

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О хвостохранилищах и горных отвалах

(В редакции Закона КР от 17 апреля 2009 года № 128)

- Раздел I. Общие положения
Раздел II. Обеспечение безопасности при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами
Раздел III. Государственный учет хвостохранилищ и горных отвалов
Раздел IV. Контроль за состоянием хвостохранилищ и горных отвалов
Раздел V. Финансирование обращения с хвостохранилищами и горными отвалами
Раздел VI. Права, обязанности и ответственность юридических лиц, граждан и общественных объединений в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами
Раздел VII. Заключительные положения

Настоящий Закон направлен на обеспечение безопасности нынешнего и будущего поколений людей, окружающей среды при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами.

Настоящий Закон:

- содержит необходимые правовые основы для целенаправленной деятельности по предотвращению вредного воздействия хвостохранилищ и горных отвалов на население и окружающую среду;
- определяет государственную политику Кыргызской Республики на всех этапах обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;
- определяет полномочия органов государственной власти, местного самоуправления, государственного управления и государственного надзора за обеспечением безопасности в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, а также основные права и ответственность предприятий, учреждений, организаций и объединений независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее - организации) в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;
- обеспечивает гражданам Кыргызской Республики, общественным объединениям участие в осуществлении государственной политики в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;
- определяет основные направления международного сотрудничества в вопросах обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

Раздел I
Общие положения

Статья 1.

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, общепризнанными принципами и нормами международного права устанавливает основы правового регулирования в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

Статья 2.

Отношения в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами регулируются Конституцией Кыргызской Республики, настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики. Если международным договором Кыргызской Республики установлены иные нормы, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются нормы международного договора.

Статья 3.

Термины и определения, используемые в настоящем Законе:

хвостохранилище - комплекс специальных сооружений и оборудования, которые предназначены для хранения или захоронения радиоактивных, токсичных и других отходов горноперерабатывающей промышленности;

горные отвалы - масса пород и некондиционных руд, извлеченных на поверхность земли при ведении горных работ;

эксплуатирующая организация - предприятие, в процессе деятельности которого образуются хвостохранилища и горные отвалы;

специализированная организация - государственная организация, созданная в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и осуществляющая прием хвостохранилищ и горных отвалов от эксплуатирующих организаций с целью дальнейшей их физической защиты;

физическая защита хвостохранилищ и горных отвалов - комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на предотвращение нерегламентированного воздействия стихийных и иных природных факторов на хвостохранилища и горные отвалы, а также на своевременное обнаружение и пресечение посягательств на сохранность хвостохранилищ и горных отвалов;

обращение с хвостохранилищами и горными отвалами - все виды деятельности, связанные с транспортировкой, хранением и захоронением отходов;

хранение отходов горного производства - размещение этих отходов в хвостохранилищах;

хвостохранилище законсервированное - хвостохранилище, на котором временно прекращено складирование отходов, но предполагается его возобновление в будущем, или проводятся мероприятия по предотвращению эрозии на период его консервации;

хвостохранилище захороненное - хвостохранилище, на котором складирование отходов полностью завершено и проведены мероприятия по предотвращению его эрозии, эманирования и других возможных негативных воздействий на население и объекты окружающей среды в течение длительного (сотни лет) срока;

рекультивация территории хвостохранилищ и горных отвалов - комплекс работ, проводимых для восстановления возможности хозяйственного использования этих объектов и исключаящих их вредное воздействие на население и окружающую среду;

санитарно-защитная зона - территория вокруг организации, источника или хвостохранилища (горных отвалов) радиоактивных и токсичных отходов, на которой гамма-излучение или концентрация вредных веществ может превысить основной дозовый предел или предельно допустимую концентрацию при условии их нормальной эксплуатации. В санитарно-защитной зоне устанавливается режим ограничений и осуществляется постоянный мониторинг и контроль.

Статья 4.

Принципами государственной политики в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами являются:

- приоритет охраны жизни и здоровья человека, окружающей среды от вредного воздействия при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами;

- ответственность государства, физических и юридических лиц независимо от форм собственности за нарушение настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами, образующимися в процессе их деятельности;

- возмещение ущерба, причиненного здоровью человека и (или) его имуществу, а также вреда, нанесенного окружающей среде при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами;

- участие граждан и общественных объединений в решении проблем обеспечения безопасности при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами;

- использование зарубежного опыта в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;
- разработка и осуществление государственных концепций и программ в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами.

Статья 5.

