

Международный Фонд спасения Арала

Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия

Научно-информационный центр МКВК

Проект «Региональная информационная база водного сектора
Центральной Азии (CAREWIB)»

**МОДЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИИ**

Часть 2

Ташкент 2010 г.

Настоящая публикация знакомит с модельным законодательством государств-участников Содружества Независимых Государств в области экологии и охраны окружающей среды.

Брошюра рассчитана на специалистов-практиков водного хозяйства, студентов высших учебных заведений соответствующего профиля.

Многих противоречий между странами можно было бы легко избежать при наличии модельного законодательства. Если исходить из того, что экологическая безопасность — задача общая для всех государств, то решать проблемы лучше всего с помощью унифицированных правил и законов.

Особенность возникшей после распада Союза ситуации состоит в том, что целый ряд экологических проблем, которые раньше были внутригосударственными, приобрели международный характер и потребовали координации усилий всех государств-участников Содружества. Слабость политического взаимодействия при разработке стратегии использования природных ресурсов отдельных стран СНГ ведет к общей потере контроля, увеличивая степень вероятности экологических катастроф. К тому же существуют сложные межрегиональные экологические проблемы, решение которых возможно только на основе договоров заинтересованных государств.

Особое место в экологическом сотрудничестве стран СНГ занимают модельные акты. Это законодательные акты типового характера, содержащие нормативные рекомендации, а также варианты возможных правовых решений тех или иных вопросов определенной сферы общественных отношений. «Модельность» нормы заключается в том, что, будучи образцом поведения ее участников, она содержит в то же время прообраз будущих внутригосударственных актов (или норм).

Предпосылками создания модельных актов в области экологической безопасности является наличие законодательного «вакуума» и недостаточность регулирования. Дело в том, что рекомендательных актов, принимаемых в рамках СНГ, в настоящее время явно недостаточно.

Использование модельного законодательства дает возможность выработать нормы качественно новые, учитывающие специфику современных отношений. Государство, принимая эти нормы, имеет право частично их видоизменять, адаптировать к особенностям своей правовой системы, отменять в одностороннем порядке, если они окажутся малоэффективными. Система модельного законодательства обладает свойствами «гибкости», позволяющими применять модельные нормы государствам с различными историческими и правовыми традициями.

Серия сборников знакомит читателей с модельным законодательством в области экологии и охраны окружающей среды.

Содержание

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств «Об экологической безопасности в государствах - участниках Содружества Независимых Государств».....	7
Конвенция о коллективной экологической безопасности	8
Модельный закон «Об экологическом страховании»	25
Модельный закон «Об основах экологического предпринимательства»	41
Модельный закон «О доступе к экологической информации».....	50
Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях».....	58

13 июня 2000 г. № 15-6
г.Санкт-Петербург

**Постановление Межпарламентской Ассамблеи
государств - участников
Содружества Независимых Государств**

**«Об экологической безопасности
в государствах - участниках
Содружества Независимых Государств»**

Признавая необходимость осуществления на рубеже XXI века согласованных действий по сохранению природно-ресурсного потенциала планеты и сознавая ответственность за экологическую безопасность жизненной среды, учитывая большое значение законодательного обеспечения этих процессов в государствах Содружества,

Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Одобрить проект Конвенции о коллективной экологической безопасности, разработанный Постоянной комиссией МПА по экологии и природным ресурсам (приложение 1), и направить его в Совет глав правительств СНГ.

Обратиться в международные организации, правительства и парламенты государств - участников Содружества Независимых Государств с призывом поддержать инициативу Межпарламентской Ассамблеи по рассмотрению и подписанию Конвенции о коллективной экологической безопасности.

2. Принять модельный закон «Об экологическом страховании» (приложение 2).

3. Принять модельный закон «Об основах экологического предпринимательства» (приложение 3).

4. Направить модельные законы «Об экологическом страховании» и «Об основах экологического предпринимательства» в парламенты государств - участников Межпарламентской Ассамблеи для использования их в законотворческой деятельности.

Председатель Совета Ассамблеи

Е.С.Строев

Проект конвенции принят на пятнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление № 15-6 от 13 июня 2000 года)

Конвенция о коллективной экологической безопасности

Преамбула

Государства - участники настоящей Конвенции в лице правительств, именуемые в дальнейшем Сторонами,

принимая во внимание важность исторических связей, сложившихся между Сторонами и общие для них цели устойчивого социально-экономического развития,

сознавая ответственность за экологическую безопасность жизненной среды и сохранение природно-ресурсного потенциала планеты в интересах настоящего и будущих поколений,

признавая следующие положения:

- международная экологическая политика строится на принципах доверия, экологической ответственности и взаимной помощи;

- суверенитет государств над своей территорией является определяющим фактором формирования механизма реализации стратегии коллективной экологической безопасности;

- хозяйственная деятельность должна осуществляться на принципах сбалансированного природопользования, не нарушая естественных циклов воспроизводства и достигнутого уровня экологической емкости природных экосистем;

- страны формируют сеть особо охраняемых территорий, необходимых для сохранения биоразнообразия, устойчивости природных экосистем, сохранения уникальных памятников природы, в том числе и особо охраняемых территорий, имеющих международный статус;

- трансграничные природные переносы веществ-загрязнителей и неконтролируемое вторжение биологических видов в природные экосистемы других государств, а также нелегальная торговля редкими и исчезающими видами флоры и фауны должны быть объектом международной экологической безопасности;

- экологически опасные территории, зоны и объекты официально подтвержденного или потенциального экстремального экологического риска должны быть под международным экологическим контролем;

- ответственность за трансграничное опасное воздействие по фактам подтвержденного ущерба природной среде и здоровью населения возлагается на государство, в юрисдикции которого установлен источник опасного воздействия;

- развитие и глобализация экологического образования должны способствовать формированию нового мировоззрения и образа жизни, основанных на приоритете общечеловеческих ценностей сохранения окружающей среды и принципах концепции устойчивого развития сообщества;

выражая готовность:

- использовать международный опыт директивного и экономического регулирования хозяйственной и иной деятельности для стимулирования конкурентных преимуществ в ресурсосбережении и обеспечении экологической безопасности, прогнозирования и раннего выявления возможных негативных последствий для природной среды и здоровья населения планируемых проектов хозяйственной деятельности на своей территории;

- создавать необходимые условия для работы экспертных комиссий и групп с международным участием для экологического аудирования проблемных территорий, объектов и видов деятельности, которые могут быть отнесены к источникам экологической опасности, затрагивающим субъекты международного экологического права настоящей Конвенции;

- оказывать содействие в проведении аналитических работ, картировании и мониторинге состояния экологической безопасности на объектах и территориях потенциального экстремального экологического риска;

- предоставлять аналитические отчеты в компетентные международные организации;

принимая на себя обязательства:

- содействовать организации интегрированной международной системы управления экологической безопасностью путем:

принятия законов об экологической экспертизе, экологическом страховании, аудировании и лицензировании различных видов хозяйственной и иной деятельности;

сертификации оборудования, технологий и производств по требованиям обеспечения экологической безопасности;

введения согласованной процедуры присвоения и регламента использования специальных торговых знаков, логотипов и этикеток для продуктов питания и товаров широкого спроса, подтверждающих их экологическую безопасность;

введения ежегодного международного таможенного Доклада, включающего сведения об экологически опасных грузах, выявленных в процессе таможенного досмотра;

- своевременно информировать общественность по направлениям деятельности в области экологической безопасности;

- обеспечить государственную поддержку образования и приоритетное развитие научных исследований в области экологической безопасности;

- стремиться к созданию интегрированной открытой сети экологического мониторинга, включая станции регистрации и оповещения о трансграничных переносах загрязняющих веществ;

- разрабатывать, согласовывать и принимать к действию международные правила и регламенты, стимулирующие безопасные и ограничивающие экологически опасные для природной среды и населения виды человеческой деятельности;

- участвовать в подготовке, согласовании и публикации международного ежегодного аналитического доклада «Экологическая безопасность»;

имея намерения создать международную систему коллективной экологической безопасности, соблюдая принципы международного права и обычая, в частности, принципы добрососедства, взаимности, недискриминации и доброй воли, договорились о нижеследующем.

Статья 1. Определения

1.1. Сторона, если в тексте не содержится иного указания, означает Договаривающуюся Сторону настоящей Конвенции.

1.2. Сторона происхождения означает любую Сторону или Стороны, в пределах юрисдикции которой или которых установлен источник экологически опасного трансграничного воздействия.

1.3. Затрагиваемая Сторона означает любую Сторону или Стороны, которую или которые затрагивает или может затронуть экологически опасное трансграничное воздействие.

1.4. Заинтересованная Сторона означает любую Сторону происхождения и любую затрагиваемую Сторону.

1.5. Общественность означает одно или несколько физических или юридических лиц заинтересованных Сторон.

1.6. Экологическая безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, защищенности природной среды от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных опасных воздействий.

1.7. Экологическая политика - система мер на международном и национальном уровнях, направленная на реализацию стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития общества.

1.8. Международная система коллективной экологической безопасности - комплекс международных условий сосуществования, договоренностей и институциональных структур, который обеспечивает каждой из Сторон возможность свободно избирать и осуществлять национальную стратегию устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития, не подвергаясь внешнему экономическому и политическому давлению, рассчитывая на невмешательство, взаимоприемлемое и взаимовыгодное сотрудничество, ориентированное на нерасточительное потребление биосферной продукции и создание благоприятной жизненной среды в интересах настоящего и будущих поколений.

1.9. Экологическая система - исторически сложившиеся условия совместного пользования совокупностью живых организмов определенного пространства обитания в целях питания, роста и размножения для поддержания условий воспроизводства жизни на Земле.

1.10. Мигрирующие биологические виды - биологические виды, процессы жизнедеятельности и размножения которых связаны с регулярным (сезонным) перемещением на большие расстояния.

1.11. Особо охраняемые территории - это заповедники, уникальные памятники природы, территории и объекты, учтенные в международных и национальных реестрах, статус которых установлен международными соглашениями, национальными законами и нормативно-правовыми актами.

1.12. Природно-ресурсный потенциал - экологическая емкость территории, оцененная с учетом характера использования, наличия и состояния географических структур, природных ландшафтов, климатических условий, минеральных ресурсов, почв, водных ресурсов, атмосферы, растительного и животного мира.

1.13. Экологический мониторинг - система наблюдений, оценки и прогноза состояния и изменения экосистем для обеспечения принятия решений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

1.14. Мониторинг окружающей природной среды - система наблюдений за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха, вод, суши и морей, почв, обеспечивающая получение и представление информации по оценке состояния окружающей природной среды и прогнозу возможных ее изменений.

1.15. Трансграничный водный объект - любые поверхностные или подземные водные объекты, которые обозначают или пересекают границы между двумя или более Сторонами либо расположены на таких границах.

1.16. Охрана трансграничных водных объектов - деятельность или совокупность мероприятий, направленных на сохранение и восстановление трансграничных водных объектов, включая устранение последствий загрязнения, засорения и истощения вод, негативного хозяйственного вмешательства в водный режим рек, водоемов и подземных источников.

1.17. Опасная деятельность означает любую деятельность, в ходе которой одно или более чем одно опасное вещество-загрязнитель присутствует или может присутствовать в количествах, равных или превышающих предельные количества, согласованные Сторонами и представленные в Списке веществ-загрязнителей в качестве обязательного Приложения к настоящей Конвенции.

1.18. Трансграничная перевозка - любое перемещение опасных веществ и отходов из района, находящегося под юрисдикцией одной Стороны, в район или через район, находящийся под юрисдикцией другой Стороны, либо в район или через район, не находящийся под юрисдикцией какой-либо Стороны, при условии, что такая перевозка затрагивает по крайней мере две Стороны.

1.19. Экологический риск - вероятность реализации опасного события, которое может причинить вред природной среде и здоровью человека, группы лиц, населения в результате прямого или косвенного опасного воздействия от источника, находящегося под юрисдикцией Стороны происхождения.

1.20. Ущерб (экологический) природной среде и здоровью населения - экономическая оценка необходимой компенсации Стороной происхождения по доказанным фактам причиненного вреда природной среде и здоровью граждан затрагиваемой Стороны.

1.21. Источники экологически опасного воздействия - природные, антропогенные и природно-хозяйственные системы и объекты, а также конкретные акты опасной деятельности, которые представляют или могут представлять угрозу жизненно важным интересам затрагиваемой Стороны в обеспечении национальной экологической безопасности.

1.22. Экологически опасные территории, зоны и объекты - установленные и подозреваемые источники опасного воздействия в пределах юрисдикции заинтересованных Сторон.

1.23. Трансграничное опасное воздействие - установленный факт причиненного экологического ущерба в пределах юрисдикции затрагиваемой Стороны.

1.24. Экологическое страхование - система международных и национальных нормативно-правовых актов, обеспечивающая признание исков по экологически опасным событиям.

1.25. Экологическое аудирование - экспертиза и анализ деятельности и отчетности хозяйствующего субъекта уполномоченными на то юридическими (международная или национальная аудиторская организация) или физическими (эколог-аудитор международного класса) лицами с целью оценки воздействия и прогнозирования экологических последствий деятельности конкретного хозяйственного субъекта на природную среду и здоровье населения,

установление соответствия его деятельности требованиям действующего национального природоохранного законодательства, экологических нормативных актов, стандартов и правил для разработки рекомендаций по обеспечению экологической безопасности процесса производства, реализации и потребления произведенной товарной продукции.

Статья 2. Сфера действия Конвенции

Настоящая Конвенция определяет международный правовой статус системы коллективной экологической безопасности.

Статья 3. Общие положения

3.1. Стороны, учитывая усилия, уже предпринятые на национальном и международном уровнях и направленные на создание системы коллективной экологической безопасности, принимают меры и сотрудничают в рамках настоящей Конвенции с целью развития интеграционных процессов и закрепления норм международного экологического права.

