



УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 27 марта 2025 года УП № 105

О Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики на период до 2040 года

В целях обеспечения безопасности личности, общества и государства от вызовов и угроз в области изменения климата, охраны окружающей среды и природопользования, учитывая, что экологическая безопасность является составной частью национальной безопасности страны, в соответствии со статьями [16](#), [66](#), [70](#), [71](#) Конституции Кыргызской Республики постановляю:

1. Утвердить:

1) [Концепцию](#) экологической безопасности Кыргызской Республики на период до 2040 года (далее - Концепция экологической безопасности) согласно приложению 1;

2) План действий первого этапа на период 2025-2029 годов по реализации Концепции экологической безопасности (далее - План действий) согласно [приложению 2](#);

3) Матрицу индикаторов первого этапа на период 2025-2029 годов по реализации Концепции экологической безопасности (далее - Матрица индикаторов) согласно [приложению 3](#).

2. Министерством, административным ведомствам Кыргызской Республики и Национальной академии наук Кыргызской Республики, полномочным представителям Президента Кыргызской Республики в областях, мэриям городов Бишкек и Ош, местным государственным администрациям:

1) на постоянной основе осуществлять координацию и мониторинг своевременного и полного исполнения Концепции экологической безопасности и Плана действий государственными органами и органами местного самоуправления, ответственными за их исполнение;

2) обеспечить в установленные сроки реализацию положений Концепции экологической безопасности и Плана действий;

3) ежегодно, не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным, предоставлять информацию о ходе реализации Плана действий в Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

3. Министерству природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики ежегодно, до 25 февраля года, следующего за отчетным, а по итогам первого этапа промежуточной оценки и второго этапа полной оценки реализации Плана действий до 25 марта соответствующего года, предоставлять информацию о ходе реализации Плана действий в Администрацию Президента Кыргызской Республики.

4. Установить, что финансирование мероприятий, указанных в Концепции экологической безопасности, осуществляется из республиканского и местных бюджетов в пределах средств, выделяемых государственным органам и органам местного самоуправления на соответствующий год.

5. Признать утратившим силу [Указ](#) Президента Кыргызской Республики "О [Концепции](#) экологической безопасности Кыргызской Республики" от 23 ноября 2007 года № 506.

6. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на управление контроля исполнения решений Президента и Кабинета Министров Администрации Президента Кыргызской Республики.

7. Настоящий Указ вступает в силу по истечении десяти дней со дня официального опубликования.

Опубликован в официальной государственной газете "Эркин Тоо" от 28 марта 2025 года № 23 (3679)

**Президент
Кыргызской Республики**

С.Н. Жапаров

Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики на период до 2040 года

Глава 1. Общие положения

§ 1. Введение

1. Экологическая безопасность, как составная часть национальной безопасности Кыргызской Республики, является обязательным условием устойчивого развития страны и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Основы государственной политики в области охраны окружающей среды были заложены в "первой" Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики, одобренной решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 4 августа 1997 года, в которой были определены экологические приоритеты

переходного периода, такие как вопросы создания системы природоохранного законодательства, мониторинга окружающей среды, государственного контроля, экспертизы и экологизации экономики.

Указом Президента Кыргызской Республики "О Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики" от 23 ноября 2007 года № 506 была утверждена "вторая" Концепция экологической безопасности республики в контексте устойчивого развития, которая подразделяла экологические проблемы на глобальный, региональный и национальный уровни и определяла поэтапную реализацию ее положений обеспечения экологической безопасности Кыргызской Республики: первый этап - 2007-2010 годы, второй этап - 2010-2015 годы, третий этап - 2015-2020 годы.

Разработанные к каждому этапу и принятые соответствующими решениями Правительства Кыргызской Республики комплексы мер, направленные на обеспечение экологической безопасности, были преимущественно исполнены, исходя из ресурсных возможностей: финансовых, технических и технологических.

Со времени принятия вышеуказанных концепций в мировой практике произошли существенные перемены в методах и технологиях ресурсосберегающего устойчивого природопользования. В Кыргызской Республике приняты новые стратегические документы развития государства, подписан ряд новых международных соглашений по вопросам изменения климата, охраны окружающей среды, развивается система управления природоохранной деятельностью.

В условиях глобальной нестабильности и прогресса в ухудшении функционирования экосистем и усилении климатических катаклизмов динамично происходят изменения в природной биосфере, техносфере и социальной среде, которые отмечаются и в Кыргызской Республике: наблюдаются чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, нарастает загрязнение окружающей среды, сокращается биоразнообразие, дестабилизируется обеспеченность водой и снижается биологическая продуктивность земель, что в конечном счете негативно влияет на качество жизни населения.

Вышеназванные и ряд других последующих экологических угроз требуют соответствующего реагирования: противостоять им на основе анализа общих закономерностей и тенденций путем применения действенных технологий и форматов экологически безопасного, гармоничного, устойчивого развития.

2. Настоящая Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики (далее - Концепция) разработана с учетом меняющихся внешних и внутренних экологических угроз и опыта реализации предыдущих концепций в целях обеспечения экологической безопасности, сохранения здоровья нации, природных богатств страны в интересах нынешнего и будущих поколений, оздоровления окружающей среды, снижения климатических рисков и достижения целей устойчивого развития на основе Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы.

Концепция имеет общенациональный характер и определяет цели, приоритетные направления и задачи государственной политики в области охраны окружающей среды и природопользования, отвечающие современным вызовам и угрозам изменения климата и обеспечения экологической безопасности.

В Концепции на основе утвержденных данных дается углубленный анализ существующих экологических проблем и для достижения ее целей

предусматривается реализация задач по трем основным приоритетным направлениям: биосфера, техносфера и интеллектуальная сфера, каждое из которых подразделено по секторам в зависимости от предмета и метода действий.

Учитывая временной интервал достижения целей Концепции (до 2040 года), ее реализация предусматривается поэтапно, с сохранением принципа преемственности: первый этап - 2025-2029 годы, второй этап - 2030-2034 годы, третий этап - 2035-2040 годы. На каждый этап разрабатываются планы с конкретными действиями по решению секторальных задач приоритетных направлений.

§ 2. Основные понятия, используемые в Концепции

3. В Концепции используются следующие основные понятия:

- 1) **Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики** - официально принятая система взглядов на цели и задачи по обеспечению безопасности личности, общества и государства от вызовов и угроз в области изменения климата, охраны окружающей среды, природопользования и иных сферах в долгосрочной перспективе;
- 2) **мониторинг окружающей среды** - проведение наблюдений за параметрами окружающей среды, оценка ее состояния и прогноз ожидаемых изменений;
- 3) **нормирование качества окружающей среды** - установление системы показателей качества окружающей среды;
- 4) **нормативы предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду** - показатели предельно допустимых норм воздействия хозяйственной, рекреационной и иной деятельности на состояние окружающей среды, обеспечивающие охрану окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, экологическую безопасность общества и здоровья человека;
- 5) **обращение с отходами** - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, переработке, обезвреживанию, размещению отходов;
- 6) **объект размещения отходов** - полигоны, накопители, свалки, шламохранилища, хвостохранилища, отвалы горных пород и другие специально оборудованные места для хранения и захоронения отходов;
- 7) **опасные отходы** - отходы производства и потребления, содержащие в своем составе вещества, которые обладают опасными свойствами и присутствуют в таком количестве и в таком виде, что представляют непосредственную или потенциальную опасность для здоровья людей или окружающей среды как самостоятельно, так и при вступлении в контакт с другими веществами;
- 8) **отходы потребления** - изделия, материалы и вещества, утратившие свои потребительские качества вследствие их физического или морального износа. К отходам потребления также относятся твердые бытовые отходы, которые возникают в процессе жизнедеятельности людей;
- 9) **отходы производства** - остатки материалов, сырья, полуфабрикатов, образовавшиеся в процессе производства продукции или выполнения работ и утратившие полностью или частично свои потребительские свойства, а также сопутствующие вещества, образующиеся в процессе производства и не находящие применения в этом производстве;

10) **оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)** - выявление, анализ, оценка и учет в проектных решениях предполагаемого воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности, вызываемых ею изменений в окружающей среде;

11) **экологический аудит** - обзор (проверка, оценка) экологического состояния предприятия, имущества или деятельности с целью определения прошлых или настоящих проблемных вопросов, потенциальных экологических рисков и ответственности;

12) **экологическая безопасность** - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, защищенности окружающей среды как условия и средства существования человека и общества от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на них;

13) **экологические вызовы** - совокупность определенных обстоятельств, явлений и процессов, не обязательно обладающих конкретно угрожающим характером, но предполагающим обязательное реагирование на их возникновение, являются первичной составляющей и представляют собой начальную стадию формирования экологической угрозы;

14) **экологический контроль** - проверка соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами экологических требований по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Различают государственный, ведомственный и общественный экологический контроль;

15) **экологический сертификат** - официальный документ, разработанный в соответствии с требованиями системы экологической сертификации, подтверждающий степень экологической безопасности объектов сертификации, выдаваемый аккредитованными органами по охране окружающей среды в установленном порядке;

16) **экологическая сертификация** - деятельность по подтверждению соответствия объекта сертификации установленным экологическим требованиям;

17) **экологические системы** - единые, устойчивые, взаимосвязанные, саморазвивающиеся, саморегулирующиеся совокупности естественных компонентов окружающей среды, осуществляющие процесс обмена веществ и энергии. Различают естественные (первозданные), модифицированные (измененные), трансформированные (преобразованные) экологические системы;

18) **экологические угрозы** - наиболее конкретные и непосредственные формы опасности в экологической сфере, совокупность негативных условий и факторов, формирующих возможность оказания негативного воздействия на окружающую среду, нанесения ущерба природной среде и снижения уровня экологической безопасности;

19) **экологическая экспертиза** - определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов.

§ 3. Правовые основы обеспечения экологической безопасности

4. Правовую основу настоящей Концепции составляют [Конституция](#) Кыргызской Республики, [Закон](#) Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды Кыргызской Республики", кодексы, законы и другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики, регулирующие вопросы в сфере охраны окружающей

среды и природопользования, международные конвенции, протоколы и соглашения к ним, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики (перечень, которых представлен в [приложении](#) к настоящей Концепции), а также утвержденные документы государственного стратегического управления: стратегии, программы и концепции.

В Кыргызской Республике реализуются национальные стратегические документы, определяющие политику развития страны на долгосрочную (до 2040 года) и на среднесрочную перспективу (до 2026 года), а также отраслевые концепции и стратегии развития. В каждом из этих документов отражены положения о важности и актуальности вопросов обеспечения экологической безопасности.

5. [Национальная стратегия развития](#) Кыргызской Республики на 2018-2040 годы(1) определяет стратегические ориентиры развития Кыргызстана на долгосрочный период с учетом вызовов и рисков предстоящего периода. Вопросам обеспечения экологической безопасности посвящен раздел "3.2 Формирование устойчивой среды для развития". В этом разделе отмечено, что "основой повышения эффективности природоохранной деятельности станет улучшение управления экологическими данными с целью обоснованного формулирования и осуществления планов развития, а также принятия экологически значимых решений", что является основой для разработки и внедрения цифровой информационной системы управления рисками экологической безопасности государства.

6. [Национальная программа развития](#) Кыргызской Республики до 2026 года(2) в разделе "9.2. Устойчивость окружающей среды и изменение климата" устанавливает, что "первоочередным шагом экологической политики должны стать меры по минимизации негативных экологических последствий от деятельности промышленных и хозяйственных объектов, повышению эффективности требований и стимулов к охране окружающей среды. Необходимы развитие и поддержка экологически ориентированного бизнеса, интеграция принципов "зеленой" экономики в секторальную политику, внедрение малоотходных, ресурсосберегающих технологий", что предопределяет имплементацию вопросов экологической безопасности во все сферы деятельности общества.

Названная Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года в разделе "7.2. Здоровая нация" ставит задачу: "Нужно возродить традиционные принципы экологичности, природовосприимчивости среди населения. Будет создан национальный молодежный проект "Экозащитник", который призван развивать образ человека, живущего в гармонии с природой и не терпящего загрязнения окружающей среды. Необходимо продвигать экологическое воспитание и образование с уровня детских садов и школ путем включения в содержание образования вопросов изменения климата, энергоэффективности, использования возобновляемых источников энергии, экологической безопасности, предотвращения чрезвычайных ситуаций и принципов "зеленой" экономики", что подчеркивает важность непрерывного экологического образования и просвещения граждан.

§ 4. Принципы обеспечения экологической безопасности

7. Государственная политика в области экологической безопасности, охраны окружающей среды и природопользования базируется на следующих основных принципах:

- 1) принцип гармоничности - обеспечение равномерного прогресса в трех основных аспектах устойчивого развития: экономического роста, социальной интеграции и охраны окружающей среды с учетом возможных последствий изменения климата;
- 2) принцип приоритетности - признание и соблюдение приоритетов охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды и национальных интересов при разработке и реализации политики в области экологической безопасности;
- 3) принцип взаимодействия - интеграция экологической политики во все секторы экономики, социальные и правовые институциональные совершенствования; активное участие органов самоуправления, гражданского общества и бизнес-сообществ в подготовке, принятии и реализации экологически значимых решений;
- 4) принцип оптимизации - предоставление природопользования на платной основе, установление экономических барьеров для экологически неэффективных видов деятельности с параллельным внедрением поощрений ресурсосберегающих и минимизирующих загрязнение мер, развитие и внедрение "зеленых" технологий;
- 5) принцип сдерживания - проведение учета, экологического мониторинга, нормирования, экспертизы, оценки воздействия и контроля для ограничения и предотвращения негативного антропогенного давления и экологических последствий, связанных с хозяйственной и иной деятельностью человека;
- 6) принцип обоснованности - отказ от деятельности, связанной с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды, а также в случаях отсутствия обоснованности;
- 7) принцип ответственности - строгое соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды, неотвратимость ответственности за его нарушение и возмещение нанесенного ущерба;
- 8) принцип комплексности - научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов общества, комплексность решения вопросов охраны окружающей среды и природопользования с учетом гендерной политики, непрерывного экологического образования и просвещения граждан в интересах устойчивого развития;
- 9) принцип открытости - прозрачность и доступность экологической информации и принятых решений для населения и всех заинтересованных сторон.

Глава 2. Анализ текущей ситуации (анализ существующих проблем, рисков и угроз)

Приоритетное направление "Биосфера"

§ 1. Изменение климата

8. Климатические изменения, имеющие глобальный характер, представляют серьезную потенциальную угрозу всей биосфере, в том числе и экосистемам Кыргызстана, которые представлены следующими: еловые и елово-пихтовые леса (1,5% от общей площади), арчевые леса и редколесья (1,3%), широколиственные леса (0,1%), мелколиственные леса (0,5%), орехоплодовые леса (0,5%), фисташники и миндальники (0,2%), среднегорные листопадные кустарники (1,9%), криофитные (альпийские) луга (8,6%), криофитные (высокогорные) пустыни (1,0%), криофитные (высокогорные) степи (11,2%), криофитные среднетравные (субальпийские) луга (6,6%), среднегорные луга (4,5%), среднегорные степи (12,4%), среднегорные саванноиды (11,8%), редины среднегорий (0,1%),

низкогорные и предгорные степи (0,1%), низкогорные пустыни (2,8%), озера и болота (4,0%), антропогенные (16,1%), ледники и снежники (2,9%), нивально-субнивальные (7,0%), скалы, осыпи и россыпи (4,6%)(3).

На территории Кыргызстана наблюдаются серьезные негативные последствия изменения климата: увеличиваются чрезвычайные ситуации природного характера, происходит ускоренное таяние ледников и заметное изменение поверхностного стока рек, продолжается деградация и снижение биологической продуктивности, появляется опасность устойчивости и стабильности экосистем.

Присоединение Кыргызской Республики к [Рамочной конвенции](#) ООН об изменении климата(4) (далее - РКИК), ратификация [Киотского протокола](#) к РКИК и заменившего его [Парижского соглашения](#) по РКИК(5) позволяют использовать возможности Кыргызской Республики по снижению выбросов и увеличению стоков парниковых газов с привлечением значительных инвестиций, как внутренних, так и внешних ресурсов (технологических, технических, финансовых и других) на пути к достижению углеродной нейтральности. Кыргызской Республикой во исполнение обязательств перед РКИК выпущены три Национальных сообщения по действиям в области изменения климата(6) и в настоящее время подготовлено Четвертое Национальное сообщение.

