



ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 января 2017 года № 25

**О мерах по исполнению статей 10 и 14 Соглашения между
Правительством Республики Казахстан, Правительством
Кыргызской Республики, Правительством Республики
Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о
параллельной работе энергетических систем государств
Центральной Азии, подписанного 17 июня 1999 года в городе
Бишкек**

Во избежание противоречивой практики применения статей 10 и 14 Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о параллельной работе энергетических систем государств Центральной Азии, подписанного 17 июня 1999 года в городе Бишкек, в соответствии с частью 2 статьи 32 Закона Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить разъяснение порядка исполнения статей 10 и 14 Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о параллельной работе энергетических систем государств Центральной Азии, подписанного 17 июня 1999 года в городе Бишкек (далее - разъяснение), согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики руководствоваться разъяснением в целях обеспечения контроля за соблюдением налогового законодательства открытым акционерным обществом «Национальная электрическая сеть Кыргызстана».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел финансов и кредитной политики и отдел промышленности, топливно-энергетического комплекса и недропользования Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

4. Настоящее постановление вступает в силу по истечении семи дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр

С. Жээнбеков

Приложение

Разъяснение

порядка исполнения статей 10 и 14 Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о параллельной работе энергетических систем государств Центральной Азии, подписанного 17 июня 1999 года в городе Бишкек

Статьей 14 Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан о параллельной работе энергетических систем государств Центральной Азии, подписанного 17 июня 1999 года в городе Бишкек (далее - Соглашение), предусмотрено вступление в силу Соглашения с момента его подписания, а также установлено, что Соглашение заключается сроком на пять лет и будет автоматически продлеваться на последующие пятилетние периоды, если Стороны не примут иного решения.

На момент подписания Соглашения действовал Закон Кыргызской Республики «О заключении, ратификации, исполнении и денонсации международных договоров Кыргызской Республики» от 27 мая 1994 года № 1548-XII, преамбулой которого предусматривалось, что Кыргызская Республика заключает и исполняет международные договоры с иностранными государствами и международными организациями в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики на основе общепризнанных принципов и норм международного права, регулирующих порядок заключения и выполнения международных договоров.

Принципами и нормами международного права являются нормы, изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 года, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (Принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года), Уставе Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 года, вступившим в силу для Кыргызской Республики с 18 декабря 1993 года на основании постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 декабря 1993 года № 1346-XII, Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года, к которой Кыргызская Республика присоединилась в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 5 июля 1997 года № 49.

Необходимо отметить, что Соглашение является международным договором, одной из сторон которого является Кыргызская Республика, поскольку отвечает определению термина «Договор», закрепленному статьей 2 Венской конвенции о праве международных договоров, означающему «международное соглашение», заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в

одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Соглашение является международным договором и в соответствии с положениями Закона Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» от 24 апреля 2014 года № 64, статьей 2 которого предусмотрено, что международным договором Кыргызской Республики является вступивший в установленном законом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики порядке в силу международный договор, участницей которого является Кыргызская Республика, представляющим собой равноправное и добровольное соглашение Кыргызской Республики с одним или несколькими государствами, международными организациями или с другими субъектами международного права относительно прав и обязанностей в области международных отношений.

Статьей 11 Венской конвенции о праве международных договоров определены способы выражения согласия государства на обязательность исполнения международного договора, которые могут быть выражены посредством подписания договора, обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором стороны условились.

Согласно общепризнанным принципам международного права способы выражения государством своего согласия на обязательность выполнения международного договора имеют одинаковую юридическую силу и влекут одинаковые юридические последствия. Применение одного из таких способов исключает в последующем возможность применения другого способа, поскольку согласие уже выражено.

В Соглашении указан способ выражения согласия на обязательность его применения Кыргызской Республикой, такой, как подписание, что отвечает положениям статьи 12 Венской конвенции о праве международных договоров, а также законодательству Кыргызской Республики, регламентирующему порядок заключения и вступления в силу международных договоров.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 10 Закона Кыргызской Республики «О заключении, ратификации, исполнении и денонсации международных договоров Кыргызской Республики» ратификации подлежали международные договоры Кыргызской Республики о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи; о взаимном отказе от применения силы или угрозы силой; мирные договоры; договоры о территориальном разграничении Кыргызской Республики с другими государствами; договоры о взаимном признании и установлении дипломатических отношений; договоры о предоставлении Кыргызской Республикой государственных займов, экономической и иной помощи иностранным государствам; договоры о предоставлении Кыргызской Республике государственных займов, экономической и иной помощи; договоры, устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Кыргызской Республики. Равным образом ратификации подлежали международные договоры Кыргызской Республики, при заключении которых стороны условились о последующей ратификации.

На момент подписания Соглашения его условия не содержали норм, устанавливающих иные правила, чем те, которые содержались в законодательстве Кыргызской Республики.

Так, Законом Кыргызской Республики от 24 июля 1998 года № 103 ратифицировано Соглашение между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров (работ, услуг) от 6 мая 1998 года. Статьей 2 указанного Соглашения определен принцип взимания при экспорте, который означал, что одна Договаривающаяся Сторона не будет облагать косвенными налогами товары (работы, услуги), экспортируемые в другую Договаривающуюся Сторону. Правило применяется в отношении налога на добавленную стоимость и означает применение нулевой ставки согласно принципу пункта назначения.

