформ, экономика, социальные вопросы, права и свободы человека, национальная идентичность. Детализация подкатегорий приводится в Приложении А, где дается пояснение, что, к примеру, подкатегория «Социальные вопросы» включает в себя вопросы образования, социальной поддержки, молодежи, кадров, науки и здравоохранения. Конкретизация сделана с учетом вопросов, поднятых представителями Кыргызстана в своих выступлениях.

В качестве первого шага определены ключевые темы каждого выступления. Приоритетность тем определялась, исходя из 1) частоты освещения темы в выступлениях и 2) объема времени, посвященного данному вопросу в каждом выступлении. Для определения объема времени, посвященного той или иной теме, произведен подсчет слов по данной теме и выведен процент от общего количества слов в тексте выступления. Учитывалось освещение нескольких взаимосвязанных тем в одном параграфе. К примеру, вопросы терроризма, экстремизма и наркотиков, увязанные с ситуацией в Афганистане, отнесены к этим двум подкатегориям.

Результаты анализа представлены в виде картирования приоритетности обсужденных тем по годам, десятилетиям и за весь период, а также в виде лепестковых диаграмм. Для наглядности в лепестковых диаграммах процентные значения переведены в показатели: 1 (0-10%); 2 (11-20%); 3 (21-30%); 4 (31-40%); 5 (41-50%); 6 (51-60%); 7 (61-70%); 8 (71-80%). Наиболее популярные темы выступлений, включая ключевые инициативы Кыргызстана, описаны в отдельных главах. Тексты выступлений также проанализированы с точки зрения наиболее часто употребляемых слов. Результаты представлены в виде облака тегов (облака слов/выражений). Частота использования каждого ключевого слова/выражения обозначена размером шрифта.

Полученные результаты представлены экспертам Кыргызстана с просьбой дать комментарии и рекомендации по освещению тех или иных тем в будущем. Заключение подготовлено с учетом мнений и рекомендаций национальных экспертов.

Таблица 1. Выступления представителей Кыргызстана на общих прениях ГА ООН в период с 1992 по 2020 годы

Сессия	Дата	Текст	Выступавший
47	1992.10.06	A/47/PV.26	Заместитель главы МИД Айтматов А.Ч.
48	1993.10.07	A/48/PV.20	Глава МИД Карабаев Э.О.
49	1994.09.29	A/49/PV.11	Глава МИД Отунбаева Р.И.
50	1995.10.04	A/50/PV.19	Глава МИД Отунбаева Р.И.
51	1996.10.09	A/51/PV.28	Глава МИД Отунбаева Р.И.
52	1997.10.07	A/52/PV.27	Глава МИД Иманалиев М.С.
53	1998.09.28	A/53/PV.18	Глава МИД Иманалиев М.С.
54	1999.10.02	A/54/PV.22	Заместитель главы МИД Джekшенкулов А.Д.
55	2000.09.20	A/55/PV.24	Глава делегации Ибраимова Э.
56	2001.11.14	A/56/PV.53	Госсекретарь Ибраимов О.
57	2002.09.20	A/57/PV.18	Президент Акаев А.А.
58	2003.10.02	A/58/PV.21	Президент Акаев А.А.
59	2004.09.28	A/59/PV.13	Президент Акаев А.А.
60	2005.09.16	A/60/PV.7	Президент Бакиев К.С.
60	2005.09.17	A/60/PV.9	Президент Бакиев К.С.
61	2006.09.22	A/61/PV.17	Глава МИД Джekшенкулов А.Д.
62	2007.10.02	A/62/PV.15	Глава МИД Карабаев Э.О.
63	2008.09.29	A/63/PV.15	Госсекретарь Нур Уулу Досбол
64	2009.09.26	A/64/PV.9	Премьер-министр Чудинов И.В.
65	2010.09.22	A/65/PV.8	Президент Отунбаева Р.И. (Пленарное заседание высокого уровня по Целям развития тысячелетия)
65	2010.09.27	A/65/PV.19	Глава МИД Казакбаев Р.А.
66	2011.09.22	A/66/PV.15	Президент Отунбаева Р.И.
67	2012.09.24	A/67/PV.3	Председатель парламента Жээнбеков С.Ш. (Совещание высокого уровня по вопросам верховенства закона на национальном и международном уровнях)
67	2012.09.27	A/67/PV.14	Председатель парламента Жээнбеков С.Ш.
68	2013.09.28	A/68/PV.18	Глава МИД Абдылдаев Э.Б.
69	2014.09.29	A/69/PV.17	Глава МИД Абдылдаев Э.Б.
70	2015.10.01	A/70/PV.24	Глава МИД Абдылдаев Э.Б.
71	2016.09.24	A/71/PV.20	Глава МИД Абдылдаев Э.Б.
72	2017.09.20	A/72/PV.7	Президент Атамбаев А.Ш.
73	2018.09.25	A/73/PV.7	Президент Жээнбеков С.Ш.
74	2019.09.28	A/74/PV.11	Глава МИД Айдарбеков Ч.А.
75	2020.09.23	A/75/PV.6	Президент Жээнбеков С.Ш.

Таблица 2. Тематические категории исследования

 <p><b>Государство и общество</b></p>	 <p><b>Окружающая среда и развитие</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Внутренняя политика и реформы</li> <li><input type="checkbox"/> Экономика</li> <li><input type="checkbox"/> Социальные вопросы</li> <li><input type="checkbox"/> Права и свободы человека</li> <li><input type="checkbox"/> Национальная идентичность</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Устойчивое развитие и зелёная экономика</li> <li><input type="checkbox"/> Урановые хвостохранилища</li> <li><input type="checkbox"/> Изменение климата</li> <li><input type="checkbox"/> Стихийные бедствия</li> <li><input type="checkbox"/> Другие экологические вопросы (утрата биоразнообразия)</li> </ul>
 <p><b>Водные ресурсы</b></p>	 <p><b>Горы и ледники</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Вода и конфликт</li> <li><input type="checkbox"/> Питьевая вода</li> <li><input type="checkbox"/> Охрана вод и рациональное водопользование</li> <li><input type="checkbox"/> Вода и энергетика</li> <li><input type="checkbox"/> Вода и сотрудничество</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Горы и ледники</li> </ul>
 <p><b>Энергетика</b></p>	 <p><b>Региональное взаимодействие и интеграция</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Возобновляемые источники/Гидроэнергетика</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Центральная Азия</li> <li><input type="checkbox"/> Интеграционные процессы</li> </ul>
 <p><b>Геополитика</b></p>	 <p><b>Мир и развитие</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Ядерное разоружение</li> <li><input type="checkbox"/> Конфликты</li> <li><input type="checkbox"/> Терроризм, экстремизм, наркотики</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> Видение мирового порядка</li> <li><input type="checkbox"/> Роль ООН</li> <li><input type="checkbox"/> Реформа ООН</li> <li><input type="checkbox"/> Межгосударственные объединения</li> </ul>

# Кыргызстан на ГА ООН: общие сведения

С 1992 по 2020 годы на общих прениях в ГА ООН Кыргызстан выступал 29 раз, в 2005, 2010, 2012 годах было по два выступления. Кыргызстан представляли главы государства, премьер-министр, председатель парламента, госсекретарь, главы и заместители внешнеполитического ведомства и глава делегации.

**Выступления главы государства.** Президент Кыргызстана выступал перед ГА ООН девять раз. Глава государства Акаев А.А. представлял Кыргызстан в 2002-2004 годах. Президент Бакиев К.С. выступил в 2005 году по случаю празднования 60-летия ООН. Президент Отунбаева Р.И. – в 2010 году на Пленарном заседании высокого уровня по Целям развития тысячелетия и в 2011 году. Президенты Атамбаев А.Ш. – в 2017 году, Жээнбеков С.Ш. – в 2018 и 2020 годах.

**Выступления министра иностранных дел.** Чаще всего Кыргызстан представляли министры и заместители министра иностранных дел (15 раз). 4 раза на трибуну ГА ООН в качестве главы внешнеполитического ведомства поднялся министр Абдылдаев Э.Б. (2013-2016 годы).

По одному разу выступили премьер-министр Чудинов И.В. (2009 год), председатель парламента Жээнбеков С.Ш. (2012 год), госсекретари Ибраимов О. (2001 год) и Нур Уулу Досбол (2008 год), глава делегации Кыргызстана Ибраимова Э. (2000 год).

## Основные вопросы, поднятые Кыргызстаном Тематические приоритеты в период с 1992 по 2020 годы

Самое большое внимание в выступлениях Кыргызстана за весь период независимости было уделено **роли и реформированию ООН**, а также вопросам **внутренней политики** и проводимым в стране реформам. Подчеркивалась важность демократических идеалов и ценностей, верховенства закона, борьбы с коррупцией, достижения равенства мужчин и женщин.

Практически все ключевые инициативы Кыргызской Республики на Генассамблее связаны с особым акцентом страны на **потребности горных территорий**. Подчеркивались социально-экономические трудности, которые испытывают горные регионы и необходимость разработки глобальной программы действий по обеспечению устойчивого развития горных стран. В этой связи кыргызской стороной в разные годы выдвигались различные инициативы, в том числе идея обмена внешнего долга на устойчивое развитие горных стран и **реабилитацию хранилищ урановых отходов**, другой ключевой обеспокоенности Кыргызстана. На юбилейной 75-й сессии предложен проект новой резолюции, предусматривающей трансграничное сотрудничество в качестве ключевого фактора сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

Кыргызстан, являющийся одним из основных поставщиков пресной воды в ЦА, подчеркивает, что **вода** является главным стратегическим ресурсом для зелёного экономического роста страны. В вопросах совместного водопользования в регионе Республика заявляет о своей заинтересованности в развитии водно-энергетического потенциала и предлагает свои подходы к сотрудничеству по водными вопросам.

**Проблема изменения климата** и связанные с ней таяние ледников, деградация горных экосистем, колебание водности рек, учащение стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций вызывают особую обеспокоенность Кыргызстана. Глобальное изменение климата расценивается как одна из главных угроз устойчивому развитию, которое уже оказывает негативное воздействие на Центральную Азию и в совокупности с другими факторами повышает напряженность и конфликтный потенциал.

Много и часто Кыргызстан говорил о **процессах, происходящих в ЦА**, поддерживая ключевые инициативы соседей по ядерному разоружению (Узбекистан) и созданию системы коллективной безопасности в Азии (Казахстан). Для устойчивого развития и безопасности в регионе было предложено укреплять доверие и взаимодействие, создать диалоговую площадку в формате пяти стран.

Не остался в стороне и вопрос урегулирования **ситуации в Афганистане** и связанные с этим угрозы **терроризма, экстремизма и наркотиков**. Кыргызстан оказывал содействие антитеррористической коалиции в Афганистане через Центр транзитных перевозок в международном аэропорту «Манас» и выражал готовность к расширению торгово-экономических связей, экспорту электроэнергии в Афганистан в рамках проекта «CASA-1000».

**ТОП-10 наиболее часто обсуждаемых вопросов (упоминание в наибольшем количестве выступлений)**

		Количество выступлений
1.	Роль и реформа ООН	26/29
2.	Внутренняя политика и реформы	25/29
3.	Горы и ледники	22/29
4.	Центральная Азия	22/29
5.	Устойчивое развитие и зелёная экономика	21/29
6.	Видение мирового порядка	21/29
7.	Терроризм, экстремизм, наркотики	19/29
8.	Ситуация в Афганистане	19/29
9.	Водные ресурсы	15/29
10.	Ядерное разоружение	15/29

**ТОП-10 наиболее обсуждаемых вопросов (по времени, отведенному данному вопросу в выступлениях, %)**

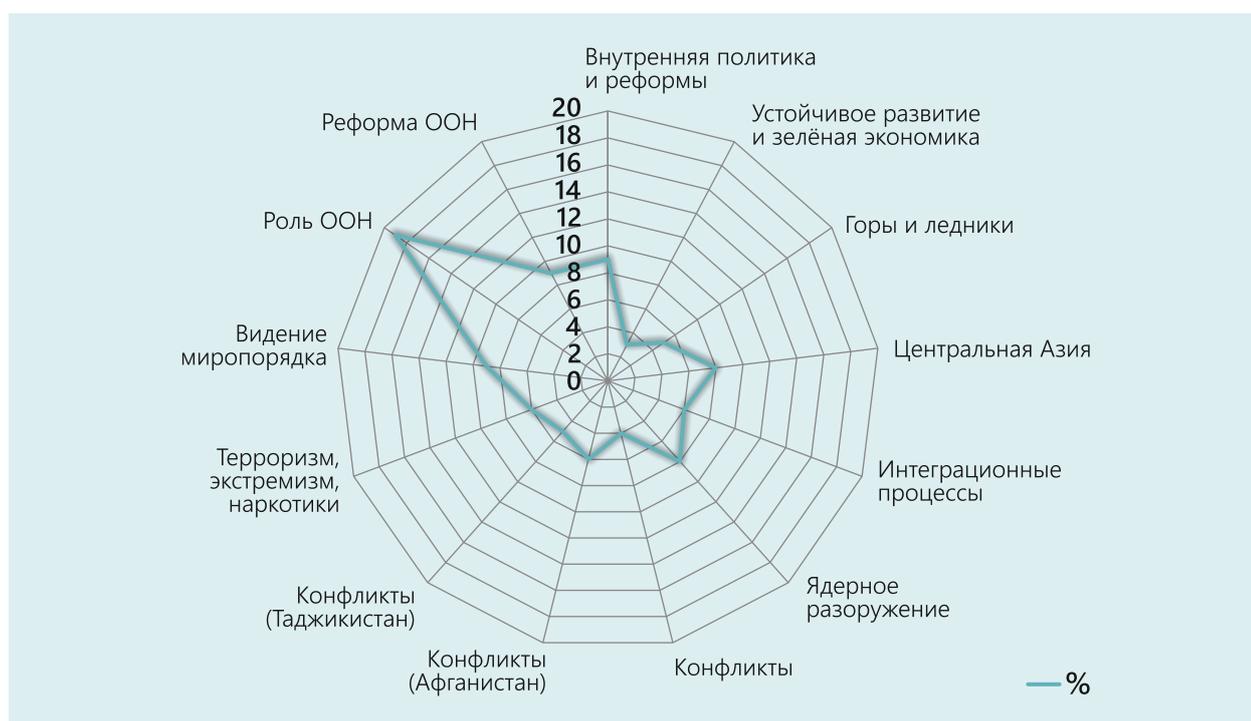
1.	Роль и реформа ООН
2.	Внутренняя политика и реформы
3.	Терроризм, экстремизм, наркотики
4.	Горы и ледники
5.	Устойчивое развитие и зелёная экономика
6.	Видение мирового порядка
7.	Центральная Азия
8.	Водные ресурсы
9.	Ситуация в Афганистане
10.	Ядерное разоружение

## Тематические приоритеты по десятилетиям

### 1992-2000

В Кыргызстане с обретением независимости начинается «непростой процесс становления демократического правового государства, укрепления межнационального мира и гражданского согласия, создания основ рыночной экономики». Как «малая страна» огромное значение на этом пути отводится ООН – «большому и надежному другу». Поэтому основные темы выступлений этого периода связаны с категориями «Мир и развитие» (Роль и реформа ООН, Видение миропорядка) и «Государство и общество» (Внутренняя политика и реформы).