3.2. Стороны посредством обмена информацией, консультаций и других совместных действий разрабатывают и осуществляют без необоснованного промедления политику и стратегию прогнозирования, оценки экологического риска и масштабов потенциального ущерба для природной среды и здоровья населения от конкретных источников опасных воздействий с целью проведения согласованных действий и принятия превентивных мер, направленных на предотвращение возможных инцидентов по доказанным фактам, представляющим угрозу национальной экологической безопасности предполагаемой затрагиваемой Стороны или Сторон.

3.3. Стороны обеспечивают координацию положений настоящей Конвенции с положениями, относящимися к компетенции коллективной экологической безопасности, действующих международных соглашений и ратифицированных конвенций.

3.4. Для достижения главной цели настоящей Конвенции Стороны принимают соответствующие законодательные, нормативно-правовые, административные и финансовые меры.

3.5. Ничто в настоящей Конвенции не препятствует Стороне устанавливать дополнительные требования, отвечающие положениям настоящей Конвенции и соответствующие нормам международного права, с целью улучшения охраны здоровья человека и понижения уровня экологического риска от объектов и видов деятельности, представляющих угрозу международной экологической безопасности.

3.6. Положения настоящей Конвенции не наносят ущерба каким-либо обязательствам Сторон в соответствии с международным правом в отношении трансграничных воздействий.

Статья 4. Консультации и консультативные заключения о направлениях, объектах и субъектах действия Конвенции

4.1. Заинтересованные Стороны по инициативе любой такой Стороны проводят консультации по:

- установлению экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности, включая источники опасных воздействий, управление которыми требует принятия предупредительных мер Стороной происхождения опасности и мер готовности по обеспечению экологической безопасности природной среды и населения предполагаемой затрагиваемой Стороны;
- перечню объектов и территорий экстремального экологического риска;
- картированию трансграничных миграционных путей биологических видов;
- реестру особо охраняемых территорий, биосферных заповедников, национальных парков и уникальных памятников природы;
- формированию опорной сети станций регистрации в реальном времени фоновых значений техногенных воздействий в экологически чистых зонах;
- организации изучения влияния экотоксикантов на природную среду, продукты питания и системы жизнеобеспечения;
- международной интеграции национальных систем управления экологической безопасностью.

4.2. В отношении планируемой или осуществляемой опасной деятельности Стороны применяют процедуры, принятые в международной практике, с дополнениями, учитывающими выявленную в процессе взаимных консультаций специфику.

4.3. В отношении потенциально опасных видов деятельности и подозреваемых источников повышенного экологического риска, которые могут быть причиной угрозы экологической безопасности, заинтересованная Сторона получает необходимые гарантии от Стороны происхождения.

4.4. Результаты консультаций и консультативные заключения незамедлительно доводят до сведения заинтересованных Сторон.

Статья 5. Добровольное распространение действия Конвенции

5.1. Действие настоящей Конвенции направлено на развитие международных интеграционных процессов и предусматривает согласованные совместные меры по обеспечению экологической безопасности каждой из заинтересованных Сторон от угроз реализации экологически опасных событий, причиной которых может быть прошлая, настоящая и планируемая хозяйственная деятельность в пределах их юрисдикции, а также вне ее.

5.2. Присоединение к настоящей Конвенции предполагает добровольное принятие Сторонами приоритета прогнозирования и своевременного предупреждения угрозы национальной и международной экологической безопасности путем создания принципиально новой системы, реализующей принцип взаимной экологической ответственности в границах единого экологического пространства.

Статья 6. Информация для общественности и ее участие

6.1. Стороны обеспечивают оперативный обмен информацией по вопросам, охватывающим положения настоящей Конвенции.

6.2. Стороны гарантируют общественности доступ к экологической информации и участие в процессе принятия решений в области обеспечения экологической безопасности.

6.3. Стороны своевременно информируют об установленных фактах наличия ранее не упомянутых объектов, территорий и видов деятельности, представляющих потенциальную угрозу для национальной и международной экологической безопасности.

6.4. В соответствии со своими правовыми системами и на основе взаимности Стороны предоставляют физическим или юридическим лицам, которые испытывают или могут испытывать на себе вредное трансграничное воздействие и доказать факт причиненного или вероятного ущерба здоровью, одинаковый доступ к соответствующим административным и судебным процедурам и равное обращение в рамках этих процедур, включая возможности возбуждения судебного дела и подачи апелляции в связи с решением, затрагивающим их права, как и лицам, находящимся в пределах действия их собственной юрисдикции.

6.5. Стороны поддерживают развитие общественных инициатив, направленных на реализацию целей Конвенции, и содействуют участию общественных организаций в мероприятиях на национальном и международном уровнях по предметным и процедурным конвенциональным вопросам.

6.6. Стороны совместно публикуют периодический информационно-аналитический бюллетень «Коллективная экологическая безопасность».

Статья 7. Защита информации

7.1. Положения настоящей Конвенции не затрагивают прав или обязательств Сторон, вытекающих из их национальных законов, правил, административных положений или принятой правовой практики и применяемых международных правил, по защите информации, относящейся к данным личного характера, промышленной и коммерческой тайне, включая интеллектуальную собственность, или национальной безопасности.

7.2. Если Сторона тем не менее решает предоставить такую защищаемую информацию другой Стороне, то Сторона, получающая такую защищаемую информацию, уважает конфиденциальность полученной информации, соблюдает условия, на которых она предоставляется, и использует эту информацию лишь для тех целей, в которых она была передана.

Статья 8. Конференция

8.1. Для реализации настоящей Конвенции создается Конференция

Сторон, которая на регулярной основе проводит совещания полномочных представителей Сторон. Первое совещание Конференции Сторон проводится не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящей Конвенции. В последующем очередные совещания созываются один раз в три года или же чаще, согласно Правилам процедуры. Стороны проводят внеочередные совещания по просьбе любой из Сторон при условии, что эта просьба будет поддержана не менее чем одной третью Сторон в течение шести месяцев со дня уведомления Секретариатом всех Сторон.

8.2. Конференция Сторон:

- на своем первом совещании определяет программу работы, принимает решения в отношении методов работы и сотрудничества с соответствующими международными организациями, а также рассматривает и принимает консенсусом Правила процедуры своих совещаний;

- осуществляет обзор деятельности и методологических подходов сторон к подготовке и реализации национальных и международной стратегий обеспечения экологической безопасности;

- способствует обмену информацией об опыте, накопленном при заключении и осуществлении двусторонних и многосторонних соглашений или других договоренностей, участниками которых являются две или более Сторон, в отношении охраны и совместного использования трансграничных водных объектов;

- в случае необходимости создает рабочие группы и другие соответствующие коллективы для рассмотрения вопросов, связанных с

осуществлением и развитием положений настоящей Конвенции, и для подготовки с этой целью соответствующих исследований и другой документации, а также для представления рекомендаций на рассмотрение Конференцией Сторон;

- прибегает при необходимости к услугам компетентных международных органов и комитетов по всем аспектам, связанным с достижением целей настоящей Конвенции;

- рассматривает ход осуществления настоящей Конвенции;

- рассматривает любые дополнительные меры, которые могут потребоваться для достижения целей настоящей Конвенции;

- при необходимости подготавливает предложения о принятии протоколов и приложений, являющихся неотъемлемой частью настоящей Конвенции;

- рассматривает и подготавливает предложения о внесении поправок к настоящей Конвенции;

8.3. Организация Объединенных Наций, ее специализированные учреждения, а также любое государство, не являющееся Стороной настоящей Конвенции, могут быть представлены на совещаниях Конференции Сторон с ее согласия в качестве наблюдателей. Любые другие органы или учреждения, национальные или международные, правительственные или неправительственные, обладающие компетенцией в области охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов, которые известили Секретариат о своем желании быть представленными на совещаниях Конференции Сторон в качестве наблюдателей, могут быть допущены к участию в ней, если только против этого не возражает по меньшей мере одна треть присутствующих Сторон. Допуск к участию наблюдателей регулируется Правилами процедуры, которые принимаются Конференцией Сторон.

Статья 9. Осуществление Конвенции

К очередным Конференциям Стороны периодически представляют Секретариату сообщения (доклады) о ходе осуществления настоящей Конвенции.

Статья 10. Административная и организационная структура

10.1. Для целей настоящей Конвенции на Конференции Сторон учреждается Комиссия по коллективной экологической безопасности, в дальнейшем именуемая Комиссией.

10.2. Пост председателя Комиссии предоставляется каждой Стороне поочередно, согласно алфавитному порядку названий Сторон на русском языке. Председатель выполняет свои функции в течение года и в период председательствования не может выступать в качестве представителя своей Стороны. В случае, если пост председателя окажется вакантным, председательствующая в Комиссии Сторона назначает преемника на этот пост для выполнения функций председателя до истечения срока председательствования этой Стороны.

10.3. Сессии Комиссии проводятся по крайней мере один раз в год и созываются председателем.

10.4. По просьбе Стороны при условии, что эта просьба поддерживается другой Стороной, председатель в кратчайший срок созывает чрезвычайную сессию, время и место которой определяет председатель, но не позднее чем через 90 дней после поступления просьбы, в чрезвычайных ситуациях - не позднее 30 дней.

10.5. Если Конференцией Сторон не предусматривается иного, решения Комиссии принимаются единогласно.

Статья 11. Обязанности Комиссии

11.1. В обязанности Комиссии входит:

- постоянное наблюдение за выполнением настоящей Конвенции;
- разработка рекомендаций о мерах, относящихся к целям настоящей Конвенции;
- анализ содержания настоящей Конвенции, включая ее положения, и подготовка рекомендаций Сторонам о внесении необходимых поправок в текст настоящей Конвенции и приложений к ней, а также о принятии новых положений;
- координация совместных действий в рамках настоящей Конвенции;
- разработка и согласование международных процедур определения величины и порядка предоставления квот экологической безопасности на экспортно-импортные поставки;
- подготовка и публикация текущей информации и отчетных документов по Конвенции.

11.2. Комиссия в пределах своей компетенции может брать на себя также другие соответствующие функции, которые могут способствовать достижению целей настоящей Конвенции.

Статья 12. Организация работы Комиссии

12.1. Рабочими языками Комиссии являются русский и английский.

12.2. Комиссия принимает свои Правила процедуры и образует исполнительный орган - Секретариат.

12.3. Исполнительный орган Комиссии, Секретариат, находится в Санкт-Петербурге.

12.4. Комиссия назначает исполнительного секретаря и предусматривает назначение другого необходимого персонала, а также определяет обязанности, срок службы и условия работы исполнительного секретаря.

12.5. Исполнительный секретарь выполняет функции, необходимые для исполнения настоящей Конвенции, работы Комиссии, а также для осуществления других задач, возложенных на Комиссию Конференцией Сторон.

Статья 13. Финансовое обеспечение Комиссии

13.1. Комиссия формирует перспективный общий бюджет предполагаемых расходов, который представляется председателем Комиссии, утверждается постановлением Конференции Сторон. Годовой бюджет формируется и утверждается Комиссией.

13.2. Поступление средств в общий бюджет Комиссии осуществляется за счет согласованных по каждой Стороне взносов.

13.3. Поступление средств в специальный бюджет Комиссии осуществляется путем отчислений от ее деятельности по:

- организации в рамках настоящей Конвенции международной системы экологического страхования, аудирования и лицензирования экологически опасных объектов и видов деятельности, а также экологического этикетирования продуктов питания и товаров широкого спроса;

- установлению квот экологической безопасности на экспортно-импортные поставки экологически опасных товаров и услуг;

- созданию системы обмена опытом, подготовки кадров и повышения квалификации специалистов;

- организации изданий правовой, нормативной, научной, научно-популярной и учебной литературы в области обеспечения международной экологической безопасности.

13.4. Каждая Сторона несет расходы, связанные с участием в работе Комиссии ее представителей, экспертов и советников, если Комиссия единогласно не примет иного решения.

Статья 14. Право голоса

14.1. Каждая Сторона имеет три голоса в Комиссии.

14.2. Официальные представители заинтересованных Сторон могут принимать участие в работе Комиссии с правом совещательного голоса.

Статья 15. Ответственность

Стороны совместно разрабатывают и принимают правила, касающиеся вопросов ответственности за ущерб природной среде и здоровью населения, причиненный в результате действий или бездействия, и нарушение положений настоящей Конвенции, включающих, в том числе, пределы ответственности, критерии и процедуры установления ответственности, включая величину и способы возмещения ущерба и возможные средства судебной защиты.

Статья 16. Урегулирование споров

16.1. В случае возникновения споров между Сторонами в отношении толкования или применения настоящей Конвенции они должны стремиться к их разрешению путем переговоров.

16.2. Если заинтересованные Стороны не могут прийти к согласию, они должны обратиться за услугами или совместно просить о посредничестве третьей Сторону, компетентную международную организацию или компетентное лицо.

16.3. Если заинтересованные Стороны не смогли разрешить свой спор посредством переговоров или не смогли прийти к согласию относительно указанных ранее мер, такие споры с общего согласия выносятся на рассмотрение специально учрежденного арбитражного суда, постоянно действующего арбитражного суда или Международного суда.

16.4. Комиссия содействует каждой заинтересованной Стороне в поисках компромиссов и возможных путей разрешения споров путем приемлемых соглашений, организует проведение консультаций, экологических экспертиз и аудита по предмету возникающих споров, оказывает помощь в подготовке необходимых сведений в компетентные национальные и международные организации.

Статья 17. Отношение к другим конвенциям

17.1. Положения настоящей Конвенции не затрагивают прав и обязательств Сторон по ранее заключенным договорам, а также по договорам,

которые могут быть заключены в будущем, в развитие основных принципов международного экологического права, заложенных в основу настоящей Конвенции, в частности принципов:

- суверенитета государств над своей территорией;
- обеспечения национальной экологической безопасности;
- непричинения ущерба природной среде и здоровью населения за пределами юрисдикции государства;
- доступа к информации, предварительного уведомления и обмена информацией;
- взаимных консультаций;
- принятия мер предосторожности.

Статья 18. Конференция в целях пересмотра Конвенции или внесения в нее поправок

С целью общего пересмотра текста настоящей Конвенции или внесения в него поправок может быть созвана Конференция с согласия Сторон или по просьбе Комиссии.

