

# РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ К УКРЕПЛЕНИЮ ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН ЕВРАЗИИ



**IWAC**  
INTERNATIONAL WATER  
ASSESSMENT CENTRE





# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b>	<b>1</b>
<b>1. ПРАКТИКА ВОДОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ В СТРАНАХ РЕГИОНА И СУЩЕСТВУЮЩАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА</b>	<b>4</b>
1.1. АФГАНИСТАН .....	6
1.2. ИРАН.....	8
1.3. КАЗАХСТАН.....	14
1.4. КИТАЙ.....	20
1.5. КЫРГЫЗСТАН .....	24
1.6. МОНГОЛИЯ.....	27
1.7.РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ.....	29
1.8. ТАДЖИКИСТАН.....	32
1.9. ТУРКМЕНИСТАН .....	36
1.10.УЗБЕКИСТАН .....	40
1.11. МНОГОСТОРОННЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.....	42
<b>2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ.....</b>	<b>47</b>
2.1.СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И КЫРГЫЗСТАНОМ НА РЕКАХ ЧУ И ТАЛАС.....	48
2.2. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ УЗБЕКИСТАНОМ И КЫРГЫЗСТАНОМ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ОРТО-ТОКОЙСКОГО (КАСАНСАЙСКОГО) ВОДОХРАНИЛИЩА.....	51
2.3.СОТРУДНИЧЕСТВО КЫРГЫЗСТАНА И ТАДЖИКИСТАНА ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕК ИСФАРА И ХОДЖА- БАКИРГАН.....	54
2.4. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И РОССИЕЙ ПО СОВМЕСТНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ.....	56
2.5.СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И КИТАЕМ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЕК.....	59
2.6.СОТРУДНИЧЕСТВО ИРАНА С СОПРЕДЕЛЬНЫМИ СТРАНАМИ.....	61
2.7.ОРГАНИЗАЦИЯ МНОГОСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ .....	65
<b>3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>70</b>

# ПРЕДИСЛОВИЕ

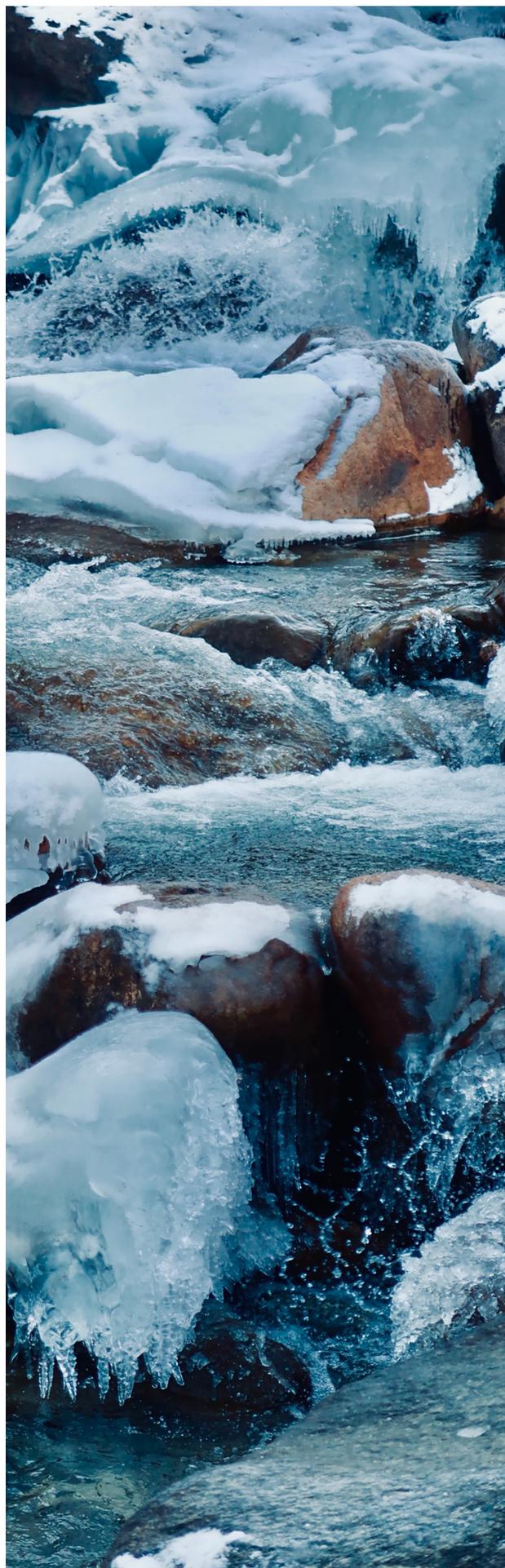
В современных условиях все большую актуальность приобретает проблема трансграничного водораспределения. Она обусловлена усиливающейся конкуренцией за водные ресурсы между государствами, растущим дефицитом воды, увеличением водопользования. Ее разрешение необходимо для обеспечения устойчивого развития стран и регионов, предотвращения рисков политической напряженности и конфликтов.

Достижению этой стратегической цели будет способствовать создание в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер «Руководства по справедливому и устойчивому распределению водных ресурсов в трансграничном контексте». Решение о разработке Руководства было принято на восьмой сессии Совещания Сторон Конвенции, проходившего в Нур-Султане (Казахстан) 10-12 октября 2018 года. Над созданием Руководства работает глобальная экспертная группа, обобщающая передовой международный опыт в области трансграничного водного сотрудничества.

Свой вклад в формирование Руководства призван внести и проект «Устойчивое распределение водных ресурсов в трансграничном контексте», реализуемый при финансовой поддержке Правительства Республики Казахстан в рамках Трехлетней программы Международного центра оценки вод (МЦОВ). Основные результаты этого проекта представлены в настоящей публикации.

Она содержит обзор сложившегося регионального сотрудничества в бассейнах трансграничных рек стран Центральной Азии – Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, а также Исламской Республики Афганистан, Исламской Республики Иран, Китайской Народной Республики, Монголии и Российской Федерации (в дальнейшем наименование государства приводится сокращенно), краткое описание правовых и организационных рамок такого сотрудничества и водораспределения в государствах этого региона. Рассмотрены также существующие проблемы взаимодействия и предложены рекомендации по их разрешению.

Публикация подготовлена группой экспертов, в которую вошли Мурат Бекниязов, Малик Бурлибаев (Казахстан), Эркин Оролбаев (Кыргызстан), Яраш Пулатов (Таджикистан), Курбанмурад Овезмурадов, Батыр Мамедов (Туркменистан), Вохиджон Ахмаджонов (Узбекистан), Фазлулла Дуррани (Афганистан), Иса Бозоргзаде (Иран), Чэнь Хуипин (Китай), Даваа Басандорж (Монголия),



Валентина Дубинина (Россия) при участии международного эксперта Пеэпа Мардисте.

Со стороны Международного центра оценки вод общее руководство выполнением проекта осуществляли Серик Ахметов и Жанар Маутанова.

Ожидается, что материалы публикации будут использованы при составлении упомянутого Руководства. Оно призвано стать практическим документом для использования государственными должностными лицами на всех уровнях, а также соответствующими специалистами-практиками, работающими в области комплексного управления водными ресурсами и управления в трансграничных речных бассейнах.

Предполагается также, что распространение данной публикации позволит привлечь больше внимания в странах региона к вопросам распределения водных ресурсов в трансграничном контексте и будет содействовать укреплению сотрудничества в этой области.





# 1. ПРАКТИКА ВОДОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ В СТРАНАХ РЕГИОНА И СУЩЕСТВУЮЩАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

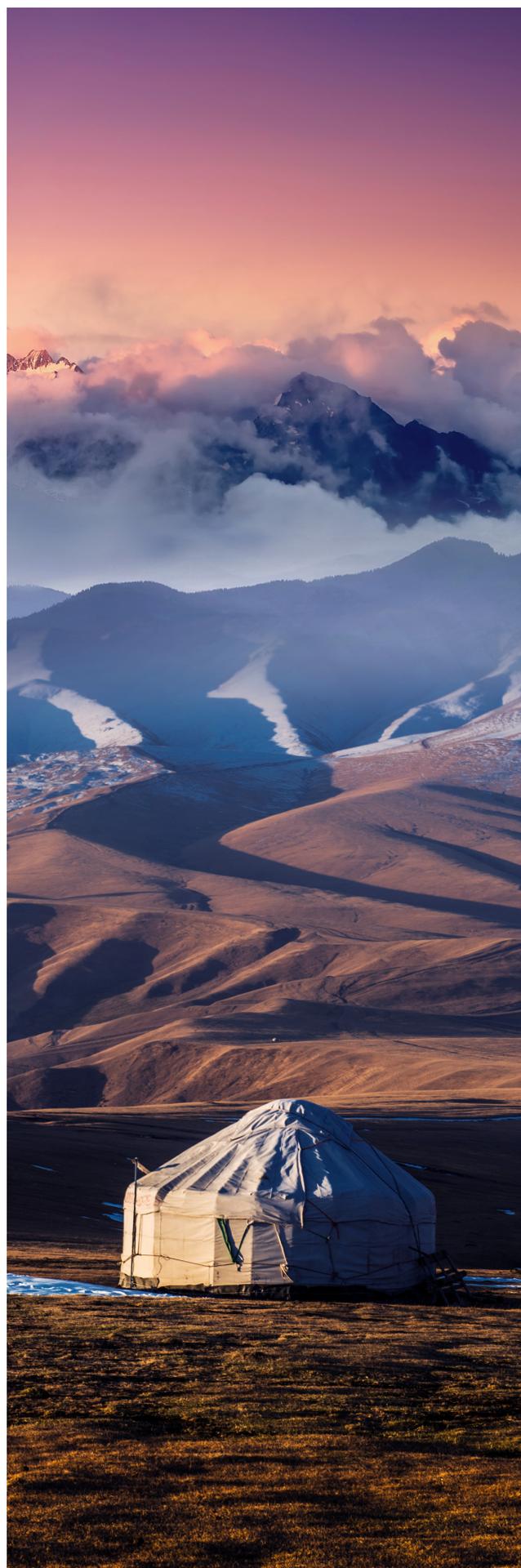
**В** настоящее время в рассматриваемых странах региона – Афганистане, Иране, Казахстане, Китае, Кыргызстане, Монголии, России, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане – сложилась правовая база водного сотрудничества в трансграничном контексте, которая в большинстве государств основана на общих принципах международного права.

Россия (с 1993г.), Казахстан (с 2001 г.), Узбекистан (с 2007 г.) и Туркменистан (с 2012 г.) являются членами Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. (Водная конвенция). Узбекистан – сторона Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (1997 г.). Другие государства региона, не будучи сторонами водных конвенций, в основном признают принципы водного сотрудничества, заложенные в них.

В регионе сложились договорно-правовые отношения многостороннего формата, а также сотрудничество на двусторонней основе. Многосторонний формат с региональными соглашениями более общего характера применяется в странах Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан).

Двусторонние документы широко распространены между сопредельными государствами, делящими один или несколько трансграничных водотоков. Кроме того, такой же характер имеют соглашения по конкретным водотокам при взаимодействии по практическим вопросам или отраслям.

Как правило, договорно-правовые отношения охватывают один или несколько трансграничных бассейнов между сопредельными странами и распространяются на такие отрасли экономики, как сельское хозяйство, гидроэнергетика, использование воды в промышленном производстве, коммунально-бытовом секторе. Данные соглашения могут затрагивать охрану водных ресурсов, количество и качество воды, мониторинг водных объектов и другие сферы. Соглашения оговаривают многие аспекты совместной деятельности, в том числе обмен оперативной информацией о прохождении паводков, оповещение сторон о чрезвычайных ситуациях, проведение совместных исследований и обследований бассейнов трансграничных рек, обмен информацией о наилучших технологиях, согласование лимитов водозаборов из трансграничных водных объектов и т. д.





# 1.1 АФГАНИСТАН

## БАССЕЙН РЕКИ КАБУЛ

расположен в восточной части Афганистана в бассейне реки Чатрал, которая является одним из притоков бассейна реки Инд. Бассейн реки Кабул имеет площадь 65202 км<sup>2</sup> и разделен на 10 суббассейнов, в которые входят 14 провинций и столица Кабул.

## БАССЕЙН РЕКИ АМУДАРЬЯ

Водные ресурсы в нем имеют ключевое значение для экономической деятельности, экологического функционирования и социального благополучия в северном Афганистане и бассейнах других прибрежных стран. Общая площадь бассейна реки Пяндж-Амударья составляет 95946 км<sup>2</sup>. Площадь орошаемых земель, расположенных в нем, составляет 427960 га, богарное земледелие занимает 1 018 174 га. По имеющимся данным, в 1980 г. Афганистан использовал около 5,0 км<sup>3</sup> воды из Амударьи для целей орошения Северного Афганистана - и это касается главным образом самой Амударьи, бассейнов ее притоков (Кокча и Кундуз) и вдоль реки Пяндж, т.е. в бассейне Аму-Пяндж. В дальнейшем, по оценкам, площадь востребованного орошения составила 385 тыс.га. При усовершенствованных методах управления водой в хозяйствах и учитывая возвратный сток с орошаемых полей, расположенных над водоносным слоем аллювиальных отложений Амударьи, это ориентировочно будет соответствовать на сегодня 4,0 км<sup>3</sup>.

## БАССЕЙН РЕКИ ХАРИРУД-МУРГАБ

Бассейн реки Харируд-Мургаб, расположенный в западной части Афганистана, - один из важных бассейнов с общей площадью 77604 км<sup>2</sup>. Он состоит из четырех суббассейнов: Бала Мургаб, Куск ва Кашан, Верхний Харируд и Нижний Харируд. Река течет на запад внутри страны на 703 км, пока не пересечет границу с Ираном, образует границу между Туркменистаном и Ираном, а затем направляется в пустыню Каракум. Бассейн является трансграничным между тремя странами - Афганистаном, Ираном и Туркменистаном.

Только 2% территории бассейна реки Харируд заняты под орошаемые земли с небольшим водозабором на эти цели. Между Афганистаном, Туркменистаном и Ираном не подписано договоров, однако Иран и Туркменистан совместно построили плотину «Достлук» на реке Харируд.

## БАССЕЙН РЕКИ ГИЛЬМЕНД

является одним из трансграничных речных бассейнов Афганистана и охватывает 47% общей площади страны. В 1973 году Афганистан и Иран подписали договор по реке Гильменд. В соответствии с ним Афганистан обязуется обеспечить Ирану речной сток в среднем 22 м<sup>3</sup>/с в средний по водности год. Дополнительный сток, который Афганистан предоставляет Ирану в качестве выражения доброй воли и братских отношений, составляет еще 4 м<sup>3</sup>/с.

В Афганистане необходимо проделать большую работу по оценке состояния окружающей среды вдоль трансграничных водотоков и рек, чтобы гарантировать рациональное использование и охрану общих водных ресурсов. Нужно оценить режимы трансграничных водотоков для их учета при планировании водных ресурсов, сохранения и обеспечения устойчивости окружающей среды. Требуется огромные инвестиции для управления водными ресурсами, чтобы сократить бедность и предоставить жителям доступ к пище, безопасной воде и электричеству. Необходимо взять на себя инициативу по выпуску прогнозов, наблюдений и предупреждений о наводнениях и засухах для уязвимых групп населения. Важно также наладить эффективную деятельность по борьбе с водными катастрофами.



Бассейн реки Кабул



Иран, Священный город Мешхед  
в бассейне реки Харируд

# 1.2 ИРАН

Иран активно сотрудничает с соседними странами в области использования трансграничных водных ресурсов, опираясь на исторические связи, религиозную и культурную общность. Политика Ирана в отношении трансграничных рек и общих водных ресурсов основана на взаимодействии и сотрудничестве с соседними странами в рамках двусторонних соглашений.

## ТРАНСГРАНИЧНЫЙ БАССЕЙН РЕКИ ХАРИРУД

Бассейн Харируда - это трансграничный речной бассейн, разделяемый между тремя странами - Афганистаном, Ираном и Туркменистаном. Эта река берет свое начало в Центральном нагорье Афганистана (Гиндукуш) и, протекая вдоль Афгано-Иранской границы, образует часть границы между Ираном и Туркменистаном. Площадь бассейна Харируда составляет 112 000 км<sup>2</sup>, около 44% из которых расположено в Иране. Важная река Харируд издавна привлекала значительное население в Сарахе и его окрестностях и привела к развитию сельского хозяйства в этом регионе. Сегодня в бассейне реки Харируд расположены два крупных исторических города - Мешхед и Сарахс в Иране. Учитывая важность экономики и культуры этих городов, обеспечение их водными ресурсами рассматривается как один из главных национальных приоритетов Ирана.