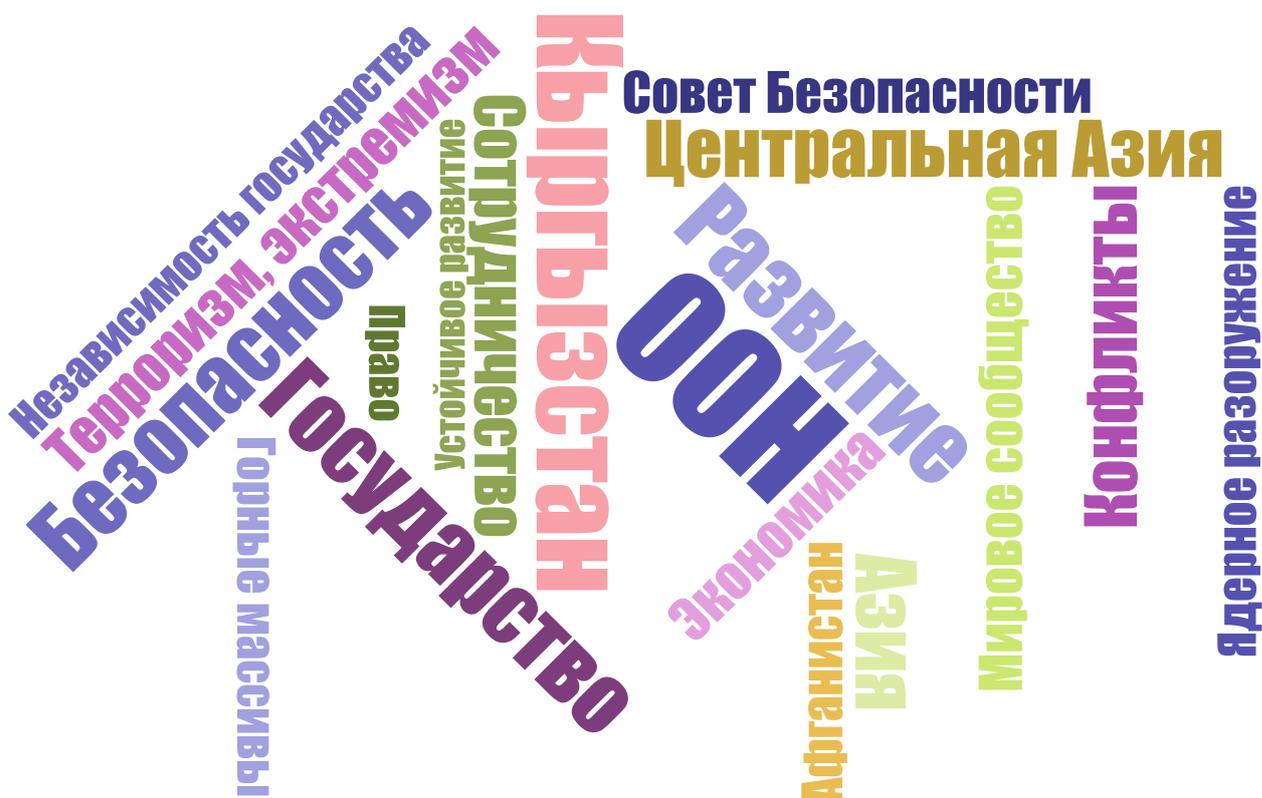
**Наиболее обсуждаемые вопросы в период с 1992 по 2000 годы (по времени, отведенному данному вопросу в выступлениях)**



Кыргызская Республика, начиная с первых выступлений на ГА ООН, поднимает вопросы поддержания стабильности в Центральной Азии и формирования системы коллективной безопасности (категория «Региональное взаимодействие и интеграция»), с 1996 года – вопрос устойчивого развития, определённого национальной стратегией страны как основы стабильного и безопасного развития на пути к новому тысячелетию (категория «Окружающая среда и развитие») и с 1997 года – важность разработки глобальной программы действий по обеспечению устойчивого развития горных стран (категория «Горы и ледники»).

В числе приоритетных тем этого периода – создание безъядерных зон в ЦА и других регионах мира, урегулирование ситуации в Афганистане, Таджикистане и противодействие терроризму, экстремизму и распространению наркотиков (категория «Геополитика»).

### Наиболее часто используемые слова и выражения в период с 1992 по 2000 годы



Подготовлено с использованием <https://www.jasondavies.com/wordcloud/>

### 2001-2010

Ключевые темы этого десятилетия по-прежнему роль и реформа ООН (категория «Мир и развитие») и внутренняя политика и реформы (категория «Государство и общество»). Прослеживается обеспокоенность эскалацией международного терроризма, экстремизма, локальных и региональных конфликтов – главных угроз мира и безопасности (категория «Геополитика»).

В этот период практически в каждом выступлении внимание уделяется проблемам и особым потребностям горных стран, какой является Кыргызская Республика (категория «Горы и ледники»).

С 2001 года Кыргызстан продвигает идею списания внешних долгов на проведение природоохранной деятельности, обсуждает вопросы устойчивого развития во взаимосвязи с зелёной экономикой. Начиная с 2005 года поднимает вопросы рекультивации и обеспечения безопасности урановых хвостохранилищ, с 2006 года – изменения климата и утраты биоразнообразия (категория «Окружающая среда и развитие»).

С 2009 года выступающие обращаются к вопросам водно-энергетического сотрудничества в Центральной Азии (категория «Водные ресурсы»).

Наиболее обсуждаемые вопросы в период с 2001 по 2010 годы  
(по времени, отведенному данному вопросу в выступлениях)



Наиболее часто используемые слова и выражения в период с 2001 по 2010 годы



Подготовлено с использованием <https://www.jasondavies.com/wordcloud/>

## 2011-2020

В период с 2011 по 2020 годы Кыргызстан акцентирует внимание на проводимых в стране реформах, необходимости развития демократии и переходе от президентской формы правления к парламентской («Внутренняя политика и реформы»).

В центре внимания также роль ООН.

С 2011 года, подчеркивая необходимость использования в борьбе с терроризмом и экстремизмом превентивных мер и развития межкультурных диалогов, продвигаются инициатива о Всемирных играх кочевников и другие объединяющие идеи («Национальная идентичность»).

С 2012 года обсуждаются вопросы устойчивого развития, поддерживается дискуссия вокруг модели зелёной экономики.

Кыргызская Республика, как горная страна, особо остро ощущает негативное влияние изменения климата на все сектора экономики и нуждается в международной поддержке (категории «Окружающая среда и развитие», «Горы и ледники»).

В это десятилетие Кыргызстан также говорит о развитии гидроэнергетики и выражает заинтересованность в реализации региональных проектов в этом направлении (категория «Водные ресурсы»).

### Наиболее обсуждаемые вопросы в период с 2011 по 2020 годы (по времени, отведенному данному вопросу в выступлениях)



Наиболее часто используемые слова и выражения в период с 2011 по 2020 годы



Подготовлено с использованием <https://www.jasondavies.com/wordcloud/>

UN Photo/Sophia Paris

Зал Генеральной Ассамблеи ООН



Тематические приоритеты в 1992-2000 годы

ГА 47 (1992)	ГА 48 (1993)	ГА 49 (1994)	ГА 50 (1995)	ГА 51 (1996)	ГА 52 (1997)	ГА 53 (1998)	ГА 54 (1999)	ГА 55 (2000)
Роль ООН	Внутренняя политика	Роль ООН	Роль ООН	Конфликты (Таджикистан)	Горы и ледники	Внутренняя политика	Интеграционные процессы	Роль ООН
Внутренняя политика	Экономика	Видение миропорядка	Реформа ООН	Роль ООН	Роль ООН	Реформа ООН	Терроризм, экстремизм	Терроризм
Реформа ООН	Национальная идентичность	Конфликты	Центральная Азия	Наркотики	Конфликты (Афганистан)	Ядерное разоружение	Реформа ООН	Интеграционные процессы
Центральная Азия	Роль ООН	Внутренняя политика	Видение миропорядка	Центральная Азия	Ядерное разоружение	Роль ООН	Центральная Азия	Горы и ледники
Конфликты	Центральная Азия	Права человека	Конфликты	Ядерное разоружение	Видение миропорядка	Горы и ледники	Видение миропорядка	Устойчивое развитие
Права человека	Видение миропорядка	Конфликты (Афганистан)	Конфликты (Таджикистан)	Видение миропорядка	Реформа ООН	Центральная Азия	Конфликты (Афганистан)	Реформа ООН
Интеграционные процессы	Права человека	Конфликты (Таджикистан)	Внутренняя политика	Устойчивое развитие	Конфликты (Таджикистан)	Терроризм, экстремизм, наркотики	Роль ООН	Ядерное разоружение
Межгосударственные объединения	Ядерное разоружение	Ядерное разоружение	Ядерное разоружение	Внутренняя политика	Устойчивое развитие	Интеграционные процессы	Ядерное разоружение	Центральная Азия
Стихийные бедствия	Разоружение (прочее)	Разоружение (прочее)	Межгосударственные объединения	Интеграционные процессы	Внутренняя политика	Конфликты	Наркотики	Конфликты (Афганистан)
Ядерное разоружение	Наркотики	Наркотики	Устойчивое развитие	Конфликты (Афганистан)	Центральная Азия	Устойчивое развитие	Межгосударственные объединения	Стихийные бедствия
Экономика	Центральная Азия	Центральная Азия	Конфликты (Афганистан)	Реформа ООН	Водопользование и охрана	Видение миропорядка	Конфликты	Внутренняя политика
	Интеграционные процессы	Интеграционные процессы					Горы и ледники	
	Межгосударственные объединения	Межгосударственные объединения						

- Государство и общество
- Окружающая среда и развитие
- Водные ресурсы
- Горы и ледники
- Энергетика
- Региональное взаимодействие и интеграция
- Геополитика
- Мир и развитие

Тематические приоритеты в 2001–2010 годы

ГА 56 (2001)	ГА 57 (2002)	ГА 58 (2003)	ГА 59 (2004)	ГА 60 (2005)	ГА 61 (2006)	ГА 62 (2007)	ГА 63 (2008)	ГА 64 (2009)	ГА 65 (2010)
Терроризм	Внутренняя политика	Роль ООН	Терроризм	Реформа ООН	Реформа ООН	Социальные вопросы	Реформа ООН	Урановые хвостохранилища	Конфликты
Горы и ледники	Терроризм	Внутренняя политика	Роль ООН	Устойчивое развитие	Внутренняя политика	Устойчивое развитие	Роль ООН	Центральная Азия	Внутренняя политика
Конфликты (Афганистан)	Национальная идентичность	Горы и ледники	Горы и ледники	Внутренняя политика	Права человека	Горы и ледники	Урановые хвостохранилища	Конфликты (Афганистан)	Роль ООН
Роль ООН	Роль ООН	Видение миропорядка	Реформа ООН	Роль ООН	Горы и ледники	Роль ООН	Социальные вопросы	Вода и энергетика	Социальные вопросы
Устойчивое развитие	Горы и ледники	Реформа ООН	Видение миропорядка	Горы и ледники	Видение миропорядка	Видение миропорядка	Видение миропорядка	Роль ООН	Экономика
Межгосударственные объединения	Видение миропорядка	Национальная идентичность	Конфликты (Афганистан)	Центральная Азия	Ядерное разоружение	Внутренняя политика и реформы	Горы и ледники	Реформа ООН	Наркотики
Центральная Азия	Интеграционные процессы	Права человека	Внутренняя политика	Права человека	Устойчивое развитие		Вода и конфликт	Устойчивое развитие	Реформа ООН
	Конфликты (Афганистан)	Конфликты	Интеграционные процессы	Видение миропорядка	Роль ООН	Ядерное разоружение	Ядерное разоружение	Ядерное разоружение	Горы и ледники
	Интеграционные процессы	Интеграционные процессы	Социальные вопросы	Стихийные бедствия	Центральная Азия	Центральная Азия	Центральная Азия	Горы и ледники	Конфликты (Афганистан)
	Терроризм	Терроризм	Устойчивое развитие	Ядерное разоружение	Социальные вопросы		Стихийные бедствия	Изменение климата	Ядерное разоружение
	Конфликты (Афганистан)	Конфликты (Афганистан)	Конфликты (Афганистан)	Урановые хвостохранилища	Экономика			ВИЭ/ Гидроэнергетика	Центральная Азия/ Интеграция
				Социальные вопросы	Конфликты (Афганистан)			Права человека	Вода и конфликт
				Вода и конфликт	Вода и сотрудничество			Межгосударственные объединения	Урановые хвостохранилища
				Урановые хвостохранилища	Интеграционные процессы				Национальная идентичность
				Вода и конфликт	Урановые хвостохранилища				Терроризм
				Изменение климата	Вода и конфликт				Вода и энергетика
					Изменение климата				Межгосударственные объединения
									Устойчивое развитие
									ВИЭ/ Гидроэнергетика
									Водопользование/ Питьевая вода

- Государство и общество
- Окружающая среда и развитие
- Водные ресурсы
- Горы и ледники
- Энергетика
- Региональное взаимодействие и интеграция
- Геополитика
- Мир и развитие

Тематические приоритеты в 2011-2020 годы

ГА 66 (2011)	ГА 67 (2012)	ГА 68 (2013)	ГА 69 (2014)	ГА 70 (2015)	ГА 71 (2016)	ГА 72 (2017)	ГА 73 (2018)	ГА 74 (2019)	ГА 75 (2020)
Внутренняя политика	Внутренняя политика	Конфликты (Афганистан)	Центральная Азия	Роль ООН	Межгосударственные объединения	Внутренняя политика	Национальная идентичность	Внутренняя политика	Устойчивое развитие
Роль ООН	Права человека	Устойчивое развитие	Устойчивое развитие	Терроризм, экстремизм	Внутренняя политика	Национальная идентичность	Внутренняя политика	Терроризм, экстремизм, наркотики	Центральная Азия
Социальные вопросы	Экономика	Горы и ледники	Роль ООН	Центральная Азия	Видение миропорядка	Изменение климата	Реформа ООН	Экономика	Горы и ледники
Видение миропорядка	Видение миропорядка	Изменение климата	Изменение климата	Внутренняя политика	Вода и энергетика	Урановые хвостохранилища	Урановые хвостохранилища	Роль ООН	Внутренняя политика
Конфликты	Роль ООН	Урановые хвостохранилища	Горы и ледники	Устойчивое развитие	Национальная идентичность	Роль ООН	Вода и сотрудничество	Устойчивое развитие	Роль ООН
Реформа ООН	Реформа ООН	Реформа ООН	Урановые хвостохранилища	Экономика	Устойчивое развитие	Горы и ледники	Видение миропорядка	Горы и ледники	Изменение климата
Конфликты (Афганистан)	Конфликты (Афганистан)	Конфликты	Конфликты (Афганистан)	Ядерное разоружение	Реформа ООН	Водопользование и охрана	Урановые хвостохранилища	Центральная Азия	ВИЭ/ гидроэнергетика
Национальная идентичность	Вода и энергетика	Внутренняя политика	Видение миропорядка	Конфликты	Конфликты	Экономика	Центральная Азия	Реформа ООН	Реформа ООН
Изменение климата	Наркотики	Интеграционные процессы	Конфликты	Видение миропорядка	Центральная Азия	Другие экологические вопросы	Изменение климата	Социальные вопросы	Терроризм, экстремизм
Экономика	Горы и ледники	Видение миропорядка	Внутренняя политика	Реформа ООН	Изменение климата	Устойчивое развитие	Устойчивое развитие	Питьевая вода	Вода и энергетика
	Устойчивое развитие	Вода и конфликт	Вода и энергетика	Права человека	Роль ООН	Вода и сотрудничество	Интеграционные процессы	Вода и сотрудничество	Экономика
	Конфликты	Другие экологические вопросы	Экономика	Конфликты (Афганистан)	Терроризм, экстремизм	Реформа ООН	Горы и ледники	Интеграционные процессы	Ядерное разоружение
	ВИЭ/ гидроэнергетика	Вода и энергетика	Водопользование и охрана	Вода и энергетика	Горы и ледники	Центральная Азия	Вода и энергетика	Вода и энергетика	Урановые хвостохранилища
	Национальная идентичность	ВИЭ/ гидроэнергетика	Права человека	Межгосударственные объединения	Урановые хвостохранилища	Терроризм, экстремизм	Стихийные бедствия	Права человека	
	Изменение климата	Терроризм, экстремизм, наркотики	ВИЭ/ гидроэнергетика	Вода и сотрудничество	Другие экологические вопросы	Социальные вопросы	Урановые хвостохранилища	Урановые хвостохранилища	
	Вода и конфликт	Роль ООН	Терроризм, экстремизм, наркотики	Вода и сотрудничество	Водопользование и охрана	Интеграционные процессы	Изменение климата	Изменение климата	
	Социальные вопросы	Водопользование и охрана			ВИЭ/ гидроэнергетика	Конфликты	Вода и конфликт	Вода и конфликт	
	Терроризм, экстремизм, наркотики				Стихийные бедствия	Стихийные бедствия	ВИЭ/ гидроэнергетика	ВИЭ/ гидроэнергетика	
					Вода и сотрудничество	Вода и энергетика	Национальная идентичность	Национальная идентичность	
					Разоружение (прочее)	Разоружение (прочее)			

Государство и общество
  Окружающая среда и развитие
  Водные ресурсы
  Горы и ледники
  Энергетика
  Региональное взаимодействие и интеграция
  Геополитика
  Мир и развитие

## Внешняя политика: общая направленность и принципы

Многие внешнеполитические инициативы Кыргызстана обусловлены необходимостью преодоления сложностей, вызванных **неблагоприятным географическим положением**, а именно тем, что более 90% территории страны покрывают горы и нет выхода к морю. Как «**малая страна**» с большими долговыми обязательствами, не имеющая широких возможностей по искоренению бедности, Кыргызстан нуждается в особенной поддержке экономически развитых государств. Кыргызстан также стремится продемонстрировать международному сообществу приверженность таким универсальным принципам, как **демократия, уважение и соблюдение прав человека**, поддержка рыночной экономики, стремление к добрососедству, стабильности, безопасности не только в регионе, но и в целом в мире.