Статья 19. Поправки к статьям Конвенции

19.1. Каждая Сторона может предложить поправки к статьям настоящей Конвенции. Любая такая предложенная поправка представляется Стороне-депозитарию, которая направляет ее всем Сторонам. Стороны в кратчайшие сроки после получения сообщения информируют депозитарий о принятии или отклонении указанной поправки. Предложенная поправка по просьбе любой Стороны рассматривается Комиссией. В этом случае применяется процедура, изложенная в пункте 3 статьи 10. В случае принятия такой поправки Комиссией применяется процедура, указанная в пункте 2 настоящей статьи.

19.2. Комиссия может рекомендовать поправки к статьям настоящей

Конвенции. Любая такая рекомендованная поправка представляется Стороне-депозитарию, которая направляет ее всем Сторонам. Стороны в кратчайшие сроки после получения такого сообщения уведомляют Сторону-депозитарий о принятии или отклонении указанной поправки. 19.3. Поправка вступает в силу по истечении 90 дней с момента получения Стороной-депозитарием уведомлений всех Сторон о принятии такой поправки.

Статья 20. Статус приложений

Приложения к настоящей Конвенции составляют ее неотъемлемую часть.

Статья 21. Поправки к приложениям и принятие таких приложений

21.1. Любая поправка к приложениям, предложенная Стороной, направляется Стороной-депозитарием другим Сторонам и рассматривается Комиссией. В случае ее принятия Комиссией поправка направляется Сторонам с рекомендацией о ее принятии.

21.2. Любая поправка к приложениям, рекомендованная Комиссией, направляется Стороной-депозитарием Сторонам и рекомендуется для принятия.

21.3. Такая поправка считается принятой по истечении установленного Комиссией срока, если в течение этого периода времени ни одна из Сторон не уведомит в письменном виде Сторону-депозитарий о своем возмущении против этой поправки. Принятая поправка вступает в силу в срок, установленный Комиссией.

Определенный Комиссией период продлевается на дополнительный срок в шесть месяцев и дата вступления в силу поправки соответственно откладывается, если, в исключительных случаях, любая Сторона до истечения установленного Комиссией срока информирует Сторону-депозитарий о том, что, несмотря на ее намерение принять упомянутую поправку, правовые требования, необходимые для такого принятия, еще не выполнены.

21.4. Приложение к настоящей Конвенции может быть принято в соответствии с положениями настоящей статьи.

Статья 22. Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания в Санкт-Петербурге Сторонами в лице правительств стран и полномочных представителей международных организаций с «__»_____ 20__ года по «__»_____ 20__ года.

Статья 23. Ратификация, одобрение и присоединение

23.1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации или одобрению.

23.2. Настоящая Конвенция после ее вступления в силу открыта для присоединения любого другого государства или международной организации, заинтересованных в достижении целей настоящей Конвенции, при условии, что это государство или такая организация приглашены всеми Сторонами. В случае

ограниченной компетенции региональной организации в области коллективной экологической безопасности, ее полномочия и условия участия могут быть согласованы между Комиссией и данной заинтересованной организацией.

23.3. Ратификационные грамоты и документы об одобрении или присоединении сдаются на хранение Стороне-депозитарию. Сторона-участник Конвенции направляет Депозитарию данные о своих представителях в Конференции и Комиссии.

23.4. Международные организации, которые становятся Сторонами настоящей Конвенции, по вопросам, относящимся к их компетенции, от своего имени осуществляют свои права и выполняют обязательства, возложенные настоящей Конвенцией на их государства-члены, в этом случае последние не имеют права индивидуально осуществлять свои права.

Статья 24. Вступление в силу

24.1. Настоящая Конвенция вступает в силу по истечении двух месяцев с момента сдачи на хранение третьей ратификационной грамоты или документов о прохождении внутригосударственных процедур о ее принятии.

24.2. Для каждого государства, которое ратифицирует или одобряет настоящую Конвенцию, в период до или после сдачи на хранение последней ратификационной грамоты или документа об одобрении, упомянутых в пункте 24.1 настоящей статьи, настоящая Конвенция вступает в силу или по истечении двух месяцев с даты сдачи на хранение таким государством ратификационной грамоты или документа об одобрении, либо с даты вступления настоящей Конвенции в силу, в зависимости от того, какая из этих дат наиболее поздняя.

24.3. Для каждого государства или международной организации, которые присоединяются к Конвенции, настоящая Конвенция вступает в силу по истечении двух месяцев с даты сдачи на хранение таким государством или региональной организацией своих документов о присоединении.

Статья 25. Выход из Конвенции

25.1. В любое время по истечении пяти лет со дня вступления в силу настоящей Конвенции любая Сторона может выйти из настоящей Конвенции путем направления письменного уведомления об этом Стороне-депозитарию. Такой выход приобретает силу для данной Стороны через 6 месяцев после получения Стороной-депозитарием уведомления о выходе из Конвенции.

25.2. В случае получения уведомления Стороны о выходе из Конвенции Сторона-депозитарий поручает Комиссии созыв совещания Сторон с целью рассмотрения последствий такого выхода.

Статья 26. Депозитарий

Сторона-депозитарий осуществляет:

- а) уведомление всех Сторон о:
- подписании;
 - сдаче на хранение любой ратификационной грамоты, документа об одобрении или присоединении;
 - дате вступления в силу настоящей Конвенции;
 - любой предложенной или рекомендованной поправке к любой статье или Приложению либо принятии нового положения, а также дате вступления в силу такой поправки или нового положения;
 - любом уведомлении о дате его получения в соответствии со статьями 18 и 19;
 - любом уведомлении о выходе из настоящей Конвенции и дате, с которой такой выход приобретает силу;
 - любом другом действии или уведомлении, касающемся настоящей Конвенции;
- б) передачу заверенных копий настоящей Конвенции государствам или международным организациям, присоединяющимся к настоящей Конвенции.

Статья 27. Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, русский и английский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение полномочному представителю Стороны-депозитария.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

СОВЕРШЕНО «__» _____ 20__ года.

Приложение 2

Принят на пятнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (постановление № 15-6 от 13 июня 2000 года)

Модельный закон**«Об экологическом страховании»****(Об организации страхового дела в сфере защиты населения, территорий и хозяйственных объектов от воздействия загрязненной окружающей природной среды)**

Настоящий Закон устанавливает единые условия и порядок страхования гражданской ответственности за причинение убытков, вызванных аварийным загрязнением окружающей природной среды в государстве (далее - экологическое страхование); регулирует отношения в сфере гражданско-правовой ответственности за аварийное загрязнение окружающей природной среды и за последующее причинение вреда физическим и юридическим лицам вследствие воздействия загрязненной окружающей природной среды; обеспечивает страховую защиту жизни, здоровья и социально значимых интересов граждан, юридических лиц в виде возмещения причиненных убытков. Экологическое страхование обеспечивает гарантию возмещения убытков, а также экономическое стимулирование предотвращения аварийного загрязнения окружающей природной среды и деятельности по нейтрализации угроз безопасности личности, общества и государства со стороны загрязненной окружающей природной среды.

Положения настоящего Закона распространяются на все предприятия, организации, учреждения независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, функционирующие на территории государства.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия и термины, употребляемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия и термины:

экологическое страхование (страхование гражданской ответственности за причинение убытков, вызванных аварийным загрязнением окружающей природной среды) - осуществляемое в силу закона страхование гражданской ответственности предприятий, организаций, учреждений, чья деятельность является источником повышенной опасности для окружающей природной среды, за причинение убытков гражданам и юридическим лицам (третьим лицам, выгодоприобретателям), возникающих в результате воздействия загрязненной вследствие аварий и техногенных катастроф, произошедших на этих предприятиях, в организациях, учреждениях, а также других чрезвычайных событий окружающей природной среды на население, хозяйственные объекты и территорию;

источники повышенной опасности для окружающей природной среды - предприятия, организации, учреждения, осуществляющие виды деятельности, имеющей высокий уровень потенциальной техногенной и экологической опасности. Перечень видов этой деятельности разрабатывается в форме «Списка технологий и производств, функционирование которых приводит к загрязнению окружающей природной среды и ответственность которых за это должна быть застрахована», и приводится в качестве приложения к настоящему Закону;

аварийное загрязнение окружающей природной среды - внезапное непреднамеренное загрязнение окружающей природной среды, вызванное аварией или катастрофой, произошедшими на предприятии, в организации, учреждении, а также другими чрезвычайными событиями вследствие прямого или косвенного воздействия на окружающую природную среду и состоящее в выбросе в атмосферу или сбросе вредных веществ в воду, или в рассредоточении твердых, жидких или газообразных загрязняющих веществ на участке земной поверхности, в недрах, или в образовании запахов, шумов, вибрации, радиации, или в электромагнитном, температурном, световом или ином физическом, химическом, биологическом вредном воздействии, превышающем для данной территории и времени допустимый уровень.

Нормативы превышения допустимого уровня устанавливаются для каждого прямого или косвенного воздействия и по каждому региону отдельно для воздушной, водной среды, земной поверхности (недра) специально уполномоченным в области охраны окружающей природной среды органом;

экологический аудит при экологическом страховании предприятия, организации, учреждения - предпринимательская деятельность по осуществлению независимой оценки информации о состоянии технологического

и природоохранного оборудования на предприятии, организации, учреждении, имеющая целью установление степени потенциальной техногенной и экологической опасности аудируемого предприятия, организации, учреждения и величины убытка, который может быть причинен гражданам и юридическим лицам (третьим лицам, выгодоприобретателям), возникающего в результате воздействия загрязненной вследствие аварий и техногенных катастроф, произошедших на этих предприятиях, в организациях, учреждениях, а также других чрезвычайных событий окружающей природной среды на население, хозяйственные объекты и территорию.

Статья 2. Законодательство о гражданско-правовой ответственности за причинение убытков, вызванных аварийным загрязнением окружающей природной среды

1. Отношения в области гражданско-правовой ответственности за причинение убытков, вызванных аварийным загрязнением окружающей природной среды, их финансовое обеспечение регулируются настоящим Законом, гражданским законодательством и законодательством в сфере охраны окружающей природной среды и страхования, а также правовыми актами субъектов права.

Законодательство субъектов права не действует в части, устанавливающей более низкие, чем настоящий Закон, требования по экологическому страхованию.

2. В целях осуществления государственной политики в области гражданско-правовой ответственности за причинение убытков, вызванных аварийным загрязнением окружающей природной среды, правительство осуществляет нормативное регулирование экологического страхования, а также специальные разрешительные, контрольные и надзорные функции в области гражданско-правовой ответственности за причинение убытков, вызванных аварийным загрязнением окружающей природной среды.

Статья 3. Виды деятельности, подлежащей экологическому страхованию

Деятельность предприятий, организаций, учреждений, являющаяся источником повышенной опасности для окружающей природной среды, подлежит экологическому страхованию. Перечень видов деятельности, подлежащей экологическому страхованию, устанавливается правительством государства, а также может дополняться правовыми актами субъектов права и приводится в «Списке технологий и производств, функционирование которых приводит к загрязнению окружающей природной среды и ответственность которых за это должна быть застрахована».

Статья 4. Объекты экологического страхования

Объектами экологического страхования являются имущественные интересы, связанные с возмещением предприятием, организацией, учреждением, чья деятельность является источником повышенной опасности для окружающей природной среды, вреда жизни, здоровью и имуществу третьих лиц, причиненного аварийным загрязнением окружающей природной среды.

Глава 2. Страховая деятельность в сфере защиты населения, территорий и хозяйственных объектов от воздействия загрязненной окружающей природной среды

Статья 5. Страховая деятельность

1. Страховой деятельностью в сфере защиты населения, территорий и хозяйственных объектов от воздействия загрязненной окружающей природной среды является деятельность страховщиков по заключению договоров экологического страхования, сострахования или перестрахования, формированию страховых резервов и выполнению принятых страховых обязательств.

2. Контроль за обязательным наличием договоров экологического страхования у предприятий, организаций, учреждений осуществляется специально уполномоченным в сфере охраны окружающей природной среды государственным органом и его территориальными подразделениями.

Статья 6. Страховщики

1. Страховщиками признаются созданные для осуществления страховой деятельности юридические лица (страховые организации), получившие лицензию на осуществление экологического страхования на территории государства в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

2. Страховщик предоставляет страховую защиту имущественных интересов предприятий, организаций, учреждений в случае предъявления им третьими лицами претензий в соответствии с действующими нормами гражданского законодательства о возмещении убытков, вызванных аварийным (непреднамеренным) загрязнением окружающей природной среды в результате осуществления хозяйственной и иных видов деятельности предприятиями, организациями, учреждениями. Страховая защита предоставляется в рамках действия конкретного договора страхования.

Статья 7. Лимиты ответственности страховщика

Ответственность страховщика за причинение убытков гражданам и юридическим лицам, образующихся в результате аварийного загрязнения окружающей природной среды, является ограниченной. Лимиты ответственности устанавливаются на весь срок действия договора страхования для выплат по одному иску, по группе исков, вытекающих из одного факта аварийного загрязнения окружающей природной среды и ее негативного воздействия на физических и юридических лиц.

Лимит ответственности страховщика при экологическом страховании устанавливается на основе нормативно-методических документов по оценке убытков (вреда) гражданам и юридическим лицам от аварийного загрязнения окружающей природной среды, утвержденных правительством, и закрепляется договором экологического страхования.

При причинении вреда нескольким лицам на сумму свыше лимита ответственности страховщик возмещает каждому из потерпевших (в случае, если иски ими предъявлены одновременно) сумму пропорционально объему убытка, причиненного каждому из этих лиц в пределах лимита ответственности.

В договоре страхования устанавливаются конкретные лимиты ответственности страховщика, однако предельный размер выплат не может превышать 80% от общей страховой суммы, установленной в договоре страхования по всем рискам, принятым к страхованию.

Статья 8. Страхователи

1. Страхователями в экологическом страховании являются предприятия, организации, учреждения, чья деятельность является источником повышенной опасности для окружающей природной среды.

