

# **ПОЛОЖЕНИЕ "О ГОСУДАРСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, РАЦИОНАЛЬНЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ"**

Утверждено

постановлением Правительства

Кыргызской Республики

от 25 мая 2000 года N 295

(В редакции постановления Правительства КР от 27 сентября 2006 года N 696)

I. Общие положения

II. Органы, осуществляющие государственный контроль за охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики

III. Компетенция Главного государственного инспектора по охране окружающей среды Кыргызской Республики

IV. Права и обязанности должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль, за охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности

V. Социальная и правовая защита государственных инспекторов по охране окружающей среды.

## **I. Общие положения.**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления государственного контроля за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики. Этот порядок является обязательным для исполнения всеми физическими, должностными и юридическими лицами.

2. Государственный контроль в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности ставит своими задачами:

- наблюдение за состоянием и изменением окружающей среды под влиянием хозяйственной и иной деятельности;

- проверку выполнения мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды;

- соблюдение органами государственного управления, юридическими и физическими лицами, в том числе иностранными, требований природоохранного законодательства и нормативов качества окружающей среды.

Система контроля за охраной окружающей среды включает государственный, ведомственный и общественный контроль.

## **II. Органы, осуществляющие государственный контроль за охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики.**

3. Государственный контроль за охраной окружающей среды, использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности осуществляется Министерством охраны окружающей среды Кыргызской Республики, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления, а также другими специально уполномоченными на то государственными органами в пределах их компетенции. Министерство охраны окружающей среды и другие специально уполномоченные государственные органы при осуществлении государственного контроля руководствуются в своей деятельности Конституцией Кыргызской Республики и Законами Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, настоящим Положением и другими нормативными правовыми актами.

4. Министерство охраны окружающей среды Кыргызской Республики является республиканским органом государственного управления, осуществляющим надведомственный государственный контроль за состоянием охраны окружающей среды и межотраслевое управление в области охраны окружающей среды, регулирования использования природных ресурсов в Кыргызской Республике, несет ответственность (наряду с другими государственными специально

уполномоченными органами и местными государственными администрациями и органами местного самоуправления) за охрану, оздоровление и улучшение качества окружающей среды, разработку и осуществление государственной политики в данной области, обеспечение экологической безопасности.

Решения Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики, касающиеся вопросов охраны окружающей среды, являются обязательными к исполнению для всех министерств, ведомств, граждан, хозяйствующих и иных субъектов независимо от форм собственности и могут быть обжалованы в судебном порядке.

5. Местные государственные администрации и органы местного самоуправления на подведомственных территориях:

- осуществляют государственный контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов по исполнению нормативных актов об охране окружающей среды, за использованием земельных ресурсов и других природных ресурсов и действуют в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность местных органов государственной власти;
- участвуют в разработке экологических программ;
- обеспечивают проведение мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности;
- приостанавливают строительство объектов, хозяйственную и иную деятельность в случаях нарушения природоохранного законодательства по предписаниям органов охраны окружающей среды.

6. Специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный контроль в области охраны окружающей среды являются:

- Министерство внутренних дел Кыргызской Республики - в части соблюдения правил приобретения, хранения, перевозки взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых веществ (СДЯВ) и в части реализации контроля за соблюдением нормативов содержания вредных веществ в выбросах автотранспорта, уровней шума, установленных для автотранспортных средств;
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики - в части контроля за соблюдением санитарно-гигиенических норм по охране окружающей среды, включая охрану от вредных физических воздействий, оказывающих отрицательное влияние на здоровье людей (шум, электромагнитные излучения и т.п.), а также за санитарным состоянием территорий, населенных пунктов и мест отдыха;
- Государственная инспекция по надзору за безопасностью труда и производства и горному надзору при Министерстве по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне Кыргызской Республики - осуществляет государственный контроль, надзор и экспертизу за безопасностью размещения и эксплуатации опасных производственных объектов, в области промышленной безопасности, а также контроль и реабилитацию хвостохранилищ и горных отвалов;
- Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики - в части охраны и рационального использования недр, подземных вод от загрязнения и истощения;
- Государственное агентство по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики - в части охраны и использования земель, своевременного и полноценного восстановления (рекультивации) земельных участков и защиты земель от эрозии;
- Государственное агентство по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики - в части состояния, использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов.

Права и обязанности специально уполномоченных органов и должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды, определяются положениями об этих органах, разработанными на основании действующих законодательных актов и утвержденными Правительством Кыргызской Республики. Координацию природоохранной деятельности этих органов осуществляет Министерство охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

Работники специально уполномоченных органов, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в Кыргызской

Республике, наделяются правами государственных инспекторов по охране окружающей среды в соответствии с их компетенцией.

