

Мониторинг и оценка реализации

Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии и ее Дорожной карты

Оглавление

Введение.....	1
I. Институты МКУР и их функции в системе мониторинга и оценки РПООС для УР ЦА и ее Дорожной карты.....	2
II. Задачи МиО Дорожной карты РПООС для УР ЦА.....	3
III. Ключевые составляющие МиО Дорожной карты РПООС для УР ЦА.....	4
1. Определение целей механизмов МиО и оценка потребностей в информации.	4
2. Четко определенные цели, меры и итоги, индикаторы	6
3. Механизм формирования отчетов и инструменты отчетности.....	7
4. Источники, методы, частота и график сбора информации или данных по показателям	8
5. Механизм оценки (анализ, рассмотрение, представление и отчетность о результатах оценки).....	9
IV. Роли и разделение обязанностей в системе мониторинга и оценки Дорожной карты РПООС для УР ЦА.....	10
Рекомендации.....	13

Введение

Региональная программа по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии (РПООС для УР ЦА) нацелена на поддержку регионального сотрудничества в сфере охраны окружающей среды в Центральной Азии и на то, что приоритеты, намеченные в деятельности стран региона, региональных и международных организаций в этой области, будут отвечать интересам не только отдельных стран региона, но и способствовать устойчивому развитию региона в целом.

Мониторинг и оценка (далее – МиО) предусматривают системное наблюдение за ходом и характером реализации РПООС для УР ЦА, анализ поставленных задач и корректировку принимаемых решений на всех её этапах. Говоря о мониторинге и оценке Дорожной карты РПООС для УР для ЦА, мы подразумеваем охват и самой РПООС для УР для ЦА.

Мониторинг и оценка РПООС для УР ЦА базируются на действующих в странах и регионе ЦА системах мониторинга и оценки и/или институциональных и организационных возможностях региональных организаций и национальных структур.

Для определения успешности реализации РПООС для УР ЦА будут внедрены национальные и региональные системы сбора, анализа, хранения и распространения информации о ходе реализации РПООС для УР ЦА на основе утвержденных индикаторов. Ключевым инструментом МиО РПООС для УР ЦА являются периодические национальные и региональные оценочные отчеты / доклады о ходе реализации Программы, результаты независимых экспертных оценок. Будут собираться и анализироваться мнения и предложения представителей НПО и доноров, материалы и рекомендации региональных организаций.

Общая цель документа по мониторингу и оценке – описание общих структур и стандартов в МКУР, которые регулируют применение эффективной системы поддержки, мониторинга и оценки РПООС для УР ЦА с целью достижения запланированных результатов.

Документ призван:

- Продемонстрировать приверженность Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (далее – МКУР) реализации, мониторингу и оценке РПООС для УР и использованию результатов для повышения ее эффективности.

- Установить минимальные требования, принципы МиО, которые должны соблюдаться, а также роли и обязанности институтов МКУР и ее партнеров по реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА.

- Предоставить обзор системы МиО РПООС для УР ЦА в МКУР, а также некоторые ее инструменты для дальнейшего использования.

Все институты МКУР должны соблюдать положения данного документа. В то же время данный документ предназначен и для внешних заинтересованных сторон, таких как государственные органы стран-членов МКУР, доноры, международные партнеры по развитию, частный сектор и другие заинтересованные стороны.

В целях данного документа под **мониторингом** мы понимаем постоянный сбор и анализ информации, используемой руководством МКУР и ее партнерами для определения прогресса в осуществлении деятельности, достижении целей и использовании ресурсов. Мониторинг может осуществляться на нескольких уровнях, включая местный, национальный, региональный, а также на уровне отдельных проектов и программ. Основным инструментом мониторинга являются заранее определенные и утвержденные *индикаторы* вклада и результативности; воздействия, реакции, состояния и другие.

