



Афганистан в 2020 году: COVID-19, изменение климата и вопросы развития



НИЦ МКВК
Ташкент 2020

Научно-информационный центр
Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии
Центральной Азии

**Афганистан
в 2020 году: COVID-19,
изменение климата
и вопросы развития**

Ташкент 2020

В настоящем дайджесте представлена подборка переводов новостей за 2019-2020 гг. о политике Афганистана и отношениях страны с соседями.

Содержание

Взаимоотношения с соседними странами	5
Китай и Афганистан обеспечат совместную реализацию инициативы «Один пояс – один путь»	5
Экологические проблемы и миростроительство	7
Изменение климата в Афганистане осложняет перспективы мира в будущем.....	7
Как природные ресурсы могут помочь построить мир в Афганистане	11
Как спасти грунтовые воды Афганистана?	14
Водная политика накаляется в условиях ухудшения климатических условий в Афганистане	16
Афганистан нанимает население, лишенное работы из-за карантинных мер, для улучшения водоснабжения и озеленения Кабула.....	18
Международная поддержка развитию	20
АБР: Экономический рост Афганистана будет оставаться вялым в условиях трудностей.....	20
АБР И АРРС подписывают заемное соглашение на газовую электростанцию для повышения энергетической безопасности Афганистана	22
Последствия сокращения помощи США Афганистану на 1 млрд. долл.	24
Чем COVID-19 обернется для сложной экономической ситуации в Афганистане?	25

МВФ одобрил выделение Афганистану 220 млн. на борьбу с пандемией COVID-19	30
Уход из Афганистана: почему Америка должна покинуть Кабул	32
Инвестиции в Афганистан	35

Взаимоотношения с соседними странами

Китай и Афганистан обеспечат совместную реализацию инициативы «Один пояс – один путь»¹

Китай и Афганистан обязались совместно реализовывать инициативу «Один пояс – один путь», чтобы принести пользу обеим странам и за их пределами. Государственный советник и министр иностранных дел Китая Ван И и исполняющий обязанности министра иностранных дел Афганистана Мохаммед Ханиф Атмар обсудили данный вопрос во время телефонного разговора, в ходе которого обе стороны выразили готовность укреплять свои связи.

«Афганистан восхищается успехами Китая в борьбе с эпидемией COVID-19 и высоко ценит щедрую помощь Китая в виде поставок медикаментов и обмена опытом в борьбе с этой болезнью», - сказал Атмар, добавив, что Афганистан будет стремиться защитить китайских граждан в стране.

«Китайская инициатива получила сильный отклик со стороны Афганистана и принесет пользу двум странам и другим странам региона», - сказал г-н Атмар.

«Афганистан сохраняет приверженность продвижению процесса мира и примирения и разработал программы по всеобъемлющему прекращению огня и началу внутриафганских переговоров», - сказал Атмар.

«Афганистан высоко ценит конструктивную роль Китая и ожидает, что Китай будет постоянно работать с другими странами региона, чтобы подтолкнуть талибов к скорейшему достижению консенсуса с афганским правительством», - сказал он.

«Афганистан также привержен трехстороннему сотрудничеству с Китаем и Пакистаном и надеется, что Китай будет продолжать помогать Кабулу в улучшении его отношений с Исламабадом», - сказал Атмар.

¹ Источник: <https://www.beltandroad.news/2020/04/29/china-afghanistan-pledged-to-jointly-build-belt-road-initiative/>

«Как сосед Афганистана и стратегический партнер по сотрудничеству, Китай не будет стоять в стороне, когда Афганистан столкнется с трудностями, и без колебаний протянет руку помощи», - сказал Ван.

«Китай поставил партию срочно необходимых противоэпидемических материалов в Афганистан и готов предложить как можно больше помощи, исходя из потребностей Афганистана», - добавил Ван.

«Мы будем продолжать заботиться об афганских гражданах в Китае и верим, что афганское правительство обеспечит безопасность и здоровье китайских граждан в Афганистане», - сказал Ван.

Отметив, что в этом году исполняется 65 лет со дня установления дипломатических отношений между Китаем и Афганистаном, Ван заявил, что Китай готов работать с Афганистаном для усиленной реализации китайской инициативы и продвижения двустороннего сотрудничества в различных областях на благо двух стран и двух народов.

«Китайская сторона поддерживает позитивное предложение афганского правительства о процессе мира и примирения в стране, надеясь, что все стороны, вовлеченные в процесс, укрепят доверие, сохранят терпение и достигнут политического консенсуса в ближайшее время», - сказал Ван.

«Политическое устройство будущего Афганистана должно иметь широкое представительство, неукоснительно придерживаться борьбы с терроризмом и следовать внешней политике мира и дружбы», - сказал Ван.

«Как сосед и друг Афганистана, Китай всегда с уважением относится к выбору афганским народом собственного пути развития и готов продолжать поддерживать, посредничать и способствовать процессу мира и примирения в Афганистане, а также играть свою конструктивную роль», - добавил он.

По словам Вана, Китай как никто другой хочет видеть, как Афганистан и Пакистан строят гармоничные отношения.

«Китайская сторона будет активно прилагать все усилия, способствующие укреплению взаимного доверия и улучшению отношений между Афганистаном и Пакистаном», - сказал Ван, добавив, что Китай готов в надлежащее время провести трехсторонние диалоги министров иностранных дел для продвижения их сотрудничества.

Экологические проблемы и миростроительство

Изменение климата в Афганистане осложняет перспективы мира в будущем²

(фрагмент статьи)

Эксперты утверждают, что потепление приведет к массовому переселению, увеличению стихийных бедствий, браков несовершеннолетних и конфликтов. [...]

Примерно в 450 милях к востоку от Герата, в северо-восточной афганской провинции Панджшир, местные общины также находятся во власти стихии. В этом районе протекает бирюзовая река Панджшир. В июле 2018 г. горный ледник начал таять слишком быстро, что привело к прорыву естественной дамбы вокруг ледникового озера. Тысячи кубических тонн воды устремились вниз с горы, вызвав оползень, который уничтожил школы, сотни домов и поля, на которых выращивались бобовые, картофель, оливковые деревья и пшеница.

Таяние ледников весной и летом позволяет поддерживать жизнь целых сообществ благодаря пресной воде. Но слишком быстрое таяние снега смертельно, увеличивая риск весенних паводков и летней засухи.

По прогнозам Международного центра по комплексному освоению горных районов, к 2100 году объемы ледников в Гиндукуш-Гималайском регионе сократятся на 90 %. Обедневшее афганское правительство работает над установкой станций в горах, чтобы предупреждать население о катастрофе. Но местные жители считают, что государственная помощь недостаточна.

После внезапного наводнения 2018 года, уничтожившего плодородные сельскохозяйственные угодья, многие жители покинули Панджшир навсегда. По всей стране мужчины в поисках работы отправляются в Иран, оставляя женщин во главе домашних хозяйств в традиционно патриархальном обществе. Семьи переезжают в лагеря для перемещенных

² Источник: <https://www.nationalgeographic.com/science/2020/02/afghan-struggles-to-rebuild-climate-changecomplicates/>

лиц или в такие города, как столица Кабул, один из самых быстрорастущих городов мира. Но даже в Кабуле, самом развитом городе Афганистана, где расположены сотни посольств и военных баз, многие жители вынуждены бороться за выживание.

В последние десятилетия население Кабула заметно увеличилось, что еще больше повысило нагрузку на такие ресурсы, как вода. Несмотря на снежные горы и бурные реки Афганистана, чистая вода является роскошью для многих афганцев, в основном из-за войны, повсеместного неэффективного управления водой и коррупции. Система водоснабжения Кабула обеспечивает водой менее 20 % населения города. Поскольку большая часть подземных вод не пригодна для питья, жители Кабула бесконтрольно роют колодцы или покупают дорогую бутилированную воду.

Проект по расширению инфраструктуры водоснабжения в Кабуле, финансируемый ЮСАИД, стоимостью 82 млн. долл. должен быть завершен к 2021 году. Но подобные проекты в области водоснабжения в прошлом подвергались острой критике за неспособность достичь поставленных целей.

«В настоящее время Афганистан не имеет возможности хранить или использовать большую часть своей воды», – говорит Фаэз Азизи, советник по водным ресурсам и гидрологии из Министерства энергетики и водных ресурсов Афганистана. Большая часть этой воды течет в соседние страны. Он добавил, что людям нужна вода. Афганистану необходимо строить плотины, на что требуются огромные инвестиции. Однако строительство крупных плотин – спорный и сложный процесс. ЮСАИД, другие агентства по развитию и государственные учреждения прикладывают большие усилия для поддержки проектов по строительству плотин, и такие инициативы представляют дипломатические риски, а также риск для безопасности как внутри Афганистана, так и в отношениях с соседними странами, например, с Ираном. Для сельской области Афганистана малые плотины являются решением в вопросе производства электроэнергии, орошения полей и питьевого водоснабжения.

В мае небольшая земледельческая деревня рядом с Гиндукушем в центральной провинции Бамиан в Афганистане, известной своими некогда высокими каменными статуями Будды, взорванными талибами в 2001 году, погрузилась во мрак, когда паводковые воды разрушили плотину и линии электропередач. Засуха вызвала ряд опустошительных явлений.

В Бамиане горы защищают от вторжения групп боевиков. Но в других провинциях, таких как Бадгис к западу от Бамиана, засуха и стихийные бедствия способствуют активизации действий мятежников и вербовке

боевиков. По словам местных жителей, талибам удалось легко захватить этот район.

В Бадгисе, где сельское хозяйство и питьевое водоснабжение полностью зависят от атмосферных осадков, наблюдается критическая ситуация со снабжением продовольствием. В 2017 году почти 60 % афганцев зарабатывали на жизнь сельским хозяйством, и, тем не менее, почти половина из них испытывали острую нехватку продовольствия. Только одна страна, пострадавшая от войны, Йемен, еще в большей степени страдает от нехватки продовольствия.

«Изменение климата усугубляет ситуацию, - говорит Джереми Пал, профессор факультета гражданского строительства и экологии в Университете Лойола Маримаунт. Площади пахотных земель ограничены, и есть «потенциал увеличения числа беженцев и переселений». В последние годы выпадение меньшего количества снега зимой позволило талибам вести войну не только во время традиционного периода боевых действий. В прошлом году было убито и ранено больше мирных афганцев, чем в любой другой год, начиная с 2009 года, в основном, афганскими и возглавляемыми США союзниками, а также в результате нападений боевиков, с которыми они воюют. Учитывая, что США с 2001 г. потратили на военные действия, по меньшей мере, 744.9 млрд. долл. США, помимо миллионов долларов от международного сообщества, большая часть этих денег была направлена на традиционные меры по обеспечению безопасности: подготовку афганских солдат, бомбежку и поддержку тысяч иностранных военнослужащих. 16% американского бюджета в Афганистане направляется на восстановление; большая часть идет на финансирование проектов по обеспечению безопасности, борьбе с наркотиками и управлению. Лишь небольшая часть финансирования поддержала инициативы, которые помогают афганцам адаптироваться к изменению климата, реагировать на стихийные бедствия и укреплять устойчивость к внешним воздействиям. «Система развития разрушена», - говорит Энтони Нил, аналитик по вопросам гуманитарной политики, который работал в Норвежском совете по делам беженцев, помогающем управлять лагерями для внутренне перемещенных лиц. «Доноры, предоставляющие средства на цели развития, не имеют достаточной гибкости, и поэтому мы полагаемся на краткосрочное финансирование и чрезвычайные меры реагирования для решения долгосрочных проблем и проблем в области развития».