Анализ температурного режима, приведенный в названном Четвертом Национальном сообщении Кыргызской Республики показывает на значительный рост температуры воздуха на территории Кыргызской Республики: "если за период с начала прошлого столетия рост среднегодовой температуры составлял по республике 0,013 °C/год (или 0,1 °C каждые 10 лет), то за период 1976-2017 годы скорость роста возросла практически вдвое и составила 0,024 °C/год (или 0,2 °C/10 лет). Оба тренда статистически значимые с доверительной вероятностью 95%".

Анализ выбросов парниковых газов (далее - ПГ), приведенный в Четвертом Национальном сообщении Кыргызской Республики показывает, что "общие выбросы ПГ Кыргызстана в 2020 году составили 14.711,290 Гг CO₂ экв., поглощения - 10.960,100 Гг CO₂ экв. и, соответственно, нетто выбросы - 3.751,190 Гг CO₂ экв". (Гг - 1 Гигаграмм = 1 тысяча тонн, килотонна).

В Кыргызской Республике на законодательном уровне определены основы государственного регулирования, порядок деятельности, права, обязанности и ответственность государственных органов, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц в сфере эмиссии и поглощения парниковых газов на территории Кыргызской Республики(7). В настоящее время требуется совершенствование нормативных правовых актов с учетом изменяющихся условий.

Определяемый на национальном уровне вклад Кыргызской Республики (далее - ОНУВ), одобренный Координационным советом по вопросам изменения климата, экологии и устойчивого развития(8), является планом Кыргызской Республики по борьбе с изменением климата и ее вкладом в глобальные усилия по сокращению эмиссии парниковых газов и обозначает направления для низкоуглеродной трансформации до 2030 года, с учетом национальных приоритетов и Целей устойчивого развития (далее - ЦУР).

В рамках Парижского соглашения обновляются ОНУВ, разрабатываются Национальный адаптационный План (далее - НАП) и Концепция достижения углеродной нейтральности до 2050 года.

В соответствии с [Концепцией](#) национальной безопасности Кыргызской Республики(9) глобальные и региональные климатические и экологические изменения, последствия которых приводят к сокращению площадей ледников и водных ресурсов страны, определены как внешние угрозы национальной безопасности.

9. Повышение температуры является одним из главных факторов, влияющих на установившийся баланс горных экосистем, и при этом негативное влияние отображается на площади и объемах ледников. Уменьшение их площадей и объемов влечет к изменениям водного баланса, что может отрицательно сказаться на устойчивости биоразнообразия и обеспечении условий жизни и экономической деятельности человека. Для обеспечения устойчивого состояния ледников необходимы законодательные меры по их сохранению, в том числе придание им статуса особо охраняемых природных территорий и ограничение антропогенного воздействия на них.

Оценка уязвимости и рисков воздействий изменения климата, проведенная в рамках подготовки Четвертого Национального сообщения Кыргызской Республики, подтвердила уязвимость следующих секторов:

- 1) водные ресурсы: изменение водности бассейнов рек; снижение водообеспеченности населения и экономики; ухудшение качества поверхностных и подземных вод;
- 2) сельское хозяйство: ухудшение процессов биохимического регулирования почвенной системы; изменение продуктивного потенциала пастбищ и устойчивости животных к метеорологическим перепадам; повышение уязвимости продовольственной самообеспеченности;
- 3) энергетика: изменение валового гидроэнергетического потенциала рек; увеличение критической нагрузки на энергетическую инфраструктуру при перепадах температуры; повышение уязвимости энергетических объектов и инфраструктуры от гидрологических чрезвычайных ситуаций;
- 4) здравоохранение: увеличение заболеваемости и смертности от неинфекционных болезней; увеличение заболеваемости и смертности от инфекционных, трансмиссивных и паразитарных болезней; повреждение или разрушение инфраструктуры здравоохранения вследствие климатических явлений;
- 5) управление рисками стихийных бедствий: повышение уязвимости населения и инфраструктуры, увеличение ущерба и потерь от гидрометеорологических чрезвычайных ситуаций, а также чрезвычайных ситуаций, связанных с активизацией опасных природных процессов и явлений;
- 6) лес и биоразнообразие: деградация экосистем и утрата биоразнообразия; смещение границ и ареалов обитания объектов животного и растительного мира; увеличение пожароопасности и всплеск массового размножения вредителей леса;
- 7) населенные пункты и города: городские "острова" тепла; снижение качества атмосферного воздуха; повышение комплексной уязвимости территорий.

В целях достижения устойчивого развития необходимы научные исследования, непрерывное образование, обучение и переподготовка кадров в области изменения климата и внедрение митигационных и адаптационных механизмов в

отраслевые и региональные стратегии развития, охватывающие сектора социального и экономического блока.

Мониторинг внедрения митигационных и адаптационных мер в уязвимые секторы: водное, сельское хозяйство, энергетику, здравоохранение, чрезвычайные ситуации, сохранение лесных экосистем и биоразнообразия, управление отходами и другие даст возможность оценки их эффективности и выработки действий на перспективу.

§ 2. Атмосферный воздух

10. Основные источники загрязнения атмосферы подразделяются на стационарные (предприятия энергетической, горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, коммунальные хозяйства и другие) и передвижные (авто-, авиа-, водный, железнодорожный транспорт, строительная и сельскохозяйственная техника).

Объем ежегодных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников за последние 10 лет (2012-2022 годы) увеличился от 37,4 тыс. тонн до 58,4 тыс. тонн, или на 43,8%(10). При этом количество отчитавшихся в органы статистики субъектов по выбросам за указанный период остается неизменным, что вызывает вопросы соответствия действительности и достоверности.

В национальных отчетах Кыргызской Республики за 2015-2018 годы, представленных в рамках исполнения обязательств страны по [Конвенции](#) о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния(11) ежегодные объемы выбросов от стационарных источников по всей республике составили около 350,0 тыс. тонн загрязняющих веществ. Таким образом, неучтенный официальной статистикой объем выбросов составляет около 300,0 тыс. тонн.

Согласно Национальному докладу о состоянии окружающей среды в Кыргызской Республике за 2015-2018 годы(12) ежегодный объем выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников составляет в среднем 400,0-450,0 тыс. тонн.

Такие источники выбросов как жилые массивы частного сектора, сельское хозяйство, а также мелкие производства (предприятия III категории опасности(13) не охвачены инвентаризацией, отчетностью и регулированием, хотя существенно влияют на объемы выбросов.

11. На протяжении многих лет в городе Бишкек, особенно в осенне-зимние периоды, наблюдались экстремально высокие уровни загрязнения воздуха с превышением национальных и международных нормативов взвешенными частицами (PM_{2.5}), которые создают наиболее серьезный риск здоровью населения. Город Бишкек неоднократно занимал первое место в рейтинге AirVisual(14) среди городов с наихудшим качеством воздуха в мире. Наряду с загрязнениями мелкими твердыми частицами (PM_{2.5}) атмосферный воздух города загрязняется оксидами азота (NO_x) от выбросов передвижными источниками. По данным Всемирного банка в текущем году, основными источниками загрязнения воздуха в городе Бишкек являются отопление, транспорт и пыль, переносимая ветром из-за пределов города. Эти сектора составляют 75% среднегодовой концентрации PM_{2.5} в Бишкеке. Переносимая ветром пыль составляет в среднем 21% от годовых концентраций PM_{2.5}. В дополнение к ветровой пыли из-за пределов города, городская пыль от строительных работ и дорожная пыль вносят около 9% в годовые концентрации PM_{2.5}(15).

В целях улучшения экологической ситуации в городе Бишкек, предотвращения и снижения вредных физических и химических воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для окружающей среды и здоровья населения, утвержден План первоочередных мер по улучшению качества воздуха в городе Бишкек на 2024-2025 годы(16), в котором предусмотрена реализация срочных и эффективных мероприятий, направленных на решение проблем загрязнения и создание необходимых условий по улучшению качества атмосферного воздуха и в целом экологической обстановки.

12. Загрязняющие вещества, поступившие в атмосферу, поглощаются, в первую очередь, органами дыхания, попадают на кожу, проникают во внутренние органы и таким образом воздействуют на весь организм человека. Кроме того, прямое воздействие атмосферных загрязнителей на растения, животных и почву влияют на биоразнообразие и функционирование экосистем, включая их способность к саморегуляции.

Качество атмосферного воздуха, являющийся одним из важнейших факторов сохранения устойчивого состояния экосистем как среды обитания человека, находится в прямой зависимости от применения наилучших доступных технологий производства, с установкой современного соответствующего международным требованиям пыле-газоочистного оборудования на таких предприятиях как ТЭЦ, заводы по производству цемента, котельные и другие. Кроме этого, загрязненность воздуха в населенных пунктах зависит от наличия циркуляции воздушных масс (продуваемости), что необходимо учитывать при градостроительстве не только в городе Бишкек, но и в других регионах.

В целях получения объективной и достоверной информации о качестве атмосферного воздуха необходимо разработать и внедрить принципиально новые формы и методы учета, отчетности и мониторинга загрязняющих веществ с охватом всех источников - загрязнителей атмосферного воздуха и внедрение современных систем установления предельных значений выбросов.

Анализ данных атмосферного воздуха требует проведения целого ряда мероприятий, направленных на обеспечение надлежащего его качества, путем внедрения новых методов учета, регулирования и сокращения выбросов загрязняющих веществ, основанных на достоверных, надежных и поддающихся проверке открытых источников данных, а также модернизации технологической оснащенности инструментов и систем управления качеством воздуха.

§ 3. Водные ресурсы

13. Кыргызская Республика располагает значительными запасами водных ресурсов. Средний многолетний годовой сток рек составляет 48,7 кубических километров. Водные ресурсы полностью формируются на собственной территории. Кыргызская Республика относится к числу государств, наиболее обеспеченных водными ресурсами, является зоной формирования стока рек Тарим (частично), Амударья (3%), Сырдарья (около 80%), Чу (78%), Талас (90%)(17).

На территории Кыргызской Республики имеется 1923 озера, самыми крупными из которых являются Иссык-Куль, Сон-Куль и Чатыр-Куль, протекает более 3500 рек и речушек, самыми длинными из которых являются реки Нарын, Чу, Карадарья, Чаткал.

Водные ресурсы являются одним из наиболее важных и вместе с тем наиболее уязвимых компонентов природной среды, которые очень быстро изменяются под

влиянием как изменения климата, так и хозяйственной деятельности человека. От рационального использования этих ресурсов, сохранения их надлежащего качества зависит благополучие населения и устойчивое развитие экономики не только Кыргызстана, но и сопредельных государств.

В 2022 году из природных источников, включая подземные пресные воды, забрано 8,7 млрд. кубических метров воды, объем водопотребления составил 5,8 млрд. кубических метров воды, увеличившись по сравнению с 2018 годом на 14,8%. Из общего объема водопотребления значительная доля (94,3%) использована на орошение и сельскохозяйственное водоснабжение, 3,4% - на хозяйственно-питьевые нужды и 1,4% - на производственные нужды. В 2022 году объем сточных вод, сброшенных в водные источники, составил 132,2 млн. кубических метров; из них нормативно очищенных 128,2 млн. кубических метров(18).

14. Увеличение сброса загрязняющих веществ в водные объекты из-за отсутствия и недостаточной работы очистных и канализационных сооружений ведет к загрязнению открытых водотоков и, как следствие, отрицательно влияет на здоровье населения и наносит ущерб природной среде, особенно водной флоре и фауне.

Необходимо внедрение эффективной цифровой системы мониторинга за количеством и качеством водных ресурсов, в том числе сети наблюдений за состоянием ледников, снежного покрова, речных бассейнов, поверхностных и подземных вод.

В [Национальной водной стратегии](#) Кыргызской Республики до 2040 года(19) отмечено, что она является частью природоохранной системы и определяет экологические проблемы, цель, приоритетные направления, задачи и меры, направленные на создание устойчивой системы управления водными ресурсами для сохранения их природного потенциала. Ее реализация позволит решить стоящие задачи по созданию устойчивой системы управления водными ресурсами для сохранения природного потенциала во благо нынешнего и будущих поколений и эффективного управления качеством воды.

Основными требованиями обеспечения экологической безопасности в процессе водопотребления и водоотведения являются: полное обеспечение чистой питьевой водой и санитарией в сочетании с профилактическими мерами по снижению эпидемий и опасных инфекций, установка комплексов очистных сооружений, что необходимо для сохранения здоровья населения и обеспечения устойчивого состояния экосистем и окружающей среды.

§ 4. Земельные ресурсы

15. Земельная площадь Кыргызской Республики на 1 января 2023 года составляет 19994,9 тыс. гектаров и в соответствии с Земельным [кодексом](#) Кыргызской Республики распределена на следующие категории: земли сельскохозяйственного назначения 6743,1 тыс. га (33,7%); земли населенных пунктов 285,2 тыс. га (1,4%); земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения 236,8 тыс. га (1,2%); земли особо охраняемых природных территорий 1187,5 тыс. га (5,9%); земли лесного фонда 2529,5 тыс. га (12,7%); земли водного фонда 767,6 тыс. га (3,8%); земли запаса 8245,2 тыс. га (41,2%).

Относительно большая часть территории страны (41,2%) попадает в категорию земель запаса, куда кроме ледников и скалистых территорий включена значительная часть пастбищных угодий (более 3,8 млн. га), земли сельскохозяйственного назначения занимают 33,7%, а земли лесного фонда,

особо охраняемых природных территорий и водного фонда, составляют в сумме 22,4%.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2023 года составляет 10448742 га, которые по государственному земельному учету числятся в разных категориях земель, в том числе: пашни (1210567 га), многолетние насаждения (38138 га), залежи (34687 га), сенокосы (169981 га), пастбища (8995369 га)(20).

Производство продовольствия является крупнейшим направлением антропогенного землепользования, состояние сельскохозяйственных угодий и степень их деградации оказывает большое влияние на производство сельскохозяйственной продукции и уровень жизни населения сельской местности. Из-за недостаточной работы государственных органов происходит масштабная деградация сельскохозяйственных земель, в ряде случаев приобретающая необратимый характер. Неоднократно поднимается вопрос о высокой степени деградации пастбищ, особенно присельных, которые из-за близости расположения к населенным пунктам используются особенно интенсивно, часто бессистемно.

16. Деградация земель и опустынивание в Кыргызстане обусловлена природными и антропогенными факторами и их комбинацией (кумулятивным воздействием). Основные природные факторы, ведущие к деградации земель: засуха, ветровая и водная эрозия, сели, оползни, подтопления, заболачивание, засоление, которые приводят к потере биологической продуктивности плодородного слоя почвы. Антропогенными факторами являются: перевыпас и деградация пастбищ, ирригационная эрозия, засоление, заболачивание, потеря питательных веществ, использование земель с нарушением агрономических требований, мелкоконтурное земледелие, нерациональное использование воды и эрозия почв, загрязнение, неиспользование земель.

Загрязнение земельных ресурсов происходит в результате бессистемного использования пестицидов, гербицидов, минеральных удобрений и иных химических веществ в сельскохозяйственном производстве.

Для минимизации негативного воздействия сельскохозяйственного производства на земельные ресурсы требуется внедрение в практику научно обоснованных агротехнических мероприятий (применение севооборотов, экологически чистых удобрений, технологичных ирригационных систем, коллекторно-дренажных сетей и другие) и пропаганда растениеводства с применением высокопродуктивных элитных сортов, а в животноводстве - разведение высокопродуктивных элитных пород.

Антропогенное воздействие на земельные ресурсы горных экосистем республики, в том числе в виде добычи полезных ископаемых и их отходов, оказывают существенное каталитическое воздействие на процессы деградации в экосистемах. Основными загрязнителями являются объекты размещения отходов: хвостохранилища, шламохранилища, горные отвалы и свалки твердых бытовых отходов. В целях сокращения негативного воздействия и предотвращения дальнейшей деградации земельных ресурсов необходимо проведение установленных законодательством рекультивационных мероприятий.

Разработка и внедрение базы данных полной и достоверной информации в цифровом формате о состоянии земель и происходящих процессах их деградации (снижение продуктивности, опустынивание, заболачивание, обезлесение,

загрязнение и другие) послужит основой для принятия соответствующих решений по реабилитации и восстановлению плодородия почв.

§ 5. Биоразнообразие

17. Биоразнообразие республики служит основой и обеспечивает устойчивое состояние окружающей среды, влияющее на воспроизводство биологических ресурсов, климат и здоровье населения. Вопросы сохранения биоразнообразия являются одним из долгосрочных приоритетов Кыргызской Республики, обозначенных в вышеуказанных государственных стратегических документах развития страны до 2026 и 2040 годов.

