

Некоторые вопросы формирования и развития Ассоциаций водопользователей

*Нурланбек Джайлообаев
Руководитель проекта Всемирного Банка
«Внутрихозяйственное орошение»*

Ни у кого не вызывает сомнения важность водохозяйственной отрасли в экономике республики. От результатов совместной работы всех работников департамента водного хозяйства и Ассоциаций водопользователей зависит благополучие не только фермеров, но и всех нас в целом.

Хочу начать с первых шагов по созданию АВП ещё в 1996 году. В то время проводилась аграрная реформа, шёл процесс распада колхозов и совхозов, вместо них появились много мелких крестьянских и фермерских хозяйств. Если по межхозяйственной оросительной сети райводхозами несмотря на недостаток финансовых средств «худо-бедно» обеспечивалась водоподача, то на внутрихозяйственном уровне появилось множество проблем. Фермеры-водопользователи не знали, что им делать с возникшими проблемами и куда обращаться, чтобы их решить, естественно для них самое главное было получить воду вовремя и в нужном количестве. Кроме этого техническое состояние ирригационной сети постоянно ухудшалось, так как её никто не обслуживал и не ремонтировал. В то время у всех у нас с вами были сомнения и много вопросов относительно того, как будет функционировать, т.е. кто и как будет осуществлять водораспределение, эксплуатировать и ремонтировать внутрихозяйственную ирригационную сеть. Все специалисты водного хозяйства думали и переживали как решить эти проблемы. Были рассмотрены различные идеи. Пришлось обратиться к мировому опыту, и с непосредственной помощью Всемирного Банка были предприняты первые шаги по практическому внедрению концепции АВП. Так в рамках подготовительного этапа проекта «Внутрихозяйственное орошение» (1998-2000гг) был организован ряд семинаров для специалистов водного хозяйства по ознакомлению с идеей создания АВП, проведено обследование хозяйств и созданы пилотные АВП. Это был самый критический период, так как эта концепция была нова для всех нас, у специалистов всех уровней было неверие - смогут ли фермеры водопользователи сами решать поставленные задачи, смогут ли они сообща на основе взаимопонимания и с учётом интересов каждого решать свои проблемы, смогут ли райводхозы быть партнёрами для АВП. Теперь это кажется немножко странным, однако в то время мы действительно не обладали информацией, знаниями и практическим опытом по развитию АВП. Однако, так или иначе при содействии Всемирного Банка процесс формирования АВП был начат – были разработаны типовые юридические документы, издано соответствующее постановление Правительства, проведены ряд семинаров по внедрению концепции АВП и созданы первые пилотные АВП. Одним из сложнейших вопросов было разъяснить фермерам, что всё теперь в их руках и если они хотят иметь надёжную ирригационную сеть, во время и в достаточном объёме получать воду то необходимо создавать АВП и платить за услуги по подаче воды что бы покрывать затраты на техобслуживание ирригационной сети.

Теперь оглядываясь назад, можно с уверенностью утверждать, что принятие и реализация концепции АВП была стратегически очень правильной и своевременной. На сегодняшний день в республике в рамках проекта Всемирного Банка «Внутрихозяйственное орошение» реализация которого началась в 2001 г уже создано

450 официально зарегистрированных АВП с орошаемой площадью обслуживания 714 тыс.га что составляет более 70% от общей орошаемой площади в республике Одним из главных направлений проекта «Внутрихозяйственное орошение» с самого начала реализации являлось создание потенциала по формированию и поддержке АВП то есть отделов поддержки АВП на всех уровнях. Было ясное понимание того что без создания и обучения специалистов отделов поддержки АВП невозможно было достичь каких-либо результатов, так как вопросы создания и развития АВП были для всех нас без исключения новым направлением в нашей деятельности. В настоящее время функционирует широкая сеть отделов поддержки АВП и лично у меня вызывает оптимизм, тот факт, что в департаменте водного хозяйства создан солидный, постоянно действующий потенциал по поддержке и развитию АВП. Я имею в виду, что созданные на всех уровнях отделы поддержки АВП встали на ноги, они обеспечены необходимыми условиями работы, прошли обучение по различным аспектам развития АВП и самое главное приобрели полноценный практический опыт партнерской работы с водопользователями. Сотрудники отделов поддержки АВП теперь самостоятельно без подсказки сверху могут работать с АВП, обучать, проводить семинары, консультировать и научились, несмотря на сложности и недостатки составлять реабилитационные проекты. Благодаря этому, а также проводимой информационной поддержке вся система развития АВП стала общедоступной, а процесс необратимым даже после завершения проекта «Внутрихозяйственное орошение» отделы поддержки АВП будут функционировать на долговременной основе, так как развитие и становление АВП не закончено а только начинается и этот процесс может быть десять и более лет.