Несмотря на отсутствие безопасности, коррупцию и нестабильное финансирование, в последние годы в Афганистане стали выдвигаться инициативы по борьбе с изменением климата, некоторые из них поддерживаются со стороны США и международного сообщества. Для женщин-фермеров были созданы теплицы. Общины получают финансирование и

обучение для выращивания таких культур, как шафран, вместо засухоустойчивого мака, который в течение длительного времени подпитывает незаконную торговлю героином в Афганистане.

Созданы системы раннего оповещения, чтобы лучше предупреждать население о надвигающихся стихийных бедствиях. В отдаленных районах вырыты колодцы и проложены системы водоснабжения. Повысился также уровень осведомленности об изменении климата и той угрозе, которую оно представляет для национальной безопасности.

В сентябре, несмотря на почти ежедневные террористические атаки в столице и по всей стране, десятки молодых афганцев - многие из них женщины - вышли на улицы Кабула с требованием уделить внимание проблеме изменения климата. Охраняемые вооруженными афганскими силами безопасности, протестующие несли плакаты и были в масках, защищающие рот и нос от загрязненного воздуха, выхлопных газов от автомобилей советского периода и угольных печей. «Хватит отрицать, наш мир «умирает», - гласила одна из надписей на плакате.

Хотя инициативы по всему Афганистану направлены на повышение устойчивости к изменению климата и адаптацию к нему, они, в основном, не могут обратить вспять или замедлить последствия изменения климата, поскольку афганцы не являются главной движущей силой изменения климата в их стране.

Напротив, основная нагрузка лежит на США, Китае и Индии, на долю которых приходится половина глобальных выбросов CO₂. В последние годы США ослабили регулирование выбросов и сократили финансирование программ развития в Афганистане и других странах.

Эти изменения в политике совпали с противоречивыми мирными переговорами с талибами, которые призывают к выводу иностранных войск из Афганистана, в дополнение к другим требованиям, что заставляет многих афганцев беспокоиться о будущем международной помощи. Лагерь в Герате, в которых размещаются тысячи людей, перестали получать большую часть своего чрезвычайного финансирования в последние месяцы. В основном, это подразумевает, что больше не будет ни распределения продовольствия и воды, ни образовательных программ. Финансисты говорят, что ситуация больше не является «чрезвычайной», потому что засуха закончилась и люди, в принципе, могут вернуться домой.

Как природные ресурсы могут помочь построить мир в Афганистане³

Потенциальные войны за воду ради планов по строительству многочисленных плотин, жестокие опиумные картели, поддерживающие мировые рынки героина, и минералы (используемые для финансирования конфликтов), включая тальк, используемый для производства детской присыпки. Все эти вопросы о природных ресурсах обычно попадают на первые полосы новостей об Афганистане. Однако природные ресурсы играют важную роль в стабилизации Афганистана. Вместо того чтобы быть источником конфликта, они могут помочь в миростроительстве, создавая средства к существованию и возможности для бывших участников боевых действий.

В ходе недавних переговоров в Дохе удалось разработать стратегию выхода для Соединенных Штатов и потенциальных внутриафганских переговоров, которые могут привести к миру, но в то же время вызывают много вопросов. Что произойдет после того, как американские войска покинут Афганистан после 18-летней борьбы с талибами? Может ли разумное использование природных ресурсов стать ключом к более светлому будущему, если будет достигнут некий мир?

Продолжение внутреннего противостояния, несмотря на Договор, заключенный в Дохе

Недавние переговоры в Дохе не положили конец вооруженному конфликту в Афганистане для афганцев. Фактически, как только 29 февраля был подписан договор в Дохе между специальным представителем США Залмаем Халилзад и Муллою Абдул Гани Барадаром, одним из основателей движения «Талибан» в 1990-х гг., талибы атаковали несколько точек расположения афганских сил, и США нанесли ответный удар.

Цель переговоров в Дохе, несомненно, состояла в том, чтобы помочь США покинуть Афганистан и поддержать будущие внутриафганские переговоры. Эти переговоры сейчас находятся под серьезной угрозой из-за ссоры по поводу того, кто является президентом. 9 марта состоялись две отдельные президентские церемонии приведения к присяге премьер-

³ Источник: <https://www.newsecuritybeat.org/2020/03/natural-resources-build-peace-afghanistan/>

министра Абдуллы Абдуллы и действующего президента, а также запутанный обмен пленными между движением «Талибан» и афганским правительством, который был отвергнут нынешним президентом Гани.

От кедровых орехов до инжира – спрос на афганские продукты растет

Несмотря на политическую нестабильность и продолжающееся насилие на протяжении последних нескольких лет, экономика Афганистана растет впечатляющими темпами. Этот рост в значительной степени обусловлен развитием сельскохозяйственного сектора и торговыми сделками, заключенными президентом Гани в последние несколько лет. Они значительно расширили рынки сбыта афганской продукции, особенно сельскохозяйственной. Согласно последнему отчету Всемирного банка, в 2019 году экономика Афганистана выросла на 2,9%, а в 2020 году ее рост ожидается на 3,3%.

Экспортная продукция Афганистана включает шафран, ковры, тальк, драгоценные камни, мрамор, а также свежие фрукты и сухофрукты. И спрос на этот экспорт растет.

Инжир – это еще один продукт, благодаря которому начинает славиться Афганистан. В Кандагаре на юге Афганистана имеется 2500 га (6178 акров) инжирных садов. «По нашим оценкам, в этом году мы произведем 50 000 тонн инжира в провинции», - сказал Хафизулла Саиди, глава Департамента сельского хозяйства и ирригации Кандагара.

Авиадоставка афганской сельскохозяйственной продукции на новые рынки

Политика, которую разработал президент Гани для стимулирования торговли сельскохозяйственной продукцией с несколькими странами, хорошо зарекомендовала себя. Например, огромным успехом пользовались воздушные коридоры (заранее спланированные маршруты коммерческих рейсов для содействия торговле между двумя странами). Торговые маршруты помогли Афганистану достичь главной цели – выйти на новые рынки в регионе, несмотря на то, что Афганистан не имеет выхода к морю.

Двумя крупнейшими партнерами Афганистана в этих новых торговых сделках являются Китай и Индия. Создан крупный воздушный коридор из Афганистана в Китай. Согласно заявлению президентского офиса Гани, ожидается, что через новый воздушный коридор будут ежегодно экспортироваться в Китай кедровые орехи на сумму 700-800 млн.

долл.США. Другие маршруты воздушного коридора включают в себя Кабул - Дели; Кабул - Мумбаи; Кабул - Эр-Рияд; Кабул - Стамбул; Кабул - Дубай (ОАЭ); Кабул - Алматы (Казахстан); а также маршруты из Афганистана в Россию, Европу и Китай.

Индия стала одним из важнейших торговых партнеров Афганистана. В ходе переговоров между премьер-министром Индии Моди и президентом Афганистана Гани несколько лет назад была поставлена цель обеспечить товарооборот в размере 5 млрд. долл. США. В настоящее время двусторонний товарооборот составляет около 900 млн. долл. США.

«Благодаря программе развития воздушных коридоров, мы теперь можем экспортировать много сельскохозяйственной продукции в Европу и США. ... Китай является одним из важнейших торговых партнеров Афганистана, так как легко экспортировать в Китай», - сказал афганский активист Экологического движения Асеф Гафури. Он отметил, что увеличение использования насосов на солнечной энергии значительно облегчило проведение поливов в мелких фермерских хозяйствах.

Нормализация ситуации

Для стабилизации ситуации в Афганистане крайне важно создать источники средств существования. Если мирное соглашение будет достигнуто в ходе внутриафганских переговоров, «важнейшей задачей будет реинтеграция десятков тысяч бывших боевиков и их семей в гражданскую жизнь», согласно последнему докладу Специального генерального инспектора по восстановлению Афганистана «Реинтеграция бывших комбатантов: уроки из опыта США в Афганистане».

Для стабилизации Афганистана настоятельно необходимо четко продумать вопрос возвращения повстанческих группировок к гражданской жизни. Асеф Гафури отметил, что высококачественный афганский шафран может быть столь же ценным, как и растущий объем наркотиков. Таким образом, он может вытеснить часть торговли опиумом, контролируемую повстанческими группировками, и способствовать укреплению мира. Многие повстанцы ведут боевые действия с детства и хотели бы найти выход из положения. Сельское хозяйство может предложить его. Многие из них выходцы из крестьянских семей, и земледелие им знакомо. Поддержка сельскохозяйственного сектора и экономического развития Афганистана могла бы способствовать укреплению мира после 40 лет вооруженного конфликта – и даже возможно в большей степени, чем любые переговоры.

Как спасти грунтовые воды Афганистана?⁴

Отдел исследований и оценки Афганистана (AREU) выпустил исследовательский документ «Взаимодействие поверхностных и грунтовых вод в бассейне реки Кабул» при финансовой поддержке ЕС. Этот документ является частью трехсторонней исследовательской работы ЕС в основных областях проекта управления природными ресурсами.

В статье приводится количественная оценка уровня подпитки подземных вод в суб-бассейнах центрального Кабула, верхнего Кабула/Пагмана, Логара, Шамали и Панджшера. В исследовании применяются три подхода, такие как водный баланс в масштабе бассейна, водный баланс вдоль реки и накопление грунтовых вод, используя уравнение роста грунтовых вод Хантуша для оценки избытка/дефицита воды, потерь при переброске воды по руслам рек и коэффициентов пополнения подземных вод, соответственно.

«Это исследование является очень своевременным и важным, так как в настоящее время мы сталкиваемся с серьезной нехваткой грунтовых вод по всей стране. Я надеюсь, что этот документ внесет вклад в лучшее планирование политики и откроет более широкое пространство для того, чтобы увидеть, как различные заинтересованные стороны могут помочь в сохранении наших подземных вод», - говорит д-р Орзала Немат, директор AREU.

Согласно проведенной работе, результаты исследования грунтовых вод показывают широкий спектр колебаний скорости пополнения воды максимум на два порядка величины для водного года с 2004 по 2013 гг. Основное пополнение грунтовых вод происходит с октября по май; однако для рек Пагман, Шакар-Дара и Исталиф наблюдалось увеличение периода пополнения с сентября по июль за счет дополнительного пополнения из горных потоков.