Оценка – это деятельность МКУР и её институтов, которая предоставляет доказательства достижения результатов и эффективности работы организации или дает объяснения случаев недостижения результатов и рекомендации по преодолению проблемы. Оценка – это периодический и систематический анализ актуальности, эффективности, результативности, воздействия и устойчивости деятельности. Оценка должна предоставлять достоверную, надежную и полезную информацию, позволяющую своевременно включать выводы, рекомендации и извлеченные уроки в процессы принятия решений. Подробнее см. в разделе III.6 Механизмы оценки.

I. Институты¹ МКУР и их функции в системе мониторинга и оценки² РПООС для УР ЦА и ее Дорожной карты

Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР), в соответствии с положением, осуществляет:

- Общее управление РПООС для УР ЦА, Дорожной картой РПООС для УР ЦА и проектами, разработанными во исполнение РПООС для УР ЦА и её Дорожной карты.

- Координацию действий по реализации обязательств стран Центральной Азии по реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА.

- Содействие унификации и развитию законодательной и методической базы в области охраны окружающей среды, в рамках мер Дорожной карты РПООС для УР ЦА.

¹ Используются утвержденные положения соответствующих институтов МКУР.

² Механизмы реализации описаны в документе РПООСУР для УР ЦА.

- Содействие межгосударственному обмену информацией по реализации РПООС для УР ЦА и её Дорожной карты.

- Содействие в привлечении финансирования.

- Общий контроль реализации РПООС для УР.

Консультативный Совет МКУР (далее – КС) обеспечивает взаимодействие стран-членов МКУР и широкой общественности, их вовлечение в деятельность, мониторинг и оценку реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА.

Секретариат МКУР (далее – Секретариат) - постоянно действующий рабочий орган МКУР, основными задачами которого являются:

- подготовка и распространение материалов, связанных реализацией РПООС для УР ЦА и её Дорожной карты.

- Подготовка заседаний МКУР и других мероприятий по решению МКУР;

- Обеспечение взаимодействия рабочих органов МКУР;

- Подготовка отчетов по реализации РПООС для УР ЦА и её Дорожной карты;

Научно-информационный центр МКУР (далее – НИЦ) и его страновые отделения (филиалы) являются основным экспертным институтом МиО по реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА. В соответствии с положением на НИЦ возлагаются: сбор, обработка и систематизация данных о реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА, их анализ и выработка рекомендаций по дальнейшей реализации конкретных задач и приоритетов Дорожной карты РПООС для УР ЦА, в том числе по внесению изменений в перечень задач и график Дорожной карты РПООС для УР ЦА, в случае необходимости. II. Задачи МиО Дорожной карты РПООС для УР ЦА.

II. Задачи МиО Дорожной карты РПООС для УР ЦА

МиО Дорожной карты РПООС для УР ЦА МКУР решает три задачи:

1) Получение знаний / информации для совершенствования стратегических подходов к охране окружающей среды в Центральной Азии.

МиО помогает понять, в какой степени достигаются (или почему не достигаются) запланированные результаты, а также их влияние на улучшение окружающей среды и достижение целей устойчивого развития. Поэтому они (МиО) являются важной основой необходимых изменений, обеспечивая обратную связь от партнеров институтов МКУР по РПООС для УР ЦА. Кроме этого, МиО развивает потенциал и пополняет базу знаний МКУР.

2) Обеспечение подотчетности.

МиО играет решающую роль в обеспечении подотчетности. МКУР несет ответственность перед странами-членами, партнерами, донорами и общественностью за то, дают ли ее действия (не только в рамках реализации РПООС для УР ЦА и Дорожной карты) запланированные результаты. МКУР должна показывать, что ресурсы используются эффективно и результативно. Процесс МиО, сопровождаемый необходимой документацией, заставляет сотрудников и экспертов институтов МКУР, а также партнеров по реализации РПООС для УР ЦА, нести ответственность за результаты своей деятельности. Высокое качество МиО укрепляет доверие стран-членов МКУР, доноров, пользователей и партнеров к РПООС для УР ЦА, её Дорожной карте и самой МКУР.

3) Обеспечение управления, основанного на достоверных данных.