В случаях, предусмотренных законодательством в различных сферах хозяйственной и иных видов деятельности, страхователями могут выступать граждане, использующие или по заказу которых осуществляется эксплуатация опасных производственных объектов, являющихся источником повышенной опасности для окружающей природной среды.

Для защиты от чрезвычайных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей природной среды, страхователями могут выступать центральные и местные органы исполнительной власти. Убытки, причиненные личности или имуществу гражданина, а также третьим лицам на территории государства, подлежат возмещению в объеме и порядке, предусмотренных настоящим Законом. 2. По степени экологической опасности страхователи подразделяются на категории, определяемые в процессе экологического аудита. Порядок

экологического аудита при экологическом страховании устанавливается правительством.

3. Страхователи, информация о которых содержит государственную, военную, служебную и коммерческую тайну, проводят экологическое страхование с учетом требований действующего законодательства. 4. Страхователь вправе выбирать страховщика по своему усмотрению. Страховщик не вправе отказать в обязательном экологическом страховании страхователям, отнесенным по результатам экологического аудита к одной из категорий экологической опасности, и обязан после получения всех необходимых документов и расчета страховых взносов заключить со страхователем договор обязательного экологического страхования.

Статья 9. Обязанность предприятия, организации, учреждения осуществить экологическое страхование

1. Предприятие, организация, учреждение, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность, отнесенную к опасным для окружающей природной среды видам деятельности в соответствии со статьей 3 настоящего Закона, либо граждане, использующие или по заказу которых осуществляется эксплуатация опасных производственных объектов, являющихся источником повышенной опасности для окружающей природной среды и включенных по результатам экологического аудита в одну из категорий экологической опасности, обязаны осуществить экологическое страхование.

2. Функционирование предприятия, организации, учреждения либо деятельность гражданина, указанных в пункте 1 настоящей статьи, не осуществивших экологическое страхование, является противозаконным.

3. Контроль за наличием документов, подтверждающих экологическое страхование, осуществляется специально уполномоченным в сфере охраны окружающей природной среды государственным органом и его территориальными подразделениями при вводе в эксплуатацию, расширении, реконструкции, техническом перевооружении, консервации, ликвидации предприятия, организации, учреждения, а также при выдаче лицензии на природопользование.

Статья 10. Страховой случай

1. Страховой случай - воздействие окружающей природной среды, загрязненной вследствие аварии, катастрофы, произошедших у страхователя, либо другого чрезвычайного события на население, хозяйственные объекты и территорию, в связи с которым возникает гражданская ответственность страхователя по компенсации нанесенного вреда, покрываемого экологическим страхованием.

2. Страховым случаем не является воздействие на население, хозяйственные объекты и территорию окружающей природной среды, загрязненной вследствие:

- постоянных выбросов, сбросов и размещения вредных веществ в окружающей природной среде в объемах, меньше кратных, установленных при оценке экологической опасности страхователей в соответствии с порядком экологического аудита, предусмотренного пунктом 2 статьи 8 настоящего Закона;

- халатности в работе;

- прямо или косвенно связанных с военными действиями, восстаниями, забастовками, гражданскими волнениями, диверсиями, внутренними беспорядками, чрезвычайными, военными, осадными или особыми положениями, объявленными органами государственной власти, а также последствиями перечисленных ситуаций;

- деятельности страхователя, заявленной им как экологически безопасной, несмотря на то что он знал или должен был знать о вредных последствиях этой деятельности;

- умышленных действий страхователя или пострадавших третьих лиц;

- нарушения страхователем законов, постановлений, ведомственных или производственных правил, инструкций, норм и нормативных документов;

- действий персонала по управлению производственными процессами, не уполномоченного на это или не прошедшим соответствующей подготовки, инструктажа, а также лиц, страдающих заболеваниями, ограничивающими их дееспособность;

- действий, увеличивающих риск наступления страхового события и известных страхователю, но о которых страховщик не был оповещен;

- вины руководства страхователя и его должностных лиц, ответственных за осуществление контроля за природоохранным оборудованием, состоянием других основных производственных фондов;

- обнаружения убытков, вызванных ранее (до заключения договора экологического страхования) произошедшим аварийным (непреднамеренным) загрязнением окружающей природной среды.

Статья 11. Договор экологического страхования

1. Договор экологического страхования заключается на один год и является соглашением между страхователем и страховщиком, в силу которого при наступлении страхового случая страховщик обязуется произвести страховую выплату третьим лицам в пределах страховой суммы, а страхователь обязуется уплачивать страховые взносы в установленные договором сроки.

2. Факт заключения договора экологического страхования удостоверяется страховым полисом, оформляемым в соответствии с действующим законодательством.

При подготовке договора экологического страхования проводится обязательный экологический аудит страхователя.

Страхователь обязан представить страховщику все имеющиеся документы, требующиеся для проведения экологического аудита.

Расходы на проведение экологического аудита страхователя оплачивает страхователь. Расходы по проведению экологического аудита в виде аквизиционной деятельности несет страховщик.

Статья 12. Права и обязанности сторон

1. Страховщик обязан:

1.1. При наступлении страхового случая совместно со страхователем составить необходимую страховую документацию (аварийный сертификат).

1.2. После принятия решения о страховой выплате произвести ее в течение 72 часов.

1.3. Обеспечить конфиденциальность информации, которая стала известна в процессе страхования.

2. Страховщик имеет право:

2.1. Получать от страхователя полную информацию, необходимую для оценки риска загрязнения окружающей природной среды, о причинах, размерах и последствиях произошедшего страхового случая.

2.2. Организовывать проведение экологического аудита страхователя или поручать его осуществление специализированным организациям.

2.3. Принимать участие в переговорах и соглашениях о возмещении причиненного страховым случаем убытка.

2.4. Участвовать в работе комиссии по выяснению причин, размера и последствий причиненного страховым случаем убытка.

2.5. Принимать участие в судебных и арбитражных процессах по поводу предъявленных страхователю имущественных требований. На основании дополнительного соглашения страховщик имеет право выступать в судебных органах от имени и по поручению страхователя.

2.6. При необходимости запрашивать дополнительные сведения, связанные со страховым случаем у страхователя, других учреждений и организаций, а также самостоятельно произвести выяснение причин и обстоятельств страхового случая.

2.7. За счет средств резерва предупредительных мероприятий осуществлять мероприятия, способствующие снижению экологической опасности функционирования страхователя и стимулирующие его к этому.

3. Страхователь обязан:

3.1. Сообщать страховщику обо всех известных ему обстоятельствах, имеющих значение для оценки экологической опасности его деятельности, а также о действующих договорах страхования в этой области.

3.2. В соответствии с договором экологического страхования уплачивать страховые взносы.

3.3. Представить страховщику всю информацию, необходимую для оценки риска загрязнения окружающей природной среды, причин, размеров и последствий произошедшего страхового случая.

3.4. Допускать представителей страховщика (или других лиц по его поручению) к документации и оборудованию в целях проведения экологического аудита.

3.5. Немедленно сообщать страховщику обо всех имевших место в процессе действия договора экологического страхования случаях загрязнения окружающей природной среды или создавших его реальную угрозу, а также обеспечить участие представителей страховщика в осмотре места аварии и установлении причин и размера убытка.

3.6. Немедленно сообщать страховщику обо всех претензиях и исках, предъявленных страхователю в соответствии с действующим законодательством, обусловленных загрязнением окружающей природной среды, и принимать все меры для участия страховщика в судебных разбирательствах по этим требованиям.

3.7. Принять все меры для минимизации неблагоприятных последствий от аварийного загрязнения окружающей природной среды, для выяснения его причин, последствий и размера причиненного убытка.

3.8. Не выплачивать возмещение третьим лицам, не признавать частично или полностью требования, предъявленные страхователю в установленном порядке, а также не принимать на себя каких-либо обязательств в процессе урегулирования таких требований без согласия страховщика.

4. В том случае, когда на страхователе лежит обязанность сообщить страховщику какую-либо информацию, предусмотренную настоящим Законом и договором экологического страхования, это должно быть сделано в трехдневный срок со дня, когда ее получил или должен был получить страхователь с приложением оригиналов документов или заверенных страхователем копий.

5. Страхователь имеет право:

5.1. При досрочном прекращении договора экологического страхования на получение части страхового взноса за время с момента прекращения договора экологического страхования до его официального срока окончания по таблице

краткосрочных страхований, утвержденной специально уполномоченным в области страхования государственным органом.

5.2. На основании дополнительного соглашения со страховщиком использовать средства резерва предупредительных мероприятий на проведение у себя природоохранных мероприятий, предупреждающих аварийное загрязнение окружающей природной среды.

5.3. При реализации природоохранных мероприятий, снижающих экологическую опасность своей деятельности, на перерасчет страховой премии с применением скидок и надбавок, предусмотренных пунктом 3 статьи 14 настоящего Закона.

Глава 3. Страховая сумма и страховой взнос

Статья 13. Страховая сумма

Страховой суммой является денежная сумма, на основе которой определяется размер страхового взноса и страховой выплаты.

Страховая сумма устанавливается по договоренности между страхователем и страховщиком с учетом результатов экологического аудита, позволяющего включить страхователя в одну из категорий экологической опасности и определить размер убытков, вызванных аварийным загрязнением окружающей природной среды.

Размер убытков, вызванных аварийным загрязнением окружающей природной среды, определяется специально уполномоченным в сфере охраны окружающей природной среды государственным органом с привлечением независимых экспертов на основе утвержденных правительством нормативно-методических документов по оценке убытков гражданам и юридическим лицам от аварийного загрязнения окружающей природной среды.

Статья 14. Страховой взнос и страховой тариф

1. Страховой взнос устанавливается в процентном отношении от страховой суммы, определенной сторонами договора страхования.

Тарифная ставка страхового взноса устанавливается в соответствии с требованиями специально уполномоченного в сфере страховой деятельности государственного органа с учетом категории экологической опасности страхователя в размере от 1,8% до 5,3%.

Исходя из категории экологической опасности страхователя и текущих затрат страховщика в каждом конкретном случае при установлении фактической

тарифной ставки страхового взноса страховщик вправе применить поправочный коэффициент с предельными значениями от 0,5 до 1,3.

Порядок, сроки и условия уплаты страхового взноса устанавливаются в договоре страхования.

2. Взносы по экологическому страхованию учитываются в сумме средств, направляемых на проведение природоохранных мероприятий у страхователя.

Вариант:

Взносы по обязательному экологическому страхованию включаются в себестоимость выпускаемой продукции (работ, услуг) в объеме, устанавливаемом правительством.

3. Если в течение года не будет возбуждено ни одного иска за причинение убытков, вызванных аварийным загрязнением окружающей природной среды, и не обнаружатся обстоятельства, которые могут к ним привести, размер страховых взносов в дальнейшем рассчитывается в соответствии со следующей шкалой:

- в течение двух последующих лет экологического страхования страхователю предоставляется скидка в размере 10% от ставки страхового взноса, указанной в пункте 1 настоящей статьи;

- в течение трех последующих лет - в размере 15%;

- в течение четырех последующих лет - в размере 25%;

- последующий период страхования - в размере 30%. В случае возбуждения предъявленных к оплате страховщику исков годовой страховой взнос в размере 100% от указанного в пункте 1 настоящей статьи взимается уже на следующий год. После этого, если в течение трех лет иски не будут предъявляться, годовой страховой взнос сокращается соответственно до 85, 75 и 70% через каждые три года.

При предъявлении исков за страховые случаи, произошедшие в предыдущие годы, размеры взимаемых страховых взносов корректируются ретроспективно, исходя из того, когда иск возбужден или когда произошел страховой случай (или страхователю стали известны обстоятельства, которые в конечном итоге привели к возбуждению этого иска). При этом расчет размеров страховых взносов производится в том же порядке, как указано ранее, с взиманием причитающихся к оплате страховых взносов за истекший период страхования.

Статья 15. Страховое возмещение

1. При наступлении страхового случая страховщик выплачивает страховое возмещение юридическим и физическим лицам, предъявившим страхователю претензии в установленном законодательством порядке.

Страховое возмещение не может превышать размера реальных убытков, причиняемых третьим лицам аварийным загрязнением окружающей природной среды, и лимитов ответственности страховщика.

2. Для выплаты страхового возмещения страхователь должен представить следующие документы:

- акт компетентной комиссии о причинах, масштабах и последствиях наступившего случая, повлекшего аварийное загрязнение окружающей природной среды;

- внутренние документы, связанные с наступившим случаем;

- аварийный сертификат, подготовленный в установленном порядке;

- требования и претензии к страховщику, предъявленные ему в связи с наступившим случаем;

- в отдельных случаях - решение судебного органа, признавшего страхователя виновным в наступлении указанного случая и причинении убытка третьим лицам, с указанием размера убытка, подлежащего возмещению.

3. Возмещению не подлежат следующие виды убытков:

- связанные с гонадотропными последствиями загрязнения окружающей природной среды;

- связанные с причинами, о которых страхователю было известно до начала действия или в период действия договора экологического страхования;

- штрафы за аварийное загрязнение окружающей природной среды, неустойки и т.п. санкции.

4. Если в отношении принятого на ответственность риска действовали и другие договоры экологического страхования, страховщик выплачивает юридическим и физическим лицам, получившим судебное удовлетворение своих претензий, страховое возмещение в размере, пропорциональном отношению страховой суммы по заключенному им договору к общей страховой сумме по всем заключенным страхователем договорам экологического страхования.

Глава 4. Страховые резервы и регрессное требование

Статья 16. Страховые резервы страховщика

Для обеспечения выполнения принятых страховых обязательств по договорам экологического страхования страховщики в порядке и на условиях, установленных действующим законодательством, образуют из полученных страховых взносов необходимые для предстоящих страховых выплат страховые резервы.

Страховщики создают резерв предупредительных природоохранных мероприятий (РППМ) для финансирования мероприятий по предупреждению

аварийного загрязнения окружающей природной среды в размере 15% собранных страховых взносов по экологическому страхованию, который должен быть использован страховщиками полностью не позднее третьего года с момента их образования.