Исследования показывают, что приток поверхностных вод вниз по течению бассейна значительно сократился в последние годы по сравнению с историческим периодом. Чрезмерный забор ресурсов подземных вод и бурение новых скважин в верхнем течении, помимо количественной и качественной деградации водоносного горизонта, повлияли на сток реки Харируд. Поэтому сокращение количества и качества стока реки Харируд в последние годы обусловило необходимость установления правового режима распределения этого жизненно важного водного источника в регионе. Одним из успешных примеров совместного сотрудничества в эксплуатации трансграничных рек является строительство и эксплуатация двумя странами - Ираном и Туркменистаном - плотины Дусти/Достлук на реке Харируд. Иран и Туркменистан подписали соглашение о строительстве и эксплуатации плотины-хранилища Дусти/Достлук в 1999 году. Переговоры начались в 1921 году между Ираном и бывшим Советским Союзом и продолжились с Туркменистаном после обретения им независимости. Плотина Дусти/Достлук была эксплуатирована в 2005 году в соответствии с

прежними и существующими соглашениями между двумя странами:

- ДОГОВОР О ДРУЖБЕ МЕЖДУ ИРАНОМ И БЫВШИМ СОВЕТСКИМ СОЮЗОМ (СССР) ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЕК, ВКЛЮЧАЯ ХАРИРУД, ОТ 26 ФЕВРАЛЯ 1921 ГОДА
- СОГЛАШЕНИЕ О РАСПРЕДЕЛЕНИИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЕК ОТ ХАРИРУДА ДО КАСПИЙСКОГО МОРЯ ОТ 20 ФЕВРАЛЯ 1926 ГОДА, В КОТОРОМ УПОМИНАЕТСЯ СТРОИТЕЛЬСТВО ПЛОТИНЫ НА ХАРИРУДЕ В МЕСТЕ РАСПОЛОЖЕНИЯ ПОЛЕХАТОНА
- СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ИРАНОМ И БЫВШИМ СОВЕТСКИМ СОЮЗОМ ПО РЕКЕ ХАРИРУД ОТ 5 МАРТА 1958 ГОДА О ПОДГОТОВКЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ПЛАНА РАВНОПРАВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕКИ ХАРИРУД И СТРОИТЕЛЬСТВЕ ПЛОТИНЫ
- СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ИРАНОМ И ТУРКМЕНИСТАНОМ О СТРОИТЕЛЬСТВЕ ПЛОТИНЫ ПОЛЕХАТОН (ДУСТИ/ДОСТЛУК) ОТ 1 НОЯБРЯ 1991 ГОДА
- СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ИРАНОМ И ТУРКМЕНИСТАНОМ О СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ПЛОТИНЫ ДУСТИ/ДОСТЛУК (1999 Г.) И ОПРЕДЕЛЕНИИ 50-50 ДОЛЕЙ ВОДЫ, ХРАНЯЩЕЙСЯ НА ПЛОТИНЕ, ДЛЯ ДВУХ СТРАН
- СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ИРАНОМ И ТУРКМЕНИСТАНОМ И ПРИЛОЖЕНИЕ К НЕМУ О ДОЛГОСРОЧНОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ, ТОРГОВОМ, НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОМ И КУЛЬТУРНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ ОТ 23 АПРЕЛЯ 2002 ГОДА

Целью строительства плотины Дусти/Достлук с водохранилищем объемом 1250 млн м<sup>3</sup> стоимостью 180 млн долларов США был сбор и смягчение паводковых вод, а также защита жителей региона от экстремальных явлений, связанных с водой. Кроме того, он орошает 25 000 га сельскохозяйственных угодий по обе стороны Ирано-туркменской границы и решает проблему питьевого водоснабжения в городах Мешхед в Иране и Сарахс в Туркменистане. Плотина Дусти/Достлук также предотвращает смещение речной границы двух стран из-за наводнений и укрепляет ирано-туркменские отношения. Согласно предыдущим вышеупомянутым соглашениям 1958 и 1999 годов, вода, регулируемая плотиной, должна быть распределена поровну, и стороны должны

получать около 410 миллионов м<sup>3</sup> регулируемой воды в год.

Никакого двустороннего или трехстороннего соглашения с Афганистаном по реке Харируд до сих пор не подписано. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Ираном и Афганистаном по двусторонним водным вопросам 2018 года, включая реку Харируд, обе стороны подчеркивают важность реки Харируд как трансграничной реки и договорились провести технические и правовые исследования для подготовки плана сотрудничества по комплексному управлению водными ресурсами бассейна. Кроме того, они договорились создать совместную техническую рабочую группу для реализации Меморандума о взаимопонимании. Обе страны заявили о своей готовности провести исследования над этим бассейном.



Общая плотина между Ираном и Туркменистаном на реке Харируд

## ТРАНСГРАНИЧНЫЙ БАСЕЙН РЕКИ АРАС

Бассейн реки Арас, площадью 97 тыс. км<sup>2</sup>, берет свое начало в высокогорье, расположенном недалеко от города Эрзурум в Турции, затем, составляя часть водных границ Турции, Армении, Ирана, Азербайджана и впадает в реку Кура на территории Азербайджана и далее в Каспийское море. На долю Ирана, Турции, Армении и Азербайджана приходится 39,3%, 24,5%, 23,2% и 12,9% соответственно. 26 февраля 1921 года между Ираном и бывшим Советским Союзом был подписан Договор о дружбе, в котором говорилось, что обе страны используют реки и общие воды на основе равных прав.

Затем в декабре 1954 года было подписано соглашение об урегулировании пограничных и финансовых вопросов между сторонами, в соответствии с которым пограничная линия была определена как срединная/центральная линия реки.

В целях улучшения добрососедства и необходимости обеспечения водой прибрежных стран реки Арас на сегодняшний день подписаны следующие три соглашения о совместной эксплуатации:

### **1) СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ИРАНОМ И БЫВШИМ СОВЕТСКИМ СОЮЗОМ (СССР) О СОВМЕСТНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ПРИГРАНИЧНЫХ УЧАСТКОВ РЕК АРАС И АТРАК ДЛЯ ИРРИГАЦИИ И ВЫРАБОТКИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ ОТ АВГУСТА 1957 ГОДА**

Статья 1 гласит, что "стороны настоящего Соглашения соглашаются, что использование вышеуказанного пятидесятипроцентного права со стороны каждой стороны потребует отдельного и независимого разделения и передачи воды и энергии на территории каждой стороны в соответствии с положениями общего предварительного проекта, подготовленного для совместного использования рек и взаимно согласованного.

Подчеркивалось также, что "Если деятельность одной из сторон по использованию своих пятидесяти процентов всех ресурсов идет медленнее, чем деятельность другой стороны, то этот факт не лишает эту сторону права использовать свою долю". Это разумное предсказание, чтобы защитить права обеих сторон на эксплуатацию своих акций с течением времени.



Мосты Хода Афарина на реке Арас

## 2. СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ИРАНОМ И СССР О СОВМЕСТНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ПЛОТИНЫ АРАС И ВОДООТВОДНЫХ ПЛОТИН МИЛ И МОГАН ОТ ИЮЛЯ 1963 ГОДА

Последнее соглашение включает в себя четырнадцать статей о развитии технического и экономического сотрудничества. В рамках соглашения Иран и СССР договорились о сотрудничестве, в частности, по строительству водохранилища на трансграничной реке Арас.

Плотина Арас была введена в эксплуатацию в 1971 году как первый совместный проект Ирана и бывшего Советского Союза на реке Арас. Вода, регулируемая плотиной Арас, отводится для орошения сельскохозяйственных угодий равнин Мил и Моган, расположенных соответственно в Азербайджане и Иране. Плотина Арас имеет две отдельные гидроэлектростанции, как в Иране, так и в Азербайджане.

Чтобы применить принцип водного равенства между двумя странами, в 1972 году была построена плотина Мил-Моган. Эта плотина и прилегающие к ней сооружения построены симметрично, что является символом равенства между двумя сторонами в использовании воды реки Арас.

### БЫЛИ ПОДПИСАНЫ ДВА СОГЛАШЕНИЯ ОБ УПРАВЛЕНИИ И ЭКСПЛУАТАЦИИ СОВМЕСТНЫХ ВОДНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСГРАНИЧНОЙ РЕКИ АРАС.

1) Соглашение 1963 года между Ираном и СССР об использовании воды и энергии реки Арас, важнейшие положения которого включают:

- Завершение строительства плотины и связанных с ней сооружений в течение 6-7 лет и подготовка технико-экономических отчетов для совместного использования водных и энергетических ресурсов трансграничной реки Арас;



Арас разделил плотину между Ираном и Азербайджаном

- Распределение расходов на исследование, проектирование и строительство гидроэлектростанций на реке Арас в равных пропорциях для каждой из двух стран.

2) Соглашение 1973 года между Ираном и СССР об условиях, правилах управления и эксплуатации объектов водо-и электроснабжения, а также об использовании водных и энергетических ресурсов совместных объектов, построенных на реке Арас. После строительства плотин Арас и Мил-Моган подписанный Протокол предусматривал меры по практической эксплуатации построенных объектов. Статья 7 Протокола гласит, что в целях координации действий по решению общих проблем, связанных с управлением, эксплуатацией и содержанием водных объектов плотины Арас и водоотводной плотины Мил-Моган, а также для регулирования паводков и других мер, принимаемых для использования водно-энергетических ресурсов Араса, должна быть сформирована постоянная совместная комиссия по эксплуатации водно-энергетических объектов на реке Арас на основе принципа равенства". В соответствии со статьей 9 постоянная комиссия по экономическому сотрудничеству между Ираном и СССР взяла на себя урегулирование споров. Для осуществления этой статьи Протокола Комиссия провела к настоящему времени 49 заседаний (сначала со стороны СССР, а затем со стороны Азербайджанской Республики).

\*\* Между Ираном и Турцией до сих пор не подписано никаких соглашений по реке Арас и ее верховьям.

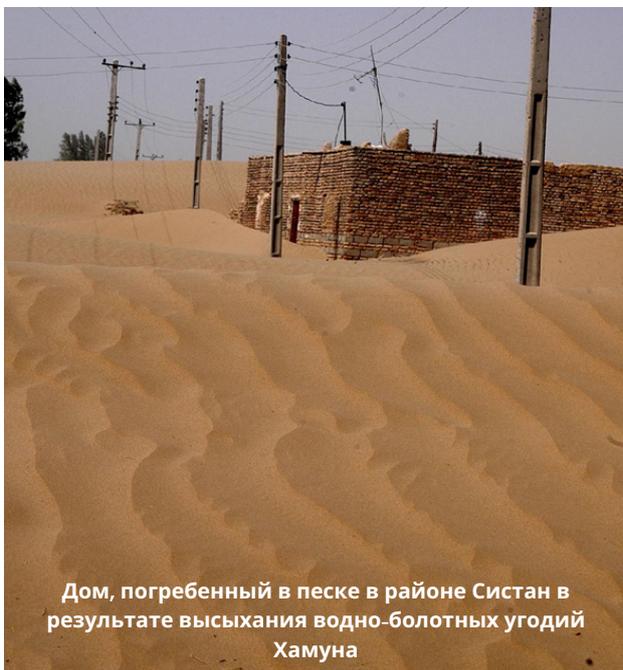
## ТРАНСГРАНИЧНЫЙ БАСЕЙН РЕКИ ХИРМАНД/ ГИЛЬМЕНД

Бассейн площадью около 400 000 км<sup>2</sup> расположен на территории Афганистана, Ирана и Пакистана. Из общей площади бассейна около 17% и 4% расположены в Иране и Пакистане соответственно. Общая численность населения этого бассейна составляет 7,8 миллиона человек, из которых 14% принадлежит Исламской Республике Иран, которая страдает от сильного водного стресса, и в последние годы миграция с иранской стороны происходит очень интенсивно.

Этот бассейн включает в себя основные реки Хирманд/Гильменд, Аргандаб, Фарах-род, Хаш-род, Хуспас-род и Харут-род, которые в конечном итоге заканчиваются тройными Международными водно-болотными угодьями Хамун и Бог-Зере. За исключением реки Хирманд/Гильменд, между Ираном и Афганистаном нет никакого договора или правового режима в отношении других рек бассейна.

Договор Хирманд/Гильменд был заключен в 1973 году между Ираном и Афганистаном и считается основой постоянного сотрудничества. В соответствии с Договором общий сток реки Хирманд/Гильменд в обычный водный год на гидрометрической станции в Дехравуде равен 5661 миллиону кубометров. Водное право, закрепленное за иранской стороной (для питьевых и ирригационных целей), составляет около 820 миллионов кубометров в год или средний расход 26 кубометров в секунду. Согласно ежемесячному распределению прав Ирана на воду, изложенному в Договоре, минимальные и максимальные права на воду составляют 2,32 и 78,16 кубометра в секунду в сентябре и феврале соответственно. К сожалению, выделение экологического потока для защиты Международных водно-болотных угодий Хамуна было проигнорировано в Договоре Хирманда/Гильменда 1973 года. Этот вопрос высвечивается развитием событий в верховьях рек в последние десятилетия, что привело к сокращению притока водно-болотных угодий и разрушению их экосистемы, а также увеличению песчаных и пылевых бурь в нижнем Гильменде/бассейне Гильменда, что вызывает большие проблемы со здоровьем и социальными проблемами для населения обеих стран. Международные водно-болотные угодья Хамуна были зарегистрированы ЮНЕСКО в качестве биосферного заповедника на "4-м Всемирном конгрессе биосферных заповедников", состоявшемся в 2016 году в Лиме, Перу.

Водно-болотные угодья играют жизненно важную роль в экосистеме региона, включая изменение климата, заповедник дикой природы, среду обитания редких видов и местную занятость. В 1975 году части водно-болотных угодий были зарегистрированы в Рамсарской конвенции как водно-болотные угодья международного значения, но, к сожалению, в 1990 году эти водно-болотные угодья были включены в Рамсарский реестр объектов, находящихся в опасности, в связи с угрозой высыхания из-за сокращения водных потоков.



Дом, погребенный в песке в районе Систан в результате высыхания водно-болотных угодий Хамуна



Город Захак и орошаемые земли в Иране рядом с рекой Хирманд



Международное водно-болотное угодье Хамун в Иране, регион Систан: социальные и экологические последствия высыхания водно-болотных угодий



Песчаная и пылевая буря в регионе Систан (Иран и Афганистан) в результате высыхания водно-болотных угодий Хамуна





# 1.3 КАЗАХСТАН

Республика Казахстан располагается в низовьях большинства трансграничных рек, протекающих по ее территории. Из 8-ми основных речных бассейнов страны 7 являются трансграничными с сопредельными странами: Россией, Китаем, Центрально-Азиатскими государствами. Около 45% всех поверхностных водных ресурсов формируется за счет трансграничных рек.

В этой связи Казахстан уделяет первостепенное значение вопросам совместного использования и охраны трансграничных водных объектов со своим соседями. Водная безопасность страны входит в число приоритетных направлений политики, что отражено в «Стратегии Казахстана 2050: новый политический курс состоявшегося государства», «Концепции по переходу к «зелёной экономике», «Государственной программе управления водными ресурсами Республики Казахстан на 2020 - 2030 годы» (новая редакция находится на стадии подготовки) и в других стратегических документах и программах.

Основой национального водного законодательства является Водный кодекс Республики Казахстан и ряд законодательных актов в сфере комплексного управления и охраны водных ресурсов страны.

## КАЗАХСТАН И РОССИЯ

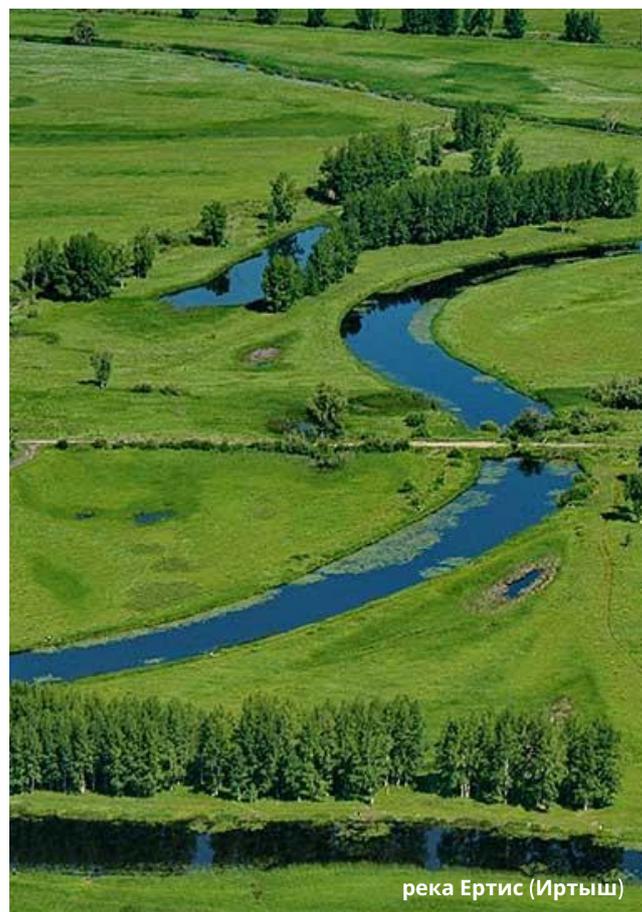
Обе страны, являясь сторонами Водной конвенции, заключили межправительственное Соглашение о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов от 7 сентября 2010 г., которое заменило Соглашение 1992 года. В соответствии с новым документом стороны признают ранее заключенные соглашения, договоры и принятые решения по распределению водных ресурсов трансграничных водных объектов и решения Казахстанско-Российской комиссии по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов. Также имеют юридическую силу и все договоренности разного уровня, заключенные в различные годы между административными районами, бассейновыми организациями по отдельным трансграничным рекам. Весь переговорный процесс строится на основе принципов международного водного права, и национальные водные законодательства сторон способствуют позитивному решению всех трансграничных вопросов.

Распределение водных ресурсов бассейнов трансграничных рек осуществляется в соответствии с договоренностями и сложившейся практикой наполнения и сработки водохранилищ, водности года и других факторов.

Например, паводковый сток по реке Сарыозен (Малый Узень) подлежит делению 50х50%, а по реке Караозен (Большой Узень) – 55% для Казахстана и 45% для России. По реке Жайык (Урал) объемы передаваемого стока из России в Казахстан устанавливаются согласно «Протоколу о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов, координации водохозяйственной деятельности в бассейне р. Урал» (1996 г.)

в годы 50%, 75% и 95% обеспеченности, соответственно 7,8; 5,4 и 3,0 км<sup>3</sup>/год. По реке Ертыс (Иртыш) действуют Правила эксплуатации Верхне-Иртышского каскада водохранилищ 2002 года. По рекам Есил (Ишим), Тобыл (Тобол), Кигаш (Кигач) – в соответствии с решениями, принимаемыми в рамках Казахстанско-Российской комиссии по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов.