Для использования ограниченного по времени периода пополнения запасов документом рекомендуется изменение политики, в том числе в городском планировании, для адаптации водопроницаемых покрытий, русловыпрямительных мероприятий для оптимальной береговой фильтрации,

⁴ Источник: <https://wadsam.com/afghan-business-news/how-to-save-afghanistans-groundwater/>

и создания дополнительных бассейнов для пополнения за счет поверхностного и подземного стока.

В последние два десятилетия грунтовые воды – как основной источник водоснабжения жителей Кабула – интенсивно эксплуатировались, что привело к значительному сокращению объемов. Дисбаланс между пополнением запасов подземных вод и их использованием считается ключевым фактором экстремального снижения уровня подземных вод. С другой стороны, быстрый рост урбанизации еще больше ограничил предельную долю пополнения подземных вод за счет поверхностных вод; следовательно, реки и ручьи остаются основными источниками для пополнения подземных вод.

Водная политика накаляется в условиях ухудшения климатических условий в Афганистане⁵

За последние два десятилетия погодные условия стали более суровыми, с наводнениями и засухой, оказывающими разрушительное воздействие на фермерские хозяйства в провинции Афганистана Бамиан, водообеспечение которых зависит от осадков и сезонных рек со снеговым питанием.

Центральное высокогорье, где расположен Бамиан, является источником практически всей воды Афганистана, питая большую часть речных систем страны.

Располагая крупнейшими водными запасами страны – образуемыми дождевыми и тальными водами, текущими с горной системы Гиндукуш – и благоприятными для сельхозкультур температурами, Бамиан, по мнению агрономов, может стать житницей страны и способствовать повышению продовольственной безопасности страны.

Однако вызванные изменением климата наводнения и уменьшение осадков, а также плохое состояние ирригационной инфраструктуры все более затрудняют добычу фермерами воды в достаточном объеме.

В этой связи, по всей стране сейчас строятся или восстанавливаются системы облицованных каналов для отвода воды из рек и орошения больших площадей. Тем более что облицованные каналы могут обеспечивать на 30% больше воды за счет снижения потерь, чем необлицованные земляные каналы, которые фермеры строят сами. Системы также будут включать крупные резервуары для перехвата паводковых вод, что защитит урожаи и сохранит воду для использования в период засухи. Учитывая, что в последние годы уровни воды упали на 10 млрд. м³ (по состоянию на 2018 г.), экономия воды за счет новых каналов важна для всей страны.

Однако, по мнению ответственных лиц, эти меры могут также усилить растущую напряженность между страной и ее соседями, которые также зависят от воды из Афганистана. Самый большой источник напряженности – это река Гильменд, водные ресурсы которой исполь-

⁵ Источник: <http://www.waterpolitics.com/2020/06/13/water-politics-heat-up-under-worsening-climate-in-afghanistan/>

зуются как Афганистаном, так и Ираном для сельскохозяйственных и питьевых целей.

По словам водников, на долю реки, которая течет в юго-западном направлении на протяжении 1125 км с гор Гиндукуш в Иран, приходится более 40% поверхностных вод Афганистана.

Согласно Соглашению по воде от 1973 г. ресурсы реки должны были распределяться справедливо, но обе стороны обвиняют друг друга в превышении указанной справедливой доли.

Афганистан говорит, что Иран забирает на 26 м³/с больше воды, чем установлено, выводя их из ветландов Гамун, куда впадает Гильменд, в искусственные озера.

Иран заявляет, что Афганистан удерживает больше воды, чем его доля, указывая на две ГЭС, которые Афганистан построил на Гильменде, и еще одну строящуюся ГЭС в Нимрозе.

Проблема - в учете воды. Сорок лет войны сделали невозможным для Афганистана надлежащим образом измерять, сколько воды пересекает его границы.

Иран считает обвинения необоснованными. Представители Ирана заявляют, что они всего лишь получают сезонные паводковые воды с Гильменда, и добавляют, что плотины на афганской стороне наносят ущерб окружающей среде.

Водники считают, что изменение климата еще больше усугубляет ситуацию. Снижение уровня воды в Гильменде и других реках, текущих из Афганистана, в итоге сократит объем воды, поступающей в Иран.

Это не только негативно скажется на обеих странах, но и возможно усложнит их двусторонние водные отношения.

Сейчас обе страны работают сообща над установкой нового гидропоста на границе, где Гильменд пересекает Иран, чтобы можно определить, сколько фактически воды пересекает границу.

Афганистан нанимает население, лишенное работы из-за карантинных мер, для улучшения водоснабжения и озеленения Кабула⁶

Шади Хан Саиф

В состоянии изоляции, введенной для замедления распространения нового коронавируса, правительство Афганистана нанимает более 40 тыс. людей, ставших из-за пандемии безработными, на восстановление столичной системы водоснабжения с использованием подземных вод.

Афганистан присоединился к растущей группе стран, которые переходят на «зеленые» проекты для решения двух острых проблем одновременно: поддержания экономики в период пандемии и преодоления последствий изменения климата.

Запасы подземных вод Кабула – его основного источника питьевой воды – чрезмерно эксплуатируются, что подвергает город с населением почти 7 млн. чел. риску серьезного дефицита воды. Согласно результатам исследования, опубликованного в мае, уровни подземных вод в городе снижались примерно на 1 м в год в последние два десятилетия. В некоторых частях центрального Кабула падение уровня составило 30 м за 14 лет.

Водохозяйственный проект, осуществляемый Национальной корпорацией развития, нацелен на повышение уровня подземных вод, а также улучшение качества воздуха и воды. Рассчитанный, как минимум, на один год, проект в Кабуле предусматривает устройство около 150 тыс. траншей вместе с 17 небольшими дамбами и водосбросами на окраине горной столицы Афганистана. Сеть траншей в шести местах будет аккумулировать дождевые и талые воды, которые Афганистан получает зимой и весной, но которые обычно теряются за счет ливневых паводков.

Во вторую фазу вдоль траншей будут посажены 13 млн. саженцев деревьев местных пород, которым требуется меньше воды, это фиштакки и кедр. Для посадки и ухода за ними будут наняты еще тысячи людей.

⁶ Источник: <https://news.trust.org/item/20200615084606-fde8s/>

Данный проект поможет решить проблему водоснабжения Кабула в условиях развития урбанизации, роста населения и изменения климата, но при этом правительству Афганистана также необходимо вкладывать больше средств в водосбережение и находить пути решения проблемы потерь и чрезмерного использования воды.

Международная поддержка развитию

АБР: Экономический рост Афганистана будет оставаться вялым в условиях трудностей⁷

Ожидается, что политическая неопределенность и новая пандемия коронавируса (COVID-19) обрушатся на экономику Афганистана в 2020 г., говорится в новом докладе АБР. Правительству необходимо увеличить внутренние доходы для снижения зависимости от грантов и достижения самообеспеченности.

В своем Прогнозе развития Азии за 2020 г. АБР прогнозирует рост экономики Афганистана на уровне 3,0% в 2020 г., как и в прошлом году, но рост до 4,0% в 2021 г. зависит от ситуации в стране, включая улучшение перспектив долгосрочной политической стабильности и безопасности. Эти события помогут повысить доверие потребителей и улучшить бизнес за счет большего привлечения частных инвестиций. Поскольку текущие прогнозы основаны на событиях до 20 марта 2020 г., АБР обновит эти цифры позднее в этом году, чтобы отразить влияние самых последних событий, включая влияние пандемии COVID-19.

Согласно отчету, инфляция выросла с 0,6% в 2018 г. до 2,3% в среднем в 2019 г., так как афганская валюта обесценилась, а цены на продукты питания выросли на 3,8% в 2018 г. Развитие промышленности замедлилось в 2019 г. по сравнению с сильным ростом в 7,6% в предыдущем году из-за неопределенности, связанной с задержкой президентских выборов.

Доверие деловых кругов было еще больше подорвано продолжающимся насилием, которое нанесло большой урон афганскому гражданскому населению, что привело к сокращению частных инвестиций. Частное потребление улучшилось в связи с ростом доходов от сельскохозяйственной деятельности. Государственные расходы на проекты в области развития незначительно сократились, что еще больше ослабило спрос со стороны государства.

⁷ Источник: <https://www.adb.org/news/afghanistans-economic-growth-remain-sluggish-amid-challenges-adb>

Несмотря на замедление сбора доходов в предвыборные месяцы, внутренние доходы выросли с эквивалента 13,3% валового внутреннего продукта в 2018 году до рекордно высокого уровня в 13,8%, обеспечив более половины всех доходов, включая гранты. Сильный рост доходов поддерживался улучшением налогового администрирования, более высокими таможенными доходами после афганской амортизации и всплеском неналоговых доходов.

Учитывая ожидаемое сокращение международной помощи, предполагается, что объем экспорта будет расти, в частности, объем сельскохозяйственного экспорта, активизация усилий правительства будет содействовать торговле и развитию новых торговых коридоров. Однако рост экспорта будет недостаточным, чтобы компенсировать рост импорта и сокращение субсидий.

В то время как Афганистан добился заметного прогресса в создании системы доходов, доходы покрывали лишь около 51% правительственных расходов, остальная часть была профинансирована партнерами по развитию. Ускорение мобилизации внутренних поступлений по-прежнему остается одной из наиболее насущных политических задач, стоящих перед Афганистаном.

Некоторые из мер по стимулированию экономического роста, согласно Прогнозу, включают структурную реформу, как указано в Национальной рамочной программе мира и развития Афганистана, в целях обеспечения устойчивого прогресса на пути к достижению самообеспеченности. Правительству необходимо продолжать работу по укреплению сбора доходов, включая ускоренное внедрение налога на добавленную стоимость, улучшение таможенного и налогового администрирования и соблюдения требований, введение тщательно разработанных и соответствующих новых налогов, а также улучшение структуры налоговой политики.

В отчете отмечается, что в краткосрочной перспективе правительству необходимо сосредоточиться на внедрении цифровых технологий в сбор доходов, усилении контроля и налоговых проверок, усилении мер по борьбе с мошенничеством и санкционировании несоблюдения требований. В среднесрочной перспективе правительству необходимо ввести дополнительные акцизы и налоги на имущество, разработать фискальный режим для налогообложения природных ресурсов, усилить правоприменение и соблюдение установленных требований.

АБР И АРРС подписывают заемное соглашение на газовую электростанцию для повышения энергетической безопасности Афганистана⁸

Азиатский банк развития и афганская энергетическая компания – Afghan Power Plant Company Limited (АРРС) – подписали 17 июня заемное соглашение на сумму 10 млн. долл. США в рамках финансирования Мазарской газовой электростанции как поддержку усилий Афганистана по достижению долговременной энергетической безопасности за счет доступных внутренних энергетических источников. Данный проект является первой частной газовой электростанцией в Афганистане, которая будет финансироваться организациями развития.