Экологические системы Кыргызстана имеют особую значимость: с точки зрения занимаемой территории (0,13% от мировой суши), она входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты. Это обусловлено наибольшей концентрацией видового разнообразия - около 2% видов мировой флоры и более 3% видов мировой фауны(21), часть видов растений и животных относится к эндемикам. Видовое разнообразие Кыргызской Республики представлено растениями, вирусами, бактериями и животными организмами в различных экосистемах и насчитывает более чем 26500 видов(22).

Фундаментальную основу перспективного видения будущего в области сохранения биоразнообразия создает реализация трех целей [Конвенции](#) о биологическом разнообразии(23): сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и совместное получение на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов.

Кыргызская Республика, учитывая защиту и безопасную передачу, обработку и использование живых измененных и генетически модифицированных организмов, в 2005 году присоединилась к [Картахенскому протоколу](#) по биобезопасности(24) и в 2015 году - к [Нагойскому протоколу](#) регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к [Конвенции](#) о биологическом разнообразии(25) и с учетом взятых обязательств по вышеуказанным Конвенции и протоколам предоставляет соответствующую информацию, при этом необходимо решить вопрос об актуализации нормативно-правовой базы.

Особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ) являются одним из основных и эффективных подходов сохранения биологического разнообразия, сеть ООПТ Кыргызской Республики составляет 7,38% площади страны и содержит 10 государственных природных заповедников (509,9 тыс. га), 13 государственных природных парков (724,9 тыс. га), 64 заказника (комплексные, ботанические, зоологические, лесные, площадью 241,5 тыс. га). Однако существующая сеть ООПТ не охватывает все основные естественные экосистемы, не образует надежного экологического каркаса и фрагментация экологического пространства, утрата естественных связей между частями видовых популяций и ареалов их распространения представляет потенциальную опасность для устойчивого состояния экосистемы.

В настоящее время в Кыргызской Республике известно около 166 вирусов и бактерий, 3676 видов грибов и других низших растений, 3869 высших растений, 101 вид простейших, 14600 насекомых и других членистоногих, более 1,5 тыс. других беспозвоночных, 72 вида рыб, 4 - земноводных (амфибий), 40 -

пресмыкающихся (рептилий), 401 - птиц, 87 - млекопитающих(26). Фауна беспозвоночных изучена далеко не полностью.

Следует отметить, что в стратегических документах развития Кыргызской Республики отмечено о необходимости расширения сети ООПТ до 10% от всей площади страны, которые обеспечат защиту различных видов растительного и животного мира, особенно внесенных в Красную книгу Кыргызской Республики. В Красную книгу (издание второе, 2006 год) внесено 95 видов растений, 26 видов млекопитающих, 53 вида птиц, 10 видов амфибий и рептилий, 7 видов рыб и 18 видов насекомых. В настоящее время требуется проведение исследований и выпуск новой редакции по численности исчезающих видов растений и животных для внесения в обновленный список Красной книги.

В целях сохранения и восстановления численности занесенных в Красную книгу некоторых видов животных в Кыргызской Республике были предприняты действенные меры. Была реализована Национальная стратегия сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы(27) и План действий по реализации данной Стратегии. Также были утверждены и реализованы Приоритеты Кыргызской Республики по сохранению водно-болотных угодий до 2023 года и План действий по их реализации(28).

18. Угрозы сохранению биоразнообразия, являющегося биологической основой жизнедеятельности человека и обеспечивающего устойчивое состояние окружающей среды, связаны с уничтожением и утратой естественных местообитаний, чрезмерным использованием, браконьерством, интродукцией чужеродных видов, загрязнением окружающей среды и климатическими изменениями, влияющими на целостность среды обитания естественных сообществ флоры и фауны.

Кыргызская Республика продолжит осуществлять сохранение, идентификацию и мониторинг биоразнообразия на трех основных уровнях (на видовом, экосистемном и генетическом уровнях). Одной из основных целей для Кыргызстана является обеспечение устойчивого развития в гармонии с природой и достижение надлежащей оценки биоразнообразия, его сохранения, восстановления и разумного использования.

§ 6. Лесные ресурсы

19. Леса в Кыргызской Республике являются природоохранными, выполняют почвозащитные, водоохранные, климаторегулирующие, санитарно-гигиенические, оздоровительные функции, предупреждают негативные последствия глобального изменения климата за счет поглощения диоксида углерода. По масштабам поглощения углерода и особенно по размерам его длительного аккумулирования леса признаются наиболее надежной природной системой предотвращения парникового эффекта. Кроме этого, произрастая по склонам гор, они способствуют предотвращению селевых потоков, препятствуют образованию в горах оползней и снежных лавин, переводят поверхностный сток осадков в грунтово-почвенный, чем регулируют динамику воды в реках, делая их более равномерными в течение года.

Около 90% лесов Кыргызской Республики находятся на высоте от 700 до 3500 метров над уровнем моря, в том числе уникальные орехоплодовые и елово-пихтовые леса, имеющие глобальную значимость, как наиболее крупные массивы реликтовых лесов, хранители генофонда растений и биологического разнообразия. Следует отметить, что доля молодняков в естественных лесах

составляет около 11% и означает, что существует явная тенденция к старению лесов, которая опережает процесс их обновления.

Лесопокрываемая площадь Кыргызской Республики составляет 1253,8 тыс. га(29) или 6,28% общей площади страны. Следует отметить, что положительная динамика показателя увеличения лесопокрываемой площади (с 4,25% в 2000 году до 6,28% в 2022 году), обеспечена комплексом проведенных мер, в том числе за счет воспроизводства лесных ресурсов (лесовосстановления, лесоразведения, содействия естественному возобновлению леса) и более достоверного инструментального учета с применением космических снимков и цифровых программ.

Основная часть лесов произрастает на землях Государственного лесного фонда (далее - ГЛФ) и ООПТ, в которых проводятся мероприятия по охране леса от пожаров и лесонарушений, защите леса от вредителей и болезней, воспроизводству лесных ресурсов, учету лесов и регулированию лесопользования. Вместе с тем, большую антропогенную нагрузку испытывают леса ГЛФ (орехоплодовые, фисташники и миндальники), которые в основном произрастают в регионах с повышенной плотностью населения, социально-экономическое положение которого находится в значительной зависимости от лесных ресурсов.

20. По данным Первой национальной инвентаризации лесов имеются леса, ранее не включенные в учет лесного фонда, общей площадью 277,0 тыс. га(30), расположенные на территориях вне ГЛФ и ООПТ, на которых практически не проводятся соответствующие лесоводственные мероприятия, и они наиболее подвержены антропогенному давлению. Проведение вышеотмеченных мероприятий необходимо возложить на владельцев и пользователей земель, где они произрастают.

В целях обеспечения устойчивого управления лесными экосистемами, рационального ведения лесного хозяйства реализуется [Концепция](#) развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года(31), в которой детально представлены приоритетные направления развития лесной отрасли, цели, задачи и стратегические направления долгосрочного и среднесрочного видения, а также План действий по реализации Концепции на 2019-2023 годы. В настоящее время разработан План действий на 2024-2028 годы, реализация которого позволит решить стоящие задачи для достижения поставленной цели по расширению площадей лесных массивов, являющихся одним из ключевых элементов снижения рисков изменения климата, деградации земель и загрязнения воздуха.

Приоритетное направление "Техносфера"

§ 7. Обеспечение радиационной безопасности

21. В Кыргызской Республике имеется большое количество высокоактивных источников ионизирующего излучения, представляющих особую угрозу окружающей среде и населению страны. Источники ионизирующего излучения используются в промышленности и медицине. В целях защиты здоровья населения и окружающей среды у источников ионизирующего излучения должна быть надлежащая физическая защита, которую должны обеспечить собственники источников ионизирующего излучения.

Кроме того, в наследство от многолетней деятельности уранодобывающих предприятий в период СССР на территории республики имеется значительное

количество низко-активных природных радиоактивных отходов, размещенных в отвалах и хвостохранилищах. Многие хвостохранилища радиоактивных отходов, расположены в трансграничных районах и находятся в неблагоприятном состоянии, вызывая опасность загрязнения и радиационного облучения.

В связи с активизацией в последнее время техногенных катастрофических явлений, оползневых, селевых и эрозионных процессов существенно возрастает угроза радиоактивного, токсического и химического загрязнения окружающей среды. Разрушение имеющихся хвостохранилищ может привести к экологической катастрофе не только на территории Кыргызской Республики, но и в соседних республиках.

В связи с этим на сегодняшний день стоит первостепенная задача построения работоспособной системы обеспечения радиационной безопасности объектов, представляющих угрозу и риски окружающей среде через воду, почву, воздух и угрозу здоровью населения страны.

22. В целях обеспечения безопасной экологической среды для населения и окружающей среды требуется:

- совершенствование законодательной базы в сфере радиационной и ядерной безопасности;
- усовершенствование системы регулирования в сфере радиационной безопасности, надзора и контроля над радиоактивными источниками и радиоактивными отходами в ходе их обращения, использования, перевозки, хранения и захоронения в соответствии с международными стандартами и передовой практикой;
- усовершенствование системы выдачи лицензий и разрешений на деятельность в сфере радиационной безопасности;
- совершенствование и укрепление системы государственного надзора и контроля в области радиационной безопасности за счет повышения квалификации кадров и оснащения их соответствующим оборудованием за счет привлечения инвестиций от международных доноров;
- модернизация системы ядерной терапии;
- создание системы непрерывного радиоэкологического мониторинга бывших урановых объектов, состояния здоровья населения и окружающей среды;
- совершенствование национальной системы обучения и непрерывного образования в области радиационной безопасности и ядерной физики;
- укрепление потенциала учета и контроля ядерных и радиоактивных материалов, источников ионизирующего излучения, а также внедрения систем и средств физической защиты объектов их использования и хранения.

§ 8. Обеспечение химической безопасности

23. В Кыргызской Республике применяются химические вещества и препараты в различных сферах экономики, включая горнодобывающую, медицинскую, промышленную.

Кроме того, на территории Кыргызской Республики имеются:

- могильники и склады устаревших пестицидов, в том числе содержащие стойкие органические загрязнители (СОЗ);

- оборудование, содержащее полихлордифенилы (ПХД);
- токсичные хвостохранилища;
- другие опасные химические вещества, которые обладают токсичными свойствами, проявляют устойчивость к разложению, биологически аккумулируются и являются объектом трансграничного переноса по воздуху и воде.

24. В целях обеспечения безопасной экологической среды для населения и окружающей среды требуется:

- гармонизация законодательной базы с международно-правовыми нормами и стандартами в сфере химической безопасности;
- усовершенствование системы регулирования в сфере химической безопасности, надзора и контроля над опасными химическими веществами в ходе их обращения. Использование, перевозка, хранение и захоронение в соответствии с международными стандартами и передовой практикой;
- оснащение органов контроля и мониторинга необходимым оборудованием и специальными приборами;
- четкое определение обязанностей и наращивание потенциала государственных органов в сфере химической безопасности;
- усовершенствование системы выдачи лицензий и разрешений на деятельность в сфере химической безопасности;
- совершенствование и укрепление системы государственного надзора и контроля в области химической безопасности за счет повышения квалификации кадров и оснащения их соответствующим оборудованием;
- укрепление потенциала мониторинга, учета и контроля опасных химических веществ;
- надлежащее безопасное уничтожение устаревших пестицидов и очистка загрязненной почвы;
- организация пункта безопасного временного хранения опасных химических отходов;
- надлежащее безопасное уничтожение ПХД и рекультивация токсичных хвостохранилищ;
- снижение рисков на окружающую среду и здоровье населения от воздействия непреднамеренных и новых СОЗ.

§ 9. Отходы

25. На территории Кыргызской Республики объем накопленных отходов производства и потребления, включая горные отвалы на 2022 год составляет 2777679,3 тыс. тонн, ежегодно образующихся отходов - 194640,3 тыс. тонн/год, в том числе 1339,6 тыс. тонн твердых бытовых отходов. Из них 123,1 тыс. тонн отходов использованы или переработаны, 1,0 тыс. тонн обезврежены. В целом по республике сбором и переработкой отходов, в том числе вторичного сырья, занято 202 предприятия(32).

Накоплению отходов способствует отсутствие эффективных технологий по уменьшению их образования, утилизации, переработки либо повторного использования.

§ 10. Опасные отходы

26. На территории Кыргызской Республики расположено 92 объекта(33) с токсичными и радиоактивными отходами горнорудного производства, многие из которых находятся в критическом состоянии и вызывают опасность загрязнения и радиационного облучения. Все они остались от многолетней деятельности уранодобывающих и иных предприятий в период СССР размещенными в горных отвалах и хвостохранилищах. В результате осталось наследие, состоящее из площадок по добыче и переработке урана с отвалами пустой породы и бедных руд, хвостохранилищами и прудами. Эти площадки уранового наследия создают риски для окружающей среды и здоровья населения, включая физические риски для людей и животных, а также радиологические и токсикологические риски, связанные с проживанием в непосредственной близости от остающихся на объектах загрязненных материалов. Такие природные явления, как эрозия, наводнения, землетрясения, оползни или селевые потоки могут привести к распространению загрязненного материала, что будет иметь последствия для здоровья населения и экономического благополучия.

К тому же, на территории Кыргызской Республики имеются другие опасные химические вещества, которые обладают токсичными свойствами, проявляют устойчивость к разложению, биологически аккумулируются и являются объектом трансграничного переноса по воздуху и воде. Исходя из этого, определенную проблему представляют опасные отходы устаревших пестицидов (более 5000 тонн), находящиеся на складах (42 склада) и в могильниках (3 могильника)(34).

Следует отметить, что географическое положение Кыргызской Республики характеризуется высокой сейсмичностью, сложностью геологического строения, большой расчлененностью рельефа, что обуславливает ее уязвимость и высокую вероятность опасных природных процессов и явлений, которые часто приводят к чрезвычайным ситуациям.

27. Расположение хвостохранилищ, горных отвалов и отходов в трансграничных районах требуют особого внимания и эффективной защиты. Опасные природные процессы и явления, вызванные климатическими изменениями (лавины, оползни, сели, паводки, подтопления и эрозионные процессы), а также землетрясения влекут за собой повышение рисков и угроз чрезвычайных ситуаций техногенного характера и в конечном итоге могут привести к экологической катастрофе не только на территории Кыргызской Республики, но и в соседних стран Центральной Азии.

В связи с этим первостепенной задачей в области экологической безопасности является построение работоспособной технологичной системы защиты и обеспечения радиационной и химической безопасности объектов, имеющих потенциальную опасность негативного воздействия на окружающую среду через воду, почву, воздух и угрозу здоровью и жизни населения.

§ 11. Отходы производства

28. В Кыргызской Республике объемы ежегодно образующихся отходов составляют 194 млн. 640,3 тыс. тонн и ряд промышленных предприятий: тепло-электроэнергетические, текстильные, перерабатывающие, литейные и другие загрязняют окружающую среду отходами производства, которые вывозятся для

размещения на объектах захоронения отходов, на организованные и неорганизованные свалки.

В различных секторах экономики: горнодобывающей, текстильной, строительной, медицинской, промышленной, перерабатывающей, сельскохозяйственной и других применяются разрешенные для использования химические вещества и препараты.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики использование пестицидов в сельскохозяйственном производстве допускается широким кругом лиц, не обладающих соответствующими знаниями и навыками. В сельском хозяйстве наблюдается использование новых видов пестицидов, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека и загрязняющих окружающую среду. Применение пестицидов в 2022 году составило: гербицидов - 436 тонн, фунгицидов - 29,7 тонн, инсектицидов - 112,6 тонн(35). Определить остаточные пестициды в продуктах питания и в окружающей среде представляется крайне сложным в связи с отсутствием лабораторий, определяющих широкий спектр химических веществ.

Озоноразрушающие вещества подлежат регулированию в соответствии с [Венской конвенцией](#) и [Монреальским протоколом](#) по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 сентября 1987 года(36). Основными путями ликвидации угрозы разрушения озонового слоя являются: исключение из оборота, производства и использования озоноразрушающих веществ и их безопасное уничтожение, предотвращение незаконного оборота и проведение постоянного мониторинга их концентрации в тропосфере для подтверждения успешности предпринимаемых усилий.