Статья 17. Использование резерва предупредительных природоохранных мероприятий

Использование резерва предупредительных природоохранных мероприятий осуществляется согласно договору о плане природоохранных мероприятий страхователей, подписанному страховщиком и страхователем и утвержденному специально уполномоченным в сфере охраны окружающей природной среды государственным органом.

При реализации плана природоохранных мероприятий страхователей финансовые средства направляются подрядчику, выполняющему эти мероприятия.

Иное, за исключением также подпунктов 2.7, 5.2 статьи 12 настоящего Закона, расходование средств резерва предупредительных мероприятий запрещается.

Статья 18. Право регресса

Страховщик, возместивший убытки, вызванные аварийным загрязнением окружающей природной среды, в соответствии с настоящим Законом, не имеет права регресса (обратного требования) к кому бы то ни было, за исключением случаев, когда убытки, для возмещения которых были предоставлены средства, причинены умышленно.

Статья 19. Исковая давность

На требования о возмещении убытков, причиненных жизни и здоровью граждан вследствие воздействия аварийно загрязненных природных объектов, исковая давность не распространяется.

Срок исковой давности по требованиям, связанным с возмещением убытков, причиненных имуществу граждан и юридических лиц в результате аварийного загрязнения окружающей природной среды, устанавливается в два года с момента, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права.

Глава 5. Гарантийный фонд экологического страхования

Статья 20. Гарантийный фонд экологического страхования

1. Для возмещения третьим лицам убытков, вызванных аварийным загрязнением окружающей природной среды, произошедшим в неустановленной или незастрахованной организации-природопользователе, создается в соответствии с действующим законодательством гарантийный (государственный) фонд экологического страхования. Его учредителями являются специально уполномоченные в сфере охраны окружающей природной среды государственные органы, страховщики, предприятия, организации, учреждения.

Из гарантийного (государственного) фонда экологического страхования производится возмещение убытков третьим лицам:

- пострадавшим от неустановленных или незастрахованных предприятий, организаций, учреждений;

- не имеющим возможности получения возмещения от страховщика из-за его банкротства, ликвидации или лишения лицензии при отсутствии правопреемника.

2. При введении обязательного экологического страхования гарантийный (государственный) фонд экологического страхования управляет централизованными резервами экологического страхования, содействует развитию добровольного экологического страхования, а также координирует осуществление предупредительных природоохранных мероприятий.

Страховщик, имеющий лицензию на проведение операций обязательного экологического страхования, обязан заключить договор с гарантийным (государственным) фондом экологического страхования о проведении обязательного экологического страхования с учетом задач гарантийного (государственного) фонда экологического страхования.

3. Основные задачи, функции и структура гарантийного (государственного) фонда экологического страхования определяются положением о нем, утверждаемым правительством.

Статья 21. Средства гарантийного (государственного) фонда экологического страхования

1. Денежные средства гарантийного (государственного) фонда экологического страхования образуются за счет ежеквартальных отчислений в размере 5% от объема страховых взносов по договорам экологического

страхования, средств специально уполномоченных в сфере охраны окружающей природной среды государственных органов, предприятий, организаций, учреждений, а также за счет добровольных взносов физических и юридических лиц.

2. Средства гарантийного (государственного) фонда экологического страхования расходуются исключительно на возмещение убытков потерпевшим и не подлежат налогообложению. В исключительных случаях по решению учредителей гарантийного (государственного) фонда экологического страхования средства могут быть направлены предприятию, организации, учреждению на предупреждение аварийного загрязнения окружающей природной среды.

3. Средства гарантийного (государственного) фонда экологического страхования не могут быть изъяты, распределены среди учредителей или использованы в иных, кроме указанных в пункте 2 статьи 21 настоящего Закона, целях.

Статья 22. Право гарантийного (государственного) фонда экологического страхования на требование возмещения расходов

Гарантийный (государственный) фонд экологического страхования имеет право требовать с предприятия, организации, учреждения, не заключивших договоров экологического страхования, возмещения расходов по компенсации третьим лицам гарантийным (государственным) фондом экологического страхования убытков, причиненных деятельностью предприятия, организации, учреждения, вызвавшей аварийное загрязнение окружающей природной среды.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 23. Рассмотрение споров

Споры, вытекающие из отношений сторон по экологическому страхованию, разрешаются судами, арбитражными судами и третейскими судами.

Статья 24. Международные договоры

Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Статья 25. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 26. Приведение законодательства в соответствие с настоящим Законом

Законодательство и иные нормативно-правовые акты государства, законодательные и иные нормативно-правовые акты субъектов права разрабатываются и (или) приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня его официального вступления в силу.

Приложение 3

Принят на пятнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (постановление № 15-6 от 13 июня 2000 года)

Модельный закон «Об основах экологического предпринимательства»

Настоящий Закон регулирует деятельность по производству продукции, выполнению работ и оказанию услуг природоохранного назначения, определяет принципы формирования и использования соответствующих финансовых ресурсов и вводится с целью:

- определения экологического предпринимательства в качестве одного из приоритетных направлений экономического развития государства;

- формирования и совершенствования системы экологического предпринимательства с учетом тенденций развития рыночных отношений и обеспечения правового регулирования экологического предпринимательства как особого вида предпринимательской деятельности;

- реализации концепции перехода государства к устойчивому развитию; перераспределения части расходов по охране и воспроизводству природных ресурсов на субъектов предпринимательской деятельности; формирования основ соответствующей отрасли национальной экономики. Настоящий Закон направлен на эффективное использование в экономике материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологии, управленческого опыта, обеспечение стабильности условий экологического предпринимательства.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия: экологическое предпринимательство - производственная, научно-исследовательская, кредитно-финансовая деятельность по производству товаров, выполнению работ и оказанию услуг, имеющая целевым назначением обеспечение сохранения и восстановления окружающей среды и охрану природных ресурсов: продукция (работы, услуги) природоохранного назначения

- часть объектов гражданских прав, использование которых обеспечивает охрану окружающей природной среды и воспроизводство природных ресурсов; субъекты экологического предпринимательства - юридические лица и предприниматели без образования юридического лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие деятельность по производству продукции, выполнению работ и услуг природоохранного назначения.

Статья 2. Законодательство государства об экологическом предпринимательстве

Законодательство государства, регулирующее предпринимательскую деятельность в области охраны окружающей среды, основывается на базовом законодательстве о предпринимательской деятельности государства (Гражданский кодекс) с учетом положений правового регулирования природоохранной деятельности. Если международными договорами государства установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством государства в области экологического предпринимательства, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, возникающие при производстве продукции природоохранного назначения, проведении научно-исследовательской, кредитно-финансовой деятельности, выполнении работ и оказании услуг, имеющих целевым назначением обеспечение сохранения и восстановления окружающей среды и охрану природных ресурсов, а также связанные с государственными гарантиями при осуществлении такой деятельности на территории государства.

Статья 4. Субъекты экологического предпринимательства

Субъектами экологического предпринимательства являются юридические лица и предприниматели без образования юридического лица любой организационно-правовой формы, у которых производство продукции природоохранного назначения определено в качестве основного направления деятельности в уставных документах и доля этой продукции составляет не менее 75 процентов общего годового объема продукции в стоимостном выражении, которые также специализируются (имеют основной вид деятельности по уставным документам) на выполнении работ и услуг природоохранного назначения.

Глава 2. Компетенция органов государственной власти в сфере экологического предпринимательства

Статья 5. Компетенция государства в сфере экологического предпринимательства

Компетенция государства в сфере экологического предпринимательства определяется конституцией государства с учетом соответствующих положений гражданского и природоохранительного законодательства. В ведении государства в сфере экологического предпринимательства находятся:

1) установление правового режима и гарантий для экологического предпринимательства (правовых, имущественных, налоговых, таможенных и т.д.);

2) нормативное правовое регулирование экологического предпринимательства как составной части предпринимательской деятельности;

3) установление особого налогового режима субъектов экологического предпринимательства;

4) определение объемов финансирования, видов, объемов приобретения и производителей продукции природоохранного назначения при реализации природоохранных программ, проектов и мероприятий, финансируемых полностью из бюджета;

5) согласование видов, объемов потребления и производителей продукции природоохранного назначения при реализации природоохранных программ, проектов и мероприятий, финансируемых частично из бюджета;

6) контроль за выполнением субъектами экологического предпринимательства договорных обязательств при реализации природоохранных программ, проектов и мероприятий, финансируемых полностью из бюджета;

7) разработка и реализация государственной политики, в сфере экологического предпринимательства;

8) заключение международных и межгосударственных договоров и соглашений в области экологического предпринимательства.

Статья 6. Совместная компетенция государства и субъектов государства в сфере экологического предпринимательства

В совместном ведении государства и субъектов права находятся:

1) обеспечение соответствия законов и иных правовых и нормативных актов субъектов права законодательству в сфере экологического предпринимательства;

2) развитие системы экологического предпринимательства с учетом специфики субъектов права, конкретной экологической ситуации на их территории;

3) определение объемов финансирования, видов, объемов потребления и производителей продукции природоохранного назначения по природоохранным программам, проектам и мероприятиям, совместно финансируемым из бюджетов государства и субъектов права;

4) контроль за выполнением субъектами экологического предпринимательства договорных обязательств при реализации природоохранных программ, проектов и мероприятий, совместно финансируемых из бюджетов государства и субъектов права.

Статья 7. Компетенция субъектов государства в сфере экологического предпринимательства

В ведении субъектов государства в сфере экологического предпринимательства находятся:

1) нормативное правовое регулирование экологического предпринимательства в пределах своей компетенции согласно конституции государства;

2) установление налоговых льгот для субъектов экологического предпринимательства в дополнение к установленным законодательством;

3) определение объемов финансирования, видов, объемов приобретения и производителей продукции природоохранного назначения при реализации природоохранных программ, проектов и мероприятий, финансируемых полностью из бюджета субъектов права;

4) согласование видов, объемов потребления и производителей продукции природоохранного назначения при реализации природоохранных программ, проектов и мероприятий, финансируемых частично из бюджета субъектов права;

5) контроль за выполнением субъектами экологического предпринимательства договорных обязательств при реализации природоохранных программ, проектов и мероприятий, финансируемых полностью из бюджета субъектов права;

6) разработка государственных программ поддержки экологического предпринимательства на территории субъектов права;

7) заключение межгосударственных договоров и соглашений, договоров и соглашений в области экологического предпринимательства.

Статья 8. Компетенция органов местного самоуправления в сфере экологического предпринимательства

1. Определение и согласование объемов финансирования, видов, объемов приобретения и производителей продукции природоохранного назначения при реализации природоохранных программ, проектов и мероприятий, финансируемых полностью из муниципального бюджета.

2. Определение налогового режима субъектов экологического предпринимательства в части местных налогов.

Глава 3. Государственная поддержка экологического предпринимательства

Статья 9. Основные направления государственной поддержки экологического предпринимательства

Государственная поддержка экологического предпринимательства осуществляется по следующим основным направлениям:

1) создание правовой основы государственной поддержки экологического предпринимательства;

2) подготовка законодательных предложений по особому правовому, налоговому, таможенному и другим режимам для субъектов экологического предпринимательства (в том числе с использованием иностранного капитала) в целях наиболее эффективного привлечения в эту сферу трудовых, материальных и финансовых ресурсов с учетом тенденции развития рыночных отношений;

3) содействие субъектам экологического предпринимательства в развитии научно-технических, производственных, информационных связей со странами СНГ и зарубежными государствами;

4) анализ состояния экологического предпринимательства, эффективности применения мер по его государственной поддержке; создание единой информационной системы экологического предпринимательства;

5) подготовка нормативных актов, определяющих условия аккредитации, аттестации, сертификации и лицензирования субъектов экологического предпринимательства, отношений их с органами власти и управления природоохранными органами, необходимость, виды и характер регулирования экологического предпринимательства;

6) подготовка предложений по приоритетным направлениям и формам государственной поддержки субъектов экологического предпринимательства;

разработка государственных программ поддержки экологического предпринимательства;

7) содействие субъектам государства в поддержке экологического предпринимательства;

8) координация деятельности организаций, осуществляющих поддержку экологического предпринимательства.

Статья 10. Управление формированием рынка продукции (работ, услуг) природоохранного назначения

Развитие экологического предпринимательства в части формирования рынка продукции (работ, услуг) природоохранного назначения осуществляется путем реализации следующих мер:

1) определение потребности в продукции (работах, услугах) природоохранного назначения, включая их виды, объемы, места наибольшего спроса;

2) выявление потенциальных производителей и потребителей продукции (работ, услуг) природоохранного назначения;

3) определение целей и задач государственной политики ценообразования с учетом реальной экономической и экологической ситуации;

4) изучение и распространение зарубежного опыта в области управления рынком продукции (работ, услуг) природоохранного назначения;

5) разработка предложений по интеграции рынков продукции (работ, услуг) природоохранного назначения стран СНГ и зарубежных государств;

6) привлечение на льготных условиях иностранных фирм для создания объектов природоохранного назначения с использованием новейших технологий.

Статья 11. Государственные программы поддержки экологического предпринимательства

1. Государственная поддержка экологического предпринимательства осуществляется в соответствии с государственными, региональными программами.

2. Государственные программы поддержки экологического предпринимательства разрабатываются в порядке, установленном действующим законодательством, и должны быть соотнесены с государственными природоохранными программами, проектами и мероприятиями и программами ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

3. Финансовое обеспечение государственных программ поддержки экологического предпринимательства может осуществляться за счет средств государственного бюджета, средств бюджетов субъектов государства, средств местных бюджетов, средств потребителей продукции (работ, услуг) экологического предпринимательства, средств экологических фондов, других внебюджетных источников, включая специальные фонды поддержки экологического предпринимательства, средства, получаемые в результате перераспределения части расходов по охране и воспроизводству природных ресурсов.