Результаты МиО являются важным вкладом в процесс принятия решений в МКУР и ее институтах. Они (результаты) влияют на все управленческие процессы, включая

управление рисками и эффективностью, а также решения об изменении, расширении или сокращении мер / задач / приоритетов Дорожной карты РПООС для УР ЦА.

III. Ключевые составляющие МиО Дорожной карты РПООС для УР ЦА

Исходя из вышесказанного, следующие ключевые элементы являются важными неотъемлемыми частями МиО Дорожной карты РПООС для УР ЦА. Их можно назвать потенциальными вкладами, которые должны быть учтены на ранней стадии реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА.

1. Определение целей механизмов МиО и оценка потребностей в информации.
2. Четко определенные цели, меры, индикаторы.
3. Механизм координации и формирования отчетов и инструменты отчетности.
4. Источники, методы, частота и график сбора информации или данных по показателям.
5. Механизм оценки (анализ, рассмотрение, представление и отчетность о результатах оценки).

1. Определение целей механизмов МиО и оценка потребностей в информации.

МКУР, приступая к реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА, определила цели и задачи мониторинга и оценки (см. выше). Так же было определено, что отчеты МиО будут содержать анализ *количественных и качественных* показателей.

Также определены потребности в информации всех основных сторон для реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА – см. Табл. 1. В ней они (стороны) распределены по двум категориям пользователей продуктов МиО:

- "Внутренние пользователи", к которым относятся члены МКУР, сотрудники институтов МКУР, в т.ч. страновые отделения НИЦ, секретариат МКУР, консультативный совет МКУР, РЭЦЦА (по согласованию с НИЦ МКУР).

- "Внешние пользователи", к которым относятся все основные заинтересованные стороны РПООС для УР ЦА, государственные структуры стран-членов МКУР, международные организации и доноры, и другие (НПО, научные круги, научно-исследовательские организации, потенциальные доноры, частный сектор и прочие).

Таблица 1. Матрица потребности в результатах МиО Дорожной карты РПООС для УР ЦА:

Пользователь	Вид информации: срок / периодичность подачи	Цель информирования
Внутренние пользователи		
Члены МКУР	Качественные и количественные отчеты о: - Конкретной деятельности по реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА: ежемесячные, ежеквартальные и годовые отчеты; в конце реализации структурных блоков (приоритетов, задач, разделов) для оценки результатов. - Финансировании мер Дорожной карты РПООС для УР ЦА: ежеквартальные и годовые отчеты - Ходе реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА: ежеквартальные и годовые отчеты	- Для принятия управленческих решений.
Региональный координатор РПООС для УР		- Для отслеживания прогресса.
Секретариат МКУР		- В целях решения возникших проблем и преодоления препятствий.
Консультативный совет МКУР		- Для внесения необходимых изменений в РПООС для УР ЦА и её Дорожную карту (задач, графика реализации и прочего).
Сотрудники институтов МКУР, в т. ч. страновых отделений (филиалов).		- Организация людских и финансовых ресурсов.
		- Мониторинг воздействия / результативности Дорожной карты РПООС для УР ЦА на окружающую среду региона.
		- Для удовлетворения возникающих

Руководители институтов МКУР РЭЦЦА	- Полученном опыте; по мере появления интересной информации.	потребностей у заинтересованных сторон.
Внешние пользователи		
Уполномоченные ведомства стран-членов МКУР, доноры РПООС для УР ЦА.	- Ход реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА и ее компонентов: ежеквартальные и годовые отчеты. - Финансовая информация: финансовые отчеты в соответствии с законодательством и требованиями правительств стран-членов МКУР, доноров.	- Мониторинг прогресса. - Понимание потребностей в ресурсах, в т.ч. для получения очередного транша финансирования. - В случае необходимости предложить какие-либо изменения в Дорожную карту РПООС для УР ЦА и/или индикаторы. - При необходимости одобрения изменений, предложенных МКУР / НИЦ.
Заинтересованные стороны: правительства стран-членов, партнерские организации, ученые, НКО, общественность в целом, эксперты.	- Информация о достижениях в результате реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА: ежеквартальные отчеты / пресс-релизы о ходе работы или иные отчеты, подходящие для широкого опубликования. - Отчеты об успехах РПООС для УР ЦА: ежеквартальные отчеты / пресс-релизы о ходе работы или иные отчеты, подходящие для широкого опубликования; на момент принятия решения о любом официальном одобрении (или неодобрении) изменений в реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА. - Подробная информация о преимуществах и пользе РПООС для УР ЦА и её Дорожной карты: на момент принятия решения о любом официальном одобрении (или неодобрении) изменений в реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА.	- Содействие в построении партнерских связей для сотрудничества и поддержки деятельности по реализации РПООС для УР ЦА и её Дорожной карты. - Информирование об изменениях хода реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА и ее компонентов