## Ключевые инициативы Кыргызстана на ГА ООН

### 1. Принять «Всеобщую конвенцию о свободе религий и вероисповедания»

*Предложено:* 48/1993

### 2. Объявить 2002 год – Международным годом гор

*Предложено:* 52/1997, 53/1998

*Реализация:* [Резолюция ГА ООН 53/24](#) «Международный год гор, 2002 год» (53-я сессия)

### 3. Ряд резолюций по горному развитию

Принятие инициированных кыргызской стороной резолюций ГА ООН: [55/189](#) «Ход подготовки к Международному году гор, 2002 год» (55-я сессия), [58/216](#) «Устойчивое развитие в горных регионах» (58-я сессия), [59/238](#) «Оказание помощи бедным горным странам для преодоления препятствий в социально-экономической и экологической областях» (59-я сессия), [60/198](#), [62/196](#), [64/205](#), [66/205](#), [68/217](#), [74/227](#) «Устойчивое горное развитие» (60-я, 62-я, 64-я, 66-я, 68-я, 74-я сессии)

### 4. Создать специальный комитет ООН по реставрации мира и стабильности в Афганистане

*Предложено:* 56/2001

### 5. Придать 2200-летию кыргызской государственности международный статус

*Предложено:* 57/2002

*Реализация:* [Резолюция ГА ООН 57/248](#) «Год киргизской государственности» (57-я сессия)

### 6. Провозглашение 20 февраля Всемирным днем справедливости

*Предложено:* 62/2007

*Реализация:* [Резолюция ГА ООН 62/10](#) «Всемирный день социальной справедливости» (62-я сессия)

### 7. Совместная инициатива стран ЦА о роли международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в ЦА

*Предложено:* 64/2009

*Реализация:* Резолюции ГА ООН [68/218](#) «Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии» (68-я сессия) и [73/238](#) «Роль международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии» (73-я сессия)

### 8. Создать фонд развития для оказания помощи развивающимся странам, не имеющим выхода к морю

*Предложено:* 69/2014

## 9. Создать диалоговую площадку в формате пяти стран Центральной Азии

Предложено: 70/2015

Реализация: Проведение Консультативных встреч глав государств Центральной Азии с 2018 года.

## 10. Проводить Всемирные игры кочевников на периодической основе

Предложено: 71/2016

Реализация: [Резолюция ГА ООН 71/249](#) «Поощрение межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира» признает важность Всемирных игр кочевников для межкультурного диалога и ценный вклад в укрепление социальной сплоченности, мира и развития.

Всемирные игры кочевников проводятся в Кыргызстане с 2014 года.

## 11. Проект новой резолюции: «Природа не знает границ: трансграничное сотрудничество – ключевой фактор в сохранении и устойчивом использовании биоразнообразия»

Предложено: 75/2020

Характерной особенностью Кыргызстана является поддержка инициатив, выдвинутых другими государствами. В разные годы Кыргызстан оказывал поддержку инициативам, предложенным Казахстаном (Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, 47/1992), Узбекистаном (создание безъядерной зоны, 50/1995; создание Антитеррористического центра, 55/2000), Таджикистаном (объявление Международного года пресной воды, 55/2000), Аргентиной (о создании под эгидой ООН гражданской службы по оказанию срочной гуманитарной помощи, 49/1994), Великобританией (о создании в ООН специальных программ по стабилизации и транзиции, 50/1995), США (о создании в ООН фонда демократии, 59/2004).

# Государство и общество



## Внутренняя политика и реформы

Выступая в 1993 году, Кыргызстан определяет **основные ориентиры в построении демократического правового государства**. «В области идеологии – это плюрализм», в «экономическом базисе – ориентация на социально-рыночную многоукладную экономику с равными правами и свободой всех хозяйствующих субъектов», в «социальной – проведение политики самообеспечения, направленной на защиту наиболее уязвимых слоев населения», в «правовой – обеспечение правовых гарантий интересов граждан, хозяйствующих субъектов, партий и движений, а также самого государства». Государственные структуры создаются «формированием коалиционных образований с широким привлечением кадров из различных партий и движений».

В 2002 году, говоря о сложностях переходного периода, подчеркивается **необходимость развития демократии, укрепления человека и преодоления бедности**. В последующих выступлениях отмечается важность на этом пути утверждения добросовестного, открытого и ответственного управления, привлечения к нему представителей различных социальных и этнических групп, повышения результативности проводимой антикоррупционной политики и ликвидации коррупции, восстановления верховенства права (58/2003, 61/2006, 65/2010, 67/2012, 70/2015, 74/2019).



*«...сильное местное сообщество – стабильное государство, стабильное государство – стабильный регион, стабильный регион – безопасный мир».*  
(61/2006)

Утверждена «Стратегия развития страны», в которой поставлена цель до 2010 года достичь устойчивого развития на основе принципов самореализации и безопасности личности как основного источника позитивных изменений человека (62/2007).

С 2010 года в Кыргызстане начинается процесс реформирования во всех сферах государственного устройства, формирование независимой судебной системы (67/2012). Принята «Национальная стратегия устойчивого развития

Кыргызской Республики на период 2013-2017 годов», в которой определены пятилетние ориентиры и план по переходу к устойчивому развитию (68/2013). Развивается и укрепляется национальная модель государственного управления, основанная на принципах парламентской демократии (70/2015), новая модель избирательного процесса (72/2017).

В 2018 году утверждается «Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы», отвечающая всем требованиям Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и предусматривающая реформы во всех сферах (73/2018, 74/2019).

## Экономика

Кыргызстан, реализуя одобренную МВФ и Всемирным банком программу экономических реформ перехода к рынку (48/1993), подчеркивает, начиная с первых выступлений, неопределимое значение в этом процессе экономической, финан-

*«Предоставленные кредиты, помноженные на огромные усилия самих стран, выводят "транзитные страны" из кризиса в сжатые сроки и таким образом переводят их в разряд доноров развития». (51/1996)*



совой, технической и гуманитарной помощи со стороны международного сообщества (47/1992, 48/1993, 51/1996, 54/1999, 55/2000, 67/2012). В последующие годы Республика остается **приверженной «Монтеррейскому консенсусу**, согласно которому развитие страны увеличит помощь в целях развития, а бедные проведут преобразования, с тем чтобы эффективно её использовать в области устойчивого развития» (59/2004, 60/2005).

Выступающие говорят о преградах, тормозящих процесс экономического роста и проведение кардинальных реформ в стране. В частности, одной из преград Кыргызстан считает высокий **уровень внешней задолженности и выступает за необходимость определения его приемлемого уровня** и «принятие срочных мер по облегчению долгового бремени для развивающихся стран» (60/2005, 64/2009, 65/2010, 67/2012). Другой сдерживающий фактор развития – **неблагоприятное географическое положение**: отсутствие выхода к морю и гористая местность – более 90% территории (61/2006, 68/2013, 69/2014). В этой связи для поддержки экономики предлагается создание фонда развития (69/2014). Серьезное влияние на все сектора экономики также оказывает изменение **климата** и связанные с ним стихийные бедствия (49/1994...72/2017).

С экономической точки зрения **страна имеет огромный потенциал** – водно-энергетический, промышленный, горно-металлургический – и проводит политику устойчивого «зелёного развития и экологизации экономики» (67/2012), выступает за разработку и внедрение в ЦА взаимовыгодных экономических механизмов в водно-энергетической сфере (73/2018).

Кыргызстан в 2014 году исключен Всемирным банком из числа бедных государств и переведен в разряд развивающихся стран со средним уровнем дохода, в 2015 году стал полноправным членом в Евразийском Экономическом Союзе, что будет «способствовать повышению конкурентоспособности национальной экономики и её интеграции в

*«Кыргызская Республика превращается из тупиковой страны в транзитную». (71/2016)*



мировые хозяйственные связи». 2015 год в стране объявлен «Годом укрепления национальной экономики» (70/2015), 2020 – «Годом развития регионов, цифровизации страны и поддержки детей». Начата реализация Концепции «Цифровой Кыргызстан» на 2019-2023 годы» (74/2019). Впервые «учрежден институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, рассматривается новая модель взаимодействия государства и биз-

неса». В рейтинге Всемирного банка «Ведение Бизнеса-2019: подготовка к реформам» страна заняла 70-е место из 190. «Создан либеральный инвестиционный и налоговый режим», «Республика отнесена к группе стран с развитым рынком государственно-частного партнерства» (74/2019).

## Социальные вопросы

Социальная политика независимого Кыргызстана направлена на создание равных, справедливых условий для всех граждан (48/1993, 49/1994). Продвигаясь на пути реформ, страна сталкивается с различными сложностями, о которых говорят выступающие, особенно в первое десятилетие после обретения независимости: нехватка медикаментов, продовольствия, технического оборудования, недостаточная профессиональная подготовка молодёжи, женское неравенство, безработица, увеличивающаяся миграция и др.

В третьем тысячелетии Республика сосредотачивает свои главные усилия на борьбу с бедностью, обращаясь к мировому сообществу, развитым странам с призывом не ослаблять усилий в оказании помощи (57/2002, 58/2003, 59/2004, 65/2005). Страна подтверждает свою полную и всестороннюю приверженность отражённым в **Декларации тысячелетия** общечеловеческим целям и задачам, принимает все необходимые нормы законодательного характера по социальной защите и поддержке наиболее уязвимых слоев населения (65/2005); всецело поддерживает **Повестку в области устойчивого развития на период до 2030 года**, выработанную с учетом потребности развивающихся горных стран, не имеющих выхода к морю (71/2016); выполняет свои социальные обязательства: «увеличивается зарплата учителей и врачей, поэтапно повышается размер пенсий и пособий. За последние пять лет крайняя бедность среди населения страны сократилась в 4,5 раза» (72/2017). Реализуются национальные программы в сфере образования и здравоохранения, молодежной политики, идет внедрение цифровых технологий на всех уровнях – от детских садов до госучреждений (74/2019).

В 2007 году Кыргызстан акцентирует внимание на вопросы обеспечения **социально ориентированного правопорядка** и выступает с инициативой провозгласить **20 февраля – Всемирным днем социальной справедливости**, получившей единодушную поддержку всех государств.



*«Проведение политики социальной справедливости направлено на устойчивое развитие человеческого потенциала, активизацию взаимодействия государств в целях ликвидации нищеты, достижения гендерного баланса, а также решения миграционных вопросов». (63/2008)*

В выступлении 2004 года подчеркивается, что на пороге XXI века важнейший вопрос – **«улучшение положения женщин – ключ к решению проблем народонаселения, образования, здравоохранения»**. Кыргызстан в 2010 году отмечает определённый прогресс в достижении равенства мужчин и женщин, приветствует создание новой организации «ООН-женщины» и поддерживает Глобальную стратегию охраны здоровья женщин и детей, инициированную Генсеком ООН Пан Ги Мун; в 2011 году – особую роль женщины в кризисные времена: «Женщины эффективно принуждают к миру». Большое значение в период изменений также отводится **молодёжи**, которая «не только будущее, это сегодняшний день каждой страны. Давайте все вместе по всему миру откроем каждую дверь и каждую возможность для роста и развития молодого поколения. Сегодня рождается наше завтра!» (66/2011).

## Права и свободы человека

Начиная с первых выступлений на ГА ООН подчёркивается, что Кыргызстан на пути становления демократического правового государства ориентируется на «самые высокие международные стандарты по обеспечению прав и свобод человека» во всех областях государственной, политической и законодательной деятельности (47/1992), признает приоритет общечеловеческих ценностей, естественное право человека на счастье (48/2003).

В 2002 году Президент провозглашает новую национальную идею **«Кыргызстан – страна прав человека»**. В её развитие в стране создан Общественный совет демократической безопасности, разработан Демократический кодекс и принята новая редакция Конституции (58/2003).



*«...обеспечение эффективной защиты прав человека является важной предпосылкой обеспечения мира, стабильности и процветания как в каждой из стран, так и в глобальном масштабе». (60/2005)*

Решение Верховного комиссара ООН учредить своё региональное отделение в Бишкеке, избрание Кыргызской Республики в Совет по правам человека – высокая оценка и признание усилий страны по «укреплению демократических принципов и поощрению прав человека и свободы слова» (61/2006, 64/2009).

Кыргызская Республика твердо придерживается **принципа верховенства права** как **на национальном уровне**, совершенствуя нормативно-правовую базу и проводя реформы, направленные на «совершенствование судебной, правоохранительной и пенитенциарной систем, обеспечение гендерного равенства, усиление роли молодёжи, защиту прав детей и малоимущих», так и международном, принимая «обязательства по 40 международным документам в сфере прав человека в рамках ООН, 42 конвенциям Международной организации труда, Хельсинкскому заключительному акту» (67/2012). Кыргызстан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов, «первой в мире решил проблему с отсутствием гражданства, сократив за пять лет число людей без гражданства с 13 000 до нуля» (74/2019).



*«...гражданское общество должно быть партнёром власти, а права человека – основополагающей ценностью общества». (60/2005)*

Выступая в 2015 году, Кыргызстан поднял вопрос о необходимости широкого распространения концепции «**права государства на развитие**» в рамках ООН, считая это право основой построения справедливых международных отношений.

## Национальная идентичность

*«Мой древний народ прошёл долгий и трудный путь исторического развития и становления. Нам ... повезло создать собственную письменность, своё многонациональное государство, именуемое в истории кыргызским великодержавием, кыргызским каганатом ... Я верю, что ... Кыргызская Республика ... станет ... безопасной и благоприятной для проживания и устойчивого туризма, участницей «Горного партнёрства», учитывая уникальную природу и историко-культурные памятники Великого Шёлкового пути. Страной здоровых, образованных, культурных, свободных и благополучных людей...». (72/2017)*

Кыргызстан, в котором проживают более 80 народов и этнических групп, не ограничивает их «в вопросах развития культуры, искусства, образования, печати на языках всех этнических групп» и является соавтором вместе с Российской Федерацией Конвенции СНГ о правах национальных меньшинств (49/1994). На 57-й сессии ГА ООН в 2002 году по инициативе Кыргызской Республики о **придании 2200-летию кыргызской государственности международного статуса** принята Резолюция 57/248 «Год кыргызской государственности».

В 2004 году Кыргызстан совместно с ЮНЕСКО организовал Конференцию «**Евразия в двадцать первом веке: диалог культур или конфликт цивилизаций?**», на которой подвергнута резкому осуждению идея «столкновения цивилизаций»: «Будущее – за диалогом культур и цивилизаций». В 2011 году с целью демонстрации международному сообществу величия кочевой цивилизации выдвинута инициатива о **Всемирных играх кочевников**, с 2014 года начата их организация (71/2016). Кыргызстан выступил за включение в Резолюцию ГА ООН «Поощрение межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира» положения о поддержке проведения Игр на периодической основе (71/2016, 72/2017). В 2017 году в Республике проведен международный форум «**Алтайская цивилизация и родственные народы алтайской языковой семьи**», задача которого – «популяризация общего наследия и культурный обмен между народами, имеющими общие алтайские корни, укрепление и расширение сотрудничества между государствами, входящими в алтайскую языковую семью».

*«... всем нашим народам нужны объединяющие факторы, и вместо политических идей, разделяющих народы по религиозным убеждениям или языку, нужны объединяющие идеи». (72/2017)*



сообществу величия кочевой цивилизации выдвинута инициатива о **Всемирных играх кочевников**, с 2014 года начата их организация (71/2016). Кыргызстан выступил за включение в Резолюцию ГА ООН «Поощрение межрелигиозного и межкультурного диалога, взаимопонимания и сотрудничества на благо мира» положения о поддержке проведения Игр на периодической основе (71/2016, 72/2017). В 2017 году в Республике проведен

международный форум «**Алтайская цивилизация и родственные народы алтайской языковой семьи**», задача которого – «популяризация общего наследия и культурный обмен между народами, имеющими общие алтайские корни, укрепление и расширение сотрудничества между государствами, входящими в алтайскую языковую семью».

Кыргызстан уже в первых выступлениях определяет **отношение к религии** «как терпимость, использование позитивных нравственных постулатов», в основе многих конфликтов видит «причины религиозного характера» и считает одним из возможных путей решения проблемы – «принятие "Всеобщей конвенции о свободе религии и вероисповедания", призывающей народы различных вероисповеданий на основе нравственной природы религий к миру и согласию» (48/1993). В последующие годы кыргызская сторона подчёркивает неприемлемость «оскорбления религиозных чувств кого бы то ни было независимо от его вероисповедания» (67/2012), необходимость укреплять «взаимодействие с традиционными религиями при реализации права граждан на свободу вероисповедания» (70/2015). В целях изучения опыта и обмена информацией по взаимодействию государства и религиозных институтов и гражданских сообществ в светских странах в Бишкеке проведена в 2017 и 2018 годах Международная конференция «Ислам в современном светском государстве».