4. Государственные программы поддержки экологического предпринимательства включают в себя следующие основные положения:

- перспективные направления и первоочередные меры развития экологического предпринимательства и приоритетные виды деятельности субъектов экологического предпринимательства;

- меры по формированию структур развития и поддержки экологического предпринимательства (в органах государственной власти, природоохранных органах, а также путем создания советов по экологическому предпринимательству, ассоциаций, союзов субъектов экологического предпринимательства, фондов поддержки);

- меры по созданию системы информационной поддержки и координации действий в сфере экологического предпринимательства;

- предложения по льготному кредитованию, установлению налоговых льгот и выделению средств из соответствующих бюджетов на поддержку экологического предпринимательства;

- создание системы привлечения инвестиций в сферу экологического предпринимательства;

- меры, связанные с производственно-технологической поддержкой субъектов экологического предпринимательства;

- меры по поддержке субъектов экологического предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Глава 4. Основы нормативного регулирования экологического предпринимательства

Статья 12. Разработка природоохранных проектов и программ

1. Обязательным требованием ко всем видам природоохранных программ, проектов и мероприятий государства является наличие сведений о предполагаемых видах, объемах потребления и производителях продукции природоохранного назначения.

2. Определение состава, содержания и сроков реализации природоохранных мероприятий является обязательным требованием при реализации любых инвестиционных проектов.

Статья 13. Учет затрат на приобретение продукции природоохранного назначения

Затраты на продукцию природоохранного назначения включаются в себестоимость продукции прочих субъектов предпринимательства. Порядок учета этих затрат и их отражения в результатах деятельности субъектов предпринимательства определяется нормативными актами.

Статья 14. Налоговое регулирование экологического предпринимательства

В целях стимулирования производства и потребления продукции природоохранного назначения законодательством могут устанавливаться следующие меры:

- полное или частичное освобождение от налога на добавленную стоимость, полное или частичное исключение продукции природоохранного назначения из налогооблагаемой базы по налогу на имущество предприятий;
- ускоренная амортизация основных фондов, являющихся продукцией природоохранного назначения;
- освобождение от налогообложения фиксированной части прибыли субъектов предпринимательства, направляемой на приобретение продукции природоохранного назначения.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 15. Государственная регистрация субъектов экологического предпринимательства

Государственная регистрация субъектов экологического предпринимательства осуществляется в установленном порядке с указанием основного вида деятельности - природоохранной (экологической).

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 17. Муниципальное регулирование экологического предпринимательства

Органам местного самоуправления при регулировании отношений и сфере экологического предпринимательства рекомендуется руководствоваться нормами настоящего Закона.

Статья 18. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Законом

Государствам СНГ предлагается привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Принят на десятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление N 10-7 от 6 декабря 1997 года)

Модельный закон

«О доступе к экологической информации»

Статья 1. Цель закона

Настоящий Закон обеспечивает право на получение достоверной, быстрой, своевременной и полной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов у органов государственной власти и управления и подчиненных им юридических лиц.

Статья 2. Сфера действия Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие при:
 - сборе, хранении, использовании, передаче и распространении экологической информации;
 - охране прав субъектов, имеющих доступ к экологической информации.
2. Отношения в области охраны интеллектуальной собственности, авторских и смежных прав, государственной и иной охраняемой законом тайны регулируются соответствующим законодательством.

Статья 3. Основные понятия

1. Экологическая информация - любая информация о состоянии вод, атмосферы, почвы, живых организмов и экосистем и их изменениях, о деятельности, факторах и мерах, которые оказывают или могут оказать воздействие на них, а также о запланированной или осуществляемой деятельности по использованию природных ресурсов и последствиях этого для окружающей среды, включая данные, необходимые для оценки этих последствий для окружающей среды и населения, а кроме того - о мерах, направленных на охрану и рациональное использование окружающей среды.

Экологическая информация может быть выражена в любых объективированных формах.

2. Обеспечение доступа к экологической информации - передача этой информации субъектам экологической информации в устной, письменной и в иных формах, а также предоставление им возможности поиска этой информации

путем просмотра документов и получения копий на месте либо отсылки к опубликованным материалам.

3. Субъекты права на экологическую информацию - физические и юридические лица государства, иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица, желающие обладать экологической информацией.

4. Объекты (источники) экологической информации - центральные и местные органы государственной власти и управления; центральные отраслевые органы государственной власти и управления, научно-исследовательские и другие специализированные организации, в компетенцию которых входит охрана окружающей среды и контроль за ее состоянием, охрана здоровья населения, защита лесов, вод, атмосферы, почвы, животного и растительного мира, использование природных и вторичных ресурсов, установление правил и стандартов в этих областях, деятельность, потенциально опасная и влияющая на окружающую среду, а также принятие решений, реализация которых может повлиять на состояние окружающей среды (кроме органов законодательной и судебной власти).

5. Информационный экологический регистр - совокупность систематизированных данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, а также влияющих на них факторах, хранимая и пополняемая объектом экологической информации в соответствии с его компетенцией.

Статья 4. Обеспечение доступа к экологической информации

Доступ к экологической информации является неотъемлемым и безусловным правом субъектов права на экологическую информацию вне зависимости от срока давности по отношению к фактам, служащим основанием для получения требуемой информации.

Статья 5. Организационное обеспечение доступа к экологической информации объектами (источниками) экологической информации

1. Субъекты права на экологическую информацию вправе беспрепятственно обращаться к объектам (источникам) экологической информации для ее получения.

2. Центральные и местные органы государственной власти и управления, центральные отраслевые органы государственного управления имеют в своей организационной структуре отделы, подотделы, службы или штатные единицы, занимающиеся сбором, регистрацией, анализом, обновлением и распространением общедоступной и специальной экологической информации, хранимой в информационных экологических регистрах и отражающей общие и специальные функции этих органов.

3. Руководитель соответствующего органа государственной власти (управления) назначает лицо, ответственное за ведение информационного экологического регистра, сбор, анализ, хранение, обновление и распространение

экологической информации в данном органе государственной власти (управления).

4. Список объектов экологической информации, специфику и порядок ведения ими информационных экологических регистров и хранения в них данных определяется правительством.

Статья 6. Виды экологической информации

1. Экологическая информация подразделяется на общедоступную и специальную.

2. Общедоступной экологической информацией являются вся экологическая информация, за исключением отнесенной к специальной экологической информации.

3. Специальной экологической информацией являются данные, отражающие специфику деятельности отдельных центральных отраслевых органов публичного управления, ведающих вопросами обороны и национальной безопасности, а также иные данные, в соответствии со статьей 9 настоящего Закона.

4. Порядок получения экологической информации по планируемым к реализации проектам и объектам хозяйственной деятельности определяется законом «Об экологической экспертизе» («Об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду») и частью второй статьи 8 настоящего Закона.

Статья 7. Платность экологической информации

1. Экологическая информация, в том числе хранящаяся в государственных архивах, предоставляется субъектам права на экологическую информацию бесплатно или за плату, не превышающую себестоимости копирования, поиска и подготовки информации, в форме, в которой хранится информация либо иной форме, приемлемой для лица, обратившегося с просьбой о предоставлении информации при наличии для этого технических возможностей.

2. Порядок оплаты экологической информации устанавливается Правительством.

3. Предоставление экологической информации может осуществляться как по разовым запросам, так и на основании долгосрочных договоров по форме, устанавливаемой правительством.

Статья 8. Обязанности государства по предоставлению экологической информации

1. Государство гарантирует право на доступ, получение и распространение экологической информации всем субъектам права на экологическую информацию.

2. Государство публикует информацию о состоянии окружающей среды, а также данные о планируемых общегосударственных и региональных проектах,

программах развития народного хозяйства и ходе их осуществления, затрагивающих состояние окружающей среды. Сведения о проектах местного значения, потенциально могущих ухудшить состояние окружающей среды, в обязательном порядке публикуются в печати заблаговременно до их официального утверждения.

3. Государство публикует международные договоры и соглашения, резолюции и рекомендации международных конференций по проблемам окружающей среды, участником которых оно является.

4. Государство поддерживает деятельность физических и юридических лиц, в том числе общественных объединений, направленную на распространение информации о состоянии окружающей среды.

Статья 9. Право государства на отказ в предоставлении экологической информации

1. Государство вправе отказать субъекту права на экологическую информацию в предоставлении этой информации, если она затрагивает:

- а) интересы национальной безопасности;
- б) конфиденциальность материалов работы высших органов публичной власти и управления и конфиденциальность рассмотрения вопросов, касающихся международных отношений и национальной обороны;
- в) вопросы, которые находятся на рассмотрении судебных органов или на этапе предварительного следствия (включая дисциплинарное расследование);
- г) коммерческую и производственную тайну, включая интеллектуальную собственность;
- д) конфиденциальность личных данных и/или данных национальной паспортной системы, архивов;
- е) материалы, разглашение содержания которых может повлечь за собой угрозу окружающей среде или ее компонентам может быть нанесен вред;
- ж) материалы, предоставленные третьим лицом, если это лицо не связано законом или обязательством поступать подобным образом или если на это лицо не может быть возложено такое обязательство, и в тех случаях, когда это лицо не давало согласия на обнародование таких материалов.

2. Если запрашиваемая информация имеется, но в момент ее предоставления в орган власти и управления или подчиненному им юридическому лицу она была объявлена предпринимателем коммерческой или производственной тайной, обладатель этой информации должен запросить предпринимателя его мнение в отношении того, какой вред может быть причинен при предоставлении такой информации. Ответ должен быть дан в 15-дневный срок. Сведения о выбросах и других последствиях, вызванных деятельностью предпринимателя, не являются коммерческой или производственной тайной. В предоставлении другой информации может быть отказано, за исключением случаев, когда общественная заинтересованность в доступности информации явно превышает интерес по ее утаиванию. Причина отказа в предоставлении экологической информации сообщается заявителю в обязательном порядке.

3. Государство вправе отказать в предоставлении экологической информации, когда запрос на получение экологической информации сформулирован в слишком общем виде, либо в откровенно обструкционной или провокационной форме.

4. Экологическая информация, находящаяся в ведении государства, должна быть предоставлена частично, где возможно ее отделение от информации, относящейся к вышеупомянутым пунктам данной статьи.

5. В предоставлении экологической информации может быть отказано и в случае, если ее предоставление потребует специальных исследований, трудоемких подсчетов или обработки данных, что уменьшит способность органов публичного управления или им подчиненных юридических лиц выполнять другие свои задачи.

Статья 10. Порядок обращения за экологической информацией

1. Обращение о доступе к материалам, содержащим экологическую информацию, а равно запрос на получение экологической информации должны быть сделаны письменно, без обязательного объяснения правовых либо иных интересов заявителя и сформулированы таким точным, ясным и полным образом, который позволяет идентифицировать материалы (документы), имеющие отношение к делу. Сведения о заявителе, достаточные для его идентификации и направления ответа на обращение, обязательны. В запросе необходимо указать приемлемые форму и способ получения экологической информации.

2. Обращение о доступе к материалам, содержащим экологическую информацию и запросы на получение экологической информации, направляются: а) в центральные и местные органы государственной власти и управления - по общедоступной информации; б) в центральные отраслевые органы управления (министерства, департаменты, ведомства) - по общедоступной и специальной экологической информации.

3. Допускается направление обращений и запросов на экологическую информацию одновременно в различные органы государственной власти и управления, центральные отраслевые органы управления.

Статья 11. Процедура рассмотрения обращений и запросов об экологической информации

1. Получатель обращения или запроса об экологической информации обязан его зарегистрировать в соответствии с правилами и нормами закона «О петициях» («О письмах и обращениях граждан»).

2. Орган государственной власти и управления, центральный орган отраслевого управления, получивший обращение или запрос, вправе запросить у заявителя дополнительную информацию о деталях обращения или запроса, а также пригласить его для консультаций с целью нахождения беспристрастного решения и предотвращения повторного обращения или запроса заявителя в один и тот же орган по одному и тому же вопросу. Отказ заявителя детализировать

запрос может рассматриваться как основание для отказа в предоставлении экологической информации.

3. Заявитель вправе отозвать свое обращение или запрос, если предварительное рассмотрение обращения или запроса его удовлетворяет.

Статья 12. Решения по обращениям и запросам об экологической информации

1. Решение по обращениям и запросам по экологической информации принимает руководитель или специальное должностное лицо органа государственной власти и управления, ответственное за ведение информационного экологического регистра в данном органе, в течение не более одного месяца со дня регистрации обращения или запроса с учетом процедуры, предусмотренной пунктом 2 статьи 11 настоящего Закона.

2. В случае, если особые обстоятельства, связанные с подготовкой ответа, требуют более продолжительного периода, чем 30 дней; он может быть продлен, но не более чем на 30 дней, при этом такие обстоятельства и информация о продлении срока должны быть сообщены заявителю до истечения первого 30-дневного срока.

3. В решении органа государственной власти и управления, центрального отраслевого органа управления приводятся конкретные данные о запрашиваемой экологической информации с приложением копий документов, подтверждающих эту информацию.

4. Решение органа государственной власти и управления, центрального отраслевого органа управления направляется заявителю в форме и способом, указанным заявителем или согласованным с ним, либо в форме, в которой хранится информация. Решение подписывается руководителем структурного подразделения, должностным лицом, ответственным за ведение информационного экологического регистра в данном органе.

5. Орган государственной власти и управления, орган центрального отраслевого управления обязан указать в решении о предоставлении экологической информации на возможность или обосновать запрет на передачу, продажу, размножение и публикацию в коммерческих целях предоставленной экологической информации.

6. В случае, когда орган государственной власти и управления, орган центрального отраслевого управления или подчиненное ему юридическое лицо не располагает информацией, запрашиваемой просителем, заявитель должен быть не позднее чем в 15-дневный срок проинформирован об этом. Кроме того, по возможности ему должно быть сообщено, какой орган может служить источником запрашиваемой информации.

7. Отказ в удовлетворении обращения или запроса об экологической информации оформляется в виде решения органа публичной власти и управления по месту обращения, в котором должна содержаться аргументация отказа и указание на право заявителя обратиться за удовлетворением требований в соответствующую судебную инстанцию. Решение не принимается, если обращение или запрос анонимные, либо заявитель не конкретизировал свой

запрос согласно статьи 11 Закона, либо не достигнуто соглашение о стоимости в случае, если предоставление экологической информации является платным.