Одним из основных отчетов МКУР о реализации РПООС для УР ЦА является ежеквартальный *Региональный оценочный доклад о ходе реализации РПООС для УР ЦА*. Он содержит данные национальных оценочных докладов, экспертные оценки, а также предложения представителей НПО и доноров, материалы и рекомендации региональных организаций, основанные на использовании индикаторов ЦУР.

Региональный оценочный доклад о ходе выполнения РПООС для УР ЦА и её Дорожной карты как минимум охватывает следующие темы, вопросы и компоненты:

- Ход реализации проектов, задач и приоритетов РПООС для УР с оценкой;
- Статус финансирования проектов РПООС для УР;
- Изменение состояния окружающей среды, экосистем и других объектов РПООС для УР ЦА в результате реализации её Дорожной карты;
- Рекомендации по дальнейшей реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА.
- Матрица мониторинга индикаторов с описанием (формат см. в приложении 2).

2. Четко определенные цели, меры и итоги, индикаторы

Непременным условием для успешной реализации РПООС для УР ЦА и её Дорожной карты является четко и корректно сформулированные стратегические цели РПООС для УР ЦА. В данном случае поставлена цель:

Определить приоритетные направления в решении экологических проблем стран ЦА посредством формирования эффективных механизмов регионального сотрудничества, обеспечивающего стабильное социально-экономическое развитие, сохранение и рациональное использование природного потенциала.

Для обеспечения лучшего восприятия цели целесообразно использовать сокращенный вариант ее формулировки:

Сохранение и рациональное использование природного потенциала стран Центральной Азии.

Меры и их итоги – это информация, продукты, полученные в результате осуществления деятельности или проектов. *Меры и их итоги* связаны с завершением деятельности и отражают то, что ожидается получить от конкретного вклада (или набора вкладов). Важно понимать, что *меры и их итоги* обычно отражают результат или результаты, достигнутые за относительно короткий период времени – в рамках одного года.

Индикаторы – это измерения, которые помогают определить, что будет оцениваться / подвержено мониторингу, и зафиксировать достижение (не достижение) намеченных результатов предлагаемого вмешательства. Для оценки общего воздействия Дорожной карты РПООС для УР ЦА и ее компонентов необходимы как *количественные*, так и *качественные* индикаторы.

Количественные и качественные индикаторы представляют собой простое и надежное средство измерения достижений или отражения изменений, связанных с поставленной целью.

Количественные индикаторы – это индикаторы, которые имеют числовое выражение. Их можно легко отслеживать во времени и с помощью форм отчетности или другими способами.

Качественные индикаторы показывают изменения при помощи описаний. Они помогают выделить передовой опыт, описать возникшие трудности и выявить пробелы в мерах мониторинга и реагирования. Часто основываются на суждениях.

Индикаторы должны быть:

Конкретными – четко привязанным к тем областям, в которых ожидается, что мера / проект внесет изменения.

Точно выраженными – индикаторы должны быть описаны так ясно, чтобы их измерение и интерпретация не допускали двойного толкования.

Измеримыми – четко описанным с тем, чтобы реально можно было собрать информацию по выбранным индикаторам в пределах приемлемого времени и с умеренными затратами и имеющимися людскими ресурсами.