29. Источниками риска техногенных происшествий могут быть объекты, использующие в своем производстве, хранящие, транспортирующие сильнодействующие ядовитые вещества. В республике имеется порядка 70 таких объектов, расположенных в основном в городе Бишкек и рядом с населенными пунктами Чуйской области(37).

Повсеместное применение химических веществ: токсичных, сильнодействующих ядовитых и озоноразрушающих веществ, пестицидов и бытовой химии создает определенную угрозу, так как высока вероятность их попадания в водоприемные системы, что повлечет значительные негативные последствия для здоровья человека и состояния окружающей среды.

Учет, оценка и управление химическими веществами во всем их жизненном цикле для минимизации и устранения рисков угроз загрязнения окружающей среды являются актуальными и важнейшими мероприятиями в управлении отходами, в том числе меры по снижению уровня их образования (внедрение малоотходных, ресурсосберегающих технологий), переработке, вторичному использованию и безопасной утилизации.

§ 12. Отходы потребления

30. По результатам инвентаризации мест размещения отходов потребления на территории Кыргызской Республики, проведенной в 2018 году(38) в рамках проекта "Укрепление потенциала Кыргызской Республики в управлении отходами на всем жизненном пути", насчитывалось 411 свалок. Общая площадь земель, занимаемых свалками, составляет 616,306 га. Объем ежегодно образующихся твердых бытовых отходов (ТБО) составляет 1 млн. 339,6 тыс. тонн.

ТБО, образующиеся в результате жизнедеятельности людей, представляют собой гетерогенную смесь сложного морфологического состава (черные и цветные металлы, макулатуросодержащие и текстильные компоненты, стекломой, пластмасса, кости, кожа, резина, дерево, токсически опасные гниющие пищевые и растительные остатки и другое). Первоочередной задачей в решении проблемы ТБО является разработка оптимальных систем их сбора и удаления (транспортировка), первичная переработка и захоронение в специально отведенных местах.

Предпринимаемые усилия в последние годы по организации раздельного сбора ТБО в городах Бишкек и Ош с целью их переработки в рамках пилотных проектов или частных инициатив являются точечными и фрагментарными. Отсутствие системного порядка и утвержденных единых правил по установке и обозначению контейнеров, баков и др. для разных видов отходов (бумага, пластик, стекло, металл) приводит к смешению этих отходов и неэффективности этих мероприятий. Кроме того, наблюдается низкая экологическая культура и отсутствие навыков ответственного потребления для устойчивого развития среди населения.

31. Отходы потребления содержат различные химические вещества, которые токсичны для человека и многие из них могут приводить к серьезным заболеваниям, включая рак, болезни сердечно-сосудистой, репродуктивной, эндокринной систем.

Значительную проблему в размещении твердых бытовых отходов вызывают пакеты из полимерных пленок, которые практически не разлагаются и, несмотря на ограждения, разносятся ветром вокруг территории свалок и создают дополнительное негативное воздействие на окружающую среду. Пластик и синтетические материалы очень устойчивы к процессам биологического разрушения и могут длительное время находиться в объектах окружающей среды, загрязняя воду, почву и воздух.

Для комплексного решения задач в сфере обращения отходами предусматривается разработка стратегии управления отходами, проведение анализа и усовершенствование нормативных правовых актов. В качестве концептуальных мер на долгосрочную перспективу в области управления отходами потребления необходимо реализовать ряд задач, направленных на минимизацию количества образующихся отходов, оптимизацию их сбора, удаления и промышленную переработку, которая решает в совокупности вопросы обезвреживания, ликвидации и утилизации ТБО.

§ 13. Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера

32. Территория Кыргызской Республики характеризуется высокой сейсмичностью, сложностью геологического строения, большой расчлененностью рельефа, что обуславливает широкое развитие и распространение в стране опасных природных процессов и явлений, которые часто приводят к чрезвычайным ситуациям.

К природным чрезвычайным ситуациям относятся: землетрясения, сели, паводки, снежные лавины, оползни, прорывы горных озер, повышение уровня грунтовых вод, а также опасные метеорологические явления (ливневые осадки, град, сильные ветры, снегопады и заморозки, засуха), эрозия берегов, просадки в лессовых и глинистых грунтах, обвалы, камнепады и другие.

Риски чрезвычайных ситуаций техногенного характера несут в себе химические вещества, радиоактивные и токсичные хвостохранилища и горные отвалы,

гидротехнические сооружения и плотины на водохранилищах, потенциально опасные производственные объекты, аварии на транспорте, а также пожары и другие.

К основным факторам уязвимости относятся несоблюдение норм и правил безопасности населением, объектами хозяйствования, нерациональное планирование землепользования, ухудшение общего состояния инфраструктуры, изношенность производственного оборудования, деградация земель, которые увеличивают подверженность бедствиям.

В этой связи решение вопросов о снижении риска бедствий должно иметь комплексный характер, с учетом будущих угроз и опасностей, развития методов их прогноза и предупреждения, создания условий эффективного реагирования на них и рассмотрения их как неотъемлемой части планирования устойчивого развития.

33. В целях обеспечения существенного снижения риска бедствий и сокращения потерь от чрезвычайных ситуаций реализуется [Концепция](#) комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы(39), которая определяет основные приоритетные направления развития государственной системы Гражданской защиты и предусматривает модель управления рисками бедствий, основанную на принципах многостороннего партнерства, переход государственной системы Гражданской защиты от ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций к их предупреждению, а также снижению рисков путем повышения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, что в конечном итоге будет способствовать комплексной защите от чрезвычайных ситуаций и установлению условий устойчивого развития.

§ 14. Институциональные проблемы

34. В республике при формировании государственной политики в области устойчивого развития, а также при разработке концепций развития секторов экономики не в достаточной мере учитывается экологическая составляющая.

Отсутствие соответствующего аппаратного и программного обеспечения, а также использование устаревших экологических стандартов не позволяет проводить объективную оценку имеющихся экологических проблем при разработке программных документов.

Экономическое регулирование охраны окружающей среды и природопользования не имеет стимулирующей функции, так как их размеры не стимулируют хозяйствующие субъекты к снижению объемов выбросов/сбросов и внедрению экологически чистых технологий.

Экологический контроль в области охраны окружающей среды и рационального природопользования является основным инструментом обеспечения соблюдения требований экологического законодательства. Вместе с тем в республике проводится целенаправленная работа по ограничению проведения проверок субъектов предпринимательства, в том числе органами охраны окружающей среды.

Следует отметить, что контрольные мероприятия, проводимые органами охраны окружающей среды, не затрагивают финансово-хозяйственную деятельность субъектов предпринимательства и подобное ограничение контрольных функций государственного органа может негативно сказаться на качестве окружающей среды, вследствие чего требуется рассмотреть вопрос предоставления

возможности проведения проверок всех природопользователей по вопросам соблюдения законодательства в области обеспечения экологической безопасности.

Недостаточное техническое обеспечение контролирующих структур современными средствами мобильного аналитического контроля за уровнем загрязнения окружающей среды, специализированным оборудованием и программным обеспечением, позволяющим отслеживать в режиме реального времени параметры состояния природных компонентов, отсутствие современной информационной системы сбора данных результатов экологического мониторинга не позволяет осуществлять эффективное регулирование природопользованием, контроль за качеством окружающей среды и создание электронной экологической карты республики с целью обеспечения открытости и прозрачности информации о состоянии окружающей среды и возможных экологических угрозах.

Приоритетное направление "Интеллектуальная сфера"

§ 15. Наука и образование для устойчивого развития

35. Научное обеспечение экологической безопасности направлено на обоснование теоретических и технологических основ охраны окружающей среды и природопользования. Применение научных данных при анализе рисков для жизни, здоровья, окружающей среды, а также прогнозирование отдаленных последствий в условиях меняющегося климата при принятии экологически значимых решений позволит выработать наиболее оптимальные модели для развития отраслей (развитие горнорудного производства, энергетики, сохранение и восстановление экосистем, ведение сельского хозяйства, выбор посадочного материала и сортов сельскохозяйственных культур, схем ирригации и т.д.).

Национальной академией наук Кыргызской Республики совместно с высшими учебными заведениями, отраслевыми и межотраслевыми научно-исследовательскими учреждениями ведется работа по обеспечению научных основ и подготовке кадров, необходимых для принятия управленческих решений. Однако вследствие ограниченности финансирования научно-исследовательская работа в области охраны окружающей среды и природопользования проводится эпизодически, фрагментарно при наличии внешних инвестиций от заинтересованных институтов и международных организаций.

Требуется проведение научных исследований по снижению экологических угроз и влиянию изменения состояния окружающей среды на здоровье населения, анализ распространения чужеродных и генетически измененных видов живых организмов и разработка соответствующих методов контроля и снижения уровня негативных последствий этих процессов.

В Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года дано направление о необходимости продвижения экологического воспитания и образования в детском саду и школе путем включения в содержание образования вопросов изменения климата, энергоэффективности, использования возобновляемых источников энергии, экологической безопасности, предотвращения чрезвычайных ситуаций и принципов "зеленой" экономики.

Продвижение экологического воспитания и образования в детском саду и школе позволит сформировать поколение граждан с позитивным экологическим мировоззрением и осознанием ответственности за сохранение природно-ресурсного потенциала страны.

§ 16. Участие общественности в принятии экологически значимых решений

36. Доступ к информации о состоянии окружающей среды и вовлечение широких слоев общественности и их институтов в реализацию программ и планов в области рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности заложены практически во всех международных договорах Кыргызской Республики и национальном законодательстве в области охраны окружающей среды и устойчивого развития. Одним из основных обязательств, предусмотренных Орхусской конвенцией о доступе к экологической информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды(40), является активное участие общественности в решении экологических проблем. Получение полной информации в процессе принятия решений и вовлеченность всех групп интересов в обеспечение экологической безопасности является важным фактором минимизации социально-экологических конфликтов и обеспечения экологической безопасности.

Важную роль в решении экологических проблем играют институты гражданского общества, активно участвующие в обеспечении экологической безопасности, пропагандирующие и реализующие программы в области охраны окружающей среды, защищающие права и законные интересы граждан в сфере охраны окружающей среды, привлекающие население к реализации природоохранных мероприятий, организующие и проводящие общественную экологическую экспертизу.

Глава 3. Реализация Концепции

§ 1. Видение стратегического документа

37. [Указом](#) Президента Кыргызской Республики "О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики" от 19 марта 2021 года № 77 установлено: "Считать важнейшей задачей государственных органов, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, общественных и других организаций, граждан Кыргызской Республики эффективное решение вопросов улучшения состояния окружающей среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов и минимизации отрицательных последствий изменения климата".

Концепция является документом, определяющим на основе анализа происходящих процессов и закономерностей, изменений в природной среде основные цели, задачи и действия на период до 2040 года по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики с учетом комплекса современных вызовов и угроз, требующих выработки превентивных мер. Меры по минимизации и предотвращению рисков современных вызовов и угроз экологической безопасности должны быть имплементированы в отраслевые стратегические документы, планы действий и планы работ министерств, административных ведомств и региональные программы развития с возложением на них ответственности за исполнение намеченных мероприятий планов действий.

38. На долгосрочную перспективу намечается выполнение следующих мероприятий:

- 1) совершенствование законодательства, предусматривающего развитие и гармонизацию с международными требованиями; обеспечение справедливых правоотношений в области охраны окружающей среды, природопользования и

экологической безопасности, которые в настоящее время реализуются целым комплексом нормативных правовых актов(41);

2) экологизация экономики - экономическое развитие, учитывающее сохранение окружающей среды и основанное на предварительной эколого-экономической оценке природных ресурсов с установлением норматива предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду и пределов их эксплуатации, а также проведение обязательной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и восстановительных возможностей потенциальной емкости экосистем при экспертизе проектных решений;

3) совершенствование экономических механизмов природопользования - разработка и внедрение эффективных экономических мер по обеспечению экологической безопасности, смягчению антропогенного воздействия, стимулированию инвестиций в устойчивое развитие, в том числе достижение углеродной нейтральности;

4) совершенствование обеспечения экологически безопасного использования токсичных химических и радиоактивных веществ;

5) совершенствование системы обращения с отходами с учетом их экологической опасности;

6) совершенствование методологий, методик и инструментов экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы в области охраны окружающей среды и природопользования;

7) повышение квалификации специалистов уполномоченных государственных органов в области обеспечения экологической безопасности;

8) расширение международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды.

39. На среднесрочную и краткосрочную перспективу Концепция определяет поэтапную с сохранением принципа преемственности реализацию планов действий для обеспечения экологической безопасности республики:

1) первый этап (2025-2029 годы) - сохранение потенциальной емкости экосистем, стимулирование внедрения "зеленых" технологий, определение и нейтрализация влияния негативных факторов на устойчивое состояние экосистем Кыргызстана;

2) второй этап (2030-2034 годы) - снижение уровня загрязнения окружающей среды, сохранение и восстановление динамического равновесия экосистем Кыргызстана;

3) третий этап (2035-2040 годы) - улучшение качества окружающей среды и достижение устойчивого природопользования на пути к углеродной нейтральности.

На каждый этап разрабатываются планы с конкретными действиями по решению задач приоритетных направлений, реализация которых будет содействовать сохранению и стабильности экосистем Кыргызстана, социально-экономическому росту, повышению качества жизни, достижению целей устойчивого развития.

§ 2. Цель и задачи Концепции

40. Цель Концепции - это обеспечение экологической безопасности Кыргызской Республики, являющейся одним из базисов для решения стоящей перед страной

задачи устойчивого развития, путем определения приоритетов, задач и действий единой государственной экологической политики.

Задачами Концепции являются обеспечение устойчивости биосферы, качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека, адаптация и смягчение воздействий изменения климата, сохранение и восстановление природной среды, рациональное природопользование, предупреждение возможных негативных экологических последствий в техносфере, формирование поколения граждан с позитивным экологическим мировоззрением и осознанием ответственности за сохранение природно-ресурсного потенциала страны, обеспечение информирования граждан и участия общественности в принятии экологически значимых решений.

§ 3. Стратегия достижения цели

41. Стратегия достижения цели - обеспечение экологической безопасности Кыргызской Республики заключается в системном подходе реализации задач по трем приоритетным направлениям (сферам): обеспечение устойчивости биосферы, предупреждение возможных негативных экологических последствий в техносфере, повышение потенциала и активизация процессов в интеллектуальной сфере;

1) устойчивость биосферы обеспечивается решением следующих задач:

а) внедрение митигационных и адаптационных механизмов в целях минимизации негативных последствий изменения климата на основе научных исследований уязвимости природных систем и секторов экономики;

б) мониторинг, регулирование и сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в целях повышения действенности управления качеством воздуха;

в) создание устойчивой системы управления водными ресурсами для сохранения природного потенциала во благо нынешнего и будущих поколений и эффективного управления качеством воды;

г) внедрение базы данных полной и достоверной информации в цифровом формате о состоянии земель и происходящих процессах, сохранение, реабилитация и восстановление плодородия земельных ресурсов;

д) расширение площади сети ООПТ до 10% от общей площади республики и площадей лесных угодий, принятие и реализация программ по сохранению, идентификации и мониторингу биоразнообразия;

2) предупреждение возможных негативных экологических последствий в техносфере обеспечивается решением следующих задач:

а) построение работоспособной технологичной системы защиты и обеспечения радиационной и химической безопасности объектов, имеющих потенциальную опасность негативного воздействия на окружающую среду, совершенствование учета, оценки и управления химическими веществами во всем их жизненном цикле;

б) для минимизации рисков и угроз отходов производства внедрение малоотходных, ресурсосберегающих технологий, переработка, вторичное использование и безопасная утилизация;

в) разработка стратегии управления отходами потребления, в которой предусмотрены меры по минимизации количества образующихся отходов,

оптимизации их сбора, удалению (транспортировка), первичной обработке, захоронению и в перспективе промышленной переработке;

г) повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера, проведения оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области Гражданской защиты для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий;

д) совершенствование экологического законодательства, экономических механизмов природопользования, методологий, методик и инструментов экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы, экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и повышение потенциала вовлеченных государственных органов;

3) активизация процессов в интеллектуальной сфере обеспечивается решением следующих задач:

а) изучение проблем и проведение научных исследований в области обеспечения экологической безопасности, определение экономической оценки и экологической емкости экосистем, сохранение биоразнообразия, разработка экологически чистых и ресурсосберегающих технологий, производств нулевого цикла;

б) внедрение новых и улучшение существующих общеобразовательных и специальных учебных планов и программ по экологической безопасности, способствующих более глубокому пониманию экологических проблем и необходимости рационального природопользования;

в) обеспечение прозрачности и доступности экологической информации, широкое участие общественности в принятии экологически значимых решений, поддержка инициатив общественности по реализации мероприятий и проектов, направленных на обеспечение экологической безопасности.