К отходам горнорудного производства (далее – отходы) относятся отходы всего комплекса горнорудного производства:

радиоактивные отходы, не подлежащие дальнейшему использованию:

а) вещества в любом агрегатном состоянии, материалы, изделия, оборудование, в которых содержание радионуклидов превышает уровни, установленные нормативными документами;

б) извлеченные из недр некондиционные руды, складируемые в отвалы, хвостохранилища, отходы обогащения и выщелачивания руд, в которых содержание радионуклидов превышает уровни, установленные нормативными документами.

Токсичные отходы горнорудного производства – отходы, содержащие соли тяжелых металлов (кадмий, свинец, цинк, хром и др.), а также другие токсичные вещества (цианиды, кислоты, силикаты, нитраты, сульфаты и др.).

Раздел II

Обеспечение безопасности при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами

Статья 6.

Обеспечение безопасности при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами осуществляется за счет:

- соблюдения требований, установленных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, регулирующими безопасность в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;

- финансового и материально-технического обеспечения со стороны эксплуатирующих и специализированных организаций;

- персональной ответственности руководителей эксплуатирующих и специализированных организаций.

Безопасность при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами достигается:

- предотвращением загрязнения радиоактивными и токсичными отходами окружающей среды сверх уровней и концентраций, установленных нормативными документами на всех этапах обращения;

- осуществлением физической защиты хвостохранилищ и горных отвалов;

- установлением нормированного порядка обращения с отходами;

- осуществлением транспортировки радиоактивных и токсичных отходов организациями, имеющими соответствующее разрешение, согласно нормативным правовым актам Кыргызской Республики;

- исключением несанкционированного и неконтролируемого накопления отходов в эксплуатирующих организациях;

- обеспечением обязательной изоляции хвостохранилищ и горных отвалов от среды обитания людей;

- надежным хранением и захоронением отходов как обязательных конечных этапов любого вида деятельности, приводящей к образованию хвостохранилищ и горных отвалов;

- запрещением ввода в действие эксплуатирующих и специализированных организаций при отсутствии у них технических возможностей для обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;

- запрещением сброса в естественные и искусственные водоемы, в подземные водоносные горизонты отходов, содержащих радиоактивные и токсичные вещества, в любом виде, в том числе установок, оборудования и материалов, в которых содержание вредных веществ превышает уровни, установленные нормативной документацией;

- захоронением высокоактивных радиоактивных отходов в глубоких геологических формациях только после перевода их в твердую, труднорастворимую, во взрыво-, пожаро-, ядернобезопасную форму;
- запрещением захоронения среднеактивных и высокоактивных радиоактивных отходов в жидком виде.

Статья 7.

Хранение и захоронение отходов осуществляется только в специально предназначенных для этих целей хранилищах, принятых в эксплуатацию государственной комиссией согласно разработанному проекту.

При хранении и захоронении отходов их надежная изоляция обеспечивается системой естественных и искусственных барьеров.

В течение всего времени хранения и захоронения отходов осуществляется мониторинг за состоянием хвостохранилищ и горных отвалов.

Вторичная переработка хвостохранилищ и горных отвалов осуществляется по решению Правительства Кыргызской Республики.

Запрещается ввоз и захоронение радиоактивных и токсичных отходов из других государств на территории Кыргызской Республики.

Статья 8.

Территория, отведенная под хранение и захоронение отходов, является зоной строгого режима, где запрещаются какие-либо виды хозяйственной деятельности.

Территория, отведенная под хранение и захоронение отходов, переходит в ведение местной государственной администрации или органа местного самоуправления только после проведения рекультивации, удовлетворяющей требованиям, установленным нормативными документами.

Эксплуатирующие и специализированные организации обязаны предоставлять доступ на подведомственные территории представителям специально уполномоченных органов в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами и общественных объединений.

Раздел III Государственный учет хвостохранилищ и горных отвалов

Статья 9.

В целях получения оперативной информации о хвостохранилищах и горных отвалах на территории республики они подлежат учету по единой форме (регистр), утвержденной Правительством Кыргызской Республики.

Статья 10.

Регистр составляется на основе инвентаризации и должен содержать систематизированные данные, характеризующие хвостохранилища и горные отвалы, места и объемы их хранения и захоронения.

Статья 11.

Специализированные и эксплуатирующие организации несут ответственность за своевременность, полноту учета хвостохранилищ и горных отвалов в соответствии с настоящим Законом.

Раздел IV Контроль за состоянием хвостохранилищ и горных отвалов

Статья 12.