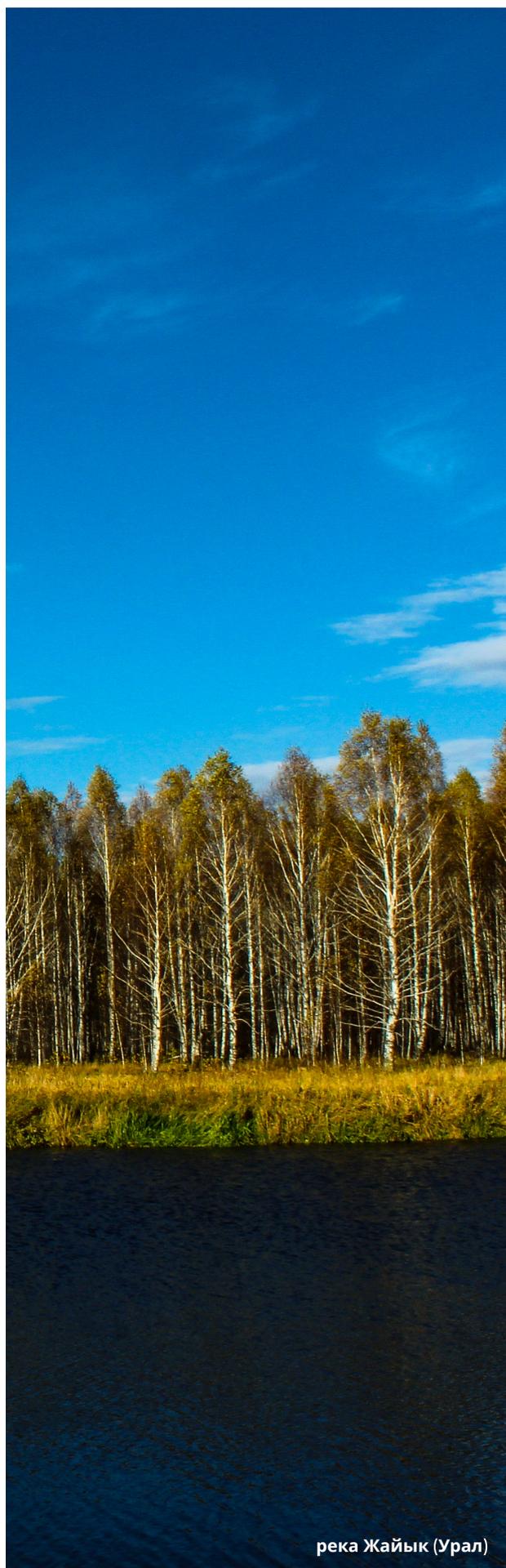
В целях установления долгосрочного сотрудничества и урегулированию вопросов в области сохранения экосистемы бассейна трансграничной реки Урал между Казахстаном и Россией в 2016 г. было подписано и в 2017 г. вступило в силу Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал.



река Ертыс (Иртыш)

Соглашение основывается на международных правовых документах и конвенциях, членами которых являются данные страны, а также на ранее подписанных двусторонних соглашениях в области охраны окружающей среды, совместного использования и охраны трансграничных водных объектов. Стороны сотрудничают при подготовке совместных планов мероприятий и действий по улучшению экосистемы бассейна и предотвращению трансграничного загрязнения реки Жайык (Урал). А также содействуют применению новых технологий по сотрудничеству научно-исследовательских организаций и общественных объединений в этой области, организации мероприятий по увеличению лесистости бассейна реки, подготовке предложений по адаптации к изменению климата. А также – организации мероприятий по снижению нагрузки загрязнения из точечных и диффузных источников, обмен информацией и создание сторонами механизма принятия совместных мер по ликвидации и снижению трансграничного воздействия в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. В целях координации и реализации настоящего Соглашения стороны создали Казахстанско-Российскую комиссию по сохранению экосистемы трансграничного бассейна реки Урал/Жайык.

В рамках работы Казахстанско-Российской комиссии по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов в 2016-2018 годах были проведены совместные исследования по трансграничным рекам, осуществлявшиеся при поддержке ЕЭК ООН. Были проведены анализ природных и социально-экономических условий бассейна реки Жайык, гидрологических, гидрохимических и гидробиологических условий ее бассейна, исследования влияния хозяйственной деятельности на годовой сток и внутригодовое распределение стока этой водной артерии и ее основных притоков, осуществлена оценка состояния ландшафтов в прибрежных зонах.



река Жайык (Урал)

# КАЗАХСТАН И КИТАЙ

Эти государства в сфере водных отношений сотрудничают по 24 трансграничным рекам, расположенным в бассейнах рек Ертис (Черный Иртыш - до озера Зайсан), Иле и Эмель. Стороны заключили ряд соглашений на различных уровнях по их бассейнам.

## МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ДОКУМЕНТЫ:

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек 2001 г., которое является основой межгосударственного сотрудничества между обеими странами в сфере водных отношений;
- О сотрудничестве в строительстве совместного объединенного гидроузла «Достык» на реке Хоргос от 2010 г.;
- Об охране качества вод трансграничных рек от 2011 г.;
- О сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 2011 г.;
- Об управлении и эксплуатации совместного объединенного гидроузла «Достык» на реке Хоргос от 2013 г.

## МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ ДОГОВОРЕННОСТИ:

- Соглашение между Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики об экстренном уведомлении Сторон о стихийных бедствиях на трансграничных реках от 2005 г.;
- Соглашение о развитии научно-исследовательского сотрудничества на трансграничных реках от 2006 г.;
- Соглашение между Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики о взаимном обмене гидрологической и гидрохимической информацией (данными) пограничных гидропостов основных трансграничных рек от 2006 г.;
- Порядок экстренного уведомления казахстанской и китайской Сторон информацией в случае возникновения стихийных бедствий при паводках и ледовых

явлениях на трансграничных реках от 2005 г.;

- Порядок обмена гидрологической и гидрохимической информацией (данными) пограничных гидропостов основных трансграничных рек от 2007 г.

## СОГЛАШЕНИЯ НА УРОВНЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЕДИНИЦ:

Только по двум трансграничным рекам - Хоргос и Сумбе имеются двусторонние соглашения по делению водных ресурсов между странами, которые заключены на уровне районных органов управления. Ими являются:

- Соглашение о распределении и использовании вод реки Хоргос от 2002 г.;
- Соглашение между представителями Раимбекского района Алматинской области Республики Казахстан и представителями уезда Джау Су Иле-Казахской автономной области Китайской Народной Республики по рекам Сумбе и Кайшыбулак от 2004 г.

По другим рекам соответствующих договоров не имеется. Вместе с тем, по ряду рек уже достигнут или приближается предел изъятия стока, что отрицательно сказывается на водообеспечении отраслей экономики и на состоянии природных объектов в бассейнах.

## ДОКУМЕНТЫ КАЗАХСТАНСКО-КИТАЙСКОЙ СОВМЕСТНОЙ КОМИССИИ:

- Меморандум между сторонами Казахстанско-Китайской Совместной комиссии по использованию и охране трансграничных рек об экстренном уведомлении сторон о стихийных явлениях на трансграничных реках (г. Алматы, 19 октября 2004 г.)

Соглашением о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек от 2001 г. предусмотрено, что стороны руководствуются общепринятыми принципами и нормами международного права. И действуют на основе принципов взаимного уважения независимости, суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела друг друга, равенства и взаимной выгоды, мирного сосуществования, в духе взаимопонимания, взаимной уступчивости и дружеских консультаций.

А также - создают Казахстанско-Китайскую совместную комиссию по использованию и охране трансграничных рек, ответственную за решение соответствующих вопросов по реализации данного соглашения.

Несмотря на созданную в годы суверенитета Казахстана довольно обширную правовую базу сотрудничества двух стран, вопрос водodelения на основных трансграничных реках остается до сих пор открытым.

В 2015 году была образована специальная рабочая группа по подготовке и согласованию нового проекта соглашения о водodelении на трансграничных реках между РК и КНР. В настоящее время переговорный процесс продолжается.

## КАЗАХСТАН И УЗБЕКИСТАН

В бассейне реки Сырдарья обе страны осуществляют сотрудничество как в многостороннем формате совместно с другими государствами бассейна, так и на двусторонней основе, в рамках совместной рабочей группы для выработки предложений по углублению сотрудничества по всем направлениям водных отношений.

Рассматриваются вопросы совместного использования и распределения водных ресурсов в среднем и нижнем течениях реки Сырдарья: принятие согласованных действий по улучшению водообеспеченности в ее бассейн, обеспечение распределения воды по межгосударственному каналу «Достык» в соответствии с лимитами водозаборов, установленными на МКВК, оказание содействия в проведении техобслуживания, ремонтно-эксплуатационных и других работ.

Также прорабатываются вопросы о совместных действиях по обеспечению требуемых попусков воды из Токтогульского водохранилища и необходимого притока воды в водохранилище «Бахри Точик» (Кайраккумское).

**Вопросы сотрудничества Казахстана и Кыргызстана по бассейнам рек Шу (Чу) и Талас приведены в следующем разделе.**



озеро Зайсан



река Сырдарья



# 1.4 КИТАЙ

Китай не является стороной глобальных или региональных договоров по трансграничным водам, включая Конвенцию ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г. (UNWC) или Конвенцию ЕЭК ООН по трансграничным водам 1992 г., но имеет множество двусторонних договоров, касающихся трансграничных вод или связанных с ними.

На сегодняшний день Китай заключил более 50 договоров или соглашений, касающихся общих трансграничных водных ресурсов, с соседними странами, такими как Россия, Монголия и Казахстан. Однако менее половины этих договоров или соглашений упоминают или касаются несудоходного использования и распределения трансграничных водных ресурсов. Все эти документы основаны на двустороннем, а не на бассейновом подходе.

Для тех международных водотоков, которые протекают по территории более двух стран, не существует единых соглашений, охватывающих всю длину таких рек. Примеры – реки Хелунцзян/Амур и Херлен в Китае, России и Монголии; река Тюмень между Китаем, Россией и Северной Кореей; Река Сикван/Инд между Китаем, Индией и Пакистаном; река Меконг протекающая через Китай, Мьянму, Таиланд, Камбоджу, Лаос и Вьетнам.

## НАИБОЛЕЕ ВСЕОБЪЕМЛЮЩИМИ И ВАЖНЫМИ ЯВЛЯЮТСЯ СОГЛАШЕНИЯ ПО ТРАНСГРАНИЧНЫМ ВОДАМ:

- Соглашение об охране и использовании трансграничных вод между Китаем и Монголией, 1994 г.;
- Китайско-Казахстанское соглашение о сотрудничестве в области использования и охраны трансграничных рек, 2001 г.;
- Соглашение о разумном использовании и охране трансграничных вод между Китаем и Россией, 2008 г.;
- Китайско-Казахстанское соглашение о защите качества воды трансграничных рек, 2011 г.

## МЕМОРАНДУМЫ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГИДРОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ.

Такие документы обычно используются для выражения согласия между сторонами в ситуациях, когда они не могут заключить юридически обязательное соглашение. Например, в 2008 году были подписаны два меморандума о взаимопонимании, которые связаны

с предоставлением гидрологической информации по реке Брахмапутра/Ялузангбу во время наводнения в Китае, Индии и Бангладеш.

## КИТАЙ И РОССИЯ

Почти 80% китайско-российской границы проходит по водным объектам, и две страны имеют давнюю историю дипломатических отношений, связанную с их общими водами. Китайско-российское сотрудничество продолжает совершенствоваться.

### ЗА ПОСЛЕДНЕЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ КИТАЙ ЗАКЛЮЧИЛ ТРИ ОСНОВНЫХ ДОГОВОРА О ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДАХ С РОССИЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ:

- Договор о добрососедстве и дружественном сотрудничестве от 2001 г.;
- Соглашение о системе управления китайско-российской границей от 2006 г.;
- Соглашение о разумном использовании и охране трансграничных вод от 2008 г.
- Китайско-российский договор о добрососедстве 2001 года.

### КИТАЙСКО-РОССИЙСКИЙ ДОГОВОР О ДОБРОСОСЕДСТВЕ 2001 ГОДА

Он ознаменовал собой поворотный момент в двусторонних отношениях двух стран и является основой для расширения сотрудничества. Статья 19 настоящего документа предусматривает, что "Договаривающиеся Стороны сотрудничают в области охраны и улучшения окружающей среды, предотвращения трансграничного загрязнения, справедливого и разумного использования водных ресурсов вдоль пограничных районов и использования биологических ресурсов в Северной части Тихого океана и в районах пограничных рек".

### СОГЛАШЕНИЕ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ КИТАЙСКО-РОССИЙСКОЙ ГРАНИЦЕЙ ОТ 2006 Г.

содержит главу 4 "Трансграничные воды", которая включает в себя 7 статей об общих принципах, судоходстве, рыболовстве, охране берегов рек, сооружений в реках или вблизи них, а также об обмене данными.

### СОГЛАШЕНИЕ О РАЗУМНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ И ОХРАНЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД ОТ 2008 Г.

Это самое важное между Китаем и Россией в этой области. Он содержит положения о сфере применения, отдельных материально-правовых и

процедурных нормах, областях сотрудничества, институциональных механизмах, обмене данными, разрешении споров, вступлении в силу и сроке действия договора.



река Ертіс (Иртыш)

## КИТАЙ И МОНГОЛИЯ

Китай и Монголия имеют большое количество трансграничных вод, включая реки, озера и водоносные горизонты. Монголия делит более 200 трансграничных вод с Россией и Китаем. Китайско-Монгольские договоры охватывают целый ряд трансграничных водотоков, включая реки Буйр, Херлен, Булган, Халх и 87 небольших озер и рек, расположенных вблизи границы. К трансграничным водным ресурсам, которые совместно используются с Китаем, относятся поверхностные водные объекты в провинциях Дорнод, Ховд и Баян-Улгий, а также подземные водные ресурсы в провинциях Гоби-Алтай, Умнугоби, Баянхонгор, Сухбаатар и Дорногоби. У Китая и Монголии очень мало споров или разногласий относительно использования

трансграничных рек. Существует три договора и соглашения между двумя странами, которые включают положения, касающиеся несудоходного использования трансграничных вод:

### ДОГОВОР ОБ ОБЩИХ ГРАНИЦАХ И УРЕГУЛИВАНИИ ПОГРАНИЧНЫХ ВОПРОСОВ ОТ 1988 Г.

Он содержит часть III, озаглавленную «Пограничные воды и использование трансграничных железных дорог, других дорог и средств связи», которая включает положения, касающиеся определения пограничных вод, судоходства, использования воды и защиты естественного водотока, предотвращения изменения течения реки, рыболовства и обязательства не причинять значительный ущерб.

### СОГЛАШЕНИЕ ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД ОТ 1994 Г.

является наиболее важным. В него входит около 15 положений, касающихся определения трансграничных вод, областей и мер сотрудничества, сохранения экосистем, справедливого и разумного использования вод, обязательства не причинять вреда, управления рыбными ресурсами, устранения любого ущерба, причиненного воде, жизни водных животных и растений в водах, объема годового потребления воды, обмена данными. Соглашением предусмотрено создание институционального механизма (Объединенного комитета по трансграничным водам), охватывающего основные принципы, изложенные в рамочном документе Водной Конвенции ООН.

### ДОГОВОР ОБ УПРАВЛЕНИИ ГРАНИЦЕЙ ОТ 2010 Г.

содержит четвертую главу под названием «Использование и охрана пограничных вод». Она используется в качестве дополнения к Соглашению 1994 года, которое включает 6 статей о защите экосистем, обмене данными, навигации, рыболовстве, защите берегов рек и т.д. Китай придерживается основного подхода к решению проблемы водораспределения, который заключается в международном сотрудничестве. Для этого есть три пути: заключение договоров по трансграничным водам, создание институциональных механизмов контроля за выполнением договорных обязательств и поддержание ежедневной связи между двумя странами, а также решение проблем, которые возникают в особых и индивидуальных случаях.

Китай признал принцип разумного и справедливого использования водных ресурсов в трансграничных водах в большинстве своих договоров по трансграничным водам.

Но поскольку этот принцип очень абстрактен, его необходимо закрепить на практике или на конкретной трансграничной реке. В конце концов, институциональный механизм и конкретные проектные соглашения могут играть важную роль в методологии распределения водных ресурсов.

Успешным примером является сотрудничество Китая и Казахстана по развитию совместного гидроэлектростанционного комплекса Юй И/Достык на реке Хуоэргоси/Хоргос. В этом проекте обе страны делят воду поровну, что также может стать моделью для сотрудничества Китая с другими соседними странами.



река Херлен



# 1.5 КЫРГЫЗСТАН

подавляющее большинство поверхностных вод Кыргызстана формируется на его территории, однако не более четверти речного стока ежегодно используется для нужд внутреннего водопотребления. Остальная его часть поступает на территории сопредельных государств: Казахстана, Таджикистана, Узбекистана, Китая.

## КЫРГЫЗСТАН И КАЗАХСТАН

Распределение водных ресурсов рек Чу и Талас между Кыргызстаном и Казахстаном осуществляется на основе принципов, принятых в советское время: в бассейне р. Талас – на паритетной основе, в бассейне р. Чу водные ресурсы подлежат делению в пропорции 58% для Кыргызстана и 42% для Казахстана.

**В 2000 ГОДУ БЫЛО ПОДПИСАНО «СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СООРУЖЕНИЙ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ НА РЕКАХ ЧУ И ТАЛАС».**

В соответствии с ним Кыргызстан как владелец указанных сооружений получил право на компенсацию Казахстаном части необходимых расходов для обеспечения их безопасной и надежной эксплуатации.

Соглашение установило, что распределение затрат на содержание и техническое обслуживание водохозяйственной инфраструктуры межгосударственного пользования производится пропорционально объему использованной воды. Координация и организация деятельности по выполнению Соглашения 2000 года возложена на Чу-Таласскую водохозяйственную комиссию, которая была создана в 2006 году. Немного позже в процессе деятельности данной комиссии возникла необходимость расширить перечень водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас. В этих обстоятельствах Комиссия в настоящее время работает над согласованием протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение 2000 года.