Применение стратегического системного подхода наряду с хорошо определенной сферой охвата обеспечит реализацию задач Концепции своевременным, скоординированным, экономически эффективным и устойчивым механизмом в соответствии с международной положительной практикой.

§ 4. Приоритетные направления

42. Для достижения цели Концепции необходима реализация следующих задач по трем приоритетным направлениям:

1) приоритетное направление "Биосфера":

а) митигация и адаптация к изменению климата;

б) предотвращение загрязнения атмосферного воздуха;

в) сохранение и рациональное использование водных ресурсов;

г) восстановление и бережное пользование земельными ресурсами;

д) сохранение биоразнообразия и увеличение лесных ресурсов;

2) приоритетное направление "Техносфера":

а) обеспечение радиационной и химической безопасности;

б) эффективное обращение с опасными отходами, отходами производства и потребления;

- в) предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - г) повышение эффективности и потенциала специально уполномоченных органов, осуществляющих государственный мониторинг и контроль;
- 3) приоритетное направление "Интеллектуальная сфера":
- а) наука и непрерывное образование для устойчивого развития;
 - б) участие общественности в принятии экологически значимых решений.

Глава 4. Реализация задач по достижению целей

Приоритетное направление "Биосфера"

§ 1. Митигация и адаптация к изменению климата

43. Для решения задач обеспечения экологической безопасности в условиях изменения климата требуется реализация следующих действий:

- 1) разработка и реализация: Концепции по достижению углеродной нейтральности в Кыргызской Республике, Плана мероприятий первого этапа реализации Концепции по достижению углеродной нейтральности в Кыргызской Республике, Национального адаптационного плана;
- 2) разработка системы мониторинга, которая будет базироваться на национальной климатической статистике и внедрении национальной системы MRV (мониторинг, отчетность и верификация). Также будут разработаны и реализованы проекты по смягчению изменения климата и направленные на снижение уровня выбросов парниковых газов;
- 3) развитие образования в области изменения климата, включая аспекты митигации и адаптации в систему экологического образования, воспитания и просвещения на принципах устойчивого потребления и производства начиная с детского сада и школы, что позволит сформировать поколение граждан с позитивным экологическим мировоззрением и осознанием ответственности за сохранение природно-ресурсного потенциала страны.

§ 2. Предотвращение загрязнения атмосферного воздуха

44. Анализ данных качества воздуха требует проведения целого ряда действий, направленных на регулирование и сокращение выбросов загрязняющих веществ, совершенствование инструментов и систем управления качеством воздуха таких как:

- 1) проведение анализа эффективности существующей системы регулирования качества воздуха с учетом требований международных соглашений, современных стандартов и международной практики;
- 2) улучшение системы учета, инвентаризации и отчетности выбросов, мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха, соответствующей международным требованиям;
- 3) стимулирование использования альтернативных источников отопления, отличных от угля: газификация, электричество, возобновляемые источники энергии, повышение энергоэффективности зданий и сооружений, обеспечение обогащения добываемого в республике каменного угля с целью повышения его калорийности и уменьшения зольности;

4) учет циркулировании воздушных масс при градостроительстве, улучшение транспортной политики для сокращения выбросов, внедрение индекса качества воздуха, соответствующего национальным стандартам качества воздуха, для информирования общественности;

5) создание зеленого пояса вокруг города Бишкек и других городов и населенных пунктов, увеличение площади озеленения, улучшение ирригационной системы, создание современной лаборатории по мониторингу выбросов не только загрязняющих частиц атмосферного воздуха, но и парниковых газов.

§ 3. Сохранение и рациональное использование водных ресурсов

45. В целях стабильного обеспечения населения водой соответствующего качества в процессе водопотребления и водоотведения, а также решения вопросов экологической безопасности определены следующие действия:

1) охрана водных объектов, улучшение системы государственного учета вод, реабилитация и развитие системы мониторинга состояния поверхностных и подземных вод;

2) комплексное управление и рациональное использование водных ресурсов, ирригационное строительство, внедрение современных водосберегающих технологий и техники полива;

3) обеспечение безопасного и качественного питьевого водоснабжения, водоотведения и санитарии;

4) модернизация, реконструкция и установка очистных сооружений населенных пунктов с охватом новых жилых массивов;

5) проведение мониторинга сточных вод, сбрасываемых с очистных сооружений, на регулярной основе.

§ 4. Восстановление и бережное пользование земельными ресурсами

46. Для восстановления деградированных земель, увеличения биологической производительности и плодородия почв, в том числе на сельскохозяйственных угодьях, определены следующие действия:

1) проведение комплексной национальной инвентаризации состояния земель с оценкой процессов деградации, создание базы данных полной и достоверной информации в цифровом формате;

2) оптимизация структуры земель сельскохозяйственного назначения, выявление и оценка состояния неиспользуемых сельскохозяйственных земель, вовлечение их в активный сельскохозяйственный оборот;

3) рациональное пользование земельными ресурсами, внедрение в растениеводство научно обоснованных агротехнических мероприятий с применением севооборотов, систем ирригации и высокопродуктивных элитных сортов, а в животноводстве - разведение высокопродуктивных элитных пород;

4) проведение мероприятий по повышению плодородия пахотных земель и улучшению качества пастбищ.

§ 5. Сохранение биоразнообразия и увеличение лесных ресурсов

47. Для сохранения биоразнообразия как основного компонента и показателя устойчивого состояния природной среды определены следующие действия:

- 1) совершенствование природоохранного законодательства для обеспечения сохранения биоразнообразия, в том числе его защиты от неблагоприятного воздействия живых измененных и генетически модифицированных организмов; разработка Приоритетов сохранения биоразнообразия;
- 2) расширение общей площади ООПТ до 10% от всей территории республики с созданием новых ООПТ и расширением площади действующих ООПТ и обновления экологической сети (ЭКОНЕТ) - системы, объединяющей особо охраняемые природные территории различного статуса и территории с различными режимами природопользования, интегрированной в контекст социально-экономического развития;
- 3) проведение оценки и инвентаризации объектов биоразнообразия;
- 4) обеспечение устойчивого управления лесными ресурсами - улучшение охраны лесов от пожаров и лесонарушений, усиление борьбы с вредителями и болезнями леса, увеличение площадей и воспроизводства лесных ресурсов;
- 5) разработка учебно-методических комплексов для обучения на всех уровнях образования по сохранению природной среды и биоразнообразия.

Приоритетное направление "Техносфера"

§ 6. Обеспечение радиационной и химической безопасности

48. В качестве эффективных действий в области обеспечения радиационной и химической безопасности определены следующие:

- 1) совершенствование нормативных правовых актов в сфере радиационной и химической безопасности, управления отходами, в том числе по использованию пестицидов на протяжении их всего жизненного цикла, обеспечение поэтапной ликвидации либо безопасного удаления непригодных к использованию химических средств обработки сельскохозяйственных культур;
- 2) гармонизация законодательной базы с международно-правовыми нормами и стандартами в сфере радиационной и химической безопасности;
- 3) ведение мониторинга и контроля за состоянием хвостохранилищ, шламохранилищ, горных отвалов и их рекультивацией, могильниками и складами устаревших пестицидов, в том числе содержащие стойкие органические загрязнители;
- 4) оснащение аналитическим оборудованием уполномоченных государственных органов в сфере радиационной и химической безопасности;
- 5) повышение квалификации специалистов уполномоченных государственных органов в сфере химической, радиационной и ядерной безопасности.

§ 7. Эффективное обращение с опасными отходами, отходами производства и потребления

49. В качестве эффективных действий в области обращения с отходами определены следующие:

- 1) совершенствование нормативных правовых актов в сфере управления отходами;
- 2) инвентаризация мест размещения отходов с формированием Кадастра отходов;

- 3) ведение мониторинга и контроля за состоянием свалок твердых бытовых отходов и их рекультивацией;
- 4) координация и контроль деятельности перерабатывающей отрасли, содействие по привлечению ресурсосберегающих и малоотходных технологий;
- 5) разработка механизмов стимулирования предприятий для внедрения природоохранных, ресурсосберегающих и малоотходных технологий;
- 6) повышение информированности, экологического воспитания, просвещения и культуры населения по вопросам ответственного потребления и производства, раздельного сбора и сдачи ТБО, с учетом принципа нулевых отходов.

§ 8. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

50. Для повышения уровня защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены следующие действия:

- 1) повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера;
- 2) проведение оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области Гражданской защиты с учетом современных технологий, основанных на геоинформационных системах (ГИС) и данных дистанционного зондирования земли (ДЗЗ) для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий;
- 3) реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата;
- 4) проведение соответствующих рекультивационных работ на горных отвалах, шламо- и хвостохранилищах в соответствии с техническими регламентами и требованиями международных стандартов;
- 5) повышение устойчивости к бедствиям социальных объектов и инфраструктуры.

§ 9. Повышение эффективности и потенциала специально уполномоченных органов, осуществляющих государственный мониторинг и контроль в области обеспечения экологической безопасности

51. Для повышения эффективности функционирования системы государственных органов в области охраны окружающей среды, природопользования в целях решения институциональных проблем и обеспечения экологической безопасности требуется выполнение следующих действий:

- 1) совершенствование экологического законодательства, предусматривающего развитие и гармонизацию с международным законодательством;
- 2) предварительная эколого-экономическая оценка природных ресурсов с установлением норматива предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду и пределов их эксплуатации, проведение обязательной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду при экспертизе проектных решений;
- 3) совершенствование методологий, методик и инструментов экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы в области охраны окружающей среды и природопользования;
- 4) техническое обеспечение государственных структур, осуществляющих экологический мониторинг и контроль, современными средствами аналитического

контроля за уровнем загрязнения окружающей среды, специализированным оборудованием и программным обеспечением, позволяющим отслеживать параметры состояния природных компонентов;

5) повышение квалификации специалистов уполномоченных государственных органов в области обеспечения экологической безопасности.

Приоритетное направление "Интеллектуальная сфера"

§ 10. Наука и непрерывное образование для устойчивого развития

52. В области науки и непрерывного образования для устойчивого развития определено выполнять следующие действия:

- 1) научные исследования уязвимости природных систем и экономических секторов к изменению климата, изучение возможностей митигации и адаптации к изменению климата, изучение проблем сохранения биологического разнообразия;
- 2) научные исследования по снижению экологических рисков и экономической оценки экологических преимуществ, исследование влияния изменения состояния окружающей среды на здоровье населения, анализ распространения чужеродных и генетически измененных видов живых организмов и разработка соответствующих методов контроля и снижения уровня негативных последствий этих процессов;
- 3) разработка Концепции экологического образования для устойчивого развития и продолжения реализации процесса формирования системы непрерывного экологического образования путем интеграции вопросов экологической безопасности (включая взаимосвязанные темы) и образования для устойчивого развития в планы развития, учебные программы и планы всех учебных заведений на всех уровнях, включая обучение, переподготовку и повышение квалификации на протяжении всей жизни;
- 4) обновление Стратегических приоритетов обучения вопросам изменения климата, подготовка специалистов, переподготовка и повышение квалификации кадров в области экологии для всех уровней системы обязательного и дополнительного образования;
- 5) внедрение новых и улучшение существующих общеобразовательных и специальных учебных планов/программ по экологической безопасности, способствующих более глубокому пониманию экологических проблем и необходимости рационального природопользования, основанных на принципах образования для устойчивого развития, а также государственная поддержка экологического образования для устойчивого развития.

§ 11. Участие общественности в принятии экологически значимых решений

53. Для обеспечения прозрачности и доступности экологической информации, применения принципов Стратегической экологической оценки при разработке политик, программ, планов и активного участия общественности в принятии и реализации экологически значимых решений определено выполнение следующих действий:

- 1) обеспечение широкого участия общественности в принятии экологически значимых решений, учет мнения населения касательно вопросов экологической безопасности на всех уровнях, в том числе по крупным инвестиционным проектам;

- 2) использование потенциала институтов гражданского общества и заинтересованных сторон при оценке потенциальных воздействий планируемой экономической деятельности на природные ресурсы, изучение последствий социально-экономического характера для населения;
- 3) поддержка инициатив общественности и местных сообществ по реализации мероприятий и проектов, направленных на обеспечение экологической безопасности сообществ и социальных объектов;
- 4) вовлечение широких слоев населения в реализацию стратегических инициатив, программ и планов в области устойчивого развития.

Глава 5. Риски, ресурсное обеспечение и благоприятные предпосылки

§ 1. Риски

54. В процессе достижения обозначенной цели и решения задач Концепции необходимо учитывать возможные риски, такие как:

- 1) отсутствие качественного мониторинга за состоянием компонентов природной среды и техносферы;
- 2) неполное или несвоевременное исполнение задач и мероприятий, обозначенных в Концепции, а также предоставление недостоверной информации о реализации;
- 3) слабая межведомственная координация, превалирование ведомственных интересов над целью Концепции;
- 4) катастрофы природного и техногенного характера;
- 5) недостаток финансовых, кадровых и иных ресурсов для эффективной реализации Концепции.

55. Для минимизации рисков необходимо на постоянной основе проведение следующих мероприятий:

- 1) повышение потенциала специально уполномоченных государственных органов, осуществляющих экологический мониторинг и контроль;
- 2) повышение ответственности за достоверность и своевременность представляемой информации (исполнительскую дисциплину) государственных органов, вовлеченных в реализацию Концепции;
- 3) внедрение механизмов межведомственного и межсекторального взаимодействия при разработке и реализации стратегических инициатив (политик, программ, планов);
- 4) использование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций по предупреждению, а также снижению рисков путем повышения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации;
- 5) повышение инвестиционной привлекательности, эффективное/рациональное использование бюджетных ресурсов, жесткий контроль за использованием финансовых средств, включая внешние инвестиции, с учетом экологических рисков; проведение прозрачной справедливой кадровой политики;
- 6) вовлечение всех групп интересов в реализацию политик, программ, планов; проведение организационно-разъяснительной работы с населением,

информирование общественности через СМИ и социальные сети, обеспечение открытой и прозрачной процедуры реализации Концепции.

§ 2. Ресурсное обеспечение стратегического документа

56. Реализация задач будет осуществляться за счет финансовых ресурсов из республиканского, местных бюджетов, внешних, внутренних инвестиций и иных источников, не противоречащих законодательству Кыргызской Республики.

§ 3. Международное сотрудничество

57. В целях эффективного решения глобальных и региональных вопросов в области охраны окружающей среды при реализации Концепции экологической безопасности Кыргызская Республика уделяет особое внимание вопросам международного сотрудничества в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и в рамках международных договоров.

Кыргызстан в 1992 году вступил в Организацию Объединенных Наций (ООН). Республика стала членом ряда международных организаций в области охраны окружающей среды, таких как: Программа ООН окружающей среды (ЮНЕП), Программа развития ООН (ПРООН), Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО), Организация ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация ООН по науке, образованию и культуре (ЮНЕСКО).

Кыргызская Республика на постоянной основе сотрудничает с: Всемирным банком (ВБ), Азиатским банком развития (АБР), Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и другими международными организациями.

Кыргызская Республика также является членом Всемирной торговой организации (ВТО) и в 2014 году присоединилась к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 года. Таким образом, Соглашения ВТО и правовая база ЕАЭС также являются частью национального законодательства и процессы, проходящие на этих площадках, оказывают влияние и на процессы в стране.

Деятельность Кыргызской Республики в достижении цели и реализации задач Концепции в сотрудничестве с международными партнерами, инвесторами, финансовыми институтами, климатическими и экологическими фондами, а также иными организациями будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития, поддержке и реализации проектов, направленных на улучшение качества жизни населения, обеспечение экологической безопасности, повышение климатической устойчивости и "зеленого" низкоуглеродного развития.

Глава 6. Ожидаемые результаты, мониторинг и оценка

§ 1. Ожидаемые результаты

58. Концепция послужит основой реформирования образа жизнедеятельности кыргызстанцев с потребительского вектора развития на созидательный в гармонии с природой, а также результативных действий в сфере межведомственной координации по пересмотру отраслевых документов министерств, ведомств и программ регионального развития с имплементацией мер, направленных на усиление межсекторального взаимодействия для

экологизации экономического развития с учетом территориальных особенностей и их влияния на социальную сферу и окружающую среду.