# Окружающая среда и развитие



## Устойчивое развитие и зелёная экономика

Первое упоминание термина «устойчивое развитие» в выступлениях Кыргызстана связано с проведением Иссык-кульской встречи, на которой «представители пяти стран создали постоянно действующий семинар по устойчивому развитию в Центральной Азии» (50/1995).

Устойчивое развитие как основа стабильного и безопасного человеческого развития легло в **основу национальной стратегии** в области человеческого развития Кыргызстана (51/1996, 53/1998). Приоритетом в развитии Кыргызстана является решение триединой задачи современности: экономика, экология, социальное развитие. Экология – краеугольный камень устойчивого развития Кыргызстана (53/1998). Кыргызская Республика первой из новых независимых государств разработала и утвердила Национальный план действий по охране окружающей среды, первой в регионе разработала «Концепцию экологической безопасности» (52/1997).

С 2001 года Кыргызстан продвигает **идею реструктуризации внешних долгов с использованием схемы «долги в обмен на проведение природоохранной деятельности»** (56/2001, 60/2005). Кыргызская Республика считает, что мировое сообщество при центральной роли ООН может и должно активнее содействовать использованию механизма обмена внешнего долга на устойчивое развитие. Относительно Кыргызстана в условиях мирового экономического кризиса предлагалось рассмотреть несколько путей: это обмен долга Республики на помощь Афганистану в его социально-экономическом развитии, устойчивое развитие бедных горных стран и реабилитацию хранилищ урановых отходов (64/2009).

В 2007 году Кыргызстан заявил, что для горных районов необходима иная стратегия устойчивого развития, учитывающая специфику природно-ресурсного потенциала каждой отдельно взятой территории. Эта идея была развита в 2014 году, когда Кыргызстан выступил за необходимость включения вопросов стран, имеющих **особые потребности в своём развитии**, в Повестку дня на период после 2015 года. Кыргызская Республика относится к подобной категории государств, поскольку является развивающейся горной страной, не имеющей выхода к морю, и особо уязвимой к изменениям климата. «Полагаем, что создание фонда развития для оказания международными донорами помощи и поддержки экономике развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, могло бы способствовать устойчивому экономическому развитию наших государств» (69/2014).

В 2012 году впервые вопросы устойчивого развития обсуждались во взаимосвязке с **зелёной экономикой**. Кыргызская Республика сделала выбор своего дальнейшего пути в пользу долгосрочного устойчивого «зелёного развития и экологизации экономики». Подтвердила приверженность развитию экономики с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности, бережного отношения к природным ресурсам, являющимся национальным достоянием (67/2012). Страна стремится стать страной экологически чистой продукции и чистой энергии, ориентирована на постепенное сокращение потребления традиционных источников энергии (75/2020).

## Экологическая устойчивость

### Урановые хвостохранилища

Рекультивация и обеспечение безопасности урановых хвостохранилищ, расположенных в Кыргызстане, является одним из главных вопросов регионального характера в сфере экологии, который регулярно поднимался Кыргызстаном на ГА ООН, начиная с 2005 года. Общий объём урановых хвостохранилищ составляет более 8 млн. кубических метров (68/2013). Большинство из них сосредоточены в густонаселённых территориях страны, а их состояние после закрытия промышленных предприятий и производств значительно ухудшилось. Более того, многие хвостохранилища подвержены угрозе оползней и селей, так как расположены в сейсмоактивных районах вблизи берегов основных трансграничных рек Центральной Азии (69/2014).

Кыргызстан совместно с другими странами Центральной Азии последовательно работает по оформлению международно-правовых документов по предотвращению ядерного загрязнения в регионе. В частности, в рамках

Договора о нераспространении ядерного оружия были приняты два рамочных документа: об экологической опасности хвостохранилищ и о создании зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии (64/2009). Особенностью Договора о безъядерной зоне в Центральной Азии является его экологическая составляющая (65/2010).

Кыргызстан настойчиво призывает международное сообщество активизировать содействие в решении проблемы радиоактивных и токсичных отходов для полной реабилитации загрязненных территорий (60/2005, 63/2008, 64/2009, 68/2013). В этой связи Республика инициировала принятие двух Резолюций ГА ООН о роли международного сообщества в предотвращении радиационной угрозы в Центральной Азии (68/218 в 2013 году и 73/238 в 2017 году). В 2015 году был учрежден многосторонний Счет экологической реабилитации для Центральной Азии. Проведено несколько крупных международных мероприятий.

## Изменение климата и утрата биоразнообразия

**Проблема изменения климата** впервые была поднята в 2006 году. Отмечалось, что существующие «региональные экологические проблемы также усугубляются глобальным потеплением, засухой и деградацией почвы» (61/2006). Глобальное изменение климата расценивается как одна из главных угроз устойчивому развитию (68/2013), которое уже оказывает негативное воздействие на Центральную Азию и в совокупности с другими факторами повышает напряженность и конфликтный потенциал сотрудничества на международной арене (67/2012).

«В Кыргызстане **последствия повышения глобальной температуры** уже приводят к природным катаклизмам и чрезвычайным ситуациям, колебанию водности горных рек, чрезмерному таянию ледников, деградации уникальных горных экосистем и, как следствие, негативным социальным последствиям. Наносится ощутимый урон секторам экономики. По нашим оценкам, ежегодный ущерб от природных бедствий в Кыргызстане составляет порядка 35 млн. долл. США. В этой связи наша страна нуждается в международной поддержке для адаптации к изменению климата» (71/2016).

Из-за изменения климата под угрозой исчезновения оказалось **биоразнообразие** горных экосистем страны. В частности, с 1990-х годов популяция снежного барса уменьшилась вдвое – с 600 до 300 особей. Кыргызстан провел два Всемирных форума по сохранению популяции снежного барса и его горных экосистем в 2013 и 2017 годах. В 2020 году выдвинул проект новой Резолюции: «Природа не знает границ: трансграничное сотрудничество – ключевой фактор в сохранении и устойчивом использовании биоразнообразия» (75/2020).

Проблема изменения климата часто было увязана с вопросами таяния ледников и воздействия на сток рек (См. раздел «Горы и ледники» и «Водные ресурсы»).

## Стихийные бедствия

В самом первом выступлении на ГА ООН в 1992 году Кыргызстан говорил о том, что тяжелый экономический кризис в стране осложняется стихийными бедствиями. Дважды за этот год землетрясение и наводнение приводили к человеческим жертвам и нанесли значительный материальный урон (47/1992). Поэтому Кыргызстан как страна, переживающая чрезвычайный период, нуждающаяся в срочной помощи вследствие разрушительных стихийных бедствий и социальных невзгод, поддержал предложение Президента Аргентины Менема «о создании под эгидой ООН гражданской службы по оказанию срочной гуманитарной помощи» (49/1994).

Кыргызская Республика заинтересована «в дальнейшем укреплении потенциала международного сообщества в ликвидации последствий этих бедствий в разработке специализированной технологии для преодоления их последствий и повышении координации деятельности спасательных служб различных стран» (55/2000).

Кыргызстан выступил за принятие решения о создании Всемирной системы раннего предупреждения о стихийных бедствиях и в качестве первого шага предложил использовать территорию Республики в виде пилотного полигона для предупреждения и смягчения последствий стихийных бедствий такого рода (60/2005).

Проблемы изменения климата оказывают влияние на все сектора экономики страны и наносят значительный ущерб в виде различных природных катастроф в горных районах – селей, оползней, паводков и лавин (71/2016, 72/2017).

## Водные ресурсы



Впервые водные вопросы в выступлениях Кыргызстана на ГА ООН прозвучали в 1994 году. Отмечалось, что ООН могла бы сыграть лидирующую роль в изучении типичных конфликтных случаев, систематизировать подходы, принципы и пути решения проблем в традиционных предметах спора, таких как **раздел водных и других природных ресурсов** (49/1994). Центральной Азии в вопросах разделения водных и природных ресурсов «нужна международно-правовая экспертиза, внедрение оправдавших себя правовых, политических, социально-экономических норм и регулятивов» (50/1995).

**Конфликтный потенциал водного фактора** поднимался и в более поздних выступлениях Кыргызстана. Подчеркивалось, что «глобальное изменение климата, рост численности населения на фоне ухудшающейся экологии, сокращение запасов полезных ископаемых и доступа к питьевой воде, а также многие другие проблемы в совокупности повышают напряженность и конфликтный потенциал сотрудничества на международной арене» (67/2012). Существенное сокращение речного стока на территории Кыргызстана в результате глобального потепления может привести к социальному и экономическому напряжению в регионе в целом (68/2013).

В наибольшем количестве выступлений делался акцент на то, что **Кыргызстан** является одним из основных хранителей ледников и **поставщиков пресной воды в регионе** (53/1998, 60/2005, 61/2006, 63/2008, 65/2010, 68/2013, 72/2017). При этом в результате **глобального потепления** общая площадь ледников Кыргызстана к 2025 году может сократиться на 30-40% (65/2010, 68/2013, 72/2017), а к 2100 году и вовсе исчезнуть (68/2013, 72/2017). В 2008 году Кыргызстан отмечал, что столкнулся с последствиями потепления и маловодным периодом, которые негативно отразились на поставках электроэнергии на внутренний и внешний рынки (63/2008). Поэтому Республика выступает за проведение экстренных мероприятий по сохранению зоны формирования рек, восстановлению лесного фонда (65/2010) и реализацию совместных проектов по сохранению ледников в горных экосистемах стран верховья (71/2016, 72/2017). Сохранность ледников и источников чистой воды является общим долгом и обязанностью всех стран, расположенных по течению рек (65/2010).

*«Мы находимся у верховья горных рек, дающих жизнь многомиллионным странам Центральной Азии. Мы исходим из того, что сохранность ледников и источников чистой воды является общим долгом и обязанностью всех стран, расположенных по течению рек».*  
(65/2010)

Неоднократно отмечалась исключительная **значимость воды** как самого главного стратегического ресурса «для зелёного экономического роста Кыргызстана» (68/2013), а также «ключевого фактора благополучия» региона (69/2014, 72/2017). Кыргызстан поддержал инициативу Республики Таджикистан о провозглашении в рамках ООН 2003 года Международным годом пресной воды (55/2000).

**В национальном контексте** затрагивался вопрос **доступа к чистой питьевой воде**. Кыргызская Республика, будучи зоной формирования ресурсов в Центральной Азии, располагает наименьшим доступом к питьевой воде на душу населения; в сельской местности около 40% населения не обеспечено чистой питьевой водой на должном уровне (74/2019). Касательно **реализации мер по управлению водными ресурсами на национальном уровне** отмечалось об осуществлении странового проекта ПРООН "Capacity 21", одним из компонентов которого является устойчивое управление водными ресурсами (52/1997).

**Вода и энергетика.** Обсуждение водных вопросов в увязке с энергетикой было начато в 2009 году. Заявлялось, что «несмотря на деятельность по повышению эффективности **водно-энергетического регулирования в Центральной Азии**, проводимую в рамках интеграционных организаций и региональных структур, тема сближения позиций сторон в этом вопросе по-прежнему остается самой острой проблемой региона» (64/2009). Принципиальная позиция страны заключается в том, что **водные ресурсы и энергетика неразрывны и неотделимы** друг от друга (69/2014, 70/2015). Обладая внушительным водно-энергетическим потенциалом, составляющим около 142,5 миллиардов кВт·ч (67/2012), Кыргызстан заявлял о своей заинтересованности в **развитии гидроэнергетики** как одного из механизмов чистого развития (65/2010, 68/2013, 69/2014, 70/2015, 71/2016,

*«Считаем важным использовать наш водно-энергетический потенциал путем строительства ГЭС и участием в международном проекте «CASA-1000». Это будет способствовать накоплению водных ресурсов для ирригационных нужд наших соседей и устойчивому развитию всего региона».* (75/2020)

74/2019). Отмечалось, что строительство Камбар-Атинской ГЭС и Верхне-Нарынского каскада ГЭС позволит Кыргызстану не только увеличить дополнительно выработку дешевой и экологически чистой электроэнергии, но и сохранять воду в нижележащей Токтогульской ГЭС для использования в целях орошения. К участию в их строительстве приглашались соседи по региону (67/2012). Кыргызстан также подчеркивал свою заинтересованность в реализации «региональных проектов в области гидроэнергетики в рамках регионального рынка энергоснабжения для Центральной и Южной Азии и прежде всего проекта по строительству линии электропередачи Кыргызстан-Таджикистан-Афганистан-Пакистан» (65/2010), в частности, проекта **CASA-1000** (74/2019, 75/2020).

**Экономический механизм водопользования и компенсация за услуги по накоплению и сохранению водных ресурсов.** Кыргызстан отмечал, что «в рамках существующих отношений не получает адекватной экономической компенсации за услуги по накоплению и сохранению водных ресурсов, значимых для всего региона» (71/2016, 74/2019). Ограниченность водных ресурсов рано или поздно приведет к пониманию того, что вода – это экономический ресурс, который требует разумного использования (72/2017). «Необходимо создать такие условия, при которых появится стимул накопления воды в водохранилищах в зимнее время и подачи её на орошение полей в летнее время. Тогда наиболее крупные водохранилища многолетнего регулирования на крупных водных артериях Центральной Азии – реках Нарын и Сырдарья – будут иметь требуемые запасы воды в периоды маловодья и смогут обеспечивать, как минимум, поддержание продовольственной и энергетической безопасности всех стран Центральной Азии. В противном случае, когда решения принимаются исходя из краткосрочных выгод, происходит сработка запасов воды и потеря регулирующей способности, что неизбежно приведет к опасным последствиям для всего региона. Стратегическим вопросом, требующим разрешения, может быть только сближение ирригационного и энергетического графиков спусков воды и компенсационных поставок топливных ресурсов, что и должно являться предметом межгосударственного сотрудничества заинтересованных сторон и применения водосберегающих технологий» (64/2009).

Кыргызстан предупреждал о высоком потенциале **загрязнения рек высокотоксичными радиоактивными отходами** в случае аварий на урановых хвостохранилищах, большинство которых «расположено в сейсмически активных районах, селеопасных участках, зонах, подверженных затоплению и высокому уровню грунтовых вод, а также возле берегов рек, которые формируют основу обширного водного бассейна региона Центральной Азии. Потенциальные последствия, связанные с неэффективным решением данной проблемы, могут оказать негативное воздействие на миллионы людей в Центральной Азии» (68/2013, 72/2017).

Кыргызстан заявлял о своей заинтересованности в **рациональном водопользовании** и соблюдении экологической безопасности (65/2010). Выражал готовность участвовать в процессе обмена наилучшими практиками в сфере управления водными ресурсами, водопользования и строительства ирригационных систем. Важно, чтобы международные финансовые и экологические организации оказали содействие странам Центральной Азии в переходе на рациональное использование водных ресурсов и ресурсов естественных экосистем (68/2013).

Кыргызстан высказывал следующие **подходы к сотрудничеству по водным вопросам**:

- В 2006 году, в связи с ожидаемым переходом Председательства **Международного фонда спасения Арала** к Кыргызской Республике, призвал международное сообщество консолидировать усилия в реализации программ и проектов в бассейне Аральского моря (61/2006);
- В 2015 году предложил **создать диалоговую площадку** в формате пяти стран Центральной Азии, в рамках которой можно было бы предметно обсуждать, среди прочего и вопросы водопользования (70/2015);
- Заявлял, что вопросы водопользования в Центральной Азии могут и должны решаться **только самими государствами путем открытого диалога** с учетом интересов и потребностей всех сторон и недопустимо, «чтобы международные и региональные организации навязывали странам Центральной Азии свои подходы и пути развития в данной сфере» (72/2017); при этом видел «также особую роль и новую миссию таких региональных объединений, как СНГ, ШОС, ОДКБ и ЕАЭС» (73/2018);
- Выступал за применение **интегрированного управления водными ресурсами** (73/2018, 74/2019), отмечал, что комплексное использование водных и энергетических ресурсов в регионе должно определяться системой мер, направленных на устойчивое развитие всех центральноазиатских государств (71/2016, 73/2018);
- Выступал за разработку и внедрение в Центральной Азии **взаимовыгодных экономических механизмов** в водной сфере (73/2018, 74/2019).

## Горы и ледники



Кыргызстан – страна, свыше 90% территории которой покрыто горами (53/1998, 60а/2005, 68/2013). Поэтому практически в каждом выступлении на ГА ООН, начиная с 1997 года, уделялось особое внимание проблемам и особым потребностям горных стран.

**Горные массивы предоставляют ценные экосистемные услуги** (68/2013). Горы – важный источник пресной воды, биологического разнообразия, минеральных ископаемых, энергии. Крайне важны они и для туризма (53/1998). Кыргызская Республика является одним из основных хранителей ледников и поставщиков пресной воды в регионе (53/1998, 69/2014). Вместе с тем горы таят в себе неожиданности и опасности. Землетрясения, оползни, сели и наводнения создают угрозу жизни людей и ведут к огромным финансовым и материальным затратам (53/1998, 60b/2005).