После определения индикаторов, к каждому индикатору нужно разработать протокол, где отражается описание индикатора, единица измерения, предполагаемые

источники информации, в какой разбивке будут собраны данные, кто ответственный за сбор информации, как часто собирается информация о достижениях индикаторов.

Индикаторы Дорожной карты РПООС для УР ЦА приведены в Приложении 1. Показатели для стратегии МиО соответствуют международным стандартам. Для целей МиО Дорожной карты РПООС для УР ЦА определены индикаторы, которые дают одинаковый результат при многократном использовании для измерения одной и той же *меры и ее итогов* и измеряют только то условие или событие, которое должно быть измерено.

Система МиО РПООС для УР ЦА использует индикаторы, принятые в странах ЕС, ОЭСР и Комиссией ООН по устойчивому развитию³:

- 1) Индикаторы давления показывают нагрузку на состояние окружающей среды и природные ресурсы (выбросы, сбросы, отходы, забор воды, вырубка или пожары в лесах, строительство инфраструктуры и др.).
- 2) Индикаторы воздействия (ущерб экономике, здоровью, потери урожаев и др.) показывают политикам и другим сторонам насколько значимы предложенные меры РПООСУР и почему их нужно поддерживать.
- 3) Индикаторы реакции показывают усилия и меры, принимаемые странами, региональными и другими организациями, а также изменения поведения и даже мировоззрения людей или социальных групп.
- 4) Индикаторы состояния показывают физические изменения в объектах воздействия (качество водоемов, состояние экосистем, восстановление лесов и др.). Они позволяют отслеживать конечные цели, поставленные Дорожной картой РПООС для УР ЦА.

3. Механизм формирования отчетов и инструменты отчетности

В период реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА будет разработано и представлено/опубликовано ряд отчетов. На Схеме 1 показан механизм формирования отчетов и обратной связи в рамках реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА.

³ <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-dpsir-dlya-sravneniya-metodologicheskikh-podhodov-k-izmereniyu-ekologo-ekonomicheskoy-informatsii/viewer>

Схема 1. Механизм формирования отчетов и обратной связи



* - ДКРП – Дорожная карта РПООС для УР ЦА

НИЦ МКУР предложит шаблоны отчетов, используемых для разных аудиторий.

4. Источники, методы, частота и график сбора информации или данных по показателям

Здесь дается общая информация о методах сбора данных для мониторинга и оценки Дорожной карты РПООС для УР ЦА.

В Приложении 1 приведены индикаторы Дорожной карты РПООС для УР ЦА. Каждый из них требует применения определенного метода сбора данных.

Учитывая набор индикаторов Дорожной карты РПООС для УР ЦА, были определены следующие методы сбора данных с точки зрения их пригодности для практического применения и практической применимости на местах:

- **Интервью / анкетирование / фокус-группы.** Этот метод сбора данных требует найма квалифицированных консультантов для проведения интервью.
- **Наблюдения на местах** (инспекции, выезды на места, обобщение информации о процессах и применяемых механизмах реализации).
- **Обзоры документации, решений, отчетов, публикаций, в т.ч. на сайтах и СМИ.**
- **Прямые измерения** (данные геоинформационных систем, использование оборудование и т.д.).
- **Тематические исследования / case study** (опыт заинтересованных сторон, истории успеха реализации компонентов Дорожной карты РПООС для УР ЦА и т.д.).

5. Механизм оценки (анализ, рассмотрение, представление и отчетность о результатах оценки)

РПООС для УР ЦА и её Дорожная карта рассчитаны на 8 лет. Механизм МиО Дорожной карты РПООС для УР ЦА включает в себя значительный объем информации и данных, которые фиксируют некое состояние объекта воздействия. Эти данные требуют интерпретации высококвалифицированными специалистами.

Оценка – это процесс, дополняющий процесс мониторинга. Их связь состоит, во-первых, в том, что данные мониторинга передаются на "обработку" в систему оценки и наоборот, в результате оценки могут возникнуть новые сферы, которые должны будут подвергнуться мониторингу. Во-вторых, мониторинг и оценка используют один и тот же набор данных, хотя и ставят разные вопросы и проводят разный анализ. В-третьих, для ответственных лиц необходимы результаты и мониторинга, и оценки.