Проект софинансируется Международной финансовой корпорацией и DEG – Deutsche Investitions- und Entwicklungsgesellschaft mbH.

Заем предусматривает долгосрочное финансирование строительства и эксплуатации газовой электростанции мощностью 58,56 МВт рядом с Мазари-Шариф на севере Афганистана. Общая стоимость проекта составляет 89 млн. долл. США. Станция будет использовать местный газ и генерировать ежегодно 404 ГВт-час. Данный проект представляет значительное участие АБР в поддержке базовой инфраструктуры посредством частного сектора в хрупкой и затронутой конфликтом ситуации, в соответствии с долгосрочной корпоративной стратегией АБР – Стратегией 2030.

«Данный проект является определенным доказательством того, что выработка электроэнергии на местном газе может заменить импорт электричества в Афганистан и поможет достичь энергетической безопасности», говорит г-н Чакраборти, директор по вопросам финансирования инфраструктуры по Южной, Центральной и Западной Азии из департамента АБР по частным сделкам. «Его успешное завершение даст сигнал, что энергетика Афганистана теперь готова привлекать больше инвестиций со стороны частного сектора».

АРРС – это специальное подразделение Группы Газанфар, одного из крупнейших конгломератов Афганистана, и египетской строительной компании «Хасан Аллам Холдингс», крупнейшей частной корпорации на

⁸ Источник: <https://www.timesca.com/index.php/news/22594-adb-appc-sign-loan-for-gas-fired-power-plant-to-enhance-afghanistan-s-energy-security>

Ближнем Востоке. Группа Газанфар, созданная в 1910 г., работает в Афганистане, Центральной Азии и на Ближнем Востоке в ряде секторов, включая нефть и газ, строительство, логистика и энергетика.

Афганистан имеет самый низкий уровень проникновения электричества – на 2019 г. только 34% населения страны были подсоединены к энергосети. С 2005 г. спрос на электроэнергию вырос почти вдвое от темпов экономического роста. Как минимум, 75% от энергопотребностей страны обеспечивается за счет импорта.

Последствия сокращения помощи США Афганистану на 1 млрд. долл.⁹

Сохраняющаяся политическая напряженность между Ашрафом Гани и Абдуллой Абдуллой заставила США сократить свою помощь Афганистану на 1 млрд. долл.

США, как сообщается, рассмотрят вопрос о сокращении помощи еще на 1 млрд. долл., если оба лидера не смогут разрешить политические споры.

Это происходит потому, что Афганистан – страна, в которой почти половина его жителей живет за чертой бедности.

Согласно последним статистическим данным Министерства экономики, ООН и некоторых других глобальных организаций, 40% афганцев бедны. 36% из них кушают только один раз в день.

В городских районах бедность составляет 18%, в сельских районах - 61%, в то время как бедность среди кочевых племен Кочи составляет 89%, которые не могут обеспечить себя продовольствием более чем на один день в течение 24 часов.

Эксперты считают, что Гани и Абдулла несут ответственность за сокращение помощи США, поскольку они не смогли урегулировать свои споры.

Жители сообщают, что они больше не могут выносить текущее положение дел. Бедность с одной стороны и COVID -19 с другой усложнили им жизнь.

Говорят, что сокращение помощи США окажет прямое влияние на заработную плату многих сотрудников правительства, в том числе и сотрудников национальных сил безопасности.

⁹ Источник: <https://ariananews.af/implications-of-1-billion-cut-in-us-aid-to-afghanistan/>

Чем COVID-19 обернется для сложной экономической ситуации в Афганистане?¹⁰

Шоаиб А. Рахим

Вспышка пандемии уже привела и будет приводить к дальнейшему ухудшению экономических показателей.

Еще до того, как новый коронавирус захватил мир в заложники, в Докладе о перспективах развития мировой экономики на 2019 г., подготовленном Международным валютным фондом (МВФ), уже высказывались опасения в связи с тем, что в Докладе оценивались негативные экономические перспективы вследствие замедления экономического роста в различных регионах. Основными причинами были торговая война между США и Китаем и «Брексит». В одном из докладов Всемирного банка говорится, что в нестабильных или затронутых конфликтами странах (НЗКС) крайняя нищета находится в длительном застое, и что до двух третей крайней бедноты в мире будет приходиться на эти страны, если не будут приняты серьезные меры. Такова была ситуация в мире до вспышки COVID-19, которая заставила мир остановиться. Пандемия, безусловно, ухудшит глобальные экономические перспективы, и даже крупнейшим мировым экономикам могут потребоваться годы для восстановления. Афганистан, отнесенный к числу НЗКС в категории стран с конфликтом «высокой интенсивности», не является исключением и будет нести на себе последствия пандемии.

Экономике Афганистана не уделяется большое внимание в глобальных экономических отчетах, главным образом, потому, что она малоразвита и менее интегрирована в мировую экономику. Во время мирового финансового кризиса 2007-2008 гг. экономика Афганистана практически была не затронута, так как она, в основном, зависит от помощи, которая продолжает поступать непрерывно. Даже колебания и потрясения на мировом нефтяном рынке не оказывают существенного влияния на страну, как это происходит в других странах мира. Тем не менее, случай с COVID-19 отличается от других и разрастается очень быстро, что наносит удар по хрупкой, затронутой конфликтами экономике.

¹⁰ Источник: <https://thediplomat.com/2020/04/what-the-covid-19-outbreak-means-for-afghanistans-troubled-economy/>

Типичный анализ афганской экономики начинается с 2014 г. в качестве отправной точки. До 2014 г. помощь стране оказывалась, и после многих лет разрушений в экономике отмечался высокий однозначный рост. После 2014 г. наблюдается резкий спад в экономике из-за резкого сокращения помощи, возобновления насилия и политической нестабильности, вызванной президентскими выборами, что привело к формированию достигнутого на договорной основе шаткого правительства национального единства. В 2019 г. удалось добиться роста экономики на 2,9% против 5%, ожидаемого правительством. По сути, это рецессия роста, ситуация, при которой экономика растет, но медленными темпами, вызывая безработицу, как настоящую рецессию, и приводя к снижению потребления и сокращению инвестиций.

COVID-19 добрался до Афганистана в тот момент, когда намечались крупные события, способные изменить мрачные перспективы экономики. Первым из них стало «Соглашение об установлении мира в Афганистане», подписанное 29 февраля между США и движением «Талибан». В недавнем докладе Всемирного банка ситуация в области безопасности в стране была представлена в качестве одного из основных сдерживающих факторов для инвестиций. Таким образом, мир проложил бы путь к улучшению ухудшающейся афганской экономики. Второе событие – конференция по объявлению взносов для Афганистана, намеченная на конец 2020 г., поскольку нынешний год знаменует собой четвертый и последний год помощи, обещанной на Брюссельской конференции по Афганистану в 2016 г. Это помогло бы Афганистану заручиться обязательствами международного сообщества на следующие четыре года. К сожалению, вспышка COVID-19 сместила все внимание с обоих этих событий, породив еще большую неопределенность в отношении будущего афганской экономики.

Вспышка пандемии уже привела и будет приводить к дальнейшему ухудшению экономических показателей. Как страна, в значительной степени зависящая от импорта, годовой объем импорта Афганистана превышает 7 млрд. долл., в то время как объем экспорта составляет около 1 млрд. долл. Хотя огромный торговый дисбаланс негативно влияет на экономический рост, он остается основным источником доходов для правительства. В прошлом году таможенные поступления составили около 40% годового дохода Афганистана. Если сравнивать ежемесячные таможенные поступления, февральские доходы были на 17% ниже, чем в том же месяце прошлого года. Это свидетельствует о первоначальном влиянии COVID-19 на афганскую экономику после того, как Китай был вынужден блокировать Ухань. По мере того, как в марте пандемия набирала обороты за пределами Китая, ее мрачные последствия еще больше ослабили афганскую

экономику. Месячные таможенные поступления в марте уменьшились примерно на 90%.

Спад в торговле имеет последствия и для местной промышленности. Значительная часть вводимых ресурсов для местного производства, строительства и сферы услуг импортируется «зарождающимся» частным сектором. Эти секторы, после таможи, являются основными источниками государственных доходов. Шок со стороны предложения в сочетании с блокировками нанесет ущерб этой 60-процентной доле годового дохода правительства. Этот удар по частному сектору приведет к дальнейшему росту безработицы (уже выше 40%) и снижению потребления, что ввергнет экономику в ужасный замкнутый круг.

Афганистан считается аграрной страной, потому что сельское хозяйство, хотя и составляет около 30% ВВП, является источником занятости примерно для 70% населения, в основном, в сельской местности. Безработица, ведущая к снижению потребления, повредит местному спросу на свежие фрукты и сухофрукты. Снижение доходов от сельскохозяйственной продукции также ослабит другие экономические показатели за счет эффекта домино.

Ситуация говорит о том, что настоящая рецессия не за горами. Типичной реакцией является налогово-бюджетное стимулирование, в рамках которого правительство увеличивает расходы и снижает налоги и процентные ставки с общей целью подтолкнуть совокупный спрос. Соединенные Штаты объявили о пакете мер стимулирования в размере 2 трлн. долл., который включает в себя прямые выплаты, страхование от безработицы, займы и помощь. Аналогичный подход был принят в Индии и других странах.

Случай с Афганистаном совсем другой. Такие пакеты мер стимулирования требуют финансовых ресурсов и сильных институтов - факторов, которых Афганистану не хватает. Правительство смогло покрыть лишь около 50% своих общих расходов, в то время как оставшаяся сумма финансируется донорами. Существующие потоки доходов в этом году сократятся, что еще больше ограничит возможности правительства покрыть свои расходы. К сожалению, ключевые экономические институты - Министерства финансов, экономики и торговли и промышленности, а также банк «Da Afghanistan» (Центральный банк) - в основном возглавлялись и до сих пор возглавляются действующими министрами и исполняющими обязанности губернаторов в течение первого срока полномочий президента Ашрафа Гани. Указом президента месяц назад ключевое финансовое учреждение - Министерство финансов - должно было быть разделено на три самостоятельных субъекта. Однако, судя по последним новостям, это

решение сейчас пересматривается, и слухи о его отмене порождают сомнения и неопределенность в отношении структуры финансовых учреждений Афганистана.

В этой связи у правительства есть ряд вариантов, который оно могло бы рассмотреть, чтобы свести к минимуму экономические последствия COVID-19. Как страна, зависящая от помощи, ей придется сохранить эту зависимость от помощи международных партнеров и учреждений, занимающихся вопросами развития. Для стимулирования экономической деятельности в рамках проектов в области развития по всей стране потребуется большой бюджет на цели развития. Потенциальными кандидатами на выделение средств, особенно в сельских районах, могли бы стать секторы инфраструктуры, здравоохранения и образования. В сельскохозяйственном секторе для устранения неопределенности, связанной с экспортом сельскохозяйственной продукции, особенно свежих фруктов, государственные закупки по соответствующим ценам могли бы свести к минимуму потери. Частный сектор, особенно сильно пострадавшие отрасли, будут нуждаться в налоговых льготах, чтобы пережить потери и оправиться от них. Правительство также может предложить коммунальные услуги, такие как электричество, по субсидируемым тарифам. Оба действия, несомненно, увеличат финансовую нагрузку на правительство, для чего должны быть выделены финансовые ресурсы. В то же время, правительство могло бы позволить некоторым отраслям промышленности начать производство под жестким контролем.