река Чу

## КЫРГЫЗСТАН И УЗБЕКИСТАН

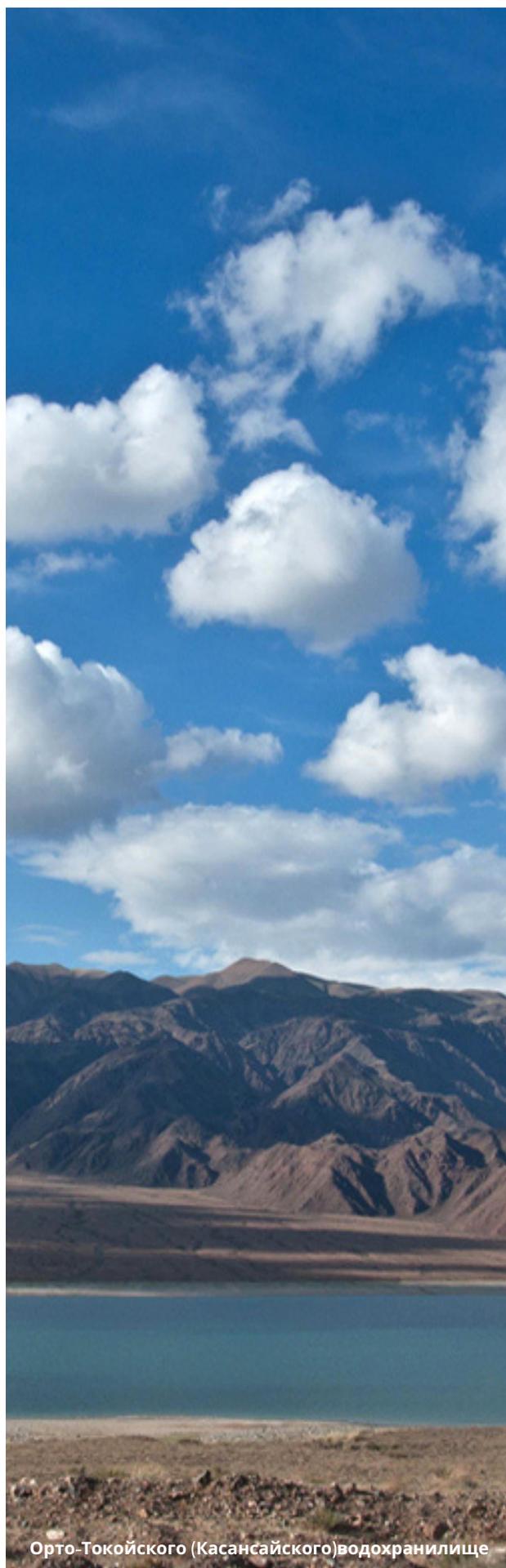
Опыт сотрудничества Кыргызстана и Казахстана по использованию водных ресурсов рек Чу и Талас был активно применен при разрешении вопроса об использовании Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища на реке Касансай, которое находится на территории Кыргызстана, но регулирует воду преимущественно для нужд Узбекистана.

**В ОКТЯБРЕ 2017 ГОДА БЫЛО ПОДПИСАНО СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН О МЕЖГОСУДАРСТВЕННОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ОРТО-ТОКОЙСКОГО (КАСАНСАЙСКОГО) ВОДОХРАНИЛИЩА В АЛА-БУКИНСКОМ РАЙОНЕ ДЖАЛАЛ-АБАДСКОЙ ОБЛАСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.**

В соответствии с ним Кыргызская сторона обеспечивает безопасность водохозяйственных сооружений, эксплуатирует, проводит техническое обслуживание и осуществляет попуски воды из этого водохранилища в пределах согласованных сторонами лимитов. Узбекская сторона принимает доленое участие в финансировании затрат по эксплуатации и техническому обслуживанию данного объекта и другие согласованные действия пропорционально получаемому объему воды. Для выполнения Соглашения в 2019 года создана Комиссия, действующая на паритетных условиях. Она ежегодно рассматривает и согласовывает затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища.

## КЫРГЫЗСТАН И ТАДЖИКИСТАН

С 2007 года Кыргызстан и Таджикистан ведут совместную работу по усовершенствованию сотрудничества в бассейнах трансграничных рек Исфара и Ходжа-Бакирган. В результате была сформирована межминистерская рабочая группа, которая встречается периодически для обсуждения различных вопросов, связанных с сотрудничеством в бассейнах этих рек, осуществляет подготовку проекта межгосударственного рамочного соглашения.



Орто-Токойского (Касансайского) водохранилище



# 1.6 МОНГОЛИЯ

Внутриконтинентальное расположение Монголии и ее относительно большая высота над уровнем моря в сочетании с аридным климатом способствуют формированию специфического гидрологического режима водных объектов, уязвимых к климатическим изменениям.

## МОНГОЛИЯ-РОССИЯ

### ТРАНСГРАНИЧНЫЙ БАССЕЙН РЕКИ СЕЛЕНГА

Бассейн реки Селенга расположен на территории двух стран, на территорию Монголии приходится 299,0 тыс. кв. км (66,9%), России – 148,1 тыс. кв. км (33,1%). Основные притоки этой реки – Орхон, Эгийн-Гол (в Монголии), Уда, Чикой, Хилок, Джида (в России). Современное экологическое состояние данного трансграничного бассейна определяется воздействием крупных промышленных центров и предприятий горнодобывающей промышленности. Однако Селенга является главным притоком озера Байкал – объекта мирового природного наследия, поэтому к ней, к производственным и очистным технологиям предъявляются высокие экологические требования. Они ограничивают масштабы и характер использования природных ресурсов, разработку и осуществление соответствующих мероприятий, для реализации которых необходимы дополнительные материальные и финансовые ресурсы.

**Российско-монгольские отношения в области рационального природопользования и охраны реки Селенги смотрите ниже в разделе 1.7. Обзор соглашений между Китаем и Монголией – в разделе 1.5.**



река Селенга



# 1.7 РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Правовой основой региональных водных отношений России являются двусторонние и многосторонние соглашения, учитывающие нормы международного водного права и специфику межгосударственных отношений в регионе, национальные правовые требования, потребности и интересы государств.

Российская Федерация граничит на суше с четырнадцатью государствами, из общей протяжённости границы (60933 км) 7141 км проходит по рекам, 475 км – по озёрам и 38807 км – по морям. Общее количество трансграничных водных объектов превышает тысячу, из которых 70 рек являются крупными и средними (Государственный доклад, 2018). В настоящее время Россия имеет десять международных соглашений с сопредельными государствами по использованию и охране трансграничных вод, в их числе двусторонние, с Финляндией, Эстонией, Украиной, Белоруссией, Азербайджаном, Казахстаном, Монголией, Китаем; трехстороннее – с Норвегией и Финляндией. Для организации работ по выполнению соглашений созданы совместные комиссии.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов от 2010 г.

Договаривающиеся стороны признают общность и единство водных ресурсов трансграничных водных объектов, сотрудничают в духе равноправия и партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления этих ресурсов. В соответствии с принципами международного права осуществляют рациональное использование и охрану трансграничных водных объектов и несут ответственность за обеспечение того, чтобы их деятельность не наносила ущерб трансграничным водным объектам государства другой стороны. Государства основывают свои действия на Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 17 марта 1992 г.

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал от 2016 г.

Оно регламентирует деятельность сторон по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал (Жайык). В документе дано определение

«экосистемы» (экологической системы) – это взаимосвязанная совокупность организмов и среды их обитания, взаимодействующих как единое функциональное целое.

Это соглашение разрабатывалось почти 20 лет, из которых около 10 лет ушли на многочисленные переговоры сторон, остальное время – на согласование вопросов по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал. В целях координации и реализации документа стороны создают Российско-Казахстанскую Комиссию.

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии по охране и использованию трансграничных вод 1995 г.

Оно основывается на соответствующих положениях Договора о дружественных отношениях и сотрудничестве между Российской Федерацией и Монголией от 20 января 1993 г. Им предусмотрено, что стороны стремятся развивать сотрудничество в области охраны и рационального использования трансграничных вод на принципах и нормах международного права, руководствуются принципами равноправного и взаимовыгодного управления водными ресурсами трансграничных вод. Соглашение включает термин «экологический попуск», который определяет согласованный объем водных ресурсов, необходимый для сохранения экосистемы данного водного объекта.

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о рациональном использовании и охране трансграничных вод 2008 года.

В соответствии с ним стороны осуществляют сотрудничество в области использования и охраны трансграничных вод, обмениваются технологиями в данной сфере, обеспечивают содержание в надлежащем техническом состоянии существующих гидротехнических и иных сооружений на трансграничных водах, реализуют мероприятия по стабилизации русел рек и предотвращению эрозии. Также взаимодействуют в сфере гидрологии, предупреждения и сокращения последствий паводков, проводят мониторинг трансграничных вод, по предварительному согласованию информируют друг друга об осуществляемых и планируемых водохозяйственных мероприятиях на трансграничных водах, способных привести к значительному трансграничному воздействию, принимают необходимые меры по

предотвращению, ограничению и сокращению такого воздействия. Помимо этого, прорабатывают и предпринимают совместные действия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и реагированию на них, осуществляют совместное научное исследование, разработку единых нормативов и показателей качества трансграничных вод, методик их мониторинга.



река Урал (Жайык)



# 1.8 ТАДЖИКИСТАН

В сложившихся политико-экономических отношениях стран региона Правительство Республики Таджикистан осуществляет шаги по защите своих национальных интересов, следуя принципам добрососедства и стремления к сотрудничеству. По водной тематике основной межгосударственный вопрос - это водно-энергетический.

Поэтому в Таджикистане считают, что в межгосударственных отношениях, особенно в сфере межгосударственного использования водно-энергетических ресурсов нельзя принимать односторонние решения. Хотя Таджикистан не ратифицировал международные водные Конвенции, на практике в осуществлении своей водной политики придерживается этих принципов.

## ТАДЖИКИСТАН И АФГАНИСТАН

Центрально-Азиатские страны на основе своих схем сотрудничества согласились придерживаться Международного водного права. Под неотъемлемым обязательством по равноправному, рациональному и взаимовыгодному использованию водных ресурсов подразумевается признание интересов Афганистана по реке Амударья.

В 1958 г. Правительства Афганистана и бывшего СССР подписали соглашение, касающееся их границ вдоль Амударьи, вторая часть которого под названием «Правила управления использованием пограничных (или расположенных вдоль границы) вод и основных путей, пересекающих линию границы» среди прочего включает термин пограничные (или по линии границы) воды. Это те воды, вдоль которых проходит линия границы в соответствии с Советско-Афганскими документами об установлении границ и повторном установлении границ от 1947-1948 гг.

В дальнейшем в 1961 и 1964 годах были подписаны соглашения между теми же сторонами в отношении гидротехнических сооружений - в общем, и об использовании гидроэнергетики в бассейне Амударьи - в частности. Эти международные договоры между бывшим СССР и Королевством Афганистан с тех пор не менялись и не были аннулированы. Однако не рассматривают распределение воды между прибрежными государствами, которые совместно используют водные ресурсы бассейна Амударьи.

В последние годы между Таджикистаном и Афганистаном имели место многочисленные консультации. Они включали в себя различные вопросы, среди них - интегрированное управление водными ресурсами и планирование в бассейне Амударьи и, в частности, строительство гидропостов и меры по защите берегов реки Пяндж. Несмотря на благоприятную атмосферу, царившую во время прошлых встреч, за хорошими намерениями последовало немного конкретных действий.

3 августа 2007 г. был подписан Протокол между Министром энергетики и водного хозяйства Исламской Республики Афганистан и Министром мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан со ссылкой и на основе Соглашения от 1958 г. между Афганистаном и бывшим СССР.

### ОСНОВНЫМИ ВАЖНЫМИ ПУНКТАМИ ЭТОГО ПРОТОКОЛА ЯВЛЯЮТСЯ:

- сотрудничество в сфере планирования и инвестиций в водохозяйственный сектор; осуществление и исполнение работ по защите берегов Амударьи;
- снабжение технических исследовательских групп для планирования водных ресурсов в ирригационном и гидроэнергетическом секторах и поддержка их работы, включая обеспечение их безопасности;
- содействие в восстановлении существующих в прошлом гидрологических измерительных станций вдоль рек Пяндж и Амударья и определение мест для строительства новых измерительных станций.

Еще один Протокол подписан 14 июля 2010 г. - между Министром энергетики и водного хозяйства Исламской Республики Афганистан и Министром мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан со ссылкой и на основе Соглашения от 1958 между Афганистаном и бывшим СССР. Стороны обсудили и договорились об обмене водой Амударьи с любой стороны для обеспечения нуждающегося в питьевой воде населения в объеме 150 л/с соответственно. В 2007 г. также был подготовлен проект Меморандума о взаимопонимании представителями от Таджикистана и Афганистана. Водные отношения Республики Таджикистан с Исламской Республикой Афганистан основываются на Соглашении о сотрудничестве по развитию и управлению водных источников по р. Пяндж и Амударья между Правительствами Исламской Республикой Афганистан и Правительством Республики Таджикистан», подписанном 25 октября 2010 года в г. Кабуле.

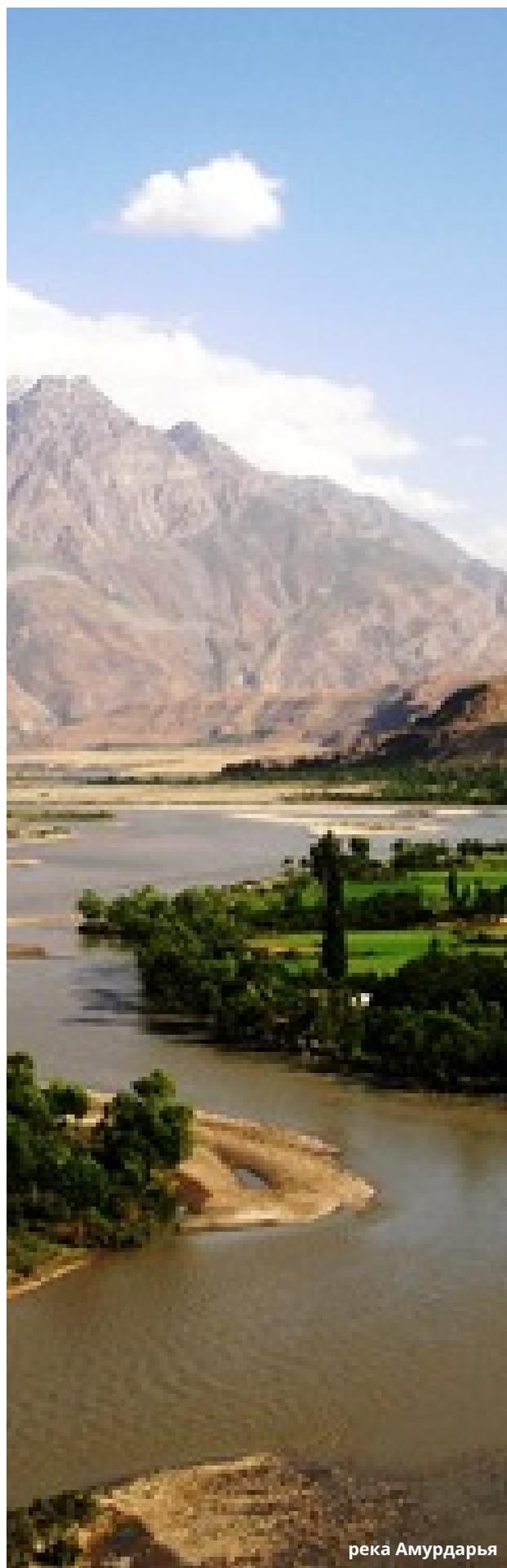
Предусмотрено расширение сотрудничества в вопросе разумного использования водных ресурсов рек двух стран, в частности для производства электроэнергии и орошения целинных земель с учетом международных прав и взаимных интересов. Планируемые действия, направленные на эффективное и устойчивое трансграничное сотрудничество по водным проблемам, таковы:

- усовершенствование базы гидрометеорологических знаний в Афганистане и в регионе;
- создание официального механизма укрепления доверия для обмена информацией по водной политике между Афганистаном, его соседями и сообществом доноров;
- концентрация поддержки от международного сообщества в целях перехода к водной стратегии, больше на региональном уровне, чем на национальном;
- начало многосторонних переговоров для повышения доверия и установления плана мероприятий по созданию механизма трансграничного управления водными ресурсами и межправительственной схемы обеспечения безопасности водных ресурсов бассейнов рек.

## ТАДЖИКИСТАН И УЗБЕКИСТАН

Совместное использование и управление водными ресурсами на межгосударственном (трансграничном) уровне на основе взаимовыгодного сотрудничества и доверия может стать стимулом для активизации региональных усилий по поиску решений одной из ключевых стратегических проблем Центральной Азии – обеспечения рационального водопользования.

Практика совместного использования и управления водными ресурсами на примере Таджикистана и Узбекистана показала, что совместные скоординированные действия и совместные решения, принимаемые государственными водохозяйственными уполномоченными органами двух стран, способствовали улучшению технического состояния каналов, устранению водного дефицита в низовьях, повышению водообеспеченности орошаемых земель, продуктивности использования водно-земельных ресурсов, надежности эксплуатации межгосударственных водных объектов и

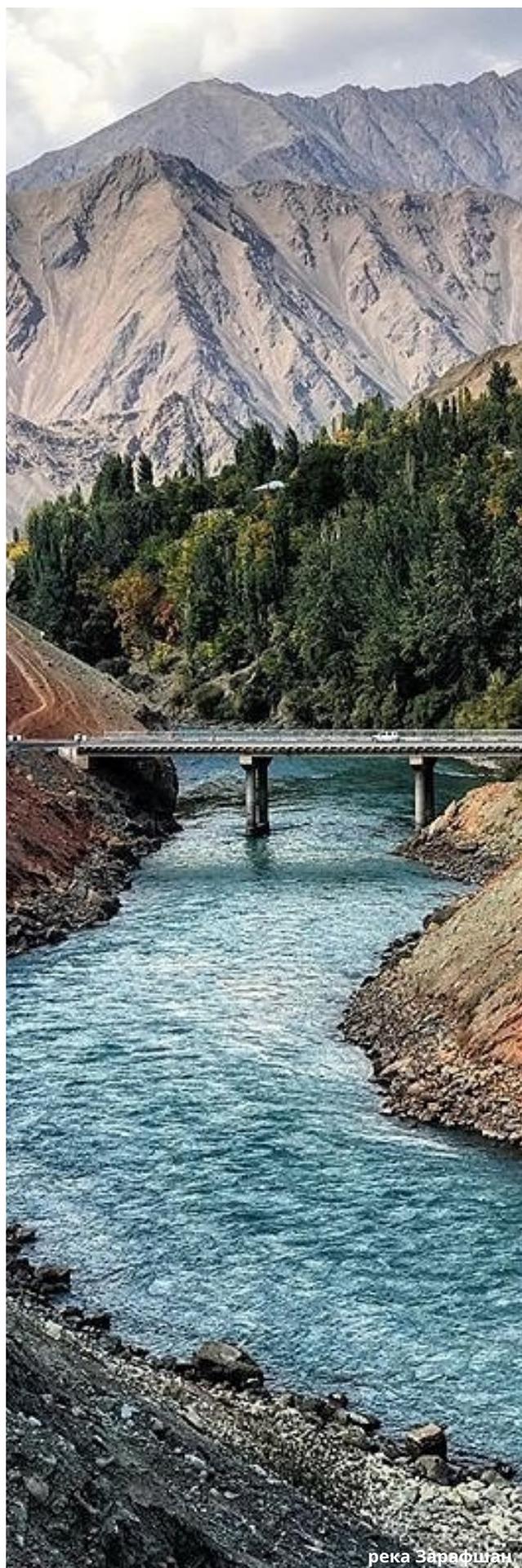


река Амударья

улучшению социально-экономических условий зоны орошения.