Реализация Концепции позволит создать устойчивую систему для сохранения природного потенциала во благо нынешнего и будущих поколений и будет способствовать достижению целей Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы; природная среда будет включена в систему социально-экономических отношений как ценнейший компонент национального достояния; Кыргызстан построит новую модель экономики исходя из гармоничного сосуществования с природой и будет обеспечена экологическая устойчивость при экономическом росте страны.

§ 2. Процесс проведения мониторинга и оценки

59. Мониторинг и оценка эффективности реализации Концепции будет производиться на основе системы целевых показателей, а также данных официальной статистики, обеспечивающих мониторинг достижения или недостижения целевых показателей.

В целях синхронизации показателей с национальной системой стратегических документов показатели мониторинга и оценки будут соответственно гармонизированы с национальными стратегическими документами - Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года и индикаторами Целей устойчивого развития.

60. Управление качеством реализации Концепции будет осуществляться через инструменты мониторинга и оценки. При помощи инструментов мониторинга и оценки будет определяться достигнутый при реализации Концепции прогресс, оцениваться результативность принятых мер и эффективность использования ресурсов.

Оценка реализации Плана действий будет проводиться в установленном порядке в два этапа.

Первый этап. Промежуточная оценка Плана действий основывается на данных мониторинга первых двух лет реализации Плана действий, на базе которых осуществляются анализ правильности выбранных целей и инструментов, эффективность реализации мероприятий за истекший период и вырабатываются рекомендации для внесения определенных изменений в мероприятия Плана действий на следующие три года.

Второй этап. Полная оценка Плана действий проводится за весь пятилетний период реализации и основывается на данных мониторинга Плана действий, на базе которых осуществляется оценка ожидаемых результатов и фактически полученных результатов, и вырабатываются рекомендации для планирования следующего Плана действий.

61. В процессе разработки плана действий по реализации Концепции на второй (2030-2034 годы) и третий (2035-2040 годы) этапы должны быть обновлены и откорректированы данные о проблемах, рисках и угрозах, а также задачи приоритетных направлений. Решения о корректировке принимаются на основе данных мониторинга и оценки прогресса по предыдущим этапам реализации Концепции.

62. Уполномоченным органом по проведению мониторинга и оценки реализации Концепции является Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики.

ПЕРЕЧЕНЬ

международных конвенций, соглашений и протоколов в сфере экологической безопасности, вступивших в силу в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке

1. [Конвенция](#) ЕЭК ООН "О трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния" ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Рамочной Конвенции](#) ООН об изменении климата и [Конвенции](#) ЕЭК ООН по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния" от 14 января 2000 года № 11).
2. [Конвенция](#) ЕЭК ООН "Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте" ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Конвенции](#) Европейской Экономической Комиссии ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте" от 12 января 2001 года № 6).
3. [Венская конвенция](#) об охране озонового слоя ([Закон](#) Кыргызской Республики "О ратификации [Венской конвенции](#) об охране озонового слоя и [Монреальского протокола](#) по веществам, разрушающим озоновый слой" от 15 января 2000 года № 16");
 - [Монреальский протокол](#) по веществам, разрушающим озоновый слой ([Закон](#) Кыргызской Республики "О ратификации [Венской конвенции](#) об охране озонового слоя и [Монреальского протокола](#) по веществам, разрушающим озоновый слой" от 15 января 2000 года № 16).
4. [Конвенция](#) о биологическом разнообразии ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Конвенции](#) о биологическом разнообразии" от 26 июля 1996 года № 40);
 - [Картахенский протокол](#) по биобезопасности к конвенции о биологическом разнообразии ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Картахенскому протоколу](#) по биобезопасности к [Конвенции](#) ООН о биологическом разнообразии" от 6 августа 2005 года № 140);
 - [Нагойский протокол](#) регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Нагойскому протоколу](#) регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к [Конвенции](#) о биологическом разнообразии" от 2 марта 2015 года № 42).
5. [Конвенция](#) о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Конвенции](#) ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Рамсарская Конвенция)" от 10 апреля 2002 года № 54).
6. [Конвенция](#) по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Конвенции](#) по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

(CITES), подписанной 3 марта 1973 года в городе Вашингтон" от 30 ноября 2006 года № 192).

7. Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных, подписанной 23 июня 1979 года в городе Бонн" от 22 ноября 2013 года № 205).

8. [Рамочная конвенция](#) ООН об изменении климата ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Рамочной Конвенции](#) ООН об изменении климата и [Конвенции](#) ЕЭК ООН по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния" от 14 января 2000 года № 11):

- [Парижское соглашение](#) по [Рамочной конвенции](#) ООН об изменении климата ([Закон](#) Кыргызской Республики "О ратификации [Парижского соглашения](#) по [Рамочной конвенции](#) Организации Объединенных Наций об изменении климата, подписанного 12 декабря 2015 года в городе Париж" от 11 ноября 2019 года № 125) (заменило [Киотский протокол](#) к [рамочной конвенции](#) ООН об изменении климата ([Закон](#) Кыргызской Республики "О Ратификации [Киотского Протокола](#) к [Рамочной Конвенции](#) Организации Объединенных Наций об изменении климата" от 15 января 2003 года № 9).

9. [Конвенция](#) по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Конвенции](#) по борьбе с опустыниванием в странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке" от 21 июля 1999 года № 85).

10. [Базельская конвенция](#) о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением ([постановление](#) Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики о ратификации от 30 ноября 1995 года № 225-1; [постановление](#) Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Базельской конвенции](#) о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением" от 18 января 1996 года № 304-1).

11. [Роттердамская конвенция](#) о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле ([Закон](#) Кыргызской Республики "О ратификации [Роттердамской конвенции](#) ООН о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле" от 15 января 2000 года № 15).

12. [Стокгольмская конвенция](#) о стойких органических загрязнителях ([Закон](#) Кыргызской Республики "О ратификации [Стокгольмской конвенции](#) о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 года, подписанной Кыргызской Республикой 16 мая 2002 года" от 19 июля 2006 года № 114).

13. [Конвенция](#) о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Конвенции](#) Европейской Экономической Комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды" от 12 января 2001 года № 5).

14. [Конвенция](#) об охране всемирного культурного и природного наследия ([постановление](#) Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия" от 10 июня 1995 года № 98-1).

15. [Объединенная конвенция](#) о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, подписанной 5 сентября 1997 года в городе Вена ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Объединенной конвенции](#) о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, подписанной 5 сентября 1997 года в городе Вена" от 5 декабря 2006 года № 195).

16. [Конвенция](#) о физической защите ядерного материала и Поправка к [Конвенции](#) о физической защите ядерного материала ([Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении к [Конвенции](#) о физической защите ядерного материала" от 14 июля 2015 года № 155).

17. Кыргызская Республика участвует в работе Международного агентства по атомной энергетике (МАГАТЭ) ([Закон](#) Кыргызской Республики "О ратификации [устава](#) международного агентства по атомной энергии (Нью-Йорк, 26 октября 1956 г.)" от 1 августа 2003 года № 174), включая [Дополнительный протокол](#) к [Соглашению](#) между Кыргызской Республикой и МАГАТЭ о применении гарантий в связи с [Договором](#) о нераспространении ядерного оружия, подписанного 29 января 2007 года в городе Вена ([Закон](#) Кыргызской Республики "О ратификации [Дополнительного протокола](#) к [Соглашению](#) между Кыргызской Республикой и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с [Договором](#) о нераспространении ядерного оружия, подписанного 29 января 2007 года в городе Вена" от 1 ноября 2011 года № 193).

Ссылки

(1) [Национальная стратегия](#) развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утверждена [Указом](#) Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221.

(2) [Национальная программа](#) развития Кыргызской Республики до 2026 года, утверждена [Указом](#) Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435.

(3) Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Окружающая среда в Кыргызской Республике, Статистический сборник, 2023 год.

(4) [Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Рамочной Конвенции](#) ООН об изменении климата и [Конвенции](#) ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния" от 14 января 2000 г. № 11.

(5) [Закон](#) Кыргызской Республики "О ратификации [Парижского соглашения](#) по [Рамочной конвенции](#) Организации Объединенных Наций об изменении климата, подписанного 12 декабря 2015 года в городе Париж" от 11 ноября 2019 года № 125.

(6) Первое Национальное сообщение Кыргызской Республики, одобрено [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 10 апреля 2003 года № 200.

Второе Национальное сообщение Кыргызской Республики, одобрено [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 6 мая 2009 года № 274.

Третье Национальное сообщение Кыргызской Республики, одобрено [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 13 октября 2016 года № 546.

(7) [Закон](#) Кыргызской Республики "О государственном регулировании и политике в области эмиссии и поглощения парниковых газов" от 25 мая 2007 года № 71.

(8) [Постановление](#) Правительства Кыргызской Республики "О Координационном совете по вопросам изменения климата, экологии и устойчивого развития" от 30 января 2020 года № 46.

(9) [Концепция](#) национальной безопасности Кыргызской Республики, утверждена [Указом](#) Президента Кыргызской Республики от 20 декабря 2021 года № 570.

(10) Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Окружающая среда в Кыргызской Республике, Статистический сборник, 2023 год.

(11) [Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Рамочной Конвенции](#) ООН об изменении климата и [Конвенции](#) ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния" от 14 января 2000 года № 11.

(12) "Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2015-2018 годы", ГАООСЛХ, Бишкек, 2020 год.

(13) [Закон](#) Кыргызской Республики "Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике" от 8 мая 2009 года № 151.

(14) AirVisual - Глобальная сеть из более чем 500000 государственных станций мониторинга загрязнения атмосферного воздуха и официальных датчиков IQAir.

(15) "Анализ качества воздуха в Бишкеке: распределение источников PM2.5 и меры по сокращению выбросов". Вашингтон, округ Колумбия, Всемирный банк, 2023 год.

(16) [Распоряжение](#) Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 февраля 2024 года № 57-р.

(17) [Национальная водная стратегия](#) Кыргызской Республики до 2040 года, утверждена [Указом](#) Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2023 года № 23.

(18) Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Окружающая среда в Кыргызской Республике, Статистический сборник, 2023 год.

(19) [Национальная водная стратегия](#) Кыргызской Республики до 2040 года, утверждена [Указом](#) Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2023 года № 23.

(20) Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Окружающая среда в Кыргызской Республике, Статистический сборник, 2023 год.

(21) Э.Дж.Шукуров и другие. "Экологическая безопасность Кыргызстана: точки приложения сил", Бишкек, 2015 год.

- (22) Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2015-2018 гг., ГАООСЛХ, Бишкек, 2020 год.
- (23) [Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Конвенции](#) о биологическом разнообразии" от 26 июля 1996 года № 40.
- (24) [Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Картахенскому Протоколу](#) по биобезопасности к [Конвенции](#) ООН о биологическом разнообразии" от 6 августа 2005 года № 140.
- (25) [Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Нагойскому протоколу](#) регулировании доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к [Конвенции](#) о биологическом разнообразии" от 2 марта 2015 года № 42.
- (26) "Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2015-2018 годы", ГАООСЛХ, Бишкек, 2020 год.
- (27) [Национальная стратегия](#) сохранения снежного барса в Кыргызской Республике на 2013-2023 годы, утверждена [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 19 октября 2012 года № 732.
- (28) Приоритеты по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики до 2023 года и План действий по реализации Приоритетов по сохранению водно-болотных угодий Кыргызской Республики на 2013-2017 годы, утверждены [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 18 октября 2013 года № 569.
- (29) Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Окружающая среда в Кыргызской Республике, Статистический сборник, 2023 год.
- (30) [Постановление](#) Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении результатов Национальной инвентаризации лесов Кыргызской Республики" от 26 июля 2011 года № 407.
- (31) [Концепция](#) развития лесной отрасли Кыргызской Республики на период до 2040 года, утверждена [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 27 мая 2019 года № 231.
- (32) Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Окружающая среда в Кыргызской Республике, Статистический сборник, 2023 год.
- (33) [Концепция](#) комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы, утверждена [постановлением](#) Правительства КР от 29 января 2018 года № 58.
- (34) Национальный план действий по выполнению [Стокгольмской конвенции](#) о стойких органических загрязнителях (обновленный), утвержден [распоряжением](#) Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2019 года № 248.
- (35) Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Окружающая среда в Кыргызской Республике, Статистический сборник, 2023 год.
- (36) [Закон](#) Кыргызской Республики "О ратификации [Венской конвенции](#) об охране озонового слоя и [Монреальского протокола](#) по веществам, разрушающим озоновый слой" от 15 января 2000 года № 16.

(37) [Концепция](#) комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы, утверждена [постановлением](#) Правительства КР от 29 января 2018 года № 58.

(38) Правовой анализ и оценка действующей системы государственного управления отходами в Кыргызской Республике, Бишкек 2018 год.

(39) [Концепция](#) комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы, утверждена [постановлением](#) Правительства КР от 29 января 2018 года № 58.

(40) [Закон](#) Кыргызской Республики "О присоединении Кыргызской Республики к [Конвенции](#) Европейской Экономической Комиссии ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды" от 12 января 2000 года № 5.

(41) ОО Независимая экологическая экспертиза "Обзор национального законодательства и международных обязательств в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности в Кыргызской Республике". Бишкек, 2022 год.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
первого этапа на период 2025-2029 годов по реализации
Концепции экологической безопасности

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидае
Раздел I. Приоритетное направление Биосфера				
Глава 1. Митигация и адаптация к изменению климата				
1	Внедрение митигационных и адаптационных механизмов в целях минимизации негативных последствий изменения климата	Разработка и реализация: - Концепции по достижению углеродной нейтральности в Кыргызской Республике; - Плана мероприятий первого этапа реализации Концепции по достижению углеродной нейтральности в Кыргызской Республике; - Национального адаптационного Плана	2025-2029 гг.	Обеспечива
2		Разработка системы мониторинга, который будет базироваться на национальной климатической статистике и внедрении национальной системы МОВ (мониторинг, отчетность и верификация); разработка и реализация проектов по смягчению	2025-2029 гг.	Разработан

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
		изменения климата, направленные на снижение уровня выбросов парниковых газов		минимальных выбросах парниковых газов	
Глава 2. Предотвращение загрязнения атмосферного воздуха					
3	Мониторинг, регулирование и сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в целях повышения действенности управления качеством воздуха	Учет циркулирования воздушных масс при градостроительстве, улучшение транспортной политики для сокращения выбросов; при вводе в эксплуатацию законченных строительством объектов устанавливаются пылегазоочистные установки для улавливания и обезвреживания твердых пылевых и газообразных вредных веществ от стационарных и технологических источников выбросов	2025-2029 гг.	Разработан новый Генеральный план города Бишкек до 2050 года с учетом циркулирования воздушных масс, улучшена транспортная политика для сокращения выбросов. При вводе в эксплуатацию законченных строительством объектов установлены пылегазоочистные установки	ГААСЖКХ, ОМСУ, мэрии городов Бишкек и Ош (по согласованию), МПРЭТН, международные и иные партнеры
4		Улучшение системы учета, инвентаризации и отчетности выбросов, мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха, соответствующих международным требованиям	2025-2029 гг.	Системы учета, инвентаризации и отчетности выбросов, мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха соответствуют международным требованиям; разработан национальный кадастр выбросов парниковых	МПРЭТН, МЧС, НСК (по согласованию), международные и иные партнеры

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
				газов; создана национальная система мониторинга, отчетности и верификации по парниковым газам	
5		Стимулирование использования альтернативных источников отопления, отличительных от угля: газификация, электричество, возобновляемые источники энергии, повышение энергоэффективности зданий и сооружений	2025-2029 гг.	Разработаны финансовые и нефинансовые стимулы повышения энергоэффективности зданий и сооружений и использования для отопления газа и электроэнергии из возобновляемых источников энергии	ОМСУ, мэрии городов Бишкек и Ош (по согласованию), ГААСЖКХ, МПРЭТН, международные и иные партнеры
6		Внедрение индекса качества воздуха, соответствующего национальным стандартам качества воздуха для информирования общественности	2025-2029 гг.	Разработан индекс качества воздуха	МЗ, МПРЭТН, МЧС, международные и иные партнеры
7		Создание зеленого пояса вокруг города Бишкек и других городов и населенных пунктов, увеличение площади озеленения, улучшение ирригационной системы, создание современной лаборатории по мониторингу выбросов не только загрязняющих частиц	2025-2029 гг.	Вокруг города Бишкек и других городов и населенных пунктов созданы зеленые пояса, площади озеленения увеличены, улучшены ирригационные системы, созданы современные лаборатории по мониторингу выбросов загрязняющих частиц атмосферного воздуха	ОМСУ, мэрии городов Бишкек и Ош (по согласованию), МПРЭТН, МЧС, международные и иные партнеры