Хорошо организованная система оценки позволит получить ответы на широкий круг вопросов, относящихся к реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА и по перспективам достижения ее конечных результатов.

Именно результаты оценки ложатся в основу управленческих решений по реализации мер Дорожной карты РПООС для УР ЦА. Поэтому необходимо построить систему оценки, как источника непрерывной управленческой информации.

Итак, оценка поможет МКУР:

- в принятии решений по размещению ресурсов;
- переосмыслить проблемы и их причины, в случае если усилия, затрачиваемые в рамках реализации РПООС для УР ЦА, будут давать недостаточные результаты;
- определить вновь появляющиеся проблемы;
- получить поддержку со стороны потенциальных партнеров, граждан;
- вернее достигнуть согласия по причинам имеющихся проблем и по методам их преодоления.

Поскольку информация, полученная в результате оценки необходима и полезна экспертам и партнерам на всех фазах управления реализацией Дорожной карты РПООС для УР ЦА, результаты оценки должны быть доступны в любой момент. Однако необходимо точно знать, когда лучше всего начинать оценку и когда начать вовлечение предназначенные для этого ресурсы.

Опыт разных стран показывает, что реализация любой программы, требует взвешенных и четких решений по оптимальному размещению ресурсов. Это особенно трудно сделать, если есть множество почти равнозначных по ценности альтернатив и все это происходит на фоне конкуренции за ресурсы.

Информация, полученная в результате оценки, может помочь МКУР в анализе эффективности использования размещенных материальных и людских ресурсов.

Предполагается, что будут проводиться все виды оценок:

1. Оценка логической последовательности действий, для определения сильных сторон и правильности логики причин и следствий мероприятий РПООС для УР ЦА.
2. Оценка перед началом исполнения всех компонентов Дорожной карты РПООС для УР ЦА. Проведение такой оценки поможет гарантировать, что неудачи не заложены в саму программу и ее компоненты.

Здесь будет перепроверяться насколько:

- Хорошо определены цели.
- Надежен план действий и как отличить успешное исполнение от слабого.

- Запланированные ресурсы соизмеримы с требованиями по достижению поставленных конечных целей.

3. Оценка процесса исполнения (реализации). Здесь будут получены ответы на вопросы "Что сделано и не сделано из запланированного?", "Насколько совпадает запланированная деятельность с той, что осуществляется фактически?", "Насколько близки затраты к запланированному уровню и, если нет, насколько они приемлемы?" (такой же вопрос задается относительно возможностей персонала, финансовых ресурсов, технических возможностей и политической поддержки), "Какие непредвиденные цели и задачи появились в результате реализации программы?".

4. Оперативная оценка, которая позволяет получать быстрые, в режиме реального времени, оценки и отчеты, обеспечивая руководителей программы или стратегии оперативной информацией о ходе реализации программы или стратегии.

5. Оценка воздействия (см индикаторы «воздействия» в разделе III.2), направленная на поиск изменений, которые произойдут в результате реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА, и их характеристик. Оценка воздействия определит, какая часть зарегистрированных воздействий вызвана запланированными мерами и действиями, и что могло бы произойти, если бы были реализованы другие меры или существовали бы другие условия.

Оценка придаст экспертам и лицам, принимающим решения гибкость в управлении реализацией Дорожной карты РПООС для УР ЦА.

В системах МиО имеют большое значение *отчеты* и считаются основными элементами любого МиО, если они правильно составлены (см. раздел III.1).

IV. Роли и разделение обязанностей в системе мониторинга и оценки Дорожной карты РПООС для УР ЦА

Для успешного управления реализацией Дорожной карты РПООС для УР ЦА система МиО предусматривает определение ролей и обязанностей институтов. Каждый участник процесса реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА несет одинаковую ответственность за эффективную реализацию различных ее компонентов. Важно добиться того, чтобы все члены команды РПООС для УР ЦА полностью понимали логику и смысл компонентов Дорожной карты РПООС для УР ЦА. Это обеспечит синергию процесса и, что также важно, взаимозаменяемость специалистов и организаций во время мониторинговых процедур и оценки.