Кыргызская Республика, как горная страна, остро ощущает негативное влияние **климатических изменений** (74/2019). Горные страны оказались первыми в списке риска в силу своих сложных горных экосистем (72/2017). В Кыргызстане последствия повышения глобальной температуры уже приводят к природным катаклизмам и чрезвычайным ситуациям, колебанию водности горных рек, чрезмерному таянию ледников, деградации уникальных горных экосистем и, как следствие, к негативным социальным последствиям (69/2014, 71/2016, 75/2020). Проблемы изменения климата оказывают влияние на все сектора экономики Кыргызской Республики и наносят значительный ущерб в виде различных природных катастроф в горных районах – селей, оползней, паводков и лавин (72/2017, 73/2018).

**Особые потребности горных регионов.** Высокогорные экологические системы относятся к системам, особо уязвимым к природным и антропогенным воздействиям, а жизнедеятельность народов, проживающих в горных регионах, связана с гораздо большими социально-экономическими трудностями, чем на равнине (52/1997, 71/2016). Для горных государств характерны отдаленность, труднодоступность, информационная изолированность, суровые геоклиматические условия, большие затраты на поддержание жизнедеятельности (60b/2005, 69/2014). Высокий уровень бедности населения, изолированность, повышенные транспортные расходы и большой объем внешнего долга – вот основной круг проблем, с которыми приходится сталкиваться горным странам (67/2012, 68/2013).

*«В основе крайней нищеты лежат многие причины, в первых рядах которых – неблагоприятное географическое положение. В связи с этим хотел бы еще раз привлечь особое внимание к горным массивам, являющимся водонапорными башнями планеты и основными источниками пресной воды». (61/2006)*

Острота экологических проблем горных регионов и их неразрывная связь с экономикой побудила кыргызстанских специалистов обратиться к мировому опыту поддержки формирования устойчивого природопользования – **реструктуризации внешних долгов** с использованием схемы «долги в обмен на проведение природоохранной деятельности». Выразалась надежда, что такая схема поможет создать долговременные, уникальные возможности для национального финансирования природоохранных проектов и инвестиционных экономических программ (56/2001). «По нашему мнению, мировому сообществу необходимо рассмотреть вопрос о предоставлении дополнительной поддержки развивающимся странам для развития целей устойчивого развития применительно к горным территориям» (60а/2005, 64/2009, 65/2010).

Для горных районов необходима **иная стратегия устойчивого развития**, учитывающая специфику природно-ресурсного потенциала каждой отдельно взятой территории. «Кроме геоэкологических параметров, необходима экономика-географическая типологизация горных районов, формирующих к тому же особую систему управления, которая отдаёт приоритет местному самоуправлению. Несмотря на значительный ресурсный потенциал, горные территории нуждаются в первоочередном решении проблем, связанных с уровнем и качеством жизни» (62/2007).

В этом направлении Кыргызстан выдвинул ряд **инициатив**. Инициировал провозглашение Международного года гор (52/1997, 53/1998). Выступил со-инициатором двух резолюций по устойчивому горному развитию (64/2009, 74/2019), а также специальной резолюции с рекомендацией о списании внешнего долга наименее развитых горных стран (59/2004). Инициировал проведение Глобальных горных саммитов (61/2006, 62/2007). Предложил разработать глобальную программу действий по обеспечению устойчивого развития стран горных районов по аналогии с осуществляемой Программой для малых островных развивающихся стран (52/1997), а также создать международный

информационно-образовательный центр горных государств и Сеть развивающихся горных государств с секретариатом в Бишкеке (58/2003). Выступал за реализацию проектов, направленных на изучение проблемы таяния ледников и их защиту (75/2020). В 2019 году была создана Группа друзей горных стран (74/2019, 75/2020).



## Энергетика

До 2009 года вопросы энергетики не занимали значимого места в выступлениях Кыргызстана. Начиная с 64-й сессии в 2009 году Кыргызстан начал поднимать вопрос о необходимости долгосрочного межгосударственного сотрудничества в водно-энергетической сфере. Заявлял о заинтересованности в развитии альтернативных источников энергии и региональных проектов в области гидроэнергетики. См. Раздел «Водные ресурсы».



## Региональное взаимодействие и интеграция

### Самоидентификация

Кыргызстан однозначно идентифицирует себя частью Центральной Азии: «наш регион Центральной Азии» (49/1994), «Кыргызстан, как и другие центральноазиатские страны» (50/1995), «Кыргызская Республика, расположенная в сердце Центральной Азии» (64/2009, 66/2011). Также видит себя одной из **новых независимых стран с переходной экономикой** (50/1995, 51/1996, 55/2000), **неблагоприятным географическим положением** – «развивающаяся горная страна, не имеющая выхода к морю, и особо уязвимая к изменениям климата» (69/2014), а также как «молодую **демократическую** республику с поликонфессиональным населением» (69/2014).

### Центральная Азия – региональное взаимодействие

В самом первом выступлении на ГА ООН Кыргызстан отметил, что особым вопросом является поддержание стабильности в Центральной Азии (47/1992).

На протяжении всех лет Кыргызстан открыто **поддерживал инициативы соседних государств** и отмечал о вкладе каждой страны в обеспечение мира и стабильности в регионе. Кыргызстан поддержал инициативы **Казахстана** о проведении Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, аналогичного общеевропейскому процессу (47/1992),

создании комитета региональных организаций ООН (60/2005); **Узбекистана** о создании в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия (50/1995) и об учреждении международного Антитеррористического центра в рамках системы ООН (55/2000); **Таджикистана** о провозглашении 2003 года Международным годом пресной воды (55/2000). Кыргызстан отдавал должное государствам Центральной Азии за их действия по сохранению покоя и мира в регионе: «Казахстан настойчиво работает над созывом

*«Кыргызстан считает, что для устойчивого развития и обеспечения безопасности странам Центральной Азии необходимо укреплять, прежде всего, доверие и взаимодействие».*  
(71/2016)

Совещания по мерам доверия в Азии. Узбекистан разрабатывает идею создания постоянно действующего семинара по региональной безопасности. Туркменистан объявил о своём намерении стать нейтральным государством ..., представители пяти стран создали постоянно действующий семинар по устойчивому развитию в Центральной Азии» (50/1995).

В духе своей миролюбивой политики Кыргызстан вместе с Казахстаном и Узбекистаном участвовал в создании центрально-азиатского **миротворческого батальона** – резерва «голубых касок» ООН (51/1996).

Говоря об угрозах безопасности, привлекал внимание к таким «геоэкономическим районам», как **Ферганская долина**, «начиненным клубком острых проблем, как безработица, экологическая деградация, бедность, женское неравенство, преступность во всех её формах», и призывал международное сообщество последовательно и энергично решать проблемы развития в этой густонаселённой долине (51/1996).

Кыргызстан считает, что учреждение **единой транспортной системы особенно важно для Центральной Азии**, которая находится вдали от важных морских маршрутов (53/1998, 55/2000, 75/2020). Выражал интерес в реализации таких крупных проектов как транспортный коридор между Европой, Кавказом и Азией (ТРАСЕКА) (55/2000). Ратовал за воссоздание основных маршрутов древнего Великого Шелкового Пути и рассматривал строительство и запуск железной дороги «Китай-Кыргызстан-Узбекистан» значимым вкладом в соединении Азии с Европой (75/2020).

В 2015 году Кыргызстан выражал обеспокоенность **отсутствием достаточного эффективного регионального взаимодействия**:

*«Фактическое отсутствие прямого многостороннего политического диалога непосредственно между самими странами Центральной Азии усугубляет имеющиеся региональные проблемы, препятствует экономическому развитию наших стран. С сожалением приходится констатировать, что имея общие проблемы, страны нашего региона на международных площадках не выступают единым фронтом и не объединяют свои усилия по решению этих вопросов на глобальном уровне.*

*В этой связи считаем, что сегодня как никогда назрела необходимость создания широкой диалоговой площадки в формате пяти стран Центральной Азии. Создание такого качественно нового механизма, в рамках которого можно было бы предметно обсуждать вопросы торговли, экономики, границ, энергетики, водопользования, транспортного сопряжения, экологии, изменения климата, видится нам насущно необходимой. Призываем наших соседей рассмотреть нашу инициативу. Кыргызстан в свою очередь готов приступить к обсуждению деталей создания новой региональной платформы». (70/2015)*

Отрадно, что буквально через пару лет эти слова нашли своё воплощение в проведении регулярных Консультативных встреч глав государств Центральной Азии (1-я встреча в 2018 году в Нур-Султане, 2-я встреча в 2019 году в Ташкенте).



*«И при этом мы отдаем особый приоритет региональной интеграции, а границы с нашими соседями становятся воротами дружбы и добрососедства».*  
(72/2017)

Начиная с 2017 года в выступлениях отмечается положительная динамика в развитии регионального сотрудничества в Центральной Азии, которому придаётся особое значение (72/2017, 73/2018, 74/2019, 75/2020).

Среди основных **задач, требующих коллективных решений** называются снятие барьеров на пути к экономической кооперации (74/2019, 75/2020), развитие системы транспортно-коммуникационных коридоров, логистических центров и терминалов (75/2020), разрешение пограничных (71/2016) и водно-энергетических вопросов (74/2019). По мнению Кыргызстана, наиболее серьезным внешним вызовом для Центральной Азии на ближайшую перспективу остается **афганский фактор** с исходящими с территории этой страны угрозами терроризма, экстремизма, нарко-трафика (69/2014).

## Страны ЦА в выступлениях Кыргызстана

Страны ЦА и Афганистан упоминаются в выступлениях Кыргызстана в контексте обеспокоенности за мир и безопасность в регионе и в рамках регионального сотрудничества.

**В контексте обеспокоенности за мир и безопасность в регионе** упоминались: инициатива Президента Казахстана о проведении Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (47/1992, 49/1994, 50/1995, 52/1997); урегулирование конфликта и перспективы миростроительства в Таджикистане (49/1994, 51/1996, 52/1997); нормализация ситуации в Афганистане и связанные с этим процессы, а также терроризм и наркотики, восстановление и укрепление мира, экономическая реабилитация (начиная с 49/1994); идея Узбекистана о создании постоянно действующего семинара по региональной безопасности (50/1995, 52/1997) и учреждении международного Антитеррористического центра в рамках системы ООН (55/2000); создание миротворческого батальона (50/1995, Казахстан, Узбекистан); посредническая роль Туркменистана, открывшего «офис доброй воли» для проведения межтаджикских переговоров (51/1996); договор о мерах доверия в военной области на границе с Китайской Народной Республикой

(51/1996, Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан); деятельность в формате «Шанхайской пятёрки» (54/1999, 55/2000, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан); подписание в Казахстане Договора о зоне, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии (61/2006); высокая оценка позиции и действий руководства Узбекистана в стабилизации ситуации на юге Кыргызской Республики (65/2010).

**В рамках регионального сотрудничества:** инициатива Таджикистана о провозглашении 2003 года Международным годом пресной воды (55/2000); проект по строительству линии электропередачи Кыргызстан-Таджикистан-Афганистан-Пакистан (65/2010); готовность к расширению торгово-экономических связей, экспорту электроэнергии в Афганистан в рамках проекта «CASA-1000» (67/2012) и созданию трехстороннего агропромышленного консорциума совместно с Таджикистаном и Афганистаном (68/2013); запуск железной дороги «Китай-Кыргызстан-Узбекистан» (75/2020).

## Другие интеграционные процессы

Кыргызстан заявлял о своей заинтересованности в развитии регионального сотрудничества в рамках Центрально-азиатского экономического сообщества (53/1998), Содружества Независимых Государств (47/1992, 53/1998, 59/2004), «Шанхайской пятёрки» (54/1999), Шанхайской организации сотрудничества (57/2002, 58/2003, 59/2004, 61/2006), а также Организации Договора о коллективной безопасности (57/2002, 59/2004, 61/2006).

**СНГ.** На начальном этапе становления СНГ Кыргызстан осознает «всю неоднозначность положения и существующих подходов к будущему этого объединения» и надеется, что встреча в Бишкеке явится «поворотным моментом в сторону усиления интеграционных начал» (47/1992). Республика принимает активное участие в составе коллективных миротворческих сил СНГ в Таджикистане (52/1997).

**«Шанхайская пятёрка»/ШОС.**<sup>1</sup> В данном формате стороны «урегулировали пограничные вопросы, взаимно сократили вооруженные силы..., установили и укрепили взаимодоверие и тем самым обеспечили мир и спокойствие в приграничье» (54/1999).

Столица Кыргызстана стала местом проведения четвертого саммита глав государств «Шанхайской пятёрки», в ходе которого осуществлён **перевод в практическую плоскость договоренностей по трансформации сотрудничества от военно-политических аспектов к торгово-экономическим**, подписано Дополнительное соглашение о границе между Кыргызстаном и Китайской Народной Республикой, что позволило снять вопрос межгосударственного разграничения и создать основу «для превращения в XXI веке кыргызско-китайской границы в границу дружбы и взаимовыгодного сотрудничества» (54/1999).

Созданы: «бишкекская группа» правоохранительных органов и специальных служб стран-членов (55/2000), Антитеррористические центры (57/2002). Кыргызская Республика активно участвует в работе ШОС по разрешению ситуации в Афганистане (61/2006) и в качестве Председателя организации прилагает все усилия для её укрепления (61/2006, 74/2019).

В 2014 году Кыргызстан призвал страны Центральноазиатского региона поддержать озвученную на саммите ШОС в Душанбе инициативу «о разработке и последующем подписании на двусторонней основе проектов соглашений между государствами Центральной Азии об укреплении мер доверия в районе границ».

**Договор о коллективной безопасности/ОДКБ.**<sup>2</sup> В рамках Договора сформированы Коллективные силы быстрого развёртывания со штаб-квартирой в Бишкеке (57/2002). Страны-партнёры оказывают материально-техническую и консультативную помощь Кыргызстану в наведении правопорядка (65/2010).

Являясь Председателем в ОДКБ, Кыргызская Республика акцентирует «внимание на необходимости конструктивного взаимодействия и применения комплексных мер в решении и борьбе с вызовами и угрозами» (74/2019).

Кыргызстан призывает полнее задействовать возможности СНГ, ШОС и ОДКБ в сфере борьбы с терроризмом, наркоторговлей и другими вызовами в сфере безопасности (65/2010, 68/2013, 74/2019).

<sup>1</sup> «Шанхайская пятёрка» организована в 1996 году, Шанхайская организация сотрудничества - 15 июня 2001 года

<sup>2</sup> Организация Договора о коллективной безопасности создана 7 октября 2002 года

## Геополитика



### Ядерное разоружение

В своём первом выступлении в качестве независимого государства на ГА ООН в 1992 году Кыргызстан заявил:

*«На международной арене Кыргызстан намерен выступать как миролюбивое, нейтральное, безъядерное государство. В этом статусе Республика готова присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия, подходить к другим вопросам укрепления стратегической и военной стабильности и безопасности». (47/1992)*

В русле своей миролюбивой политики Кыргызстан поддержал инициативу Узбекистана **о создании в Центральной Азии безъядерной зоны** (50/1995) и активно проводил в ООН эту идею (54/1999, 60/2005, 61/2006, 65/2010, 70/2015). В качестве признания весомого вклада Республики в реализацию инициативы, Кыргызстан был назначен депозитарием Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, подписанного в 1996 году. В этой функции страна продолжила выступать за укрепление подходов к ядерному разоружению и его нераспространению, а также проводить деятельность, направленную на укрепление региональной безопасности в Центральной Азии (65/2010).

Кыргызстан неоднократно высказывался за **создание безъядерных зон и в других регионах мира**, в частности, на Ближнем Востоке, что «станет важной вехой в области разоружения, способствуя установлению мира на Ближнем Востоке» (70/2015).

Кыргызстан содействовал **укреплению международно-правового режима ядерного разоружения**, в частности, присоединившись к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве безъядерного государства (49/1994) и Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (51/1996). Поддержал предложение об ускорении работы над проектом Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (53/1998).

## Конфликты

### Ситуация в Афганистане

Урегулирование ситуации в Афганистане – один из важнейших вопросов, звучавших в выступлениях Кыргызстана на ГА ООН. Хотя у Кыргызстана нет общей границы с Афганистаном, «нет мира в Азии без урегулирования межафганской войны» (50/1995). Кыргызская Республика готова «сыграть беспристрастную роль посредника и предложить свои добрые услуги для мирного урегулирования данной проблемы» (52/1997).

Афганский конфликт имеет только одно решение – политическое (52/1997). Требуется «выработка и применение принципиально новых подходов, которые были бы комплексными и дееспособными в гуманитарной, политико-антропологической и социально-экономической сферах, в конечном счете, способствуя решению задачи построения сильного и процветающего афганского государства» (64/2009).