Экологический и технический государственный контроль за состоянием

хвостохранилищ и горных отвалов осуществляют специально уполномоченные государственные органы.

Порядок и процедуры проведения контроля за состоянием хвостохранилищ и горных отвалов определяются законодательством Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 17 апреля 2009 года № 128)

Статья 13.

Эксплуатирующие и специализированные организации осуществляют ведомственный контроль и мониторинг в зоне проведения работ с хвостохранилищами и горными отвалами, вдоль маршрута транспортировки, в местах хранения и захоронения отходов.

Эксплуатирующие и специализированные организации проводят анализ результатов деятельности по обеспечению безопасности персонала и населения, окружающей среды и представляют ежегодный отчет специально уполномоченным государственным органам по установленной форме и публикуют его в средствах массовой информации.

Раздел V

Финансирование обращения с хвостохранилищами и горными отвалами

Статья 14.

Обращение с хвостохранилищами и горными отвалами финансируется за счет:

- средств республиканского бюджета;
- средств целевых внебюджетных фондов обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;
- кредитов государственных и коммерческих банков;
- поступлений от иностранных граждан и юридических лиц.

Статья 15.

Сбор отходов и их хранение на объектах эксплуатирующих организаций, а также подготовка консервации, консервация хвостохранилищ и горных отвалов и их передача в специализированные организации финансируются этими организациями.

Раздел VI

Права, обязанности и ответственность юридических лиц, граждан и общественных объединений в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами

Статья 16.

Работники организаций и привлекаемые работники, выполняющие операции с радиоактивными и токсичными отходами, а также организации, осуществляющие работы и ведущие надзор за обеспечением безопасности работ при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами, имеют право на компенсации в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 17.

Эксплуатирующие и специализированные организации обязаны:

- обеспечить физическую защиту хвостохранилищ и горных отвалов в соответствии с проектом;
- обеспечить соблюдение режима физической защиты на их территории;
- в случае аварии незамедлительно оповестить местные органы и специально уполномоченные органы о ее характере и масштабах, принять незамедлительные меры по ликвидации аварии в соответствии с планами ликвидации аварий.

Статья 18.

Эксплуатирующие и специализированные организации несут ответственность за обеспечение безопасности персонала и населения, охрану окружающей среды, а также за ущерб, причиненный им неправомерными действиями при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Должностные лица, скрывшие информацию о нарушениях требований нормативных правовых актов либо об аварии при обращении с хвостохранилищами и горными отвалами, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 19.

Граждане и общественные объединения имеют право принимать участие в решении вопросов, связанных с обращением с хвостохранилищами и горными отвалами, в пределах, определенных законодательством Кыргызской Республики.

Граждане и общественные объединения имеют право на получение объективной и оперативной информации о выборе мест для хранения и захоронения отходов, намерений строительства и ввода в эксплуатацию объектов в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Статья 20.

Граждане, проживающие на территориях, прилегающих к хвостохранилищам и горным отвалам, имеют право на возмещение вреда, причиненного их здоровью и жизни, обусловленного радиационным облучением и воздействием токсичных веществ сверх установленных санитарными нормами основных пределов доз и концентраций, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 21.

Граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Кыргызской Республики, обязаны:

- выполнять требования специально уполномоченных государственных органов, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами;
- содействовать экологическому мониторингу в местах размещения хвостохранилищ и горных отвалов.

Статья 22.

Физические и юридические лица, виновные в невыполнении или нарушении требований по обеспечению безопасности в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Организации возмещают ущерб, причиненный здоровью и (или) имуществу граждан, а также имуществу других юридических лиц в результате загрязнения окружающей среды либо совершения иных несанкционированных настоящим Законом действий в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами. Порядок возмещения ущерба устанавливается законодательством Кыргызской Республики.

Радиоактивное и токсичное загрязнение окружающей среды, происшедшее в результате нарушения требований нормативной документации, ликвидируется организациями, допустившими указанное нарушение.

Статья 23.

Споры в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами между организациями, предприятиями, учреждениями и гражданами разрешаются местными органами власти и специально уполномоченными государственными органами в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Споры, не входящие в их компетенцию, разрешаются Правительством Кыргызской Республики либо судом.

Межгосударственные споры в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами разрешаются в соответствии с нормами международного права.

Статья 24.

Международное сотрудничество в области обращения с хвостохранилищами и горными отвалами осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами, участником которых является Кыргызская Республика.

Статья 25.

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования. ("Эркин Тоо", N 48 от 4 июля 2001 года).

Президент Кыргызской Республики

А.Акаев