Будет создана система, при которой любые данные или информация исполнителей, страновых отделений (филиалов) НИЦ, МКУР и других сторон, возникшие при реализации любого из компонентов Дорожной карты РПООС для УР ЦА, были взаимно доступны не зависимо от уровня ответственности специалиста/руководителя и специализации.

Секретариат МКУР координирует процесс подготовки оценочных докладов о ходе ее реализации и при технической поддержке ЮНЕП, других партнёров по развитию, осуществляет мониторинг исполнения РПООС для УР ЦА. Целесообразно общую координацию и управление Программой поручить будет Региональному координатору РПООС для УР, назначенным решением МКУР по итогам открытого конкурса. Он будет подотчетен Секретариату МКУР.

Функции по координации действий стран в реализации проектов РПООС для УР ЦА при руководстве национальных природоохранных ведомств стран региона и

заинтересованных ведомств возлагаются на НИЦ МКУР и его отделения/филиалы в странах ЦА.

НИЦ МКУР отвечает за подготовку информационного и справочного материала о реализации проектов в рамках РПООС для УР ЦА и представляет его в Секретариат МКУР для обобщения.

При распределении ролей и обязанностей по сбору и распространению данных, основная ответственность лежит на уполномоченных лицах МКУР и НИЦ. При этом все профессиональные сотрудники должны участвовать в поддержании базы данных в актуальном состоянии.

Никто из сотрудников не имеет права распространять информацию или собранные данные во «внешний мир» без разрешения уполномоченного лица – Регионального координатора РПООС для УР и НИЦ.

Матрица ролей и обязанностей в системе МиО Дорожной карты РПООС для УР ЦА выглядит следующим образом:

Ответственные	Роли и обязанности в системе МиО
Уполномоченные представители стран-членов МКУР / руководство национальных природоохранных ведомств стран региона и заинтересованных ведомств	Согласование политик и управленческих решений на основе информации, полученной в результате МиО.
Консультативный совет МКУР	Организация многосторонних консультаций, обмена информацией. Рассмотрение на заседаниях вопросы реализации РПООС для УР ЦА, вовлеченность заинтересованных сторон, вопросов финансирования и эффективности их использования, устойчивость и др. Выработка предложений по реализации РПООС для УР в ЦА.
Секретариат МКУР	Подготовка докладов и отчетов о ходе реализации Дорожной карты РПООС для УР ЦА для МКУР
Региональный координатор РПООС для УР ЦА, назначаемый МКУР	Управление и администрирование Дорожной карты РПООС для УР ЦА. Обеспечение внедрения МиО на всех уровнях и компонентах Дорожной карты РПООС для УР ЦА, обеспечение участия заинтересованных сторон.
НИЦ и его страновые отделения	Координация действий и мониторинга реализации РПООС для УР ЦА и его проектов на национальном уровне. Мониторинг на региональном и национальном уровнях, включая сбор и консолидацию данных Оценка реализации РПООС для УР ЦА и ее дорожной карты. Подготовка информационного и справочного материала о реализации проектов в рамках РПООС для УР ЦА (и представляет его вместе с рекомендациями в Секретариат МКУР для обобщения и передачи членам МКУР). Участие в создании на базе Эко-портала МКУР единой информационной системы сбора, обработки, анализа и предоставления информации по индикаторам РПООС для УР ЦА и показателям экологически ориентированных ЦУР на национальном и региональном уровнях. Распространение отчетов среди других заинтересованных сторон.
Партнерские организации	Поддержка деятельности по мониторингу и оценке (отдельные проекты, меры)
Эксперты НИЦ (в т.ч. нанятые)	Экспертное мнение и консультации по техническим вопросам
Члены сообществ – бенефициаров РПООС для УР ЦА	Активное участие в деятельности по МиО: предоставление реальной картины результативности компонентов Дорожной карты РПООС