Развитие водно-энергетических отношений Таджикистана и Узбекистана по совместному строительству двух гидроэлектростанций на реке Зарафшан на территории Республики Таджикистан, Узбекского достояния Рогунской ГЭС и других важных межгосударственных объектов становится катализатором региональных усилий по достижению водной безопасности.

**Вопросы сотрудничества Таджикистана с Кыргызстаном изложены в разделе 1.4.**



река Зарафшан



# 1.9 ТУРКМЕНИСТАН

В устойчивом водопользовании для Туркменистана важное значение имеет правовое регулирование использования трансграничных рек. Страна граничит с Казахстаном, Узбекистаном, Ираном и Афганистаном и использует водные ресурсы, поступающие в соответствии с согласованными квотами в основном из четырех трансграничных рек: Амударья, Теджена, Этрека и Мургаба.

В 2012 году Туркменистан присоединился к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (до этого присоединился к Рамсарской конвенции), что является очень актуальным для страны, почти 95% поверхностных вод которой на сегодня формируются за её пределами.

После распада СССР Туркменистан получил возможность разработать свою стратегию использования своих водных ресурсов. Однако управление ресурсами трансграничных рек требовало сохранения единства. И руководство страны, как и в соседних государствах в начале 90-х годов, проявило понимание невозможности решения этой задачи порознь.

В результате были сформированы совместные водохозяйственные организации и достигнуты очень важные соглашения.

Принципы водodelения были выработаны еще в советский период и позднее закрепились в ряде документов. Необходимо признать эффективность ранее заключенных межгосударственных соглашений, двусторонних и многосторонних, по водным проблемам, на их основе совместно решаются возникшие проблемы и успешно осуществляется управление трансграничными водными ресурсами. К международным институциональным механизмам в этой сфере, в которые вовлечен Туркменистан, относятся: МКВК, ИК МФСА, МКУР, Региональный Центр ООН по превентивной дипломатии в ЦА и другие.

Хотя изначально сформированные в стране методы и принципы водodelения исходили из вышеуказанного понимания, все же преобладает практика обеспечения водой нужд производства и жизнедеятельности.

Доминирующими при этом являются требования к ирригационной воде для выращивания с/х культур по госзаказу – хлопка и пшеницы. Подобная многолетняя практика водodelения привела к сокращению пропусков. При этом в самые последние годы произошли существенные изменения в структуре посевов с увеличением площадей под хлопок при уменьшении посевов пшеницы.

В последние годы Туркменистан инициировал ряд предложений в водной сфере. Так, при председательстве Туркменистана в МФСА была начата разработка проекта Специальной программы ООН для бассейна Аральского моря по согласованию с государствами-учредителями МФСА. Как видится основными заинтересованными сторонами Туркменистана, данная Программа должна стать отдельным направлением деятельности ООН и консолидировать усилия государств-учредителей МФСА, а также других партнёров Фонда.

После обретения независимости, Туркменистан признал ряд нормативных и правовых документов бывшего СССР. Подписаны также двусторонние межгосударственные соглашения между Туркменистаном и Исламской Республикой Иран и между Туркменистаном и Республикой Узбекистан. Исполнение сторонами достигнутых договоренностей говорит о хорошей проработанности зафиксированных в этих соглашениях взаимных обязательств и о своевременности принятых решений (хотя на практике, в техническом и организационном аспектах они реализуются не во всём). При реализации конкретных насущных задач по трансграничным водам Туркменистан предпочитал развивать двусторонние отношения, которые отличаются большей детальностью, проработанностью и ответственностью за исполнение принятых на себя взаимных обязательств.

Согласно видению лиц, связанных с решением водных вопросов в стране, чем больше сторон вовлечено в переговорный процесс, тем труднее и медленнее протекает процесс гармонизации национальных интересов и достижения взаимного согласия.

При этом важным на сегодня является скорейшее заключение соглашения по водным вопросам с Афганистаном. В прежних афгано-советских договорах от 1947-1948 г.г., 1958, 1961 и 1964 г.г. в основном отражены вопросы установления границ, а также гидротехнических сооружений, создания водных комиссий. В соответствии с этими договорами не рассматривается распределение воды между прибрежными государствами, использующими совместно водные ресурсы р. Амударья (а также р. Мургаб).

## ТУРКМЕНИСТАН И ИРАН

Туркменистан как правопреемник бывшего СССР на территории Туркменской ССР подтвердил свои обязательства по соглашениям в отношении

пограничных рек и вод между ИРИ и СССР. Эти обязательства закреплены в:

- Соглашении между СССР и Персией (старое название ИРИ) о взаимном пользовании пограничными реками и водами на протяжении границы от реки Гери-Руд (Теджен) до Каспийского моря от 20 февраля 1926 г.;
- Протоколе к Соглашению между СССР и Ираном об урегулировании пограничных и финансовых вопросов от 2 декабря 1954г.;
- Договоре между Правительством СССР и Шахиншахским Правительством Ирана о режиме советско-иранской границы и о порядке урегулирования пограничных конфликтов и инцидентов, заключённом в Москве 14 мая 1957 г.;
- Советско-Иранском Соглашении по пограничным рекам Аракс и Атрек заключенном в Тегеране 11 августа 1957 г.;
- Соглашении между Правительством СССР и Шахиншахским Правительством Ирана о составлении предварительных проектов по равноправному использованию пограничных участков рек Аракс и Атрек в целях орошения и производства электроэнергии, заключенном в Тегеране 5 марта 1958 г.

В соглашении от 20.02.1926г. записано: «Вся вода реки Гери-Руд (Теджен), начиная от моста Пуль-и-Хатун, вниз по течению на всём протяжении по границе между договаривающимися сторонами делится на десять равных частей, из которых три части поступают в пользование Персии и семь частей в пользование СССР».

Распределение годового стока реки Теджен было изменено в пропорции пятьдесят на пятьдесят на основании «Соглашения между Правительством Туркменистана и Правительством Исламской Республики Иран о строительстве водохранилищной плотины «Достлук» (от 20.10.1999.).

**Вопросы водных отношений между Туркменистаном и Ираном также рассмотрены в разделе 1.2**



река Гери-Руд (Теджен)

## ТУРКМЕНИСТАН И УЗБЕКИСТАН

В Советское время распределение водных ресурсов Амударьи среди четырех республик Центральной Азии проходило на основе Генеральной схемы развития водных ресурсов в бассейне Амударьи. Деление было утверждено решением Научного и Технического Совета Министерства Водного хозяйства бывшего СССР за №566 от 12 марта 1987 г.

Доля поверхностных вод, выделенных Туркменистану (и Узбекистану) согласно этому решению, была 42,27 км<sup>3</sup>. Из вышеуказанных цифр следует, что Туркменистан и Узбекистан имеют равные (50% x 50%) доли водного стока ниже по течению от створа Керки. После распада СССР между обеими республиками были

подписаны соглашения об основных принципах вододеления. Эти принципы проверены временем, был накоплен опыт совместного управления стоком Амударьи, в чем положительную роль играла и играет Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК). В результате удалось подготовить хорошую почву для заключения в 1996 году бессрочно действующего Соглашения между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам» (Туркменабат/Чарджоу).

На протяжении нескольких десятилетий страной совместно с Узбекистаном эксплуатируется крупное Туямуюнское водохранилище на Амударье. Этот опыт может служить наглядным примером сотрудничества на трансграничном уровне, в т.ч. в аспекте совместного обеспечения пропусков. Из анализа фактической ситуации в области вододеления среди государств за последние десятилетия видно, что нет больших отклонений от согласованных лимитов, за исключением 2000 года. Некоторый избыточный водоотбор в Туркменистан и Узбекистан в определенные периоды всегда обсуждался и согласовывался на заседаниях МКВК. Представляющим интерес в данном соглашении является механизм практической реализации пункта о прекращении сброса дренажных вод в Амударью. Туркменистан выполнил (частично) этот пункт документа путем ввода в эксплуатацию комплекса сооружений по общим названием «Туркменское озеро золотого века», что является с инженерной точки зрения решением целого комплекса проблем.

Также интересным представляется решение вопроса справедливого деления затрат на реконструкцию и эксплуатацию межгосударственных водотоков. В упомянутом соглашении использован подход «пропорций стока», тогда как внутригосударственные нормативные документы определяют размер данных затрат по принципу «протяженности». Эти примеры являются хорошей моделью для решения трансграничных водных проблем. Для Туркменистана очень важно выполнение существующих межгосударственных соглашений и других документов в водной сфере ввиду высокой трансграничности водных ресурсов страны и имеющего место сокращения речного стока в регионе.

На реку Амударья приходится свыше 90% общего объема поступления воды в Туркменистан, дефицит водных ресурсов в её акватории мгновенно отразится на всех секторах экономики страны. Поэтому для решения трансграничных

водохозяйственных вопросов важно укрепление сотрудничества с соседними странами и участие в МКВК, обеспечение четкого и скоординированного управления в ней. В этой связи для дальнейшей консолидации совместных действий, укрепления авторитета МКВК и ее исполнительных органов важно быстрее завершить подготовку обобщенных предложений по основным направлениям усиления деятельности МКВК и механизмам их реализации.

При возможной разработке соглашения об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна Амударьи, МКВК и соответствующие энергетические органы Центральной Азии с участием национальных водохозяйственных и энергетических ведомств должны устанавливать ежегодные режимы пропусков из водохранилищ межгосударственного значения и обеспечивать их исполнение. Ввиду отсутствия договоренностей по вододелению с Афганистаном, важно ускорить заключение двусторонних соглашений с этой страной.



Туркменское озеро золотого века



# 1.10 УЗБЕКИСТАН

Территория Узбекистана расположена в пределах двух речных бассейнов Средней Азии Амударья и Сырдарья, занимает их западные и северо-западные части, где горные системы Памиро-Алая и Тянь-Шаня переходят в равнины. Этим обусловлена сравнительно малая водоносность рек Узбекистана по сравнению Таджикистаном и Кыргызстаном и зависимость от соседей в гарантированном обеспечении поверхностными водами, так как лишь 11-12% всех используемых в стране водных ресурсов формируется на ее территории.

Основные водные ресурсы Узбекистана составляет поверхностный сток, формируемый реками Амударья и Сырдарья. Его ограниченность не позволяет полностью использовать значительные благоприятные земельные ресурсы в орошаемом земледелии. А оно является основным источником получения продовольствия и производства свыше 90% валовой продукции сельского хозяйства и занятости сельской населении. Общая орошаемая площадь республики составляет всего 4,3 млн.га. За год в среднем для нужд всех отраслей экономики Узбекистана в среднем используется 51 млрд.м<sup>3</sup> воды, в том числе для сельского хозяйства – 46 млрд.м<sup>3</sup> или 90% от общего объема воды.

В феврале 2020 года Указом Президента РУ утверждена «Концепция развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы». Она в части развития межгосударственных отношений по вопросам использования трансграничных водных ресурсов региона предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- продолжение активного сотрудничества и взаимодействия Республики Узбекистан со странами бассейна Аральского моря и региональными межгосударственными водохозяйственными организациями по вопросам совместного использования водных ресурсов региона и межгосударственных водохозяйственных объектов;
- разработку и реализацию взаимоприемлемых механизмов по совместному управлению трансграничными водными ресурсами региона, которые обеспечат баланс между интересами стран Центральной Азии;
- продвижение норм и принципов конвенций ООН по трансграничным водам (1992 и 1997 гг.);
- создание совместного механизма мониторинга и открытого обмена данными для выполнения действующих правовых соглашений, включая программу по совершенствованию учета воды

на уровне рек Сырдарья, Амударья и других трансграничных рек;

- продвижение выработки странами региона единой позиции касательно строительства крупных гидротехнических сооружений;
- изучение возможности участия в софинансировании реализуемых сторонами водохозяйственных проектов с учетом интересов Узбекистана и региональных партнеров;
- налаживание между странами региона регулярного обмена информацией об использовании вод;
- разработку совместных планов регионального управления водными ресурсами и определение совместных задач на будущее, в том числе включающую разработку мер по адаптации к изменению климата на региональном уровне и обмен опытом в областях, представляющих взаимный интерес.

**Вопросы водных отношений Узбекистана с соседними странами также рассмотрены в разделах 1.4, 1.8, 1.9 и 1.11.**



река Сырдарья



## 1.11 МНОГОСТОРОННЕЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Бассейн Аральского моря, который почти совпадает с Центральной Азией, расположен в центре Евразии. Бассейн охватывает всю территорию Таджикистана, Узбекистана, большую часть Туркменистана, три области Кыргызской Республики (Ошская, Джалалабадская, Нарынская), южную и западную часть Казахстана (три области: Актюбинская, Кызылординская и Туркестанская) и северную часть Афганистана и Ирана.

Поверхностные водные ресурсы бассейна Аральского моря, главным образом, сконцентрированы в бассейнах двух главных рек региона – Амударье и Сырдарье. Самостоятельные гидрографические бассейны (тяготеющие к рекам Амударья и Сырдарья) образуют реки Кашкадарья, Заравшан, Мургаб, Теджен, Чу, Талас – много столетий назад потерявшие связь с основными реками. В основном, поверхностные воды главных рек и их крупных притоков в бассейне Аральского моря являются трансграничными.

Амударья является крупнейшей рекой Центральной Азии. Ее длина от истоков реки Пяндж составляет 2540 км, а площадь бассейна 309 тыс. км<sup>2</sup>. После слияния Пянджа с Вахшем реку называют Амударьей. В среднем течении в нее впадают три крупных правых притока (Кафирниган, Сурхандарья, Шерабад) и один левый приток (Кундуз). Основной сток Амударьи формируется на территории Таджикистана и частично в Северном Афганистане. Затем река протекает вдоль границы Афганистана с Узбекистаном, пересекает Туркменистан, вновь возвращается в Узбекистан. Далее на протяжении около 1257 км она не получает ни одного притока. Амударья ранее впадала в Аральское море, но в 80-ые годы в результате масштабного водозабора на орошение, сток в море полностью прекратился. Сырдарья – вторая по водности и первая по длине река Центральной Азии – образуется при слиянии Нарына и Карадарьи в восточной части Ферганской долины. От истоков Нарына ее длина составляет 3019 км, а площадь бассейна 219 тыс. км<sup>2</sup>. Сток Сырдарьи формируется в горной части на территории Кыргызстана (74%), небольшая часть верховьев расположена на территории Китая. Затем Сырдарья пересекает Узбекистан и Таджикистан и впадает в Аральское море на территории Казахстана. В среднем течении в Сырдарью впадают реки Ахангаран, Чирчик и Келес.

В нижнем течении Сырдарья протекает по восточной и северной окраинам песков Кызылкум. Последний приток – Арысь. В устье Сырдарья образует дельту (в районе города Казалинск) с многочисленными протоками, озёрами и болотами. Оценка среднесуточного стока рек

рек по данным гидрометрических наблюдений характеризуется следующими величинами: для рек бассейна Сырдарьи – 37,14 км<sup>3</sup>/год; для рек бассейна Амударьи (включая бессточные реки Афганистана, Ирана и Зарафшан) – 78,46 км<sup>3</sup>/год. Таким образом, суммарные среднесуточные ресурсы поверхностных (речных) вод в бассейне Аральского моря составляют 115,6 км<sup>3</sup>/год.

В переходный период становления новых независимых государств между республиками Центральной Азии были подписаны специальные соглашения, предусматривающие сохранение между ними прежних со времен СССР взаимоотношений в области использования водно-энергетических ресурсов. В этот период были созданы межгосударственные организации – МКВК, ИК МФСА, МКУР, благодаря деятельности которых около 30 лет страны этого региона живут в условиях мирного сосуществования.

В упомянутых соглашениях и документах «мягкого права» отмечается признание общности и единства водных ресурсов региона, обладание сторонами одинаковых прав на использование и ответственность за обеспечение их рационального использования и охрану, согласие с тем, что центральноазиатские государства признают ранее подписанные и действующие соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала, и принимают их к неуклонному выполнению. В тот сложный период это было вызвано стремлением обеспечить преемственность в решениях и, безусловно, оказалось оправданным. Все принятые соглашения, направленные на бесконфликтное разрешение управления водными ресурсами Центральной Азии в постсоветский период, являлись велением времени и в целом выполнили свои задачи на переходном этапе. Но эти документы по своей сути носили политический характер, не затрагивая экономическую сторону вопроса. Поэтому такая схема взаимоотношений не могла долго сохраняться без изменений. Впервые правовое регулирование водного сотрудничества было зафиксировано в Соглашении между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (от 18.02.1992 г., г. Алматы), заключенном спустя всего лишь 1,5 месяца после распада СССР. Это одно из первых региональных соглашений между независимыми странами Центральной Азии.

По данному соглашению договаривающиеся стороны признали:

- необходимость согласованного и организованного решения вопросов совместного управления водными ресурсами бассейна Аральского моря;
- неразрывную зависимость и взаимосвязь интересов всех сторон в решении вопросов совместного использования водных ресурсов на общих для всего региона принципах и справедливого регулирования их потребления;
- сложившуюся структуру и принципы распределения на основе действующих нормативных документов по распределению водных ресурсов межгосударственных водных источников.

### **ИСХОДЯ ИЗ ЭТОГО, СТОРОНЫ ОБЯЗАЛИСЬ:**

- обеспечить строгое соблюдение согласованного порядка и установленных правил использования и охраны водных ресурсов;
- не допускать на своей территории действий, затрагивающих интересы других сторон и способных нанести им ущерб, привести к изменению согласованных величин расходов воды и загрязнению водоисточников;
- совместно проводить работы для решения экологических проблем, связанных с усыханием Аральского моря, а также устанавливать объемы санитарного попуска на каждый конкретный год, исходя из водности межгосударственных источников.