Законом Кыргызской Республики от 10 апреля 1998 года № 41 ратифицировано Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров (работ, услуг) от 20 сентября 1997 года. Статьей 2 указанного Соглашения определен принцип взимания при экспорте, который означал, что одна Договаривающаяся Сторона не будет облагать косвенными налогами товары (работы, услуги), экспортируемые в другую Договаривающуюся Сторону. Правило применяется в отношении налога на добавленную стоимость и означает применение нулевой ставки согласно принципу пункта назначения.

Законом Кыргызской Республики от 21 июля 1997 года № 55 ратифицировано Соглашение о принципах взимания налога на добавленную стоимость при экспорте и импорте товаров (работ, услуг) между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан от 18 февраля 1997 года. Статьей 2 указанного Соглашения определен принцип взимания при экспорте, который означал, что одна Договаривающаяся Сторона будет облагать налогом на добавленную стоимость по нулевой ставке товары (работы, услуги) экспортируемые в другую Договаривающуюся Сторону.

Кроме того, в статье 3 Соглашения о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года, действовавшего на момент подписания Соглашения, закреплено положение о неприменении договаривающимися Сторонами таможенных пошлин, а также налогов и сборов, имеющих с ними эквивалентное действие, и количественные ограничения на ввоз и (или) вывоз товаров, происходящих с таможенной территории одной из Договаривающихся Сторон и предназначенных для таможенных территорий других Договаривающихся Сторон. Порядок применения косвенных налогов, закрепленный статьей 8а указанного Соглашения о создании зоны свободной торговли означал, что Договаривающиеся Стороны во взаимной торговле не облагают косвенными налогами (НДС, акцизами) товары (работы, услуги), экспортируемые с таможенной территории одной из Договаривающихся Сторон на таможенную территорию другой Договаривающейся Стороны. Названное положение означает обложение НДС по нулевой ставке, а также освобождение от акцизов экспортируемых товаров.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конституции Кыргызской Республики, принятой на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года, действующей на момент вступления в силу для Кыргызской Республики приведенных выше Соглашений, ратифицированные Кыргызской Республикой межгосударственные договоры являлись составной и непосредственной действующей частью законодательства Кыргызской Республики.

Таким образом, учитывая, что положения Соглашения не содержали норм, отличных от норм действующего законодательства, и так как Соглашение не предусматривает процедуры его последующей ратификации, данное Соглашение вступило в силу и подлежит неукоснительному соблюдению с момента его подписания, то есть с 17 июня 1999 года.

С 1 января 2009 года вступил в силу Налоговый кодекс Кыргызской Республики, разделом VII которого введен налог с продаж, не предусмотренный ранее действовавшим налоговым законодательством, а также изменен порядок применения налога на добавленную стоимость.

Закон Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» не содержит положения о придании обратной силы нормам Налогового кодекса Кыргызской Республики.

Закон Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики», а также положения международного права, отраженные в Венской конвенции о праве международных договоров не содержат требований о применении процедуры ратификации к вступившему ранее иным способом в силу международному договору, если в последующем произошли изменения в национальном законодательстве.

Таким образом, вышеуказанное изменение налогового законодательства не является основанием для пересмотра порядка вступления в силу Соглашения и оспаривания применимости его положений.

При этом необходимо отметить, что фундаментальным принципом права международных договоров, закрепленным статьей 26 Венской конвенции о праве международных договоров, является принцип *Pacta sunt servanda* (лат. договор должен соблюдаться), означающий неукоснительное выполнение государствами своих договорных обязательств независимо от внутренних или внешних факторов. Статьей 27 названной Венской конвенции установлен еще один общепризнанный принцип международного права, означающий невозможность участника договора ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.

Аналогичные принципы содержались в статье 16 Закона Кыргызской Республики «О заключении, ратификации, исполнении и денонсации международных договоров Кыргызской Республики», устанавливающей, что международные договоры Кыргызской Республики подлежат неукоснительному соблюдению Кыргызской Республикой в соответствии с нормами и принципами международного права. В случае противоречия каких-либо норм международного договора Кыргызской Республики законодательству Кыргызской Республики действует правовая норма, закрепленная в международном договоре.

Принцип обязательности исполнения международных договоров, вступивших в силу для Кыргызской Республики, нашел отражение в статье 32 Закона Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики».

Исходя из указанных норм, положения Соглашения подлежат неукоснительному соблюдению с момента вступления Соглашения в силу, а именно - с 17 июня 1999 года.

Также необходимо отметить, что частью 1 статьей 3 Налогового кодекса Кыргызской Республики установлено, что если вступившим в установленном законом порядке в силу международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика, установлены иные нормы, чем

предусмотренные налоговым законодательством Кыргызской Республики, то применяются нормы такого международного договора.

Таким образом, положения статьи 10 вышеназванного Соглашения, являющегося международным договором, вступившим в силу в установленном законом порядке, которой стороны согласились принять согласованное решение о неприменении таможенных пошлин, налогов и иных сборов, подлежащих уплате в бюджет, на переток и транзит электроэнергии, осуществляемых по межгосударственным линиям электропередачи, а также за услуги по регулированию частоты, имеют приоритет над налоговым законодательством и применяются к вышеуказанной деятельности.