Статья 13. Гарантии предоставления экологической информации

1. Органы государственной власти и управления, центральные отраслевые органы управления обязаны вести доступные для каждого лица информационные экологические регистры по вопросам, относящимся к компетенции этих органов и подведомственных им организаций, а также в пределах своей компетенции осуществлять обеспечение экологической информацией всех субъектов права на экологическую информацию.

2. Отказ в доступе к информационным экологическим регистрам, а равно отказ в предоставлении экологической информации, противоречащий настоящему Закону, может быть обжалован в суде.

Статья 14. Информационное обеспечение права на экологическую информацию

1. Общедоступная экологическая информация доводится до сведения граждан органами государственной власти и управления (в пределах своей компетенции) регулярно через средства массовой информации.

2. Общедоступная экологическая информация обобщается Центральным ведомством среды в срок не позднее одного месяца по истечении каждого календарного года и доводится до сведения граждан через средства массовой информации, и в виде национального доклада «О состоянии окружающей природной среды» - не позднее шести месяцев по истечении каждого календарного года.

3. Специальная экологическая информация может быть получена по инициативе субъектов права на экологическую информацию и с согласия соответствующих органов государственной власти и управления.

4. Экологическая информация, неразглашение или несвоевременное разглашение которой может привести к ущербу здоровью населения или существенным нарушениям состояния и функционирования экосистем, подлежит незамедлительному обнародованию объектами экологической информации через средства массовой информации.

Статья 15. Защита права на доступ к информации и ее получение

1. Отказ в доступе к общедоступной и специальной экологической информации, а равно непредоставление этой информации или предоставление заявителям заведомо недостоверной экологической информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

2. Во всех случаях субъекты права на экологическую информацию, которым было необоснованно отказано в доступе к экологической информации, не получившие экологическую информацию или получившие недостоверную

экологическую информацию, имеют право на возмещение понесенного ими материального и морального ущерба в соответствии с решением суда.

3. Суд рассматривает такие споры о необоснованном отнесении экологической информации к категории закрытой или с ограниченным доступом, иски о возмещении ущерба в случаях необоснованного отказа в предоставлении экологической информации заявителям или в результате других нарушений прав заявителей.

Статья 16. Ответственность должностных лиц

Руководители структурных подразделений органов государственной власти и управления, центральных отраслевых органов управления, должностные лица, ответственные за ведение информационных экологических регистров, виновные в незаконном ограничении доступа к экологической информации, несут ответственность в соответствии с законодательством об административных нарушениях, трудовым, гражданским и уголовным законодательством.

Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через год после публикации.
2. Правительству в годичный срок со дня публикации:
 - привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим Законом;
 - представить парламенту предложения о внесении в действующее законодательство изменений и дополнений, предусматривающих установление дополнительной ответственности за правонарушения в области прав на экологическую информацию;
 - принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего Закона.

Принят на четырнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление N 14-6 от 16 октября 1999 года)

Модельный закон

«Об особо охраняемых природных территориях»

Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния.

Настоящий Закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Законодательство об особо охраняемых природных территориях

1. Законодательство об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях конституции и состоит из настоящего Закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов государства, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов права.

2. Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Государства и законодательством субъектов права.

3. Имущественные отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, организации и функционирования

государственных природных заповедников и других природоохранных учреждений регулируются гражданским законодательством, если законом не предусмотрено иное.

Статья 2. Категории и виды особо охраняемых природных территорий

1. С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады;
- ж) лечебно-оздоровительные местности и курорты.

2. Правительство государства, соответствующие органы исполнительной власти субъектов права, органы местного самоуправления могут устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий (территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие).

3. В целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

4. Все особо охраняемые природные территории учитываются при разработке территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки.

5. На основании принятых схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий или территориальных схем охраны природы органы государственной власти субъектов права принимают решения о резервировании земельных участков, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности.

6. Особо охраняемые природные территории могут иметь государственное, региональное или местное значение.

Особо охраняемые природные территории государственного значения являются государственной собственностью и находятся в ведении органов государственной власти.

Особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью субъектов права и находятся в ведении органов государственной власти субъектов права.

Особо охраняемые природные территории местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления.

7. Территории государственных природных заповедников и национальных парков относятся к особо охраняемым природными территориям государственного значения. Территории государственных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов могут быть отнесены либо к особо охраняемым природным территориям государственного значения, либо к особо охраняемым природным территориям регионального значения. Природные парки являются особо охраняемыми территориями регионального значения.

Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут объявляться особо охраняемыми природными территориями местного значения.

Особо охраняемые природные территории государственного и регионального значения определяются соответственно правительством и органами исполнительной власти субъектов права. Особо охраняемые природные территории местного значения определяются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов права.

Статья 3. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий

1. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий государственного значения осуществляются правительством и специально уполномоченными на то государственными органами в области охраны окружающей природной среды.

2. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования территорий государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебнооздоровительных местностей и курортов регионального значения осуществляются органами государственной власти субъектов права и специально уполномоченными на то государственными органами в области охраны окружающей природной среды.

3. Управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляются органами местного самоуправления.

Статья 4. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий включает в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий,

природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий ведется в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного контроля за соблюдением соответствующего режима, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.

Порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий устанавливается правительством.

Статья 5. Участие граждан и юридических лиц в организации, охране и функционировании особо охраняемых природных территорий

Граждане и юридические лица, включая общественные и религиозные объединения, оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий. Государственные органы учитывают при осуществлении этих мероприятий предложения граждан и общественных объединений.

Глава 2. Государственные природные заповедники

Статья 6. Общие положения

1. На территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, воды, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

2. Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, предоставляются в пользование (владение) государственным природным заповедникам на правах, предусмотренных государственными законами.

Имущество государственных природных заповедников является государственной собственностью.

Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за государственными природными заповедниками на праве оперативного управления.

Запрещается изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы, которые включаются в государственные природные заповедники.

Природные ресурсы и недвижимое имущество государственных природных заповедников полностью изымаются из оборота (не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами).

3. Положение о конкретном государственном природном заповеднике, его статус утверждаются органом, уполномоченным на то правительством государства.

Статья 7. Задачи государственных природных заповедников

На государственные природные заповедники возлагаются следующие задачи:

а) осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;

б) организация и проведение научных исследований, включая ведение летописи природы;

в) осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей природной среды;

г) экологическое просвещение;

д) участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;

е) содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

Статья 8. Порядок образования государственных природных заповедников

1. Государственный природный заповедник учреждается постановлением Правительства при условии согласия субъектов права на отнесение его территории к объектам государственной собственности, принимаемым по представлению органов государственной власти субъектов права и специально уполномоченного на то государственного органа в области охраны окружающей природной среды. Расширение территории государственного природного заповедника производится в том же порядке.

2. Органы государственной власти, в ведении которых находятся вновь созданные государственные природные заповедники, определяют сроки и этапы формирования организационно-хозяйственной инфраструктуры, соответствующей государственному природному заповеднику как природоохранному учреждению. В период, предшествующий созданию этой инфраструктуры, контроль за соблюдением режима государственного природного заповедника осуществляется соответствующими государственными органами исполнительной власти либо иными уполномоченными ими органами.

3. На прилегающих к территориям государственных природных заповедников участках земли и водного пространства создаются охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

4. Решение об образовании охранной зоны государственного природного заповедника принимается органом исполнительной власти субъекта права, и положение о ней утверждается также органом исполнительной власти субъекта права.

Статья 9. Режим особой охраны территорий государственных природных заповедников

1. На территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике.

На территориях государственных природных заповедников запрещается интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

2. На территориях государственных природных заповедников допускаются мероприятия и деятельность, направленные на:

а) сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;

б) поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;

в) предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;

г) осуществление экологического мониторинга;

д) выполнение научно-исследовательских задач;

е) ведение эколого-просветительской работы;

ж) осуществление контрольно-надзорных функций.

3. В государственных природных заповедниках могут выделяться участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы.

Размеры этих участков определяются исходя из необходимости сохранения всего природного комплекса в естественном состоянии.

4. На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике.

5. Пребывание на территории государственных природных заповедников граждан, не являющихся работниками данных заповедников, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками органов, в ведении которых находятся

данные заповедники, допускается только при наличии разрешений этих органов или дирекций государственных природных заповедников.

Статья 10. Государственные природные биосферные заповедники

1. Статус государственных природных биосферных заповедников имеют государственные природные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг.

2. К территориям государственных природных биосферных заповедников в целях проведения научных исследований, экологического мониторинга, а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую природную среду и не истощающих биологические ресурсы, могут быть присоединены территории биосферных полигонов, в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и функционирования.

3. Конкретный режим особой охраны территорий биосферного полигона устанавливается в соответствии с положением о нем, утверждаемым государственными органами, в ведении которых находятся государственные природные биосферные заповедники.

Статья 11. Особенности правового положения государственных природных заповедников

1. Государственные природные заповедники являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств государственного бюджета природоохранного учреждения.

2. Государственные природные заповедники распоряжаются в установленном порядке средствами от научной, природоохранной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам государственных природных заповедников от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования, а также поступающими в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенным на территориях государственных природных заповедников и в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

3. Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения, взысканные по постановлениям должностных лиц государственных природных заповедников, поступают в самостоятельное распоряжение государственных природных заповедников и учитываются на отдельном балансе.

4. Государственные природные заповедники вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие). Порядок утверждения,

использования и охраны символики государственных природных заповедников устанавливается правительством.

5. Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территориях государственных природных заповедников, а также их названий и символики осуществляется с разрешения дирекций государственных природных заповедников.

6. Государственные природные заповедники пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством государства и законодательством субъектов права.

7. Расположение государственного природного заповедника на территориях двух и более субъектов права не может быть основанием для нарушения его территориальной целостности или изменения статуса.

Глава 3. Национальные парки

Статья 12. Общие положения

1. Национальные парки являются природоохранными, экологопросветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и которые предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

2. Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территории национальных парков, предоставляются в пользование (владение) национальным паркам на правах, предусмотренных государственными законами.

3. Историко-культурные объекты, поставленные на государственную охрану в установленном порядке, передаются в пользование национальным паркам только по согласованию с государственным органом охраны памятников истории и культуры.

4. В отдельных случаях в границах национальных парков могут находиться земельные участки иных пользователей, а также собственников.

Национальные парки имеют исключительное право приобретения указанных земель за счет средств государственного бюджета и иных не запрещенных законом источников.

5. Национальные парки относятся исключительно к объектам государственной собственности.

Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за национальными парками на праве оперативного управления.

6. Конкретный национальный парк функционирует на основании положения, утверждаемого государственным органом, в ведении которого он

находится, по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды.

7. Вокруг национального парка создается охранная зона с ограниченным режимом природопользования.

Статья 13. Основные задачи национальных парков

На национальные парки возлагаются следующие основные задачи:

- а) сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- б) сохранение историко-культурных объектов;
- в) экологическое просвещение населения;
- г) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- д) разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;
- е) осуществление экологического мониторинга;
- ж) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

Статья 14. Порядок образования национальных парков

Национальные парки учреждаются постановлением правительства при условии согласия субъектов права на отнесение соответствующих территорий субъектов права к объектам государственной собственности, принимаемым на основании представления органов государственной власти субъектов права и специально уполномоченного на то государственного органа права в области охраны окружающей природной среды.

Статья 15. Режим особой охраны территорий национальных парков

1. На территориях национальных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей. Исходя из указанных особенностей на территориях национальных парков могут быть выделены различные функциональные зоны, в том числе:

- а) заповедная, в пределах которой запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории;
- б) особо охраняемая, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов и на территории которой допускается строго регулируемое посещение;
- в) познавательного туризма, предназначенная для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка;
- г) рекреационная, предназначенная для отдыха;
- д) охраны историко-культурных объектов, в пределах которой обеспечиваются условия для их сохранения;

е) обслуживания посетителей, предназначенная для размещения мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей;

ж) хозяйственного назначения, в пределах которой осуществляется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения функционирования национального парка.

2. На территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

а) разведка и разработка полезных ископаемых;

б) деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;

в) деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;

г) предоставление на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков;

д) строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием национальных парков;

е) рубки главного пользования, проходные рубки, заготовка живицы, промысловые охота и рыболовство, промышленная заготовка дикорастущих растений, деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;

ж) движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест, сплав леса по водотокам и водоемам;

з) организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;

и) вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

3. В национальных парках, расположенных в районах проживания коренного населения, допускается выделение зон традиционного экстенсивного природопользования. На специально выделенных участках допускаются традиционная хозяйственная деятельность, кустарные и народные промыслы, а также связанные с ними виды пользования природными ресурсами по согласованию с дирекциями национальных парков.

4. На землях, включенных в границы национального парка без изъятия из хозяйственной эксплуатации, запрещаются расширение и строительство новых хозяйственных объектов. Режим использования этих земель определяется положением, утверждаемым государственным органом, в ведении которого находится конкретный национальный парк, по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов права.

С национальными парками согласовываются вопросы социальноэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также проекты развития населенных пунктов, находящихся на территориях соответствующих национальных парков и их охранных зон.

Статья 16. Особенности правового положения национальных парков

1. Национальные парки являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств государственного бюджета природоохранного учреждения.

2. Средствами национальных парков, которыми они распоряжаются в установленном порядке, являются средства от просветительской, рекреационной, научной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей возложенным на них задачам, поступающие от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования, а также в качестве арендной платы, в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенным на территориях национальных парков; в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

3. Штрафы, налагаемые в административном порядке за экологические правонарушения, взысканные по постановлениям должностных лиц национальных парков, поступают в самостоятельное распоряжение национальных парков и учитываются на отдельном балансе.

4. Национальный парк может выступать учредителем и участвовать в деятельности фондов, ассоциаций и иных организаций, способствующих развитию национальных парков.

5. Земельные участки в границах национальных парков, а также находящиеся на них здания, сооружения, помещения не подлежат приватизации.