Помимо стратегических мер, существуют два потенциальных способа, которые могли бы вселить луч надежды и доверия в борьбу с кризисом среди общественности и деловых кругов. Во-первых, это ощутимый прогресс на мирных переговорах между афганским правительством и «Талибаном». Во-вторых, это урегулирование разногласий между нынешним президентом Афганистана Ашрафом Гани и бывшим советником президента Абдуллой Абдуллой по поводу результатов президентских выборов 2019 г. Это облегчило бы сбор средств в то время, когда основные доноры борются со своими собственными человеческими и экономическими потерями от пандемии. С другой стороны, это создало бы благоприятные условия для инвестиций частного сектора, а также позитивные общественные настроения в кризисной ситуации.

В настоящее время пандемия коронавируса находится на подъеме без определенного графика для ее пика в Афганистане и остальных пострадавших странах. Поэтому, безусловно, следует уделять больше внимания гуманитарной помощи, для чего правительству, государственным деятелям и частному сектору необходимо работать сообща. В то же время

правительство должно приступить к планированию того, как оно будет реагировать на предстоящий экономический кризис.

МВФ одобрил выделение Афганистану 220 млн. на борьбу с пандемией COVID-19¹¹

Исполнительный совет Международного валютного фонда (МВФ) 29 апреля утвердил выделение Афганистану по линии механизма ускоренного кредитования порядка 220 млн. долл. Выделение средств поможет покрыть неотложные бюджетные потребности и потребности платежного баланса, связанные с пандемией COVID-19, послужит катализатором донорской поддержки и укрепит доверие.

Пандемия COVID-19 наносит серьезный ущерб экономике Афганистана и выявила прогнозируемый дефицит платежного баланса в размере 857 млн. долл. (4,5% ВВП) в 2020 г. Власти соответствующим образом увеличивают критические расходы на здравоохранение и развертывают социальную помощь семьям, сильно пострадавшим от кризиса. Они взяли на себя обязательство обеспечивать полную транспарентность и надлежащее управление в расходовании средств, связанных с пандемией, а также проводить свою ревизию.

МВФ заявил, что он готов предоставлять политические консультации и дальнейшую поддержку Афганистану в его борьбе с пандемией.

«Пандемия COVID-19 нанесла тяжелый удар по экономике Афганистана. Торговля была нарушена, а внутренняя активность резко замедлилась в связи с принятием мер по сдерживанию вируса. В результате этого в 2020 г. рост экономики страны должен сократиться, что приведет к росту безработицы и нищеты», - сказал Мицухиро Фурусавы, заместитель Директора-распорядителя и исполняющий обязанности Председателя МВФ.

«Власти принимают чрезвычайные меры для смягчения экономических и гуманитарных последствий пандемии. Они увеличивают расходы на здравоохранение и социальные нужды при поддержке доноров и позволяют увеличивать бюджетный дефицит. Они также предпринимают шаги по ограничению бюджетного давления, включая неналоговые меры и сокращение неосновных расходов, и, как только кризис прекратится, намерены обратить вспять ухудшение состояния бюджета. Власти взяли на се-

¹¹ Источник: <https://www.timesca.com/index.php/news/22416-imf-approves-220-million-for-afghanistan-to-address-covid-19-pandemic>

бя обязательство осуществлять расходы, связанные с пандемией, транспарентно и с соблюдением принципов надлежащего управления».

«Помимо незамедлительных ответных мер, власти привержены обеспечению макроэкономической стабильности и поощрению всеохватывающего роста. Центральный банк продолжает уделять особое внимание ценовой стабильности. МВФ готов оказать Афганистану помощь в борьбе с пандемией и поддержать его экономические реформы в будущем».

«Шок вызвал большую потребность в платежном балансе. Чрезвычайное финансирование со стороны МВФ по линии механизма ускоренного кредитования поможет удовлетворить эту острую потребность и создать возможности для расходования средств, связанных с пандемией, в том числе путем активизации финансирования со стороны доноров», - отметил в заключении г-н Фурусав.

29 апреля в Афганистане было зарегистрировано 1949 случаев коронавирусной инфекции.

Уход из Афганистана: почему Америка должна покинуть Кабул¹²

Макс Фрост

Сегодняшний мир, возможно, слишком динамичен для того, чтобы Афганистан вернулся к состоянию, в котором он находился до 11 сентября. Если это так, то Америка должна признать, что другие страны заполнят «пустоту», которая останется после ухода ее войск.

Если Америка уйдет из Афганистана, вернется ли страна к хаосу 1990-х годов? Те, кто хотят, чтобы Соединенные Штаты остались, опасаются, что он будет, учитывая, что полевые командиры и исламисты борются за контроль, террористические группировки разрастаются, а достигнутые с таким трудом результаты сразу же сходят на нет. Еще один возможный результат заключается в том, что региональные державы заполнят вакуум, и Афганистан вместе с тем станет их проблемой. Соединенные Штаты смогут жить с этим результатом.

В докладе корпорации «РЭНД» (англ. Research and Development, RAND) за 2019 год представлено мнение тех, кто хочет, чтобы американские солдаты остались в Афганистане: после вывода войск правительство страны «потеряет влияние и легитимность», власть перейдет к региональным ополченцам и военачальникам, а экстремистские группы разрастутся по мере того, как страна погрузится в гражданскую войну. Макс Бут из «Вашингтон пост» (англ. Washington Post) добавляет, что вывод войск «сведет к нулю жертвы военных с 2001 года». Совет по международным отношениям утверждает, что Соединенные Штаты «жизненно заинтересованы в сохранении многочисленных успехов, достигнутых в политике, экономике и области безопасности».

Однако реальность такова, что кабульское правительство едва ли легитимно, а его влияние основано на подкупе региональных полевых командиров, часто за счет помощи американцев. Афганистан, при 2 трлн. долл., 2400 жизней американцев и 18 лет американской оккупации, является беднейшей страной континента. В Азии, по данным организации «Транспэрэнси Интернэшнл» (англ. Transparency International), только

¹² Источник: <https://nationalinterest.org/blog/middle-east-watch/afghanistan-exodus-why-america-must-leave-kabul-behind-137942>

Йемен и Сирия более коррумпированы. Международная правозащитная организация «Фридом Хаус» (англ. Freedom House) отнесла Афганистан к числу «несвободных стран». На сентябрьских президентских выборах явка избирателей составила около 20%, а из 35-миллионного населения было подано всего 1,8 миллиона голосов. Оппозиция осудила результаты, обнаруженные пять месяцев спустя, как фальсифицированные.

«Талибан» оспаривает или контролирует 70% территории Афганистана, включая районы, находящиеся далеко за пределами его традиционных опорных пунктов. Военные перестали сообщать о смертях афганской армии много лет назад, потому что они слишком высоки. В 2017 г. ежемесячно дезертировали 2,9% солдат афганской армии. Эти данные больше не являются общедоступными. По оценкам афганского генерала, в 2018 г. в стране насчитывалось 77 тыс. боевиков «Талибана».

Хотя сторонники войны оправдывают этот статус-кво, поскольку видят возвращение Афганистана в 1990-е годы - и потенциально второе 11 сентября - в качестве альтернативы, есть основания сомневаться в том, что это будет реальный итог.

В 1990-х годах Афганистан был уникальным «продуктом» того времени. Америка отстранилась после ухода СССР. Россия была поставлена на колени, погрязнув в беззаконии и столкнувшись с суверенным дефолтом. Тысячам иностранных боевиков, оставшимся после джихадов в Афганистане, Боснии и Чечне, было некуда идти, а Усаме бен Ладену - знаменитому, харизматичному лидеру - удалось сплотить их. Там не работали китайские компании. Терроризм не воспринимался всерьез.

Сегодня у соседей Афганистана есть важные интересы там, где их нет у Соединенных Штатов. Пакистан хочет стабильного и уступчивого Кабула, как это было раньше, однако теперь он был бы менее уступчивым к экстремизму талибов, существовавшему до 11 сентября, с учетом того, что эта поддержка вернулась бумерангом в виде мятежа, в результате которого погибло более ста тысяч пакистанцев. Пакистану придется пойти на компромисс с Ираном, который заинтересован в защите афганского шиитского меньшинства. Китай и Россия имеют общий интерес в стабильности. Китай граничит с Афганистаном и десятки уйгуров, ранее прошедших подготовку одновременно с «Аль-Каидой» в Афганистане. Миллионы жителей Центральной Азии работают в России, и Москва не хочет их радикализации.

Афганистан также имеет экономическую привлекательность для своих соседей, которой ему не хватает для Соединенных Штатов. Для американских компаний Афганистан слишком коррумпирован, нестабилен и жесток. Но не для китайских государственных компаний, которые

имели бы необходимую экономическую и политическую поддержку для добычи полезных ископаемых в Афганистане на сумму более 1 трлн. долл. Государственная компания «Чайна Металурджикал Групп» (англ. China Metallurgical Group) уже имеет тридцатилетнюю аренду на разработку медного рудника, в то время как «CNPC» (англ. China National Petroleum Corp) имеет право добывать и перерабатывать афганскую нефть. Афганистан обладает огромным потенциалом солнечной и ветровой энергии, который китайские компании по возобновляемым источникам энергии будут стремиться развивать.

Российские, иранские и китайские компании также рассчитывают на строительство трубопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия, по которому туркменский газ будет поступать на Южно-азиатский рынок и который потребует долгосрочной политической стабильности. В 1990-х годах американская нефтяная компания «ЮНОКАЛ» (англ. UNOCAL) потратила годы на то, чтобы способствовать этому, прежде чем отказалась от проекта перед лицом внутреннего давления и политической нестабильности. Региональные нефтяные компании будут действовать как оружие своих правительств, что даст возможность расширить их влияние в Южной и Центральной Азии. Они с большей вероятностью будут иметь экономическую и дипломатическую поддержку, чтобы преуспеть.

Другие опасения США – права женщин, экономическое развитие и производство опиума – сохранились или даже усилились за последние 18 лет. 14 тыс. солдат не решат их. Вместо этого Соединенным Штатам следует продолжать наносить односторонние удары по целям Исламского государства и «Аль-Каиды» в Афганистане без бесконечного развертывания там войск. Америке следует перераспределить свои ресурсы в пользу новых угроз в других местах, например в Сахели, где Соединенные Штаты рассматривают вопрос о сокращении численности войск, несмотря на растущую угрозу безопасности.