	для УР ЦА, наблюдений и представлений консультантам, проводящим мероприятия, связанные с мониторингом и оценкой
Государственные, местные и иные организации, вовлеченные в МиО РПООСУР и отдельных проектов: гидрометы, лесные службы, особо охраняемые природные территории, агентства по развитию возобновляемых источников энергии, туризму, водохозяйственные организации (по согласованию)	Интеграция целей и индикаторов РПООС для УР ЦА в национальные и секторальные программы и проекты, участие в формировании базы данных и отчетов,
Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия, Региональный Центр по мониторингу ЦА, Региональный горный центр, др. региональные структуры (по согласованию)	Информация о региональных программах и проектах для интеграции с мероприятиями РПООС для УР ЦА, и др.
Местные органы самоуправления, местные сообщества, профессиональные ассоциации (фермеры, др.), НПО (по согласованию)	Внедрение технологий на местном уровне, создание местных центров эко-образования, центров по адаптации к изменению климата, др.
Международные партнеры (GIZ, WWF, UNEP, ЕС, др.) (по согласованию)	Информация о ходе выполнения проектов, согласование целей и индикаторов, интеграция отчетов, других совместных событий (семинаров, тренингов), др.
Научные и образовательные организации (НИИ, ВУЗы, школы) (по согласованию)	Участие в реализации и интеграции системы целей и индикаторов (МиО) в научные и образовательные программы и проекты на национальном и региональном уровнях, совместные мониторинг и оценка.

Нужно понимать, что указанные в данном документе роли и обязанности могут быть изменены в любой степени.

С учетом большого объема работы и ограниченности людских и финансовых ресурсов рекомендуется образовать **Объединенный секретариат РПООС для УР в ЦА**⁴ и привлечь к его работе действующие в Центральной Азии организации и проекты (РЭЦЦА, GIZ, агентства ООН и другие). Эти организации и их страновые филиалы окажут техническую поддержку по реализации и мониторингу РПООС для УР и ее Дорожной карты. Например, **Региональный экологический центр Центральной Азии**⁵ (по согласованию с НИЦ; далее – РЭЦЦА) и его страновые отделения (филиалы) в соответствии с меморандумами о сотрудничестве с МКУР оказывает техническую поддержку по реализации и мониторингу и оценке РПООС для УР ЦА и ее Дорожной карты. РЭЦЦА отвечает за сбор, обработку и систематизацию данных по реализации РПООС для УР ЦА, выполняемых по согласованию с НИЦ МКУР при поддержке РЭЦЦА, а также мониторинг, оценку и подготовку отчетов. По согласованию с НИЦ РЭЦЦА может оказывать другую поддержку, в т.ч. необходимую для привлечения финансирования и вовлечения партнеров в процесс реализации РПООС для УР и Дорожной карты.

⁴ В случае одобрения МКУР рекомендации образовать такой Секретариат, он и описание его функций будут встроены в соответствующие разделы Документа.

⁵ Включение РЭЦЦА в систему реализации и МиО РПООС для УР ЦА должно быть одобрено МКУР.

Рекомендации

Для мониторинга и оценки реализации РПООС для УР ЦА необходимо:

- Верно настроить, поддерживать и развивать институциональные структуры.
- Четко определить роли и обязанности всех участников реализации и МиО РПООС для УР ЦА.
- Обеспечить наилучшую межгосударственную координацию и горизонтальное сотрудничество деятельности ответственных структур, организаций и участников, вовлечённых в процесс реализации РПООС для УР ЦА и мониторинг достижения экологически ориентированных ЦУР на основе использования согласованных региональных и национальных индикаторов.
- Содействовать созданию региональной системы мониторинга по вопросам достижения экологически ориентированных ЦУР, с учетом национальных систем;
- Строго реализовывать меры по реализации приоритетов РПООС для УР ЦА и отслеживать региональные и национальные индикаторы для определения успехов.
- Строго следовать плану отчетности и публикаций по реализации РПООС для УР ЦА.