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
		атмосферного воздуха, но и парниковых газов		и парниковых газов	
Глава 3. Сохранение и рациональное использование водных ресурсов					
8	Создание устойчивой системы управления водными ресурсами для сохранения природного потенциала и эффективного управления качеством воды	Охрана водных объектов, улучшение системы государственного учета вод, реабилитация и развитие системы мониторинга состояния поверхностных и подземных вод	2025-2029 гг.	Усилена охрана вод с учетом условий формирования водных ресурсов, их воздействия на экономику, социальное развитие и экосистему, реализуется Национальная водная стратегия	МВСХПП, МЧС, НАН, международные и иные партнеры
9		Комплексное управление и рациональное использование водных ресурсов, ирригационное строительство, внедрение современных водосберегающих технологий и техники полива	2025-2029 гг.	Создана устойчивая система управления водными ресурсами, обеспечивающая рациональное использование водных ресурсов	МВСХПП, НАН, международные и иные партнеры
10		Улучшение доступа населения к безопасной питьевой воде и санитарии в сельских и городских населенных пунктах	2025-2029 гг.	Реализуется Программа развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики до 2026 года,	МВСХПП, ОМСУ (по согласованию), международные и иные партнеры
11		Модернизация, реконструкция и строительство систем водоотведения в населенных пунктах	2025-2029 гг.	утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 июня 2020 года № 330; разработана и принята Программа развития систем	МВСХПП, МПРЭТН, ОМСУ (по согласованию), международные и иные

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
				питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики на 2026-2036 гг.	партнеры
12		Проведение мониторинга сточных вод, сбрасываемых с очистных сооружений, на регулярной основе	2025-2029 гг.	Проводится мониторинг для эффективного управления качеством водных ресурсов	МПРЭТН, МВСХПП, международные и иные партнеры
Глава 4. Восстановление и бережное пользование земельными ресурсами					
13	Внедрение базы данных полной и достоверной информации в цифровом формате о состоянии земель и происходящих процессах, сохранения, реабилитации и восстановления плодородия земельных ресурсов	Проведение комплексной национальной инвентаризации состояния земель с оценкой деградационных процессов, внедрение базы данных полной и достоверной информации в цифровом формате	2025-2029 гг.	Внедрена база данных полной и достоверной информации в цифровом формате о состоянии земель и происходящих процессах	ГАЗРКГК, НАН, ОМСУ (по согласованию), международные и иные партнеры
14		Оптимизация структуры земель сельскохозяйственного назначения, выявление и оценка состояния неиспользуемых сельскохозяйственных земель, их вовлечение в активный сельскохозяйственный оборот	2025-2029 гг.	Сельскохозяйственные земли используются рационально, неиспользуемые земли вовлечены в производство сельскохозяйственной продукции	МВСХПП, НАН, ОМСУ (по согласованию), международные и иные партнеры
15		Рациональное пользование земельными ресурсами, внедрение в растениеводство научно обоснованных	2025-2029 гг.	Создана программа внедрения агротехнических мер, начаты исследования по	МВСХПП, международные и иные

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
		агротехнических мероприятий с применением севооборотов, систем ирригации и высокопродуктивных элитных сортов, в животноводстве - разведение высокопродуктивных элитных пород		севооборотам; расширено внедрение адаптивного растениеводства и развит пастбищный менеджмент; внедрены экологически чистые технологии в растениеводстве и животноводстве	партнеры
16		Проведение мероприятий по повышению плодородия пахотных земель и улучшению качества пастбищ	2025-2029 гг.	Реализуется Программа повышения плодородия почв Кыргызской Республики на 2024-2028 гг., утвержденная распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 марта 2024 года № 107-р	МВСХПП, НАН, ОМСУ (по согласованию), международные и иные партнеры
Глава 5. Сохранение биоразнообразия и увеличение лесных ресурсов					
17	Расширение площади сети ООПТ до 10% от общей площади республики и увеличение покрытой лесом площади, принятие и реализация программ по сохранению, идентификации и мониторингу биоразнообразия	Совершенствование природоохранного законодательства для обеспечения сохранения биоразнообразия, в том числе его защиты от неблагоприятного воздействия живых измененных и генетически модифицированных организмов; разработка приоритетов сохранения	2025-2029 гг.	Разработаны и имплементированы нормы, касающиеся защиты биоразнообразия от неблагоприятного воздействия живых измененных и генетически модифицированных организмов. Разработаны приоритеты сохранения биоразнообразия	МПРЭТН, НАН, МЧС, РГА, международные и иные партнеры

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
		биоразнообразия			
18		Расширение общей площади ООПТ до 10% от всей территории республики созданием новых ООПТ и расширением площади действующих ООПТ и обновления экологической сети (ЭКОНЕТ) - системы, объединяющей особо охраняемые природные территории различного статуса и территории с различными режимами природопользования, интегрированной в контекст социально-экономического развития	2025-2029 гг.	Созданы новые ООПТ, в том числе за счет включения некоторых ледников. Созданы экологические коридоры, соединяющие особо охраняемые природные территории между собой для обеспечения естественной миграции (распространения) объектов живой природы и сохранения биологического разнообразия	МПРЭТН, НАН, МЧС, РГА, международные и иные партнеры
19		Проведение оценки и инвентаризации объектов биоразнообразия	2025-2029 гг.	Разработана и внедрена в работу ООПТ методика экономической оценки биоразнообразия и экосистемных услуг	МПРЭТН, НАН, РГА, международные и иные партнеры
Раздел II. Приоритетное направление Техносфера					
Глава 6. Обеспечение радиационной и химической безопасности					
20	Построение технологичной системы защиты и обеспечения радиационной и химической безопасности объектов, имеющих	Гармонизация законодательной базы с международными правовыми нормами и стандартами в сфере радиационной и	2025-2029 гг.	1) ратификация обновленного Протокола о малых количествах; 2) присоединение к Конвенции	МПРЭТН, МЧС, МЗ, МВСХПП, международные и иные

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
	потенциальную опасность негативного воздействия на окружающую среду, совершенствование учета, оценки и управления химическими веществами во всем их жизненном цикле	химической безопасности. Разработка нормативных правовых актов в сфере радиационной и химической безопасности		о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации; 3) присоединение к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии; 4) разработан проект постановления о внесении дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Порядка обращения с опасными отходами на территории Кыргызской Республики" касательно устаревших пестицидов	партнеры
21		В рамках бюджетных и донорских средств оснащение аналитическими приборами уполномоченных государственных органов в области радиационной и химической безопасности	2025-2029 гг.	Компетентные государственные органы в области радиационной и химической безопасности оснащены необходимыми аналитическим оборудованием	МПРЭТН, МЧС, МЗ, МВСХПП, международные и иные партнеры
22		Повышение квалификации специалистов уполномоченных государственных органов в сфере химической, радиационной и ядерной безопасности, проведение семинаров, тренингов,	2025-2029 гг.	Повышен потенциал в области химической, радиационной и ядерной безопасности специалистов компетентных государственных органов	МПРЭТН, МЧС, МЗ, МВСХПП, международные и иные партнеры

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
		обучающих курсов в области химической, радиационной и ядерной безопасности			
Глава 7. Эффективное обращение с опасными отходами, отходами производства и потребления					
23	Внедрение малоотходных, ресурсосберегающих технологий, переработки, вторичного использования и безопасной утилизации отходов производства.	Совершенствование нормативных правовых актов в сфере управления отходами	2025-2029 гг.	Обновлена нормативная правовая база в сфере управления отходами и приведена в соответствие с международными правовыми нормами и стандартами	МПРЭТН, МЧС, НАН, международные и иные партнеры
24	Разработка стратегии управления отходами потребления, в которой предусмотрены меры по минимизации количества образующихся отходов, оптимизация их сбора, удаление (транспортировка), первичная обработка, захоронение и в перспективе промышленная переработка	Инвентаризация мест размещения отходов с формированием кадастра отходов	2025-2029 гг.	Сформирован и усовершенствован кадастр отходов	МПРЭТН, МЧС, ОМСУ (по согласованию), международные и иные партнеры
25		Ведение мониторинга и контроля за состоянием свалок твердых бытовых отходов и их рекультивацией	2025-2029 гг.	На постоянной основе проводится мониторинг и контроль за состоянием свалок твердых бытовых отходов и их рекультивацией	МПРЭТН, МЧС, международные и иные партнеры
26		Координация и контроль деятельности перерабатывающей отрасли; содействие по привлечению ресурсосберегающих и малоотходных технологий	2025-2029 гг.	Максимально извлечены и переработаны полезные компоненты отходов производства и потребления. Снижены негативные воздействия от объектов размещения отходов с получением вторичной	МПРЭТН, МЭК, ОМСУ (по согласованию), международные и иные партнеры

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
				продукции	
27		Разработка механизмов стимулирования предприятий для внедрения природоохранных, ресурсосберегающих и малоотходных технологий	2025-2029 гг.	Для минимизации рисков и угроз от отходов производства выработаны стимулы внедрению малоотходных, ресурсосберегающих технологий, переработки, вторичного использования и безопасной утилизации	МПРЭТН, МЭК, ОМСУ (по согласованию), международные и иные партнеры
28		Повышение информированности, экологического воспитания и культуры населения по вопросам ответственного потребления, раздельного сбора и сдачи твердых бытовых отходов	2025-2029 гг.	Повышена культура населения по вопросам ответственного потребления, раздельного сбора и сдачи твердых бытовых отходов	МПРЭТН, ОМСУ (по согласованию), международные и иные партнеры
Глава 8. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера					
29	Повышение уровня защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера	2025-2029 гг.	Расширение функциональных возможностей комплексной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций	МЧС, МПРЭТН, международные и иные партнеры
30		Проведение оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области Гражданской защиты с учетом современных технологий, основанных на геоинформационных системах	2025-2029 гг.	Создан банк данных по опасным природным процессам и явлениям для совершенствования прогнозных данных	МЧС, международные и иные партнеры

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
		(ГИС) и данных дистанционного зондирования земли (ДЗЗ) для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий			
31		Реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата	2025-2029 гг.	Улучшена защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, улучшено состояние окружающей среды, проведены лесомелиоративные работы. Внедрена система раннего оповещения чрезвычайных ситуаций	МЧС, МПРЭТН, международные и иные партнеры
32		Повышение устойчивости к бедствиям социальных объектов и инфраструктуры	2025-2029 гг.	Повышена устойчивость защитных гидротехнических сооружений, обеспечено безопасное содержание хвостохранилищ, проведены рекультивационные работы	МЧС, МПРЭТН, МЧСХПП, международные и иные партнеры
Глава 9. Повышение эффективности и потенциала специально уполномоченных органов, осуществляющих государственный мониторинг и контроль в области обеспечения экологической безопасности					
33	Совершенствование экологического законодательства, экономических механизмов природопользования, методологий, методик и инструментов экологического	Совершенствование экологического законодательства, предусматривающее развитие и гармонизацию с международным законодательством	2025-2029 гг.	Усовершенствуется экологическое законодательство с учетом правоприменительной практики и международного опыта	МПРЭТН, международные и иные партнеры

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
34	мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы, экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и повышение потенциала вовлеченных государственных органов	Проведение обязательной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду при экспертизе проектных решений	2025-2029 гг.	Воздействия на окружающую среду обоснованы эколого-экономическими оценками в установленных нормативах, проводятся обязательные экологические экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду при экспертизе проектных решений	МПРЭТН
35		Совершенствование методологий, методик и инструментов экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы в области охраны окружающей среды и природопользования	2025-2029 гг.	Совершенствуются методологии, методики и инструменты экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы	МПРЭТН, международные и иные партнеры
36		Техническое обеспечение государственных структур, осуществляющих экологический мониторинг и контроль, современными средствами аналитического контроля за уровнем загрязнения окружающей среды, специализированным оборудованием и программным обеспечением, позволяющим отслеживать параметры состояния	2025-2029 гг.	Государственные структуры, осуществляющие экологический мониторинг и контроль, обеспечены современными средствами аналитического контроля за уровнем загрязнения окружающей среды, специализированным оборудованием и программным обеспечением, позволяющим отслеживать параметры состояния	МПРЭТН, МЧС, международные и иные партнеры

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
		природных компонентов		природных ресурсов	
37		Повышение квалификации специалистов уполномоченных государственных органов в области обеспечения экологической безопасности	2025-2029 гг.	Проводятся обмен опытом, курсы и обучения специалистов уполномоченных государственных органов в области обеспечения экологической безопасности	МПРЭТН, международные и иные партнеры
Раздел III. Приоритетное направление Интеллектуальная сфера					
Глава 10. Наука и непрерывное образование для устойчивого развития					
38	Изучение проблем и проведение научных исследований в области обеспечения экологической безопасности, определения экономической оценки и экологической емкости экосистем, сохранения биоразнообразия, разработки	Научные исследования уязвимости природных систем и экономических секторов к изменению климата, изучение возможностей митигации и адаптации к изменению климата, изучение проблем сохранения биологического разнообразия	2025-2029 гг.	Сформирована научно обоснованная политика по развитию лесного сектора и сохранению биоразнообразия с учетом медленно развивающихся опасностей и угроз от изменения климата	МПРЭТН, НАН, МЧС, международные и иные партнеры
39	экологически чистых и ресурсосберегающих технологий, производств нулевого цикла; внедрение новых и улучшение существующих общеобразовательных и специальных учебных планов и программ по экологической безопасности	Научные исследования по снижению экологических рисков и экономической оценки экологических преимуществ, исследование влияния изменения состояния окружающей среды на здоровье населения, анализ распространения чужеродных и генетически измененных видов живых организмов и разработка соответствующих	2025-2029 гг.	Сформирована научно обоснованная политика по обеспечению устойчивости окружающей среды, благоприятной для здоровья населения с учетом изменения климата, сохранению биоразнообразия осуществляется с наименьшим влиянием чужеродных и генетически измененных видов	НАН, МПРЭТН, международные и иные партнеры

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
		методов контроля и снижения уровня негативных последствий этих процессов		живых организмов	
40		Разработка концепции экологического образования для устойчивого развития; формирование системы непрерывного экологического образования путем интеграции вопросов экологической безопасности в планы развития, учебные программы и планы всех учебных заведений на всех уровнях	2025-2029 гг.	Разработана и реализуется концепция экологического образования для устойчивого развития, сформирована система непрерывного экологического образования путем интеграции вопросов экологической безопасности и образования для устойчивого развития в планы развития, учебные программы и планы всех учебных заведений на всех уровнях	МОН, МПРЭТН, международные и иные партнеры
41		Обновление стратегических приоритетов обучения вопросам изменения климата, подготовка специалистов, переподготовка и повышение квалификации кадров в области экологии для всех уровней системы обязательного и дополнительного образования	2025-2029 гг.	Стратегические приоритеты обучения вопросам изменения климата обновлены; осуществляется подготовка специалистов, переподготовка и повышение квалификации кадров в области экологии для всех уровней системы обязательного и дополнительного образования	МОН, МПРЭТН, международные и иные партнеры
42		Внедрение новых и улучшение существующих общеобразовательных и специальных учебных	2025-2029 гг.	Внедрены новые и улучшены существующие общеобразовательные и специальные учебные	МОН, МПРЭТН, международные и иные партнеры

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
		планов/программ по экологической безопасности, способствующих более глубокому пониманию вопросов охраны окружающей среды и рационального природопользования, основанных на принципах образования для устойчивого развития, а также государственная поддержка экологического образования для устойчивого развития		планы/программы по экологической безопасности, вопросы экологического образования для устойчивого развития интегрированы на всех уровнях образования	
Глава 11. Участие общественности в принятии экологически значимых решений					
43	Обеспечение прозрачности и доступности экологической информации, широкое участие общественности в принятии экологически значимых решений, поддержка инициатив общественности по реализации мероприятий и проектов, направленных на обеспечение экологической безопасности	Обеспечение широкого участия общественности в принятии экологически значимых решений, учет мнения населения по вопросам экологической безопасности на всех уровнях, в том числе по крупным инвестиционным проектам	2025-2029 гг.	Обеспечивается широкое участие общественности в принятии экологически значимых решений при разработке политик, программ, планов, учитывается мнение населения в реализацию Орхусской конвенции	МПРЭТН, РГА, международные и иные партнеры
44		Использование потенциала институтов гражданского общества и заинтересованных сторон при оценке потенциальных воздействий планируемой экономической деятельности на природные	2025-2029 гг.	Введена в действие онлайн-платформа для сбора мнений и предложений от граждан по вопросам экологической безопасности и проведения оценки воздействия на окружающую среду.	МПРЭТН, РГА, международные и иные партнеры