Сегодняшний мир, возможно, слишком динамичен для того, чтобы Афганистан вернулся к состоянию, в котором он находился до 11 сентября. Если это так, то Америка должна признать, что другие страны заполнят «пустоту», которая останется после ухода ее войск. И необязательно это будет плохо, и вряд ли будет намного хуже, чем нынешняя ситуация в Афганистане.

Инвестиции в Афганистан¹³

Настоящая Партнерская рамочная программа финансирования (ПРПФ) на 2018-2020 гг. является третьей в серии трехлетних стратегий Целевого фонда реконструкции Афганистана (ЦФРА). Впервые представленные на Лондонской конференции по Афганистану в 2010 г., эти стратегии стали регулярным инструментом планирования, используемым всеми партнерами ЦФРА для определения приоритетов финансирования Фонда. Настоящая ПРПФ является совместным продуктом Стратегической группы ЦФРА, в состав которой входят основные партнеры ЦФРА – правительство Исламской Республики Афганистан (ИРА), доноры ЦФРА и Всемирный банк (ВБ) в качестве администратора/попечителя ЦФРА.

ЦФРА был создан в 2002 г. как многосторонний донорский целевой фонд (МДЦФ) в поддержку острой потребности в стабилизации и восстановлении Афганистана, для восполнения огромного дефицита финансирования, как в операционном бюджете, так и в бюджете на цели развития ИРА, и обеспечения платформы для единого бюджетного финансирования и скоординированной поддержки правительству.

По состоянию на 31 декабря 2017 г., 34 донора внесли 10,3 млрд. долл. в ЦФРА для финансирования приоритетных направлений в области развития Афганистана. Основные области поддержки ЦФРА правительству ИРА включают текущие расходы на граждан, политические реформы и основное развитие, а также программы предоставления услуг, включая сельское хозяйство, образование, управление, здравоохранение, инфраструктуру, социальное и сельское развитие.

В ПРПФ изложена стратегия поддержки ЦФРА в течение следующих трех лет правительству ИРА по приоритетным направлениям развития и реформ, сформулированным в Национальной программе обеспечения мира и развития Афганистана (НПОМРА), связанных с ней Национальных приоритетных программах и в Плане повышения эффективности исполнения бюджета.

¹³ Целевой фонд реконструкции Афганистана. Партнерская рамочная программа финансирования (ПРПФ) на 2018-2020 гг. [http://www.artf.af/images/uploads/home-slider/ARTF_Partnership_Framework_and_Financing_Strategy_FY1397-FY1399_\(2018-2020\)_FINAL_ENDORSED_JUNE_25_2018.pdf](http://www.artf.af/images/uploads/home-slider/ARTF_Partnership_Framework_and_Financing_Strategy_FY1397-FY1399_(2018-2020)_FINAL_ENDORSED_JUNE_25_2018.pdf)

Данная ПРПФ поддерживает осуществление НПОМРА на 2017-2021 гг., которая была представлена на Брюссельской конференции по Афганистану в октябре 2016 г.

В НПОМРА подчеркивается огромное значение эффективного руководства для лучших результатов, подчеркивая необходимость обеспечения возможностей для обеспечения гражданами своих конституционных прав. Приоритеты развития в этой стратегии сформулированы по четырем основным направлениям:

- совершенствование руководства и повышение эффективности государственной системы путем реформирования государственного сектора, искоренения коррупции и укрепления управления на локальном уровне;
- создание социального капитала и государственное строительство путем реформирования судебной системы и формирования национального самосознания;
- обеспечение экономического роста и создание рабочих мест посредством комплексной программы развития сельского хозяйства, программы развития частного сектора, освоения полезных ископаемых и ресурсов, развития энергетики и инфраструктуры, а также содействия региональной интеграции, повышения квалификации кадров и развития городов;
- сокращение масштабов нищеты и социальная интеграция посредством повышения качества программ в области здравоохранения и образования, реализации Гражданской хартии и национальной гендерной стратегии, включая национальную программу расширения экономических прав и возможностей женщин.

Афганистан по-прежнему сильно зависит от внешней помощи. В 2013-2016 гг. за счет грантов доноров финансировалось в среднем почти 60 % бюджетных государственных расходов. Принимая во внимание внебюджетные расходы, которые, по оценкам, равны бюджету правительства, за счет иностранной помощи финансируется почти 80 % общих бюджетных и внебюджетных государственных расходов в стране. Внутренние доходы, которые в настоящее время составляют 10,8 % ВВП (или 2,3 млрд. долл.), по прогнозам, увеличатся к 2020 г. всего лишь до 12 % ВВП (или 3,1 млрд. долл.). В связи с отсутствием других возможностей финансирования для Афганистана, иностранная помощь в обозримом будущем останется основным источником государственных финансов.

С выводом большинства международных сил безопасности общий объем помощи значительно сократился. Общий объем помощи в области безопасности и на гражданские цели, включая как гранты бюджету, так и вспомогательные гранты, сократился с 12 млрд. долл. в год в 2009-2013 гг. до около 9 млрд. долл. в 2016 г. Большая часть урезки помощи приходится на вспомогательные гранты. За последние годы гуманитарная помощь в рамках бюджета увеличилась до 1,4 млрд. долл., но все еще составляет менее половины от общего объема обязательств. Гранты ЦФРА составляют почти 60 % гуманитарных грантов бюджету Афганистана.

Предлагаемая программа направлена на оказание помощи правительству ИРА в реализации основных возможностей в области развития, при этом она учитывает ряд проблем в Афганистане – от нестабильности и слабо развитых организаций до низкого уровня доверия со стороны частных инвесторов, а также все более ограниченные финансовые возможности с учетом потенциального сокращения донорской помощи и острой необходимости финансирования основных программ. Наряду с широкими темами, касающимися гендерной проблематики, изменения климата и учета факторов, связанных с конфликтом, предлагаются следующие четыре направления деятельности: (а) реформирование и укрепление государственного сектора; (б) стимулирование частных инвестиций и создание рабочих мест для инклюзивного роста; (в) поддержка гражданской активности и социальной интеграции; (г) инвестиции в человеческий капитал.

ЦФРА будет поддерживать три важных фактора роста: доступ к электричеству, повышение производительности сельского хозяйства (средства к существованию более половины населения) и добывающая промышленность, хотя признается, что она будет оказывать незначительное воздействие на создание рабочих мест и для ее развития потребуется время. Решающее значение будет иметь привлечение ресурсов частного сектора за счет надлежащего регулирования и дополнительные бюджетные блага и инвестиции. Государственно-частные партнерства (ГЧП) потенциально могли бы обеспечить практический подход к расширению участия частного сектора при одновременном сокращении пробелов в инфраструктуре, особенно в сочетании с государственным финансированием/ донорской поддержкой.

Повышение выработки электроэнергии и доступа к электричеству. ПРПФ позволит улучшить доступ к электричеству домохозяйств, бизнеса и государственных служб за счет дополнительной выработки электроэнергии (с акцентом на возобновляемые источники энергии). Афганские граждане имеют крайне ограниченный доступ к электроэнергии, что препятствует экономическому и человеческому развитию. В настоящее время в Афганистане один из самых низких в мире уровень потре-

ния электроэнергии (154 киловатт-час на человека). Изучаются новые формы, такие как независимые производители электроэнергии и гарантии, демонстрирующие потенциал успешных частных инвестиций в энергетический сектор страны. ЦФРА будет также продолжать оказывать поддержку в повышении потенциала главной энергокомпании «Да Афганистан Брешна Шеркат» (*англ.* Da Afghanistan Breshna Sherkat) в гидроэнергетике, распределении электроэнергии, инвестиционном планировании, а также эксплуатации и техническом обслуживании.

Повышение продуктивности сельского хозяйства. За счет сельского хозяйства обеспечивается 25% ВВП, а также 56% занятости населения, и потенциально оно является наиболее важным фактором инклюзивного роста и новых рабочих мест в стране. Экспорт и промышленность, в основном, связаны с сельским хозяйством. Однако этот сектор весьма уязвим к погодным колебаниям, особенно к засухе. ПРПФ будет поддерживать повышение продуктивности, устойчивости и улучшение производственно-сбытовых цепочек путем оказания постоянного содействия подсектору орошения и малым сельскохозяйственным предприятиям. Она будет также поддерживать развитие предпринимательства в агропромышленном секторе и доступ к финансированию и знаниям посредством расширения доступа к качественным сельскохозяйственным технологиям и ресурсам, включая сертифицированные семена, а также посредством повышения производительности и развития производственно-сбытовых цепочек.

Расширение прав и возможностей женщин, решение проблем, связанных с изменением климата, и работа с учетом конфликтных ситуаций являются сквозными темами, имеющими особое значение для Афганистана и, следовательно, для ЦФРА.

Расширение прав и возможностей женщин. Гендерная стратегия ВБ на 2016-2023 гг. обязывает ВБ работать в этом направлении, чтобы:

- (i) устранить сохранившийся гендерный разрыв в развитии человеческого потенциала (образование и здравоохранение);
- (ii) устранить ограничения, чтобы женщины могли получить больший доступ к лучшей работе;
- (iii) улучшить доступ женщин к ресурсам и контроль над ними;
- (iv) повысить роль женщин и расширить их возможности.

Изменение климата. Афганистан сильно подвержен различным шокowym воздействиям, в особенности, стихийным бедствиям и климатическим шокам, как подчеркнуло правительство ИРА в своем докладе об определяемых на национальном уровне вкладах (ОНУВ) в сентябре 2015 г.

в рамках Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Анализ, проведенный ВБ, также показывает, что стихийные бедствия и климатические потрясения затрагивают гораздо большую долю населения (59 %), особенно в более бедных регионах, чем потрясения, связанные с отсутствием безопасности (15 %).

Финансируемые ЦФРА программы включают в себя инициативы, которые поддерживают видение правительства ИРА, изложенное в ОНУВ, по повышению адаптационного потенциала и устойчивости сельского хозяйства, окружающей среды и населения к изменению климата, одновременно разрабатывая и реализуя стратегию развития с низким уровнем выбросов углерода. Конкретные меры включают поддержку климатически оптимизированного сельского хозяйства и работу по совершенствованию механизмов управления и институционального потенциала для смены акцента с ликвидации последствий бедствий на более программный и систематический подход к предотвращению стихийных бедствий и планированию на национальном и локальном уровнях.