В 2001 году Кыргызстан предложил создать специальный комитет ООН по реставрации мира и стабильности в Афганистане, который был бы координирующим органом всех практических мероприятий в этом направлении (56/2001). В 2009 году было предложено создать в Бишкеке постоянно действующую площадку и центр для проведения международных конференций по вопросам безопасности, стабильности в Афганистане и центрально-азиатском регионе, которая получила название «Бишкекская инициатива» (64/2009).

С 2001 года Кыргызстан оказывал содействие антитеррористической коалиции в Афганистане через Центр транзитных перевозок в международном аэропорту «Манас» (67/2012); предлагал списать внешние долги страны в обмен на помощь Афганистану в его социально-экономическом развитии; призывал приложить максимум усилий для экономической реабилитации Афганистана, его вовлечения в развитие регионального сотрудничества и

реализацию совместных социально-экономических проектов международных организаций и финансовых институтов. В этом плане страна готова к расширению торгово-экономических связей, экспорту электроэнергии в Афганистан в рамках проекта «CASA-1000» при поддержке стран-доноров и международных финансовых институтов (67/2012, 68/2013), а «также созданию трехстороннего агропромышленного консорциума совместно с Кыргызстаном, Таджикистаном и Афганистаном при содействии ООН» (68/2013).

«Считаем, что в сфере борьбы с терроризмом, наркоторговлей и другими вызовами в сфере безопасности, исходящими с территории Афганистана, а также экономического сотрудничества с этой страной, следует полнее задействовать возможность региональных организаций, доказавших свою эффективность в работе на данном направлении», в частности, Организацию Договора о коллективной безопасности и Шанхайскую организацию сотрудничества (68/2013).

## Другие конфликты

Кыргызстан выражал обеспокоенность появлением «кризисных зон на обширном пространстве от бывшей Югославии до Средней Азии» вследствие «искажения в сфере межгосударственных и межнациональных отношений» (47/1992). В этой связи призывал остановить кровавую бойню в **бывшей Югославии** (49/1994, 54/1999); высоко оценивал усилия ООН, ОБСЕ и СНГ по урегулированию ситуации в **Таджикистане** и призывал все страны оказать ему жизненно важную гуманитарную помощь (49/1994, 50/1995, 51/1996, 52/1997); поздравлял **Палестину и Израиль** с подписанием договора по Западному берегу (50/1995) и с 2011 года призывал к прямым переговорам под эгидой ООН (66/2011, 69/2014, 70/2015); отмечал позитивную роль «метода компромисса в выравнивании разногласий» в вопросе урегулирования проблемы **Ирака** (58/2003, 59/2004); выступал за прекращение насилия в **Сирии**, начало широкого национального диалога между политическими силами и продолжение политических и социально-экономических реформ (67/2012, 68/2013); мирное урегулирование кризиса в **Украине** (69/2014, 71/2016).

Кыргызская Республика **единственная в ЦА** участвует в миротворческих усилиях ООН в Либерии, Бурунди, Сьерра-Леоне, Судане, странах Карибского бассейна, Сербии и Черногории/Косово (60/2005, 65/2010).

Кыргызстан, выступая в 2010 году, высоко оценил поддержку и неоценимую помощь Узбекистана в нормализации ситуации в южном регионе Кыргызстана, в 2011 году говорил о сотрудничестве с международным сообществом и системой ООН по преодолению последствий «ошских столкновений» (66/2011).

## Противодействие терроризму, экстремизму и незаконному обороту наркотиков

*«Терроризм, сепаратизм, экстремизм, наркотики, информационные войны – это раковая опухоль человечества, которую имеющимися средствами на локальном уровне не искоренить».*  
(67/2012)



В преддверии нового тысячелетия международный терроризм, незаконная торговля наркотиками и оружием, локальные и региональные конфликты, организованная преступность продолжают оставаться угрозой укрепления мира и безопасности, «подрывают хрупкие новые демократии, подтачивает силы развивающихся стран» (52/1997). Отмечая **«бомбовый и ядерный терроризм»** в качестве особого явления уходящего века, Кыргызстан поддерживает предложения «об ускорении работы

над проектом Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма» (53/1998); инициативу Узбекистана по учреждению Международного Антитеррористического центра в рамках системы ООН (55/2000); является с 2000 года участником «трех основных международных Конвенций и Протокола о борьбе с терроризмом» и заявляет о намерении «присоединиться к Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом, принятой ГА ООН 15 декабря 1997 года, и Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма» (55/2000). Говоря о связи «бедности с международным терроризмом», Кыргызская Республика подчёркивает важность «преодоления бедности и вызванных ею массовых настроений безысходности» (59/2004).

В выступлении 2001 года после трагических событий в Нью-Йорке прозвучало, что Правительство предпринимает все необходимые меры по выполнению резолюций [1368 \(2001\)](#) и [1373 \(2001\)](#) СБ ООН. Отмечена также важность инициативы страны о проведении под эгидой ОБСЕ Международной конференции «Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму» (13-14 декабря, Бишкек).

Кыргызстан разрешает дислоцировать на своей территории в близком соседстве вооруженные силы контингента России и США (59/2004) и в последующих выступлениях продолжает говорить, что только сообща и вместе можно эффективно противостоять угрозе терроризма и экстремизма (72/2017, 73/2018, 74/2019). Отмечая центральную роль ООН в координации усилий международного сообщества в борьбе с этим злом, приветствует назначение Регионального координатора Контр-террористического управления ООН с расположением в Бишкеке и выражает готовность оказывать ему поддержку (75/2020).

*«Террористическому интернационалу» надлежит противопоставить единый антитеррористический фронт, проходящий по всем континентам, регионам и странам. В этом я вижу ключ к победе». (59/2004)*

Кыргызская сторона расценивает резолюцию [2178\(2014\)](#) СБ ООН «как решительный шаг в противодействии иностранным боевикам-террористам» (70/2015, 74/2019). В рамках её реализации **на национальном уровне** в стране запрещена деятельность террористических и экстремистских организаций «Исламское Государство», «Ан-Нусра» и других, подписан Закон (24 июля 2015 года), предусматривающий ответственность за наущничество и участие граждан страны в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранных государств (70/2015).

Говоря об изменении характера экстремистских угроз, Кыргызстан считает, что понятие экстремизма должно рассматриваться «прежде всего в ракурсе **принятия превентивных мер** по недопущению пагубного идеологического влияния» (70/2015, 74/2019), **развития международного диалога** (71/2016).

С первых выступлений Республика говорит о необходимости принятия «энергичных, массированных мер» в борьбе с производством и распространением наркотиков, активизации деятельности специальных учреждений ООН и нормализации ситуации в Афганистане, создающей благоприятную почву для развития этого зла (49/1994, 51/1996, 52/1997, 54/1999, 55/2000, 65/2010, 67/2012, 68/2013, 69/2014, 70/2015, 72/2017). В этой связи в стране восстановлена и укрепляется Государственная служба по контролю за наркотиками, а на международном уровне нужны скоординированные действия в рамках СНГ, ШОС и Плана действий ЕС и стран ЦА по противодействию наркотикам на 2009-2013 годы (65/2010). В ходе председательствования в ОДКБ и ШОС в течение 2019 года Кыргызстан повышенное внимание акцентировал на необходимости конструктивного взаимодействия и применения комплексных мер в решении и борьбе с вызовами и угрозами (74/2019).

*«Наркотики – это враг цивилизованного человечества. Там, где наркотики, там и международные организованные преступные группировки и трансграничные вызовы». (67/2012)*

## Мир и развитие



### Роль ООН и её реформирование

«Одна из заповедей внешней политики Кыргызстана гласит: у малых стран должны быть большие друзья». Таким проверенным другом для Кыргызстана является ООН (59/2004).

Высоко оценивая значение ООН как универсальной организации человеческого сообщества, Кыргызстан глубоко заинтересован в успешном реформировании её деятельности. Кыргызстан поддерживал предложения по **расширению членского состава Совета Безопасности** и совершенствованию его методов работы (52/1997, 60/2005). По мнению Кыргызстана, Совбез должен быть расширен за счет включения Германии, Японии и по одному представителю от Африки, Азии, Латинской Америки как постоянных его членов. «Совету следует заниматься экономическими и социальными процессами, влияющими на мир и безопасность, так же энергично, как он занимается решением политических вопросов» (53/1998). Кыргызстан поддерживал предложение о необходимости **реформирования Генеральной Ассамблеи и укрепления координирующих функций Экономического и Социального Совета** (60/2005, 67/2012).

Кыргызстан принимал активное участие в миротворческой деятельности и выступал за **укрепление миротворческого потенциала ООН** (55/2000, 59/2004). «Миротворческие операции ООН являются ключевым инструмен-

том в сохранении и поддержании мира на планете» (65/2010), поэтому Кыргызская Республика единственная в Центральной Азии участвует в миротворческих усилиях ООН (60/2005, 65/2010). Кыргызстан совместно с Казахстаном и Узбекистаном создали миротворческий батальон. Кыргызстан был членом Специального комитета ООН по операциям по поддержанию мира (52/1997).

«Важным и нужным шагом со стороны ООН стало создание **Регионального центра превентивной дипломатии для Центральной Азии**». Кыргызстан считал целесообразным расширение и укрепление его оперативных функций, что позволит Центру эффективнее реализовывать пакет превентивных мер, активизировать свои посреднические «услуги» (65/2010).

Кыргызстан не раз **выдвигал свою кандидатуру** на место одного из непостоянных членов Совета Безопасности (64/2009), в члены ЭКОСОС (67/2012) и Совет по правам человека. В 2009 году избрание Кыргызской Республики в Совет по правам человека стало признанием её достижений в построении развитого общества со стороны международного сообщества. В 2020 году Кыргызстан выдвинул свою кандидатуру в Совет по правам человека и непостоянные члены Совета Безопасности ООН на предстоящие периоды (75/2020).

## Межгосударственные объединения

Кыргызстан за первые четыре года независимости стал членом Всемирного банка, МВФ, ОБСЕ, ОДКБ, ОИК, ОЭС, СНГ, Совета североатлантического сотрудничества и многих других политических и финансовых организаций (50/1995). Республика одной из первых постсоветских стран присоединилась к ВТО в ноябре 1998 года (54/1999), а в августе 2015 года стала полноправным членом ЕЭС (70/2015).

Под эгидой ОБСЕ в Бишкеке 13-14 декабря проведена Международная конференция «Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму» (56/2001). Подписано Соглашение с ОБСЕ о развитии таможенного центра в Бишкеке для подготовки афганских специалистов (64/2009). Кыргызстан выражает признательность ЕС, ОБСЕ, ЕврАзЭС и ЕБРР за помощь в проведении Международного форума по проблеме хвостохранилищ (64/2009).

В целях стабилизации ситуации в стране Кыргызстан расширяет формы сотрудничества с региональными международными организациями, в частности, привлекает полицейскую консультативную группу ОБСЕ для восстановления доверия между населением и органами государственного управления на местах (65/2010). Вместе с тем, в 2016 году Кыргызстан выразил недовольство политикой БДИПЧ<sup>3</sup> ОБСЕ, которое предоставило площадку для выступления (20-23 сентября 2016 года) находящемуся в розыске и осужденному Верховным судом Кыргызской Республики Кадыржану Батырову, и выступил «против двойных стандартов и превращения этой организации в институт провокаций и вмешательства во внутренние дела суверенных государств».

## Заключение

«Одна из заповедей внешней политики Кыргызстана гласит: у малых стран должны быть большие друзья». Таким проверенным другом для Кыргызстана является ООН (59/2004). Поэтому самое большое внимание в выступлениях Кыргызстана на общих прениях Генассамблеи ООН за весь период независимости было уделено **роли и реформированию ООН**. Среди часто поднимаемых вопросов также **внутренняя политика** и проводимые в стране реформы с особым акцентом на идеалы демократии, верховенство закона, борьбу с коррупцией, достижение равенства мужчин и женщин.

Практически все ключевые инициативы Кыргызской Республики на Генассамблее связаны с особым акцентом страны на **потребности горных территорий**. Подчеркивались социально-экономические трудности, которые испытывают горные регионы и необходимость разработки глобальной программы действий по обеспечению устойчивого развития горных стран. В этой связи кыргызской стороной в разные годы выдвигались различные инициативы, в том числе идея обмена внешнего долга на устойчивое развитие горных стран и **реабилитацию хранилищ урановых отходов**, другой ключевой обеспокоенности Кыргызстана. На юбилейной 75-й сессии предложен проект новой резолюции, предусматривающей трансграничное сотрудничество в качестве ключевого фактора сохранения и устойчивого использования биоразнообразия.

<sup>3</sup> Бюро по демократическим институтам и правам человека

Кыргызстан, являющийся одним из основных поставщиков пресной воды в Центральной Азии, подчёркивает, что **вода** является главным стратегическим ресурсом для зелёного развития страны. В вопросах совместного водопользования в регионе Республика заявляет о своей заинтересованности в развитии водно-энергетического потенциала и предлагает свои подходы к сотрудничеству по водным вопросам.

**Проблема изменения климата** и связанные с ней таяние ледников, деградация горных экосистем, колебание водности рек, учащение стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций вызывают особую обеспокоенность Кыргызстана. Глобальное изменение климата, которое уже оказывает негативное воздействие на Центральную Азию и в совокупности с другими факторами повышает напряженность и конфликтный потенциал на международной арене, рассматривается как одна из главных угроз устойчивому развитию.

Много и часто Кыргызстан говорил о **процессах, происходящих в Центральной Азии**, поддержав ключевые инициативы соседей по ядерному разоружению (Узбекистан) и созданию системы коллективной безопасности в Азии (Казахстан). Для устойчивого развития и безопасности в регионе было предложено укреплять доверие и взаимодействие, создать диалоговую площадку в формате пяти стран.

Не остался в стороне и вопрос урегулирования **ситуации в Афганистане**, и связанные с этим угрозы **терроризма, экстремизма и наркотиков**. Кыргызстан оказывал содействие антитеррористической коалиции в Афганистане через Центр транзитных перевозок в международном аэропорту «Манас» и выражал готовность к расширению торгово-экономических связей, экспорту электроэнергии в Афганистан в рамках проекта «CASA-1000».

Эксперты затруднились однозначно назвать **успехи кыргызской дипломатии** на ГА ООН. С одной стороны, главный успех – признание суверенитета Кыргызской Республики международным сообществом и принятие в ООН в 1992 году. С другой стороны, из-за внутривосточной нестабильности и частой смены Правительства Кыргызстану было сложно достичь ощутимых результатов во внешней политике. Вместе с тем, из успешных инициатив эксперты называют продвижение вопросов, связанных с комплексным развитием горных регионов и инициатива по решению экологических проблем уранового наследия, принятия по предложениям кыргызской стороны четырех резолюций ГА ООН. Одна из них – провозглашение 20 февраля Всемирным днем социальной справедливости – является вкладом кыргызской дипломатии в преодоление социальной несправедливости.

Кыргызстан выражал обеспокоенность по поводу различных экономических, экологических, социальных, геополитических и технологических рисков. По мнению экспертов, кыргызской дипломатии следует **усилить свои позиции в освещении текущих и перспективных рисков экологической** (развитие горных районов, защита ледников, источников формирования речного стока и др.) **и социальной категорий**, а также связанных с происходящими геополитическими изменениями чрезмерным развитием цифровизации. Эти же риски могли бы быть в основе совместных инициатив стран Центральной Азии. Пандемия COVID-19 наиболее остро обозначила внутренние социальные проблемы в Кыргызстане, связанные со здравоохранением, низким уровнем жизни населения и ухудшающимся образованием и безработицей. Проблемы экологии, изменения климата, и, как следствие, рост стихийных бедствий могут ухудшить социальное положение в стране, поэтому эти проблемы необходимо поднимать на международном уровне.

Эксперты рекомендуют, чтобы Кыргызстан больше внимания уделял **адаптационным мерам к изменению климата, трансграничному сотрудничеству по экологии и водным ресурсам**. Особое место должны занимать водно-энергетические вопросы, которые становятся краеугольным камнем преткновения во внутривосточных взаимоотношениях между странами региона. Эксперты отмечают, что несмотря на продвижение с трибуны ООН необходимости развития гидроэнергетики и заинтересованности в реализации региональных проектов, Кыргызстан необдуманно приостановил своё членство в региональных организациях, в рамках которых нужно искать совместные решения.

Риски **экономической категории** также требуют своего освещения, но в ограниченной мере. Экономические проблемы должны решаться претворением в жизнь многих хороших стратегий, которые пока остались нереализованными. Эксперты считают, что экономическая политика государства не может быть направлена только на получение грантов или кредитов, что ведет к увеличению внешнего долга.

