



---

**проект Азиатского банка развития  
RETA 6163: Совершенствование управления  
совместными водными ресурсами в  
Центральной Азии**

**Цели и задачи встречи по обсуждению  
водохозяйственной политики**

**Проф. Духовный В.А.**

**Доклад на заседании рабочих групп МКВК  
по проекту RETA 6163 Азиатского Банка**

**5-6 декабря 2005 г., Ташкент**



1. Созданное в 1991-92 гг. сотрудничество стран Центральной Азии по управлению водными ресурсами в рамках МКВК позволило за истекшие 13 лет сформировать определенные методы, стиль и порядок сотрудничества между странами по управлению и использованию водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья. Эти подходы в своем роде являются уникальными в мировой практике, ибо даже в рамках двух стран, как мы знаем из опыта 250 трансграничных бассейнов в мире, не так много стран, осуществляющих не просто согласование, планирование действий и определенную регламентацию, но постоянную работу по планированию, корректированию и реальному распределению водных ресурсов. Главные достижения прошедшего периода состоят в следующем:
  - a) тремя соглашениями между странами на уровне Глав государств, двумя рамочными соглашениями по управлению водными ресурсами, была подтверждена политическая воля к сотрудничеству, которая нашла отражение в бесконфликтном осуществлении распределения водных ресурсов стран региона на протяжении последних более чем 10 лет.
  - b) МКВК осуществляла постоянный режим планирования и контроля управления водными ресурсами на трансграничных реках как через свои исполнительные органы, так и периодическим контролем их на регулярно (ежеквартально) проводимых заседаниях комиссий, которые наряду с ежегодными и оперативными задачами постоянно рассматривают задачи перспективные, включая совершенствование системы управления, внедрение информационных систем, интегрированного управления водными ресурсами и т.д. Проведено 43 заседаний МКВК;
  - c) несмотря на два резко многоводных года и три таких же маловодных года были предупреждены конфликты в управлении, распределении и использовании водных ресурсов между странами региона в результате очень напряженной и взаимослаженной работы по координации действий и взаимной помощи. Как следствие совместных усилий по рациональному использованию водных ресурсов, общий объем воды, забранной в регионе, был сокращен с 110 до 103 км<sup>3</sup>;
  - d) страны региона создали достаточно успешную и высокоэффективную систему повышения квалификации кадров в виде Тренингового центра и его филиалов, с помощью которого за прошедшие 5 лет только в сети среднего и высшего персонала водохозяйственных организаций и Ассоциаций водопользователей прошло обучение более 2 тысяч человек; кроме того, на основе созданной сети демонстрационных участков ежегодно проходит обучение 2,5 тысячи фермеров;
  - e) благодаря помощи Европейского Союза и Швейцарского Агентства развития создана региональная информационная система с информационным порталом, объединяющая систематическую информацию национальных водохозяйственных организаций и бассейновых водохозяйственных организаций;