Оценка сопутствующих выгод в области климата проводится для всех операций, финансируемых ЦФРА, с целью определения той части финансирования в проекте, которая обеспечивает положительные результаты, связанные с сокращением или секвестрацией выбросов парниковых газов (смягчение последствий изменения климата), и/или позволяет бенефициарам проекта адаптироваться к негативным последствиям изменения климата (адаптация к изменению климата). Программы, финансируемые ЦФРА, включены в мониторинг обязательств на уровне страны в Плане действий ВБ по борьбе с изменением климата (2016-2020 гг.), который направлен на увеличение доли программ, связанных с изменением климата, с 21% до 28% к 2020 г. В дополнение к выявлению сопутствующих выгод в области климата, руководство Всемирного банка, в том числе применяемая в настоящее время политика экологических и социальных гарантий, а также Экологическая и социальная программа требуют выявления и управления экологическими рисками, потенциально возникающими в связи с инициативами, поддерживаемыми ЦФРА.

В общей сложности на основную программу ЦФРА, изложенную в новой ПРПФ, было обещано выделить 2,45 млрд. долл. – сумма, аналогичная той, которая была заложена в предыдущей Финансовой стратегии. Однако общая сумма фактически выплаченных взносов для предыдущей Финансовой стратегии составила только 2 млрд. долл., что привело к отрицательному сальдо на материнском счете АРТФ, перенесенному на новую ПРПФ. Поэтому материнский целевой фонд ЦФРА находится в стрессовом состоянии, и неспособность быстро выплатить все объявленные взно-

сы приведет к кризису ликвидности и невозможности достичь результатов в области развития, намеченных в рамках ПРПФ.

В таблице 1 представлена предлагаемая программа финансирования ЦФРА на 2018-2020 гг. (в таблице 2 представлена подробная информация об ориентировочной программе финансирования ЦФРА и МАР в указанный период). Она опирается на 4 направления НПОМРА, в которой изложены видение и приоритеты правительства на период 2017-2021 гг. Это:

- Налогово-бюджетная стабильность;
- Руководство и эффективность государственной деятельности;
- Сокращение бедности, предоставление услуг, вовлечение граждан и социальная интеграция;
- Экономический рост и создание рабочих мест.

ПРПФ подразумевает использование 36 % средств для бюджетной поддержки проводимой политики, поделенной поровну между фондом фискальной стабильности, стимулирующей бюджетной поддержкой реформ управления и государственной эффективностью, а также для экономического роста и создания рабочих мест. 61 % средств предлагается для поддержки финансирования инвестиций, из которых наибольшая доля (37 %) будет направлена на поддержку сокращения масштабов нищеты, оказание услуг, вовлечение граждан и социальную интеграцию. 17 % будет направлено на инвестиции в экономический рост и создание рабочих мест, а 6 % – на инвестиции в управление и повышение эффективности государственной деятельности. ПРПФ предполагает использование 3 % ресурсов ЦФРА для новых реализуемых Всемирным банком программ, которые будут предоставлять расширенные консультационные услуги и техническую помощь в ключевых приоритетных секторах (1 %) и углублять ресурсные базы ЦФРА для борьбы с коррупцией и мониторинга результатов в рамках портфеля ЦФРА (2 %). Сокращение финансирования ЦФРА будет в большей степени сконцентрировано на ранее определенных «основных» приоритетах сокращения бедности и предоставления услуг.

Цифры, представленные в таблице 1, являются ориентировочными и могут изменяться в течение периода действия ПРПФ в зависимости от освоения средств, а также поэтапности деятельности и финансирования конкретных программ, как это описано в многоэтапном программном подходе. Основные элементы программы и их обоснование приведены ниже.

Таблица 1

**Предлагаемая программа финансирования ЦФРА на 2018-2020 гг.
и софинансирование МАР (млн. долл.)**

Основные направления НПОМРА, национальные приоритетные программы (НПП) и связанные приоритеты¹⁴	Программа финансирования ЦФРА, 2018-2020 ГГ.	Финансирование МАР, 2018-2020 ГГ.
Общая сумма	2 485 (100%)	1 380
Бюджетная поддержка проводимой политики (программа регулярных расходов)	900 (36%)	300
Налогово-бюджетная стабильность	300 (12%)	-
Руководство и эффективность государственной деятельности	300 (12%)	150
Экономический рост и создание рабочих мест	300 (12%)	150
Финансирование инвестиций в развитие (программа инвестиций)	1 510 (61%)	1 085
Руководство и эффективность государственной деятель-	150 (6%)	65

¹⁴ В таблице перечислены несколько приоритетов, для которых ЦФРА не предусмотрено финансирование. В некоторых случаях средства МАР будут поддерживать сектор; в других случаях ни средства МАР, ни ресурсы ЦФРА не ожидаются в секторе, например, в системе правосудия. Приоритеты, тем не менее, включены в таблицу, чтобы отразить весь спектр правительственных инициатив и показать те области, в которых Всемирный банк в настоящее время не работает

Основные направления НПОМРА, национальные приоритетные программы (НПП) и связанные приоритеты ¹⁴	Программа финансирования ЦФРА, 2018-2020 ГГ.	Финансирование МАР, 2018-2020 ГГ.
ности		
Эффективное руководство (НПП)	140 (5%)	65
Улучшение финансовых показателей	30 (1%)	20
Реформирование государственного сектора	70 (2%)	35
Укрепление управления на субнациональном уровне	40 (2%)	10
Реформа системы правосудия и правового сектора (НПП)	40 (2%)	15
Реформирование системы управления земельными ресурсами	10 (0.4%)	15
Укрепление верховенства права	-	-
Искоренение коррупции	-	-
Сокращение масштабов нищеты, оказание услуг, вовлечение граждан и социальная интеграция	925 (37%)	395
Развитие человеческого капитала (НПП)	595 (24%)	225
Первичная медицинская помощь	425 (17%)	140
Базовое образование	130 (5%)	75
Вовлечение молодежи и развитие их навыков	40 (2%)	10
Социальная защита	-	-
Расширение экономических прав и возможностей женщин (НПП)	80 (3%)	20
Расширение экономических прав и возможностей женщин	80 (3%)	20

Основные направления НПОМРА, национальные приоритетные программы (НПП) и связанные приоритеты¹⁴	Программа финансирования ЦФРА, 2018-2020 ГГ.	Финансирование МАР, 2018-2020 ГГ.
Укрепление национальной идентичности и социальной сплоченности	50 (2%)	150
Реинтеграция вернувшихся ВПЛ	50 (2%)	150
Формирование национальной идентичности: культура и наследие	-	-
Гражданская Хартия (НПП)	200 (8%)	-
Вовлечение граждан	200 (8%)	-
Экономический рост и создание рабочих мест	435 (17%)	610
Комплексное развитие сельского хозяйства (НПП)	150 (6%)	25
Повышение производительности с/х и увеличение резервов	-	-
Укрепление с/х производственно-сбытовых цепочек	150 (6%)	25
Разработка национальных полезных ископаемых и ресурсов (НПП)	-	25
Содействие добыче полезных ископаемых в целях развития	-	25
Инфраструктура и взаимосвязанность (НПП)	110 (4%)	445
Транспортное сообщение	-	300
Доступ к ИКТ	-	50
Энергетика	25 (1%)	80
Вода	85 (3%)	15
Развитие городов (НПП)	175 (7%)	75

Основные направления НПОМРА, национальные приоритетные программы (НПП) и связанные приоритеты ¹⁴	Программа финансирования ЦФРА, 2018-2020 ГГ.	Финансирование МАР, 2018-2020 ГГ.
Городские службы и инфраструктура	175 (7%)	75
Городское планирование и муниципальное управление	-	-
Программа развития частного сектора (НПП)	- (0%)	40
Финансовая стабильность и развитие финансовых рынков	- (0%)	40
Содействие торговле и логистике	- (0%)	-
Поддержка малого и среднего бизнеса и благоприятные условия для бизнеса	- (0%)	-
Работа Всемирного банка	75 (3%)	-
Программа «ASIST» (Консультативные услуги, поддержка внедрения)	15 (1%)	
Программа «ACREMAP» (Борьба с коррупцией и мониторинг результатов)	60 (2%)	

Таблица 2

Ориентировочный набор проектов ЦФРА-МАР на 2018-2020 гг. (по состоянию на 20 марта 2018 г.)

Основные направления НПОМРА, НПП и связан- ные приоритеты	Проект	Основная идея	Правительство ИРА	Год ¹⁵	ЦФ РА	МА Р	Дру- гие
Бюджетная поддержка проводимой политики (МАР – Грант на политику развития (ГПР)/ЦФРА – Программа регулярных расходов (ПРР))					900	300	
Налогово-бюджетная стабильность	Фонд фискальной стабильности ЦФРА	Содействие финансированию основных текущих расходов, включая расходы на заработную плату, пособия и другие выплаты государственным служащим, а также операционные и эксплуатационные расходы и выплаты по процентам	Минфин Афганистана	2018	300		
Руководство и эффективность государственной деятельности	Программа стимулирования Афганистана, ГПР	Новые инструменты для направлений Программы стимулирования ПРР. Большая открытость и соответствие политике ВБ	Минфин Афганистана	2018	300	150	
Экономический рост и создание рабочих мест					300	150	
Финансирование инвестиционных проектов (МАР-ФИП и ЦФРА – Программа инвестиций, ПИ)					1.51 0	1. 029	135

¹⁵ Фискальный год в Афганистане

Основные направления НПОМРА, НПП и связанные приоритеты	Проект	Основная идея	Правительство ИРА	Год ¹⁵	ЦФ РА	МА Р	Другие	
Руководство и эффективность государственной деятельности								
Эффективное руководство НПП						140	65	0
Улучшение налогово-бюджетных показателей	Программа поддержки управления государственными инвестициями/ГЧП	Создать фонд для поддержки развития инфраструктуры и ГЧП, а также укрепления структуры УГИ и ГЧП	Минфин Афганистана	2018	30	20		
Реформирование государственного сектора	Цифровые выплаты заработной платы	Внедрение уникального идентификатора на основе биометрических данных для обработки цифровых выплат заработной платы государственным служащим и создание платформы для цифрового финансирования	Подлежит уточнению	2019	40	10		
Реформирование государственного сектора	TAGHIR	Проработана следующая фаза Программы развития потенциала для достижения намеченных результатов для решения основной задачи повышения профессионального уровня госслужащих на устойчивой финансовой основе	Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе Афганистана	2018	30	25		
Укрепление управления на субнациональном уровне	Подлежит уточнению	Поддержка первой фазы Программы управления на субнациональном уровне. Возможно, перекликается с инвестиционной программой по развитию городов	Подлежит уточнению	2019	40	10		
Реформирование системы	Проект	Поддержка институционального	ARAZI	2018	10	15		