Хотелось бы остановиться на одной из главных проблемах в развитии. АВП Проблемы носят в основном объективный характер Не возможно было избежать упущений и недоработок, так как процесс укрепления АВП основывается на непосредственной и тесной работе с большим количеством водопользователей, внутрихозяйственная ирригационная инфраструктура имеет значительную протяжённость с множеством малых каналов и сооружений.

В большинстве АВП всё ещё нет полноценного участия всех членов АВП в процессе принятия решений, члены АВП недостаточно информированы о структуре и задачах АВП. Из-за этого у членов АВП возникают сомнения в прозрачности работы АВП, в частности о том, как правильно расходуются средства за услуги по подаче воды, возникают вопросы по справедливому распределению воды, проведению ремонтных работ на ирригационной сети. Конечно и сами водопользователи — члены АВП зачастую проявляют инертность, не участвуя в общих собраниях и собраниях представителей АВП, где принимаются основные решения. Поэтому основная задача сводится к тому, чтобы убедить водопользователей, что всё в их руках и если у них возникают проблемы оперативного характера, то они должны решать их внутри АВП, используя структуру АВП. Устав АВП предусматривает управление большинством голосов через общее собрание АВП, Совет АВП, собрание зональных представителей где представлены все члены АВП, в конце концов, через ревизионную комиссию АВП. Нельзя ожидать, что кто-то придет со стороны и решит отдельные вопросы внутри АВП. Если у водопользователя или группы водопользователей имеются проблемы то они должны ставить вопросы в повестку Совета или общего собрания АВП, а не обращаться к какому то органу со стороны. При этом наши специалисты должны оказать им консультативную поддержку.

В некоторых АВП все еще возникают вопросы по оплате услуг по подаче воды. Хотел бы коротко затронуть данный вопрос. Со стороны департамента водного хозяйства в течение более 10 лет со времени внедрения оплаты а услуги по подаче воды

проведена большая работа по разъяснению сути вопроса. Доставка воды требует определенных затрат на поддержание каналов и сооружений в работоспособном состоянии и содержание необходимого штата для водораспределения и водоучёта. За водоподачу по межхозяйственной сети, то есть по системе крупных каналов и сооружений, обслуживающих не сколько хозяйств ответственен ДВХ. Выделяемые средства из госбюджета, крайне недостаточны, при этом средства водопользователей покрывают лишь незначительную часть эксплуатационных расходов. Внутри АВП или других Хозяйствующих субъектов водопользователи должны полностью сами компенсировать затраты на доставку воды. Таким образом, водопользователи оплачивают часть услуг по водоподаче по межхозяйственным системам и полностью услуги по водоподаче на своей внутриводхозяйственной системе. Принцип заключается в том, что если водопользователи хотят своевременно получить воду и требуемом объёме, то они должны покрывать все необходимые затраты на доставку воды и самостоятельно через АВП решать вопросы по водораспределению и техническому обслуживанию ирригационной сети. На внутриводхозяйственном уровне данный принцип не требует доказательств по следующим основным причинам:

- государство не имеет финансовых ресурсов на эксплуатацию и техническое обслуживание внутриводхозяйственных ирригационных систем, при этом, даже при наличии ресурсов государственное управление на внутриводхозяйственном уровне будет громоздким и неэффективным;
- управление внутриводхозяйственной ирригационной системой самими водопользователями (АВП) более эффективно и продуктивно, водопользователи могут быстро реагировать на проблемы и изменения в системе, так как, лучше знают свои проблемы и специфику орошения. При этом все мероприятия осуществляется на более прозрачной основе, так как АВП организация в котором водопользователи сами без вмешательства со стороны принимают решения.

В то же время необходимо продолжать оказывать посильную по мощь АВП по обучению, что бы они стали на ноги. Это требует кропотливой и целенаправленной работы всех заинтересованных сторон. Нам также надо работать над вопросом о продолжении реабилитационных работ в АВП не вошедших в программу реабилитации по проекту «Внутриводхозяйственное орошение», так как сами АВП, учитывая низкую платежеспособность фермеров-водопользователей, без помощи международных доноров не справятся с восстановлением ирригационной инфраструктуры находящейся в неудовлетворительном техническом состоянии. В целом реализация про Всемирного Банка «Внутриводхозяйственное орошение» как по институциональному развитию так и по реабилитации оценивается положительно и специалистами и общественности Совместно работал над имеющимися проблемами, мы надеемся, мы сможем добиться положительных результатов в деле развития АВП являющейся основой реформирования водохозяйственной отрасли.