6. Национальные парки, а также собственники, владельцы и пользователи земельных участков в границах территорий национальных парков, имеющие ограничения в их использовании в связи с соблюдением установленного режима охраны, пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством государства и законодательством субъектов права.

7. Национальные парки вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и другие). Порядок утверждения, использования и охраны символики национальных парков устанавливается правительством.

8. Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием изображений и копий природных историко-культурных объектов (за исключением находящихся в собственности религиозных объединений), расположенных на территориях национальных парков, ценностей из музейных фондов национальных парков осуществляется с разрешения дирекций национальных парков.

9. Расположение национальных парков на территориях двух и более субъектов права не может быть основанием для нарушения их территориальной целостности или изменения статуса.

Статья 17. Организация обслуживания посетителей национальных парков

1. Обеспечение регулируемого туризма и отдыха на территориях национальных парков осуществляется в соответствии с утвержденными проектами на основании лицензий на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха, предоставляемых дирекциями национальных парков, если предлагаемые услуги по организации обслуживания посетителей не противоречат целям деятельности национальных парков и не причиняют ущерба природным комплексам и объектам историко-культурного наследия. Форма лицензии утверждается государственным органом, в ведении которого находятся национальные парки.

2. При наличии соответствующих лицензий ее владельцам могут быть предоставлены в аренду земельные участки, природные объекты, здания и сооружения на условиях, определенных соответствующими договорами, заключаемыми с дирекциями национальных парков. Указанные договоры подлежат регистрации в государственных органах, в ведении которых находятся национальные парки.

3. Владелец лицензии представляет на утверждение дирекции национального парка и государственного органа, в ведении которого находится национальный парк, проектную документацию на все виды работ, осуществляемых им в соответствии с лицензией и договором об аренде.

4. Порядок предоставления и аннулирования лицензий, предоставления в аренду земельных участков, природных объектов, зданий и сооружений определяется правительством.

Глава 4. Природные парки

Статья 18. Общие положения

1. Природные парки являются природоохранными рекреационными учреждениями, находящимися в ведении субъектов права, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

2. Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в бессрочное (постоянное) пользование, в отдельных случаях - на землях иных пользователей, а также собственников.

3. На природные парки возлагаются следующие задачи:

а) сохранение природной среды, природных ландшафтов;

б) создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;

в) разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

Статья 19. Порядок образования природных парков

1. Решение об образовании природных парков принимают органы государственной власти субъектов права по представлению специально уполномоченных на то государственных органов в области охраны окружающей природной среды по согласованию с органами местного самоуправления.

2. Создание природных парков, связанное с изъятием земельных участков или водных пространств, используемых для общегосударственных нужд, осуществляется постановлением органов исполнительной власти субъектов права по согласованию с правительством.

Статья 20. Особенности правового положения природных парков

1. Природные парки являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями и создаются в форме

финансируемого за счет средств бюджета субъекта права природоохранного учреждения.

2. Средствами природных парков, которыми они распоряжаются в установленном порядке, являются средства от рекреационной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам природных парков, а также средства, поступающие в счет возмещения ущерба, причиненного в результате деятельности физических и юридических лиц и в порядке безвозмездной помощи физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и международных организаций.

3. Природные парки, а также собственники, владельцы и пользователи земельных участков в границах территорий природных парков, имеющие ограничения в их использовании в связи с соблюдением режима охраны, пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством государства и законодательством субъектов права.

Статья 21. Режим особой охраны территорий природных парков

1. На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

2. Исходя из этого на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

3. На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

4. В границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий.

5. С природными парками согласовываются вопросы социальноэкономической деятельности юридических лиц, расположенных на территориях природных парков и их охранных зон, а также проекты развития населенных пунктов.

6. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов права по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Глава 5. Государственные природные заказники

Статья 22. Общие положения

1. Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

2. Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.

3. Государственные природные заказники могут быть государственного или регионального значения.

4. Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:

а) комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);

б) биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении;

в) палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;

г) гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;

д) геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

5. Государственные природные заказники государственного значения находятся в ведении специально уполномоченных на то правительством государственных органов и финансируются за счет средств государственного бюджета и других не запрещенных законом источников.

6. Подчиненность и порядок финансирования дирекций государственных природных заказников регионального значения определяются соответствующими органами государственной власти субъектов права.

7. Собственникам, владельцам и пользователям земельных участков, находящихся в границах государственных заказников, предоставляются льготы по земельному налогу в порядке, установленном законодательством государства и законодательством субъектов права.

8. Для обеспечения функционирования государственных природных заказников создаются их администрации.

Статья 23. Порядок образования государственных природных заказников

1. Государственные природные заказники общегосударственного значения учреждаются решением правительства на основании представления органов исполнительной власти субъектов права и специально уполномоченного на то государственного органа в области охраны окружающей природной среды.

2. Государственные природные заказники регионального значения образуются органами исполнительной власти соответствующих субъектов права по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

Статья 24. Режим особой охраны территорий государственных природных заказников

1. На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

2. Задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника государственного значения определяются положением о нем, утверждаемым специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды по согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов права.

3. Задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов права, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника.

4. На территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

5. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

Глава 6. Памятники природы

Статья 25. Общие положения

1. Памятники природы - уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

2. Памятники природы могут быть государственного, регионального значения.

Статья 26. Порядок признания территорий, занятых памятниками природы, особо охраняемыми природными территориями

1. Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы государственного значения, а территории, занятые ими, - особо охраняемыми природными территориями государственного значения правительством по представлению органов государственной власти субъектов права.

2. Природные объекты и комплексы объявляются памятниками природы регионального значения, а территории, занятые ими, - особо охраняемыми природными территориями регионального значения соответствующими органами государственной власти субъектов права.

3. Органы государственной власти и органы государственной власти субъектов права утверждают границы и определяют режим особой охраны территорий памятников природы, находящихся в их ведении. Передача памятников природы и их территорий под охрану лиц, в чье ведение они переданы, оформление охранного обязательства, паспорта и других документов осуществляются специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды.

4. Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков.

5. В случае необходимости изъятия земельных участков или водных пространств, используемых для общегосударственных нужд, объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий,

занятых ими, территориями памятников природы осуществляется постановлением органов исполнительной власти соответствующих субъектов права по согласованию с правительством.

Статья 27. Режим особой охраны территорий памятников природы

1. На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

2. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

3. Расходы собственников, владельцев и пользователей указанных земельных участков по обеспечению установленного режима особой охраны памятников природы возмещаются за счет средств государственного бюджета, а также средств внебюджетных фондов.

Глава 7. Дендрологические парки и ботанические сады

Статья 28. Общие положения

1. Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности. Территории дендрологических парков и ботанических садов предназначаются только для выполнения их прямых задач, при этом земельные участки передаются в бессрочное (постоянное) пользование дендрологическим паркам, ботаническим садам, а также научно-исследовательским или образовательным учреждениям, в ведении которых находятся дендрологические парки и ботанические сады.

2. Находящиеся на балансе дендрологических парков и ботанических садов здания, сооружения и помещения приватизации не подлежат.

3. Дендрологические парки и ботанические сады могут быть государственного, регионального значения и образуются соответственно решениями исполнительных органов государственной власти или представительных и исполнительных органов государственной власти соответствующих субъектов права.

Статья 29. Режим особой охраны территорий дендрологических парков и ботанических садов

1. На территориях дендрологических парков и ботанических садов запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

2. Территории дендрологических парков и ботанических садов могут быть разделены на различные функциональные зоны, в том числе:

а) экспозиционную, посещение которой разрешается в порядке, определенном дирекциями дендрологических парков или ботанических садов;

б) научно-экспериментальную, доступ в которую имеют только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений;

в) административную.

3. Задачи, научный профиль, особенности правового положения, организационное устройство, особенности режима специальной охраны конкретного дендрологического парка и ботанического сада определяются в положениях о них, утверждаемых соответствующими органами исполнительной власти, принявшими решения об образовании этих учреждений.

Статья 30. Финансирование дендрологических парков и ботанических садов

1. Финансирование дендрологических парков и ботанических садов осуществляется за счет средств государственного бюджета, средств бюджетов субъектов права и других не запрещенных законом источников.

2. Средствами дендрологических парков и ботанических садов, которыми они распоряжаются в установленном порядке, являются средства от рекреационной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам дендрологических парков и ботанических садов, а также средства, поступающие в счет возмещения ущерба, причиненного в результате деятельности физических и юридических лиц и в порядке безвозмездной помощи от физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и международных организаций.

3. Дендрологические парки и ботанические сады пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством и законодательством субъектов права.

Глава 8. Лечебно-оздоровительные местности и курорты

Статья 31. Общие положения

1. Территории (акватории), пригодные для организации лечения и профилактики заболеваний, а также отдыха населения и обладающие природными лечебными ресурсами (минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, пляжи, части акваторий и внутренних морей, другие природные объекты и условия), могут быть отнесены к лечебно-оздоровительным местностям.

2. Лечебно-оздоровительные местности и курорты выделяются в целях их рационального использования и обеспечения сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

3. Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

4. Отнесение территорий (акваторий) к лечебно-оздоровительным местностям и курортам осуществляется в порядке, устанавливаемом законом о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

5. Освоенные и используемые в лечебно-профилактических целях территории, которые обладают природными лечебными ресурсами, а также располагают необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры, являются курортами.

Статья 32. Режим особой охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов

1. В границах лечебно-оздоровительных местностей и курортов запрещается (ограничивается) деятельность, которая может привести к ухудшению качества и истощению природных ресурсов и объектов, обладающих лечебными свойствами.

2. В целях сохранения природных факторов, благоприятных для организации лечения и профилактики заболеваний населения, на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов организуются округа санитарной или горно-санитарной охраны.

3. Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и другие), устанавливаются округа горно-санитарной охраны. В остальных случаях устанавливаются округа санитарной охраны. Внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны является границей лечебно-оздоровительной местности или курорта.

4. Порядок организации округов санитарной и горно-санитарной охраны и особенности режима их функционирования определяются правительством и органами государственной власти субъектов права в соответствии с законом о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Глава 9. Организация охраны особо охраняемых природных территорий

Статья 33. Охрана природных комплексов и объектов на территориях государственных природных заповедников и национальных парков

1. Охрана природных комплексов и объектов на территориях государственных природных заповедников и национальных парков осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков, работники которой входят в штат соответствующих природоохранных учреждений.

2. Директора государственных природных заповедников и национальных парков и их заместители являются соответственно главными государственными инспекторами и их заместителями по охране территорий этих государственных природных заповедников и национальных парков.

Статья 34. Права государственных инспекторов по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков

1. Работники государственных природных заповедников и национальных парков, являющиеся государственными инспекторами по охране территорий этих государственных природных заповедников и национальных парков, в соответствии с законодательством государства имеют право:

а) проверять у лиц, находящихся на территориях государственных природных заповедников и национальных парков, разрешение на право пребывания на указанных особо охраняемых природных территориях;

б) проверять документы на право осуществления природопользования и иной деятельности на прилегающих к территориям государственных природных заповедников и национальных парков территориях охранных зон;

в) задерживать на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон лиц, нарушивших законодательство государства об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

г) направлять материалы о привлечении лиц, виновных в нарушении установленного режима государственных природных заповедников и национальных парков, к административной ответственности;

д) изымать у нарушителей законодательства государства об особо охраняемых природных территориях продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы;

е) производить на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей;

ж) беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон для проверки соблюдения требований законодательства государства об особо охраняемых природных территориях;

з) приостанавливать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую режиму особой охраны государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон.

2. Главным государственным инспекторам и их заместителям по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков предоставляется также право:

а) запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон;

б) налагать административные взыскания за нарушения законодательства государства об особо охраняемых природных территориях;

в) предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственных природных заповедников и национальных парков средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон в результате нарушений установленного режима государственных природных заповедников и национальных парков;

г) в случаях, предусмотренных действующим законодательством, направлять материалы о нарушениях законодательства об особо охраняемых природных территориях в правоохранительные органы.

3. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков пользуются также всеми правами должностных лиц государственной лесной охраны и других специально уполномоченных на то государственных органов в области охраны окружающей природной среды.

4. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков при исполнении служебных обязанностей имеют право применять в установленном порядке специальные средства - наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак.

5. Государственным инспекторам по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков при осуществлении возложенных на них настоящим Законом задач разрешено ношение служебного огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей.

Порядок приобретения, хранения и применения служебного огнестрельного оружия регулируется действующим законодательством.

6. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков обеспечиваются бронезиждетами и другими средствами индивидуальной защиты.

7. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков подлежат обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством Государства.

Статья 35. Охрана территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

1. Охрана территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий осуществляется государственными органами, в ведении которых они находятся, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Государства, а также нормативными правовыми актами субъектов права.

2. Работники, осуществляющие охрану территорий государственных природных заказников государственного значения, пользуются теми же правами,

что и государственные инспектора по охране государственных природных заповедников и национальных парков.

3. Органы исполнительной власти субъектов права и органы местного самоуправления могут осуществлять охрану особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения через специально созданные для этой цели структурные подразделения, наделенные соответствующими полномочиями.

Глава 10. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий

Статья 36. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий

1. Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, и иных особо охраняемых природных территорий, их охранных зон влечет за собой наложение в административном порядке штрафа на граждан в размере от одного до двадцати минимальных размеров оплаты труда и на должностных лиц - от трех до сорока минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий и продукции незаконного природопользования или без таковой.

2. Законодательством государства устанавливается уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий.

3. Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на их восстановление.

Глава 11. Международные договоры в области особо охраняемых природных территорий

Статья 37. Международные договоры

Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

Издано при финансовой поддержке
Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству

Подготовлено к печати
в Научно-информационном центре МКВК

Составитель - Юлдашева К.А.

Верстка - Беглов И.Ф.

Республика Узбекистан, 100 187,
г. Ташкент, массив Карасу-4, д. 11
Тел. (998 71) 265 92 95, 266 41 96
Факс (998 71) 265 27 97
Эл. почта: dukh@icwc-aral.uz; dukh@rol.uz;

www.cawater-info.net