Основные направления НПОМРА, НПП и связанные приоритеты	Проект	Основная идея	Правительство ИРА	Год¹⁵	ЦФ РА	МА Р	Другие
управления земельными ресурсами	улучшения системы управления земельными ресурсами Афганистана	укрепления системы управления земельными ресурсами (и Управления земельных ресурсов Афганистана ARAZI), увязанной с Программой институционального развития для управления земельными ресурсами					
Сокращение масштабов нищеты, оказание услуг, вовлечение граждан и социальная интеграция							
Развитие человеческого капитала НПП					595	225	135
Первичная медицинская помощь	Укрепление системы здравоохранения в переходный период Афганистана	Продолжать оказывать поддержку в предоставлении первичной медицинской помощи, но при этом уделять больше внимания улучшению качества предоставляемых услуг	Минздрав	2018	425	140	35
Базовое образование	Реформа качества образования в Афганистане (EQRA)	Продолжать оказывать поддержку обеспечению доступа к качественному базовому образованию, уделяя при этом больше внимания управленческим аспектам предоставления услуг	Министерство образования	2018	125	75	100
Базовое образование	EQRA (грант на подготовку проекта)	Грант на подготовку проекта EQRA	Министерство образования	2018	5		
Вовлечение молодежи и развитие ее навыков	Программа трудоустройства	Поддержка пилотных программ и потенциальное расширение программ по содействию в международной трудо-	Минтруда	2019	40	10	

Основные направления НПОМРА, НПП и связан- ные приоритеты	Проект	Основная идея	Правительство ИРА	Год 15	ЦФ РА	МА Р	Дру- гие
	за рубежом и внутри страны	вой миграции и трудоустройству на внутреннем рынке. Концепцию можно расширить, включив в нее более ши- рокую программу по вовлечению мо- лодежи в жизнь общества и развитию ее навыков					
Расширение экономических прав и возможностей женщин (НПП)					80	20	0
Расширение экономических прав и возможностей женщин	Проект по расширению экономиче- ских прав и возможно- стей жен- щин в сель- ских райо- нах	Опорный элемент для проекта по расширению экономических прав и возможностей женщин, предназначен- ный для содействия расширению эко- номических прав и возможностей не- имущих женщин путем создания групп самопомощи и оказания помощи в развитии предприятий	Министерство восстановления и развития сель- ских районов	2018	80	20	0
Национальное единство					50	150	0
Реинтеграция вернувшихся ВПЛ	Экономиче- ское реаги- рование на региональ- ные пере- мещения в Афганистане	Осуществление Национального плана действий по реинтеграции возвраща- ющихся ВПЛ, направленного, главным образом, на расширение экономиче- ских возможностей в городских райо- нах с большим числом возвращаю- щихся ВПЛ	Минэкономики, Независимый директорат местного само- управления, Минфин	2018	50	150	0
Гражданская Хартия (НПП)					200	0	0
Вовлечение граждан	Гражданская Хартия Аф- ганистана	Продолжение поддержки ключевого проекта по Гражданской Хартии Аф- ганистана	Министерство восстановления и развития сель-	2016	200	0	0

Основные направления НПОМРА, НПП и связан- ные приоритеты	Проект	Основная идея	Правительство ИРА	Год 15	ЦФ РА	МА Р	Дру- гие
			ских районов/ Независимый директорат местного само- управления				
Экономический рост и создание рабочих мест							
Комплексное развитие сельского хозяйства (НПП)					150	25	
Укрепление сельскохозй- ственных производственно- сбытовых цепочек	Хартия агробизнеса	Укрепление сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек в отдельных региональных центрах пу- тем предоставления всего спектра услуг, необходимых для роста агро- бизнеса, и реализации потенциала сельского хозяйства по созданию ра- бочих мест и получению доходов	Министерство торговли и про- мышленности, Министерство сельского хо- зяйства, иррига- ции и животно- водства, Мин- фин		150	25	
Разработка национальных полезных ископаемых и ресурсов (НПП)						25	
Содействие добыче полезных ископаемых в целях развития	Афганистан: Добыча по- лезных ис- копаемых в целях разви- тия	Поддержка осуществления дорожной карты по ответственному освоению природных минеральных и углеводо- родных ресурсов Афганистана	Министерство горнорудной промышленно- сти и нефти	2018		25	
Инфраструктура и взаимосвязанность (НПП)					110	404	0
Транспортное сообщение	Железная дорога Мазар-Герат	Потенциально преобразующие инве- стиции для региональной экономиче- ской интеграции, связывающей Китай и Центральную Азию с Ближним Во-	Министерство общественных работ			300	

Основные направления НПОМРА, НПП и связан- ные приоритеты	Проект	Основная идея	Правительство ИРА	Год 15	ЦФ РА	МА Р	Дру- гие
		стоком и Южной Азией. Часть гене- рального плана ЦАРЭС. Потребуется подход к финансированию на основе консорциума					
Доступ к ИКТ	Афганистан: Цифровая CASA	Предоставлять дополнительные госу- дарственные инвестиции для привле- чения частного капитала в оптоволо- конные сети и содействовать регио- нальной цифровой взаимосвязанности	Министерство связи и инфор- мационных тех- нологий	2018		50	
Энергетика	Энергетиче- ский проект в Мазари- Шариф	Предоставление частичной гарантии от рисков (PRG) MAP для реализации первого в своем роде проекта по выра- ботке электроэнергии при содействии ГЧП	Министерство энергетики и водных ресур- сов/ Министер- ство горноруд- ной промыш- ленности и нефти	2019		6,5	
Энергетика	Газоперера- батывающий завод в Бая- те, PRG	Предоставление частичной гарантии от рисков (PRG) MAP для реализации первого в своем роде проекта по выра- ботке электроэнергии при содействии ГЧП	Министерство энергетики и водных ресур- сов/ Министер- ство горноруд- ной промыш- ленности и нефти	2018		3.75	
Энергетика	Вторая фаза плотины Ка- джаки, PRG	Предоставить частичной гарантии от рисков (PRG) MAP для ГЧП, чтобы завершить 2-ю фазу проекта плотины	Министерство энергетики и водных ресур-	2019		3,75	

Основные направления НПОМРА, НПП и связанные приоритеты	Проект	Основная идея	Правительство ИРА	Год ¹⁵	ЦФ РА	МА Р	Другие
		Каджаки, которая должна оказать значительное влияние на развитие	сов				
Энергетика	Электрификация за счет Каджаки и обеспечение совместного использования выгод	Гарантированное обеспечение дополнительной электроэнергии за счет 2-ой фазы Каджаки для извлечения выгоды местными жителями	Министерство энергетики и водных ресурсов /DABS	2018	25	25	
Водные ресурсы	Управление водными ресурсами в сельском хозяйстве повышение устойчивости к изменению климата	Усиление управления водными ресурсами в сельском хозяйстве и повышение устойчивости к изменению климата	МСХИЖ		85	15	
Развитие городов (НПП)					175	75	6
Городские службы и инфраструктура	Проект улучшения водоснабжения в Кабуле	Расширить сеть водоснабжения Кабула за счет строительства водопроводящего сооружения от плотины Шатут, водоочистительной станции и распределительной сети в южной части Кабула	Министерство энергетики и водных ресурсов / Афганская корпорация городского водоснабжения и ка-	2019	150	50	

Основные направления НПОМРА, НПП и связанные приоритеты	Проект	Основная идея	Правительство ИРА	Год ¹⁵	ЦФ РА	МА Р	Другие
			нализации				
Городские службы и инфраструктура	Программа инвестирования в развитие городов	Поддержка укрепления муниципального планирования и администрирования и осуществления высокоприоритетных государственных инвестиций в отдельных городах	Независимый директорат местного самоуправления/ Министерство развития городов	2018	25	25	
Программа развития частного сектора (НПП)						40	
Финансовая стабильность и развитие рынка финансовых рынков	Модернизация афганских государственных банков	Поддержать реализацию стратегии модернизации афганских государственных банков после того, как стратегия будет одобрена Высшим экономическим советом. Утверждение стратегии является эталоном в рамках расширенного кредитного механизма МВФ	Минфин	2018		40	

Эффективное руководство: ЦФРА продолжает оказывать поддержку в технических областях, связанных с укреплением управления и институтов государственного сектора за счет нескольких инвестиционных проектов. Так, Проект поддержки улучшения налогово-бюджетных показателей будет способствовать реализации правительственной Дорожной карты управления государственными финансами – Плана улучшения налогово-бюджетных показателей, а предлагаемый Проект по управлению людскими ресурсами и институциональным реформам в Афганистане (TAGHIR) повысит профессиональный уровень сотрудников государственной службы. Эти программы призваны дополнить и поддержать усилия по достижению ориентиров, установленных в рамках программы бюджетной поддержки проводимой политики.

Сельское хозяйство: С учетом потенциала создания рабочих мест, а также инклюзивного экономического роста, данная программа финансирования ЦФРА направлена на продолжение стимулирования агробизнеса и сельскохозяйственного сектора в целом. Ожидается, что предлагаемые проекты будут способствовать повышению производительности и устойчивости сельскохозяйственного сектора путем поощрения развития приоритетных производственно-сбытовых цепочек и сельскохозяйственных предприятий, адаптированных к местным условиям и маркетинговым возможностям, как в богарном, так и в орошаемом земледелии, а также путем содействия предоставлению более качественных сельскохозяйственных ресурсов и технологий.

Освоение полезных ископаемых и ресурсов: Хотя добывающая промышленность признана потенциальным драйвером более активного развития и роста в будущем, в настоящее время финансирование инвестиций ЦФРА в этом секторе не предусмотрено. Это частично объясняется тем, что финансирование предоставляется в форме двух грантов на подготовку проектов в рамках предыдущей программы ЦФРА, но также и в связи с ограниченным потенциалом сектора в плане освоения средств. Однако высокоспециализированная техническая помощь для дальнейшей поддержки разработки стратегических программ, а также возможности по урегулированию в этом секторе, скорее всего, будет предоставляться через предлагаемую программу «ASIST»¹⁶.

Развитие инфраструктуры и взаимосвязанности: Предлагаемые проекты в области энергетики и водоснабжения призваны способствовать более широкому и надежному доступу домашних хозяйств, предприятий и коммунальных служб к электроэнергии и водоснабжению. Улучшение доступа к этим услугам может способствовать развитию бизнеса, а также

¹⁶ Консультативные услуги, поддержка внедрения и техническая помощь

улучшению показателей развития человеческого капитала. Предусматривается более широкое использование ГЧП для финансирования некоторых категорий инфраструктуры.

Развитие частного сектора: Поддержка ЦФРА в этой области в значительной степени осуществляется через программу бюджетной поддержки, которая включает в себя ориентиры по улучшению нормативно-правового регулирования бизнеса с целью содействия развитию частного сектора. Ожидается, что меры, принимаемые в рамках предлагаемого Проекта консультирования по вопросам ГЧП и государственных инвестиций в целях упорядочения государственной инвестиционной и институциональной базы ГЧП, а также проведения тщательного предварительного ТЭО, будут также стимулировать развитие частного сектора в интересах обеспечения более высоких темпов экономического роста и более эффективного предоставления услуг.

Перевод: Усманова О., Насимова А.

Верстка: Беглов И.

Подготовлено к печати
в Научно-информационном центре МКВК

Республика Узбекистан, 100 187,
г. Ташкент, м-в Карасу-4, д. 11А

sic.icwc-aral.uz