Следует отметить исключительно важную роль этого соглашения в развитии водного сотрудничества между странами региона в постсоветский период. Позднее принцип сохранения условий водопользования, выработанных ещё в 1984 г., был подтвержден на уровне глав государств Центральной Азии в рамках «Нукусской декларации», принятой на международной конференции ООН по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря (от 20.09.1995 г., г. Нукус). В этой декларации отмечено: «Мы согласны с тем, что Центрально-Азиатские государства признают ранее подписанные и действующие соглашения, договоры и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между нами по водным ресурсам в бассейне Арала, и принимают их к неуклонному исполнению».

В более позднем «Решении Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря» (от 19.04.1996 г., г. Кызыл-Орда) в п. 8.3. также дана ссылка на указанное соглашение: «До утверждения

региональной водной стратегии руководствоваться принятым МКВК принципом вододеления, установленным «Соглашением между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» от 18.02.1992 г.».

Необходимо принимать во внимание, что в указанных документах регламентированы только аспекты межгосударственных водных отношений. Тема взаимосвязи направлений межгосударственного сотрудничества по водным и энергетическим проблемам зафиксирована в совместном «Заявлении Глав государств Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов» (от 06.05.1996 г., г. Бишкек). В этом заявлении лидеры данных стран официально признают «...ранее подписанные и действующие соглашения, договоры, регулирующие вопросы использования водно-энергетических ресурсов и отмечают необходимость ускорения разработки новой стратегии вододеления и экономических рычагов управления в этой области».

Дальнейший существенный вклад в развитие регионального сотрудничества был обусловлен заключением «Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» (от 17.03.1998 г., г. Бишкек). Таджикистан присоединился к этому соглашению 17.06.1999 г. Оно предусматривает обеспечение согласованных режимов работы гидроэнергетических объектов и водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада, осуществление подачи воды для ирригационных нужд. Пока это единственное соглашение, регулирующее отношение государств по использованию водно-энергетических ресурсов в данном бассейне, которое считается промежуточным, рассчитанным на определенный срок. Принятие его было вызвано необходимостью обобщить предшествующую практику взаимодействия государств, конкретизировать механизмы и процедуры сотрудничества в сфере совместного использования ресурсов, а также унифицировать условия будущих двусторонних соглашений в данной сфере.

В соглашении стороны посчитали необходимым ежегодно координировать и принимать решения по попуску воды, выработке и передаче электроэнергии, а также по компенсациям потерь

энергоресурсов на эквивалентной основе. И обязались не принимать действий, нарушающих согласованный режим водопользования и поставок энергоресурсов, а также ущемляющих права других сторон на получение взаимосогласованных объемов воды, поставок энергоресурсов и их транзита по своей территории. Основная суть соглашения прописана в статье 4: «Дополнительно выработанная каскадом Нарын-Сырдарьинских ГЭС электрическая энергия, связанная с режимом попусков воды в вегетацию и многолетним регулированием стока в Токтогульском водохранилище, сверх нужд Кыргызской Республики передается в Республику Казахстан и Республику Узбекистан поровну. Компенсация её осуществляется поставками в Кыргызскую Республику в эквивалентном объеме энергоресурсов (уголь, газ, топочный мазут, электроэнергия), а также другой продукции (работ, услуг) или в денежном выражении по согласованию, для создания необходимых ежегодных и многолетних запасов воды в водохранилищах для ирригационных нужд. При осуществлении взаиморасчетов должна быть обеспечена единая тарифная политика всех видов энергоресурсов и их транспортировки».



Токтогульское водохранилище Нарын-Сырдарьинского каскада

#### **ТАКЖЕ ПРИНЦИПИАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИМЕЕТ СТАТЬЯ 10, В КОТОРОЙ СТОРОНЫ СОГЛАСИЛИСЬ СОВМЕСТНО РАССМАТРИВАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:**

- строительства новых гидроэнергетических объектов и водохранилищ или альтернативных источников в регионе;
- перехода от существующих бартерных взаиморасчетов к финансовым взаимоотношениям;
- разработки механизмов ценообразования на основе единой тарифной политики;
- обеспечения безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, расположенных в бассейне реки Сырдарья;
- экономного и рационального использования водных ресурсов с применением водосберегающих технологий и технических средств полива;
- уменьшения и прекращения сброса загрязненных вод в водоисточники бассейна реки Сырдарья.

Попытки в 2006–2007 гг. по разработке межправительственных соглашений «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья»; «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Амударья»; «О формировании и функционировании национальных, бассейновых и региональной баз данных комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря» завершились протоколами разногласий сторон. По заданию Межгосударственного Совета Европейского экономического сообщества (на уровне глав государств) Интеграционный Комитет ЕврАзЭС создал Группы высокого уровня по вопросам выработки согласованного механизма водно-энергетического регулирования в бассейнах рек Сырдарья и Амударья (2006–2007 гг.). Результаты работ по разработке «Концепция эффективного использования водно-энергетических ресурсов Центрально-Азиатского региона» также были безрезультативными.

April 2018



Аральское море, 2018



## 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ



## 2.1. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И КЫРГЫЗСТАНОМ НА РЕКАХ ЧУ И ТАЛАС

В 2000 году было подписано Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас. В соглашении заявлены намерение сторон создать постоянные комиссии для определения режима работы водохозяйственной инфраструктуры и доли каждой стороны в финансировании мероприятий по эксплуатации и техническому обслуживанию инфраструктуры.

В соответствии с этим документом была создана Комиссия Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас. 26 июля 2006 г. в городе Бишкек состоялась инаугурация Комиссии. Она функционирует в соответствии с «Положением о Комиссии», утвержденном 26 июля 2006 года, и действует на следующих принципах:

- создается на паритетных условиях, состоит из двух частей на основе принципа равного представительства и работает под руководством двух сопредседателей, назначаемых правительствами государств;
- осуществляет свои полномочия во взаимодействии с государственными органами обеих стран, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами;
- сопредседатели и члены комиссии обладают одинаковыми правами и равной ответственностью.

В своей работе комиссия руководствуется ранее утвержденными документами по межгосударственному распределению водных ресурсов в бассейнах рек Чу и Талас, с сохранением содержащихся в них принципов и структуры водodelения, уточняет их при необходимости и выносит на утверждение правительствам обеих государств. Свои заседания (сессии) комиссия проводит поочередно на территории Казахстана и Кыргызстана, принимает решения на основе консенсуса, а в случае разногласий по каким-либо вопросам стороны проводят дополнительные консультации и рассматривают эти вопросы на следующем заседании. Комиссия также может привлекать к работе на временной или постоянной основе экспертов и создавать временные или постоянно действующие рабочие группы.

### ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ КОМИССИИ ЯВЛЯЮТСЯ:

- координация и организация деятельности по выполнению Соглашения 2000 года;
- комплексная оценка и прогнозирование состояния трансграничных водных объектов и водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования;
- согласование нормативов и процедур водопотребления и водоотведения, измерения и учета водных ресурсов;
- согласование лимитов водопотребления, режимов эксплуатации сооружений межгосударственного пользования, условий корректировки этих лимитов и режимов, в зависимости от фактических запасов водных ресурсов и потребности водопользователей;
- согласование условий долевого участия в финансировании мероприятий, обеспечивающих нормативный уровень безопасности инфраструктуры межгосударственного пользования;
- установление порядка и организация совместных действий в чрезвычайных ситуациях, координация мероприятий по безопасному пропуску паводковых вод и борьбе с наводнениями и селями;
- организация обмена гидрологическими прогнозами, сведениями о текущей водохозяйственной обстановке и другой актуальной информацией;
- согласование и координация осуществления программ мониторинга водных ресурсов и водохозяйственных сооружений в бассейнах рек Чу и Талас;
- организация совместных научных исследований, проектных и других разработок, направленных на развитие водопользования в обоих трансграничных бассейнах.

С целью обеспечения эффективной деятельности комиссии Сторонами сформирован постоянно действующий Секретариат, призванный подготавливать сессии комиссии, оперативно решать административные и организационные вопросы, координировать деятельность рабочих групп, а также укреплять взаимодействие между проектами, осуществляемыми в зоне действия соглашения, в том числе финансируемыми донорами.



Бассейн рек Чу и Талас



## 2.2. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ УЗБЕКИСТАНОМ И КЫРГЫЗСТАНОМ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ОРТО-ТОКОЙСКОГО (КАСАНСАЙСКОГО) ВОДОХРАНИЛИЩА

В целях реализации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о межгосударственном использовании Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области Кыргызской Республики от 6 октября 2017 г. в г.Ташкент, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", от 1 августа 2019 г. было утверждено Положение о постоянно действующей Комиссии Кыргызской Республики и Республики Узбекистан по межгосударственному использованию Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области Кыргызской Республики.

Согласно этому положению, комиссия создается на паритетных условиях и работает под руководством двух сопредседателей, назначаемых правительствами обоих государств. Такими сопредседателями являются руководители их водохозяйственных организаций, состав членов комиссии определяется из принципа равного представительства. Основной формой деятельности комиссии являются заседания, которые проводятся не реже двух раз в течение года.

### ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ КОМИССИИ ЯВЛЯЮТСЯ:

- установление режима работы Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища;
- установление лимита водозабора;
- определение объемов необходимых затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища;
- обеспечение использования водохранилища по назначению;
- обеспечение ежегодного выделения и направления необходимых финансовых средств со стороны правительства Кыргызской Республики и правительства Республики Узбекистан для эксплуатации и технического обслуживания Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища пропорционально получаемому объему воды;
- принятие совместных действий в чрезвычайных ситуациях, предотвращении, смягчении и устранении их последствий, координации мероприятий по пропуску паводков и борьбе с наводнениями, селями и другими стихийными природными явлениями;
- ведение совместного учета воды по Орто-Токойскому (Касансайскому) водохранилищу;
- рассмотрение других вопросов, относящихся к деятельности Комиссии. Комиссия ежегодно

рассматривает и согласовывает затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища.

### ЗАТРАТЫ НА ЭКСПЛУАТАЦИЮ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ВКЛЮЧАЮТ:

- содержание персонала;
- ремонтно-восстановительные работы;
- другие эксплуатационные затраты.

Объемы ремонтно-восстановительных работ определяются на основе дефектных актов, составляемых рабочей группой из числа представителей Сторон. Выполнение ремонтно-восстановительных работ оформляется актами рабочих групп по приемке. Затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание составляют на основе нормативных актов Кыргызской стороны. Финансирование затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание производится сторонами ежеквартально. Узбекская сторона осуществляет перечисление финансовых средств на основе инвойса, предоставляемого Кыргызской стороной.

### В ДАЛЬНЕЙШЕМ НЕОБХОДИМЫ:

- формирование пакета нормативно-правовых актов, технических стандартов и других документов, обеспечивающих устойчивую юридическую и организационную базу водохозяйственной деятельности в трансграничных бассейнах;
- регулирование направленности работ существующих институциональных структур - от преимущественной координации управления водохозяйственной инфраструктурой межгосударственного пользования к комплексному регулированию использования и охраны водных ресурсов в трансграничных бассейнах;
- осуществление комплекса мер по формированию бассейновых баз данных о состоянии и использовании водных ресурсов и водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования к комплексному регулированию использования и охраны водных ресурсов в трансграничных бассейнах;
- консолидация усилий по привлечению дополнительных финансовых ресурсов из национальных и внешних источников на водохозяйственные и водоохраные нужды;

- переход к долгосрочному планированию водохозяйственной и водоохраной деятельности.



Орто-Токойское (Касансайское) водохранилище



## 2.3. СОТРУДНИЧЕСТВО КЫРГЫЗСТАНА И ТАДЖИКИСТАНА ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕК ИСФАРА И ХОДЖА-БАКИРГАН

С 2007г. Кыргызстан и Таджикистан ведут совместную работу по усовершенствованию сотрудничества в бассейнах трансграничных рек между странами. В результате такого сотрудничества была сформирована межминистерская рабочая группа по использованию водных ресурсов рек Исфара и Ходжа-Бакирган, объединившая государственных руководителей в области водных ресурсов, а также глав областных и районных организаций, занимающихся управлением водными ресурсами. Рабочая группа встречается периодически для обсуждения различных вопросов, связанных с сотрудничеством в бассейнах трансграничных рек.

Водохозяйственными организациями Баткенской области Кыргызстана и Согдийской области Таджикистана создается система базы данных по речным бассейнам, определяются задачи по разработке комплексного бассейнового плана. Осуществляется строительство и восстановление гидростанций и метеостанций. Данные объекты особенно важны для сбора информации, необходимой для разработки стратегии адаптации к климатическим изменениям и изучения их влияния на наличие воды.

Межминистерской рабочей группой осуществляется подготовка проекта межгосударственного рамочного соглашения по управлению бассейнами трансграничных рек. В случае принятия оно станет правовой базой для создания Совместного Комитета по речным бассейнам. Данная инициатива предусматривает непрерывное участие организаций гражданского общества в совместных административных структурах.

Сотрудничество между Таджикистаном и Кыргызстаном по совместному использованию водных ресурсов имеет большую перспективу, так как в настоящее время между этими странами создана договорно-правовая база, насчитывающая около 70 межгосударственных, межправительственных и межведомственных документов.

Создана также Межведомственная рабочая группа по рассмотрению двусторонних вопросов использования водных ресурсов. Таджикистан и Кыргызстан в региональном значении являются странами верховья, здесь интересы республик совпадают. Вместе с тем, в бассейне реки Исфара Таджикистан и Узбекистан являются странами низовья, а Кыргызстан - страной верховья. Водные отношения между республиками развиваются в духе добрососедства и сотрудничества.

**ОСНОВНЫМИ ПРИЧИНАМИ КОНФЛИКТОВ, СУЩЕСТВОВАВШИХ В ПРОШЛЫХ СТОЛЕТИЯХ И ПРОДОЛЖАЮЩИХСЯ В НАСТОЯЩЕМ В БАТКЕНСКОМ РАЙОНЕ БАТКЕНСКОЙ ОБЛАСТИ КЫРГЫЗСТАНА И ИСФАРИНСКОМ РАЙОНЕ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ ТАДЖИКИСТАНА, ЯВЛЯЮТСЯ:**

- географический фактор (анклавы);
- высокий демографический рост и плотность населения;
- нехватка посевных площадей и острый дефицит земельных участков под индивидуальное строительство;
- доступ к пастбищам и использованию лесных ресурсов;
- дефицит воды;
- несоблюдение согласованных ранее договоренностей распределения воды;
- устаревшая водная инфраструктура; существование спорных территорий.

Одним из приоритетных направлений для Таджикистана и Кыргызстана является гидроэнергетика, включающая разумное использование водно-энергетических ресурсов, создание единого энергетического рынка, строительство энергетических мостов, участие в реализации проекта CASA-1000, экспорт электроэнергии в Афганистан и Пакистан. Таджикистан и Кыргызстан имеют схожие задачи в этой сфере, но, вместе с тем, испытывают одни и те же преграды на пути их развития. Выработка общей позиции и согласованных подходов по отстаиванию и продвижению общих интересов в вопросах водно-энергетического сотрудничества позволит реализовать существующие проекты и выведет таджикско-кыргызские отношения на более высокий уровень.



## 2.4 СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И РОССИЕЙ ПО СОВМЕСТНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Казахстанско-российские водные отношения регулируются Соглашением между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов от 7 сентября 2010 г., которое заменило одноименное соглашение 1992 г.

Стороны признают ыранее заключенные соглашения, договоры и принятые решения по распределению водных ресурсов трансграничных водных объектов, включая оросительные системы, каналы и водоводы.

Признаются также решения по данным вопросам Казахстанско-Российской комиссии по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов, созданной в соответствии с Соглашением 1992 г. Оно определяет функции совместной комиссии, в числе которых:

- установление параметров стока в согласованных пограничных створах трансграничных водных объектов, обеспечение их соблюдения сторонами;
- изменение параметров вододеления, на основе совместно выполненных водохозяйственных и экономических расчетов, при изменении водохозяйственной ситуации в бассейнах трансграничных водных объектов;
- рассмотрение водохозяйственных мероприятий на трансграничных водных объектах, планируемых к реализации на территориях государств сторон, способных оказать трансграничное воздействие, а также порядка проведения совместной оценки воздействия планируемых мероприятий на окружающую среду.

Сопредседателями Комиссии является вице-министр экологии, геологии и природных ресурсов РК и заместитель руководителя Федерального Агентства водных ресурсов РФ.

В рамках комиссии сформированы и осуществляют деятельность шесть рабочих групп по охране и использованию водных ресурсов трансграничных бассейнов рек Жайык, Ертис, Есил, Тобыл, Кигаш, Караозен и Сарыозен. Заседания комиссии проводятся не реже одного раза, а рабочих групп не реже двух раз в год, поочередно на территориях сторон.

Комиссия рассматривает состояние и результаты мониторинга водных ресурсов трансграничных рек, проведение совместных проверок хозяйственной деятельности предприятий,

влияющих на состояние водных ресурсов, пропуск паводков, наполнение водохранилищ и условия водообеспечения населения и отраслей экономики.

В 2016 году в целях установления долгосрочного сотрудничества и урегулированию вопросов в области сохранения экосистемы бассейна трансграничной реки Урал подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Урал. В целях его координации и реализации стороны создали Казахстанско-Российскую комиссию по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Жайык (Урал).