- f) Интегрированное Управление Водными Ресурсами (ИУВР) получило полное признание как наиболее правильный путь к выживанию региона в условиях нарастающего водного дефицита и комплекс мер по рациональному использованию водных ресурсов на национальном уровне; его опытное внедрение на трех оросительных системах в Киргизстане, Таджикистане и Узбекистане показало действенность и практическую целесообразность этого подхода, а также высокую эффективность с точки зрения объединения усилий водопользователей и водохозяйственных организаций.
2. В то же время, как ход совместных работ, так и многочисленные наблюдатели и аналитики со стороны убедительно показывают, что в деятельности МКВК наблюдается определенное торможение в своем совершенствовании и, особенно в выработке региональной водохозяйственной политики, с одной стороны, и усилении законодательной базы, с другой. Подробно эти вопросы мы рассмотрим в процессе предстоящего семинара, но уже сейчас как основные недостатки можно отметить следующее:
- a) несмотря на признание еще в 1995 г. необходимости подготовки и подписания ряда принципиальных соглашений, развивающих положения рамочных соглашений, работа начатая по ним в рамках проекта ВАРМАП, не получила своего развития и подготовленные проекты соглашений практически вот уже 4 года лежат на полке;
  - b) рамочное соглашение по Сырдарье также продемонстрировало свое несовершенство и необходимость его изменения или дополнения, но эта работа также не продвинулась;
  - c) имеется значительное количество недоработок организационного механизма, некоторые из которых должны были быть устранены проектами предложенных соглашений, в частности, участие всех принципиальных заинтересованных водопользователей в бассейновом управлении (областей, крупных энергетических комплексов, различных представителей и отраслей), неравное участие в региональных организациях всех стран региона;
  - d) отсутствует увязка данных НГМС между собой, с данными национальных водохозяйственных органов и с БВО; слабая обеспеченность прогнозов стока;
  - e) слабое внимание к экологическим проблемам и высвобождению воды для природных ресурсов;
  - f) нерешенность ряда вопросов финансовых взаимоотношений;
  - g) платы за загрязнение, участие пограничных стран в общих затратах региона, особо зон формирования стока и т.д.;
  - h) возникновение потенциала для конфликта между энергетикой и орошением, необходимость укрепления базы и потенциала региональных организаций.
3. Предполагаемое ранее решение ряда этих вопросов в проектах WEMP GEFa и в последующем СПЕКе, к сожалению, ни один из этих вопросов не доведено до практического решения. Особо следует отметить незавершенность национальных водных стратегий и региональной водной стратегии, как это намечалось программой работ для проекта GEF. В результате в настоящее время большинство этих вопросов вылилось в программу ПБАМ-2, которая

практически повторяет все те основные направления и необходимость их проведения, которые отмечены выше, в частности: в составе ПБАМ-2 в приоритете 1 предусмотрено развитие механизма управления водными ресурсами Аральского бассейна, включающие пакеты соглашений по бассейну Сырдарьи и по бассейну Амударьи, в приоритете 3 – предусматривается дальнейшее развитие региональной базы прогноза водных ресурсов, а также трансграничного мониторинга и региональной модели для изменения климата, в приоритете 6 – предусматривается комплекс мер по усилению материально-технической базы региональных межгосударственных организаций и т.д.

4. Таким образом, нашу нынешнюю работу следует рассматривать именно как работу в рамках ПБАМ-2 по усилению механизма и развитию стратегии межгосударственного сотрудничества пяти, а теперь уже и шести стран на трансграничных водах. В связи с этим хотелось бы выразить благодарность Азиатскому Банку развития за предоставленную возможность при финансовой поддержке АБР нам самим развернуть эту программу, в которой АБР будет играть роль спонсора и в определенной степени провайдера нашего сотрудничества.
5. Предыдущие две встречи, проведенные при поддержке АБР – обе в Алма-Ате в мае и ноябре 2005 года – показали четкое понимание всеми странами региона необходимости проведения согласительной работы как по поиску консенсуса в уточнении региональной водной стратегии, так и по доработке или переработке имеющихся соглашений и проектов соглашений. Оба совещания подчеркнули, что в странах региона существует четкое понимание неизбежности поиска совместных путей для справедливого и равноправного использования трансграничных вод и одновременно ориентация на интегрированное управление водных ресурсов как путь к совершенствованию всего водного хозяйства, ирригации и дренажа.
6. В материалах решений была отмечена важность учета изменяющейся социально-экономической обстановки, особенно повышение активности Афганистана в использовании своих водных ресурсов, развитие гидроэнергетики в верховьях обеих рек, а также привлечение в качестве инвесторов не только международных финансовых институтов, но и двусторонних доноров, таких как российские организации (РАОАЭС, ГАЗПРОМ), финансирование Ирана, Франции и других стран, высказывающих интересы в развитии гидроэнергетики в бассейне. Это, бесспорно, вызывает удовлетворение с точки зрения привлечения дополнительных средств в развитие водного хозяйства региона, но одновременно требует хорошо согласованных мер и предварительных договоренностей в части режима работы и порядка взаимоотношений между странами в бассейне в получении выгод или предотвращении определенных ущербов в результате строительства этих сооружений.
7. Участники обеих встреч концентрировали внимание на необходимости не ограничиваться только масштабами реки Сырдарьи, но одновременно включить в сферу проекта бассейн реки Амударьи.