Эксперты рекомендуют в **будущих выступлениях** с трибуны ГА ООН озвучивать такие мероприятия, которые будут отвечать собственным интересам и не противоречить интересам всех государств, укреплять позитивный имидж Кыргызстана на международной арене и могут быть претворены в жизнь. Следует усилить работу по повышению потенциала дипломатического корпуса страны, предпринимать конкретные шаги для решения региональных проблем и по реализации принятых договоренностей для углубления взаимоотношений во всех сферах политики и экономики.

Предлагается продвигать идеи совместного использования водно-энергетического потенциала региона, объединения усилий в выработке программ и мероприятий по борьбе с изменениями климата и объединить усилия вокруг создания совместной модели зелёной экономики в регионе. В этой связи Кыргызстан может выдвинуть инициативу по созданию специализированной субрегиональной структуры ООН. При этом сомнительным видится предоставление своих территорий и ресурсов для решения геополитических задач экстратерриториальным структурам, таким как ОБСЕ, НАТО и другие.

## Экспертное мнение: Узакбаев Ч.М.

### Узакбаев Чынгысбек Макешович Независимый эксперт от Кыргызстана



Базируясь на результатах оценки, продвижение какого вопроса Вам видится главным успехом кыргызской дипломатии в рамках ООН?

**Узакбаев Ч.М.:** Достижения и недостатки за 29 лет в истории независимости страны оценивают по-разному. Некоторые говорят, что это маленький срок для кардинальных изменений в стране, другие склоняются к мнению, что у Кыргызстана не получается достигнуть целей, которые были намечены в первые годы независимости.

С первых дней независимости Кыргызстан рассматривают как демократичную страну Центральноазиатского региона. В 1990 годы страну называли «островком демократии в Центральной Азии», в последующие 10 лет мировая общественность стала свидетелем двух революций, возникших против президентов, узурпировавших власть в стране. В 2010 году страна объявила о переходе на парламентскую форму правления. Многие утверждают, что несмотря на все перечисленное у Кыргызстана до сих пор не получается занять достойное место на мировой арене. И последний результат недальновидной политики Кыргызстана – это последние Октябрьские события, т.е. третья революция, которая привела к катастрофическому кризису, который наблюдается у нас сегодня.

Как отмечено в кратком обзоре, в области внешней политики Кыргызская Республика, начиная с первых выступлений на ГА ООН, поднимает вопросы поддержания стабильности в Центральной Азии и формирования системы коллективной безопасности, но своим недалеким и безумным решением выходит из состава МФСА и членства МКВК. Причиной принятия этих решения является внутривнутриполитическая нестабильность, т.е. за годы независимости премьер-министры сменялись 30 раз и также министры иностранных дел. В такой ситуации о каких ощутимых продвижениях в политике можно говорить и как можно достичь стабилизации внутренней и внешней политики.

Многие внешнеполитические инициативы Кыргызстана обусловлены необходимостью преодоления сложностей, вызванных неблагоприятным географическим положением, а именно тем, что более 90% территории страны покрывают горы и нет выхода к морю. Как «малая страна» с большими долговыми обязательствами, не имеющая широких возможностей по искоренению бедности, Кыргызстан нуждается в особенной поддержке экономически развитых государств. Наконец, Кыргызстан стремится продемонстрировать международному сообществу приверженность таким универсальным принципам, как демократия, уважение и соблюдение прав человека, поддержка рыночной экономики, стремление к добрососедству, стабильности, безопасности не только в регионе, но и в целом в мире. Одним словом, никакого успеха и во внутренней и во внешней политике, Кыргызская дипломатия не достигла.

Кыргызстан выражал обеспокоенность по поводу многих из экономических, экологических, геополитических, социальных и технологических рисков и проблем. Есть ли риски, которые, на Ваш взгляд, требуют большего освещения в будущих выступлениях Кыргызстана на ГА ООН?

**Узакбаев Ч.М.: Экономические риски и проблемы.** Говоря об экономической политике, проводимой КР, могу отметить, что в своё время была утверждена «Стратегия развития страны», в которой поставлена цель до 2010 года достичь устойчивого развития на основе принципов самореализации и безопасности личности как основного источника позитивных изменений человека. С 2010 года в Кыргызстане начинается процесс реформирования во всех сферах государственного устройства, формирование независимой судебной системы. Принята «Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы», в которой определены пятилетние ориентиры и план по переходу к устойчивому развитию. Развивается и укрепляется национальная модель государственного управления, основанная на принципах парламентской демократии, новая модель избирательного процесса. В 2018 году утверждается «Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы», отвечающая всем требованиям Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и предусматривающая реформы во всех сферах. Но несмотря на хорошие намерения, ни одна стратегия полноценно не реализована и осталась на бумаге.

**Экономическая составляющая.** По данным Всемирного банка, по объёму ВВП Кыргызстан находится на 142 месте среди 203 стран. А точнее, объём внутреннего валового продукта Кыргызстана составляет 8 355 млн. долларов США или 590 млрд. сомов в национальной валюте. В пересчете на душу населения страны на каждого гражданина приходится по 1200 долларов. Если сравнивать рейтинг среди стран бывшего Советского Союза, то Кыргызстан занимает предпослед-

нию строчку, опережая только Таджикистан. Объём ВВП юго-западного соседа составил 8 117 млн. долларов. В приведенном рейтинге Казахстан занял 54 место, Узбекистан – 81, а Туркменистан расположился на 93 строчке.

Экономическая политика, направлена только на получение грантов или кредитов, увеличение внешнего долга. Других направлений или взглядов мало. Нас можно сравнить с потерявшим курс кораблем. Экономику страны сейчас составляют денежные переводы трудовых мигрантов, продажа золота, товарооборот на рынках «Дордой» и «Кара-Суу», продажа электроэнергии соседним странам. Поэтому вряд ли можно говорить о полной экономической независимости.

В последние годы вопросы, связанные с внешним долгом, рассматриваются наряду с угрозой независимости страны. На июнь 2020 года государственный долг Кыргызстана составил 4 773 млн. долларов США, из них 4 106 млн. – внешний долг, 667 млн. – внутренний. Большую часть внешнего долга, а это 1 775,13 млн. долларов, страна должна Китайскому Экспортно-импортному банку. Специалисты, анализируя показатели экономического роста в период независимости Кыргызстана, берут во внимание, что объём ВВП растёт номинально, и индекс качества экономического роста в большинстве случаев имеет отрицательный показатель.

С первых дней независимости Кыргызстана одной из главных проблем в стране была и остается коррупция. Сообщается, что коррупционные явления стали важной причиной недовольства гражданского общества, что они привели к трем революциям в стране. Все пять президентов страны соглашались с этим, каждый из них в своё время обещал усилить борьбу с коррупцией.

По индексу восприятия коррупции международной организации Transparency International в 2020 году Кыргызстан занял 126 место из 180 стран. По уровню коррупции официальный Бишкек получил 30 из 100 баллов и расположился за красной чертой среди коррумпированных стран. В прошлом году страна была на 132 месте. За прошедшие 30 лет Кыргызстан не покидает список коррумпированных стран. Международная организация считает, что развитию Кыргызстана препятствуют экономическая бюрократия, политическая коррупция, трайбализм. В стране очень много условий, которые благоприятствуют росту коррупции. А власти страны не устают рапортовать о достигнутых успехах в борьбе с коррупцией и продолжающейся борьбе с нею.

**Экологические вопросы.** Приоритетом в развитии Кыргызстана является решение триединой задачи современности: экономика, экология, социальное развитие. Экология – краеугольный камень устойчивого развития Кыргызстана. Кыргызская Республика первой из новых независимых государств разработала и утвердила Национальный план действий по охране окружающей среды. С 2001 года Кыргызстан продвигает идею реструктуризации внешних долгов с использованием схемы «долги в обмен на проведение природоохранной деятельности», которая тоже осталась без внимания. В 2012 году впервые вопросы устойчивого развития обсуждались во взаимосвязке с «зелёной экономикой». Кыргызская Республика сделала выбор своего дальнейшего пути в пользу долгосрочного устойчивого «зелёного развития и экологизации экономики».

Одна из острых проблем, которая стоит во всем регионе ЦА – это рекультивация и обеспечение безопасности урановых хвостохранилищ, расположенных в Кыргызстане. Это является одним из главных вопросов регионального характера в сфере экологии, который КР озвучивает с 2005 года и которому нужно уделить особое внимание всем странам ЦА. Если этот вопрос оставить только для выступлений дипломатов на ГА ООН и бездействовать, то мы, в случае малейшей катастрофы с хвостохранилищами, можем остаться без водных ресурсов целой реки Сырдарьи – житницы всего региона.

Проблема изменения климата впервые была поднята в 2006 году. Отмечалось, что существующие «региональные экологические проблемы также усугубляются глобальным потеплением, засухой и деградацией почвы».

Кыргызстан, являющийся одним из основных поставщиков пресной воды в ЦА, подчёркивает, что вода является главным стратегическим ресурсом для зелёного экономического роста страны. В вопросах совместного водопользования в регионе Республика заявляет о своей заинтересованности в развитии водно-энергетического потенциала и предлагает свои подходы к сотрудничеству по водными вопросам.

С 2012 года в выступлениях обсуждаются вопросы устойчивого развития, поддерживается дискуссия вокруг модели зелёной экономики. Кыргызская Республика, как горная страна, особо остро ощущает негативное влияние изменения климата на все сектора экономики и нуждается в международной поддержке. В это десятилетие Кыргызстан также говорит о развитии гидроэнергетики и заинтересованности в реализации региональных проектов в этом направлении. Но своими же действиями, непродуманными политическими заявлениями односторонне на неопределённый срок выходит из региональных организаций, не понимая, что возможности решения всех вышеперечисленных проблем лежат через эти региональные организации путем совместных действий.

В самом первом выступлении на ГА ООН в 1992 Кыргызстан говорил о том, что тяжёлый экономический кризис в стране осложняется стихийными бедствиями. Конфликтный потенциал водного фактора поднимался и в более поздних выступлениях Кыргызстана, и мы совершенно ясно понимаем и говорим о безответственном политическом решении руководства КР в этом вопросе, которое нужно изменить в кратчайшее время.

Несмотря на такие актуальные заявления КР с трибун ГА ООН, на практике ни одна инициатива полноценно не поддержана и не реализована.

**Геополитические риски.** Как отмечено в обзоре, в русле своей миролюбивой политики Кыргызстан поддержал инициативу Узбекистана о создании в Центральной Азии безъядерной зоны и активно проводил в ООН эту идею. В качестве признания весомого вклада Республики в реализацию инициативы, Кыргызстан был назначен депозитарием Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, подписанного в 1996 году. В этой функции страна продолжила выступать за укрепление подходов к ядерному разоружению и его нераспространению, а также проводить деятельность, направленную на укрепление региональной безопасности в Центральной Азии.

Урегулирование ситуации в Афганистане – один из важнейших вопросов, звучавших в выступлениях Кыргызстана на ГА ООН. В 2001 году Кыргызстан предложил создать специальный комитет ООН по реставрации мира и стабильности в Афганистане, который был бы координирующим органом всех практических мероприятий в этом направлении. С 2001 года Кыргызстан оказывал содействие антитеррористической коалиции в Афганистане через Центр транзитных перевозок в международном аэропорту «Манас».

Кыргызская Республика единственная в ЦА участвует в миротворческих усилиях ООН в Либерии, Бурунди, Сьерра-Леоне, Судане, странах Карибского бассейна, Сербии и Черногории/Косово. Принимала непосредственное участие в урегулировании Нагорно-Карабахского конфликта 1888-1993 годов.

Кыргызстан только за четыре года независимости стал членом Всемирного банка, МВФ, ОБСЕ, ОДКБ, Организации Исламская конференция, ОЭС, СНГ, Совета североатлантического сотрудничества и многих других политических и финансовых организаций. Республика одной из первых постсоветских стран присоединилась к ВТО в ноябре 1998 года, а в августе 2015 года стала полноправным членом ЕЭС. Далее присоединилась к ШОС, ТС и другим международным организациям. В этом плане считаю, что проделаны определенные позитивные шаги в области противодействия ядерным конфликтам, терроризму, экстремизму и другим негативным проявлениям.

**Социальные вопросы.** В решении социальных проблем, невзирая на громкие заявления, основные проблемы социального характера остаются нерешенными. В области вынужденной миграции вопрос для республики является краеугольным, т.к. около 25% трудоспособного населения было вынуждено мигрировать в разные страны мира для заработка, например, только в Российской Федерации по последним данным находятся более 900 тыс. кыргызстанцев. Социальная нестабильность порождает население выходить на очередные революционные шаги, которые отбрасывают Республику в экономическом развитии назад на десятилетия. Относительно распространения инфекционных заболеваний, последние напасти COVID-19 показали неспособность власти страны противостоять таким проявлениям.

**Технологические аспекты.** Выражая обеспокоенность технологическим вызовом, со своей стороны ощущается бездействия кыргызской власти в этой значимой области безопасности.

Исходя из Ваших профессиональных взглядов и интересов, какие рекомендации Вы могли бы дать касательно тематического охвата выступлений Кыргызстана на ГА ООН? Какие вопросы и как нужно освещать на ГА ООН для укрепления имиджа Кыргызстана и продвижения его интересов в современном мире? Какие инициативы страны Центральной Азии могут продвигать совместно?

**Узакбаев Ч.М.:** Считаю, что все направления озвученные Кыргызстаном на ГА ООН имеют глубокую актуальность в современном мире, но несмотря на это, рекомендовал бы, озвучивать только те аспекты, которые могли бы укрепить имидж Кыргызстана на международной арене и являются реализуемыми. Для решения данной проблемы, считаю, что нужно усилить работу в повышении потенциала дипломатического корпуса страны (на сегодняшний день более 80% работников не соответствует профессиональным требованиям, более 60% послов – «политические временные ссыльные»). Первоочередными задачами являются принятие положительных решений в проблемах регионального характера, реализация уже принятых договоренностей, взаимопонимание и углубление взаимоотношений во всех сферах политики и экономики.

Особое место должны иметь водно-энергетические вопросы, которые становятся краеугольным камнем преткновения во внутривнутриполитических взаимоотношениях между странами региона. Порой кажется, что эти вопросы задвинуты на второй план, и если своевременно не гладить имеющиеся проблемы и найти пути решения, то не за горами тот день, который приведет к катастрофическим последствиям регионального характера. Это обусловлено остротой продовольственной безопасности в регионе, быстрым ростом населения и остротой нехваткой нарастающего потребления воды.

В своё время, по инициативе Казахстана МФСА стал организацией-наблюдателем ООН и почему бы дипломатам региона не продвигать дальше этот глубоко значимый для региона вопрос и стать полноценным членом организаций ООН? Продвигать идеи совместного использования водно-энергетического потенциала региона, объединить усилия в выработке программ и мероприятий по борьбе с изменениями климата и создания совместной модели зелёной экономики в регионе.

# Экспертное мнение: Неронова Т.И.

Неронова Таисия Ивановна

Эксперт по охране окружающей среды и управлению водными ресурсами



Базируясь на результатах оценки, продвижение какого вопроса видится Вам главным успехом кыргызской дипломатии в рамках ООН?

**Неронова Т.И.:** Явно выраженный успех кыргызской дипломатии в рамках ООН сложно назвать, так как темы поднимались разные, тематика менялась с десятилетиями.

Вместе с тем, по предложениям кыргызской стороны были приняты четыре резолюции ГА ООН. Одна из них – провозглашение 20 февраля Всемирным днём социальной справедливости является вкладом кыргызской дипломатии в преодоление социальной несправедливости.

Есть ли риски (экономические, социальные, геополитические, технологические), которые, на Ваш взгляд, требуют большего освещения в будущих выступлениях Кыргызстана на ГА ООН?

**Неронова Т.И.:** Пандемия COVID-19 наиболее остро обозначила внутренние социальные проблемы в Кыргызстане, связанные со здравоохранением, низким уровнем жизни населения и ухудшающимся еще больше образованием и безработицей.

Кроме того, проблемы экологии, изменения климата, и, как следствие, рост стихийных бедствий могут ухудшить социальное положение в стране. На мой взгляд, это основные проблемы, которые необходимо поднимать на международном уровне.

Исходя из Ваших профессиональных взглядов и интересов, какие рекомендации Вы могли бы дать касательно тематического охвата выступлений Кыргызстана на ГА ООН? Какие вопросы и как нужно освещать на ГА ООН для укрепления имиджа Кыргызстана и продвижения его интересов в современном мире? Какие инициативы страны Центральной Азии могут продвигать совместно?

**Неронова Т.И.:** Как специалист, занимающийся вопросами экологии и управления водными ресурсами, хотелось бы, чтобы Кыргызстан больше внимания уделял адаптационным мерам к изменению климата, трансграничному сотрудничеству по экологии и водным ресурсам, в частности.