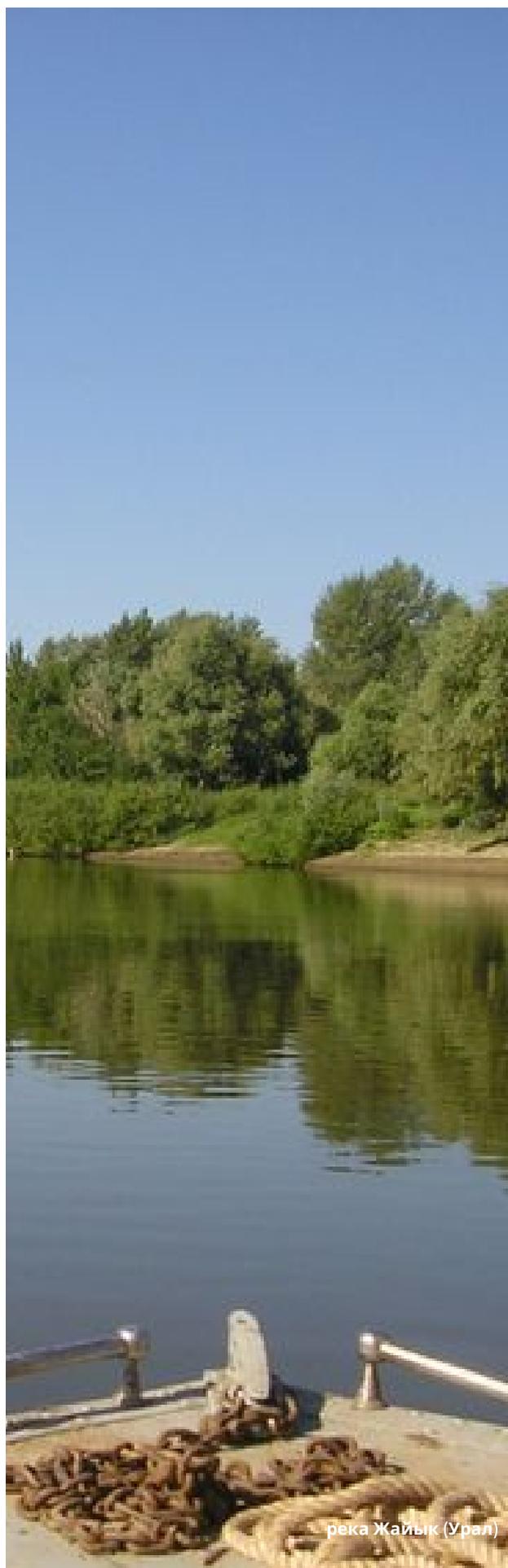
Договорно-правовую базу сотрудничества по трансграничным водным объектам между Казахстаном и Россией целесообразно конкретизировать по бассейнам трансграничных рек, так как в каждом из них имеются свои особенности и проблемы, различны ситуации по водозаборам, промышленному и сельскохозяйственному развитию, по численности населения, а также различаются требования на воду для поддержания водных экосистем.

Деятельность Совместной Казахстанско-Российской комиссии и ее рабочих групп осуществляется в рамках вышеупомянутого соглашения между странами о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов и регламентируется совместными протоколами, в которых рассматриваются вопросы сотрудничества по конкретным трансграничным бассейнам.

Для усиления оперативного контроля и выполнения решений этой комиссии целесообразно укрепить потенциал Бассейновых инспекций, которые уполномочены осуществлять функции регулирования в пределах определенного водохозяйственного бассейна. Это может значительно улучшить реализацию принятых решений и повысить эффективность работы комиссии.

В условиях усиления воздействия антропогенных факторов и климатических изменений на качество и количество водных ресурсов может потребоваться заключение самостоятельных двусторонних соглашений по наиболее значимым трансграничным речным бассейнам: Жайык, Ертис, Большой и Малый Узени.

Река Кигаш (Кигач), по которой проходит граница между Казахстаном и Россией, является полноценным трансграничным водотоком, поэтому необходимо разработать и подписать соответствующий международный договор.





## 2.5. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И КИТАЕМ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЕК

Основой межгосударственного сотрудничества в сфере водных отношений является Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек от 2001 г. В соответствии с ним стороны создали Казахстанско-Китайскую совместную комиссию по использованию и охране трансграничных рек, ответственную за решение соответствующих вопросов по его реализации.

### ПРИ ЭТОЙ КОМИССИИ ОБРАЗОВАНЫ СЛЕДУЮЩИЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ:

- рабочая группа экспертов комиссии;
- рабочая группа экспертов ответственных органов РК и КНР по реализации Плана основных направлений технических работ по вододелинию на трансграничных реках;
- совместная контрольная комиссия по распределению вод р. Хоргос;
- постоянная водная комиссия по использованию и водоразделу рек Сумбе и Кайшыбулак.

Частью деятельности совместной комиссии также является обмен гидрологическими и гидрохимическими данными по рекам Ертис, Иле, Текес.

В рамках Соглашения между Правительством РК и Правительством КНР в области охраны окружающей среды (от 13 июня 2011 года) создана Казахстанско-Китайская комиссия по сотрудничеству в области охраны окружающей среды. Для решения приоритетных проблем утверждено пять совместных межправительственных программ:

- Программа работ по исследованию влияния изменения климата на водные ресурсы;
- Программа исследований изменений ресурсов ледников и влияния на водные ресурсы;
- Программа работ по анализу экологического состояния дельты реки Иле и озера Балкаш;
- Программа работ по изучению влияния деятельности человека на экосистему бассейнов рек Иле и Ертис;
- Программа работ по изучению водосберегающих технологий в ирригации.

Эти программы выполняются совместными рабочими группами специалистов двух стран в соответствии с утвержденными планами и методиками.

Несмотря на значительный прогресс в работе совместных комиссий и отдельных рабочих групп экспертов некоторые вопросы еще предстоит решить. В этом плане ключевыми являются проблемы загрязнения и вододелиния по трансграничным рекам. Приоритетным вопросом сотрудничества Казахстана и Китая является заключение Межправительственного соглашения по вододелинию на основных трансграничных реках. В этом отношении необходимо ускорить переговорный процесс по вододелинию трансграничных рек с китайской стороны. Это напрямую связано с тенденцией увеличения заборов воды из трансграничных рек Иртыш и Или на территории КНР в связи с быстрым ростом населения, развитием промышленного производства, освоением месторождений нефти и введением новых площадей орошаемых земель.

По бассейну рек Иле-Балкашского бассейна целесообразно определить самостоятельный статус озера Балкаш, как конечного водоема, имеющего региональное значение.





## 2.6. СОТРУДНИЧЕСТВО ИРАНА С СОПРЕДЕЛЬНЫМИ СТРАНАМИ

### СОВМЕСТНАЯ ИРАНО-ТУРКМЕНСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ ДЛЯ ЭКСПЛУАТАЦИИ ВОДОХРАНИЛИЩНОЙ ПЛОТИНЫ ДУСТИ/ДОСТЛУК

Водоохранилище Дусти/Достлук было построено в соответствии с соглашением о сотрудничестве между Правительством Туркменистана и правительством Исламской Республики Иран, подписанным 20.10.1999 года в Ашхабаде. В связи с вводом в эксплуатацию плотины водохранилища Дусти/Достлук были приняты "правила совместной эксплуатации водохранилища Дусти/Достлук на реке Теджен (Харируд)". В соответствии этими правилами эксплуатация водохранилища Дусти/Достлук, которое было построено при совместном участии обеих стран и которое, соответственно, принадлежит как Туркменистану, так и Ирану, осуществляется Совместной Ирано-Туркменской администрацией. Совместная эксплуатация комплекса сооружений "Дусти/Достлук" основана на вышеуказанных правилах и предусматривает совместное осуществление всех мероприятий, связанных с наполнением и просадкой водохранилища, с прохождением паводковых расходов, текущим и комплексным ремонтом и выполнением других мероприятий по эксплуатации комплекса водохранилищ.

Основными целями совместной эксплуатации комплекса гидротехнических сооружений водохранилища Дусти/Достлук являются:

- совместное управление затворами, регулирующими расход воды в плотине Дусти/Достлук;
- совместный надзор за водоизмерительным оборудованием во всех водозаборах;
- совместное наблюдение за общим водовыпуском в низовьях плотины, а также за гидротехническими постами в русле реки вдоль совместной границы двух стран;
- совместный контроль состояния и считывание информации контрольно-измерительной аппаратуры;
- совместная подготовка дефектных актов и осуществление текущего ремонта конструкций и оборудования;
- совместная топографическая съемка чаши водохранилища;
- совместное проведение аварийно-восстановительных работ при необходимости.

### ПОСТОЯННАЯ СОВМЕСТНАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКСПЛУАТАЦИИ ВОДНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОБЪЕКТОВ НА РЕКЕ АРАС

В целях реализации Соглашения 1973 года, подписанного между Ираном и Советским Союзом, была создана "Постоянная Совместная комиссия по эксплуатации водно-энергетических объектов на реке Арас", которая к настоящему времени провела 49 заседаний (сначала с Советским Союзом, а затем с Азербайджанской Республикой).

### НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫЕ ВОПРОСЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ ЭТИХ СОВЕЩАНИЙ МОЖНО РЕЗЮМИРОВАТЬ СЛЕДУЮЩИМ ОБРАЗОМ:

- Планирование эксплуатации районов и плотин Мил-Моган в режиме реального времени и определение временного распределения водозаборов для сторон (что составляет основную цель протоколов);
- Обсуждение, обмен мнениями и принятие необходимых решений по строительству новых гидрометрических станций в ключевых точках реки Арас по всей границе;
- Сотрудничество в дноуглублении русла реки, выявлении изменений способов защиты и поддержания русла реки и берегов по обе стороны границы;
- Координация для принятия необходимых решений по сохранению стабильности плотины Арас и сотрудничество в балансировке гидроэнергетики, генерируемой плотинной Арас, с тем чтобы квоты обеих сторон были достигнуты независимо от временного распределения выработки электроэнергии;
- Сотрудничество и принятие решений по техническому обслуживанию гидромеханического оборудования плотины;
- Обсуждение и обмен мнениями по инструкциям по эксплуатации районов и плотин Мил Моган;
- Принятие решения об отводе из мертвого хранилища плотины Арас в критических ситуациях до 60 млн кубометров для каждой стороны;
- Возможность использования воды, накопленной плотинной Арпа чай, построенной на реке Арпа чай, для компенсации дефицита плотины Арас.

## СОВМЕСТНЫЙ КОМИТЕТ ГИЛЬМЕНД/УПОЛНОМОЧЕННЫХ РЕКИ ГИЛЬМЕНД ВОДЫ

Обеспечение водного права Исламской Республики Иран из пограничной реки Хирманд/Гильменд Танс осуществляется через исполнительный механизм Объединенного комитета уполномоченных по водным рекам Хирманд/Гильменд. Положения статей 7 и 8 Протокола № 1 о квалификации и полномочиях уполномоченных (прилагаемого к договору от 13 марта 1973 года) были разработаны между Ираном и Афганистаном по водам реки Хирманд/Гильменд. Вслед за Исламской Республикой Иран в 2004 году в Тегеране было проведено первое заседание Объединенного комитета уполномоченных по реке Хирманд/Гильменд, и к настоящему времени в Иране и Афганистане было проведено поочередно 21 совместное совещание. Этот комитет проводится с целью решения вопросов, возникающих в связи с выполнением задач, возложенных на него указанным договором.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ ИРАНА С СОСЕДНИМИ СТРАНАМИ

За последние годы было налажено тесное и непрерывное сотрудничество с соседними странами, проведены многочисленные встречи и выезды на места в рамках совместных комитетов и комиссий. Предпринимаются усилия для того, чтобы направить водные вопросы в русло правовых и технических переговоров и не допустить их политизации. Однако Ирану необходимо разработать новые двусторонние или многосторонние правовые рамки по водным и экологическим вопросам в некоторых своих трансграничных бассейнах. Такие рамки могут относиться к четырехстороннему сотрудничеству в бассейне Араса (Иран, Турция, Азербайджан и Армения), трехстороннему сотрудничеству в бассейне Харируда (Иран, Афганистан и Туркменистан) и двустороннему сотрудничеству с Афганистаном по минимальному экологическому потоку международных водно-болотных угодий Хамуна, а также в области песчаных и пыльных бурь. Очевидно, что новые соглашения не нарушают прежних и призваны восполнить существующие правовые пробелы. Активное двустороннее и многостороннее участие соседних стран может стать важным шагом на пути к безопасности и устойчивому развитию региона.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО БАСЕЙНУ ХАРИРУД (СОВМЕСТНО С АФГАНИСТАНОМ И ТУРКМЕНИСТАНОМ)

Рекомендуется установить правовой режим для бассейна реки Харируд на основе Меморандума о взаимопонимании 2018 года для совместного использования воды на основе принципов справедливого и разумного использования и отсутствия значительного ущерба в целях достижения Целей устойчивого развития в регионе.

В последние годы в режиме стока реки Харируд произошло несколько изменений, которые, если так будет продолжаться, приведут к значительному социальному и экологическому ущербу для стран, расположенных ниже по течению. Таким образом, создание соответствующей трехсторонней институциональной основы для управления водными ресурсами также может проложить путь к улучшению условий бассейна.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ БАСЕЙНА АРАСА (СОВМЕСТНО С АЗЕРБАЙДЖАНОМ И АРМЕНИЕЙ)

Страны, расположенные ниже по течению реки Арас, разработали эффективные институциональные механизмы справедливого и разумного использования речной воды, заключив двусторонние соглашения, которые хорошо работали на протяжении последних десятилетий. Тем не менее, отсутствие всеобъемлющего правового режима для бассейна Араса рассматривается как одна из основных проблем, связанных с водными и экологическими проблемами этой реки. Например, хотя между Ираном и Турцией существует двустороннее соглашение по реке Сарису как одному из притоков Араса, до сих пор не было заключено ни одного двустороннего или многостороннего соглашения по главному притоку Араса.

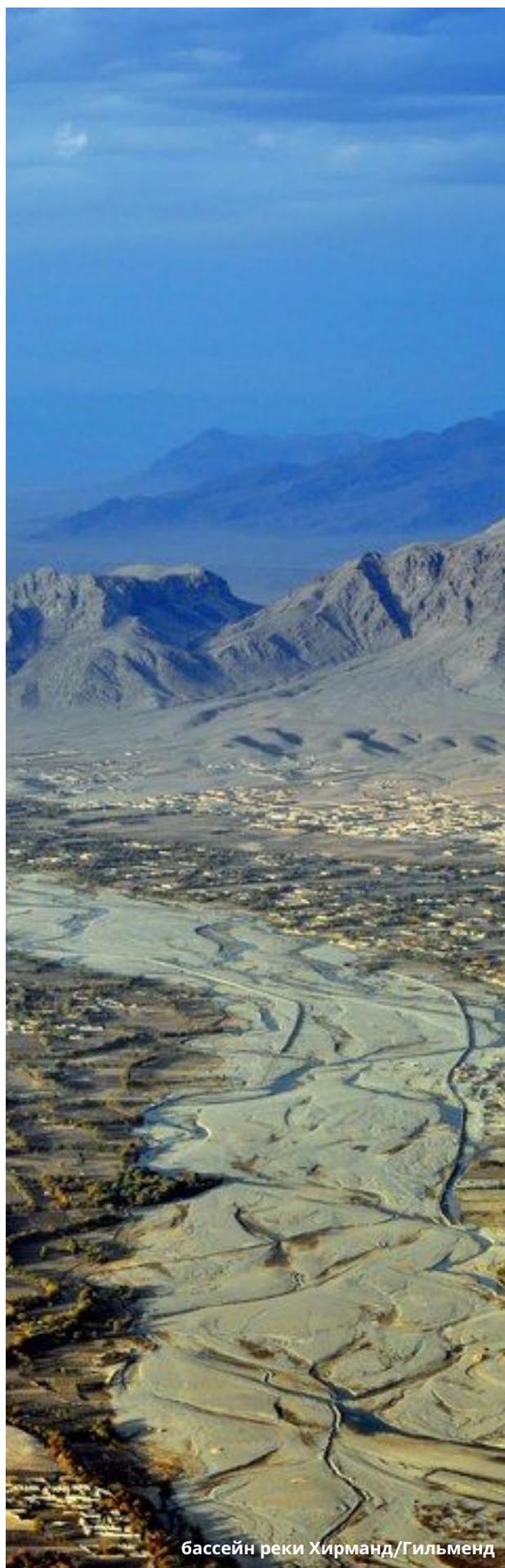
Поэтому Исламская Республика Иран рекомендует разработать всеобъемлющий правовой режим реки Арас и создать бассейновую организацию Араса, состоящую из всех стран верхнего и нижнего течения реки, для достижения всеобъемлющего и комплексного управления водными ресурсами этой реки. В связи с этим предлагается следующее:

- Разработка и внедрение совместной системы поддержки принятия решений (DSS);
- сеть количественного и качественного онлайн-мониторинга реки Арас;
- услуги по предупреждению наводнений и прогнозированию потоков.

- Разработка и внедрение совместной системы поддержки принятия решений (DSS);
- сеть количественного и качественного онлайн-мониторинга реки Арас;
- услуги по предупреждению наводнений и прогнозированию потоков.

### **РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ БАСЕЙНА РЕКИ ХИРМАНД/ ГИЛЬМЕНД (СОВМЕСТНО С АФГАНИСТАНОМ)**

Представляется, что структура "уполномоченных по водным ресурсам реки Хирманд/Гильменд" может служить соответствующим механизмом для уточнения экологических требований Хамунов и правового режима других рек, впадающих в тройные Хамуны. Кроме того, в рамках Дорожной карты, реализуемой в целях обеспечения интересов двух стран, могут быть поставлены реалистичные цели по продвижению к снижению проблем, вызванных песчаными и пыльными бурями.



бассейн реки Хирманд/Гильменд



HAJATY HALAS ETMEGIŇ HALKARA GAZNASYNYŇ MÜDIRIÝETINIŇ MEJLIS

*Aşgabat şäheri, 2018-nji ýylyň 30-njy janwary*

СЕДАННИЕ ПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ФОНДА СПАСЕНИЯ АРАЛЬСКОГО МОРЯ

*г. Ашхабад 30 января 2018 г.*

BOARD MEETING OF THE INTERNATIONAL FUND FOR SAVING THE ARAL SEA

*30 January 2018 Ashgabat*



**SERVING THE PEOPLE  
OF CENTRAL ASIA**

### ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В Центральной Азии после обретения суверенитета ее государствами зародилась, сложилась и функционирует довольно сложная институциональная система в межгосударственных отношениях по трансграничному водному и экологическому сотрудничеству, основанная на международной договорно-правовой базе.

Прежде всего необходимо отметить пятистороннюю платформу сотрудничества. Оно было бы невозможно без соответствующих региональных и бассейновых организационных механизмов и структур. Регион ЦА и бассейн Аральского моря являются показательными в плане институционально оформленного и структурированного взаимодействия государств.