8. Все страны региона согласились принять участие в данном проекте и обязались представить состав национальных рабочих групп на межотраслевой основе так же, как и своих представителей в региональные группы.
9. Все это позволяет нам сегодня обсудить программу действий, которую мы предполагаем осуществить в данном проекте, рассматривая его как первоначальный этап с надеждой на то, что АБР в будущем поддержит и позволит нам развить те принципиальные направления, которые мы наметим с Вами в совместной работе. Я уверен, что, если нам удастся организовать совместную слаженную работу в соответствии с этой программой и если выходы, которые мы наметим, будут достигнуты, АБР, бесспорно, поддержит наши усилия в виде дальнейшей программы развития регионального сотрудничества.
10. Итак, какова должна быть наша программа действий в соответствии с двумя прошедшими заседаниями.
  - a) Намечено, что к данному совещанию в декабре месяце все страны должны были быть подготовлены инвентаризации работ, проводимых каждым государством в интересах межгосударственного сотрудничества. Цель – определить вклад каждой страны, полноту проводимых действий и одновременно наметить дополнительные меры и их приоритеты для выработки предложений для правительств и Международному фонду спасения Арала для их принятия и последующего исполнения.
  - b) Доработка представленных ранее национальных докладов в свете требований АБР по результатам их анализа с тем, чтобы установить совпадающие позиции в выработке региональной и национальных стратегий, а также позиции, противоречащие или потенциально конфликтные с тем, чтобы в процессе работы можно было найти направление сближения позиций стран и выработки определенного консенсуса (см. приложение).
  - c) Усиление юридической основы нашего сотрудничества в виде:
    - соглашения по Сырдарье и предложения по его совершенствованию с тем, чтобы в процессе нашей предстоящей восьмимесячной работы подготовить взаимоприемлемый проект такого соглашения;
    - выработка предложений по доведению до согласования проекта других ранее подготовленных соглашений, в частности: соглашение по информационному обмену, соглашение по усилению организационной структуры, соглашение по экологической устойчивости.
  - d) Анализ ситуации по бассейну р. Амударьи и выработка предложений по подготовке проекта соглашений и других мер, направленных на решение проблематичных вопросов по данному бассейну.
  - e) Доработка модельного инструмента для сотрудников национальных и региональных рабочих групп с целью возможности аналитической оценки ими последствий тех или иных предлагаемых ими решений.
  - f) Выработка рекомендаций на национальном уровне по совершенствованию национальных водных стратегий, координации национальных мер с

региональными стратегическими задачами, водосбережение и повышение экологической устойчивости трансграничного управления.

11. Кроме того, программа предусматривает проведение трех расширенных тренингов для представителей водохозяйственных, энергетических и природоохранных ведомств Центральной Азии и три «круглых стола».
12. Обсуждение Национальной водной стратегии, включая ИУВР, на национальном уровне будет осуществляться при поддержке ГВП и ИУВР "Фергана" в рамках проектов Датского фонда UNDP и SDC.
13. Предполагается, что вся работа в соответствии с предложенным графиком будет проводиться до августа 2006 г. по довольно строгому временному режиму в тесной взаимоувязке работы национальных групп и региональных групп, при этом национальные рабочие группы, составленные из межотраслевых специалистов будут готовить свои национальные доклады, которые должны будут увязываться с региональными ограничениями и региональным регулированием и сводиться воедино региональной рабочей группой.
14. Следует обратить внимание, что до сего времени национальные доклады составлялись, в основном, водохозяйственными организациями, а другие отрасли от них даже не были проинформированы. Нужно изменить порядок работы Национальных групп таким образом, чтобы представленные национальные предложения и доклады были единым национальным мнением, кооперирующим согласованное мнение всех членов национальных групп.
15. Региональная рабочая группа составлена из представителей двух БВО, НИЦа, ОДЦ «Энергия» и по одному представителю от каждой национальной группы с целью достижения баланса региональных ограничений и национальных интересов и достижения (или, по крайней мере, приближения) к консенсусу.
16. Протокольным решением МКВК от 28 ... 29 апреля 2005 г. и Протоколом МКВК от 2 ноября 2005 г. МКВК одобрила и нацелила свои организации на развитие работ по проекту RETA 6163 и наметила на 44 заседании МКВК в Ашхабаде заслушать вопрос о развитии программы и выполнении плана работ.