Приведенный анализ показывает, что вопросы устойчивого развития, горных экосистем, урановых отходов, изменения климата и стихийных бедствий стали чаще подниматься кыргызской дипломатией в последнее десятилетие.

Это свидетельствует об ухудшающейся экологической ситуации в стране, деградации природных ресурсов. К примеру, качество атмосферного воздуха в стране, особенно в столице республики – Бишкеке, за последние 5 лет ухудшилось и бывают периоды, когда Бишкек «лидирует» в мировом рейтинге городов по загрязнению атмосферы.

Ухудшающаяся экологическая ситуация ведет к росту заболеваемости населения, особенно среди детей, вызывает беспокойство населения и может привести к социальному взрыву.

## Экспертное мнение: Криворучко С.А.

Криворучко Сергей Александрович, эколог, эксперт  
Член-корреспондент Международной академии экологической безопасности, Советник Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при МЧС Кыргызской Республики



Базируясь на результатах оценки, продвижение какого вопроса Вам видится главным успехом кыргызской дипломатии в рамках ООН?

**Криворучко С.А.:** Главным успехом кыргызской дипломатии как таковой, можно считать признание Кыргызской Республики суверенным государством международным сообществом и принятие Кыргызстана в Организацию Объединённых Наций в 1992 году.

Это главный успех и достижение, которые открыли путь стране к полноценному сотрудничеству с различными международными структурами и организациями.

Из успешных инициатив дипломатии можно назвать продвижение вопросов, связанных с комплексным развитием горных регионов и инициатива по решению экологических проблем уранового наследия.

Есть ли риски (экономические, социальные, геополитические, технологические), которые, на Ваш взгляд, требуют большего освещения в будущих выступлениях

Кыргызстана на ГА ООН?

**Криворучко С.А.:** На протяжении последних 15 лет Всемирный экономический форум готовит ежегодный доклад о ключевых рисках, угрожающих миру.

Риски классифицированы по **пяти категориям:**

- **Экономические** («вздутые» цены на активы, провал финансовых институтов, проблемы с критически важной инфраструктурой, фискальный кризис, безработица, нелегальная торговля, повышение или понижение цен на энергоносители, неуправляемая инфляция);
- **Экологические** (экстремальные погодные явления и стихийные бедствия; непринятие адекватных мер по смягчению последствий и адаптации к изменению климата, потеря биоразнообразия, антропогенные экологические бедствия);
- **Геополитические** (неудачи национальных, региональных или глобальных систем управления; межгосударственные и внутренние конфликты, террористические атаки, оружие массового поражения);
- **Социальные** (неудачи планирования городов, продовольственный кризис, крупномасштабная вынужденная миграция, социальная нестабильность, быстрое и массовое распространение инфекционных заболеваний, водный кризис);
- **Технологические** (негативные последствия прогресса технологий, кибератаки, мошенничество и кража данных).

Кыргызстан выражал обеспокоенность по поводу многих из указанных рисков и проблем. Кыргызстану стоило бы активной использовать трибуну ГА ООН для привлечения более пристального внимания мировой общественности к текущим и перспективным рискам, связанных с вопросами развития горных регионов, защиты ледников, источников формирования речного стока и связанных с ними экологических проблем.

Существенным представляется освещение рисков, связанных с происходящими геополитическими изменениями, а также риски и проблемы, связанные с чрезмерным увлечением цифровизацией.

Исходя из Ваших профессиональных взглядов и интересов, какие рекомендации Вы могли бы дать касательно тематического охвата выступлений Кыргызстана на ГА ООН? Какие вопросы и как нужно освещать на ГА ООН для укрепления имиджа Кыргызстана и продвижения его интересов в современном мире? Какие инициативы страны Центральной Азии могут продвигать совместно?

**Криворучко С.А.:** Политическая региональная нестабильность напрямую связана с социально-экономическим положением и общим уровнем экономического развития стран региона. В системе ООН существует пять региональных социально-экономических комиссий. Регион Центральной Азии входит в структуру региональной комиссии ЭСКАТО, а регион Центральной Азии занимает последнее место в мире по количеству региональных организаций и по наименьшей степени межстрановой интеграции в экономическом и стратегическом плане.

Для созданных ранее многосторонних межотраслевых комиссий по воде, хлопку, электроэнергии странам ЦА не хватает общей координации. Проект ЕЭК ООН SPECA был попыткой решения водно-энергетических проблем региона и подтвердил необходимость такой координации.

Совместно со странами центральноазиатского региона со стороны Кыргызстана возможна инициатива по созданию специализированной субрегиональной структуры ООН. Усилия, объединённые с ЕАЭС как структурой, признанной на уровне ООН, способствовали бы решению многих ключевых задач.

Такие инициативы должны отвечать, в первую очередь, собственным интересам и не противоречить интересам всех государств региона. Необходимо соблюдать баланс интересов на каждом уровне сотрудничества и верно определить приоритеты. Сомнительным видится предоставление своих территорий и ресурсов для решения геополитических задач экстратерриториальным структурам, таким как ОБСЕ, НАТО и другие.



# Приложения

## Приложение А. Описание тематических категорий оценки

Методология анализа включает восемь тематических категорий: 1) Государство и общество, 2) Окружающая среда, 3) Водные ресурсы, 4) Горы и ледники, 5) Энергетика, 6) Региональное взаимодействие и интеграция, 7) Геополитика, 8) Мир и развитие. Ниже представлены описания позиций, входящих в эти общие тематические категории.

 <b>Государство и общество</b>	Внутренняя политика	Внутренняя политика, построение государства, реформы, принципы, видение будущего страны
	Экономика	Вопросы развития экономики и бизнеса
	Социальные вопросы	Образование, социальная поддержка, молодежь, кадры, наука, здравоохранение, гендерные вопросы
	Права и свободы человека	Права и свободы человека и гражданина
	Национальная идентичность	Национальная идентичность, культура, история и предки, ценности, традиции, устои, язык, религия, ассоциации с городами Казахстана

 <b>Окружающая среда и развитие</b>	Устойчивое развитие и зелёная экономика	Национальная стратегия в области устойчивого развития, развитие механизма обмена внешнего долга на устойчивое развитие, учёт специфики природно-ресурсного потенциала территорий
	Урановые хвостохранилища	Вопросы обеспечения безопасности, реабилитации загрязнённых территорий, международно-правовая документация
	Изменение климата	Проблемы изменения климата и последствия
	Стихийные бедствия	Ликвидация последствий стихийных бедствий, укрепление потенциала международного сообщества, создание Всемирной системы раннего предупреждения
	Другие экологические вопросы	Утрата биоразнообразия

 <b>Водные ресурсы</b>	Вода и конфликт	Региональный (ЦА) и глобальный контекст
	Питьевая вода	Доступ к воде, проблемы и решения
	Охрана вод и рациональное водопользование	Загрязнение, экономические механизмы водопользования, компенсация за услуги по сохранению и накоплению водных ресурсов, устойчивое управление водными ресурсами и ресурсами естественных экосистем
	Вода и энергетика	Обсуждение водных вопросов в увязке с энергетикой, вода – экономический ресурс
	Вода и сотрудничество	Председательство Кыргызстана в МФСА, создание диалоговой площадки в ЦА, ИУВР, внедрение экономических механизмов, роль СНГ, ШОС, ОДКБ, ЕЭС

 <p>Горы и ледники</p>	Горы и ледники	Ценные экосистемные услуги, проблемы и опасности, потребности горных регионов, реструктуризация внешних долгов, стратегия устойчивого развития применительно к горным районам, инициативы
---	----------------	---

 <p>Энергетика</p>	Возобновляемые источники энергии/ Гидроэнергетика	Межгосударственное сотрудничество в водно-энергетической сфере, альтернативные источники энергии, региональные проекты в области гидроэнергетики
---	--	--

 <p>Региональное взаимодействие</p>	Центральная Азия	Поддержка инициатив государств ЦА, учреждение единой транспортной системы, создание диалоговой площадки стран ЦА, коллективные вопросы и задачи
	Интеграционные процессы	Центрально-азиатское экономическое сообщество, СНГ, Шанхайская пятёрка/ ШОС, ОДКБ

 <p>Геополитика</p>	Ядерное разоружение	Создание безъядерных зон в ЦА и других регионах мира, укрепление международно-правовой базы
	Конфликты	Ситуация в Афганистане и Ближнем Востоке, на Балканах, в Ираке, Сирии, Таджикистане
	Терроризм, экстремизм, наркотики	Вопросы противодействия международному терроризму, поддержка инициатив, меры борьбы с терроризмом, производством и распространением наркотиков

 <p>Мир и развитие</p>	Видение мирового порядка	Глобализация международных отношений
	Роль ООН	Роль и значение ООН в поддержание международного мира и безопасности
	Реформа ООН	Реформы ООН: расширение членского состава СБ, укрепление координирующих функций Экономического и Социального Совета, миротворческого потенциала ООН и др.
	Межгосударственные объединения	Взаимодействие с международными организациями вне системы ООН (НАТО, ОБСЕ и т.д.).



## Приложение В. Ключевые темы в выступлениях Кыргызстана в период с 1992 по 2020 годы (по сессиям)

47 сессия, 1992 год



48 сессия, 1993 год



49 сессия, 1994 год



50 сессия, 1995 год



51 сессия, 1996 год



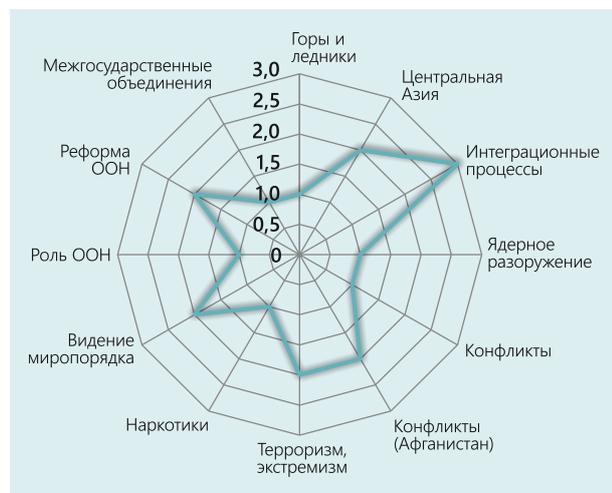
52 сессия, 1997 год



53 сессия, 1998 год



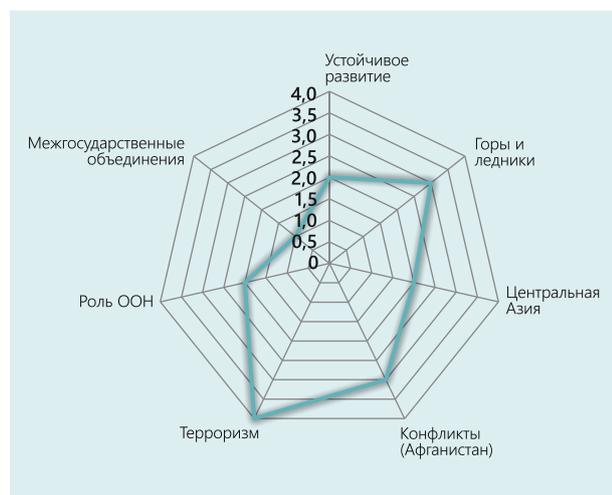
54 сессия, 1999 год



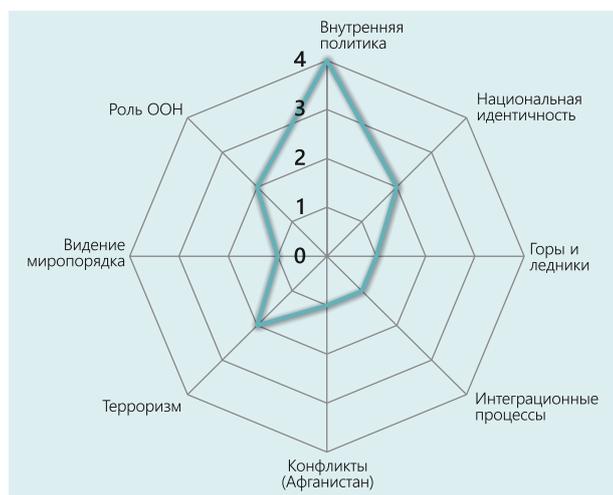
55 сессия, 2000 год



56 сессия, 2001 год



57 сессия, 2002 год



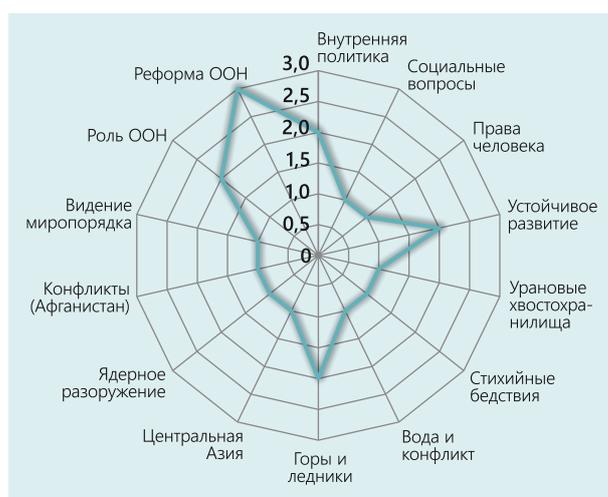
58 сессия, 2003 год



59 сессия, 2004 год



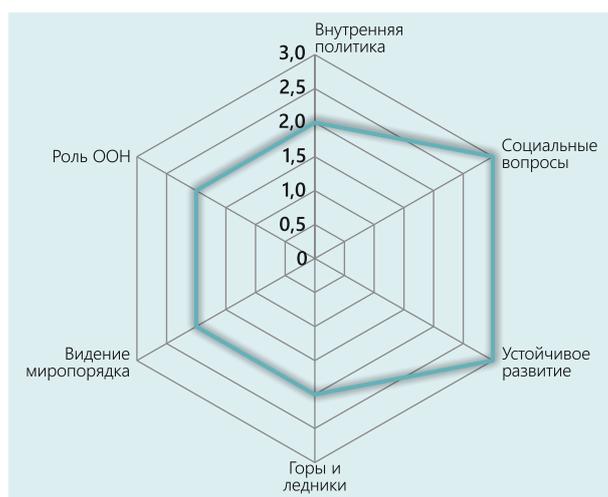
60 сессия, 2005 год



61 сессия, 2006 год



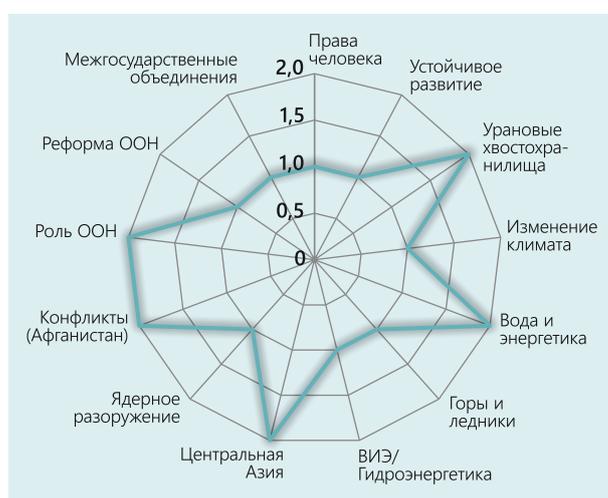
62 сессия, 2007 год



63 сессия, 2008 год



64 сессия, 2009 год



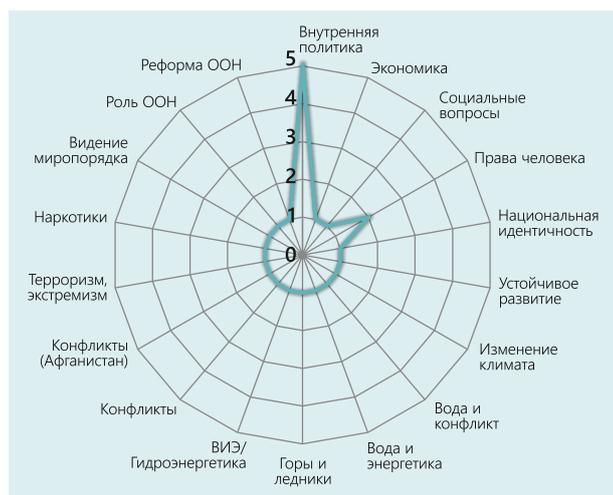
65 сессия, 2010 год



66 сессия, 2011 год



67 сессия, 2012 год



68 сессия, 2013 год



69 сессия, 2014 год



70 сессия, 2015 год



71 сессия, 2016 год



72 сессия, 2017 год



73 сессия, 2018 год



74 сессия, 2019 год



75 сессия, 2020 год