№	Задачи	Действия	Сроки	Ожидаемые результаты	Ответственные исполнители
		ресурсы, изучении последствий социально-экономического характера для населения		Запущен и функционирует чат-бот для экологического просвещения и предоставления консультаций, направленных на обеспечение экологической безопасности. Разработаны и распространены обучающие материалы (брошюры) для повышения осведомленности граждан об экологической безопасности	

Сокращения и аббревиатуры

- ГААСЖКХ** - Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики
- ГАЗРКГК** - Государственное агентство по земельным ресурсам, кадастру, геодезии и картографии при Кабинете Министров Кыргызской Республики
- НАН** - Национальная академия наук Кыргызской Республики
- НСК** - Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
- МВСХПП** - Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики
- МЗ** - Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
- МПРЭТН** - Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики
- МОН** - Министерство образования и науки Кыргызской Республики
- МЧС** - Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики

- МЭК
ОМСУ
ООПТ
РГА

- Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики
 - органы местного самоуправления
 - особо охраняемые природные территории
 - районные государственные администрации

Приложение 3

МАТРИЦА
индикаторов первого этапа на период 2025-2029 годов по реализации Концепции экологической безопасности

№ п. п.	Показатель	Единица измерения	Базовый год 2024 год	Промежуточные индикаторы				Целевые индикаторы	Ответственн ые исполнител и	Источник данных
				202 5 год	202 6 год	202 7 год	202 8 год	2029 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Раздел I. Приоритетное направление "Биосфера"										
Глава 1. Митигация и адаптация к изменению климата										
1	ЦУР. Цель 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. Разработка и	Количество НПА	В разработ ке	Фактическая динамика				Обеспечивается выполнение международных обязательств Кыргызской Республики в области перехода	МПРЭТН, НАН (по согласованию)	МПРЭТН, НСК (по согласованию)

	реализация: - Концепции по достижению углеродной нейтральности в Кыргызской Республике; - Плана мероприятий первого этапа реализации Концепции по достижению углеродной нейтральности в Кыргызской Республике; - Национального адаптационного Плана				к низкоуглеродному развитию		
Глава 2. Предотвращение загрязнения атмосферного воздуха							
2	ЦУР. Цель 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости	Количество НПА	В разработке	Фактическая динамика	Системы учета, инвентаризации и отчетности выбросов, мониторинга за загрязнением атмосферного	МПРЭТН, МЧС	МПРЭТН, МЧС, НСК (по согласованию)

	городов и населенных пунктов. Улучшение системы учета, инвентаризации и отчетности выбросов, мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха, соответствующей международным требованиям				воздуха соответствуют международным требованиям		
Глава 3. Сохранение и рациональное использование водных ресурсов							
3	ЦУР. Цель 6: Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. Модернизация, реконструкция и строительство систем	Количество очистных сооружений		Фактическая динамика	Модернизированы , реконструированы и построены сооружения систем водоотведения населенных пунктов; улучшено качество сточных вод, сбрасываемых в	МВРСХПП, МПРЭТН, ОМСУ (по согласованию)	МПРЭТН, НСК (по согласованию)

	водоотведения в населенных пунктах				водные объекты		
Глава 4. Восстановление и бережное пользование земельными ресурсами							
4	ЦУР. Цель 2: Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, содействие устойчивому развитию сельского хозяйства. Проведение мероприятий по повышению плодородия пахотных земель и улучшению качества пастбищ	Площадь, га		Фактическая динамика	Проводятся мероприятия по сохранению, реабилитации и восстановлению земельных ресурсов	МВРСХПП, НАН, ОМСУ (по согласованию)	МПРЭТН
Глава 5. Сохранение биоразнообразия и увеличение лесных ресурсов							
5	ЦУР. Цель 15: Защита и восстановление	Площади ООПТ в % от общей территории	7,38%	Фактическая динамика	Созданы новые ООПТ, в том числе за счет	МПРЭТН, НАН (по согласованию)	МПРЭТН, НАН (по согласованию)

экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. Расширение площади ООПТ до 10% от общей территории республики и создание экологической сети, включающей ООПТ различных категорий, обеспечивающей защиту различных видов	республики			включения некоторых ледников. Созданы экологические коридоры между новыми и существующими ООПТ для миграции диких животных ключевых видов и сохранения растительного мира	ю), МЧС, РГА	ию)
---	-------------------	--	--	---	---------------------	------------

	растительного и животного мира, в том числе внесенных в Красную книгу Кыргызской Республики						
Раздел II. Приоритетное направление "Техносфера"							
Глава 6. Обеспечение радиационной и химической безопасности							
6	Оснащение аналитическими приборами уполномоченных государственных органов в области радиационной и химической безопасности	Количество новых современных аналитических приборов	Устаревш ее	Фактическая динамика	Компетентные государственные органы в области радиационной и химической безопасности оснащены необходимым аналитическим оборудованием	МПРЭТН, МЧС, МЗ, МВРСХПП	МПРЭТН
Глава 7. Эффективное обращение с опасными отходами, отходами производства и потребления							
7	ЦУР. Цель 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и	Количество свалок ТБО	411	Фактическая динамика	На постоянной основе проводится мониторинг и контроль за состоянием свалок ТБО и их	МПРЭТН, МЧС, МЗ, МВРСХПП	МПРЭТН, МЧС

	населенных пунктов. Ведение мониторинга и контроля за состоянием свалок твердых бытовых отходов и их рекультивацией				рекультивацией		
Глава 8. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера							
8	ЦУР. Цель 9: Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям. Повышение устойчивости к бедствиям социальных объектов и инфраструктуры	Количество социальных и инфраструктурных объектов		Фактическая динамика	Повышена устойчивость защитных гидротехнических сооружений, обеспечено безопасное содержание хвостохранилищ, рекультивационные работы	МЧС, МПРЭТН, МВРСХПП	МПРЭТН, МЧС
Глава 9. Повышение эффективности и потенциала специально уполномоченных органов, осуществляющих государственный мониторинг и контроль в области обеспечения экологической безопасности							

9	Совершенствован ие методологий, методик и инструментов экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы в области охраны окружающей среды и природопользован ия	Количество усовершенствован ных методологий, методик и инструментов экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы		Фактическая динамика	Усовершенствована ны методологии, методики и инструменты экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы в области охраны окружающей среды и природопользован ия	МПРЭТН, НСК, РГА, ОМСУ (по согласовани ю)	МПРЭТН
---	--	--	--	-------------------------	--	---	--------

Раздел III. Приоритетное направление "Интеллектуальная сфера"

Глава 10. Наука и непрерывное образование для устойчивого развития

10	ЦУР. Цель 4: Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.	Количество учебных планов/программ		Фактическая динамика	Внедрены новые и улучшены существующие общеобразователь ные и специальные учебные планы/программы по экологической безопасности	МОН, МПРЭТН	МПРЭТН
----	---	--	--	-------------------------	--	----------------	--------

	Внедрение новых и улучшение существующих общеобразовательных и специальных учебных планов/программ по экологической безопасности						
Глава 11. Участие общественности в принятии экологически значимых решений							
11	ЦУР. Цель 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии	Количество принятых решений с активным участием населения		Фактическая динамика	Внедрены принципы стратегической экологической оценки при разработке политик, программ, планов, учитывается мнение населения	МПРЭТН, РГА	МПРЭТН

учреждений на всех уровнях. Обеспечение широкого участия общественности в принятии экологически-значимых решений, учет мнения населения, касающегося вопросов экологической безопасности						
---	--	--	--	--	--	--

Сокращения и аббревиатуры

МВРСХПП	- Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики
МЗ	- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МОН	- Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МПРЭТН	- Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики
МЧС	- Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
МЭК	- Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики
НАН	- Национальная академия наук Кыргызской Республики
НСК	- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

НПА	- нормативные правовые акты
ОМСУ	- органы местного самоуправления
ООПТ	- особо охраняемые природные территории
РГА	- районные государственные администрации
ТБО	- твердые бытовые отходы
ЦУР	- Цели устойчивого развития

МАТРИЦА

индикаторов первого этапа на период 2025-2029 годов по реализации Концепции экологической безопасности

п.п	Показатель	Единица измерения	Базовый год 2024 год	Промежуточные индикаторы		Целевые индикаторы	Ответственные исполнители	Источник данных
	2025 год	2026 год		2027 год		2028 год		2029 год
Раздел I. Приоритетное направление "Биосфера"								
Глава 1. Митигация и адаптация к изменению климата								
	ЦУР. Цель 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. Разработка и реализация: Концепции по достижению углеродной нейтральности в Кыргызской Республике; - Плана мероприятий первого этапа реализации Концепции по достижению углеродной	Количество НПА	В разработке	Фактическая динамика	Обеспечивается выполнение международных обязательств Кыргызской Республики в области перехода к низкоуглеродному развитию	МПРЭТН, НАН (по согласованию)	МПРЭТН, НСК (по согласованию)	

п.п .	Показатель	Единица измерения	Базовы й год 2024 год	Промежуточ ные индикаторы		Целевые индикаторы	Ответствен ные исполнители	Источник данных
2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	2029 год	
	нейтральности в Кыргызской Республике; Национального адаптационного Плана							
Глава 2. Предотвращение загрязнения атмосферного воздуха								
	ЦУР. Цель 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов. Улучшение системы учета, инвентаризации и отчетности выбросов, мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха, соответствующей международным требованиям	Количество НПА	В разработке	Фактическая динамика	Системы учета, инвентаризации и отчетности выбросов, мониторинга за загрязнением атмосферного воздуха соответствуют международным требованиям	МЧС МПрЭТН,	МПрЭТН, МЧС, НСК (по согласованию)	
Глава 3. Сохранение и рациональное использование водных ресурсов								
	ЦУР. Цель 6:	Количество		Фактическая	Модернизованы	МВРСХПП,	МПрЭТН,	

п.п .	Показатель	Единица измерения	Базовы й год 2024 год	Промежуточ ные индикаторы		Целевые индикаторы	Ответствен ные исполнители	Источник данных
2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	2029 год	
	Обеспечение наличия рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех. Модернизация, реконструкция и строительство систем водоотведения в населенных пунктах	очистных сооружений		динамика	, реконструированы и построены сооружения систем водоотведения населенных пунктов; улучшено качество сточных вод, сбрасываемых в водные объекты	МПРЭТН, ОМСУ (по согласованию)	НСК (по согласованию)	
Глава 4. Восстановление и бережное пользование земельными ресурсами								
	ЦУР. Цель 2: Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, содействие устойчивому развитию сельского хозяйства. Проведение мероприятий по повышению плодородия пахотных земель и улучшению качества пастбищ	Площадь, га		Фактическая динамика	Проводятся мероприятия по сохранению, реабилитации и восстановлению земельных ресурсов	МВРСХПП, НАН, ОМСУ (по согласованию)	МПРЭТН	

п.п. .	Показатель	Единица измерения	Базовый год 2024 год	Промежуточные индикаторы		Целевые индикаторы	Ответственные исполнители	Источник данных
2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	2029 год	
Глава 5. Сохранение биоразнообразия и увеличение лесных ресурсов								
	ЦУР. Цель 15: Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия. Расширение площади ООПТ до 10% от общей территории республики и создание экологической сети, включающей ООПТ различных категорий, обеспечивающей	Площади ООПТ в % от общей территории республики	7,38%	Фактическая динамика	Созданы новые ООПТ, в том числе за счет включения некоторых ледников. Созданы экологические коридоры между новыми существующими ООПТ для миграции диких животных ключевых видов и сохранения растительного мира	МПРЭТН, НАН (по согласованию), МЧС, РГА	МПРЭТН, НАН (по согласованию)	

п.п .	Показатель	Единица измерения	Базовый год 2024 год	Промежуточные индикаторы		Целевые индикаторы	Ответственные исполнители	Источник данных
2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	2029 год	
	защиту различных видов растительного и животного мира, в том числе внесенных в Красную книгу Кыргызской Республики							
Раздел II. Приоритетное направление "Техносфера"								
Глава 6. Обеспечение радиационной и химической безопасности								
	Оснащение аналитическими приборами уполномоченных государственных органов в области радиационной и химической безопасности	Количество новых современных аналитических приборов	Устаревшее	Фактическая динамика	Компетентные государственные органы в области радиационной и химической безопасности оснащены необходимым аналитическим оборудованием	МПРЭТН, МЧС, МЗ, МВРСХПП	МПРЭТН	
Глава 7. Эффективное обращение с опасными отходами, отходами производства и потребления								
	ЦУР. Цель 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости экологической устойчивости городов и населенных	Количество свалок ТБО	411	Фактическая динамика	На постоянной основе проводится мониторинг и контроль за состоянием свалок ТБО и их рекультивацией	МПРЭТН, МЧС, МЗ, МВРСХПП	МПРЭТН, МЧС	

п.п. .	Показатель	Единица измерения	Базовый год 2024 год	Промежуточные индикаторы		Целевые индикаторы	Ответственные исполнители	Источник данных
2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	2029 год	
	пунктов. Ведение мониторинга и контроля за состоянием свалок твердых бытовых отходов и их рекультивацией							
Глава 8. Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера								
	ЦУР. Цель 9: Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям. Повышение устойчивости бедствиям социальных объектов и инфраструктуры	Количество социальных и инфраструктурных объектов		Фактическая динамика	Повышена устойчивость защитных гидротехнических сооружений, обеспечено безопасное содержание хвостохранилищ, рекультивационные работы	МЧС, МПРЭТН, МВРСХПП	МПРЭТН, МЧС	
Глава 9. Повышение эффективности и потенциала специально уполномоченных органов, осуществляющих государственный мониторинг и контроль в области обеспечения экологической безопасности								
	Совершенствование методологий, методик и инструментов экологического	Количество усовершенствованных методологий, методик и инструментов		Фактическая динамика	Усовершенствованы методологии, методики и инструменты экологического	МПРЭТН, НСК, РГА, ОМСУ (по согласованию)	МПРЭТН	

п.п. .	Показатель	Единица измерения	Базовый год 2024 год	Промежуточные индикаторы		Целевые индикаторы	Ответственные исполнители	Источник данных
2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	2029 год	
	мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы в области охраны окружающей среды и природопользования	экологического мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы				мониторинга, контроля, аудита, сертификации и разрешительной системы в области охраны окружающей среды и природопользования		
Раздел III. Приоритетное направление "Интеллектуальная сфера"								
Глава 10. Наука и непрерывное образование для устойчивого развития								
0	ЦУР. Цель 4: Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. Внедрение новых и улучшение существующих общеобразовательных и специальных учебных планов/программ по	Количество учебных планов/программ		Фактическая динамика	Внедрены новые и улучшены существующие общеобразовательные и специальные учебные планы/программы по экологической безопасности	МОН, МПРЭТН	МПРЭТН	

п.п .	Показатель	Единица измерения	Базовы й год 2024 год	Промежуточ ные индикаторы		Целевые индикаторы	Ответствен ные исполнители	Источник данных
2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	2029 год	
	экологической безопасности							
Глава 11. Участие общественности в принятии экологически значимых решений								
1	ЦУР. Цель 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. Обеспечение широкого участия общественности в принятии экологически-значимых решений, учет мнения	Количество принятых решений с активным участием населения		Фактическая динамика	Внедрены принципы стратегической экологической оценки при разработке политик, программ, планов, учитывается мнение населения	МПРЭТН, РГА	МПРЭТН	

п.п. .	Показатель	Единица измерения	Базовый год 2024 год	Промежуточные индикаторы		Целевые индикаторы	Ответственные исполнители	Источник данных
2025 год		2026 год		2027 год		2028 год	2029 год	
	населения, касающегося вопросов экологической безопасности							

Сокращения и аббревиатуры

МВРС ХПП	Министерство водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики
МЗ	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МОН	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МПРЭ ТН	Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
МЭК	Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики
НАН	Национальная академия наук Кыргызской Республики
НСК	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
НПА	нормативные правовые акты
ОМСУ	органы местного самоуправления
ООПТ	особо охраняемые природные территории
РГА	районные государственные администрации
ТБО	твердые бытовые отходы
ЦУР	Цели устойчивого развития