В соответствии с Соглашением между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников», подписанным 18 февраля 1992г. в г.Алматы, была создана Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) Центральной Азии

26 марта 1993 г. МКВК и ее исполнительные органы включены в состав Межгоссовета по проблемам Арала, 9 апреля 1999 г. – в состав Международного Фонда спасения Арала (МФСА), имеют статус международных организаций. В своей деятельности МКВК руководствуется двухсторонними и многосторонними соглашениями государств-учредителей по вопросам использования водных ресурсов межгосударственных источников, решениями правления МФСА и положением о самой комиссии, утвержденным 18 сентября 2008 г. в г.Алматы.

#### **В ОРГАНИЗАЦИОННУЮ СТРУКТУРУ МКВК ВХОДЯТ СЛЕДУЮЩИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ:**

- Бассейновые водохозяйственные объединения «Амударья» и «Сырдарья», расположенные в городах Ургенч и Ташкент (Узбекистан). Они осуществляют регулирование использования водных ресурсов на основе установленных МКВК лимитов и обеспечивают эксплуатацию водохозяйственных сооружений, межгосударственных каналов и других объектов на трансграничных реках.
- Научно-информационный центр комиссии – является аналитическим и информационным органом, который действует совместно с сетью

научных и проектных организаций пяти стран ЦА. Центр расположен в Ташкент, в трех государствах Центральной Азии имеются его филиалы.

- Координационно-метрологический центр, созданный с целью унификации метрологического обеспечения и содействия автоматизации управления на межгосударственных объектах и сооружениях на трансграничных реках бассейна Аральского моря. Центр расположен в г. Бишкеке (Кыргызстан).
- Секретариат МКВК, который обеспечивает организацию работы комиссии, находится в г. Душанбе (Таджикистан).

В 1993 году пятью главами государств Центральной Азии был образован Международный Фонд спасения Арала (МФСА). Он представляет собой уникальный межгосударственный механизм, играющий важную роль в качестве единственной политической площадки, на которой присутствуют все пять стран ЦА (в отличие от ЕАЭС и ОДКБ).

Для международного сообщества МФСА, как это зафиксировано в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 11 декабря 2008 года, представляет региональный механизм сотрудничества в бассейне Аральского моря в целом.

Институционально, фонд включает три действующие достаточно независимо друг от друга организации – Исполнительный комитет МФСА во главе с его правлением, Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК) и Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию (МКУР), каждая из этих структур – со своей системой органов.

Подразделения комитета и обеих комиссий, их научно-исследовательские центры и, в случае МКВК, тренинговый центр также имеют статус международных организаций, с тем же правом получения грантов, субсидий и займов в иностранной валюте без оплаты налогов, и заключения контрактов с местными и иностранными специалистами.

Президент МФСА избирается из числа глав государств-учредителей на срок, устанавливаемый решением их Совета, который также принимает решения по утверждению положения о фонде и определяет задачи его органов на предстоящий

период. Президент МФСА осуществляет руководство фондом, определяет его внешнеэкономическую и международную деятельность. Также создает Исполнительный Комитет МФСА, утверждает положение о нем и по согласованию с главами государств ЦА назначает его председателя, формирует состав правления, ревизионной комиссии и самого Исполкома.

Правление МФСА и его ревизионная комиссия действуют на основе принципиальной схемы управления этим фондом, одобренной главами государств Центральной Азии 28 февраля 1997 года в г. Алматы. Правление формируется по предложению правительств данных стран и по решению президента МФСА, в состав входят по одному представителю в ранге заместителя премьер-министра от каждого государства.

Исполнительный Комитет является постоянно действующим исполнительным органом МФСА. Он осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением «О МФСА» и Соглашением между правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан о статусе Международного Фонда спасения Арала и его организаций, утвержденными главами этих стран 9 апреля 1999 г. в г. Ашхабаде, а также положением, утвержденным решением президента МФСА

Межгосударственная комиссия по Устойчивому развитию (МКУР) создана в соответствии со статьей 2 Соглашения о совместных действиях по решению проблем Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона, подписанного в городе Кзыл-Орде 26 марта 1993 г. Руководствуется решениями глав государств ЦА, Международного Фонда спасения Арала, Конференции ООН по окружающей среде и развитию (г. Рио-де-Жанейро, 1992 г.), а также положением, утвержденным решением Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию №3 (г. Алматы, 18 октября 2000 г).

Региональный Центр Гидрологии (РЦГ) Исполнительного Комитета МФСА был образован в 2002 году правлением фонда. Основной целью ставит улучшение системы гидрометеорологического прогнозирования, мониторинга окружающей среды и обмена данными между национальными гидрометслужбами региона. Осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Всемирной Метеорологической Организацией, Межгосударственным Советом по Гидрометеорологии стран СНГ и другими международными организациями.

В настоящее время РЦГ находится в г. Алматы.

Главы государств-учредителей МФСА в совместном заявлении, принятом в г. Алматы в 2009 году, заявили о готовности к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА. Предполагалось повышение эффективности его деятельности, более активное взаимодействие с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского моря.

Однако с 2016 года Кыргызская Республика приняла решение о «замораживании» своего участия в деятельности МФСА. На саммите глав государств-участников в 2018 г. президент Кыргызской Республики Сооронбай Жээнбеков изложил видение страны по комплексному реформированию МФСА и его органов так: «В настоящее время Фонд характеризуется противоречиями в нормативных правовых документах, неэффективной структурой исполнительных органов. Отсутствуют прозрачные механизмы отчетности по привлекаемому финансированию, не сбалансированы месторасположения уставных органов Фонда, а также отсутствует ротация их руководителей в течение длительного времени».

В настоящее время в рамках МФСА создана региональная рабочая группа по совершенствованию его организационной структуры. Работа, проведенная Исполкомом МФСА в данном направлении, выявила ряд недостатков этой организации. В основном они заключаются в следующем:

Соглашение о статусе МФСА и его организаций от 1999 г. ввело МКБК и МКУР и их вспомогательные подразделения в систему самого фонда. Однако оно не устанавливает иерархию их подчиненности и полномочий и не регулирует их взаимоотношения и отчетность. Такая неопределенность места, роли и субординации привела к различной интерпретации ими всей структуры сотрудничества под эгидой фонда. Положения об этих структурах взаимно не увязаны и не согласуются по ряду основных позиций.

К серьезному снижению эффективности работы Исполкома МФСА приводит и практика регулярной ротации его местоположения. В то же время постоянное базирование в одной стране может вызывать разногласия вследствие преобладания интересов государства месторасположения в деятельности того или иного регионального органа. Не соблюдаются установленные сроки ротации Исполкома. В ряде случаев отмечена

обеспокоенность должностных лиц структур фонда относительно неравномерного распределения средств доноров между государствами-учредителями в зависимости от месторасположения МФСА и его Исполкома.

Недостаточно эффективно работает и система финансирования фонда. Она налагает чрезмерное бремя на принимающие государства, не предусматривает необходимых ресурсов для создания профессиональных и эффективных секретариатов и ведет к практически полной зависимости деятельности на региональном уровне от поддержки международного сообщества.



## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕГИОНАЛЬНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

1. В условиях нарастающей нагрузки на водные ресурсы, есть необходимость заключения новых соглашений, учитывающих национальные и региональные водно-энергетические интересы стран Центральной Азии. Эти соглашения должны быть направлены на создание водно-энергетического консорциума в бассейне Аральского моря. Такие комплексные соглашения призваны создавать основу устойчивого сотрудничества между государствами ЦА, регулировать водно-энергетические отношения и стимулировать разработку соглашений по другим направлениям управления водными ресурсами.

2. Страны должны признать, что всем водопотребителям необходимо работать в тесном взаимодействии для повышения эффективности внедрения принципов ИУВР. Главный из них – равные права в использовании водных ресурсов всех водопользователей – в области экологии, ирригации, энергетики, промышленности,

рыбного хозяйства, коммунального водоснабжения.

3. Необходимо разработать и принять соглашение между правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и рационального использования водных ресурсов

4. Требуется создание финансового механизма, регулирующего использование имеющихся энергетических и водных ресурсов, при максимальном приближении к согласованному графику водопотребления странами партнерами.

5. Председательство в МФСА на политическом уровне (на уровне глав государств-учредителей или глав правительств государств-учредителей) должно устанавливаться на ротационной основе, это способствует усилению приверженности к региональному сотрудничеству. При этом Исполнительному комитету МФСА целесообразно иметь постоянное месторасположение, что облегчит задачу укрепления его материально-технической базы и научного потенциала, повысит эффективность деятельности самого фонда и его организационных структур.

6. Целесообразно вернуться к вопросу укрепления правления МФСА через назначение в его состав представителя государства-учредителя на уровне заместителя премьер-министра.

7. Немаловажной являются поддержка Бассейновых водохозяйственных организаций (БВО) для:

- создания надёжного информационного обеспечения;
- разработки методики определения потерь в руслах рек;
- укрепления материально-технической базы;
- внедрения на водозаборных сооружениях БВО систем СКАДа;
- проведения реконструкции морально устаревших и физически изношенных головных речных водозаборных сооружений БВО;
- восстановления утраченных метеорологических станций и речных гидропостов в бассейнах рек.

8. Обязательна ориентация всех стран на водосбережение, соответствующее современным технически и экономически достижимым уровням водопользования.

9. Также необходимо формирование общественного мнения и общественного участия в поддержку мер, затрагивающих интересы всего населения региона.





# 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ сложившегося сотрудничества при распределении трансграничных водных ресурсов в странах Центральной Азии и в бассейнах трансграничных с этим регионом рек Афганистана, Ирана, Китая, Монголии и России позволяет сделать следующее заключение.

Страны уделяют первостепенное значение вопросам совместного использования и охраны трансграничных водных объектов со своим соседями, основываясь на нормах национального законодательства, международного водного права и преследуя цели, отвечающие национальным интересам, направленные на достижение устойчивой политической обстановки в регионе и взаимовыгодное развитие межгосударственных водных отношений. При формировании и реализации внешней водной политики эти государства придерживаются принципов стремления к урегулированию любых споров и конфликтных ситуаций, связанных с водными отношениями путем переговоров, с использованием мирных способов разрешения споров, предусмотренных международным правом. Эти принципы закреплены в соответствующих статьях Водных кодексов стран Центральной Азии, России, Законов о воде Китая, Монголии.

## **СОТРУДНИЧЕСТВО ПРИ РАСПРЕДЕЛЕНИИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПО РАЗЛИЧНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ:**

- в рамках процессов присоединения стран региона к глобальным и международным конвенциям и соглашениям;
- рамках реализации заключенных многосторонних и двусторонних соглашений;
- посредством участия в деятельности межгосударственных координирующих органов;
- путем прямых двусторонних и многосторонних консультаций при решении вопросов распределения водных ресурсов.

Исключительную значимость водных ресурсов и вопросов их распределения в Центрально-Азиатском регионе иллюстрирует пример создания правовых и организационных механизмов регионального водного сотрудничества пяти новых суверенных стран сразу после распада СССР. Первым важным шагом в этом направлении было согласование принципа сохранения ранее действовавших квот национального водопотребления из трансграничных водотоков. Договоренность по этому вопросу была зафиксирована в соглашении спустя всего лишь полтора месяца после обретения данными республиками суверенитета.

шагом в этом направлении было согласование принципа сохранения ранее действовавших квот национального водопотребления из трансграничных водотоков. Договоренность по этому вопросу была зафиксирована в соглашении спустя всего лишь полтора месяца после обретения данными республиками суверенитета. Это решение позволило предотвратить конфликтные ситуации из-за распределения воды в последующие годы. Дальнейшее развитие многостороннего сотрудничества было связано с формированием межгосударственных координирующих органов – Исполнительного Комитета Международного Фонда спасения Арала (МФСА), Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) и Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР). Позитивный опыт деятельности этих структур создал впоследствии предпосылки для заключения ряда межгосударственных соглашений по водным вопросам.

## **ВОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РЕГИОНЕ ТАКЖЕ АКТИВНО РАЗВИВАЕТСЯ НА ДВУСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ В СООТВЕТСТВИИ С СУЩЕСТВУЮЩИМИ ДОГОВОРЕННОСТЯМИ:**

- между правительствами Казахстана и России о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов;
- между правительствами Казахстана и Китая о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек;
- между Казахстаном и Кыргызстаном в бассейнах рек Чу и Талас;
- между Кыргызстаном и Узбекистаном по Касансайскому (Орто-Токойскому водохранилищу);
- между Туркменистаном и Ираном по водохранилищу «Достлук»;
- между Туркменистаном и Узбекистаном по реке Амударья.

## **ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ УКАЗАННЫХ СОГЛАШЕНИЙ СОЗДАНЫ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ДВУСТОРОННИЕ КОМИССИИ В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖВЕДОМСТВЕННЫМИ ДОГОВОРЕННОСТЯМИ НА УРОВНЕ РАБОЧИХ ГРУПП:**

- между Кыргызстаном и Таджикистаном в бассейнах рек Исфара и Ходжа-Бакирган;
- между Казахстаном и Узбекистаном;
- между Афганистаном и Таджикистаном.

Несмотря на наличие позитивных примеров как многостороннего, так и двустороннего сотрудничества при распределении водных ресурсов, в регионе накопилось достаточно много проблем, отмеченных в рамках исследования программы Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии около двадцати лет назад, которые не утратили своей актуальности и на сегодняшний день.

### **ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ВЗАИМОСГЛАСОВАННОГО ДОЛГОСРОЧНОГО ПОРЯДКА ВОДОДЕЛЕНИЯ С УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТЕЙ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ, ПОТРЕБНОСТЕЙ ВЫШЕЛЕЖАЩИХ И НИЖЕЛЕЖАЩИХ ГОСУДАРСТВ, ИНТЕРЕСОВ ЭКОНОМИКИ И ЭКОЛОГИИ ЭТО:**

- разногласия относительно права собственности на водные ресурсы;
- разногласия относительно принципов и критериев водodelения и практикуемой схемы обмена воды на энергию;
- отсутствие процедур и механизмов долгосрочного межгосударственного взаимодействия и связанные с этим нарушения в процессах согласования и выделения квот водопотребления.

### **ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ ЭТО:**

- разногласия относительно роли действующих органов, таких как МФСА;
- отсутствие необходимого взаимодействия между действующими органами;
- несовершенство правовой базы межгосударственных процедур вынесения согласованных решений;
- разногласия по поводу путей дальнейшего совершенствования системы органов межгосударственного сотрудничества;
- отсутствие согласованных процедур обеспечения эффективной деятельности межгосударственных органов;
- разногласия по поводу отношения к водным ресурсам как к товару и к применению режима платного водопользования в практике межгосударственного водораспределения.

Решение указанных вопросов и дальнейшее развитие как многостороннего, так и двустороннего сотрудничества по вопросам распределения водных ресурсов невозможно без ясной и четкой политической воли, выраженной странами региона. Разработка региональной стратегии рационального и эффективного использования водных ресурсов могла бы стать значительным шагом в этом

направлении.

Существенную методическую помощь при подготовке Региональной стратегии могло бы оказать «Руководство по справедливому и устойчивому распределению водных ресурсов в трансграничном контексте», разрабатываемое в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. В то же время имеющийся в регионе опыт водного сотрудничества может быть использован при подготовке самого Руководства.

Принимая во внимание это обстоятельство, общие рекомендации по совершенствованию распределения водных ресурсов в регионе сгруппированы в соответствии со структурой, которую предполагается использовать при подготовке Руководства. В сфере совершенствования базы знаний:

- усиление сотрудничества в использовании региональной информационной системы по водным ресурсам бассейнов;
- совершенствование методов оценки и прогноза будущих потребностей в водных ресурсах с учетом изменений климата;
- осуществление комплекса мер по формированию бассейновых баз данных о состоянии и использовании водных ресурсов и водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования.

### **ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПРИОРИТЕТОВ, ПОИСКЕ АЛЬТЕРНАТИВ ВОДОРАСПРЕДЕЛЕНИЮ:**

- реализация подхода к управлению водными, энергетическими и земельными ресурсами и полезными функциями экосистем, основанного на представлении о системе взаимосвязей (подход NEXUS), нацеленного на эффективность и устойчивость использования этих ресурсов;
- ориентация всех стран на водосбережение, соответствующее современным технически и экономически достижимым уровням водопользования.

### **В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ И ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ:**

- для бассейна Аральского моря существующие структуры сотрудничества по водodelению нуждаются в серьезных реформах, чтобы для бассейна Аральского моря существующие структуры сотрудничества по водodelению

- нуждаются в серьезных реформах, чтобы сделать их функциональными и гарантировать безусловное участие всех стран, совместно использующих водные ресурсы. Для любого регионального соглашения ключевым моментом является установление открытого диалога и сотрудничества по вопросам распределения воды. В этом контексте необходимо участие и энергетического сектора. Как минимум, МФСА и его региональные комиссии МКВК и МКУР должны быть реформированы, чтобы лучше определять их мандаты, согласовывать рабочие планы и избегать дублирования. Можно было бы рассмотреть вопрос о создании международных речных бассейновых комиссий для Амударьи и Сырдарьи соответственно;
- целесообразно, чтобы режимы трансграничного вододелиния основывались на двусторонних или многосторонних обязывающих соглашениях между странами. Хотя многие такие соглашения уже существуют, несколько современных соглашений все еще отсутствуют, например, между Афганистаном и Ираном, Афганистаном и Туркменистаном. Для совместных трансграничных бассейнов рекомендуется создание постоянных диалоговых площадок, таких как бассейновые комитеты для совместного управления водными ресурсами;
- при планировании новых двусторонних или многосторонних соглашений о вододелинии, рекомендуется использовать устоявшиеся принципы международного водного права, такие как справедливое и разумное использование и обязательство не причинять значительный ущерб. С этой целью рекомендуется сотрудничество и членство в соответствующих международных и региональных конвенциях;
- для увеличения шансов на успех двусторонние или многосторонние соглашения по вододелинию должны быть не только декларативными, но всегда включать механизмы для мониторинга и контроля, а также эффективный механизм исполнения.

## **В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ВОДОДЕЛЕНИЯ:**

- усиление сотрудничества в создании и использовании устройств измерения количества воды в режиме онлайн на границах своих трансграничных рек;
- постепенный переход на бассейновом и региональном уровнях в пределах каждой страны на интегрированный (комплексный) метод управления водопользования, ориентированный на равноправное участие всех отраслей и водопользователей в этом управлении;
- переход к долгосрочному планированию водохозяйственной и водоохранной деятельности.