7. Руководство государственным контролем за охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности в республике осуществляет Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды - Министр охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

Заместителями Главного государственного инспектора Кыргызской Республики по охране окружающей среды в пределах установленных полномочий являются:

- заместитель Министра охраны окружающей среды Кыргызской Республики, курирующий контрольно-инспекционную службу;
- начальник Главного экологического контрольно-инспекционного управления Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики;
- начальник Государственной инспекции рыбного и водного надзора при Министерстве охраны окружающей среды Кыргызской Республики - в части рыбоохраны и охраны вод;
- Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по недропользованию - начальник государственной инспекции по недропользованию Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики - в части охраны недр;
- Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по использованию и охране земель - заместитель директора Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики - в части использования земель;

Главный лесной инспектор Кыргызской Республики - директор Государственного агентства по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики - в части охраны лесов.

Руководство государственным контролем в области охраны и использования природных ресурсов в областях, городе Бишкек и государственных заповедниках республики осуществляют Главные государственные инспекторы по охране окружающей среды областей, города Бишкек и государственных заповедников.

Правами государственных инспекторов по охране окружающей среды наделяются и другие работники системы Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики, в соответствии с перечнем, утверждаемым Министром - Главным государственным инспектором Кыргызской Республики по охране окружающей среды.

Составление протоколов и рассмотрение дел об административных нарушениях должностными лицами проводится в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики об административной ответственности.

8. Ведомственный контроль осуществляется министерствами и ведомствами в рамках своей отрасли, деятельность предприятий, учреждений, организаций которой связана с эксплуатацией природных ресурсов.

При осуществлении ведомственного контроля министерства и административные ведомства, хозяйствующие субъекты обязаны руководствоваться природоохранным законодательством Кыргызской Республики, нормативными актами (правилами, инструкциями и т.д.), утверждаемыми Министерством охраны окружающей среды Кыргызской Республики и других, специально уполномоченных органов, осуществляющих контроль в области охраны окружающей среды в пределах установленной компетенции.

Органы, осуществляющие ведомственный контроль:

- Министерство сельского и водного хозяйства Кыргызской Республики - в части рационального использования водных ресурсов и в части охраны рыбных запасов и организации рыбного промысла в водоемах республики;
- Государственное агентство по лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики - в части охраны животного и растительного мира, ведения охотничьего дела на территории государственного лесного фонда;
- охотничьи хозяйства и охотничьи-рыболовные общества - в части охраны охотничье-промысловых животных и птиц, на закрепленных за ними территориях.

Внутриведомственное управление и контроль за охраной окружающей среды осуществляют также министерства, административные ведомства, организации, предприятия и учреждения,

связанные с эксплуатацией природных ресурсов и оказывающие воздействие на окружающую среду.

Права и обязанности органов, осуществляющих ведомственный контроль в области охраны окружающей среды, и должностных лиц этих органов определяются положениями об этих органах, утверждаемых в установленном порядке.

9. Органы Прокуратуры, Министерства национальной безопасности, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Государственной таможенной инспекции при Министерстве финансов Кыргызской Республики оказывают органам Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики и другим специально уполномоченным государственным органам по охране окружающей среды содействие в осуществлении мер по охране и использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Пограничные войска в районах несения ими службы в случае необходимости оказывают содействие органам государственного контроля за охраной окружающей среды в их природоохранной деятельности.

Органам, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, оказывают содействие внештатные инспектора по охране окружающей среды и общественные организации. Порядок проведения общественного контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов регулируется законодательством об общественных объединениях, уставами и положениями, не противоречащими Закону Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды".

Положение о внештатной инспекции по охране окружающей среды в Кыргызской Республике утверждается Министерством охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

### **III. Компетенция Главного государственного инспектора по охране окружающей среды Кыргызской Республики.**

10. Министр охраны окружающей среды Кыргызской Республики является Главным государственным инспектором Кыргызской Республики по охране окружающей среды.

11. Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды руководствуется в своей деятельности Конституцией Кыргызской Республики, Указами Президента Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды, постановлениями Правительства Кыргызской Республики и настоящим Положением.

12. Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды осуществляет организацию контроля за экологической обстановкой на всей территории республики и разработку общереспубликанских мероприятий по обеспечению экологической безопасности, Кыргызской Республики.

13. Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды имеет право:

- назначать и освобождать от должности главных государственных инспекторов по охране окружающей среды областей (регионов), города Бишкек, государственных заповедников;
- утверждать положения о главных государственных инспекторах по охране окружающей среды областей (регионов), города Бишкек, государственных заповедников;
- создавать службы экологического контроля;
- беспрепятственно в любое время суток при предъявлении служебного удостоверения посещать объекты, воздействующие на окружающую среду и требовать от юридических и физических лиц устранения нарушений природоохранного законодательства;
- требовать от должностных лиц и отдельных граждан представления информации для выяснения объективной экологической обстановки;
- поручать научно-исследовательским учреждениям, высшим учебным заведениям независимо от ведомственной принадлежности проведение специальных экспертиз на договорной или иной основе;
- запрещать и приостанавливать по собственной инициативе или по представлению органов местной государственной администрации и органов местного самоуправления любую деятельность, несущую потенциальную опасность здоровью человека и окружающей среде;

- приостанавливать строительство, реконструкцию и проектирование населенных пунктов, сооружений, а также проведение отдельных видов работ на указанных объектах, если они противоречат природоохранному законодательству;
- направлять представления в банки о прекращении или приостановлении финансирования объектов в случае невыполнения предписаний;
- вызывать в Министерство охраны окружающей среды Кыргызской Республики и принимать решение о привлечении должностных лиц и граждан по фактам грубых нарушений природоохранного законодательства к административной ответственности;
- предъявлять физическим и юридическим лицам, в том числе иностранным, требования о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде в результате ее загрязнения и нерационального использования природных ресурсов;
- ставить перед правоохранительными органами вопрос о привлечении к уголовной ответственности лиц, виновных в нарушении природоохранных норм;
- заслушивать на заседаниях коллегии министерства отчеты руководителей министерств, административных ведомств, хозяйствующих субъектов вне зависимости от ведомственной принадлежности и форм собственности по вопросам охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и выполнения природоохранных мероприятий, а также обеспечения экологической безопасности;
- ставить перед соответствующими органами вопрос об ответственности руководителей и должностных лиц за допущенные нарушения природоохранного законодательства Кыргызской Республики в области стандартов, норм и правил по охране окружающей среды вплоть до освобождения их от занимаемых должностей;
- разрабатывать и вносить в Правительство Кыргызской Республики предложения: по улучшению экологической обстановки в республике;

о заслушивании отчетов глав местных государственных администраций и органов местного самоуправления, руководителей министерств, административных ведомств, хозяйствующих субъектов по вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

об отмене противоречащих природоохранному законодательству Кыргызской Республики нормативных актов и решений министерств, государственных комитетов, административных ведомств, глав местных государственных администраций и местного самоуправления;

о привлечении к ответственности в установленном порядке руководителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств, глав местных государственных администраций и местного самоуправления, руководителей хозяйствующих субъектов за грубые систематические нарушения природоохранного законодательства, экологических нормативов, правил и стандартов природопользования, в том числе подведомственными им предприятиями, учреждениями и организациями.

14. Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды обязан:

- использовать своевременно и в полной мере предоставленные ему полномочия по предупреждению, обнаружению и пресечению экологических правонарушений;
- координировать природоохранную деятельность специально уполномоченных государственных органов охраны окружающей среды;
- координировать природоохранную деятельность с органами местного самоуправления, общественными объединениями граждан, с целью охраны здоровья населения и обеспечения экологической безопасности населенных мест;
- сохранять государственную тайну в отношении информации, которая может стать известна при выполнении своих профессиональных обязанностей;
- отчитываться о своей деятельности перед Правительством Кыргызской Республики.

15. Решения Главного государственного инспектора Кыргызской Республики по охране окружающей среды, как и решения руководителей специально уполномоченных органов (заместителей Главного государственного инспектора), осуществляющих государственный контроль за охраной окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов и обеспечением экологической безопасности Кыргызской Республики обязательны для исполнения всеми министерствами, государственными комитетами и административными

ведомствами, хозяйствующими субъектами Кыргызской Республики, независимо от форм собственности и могут быть обжалованы в установленном законодательством порядке.

16. Главный государственный инспектор Кыргызской Республики по охране окружающей среды несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач и функций по осуществлению государственного контроля в области охраны окружающей среды Кыргызской Республики.

**IV. Права и обязанности должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль, за охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности.**

17. Должностные лица органов охраны окружающей среды и другие специально уполномоченные государственные органы, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды обязаны обеспечивать выполнение возложенных на них функций и в соответствии с их полномочиями имеют право:

а) беспрепятственно посещать в установленном порядке по предъявлению служебного удостоверения предприятия, учреждения, организации и другие объекты, рынки (базары) независимо от форм собственности и подчинения (в том числе военные и оборонные объекты), заповедники и другие особо охраняемые территории, запрашивать и бесплатно получать для ознакомления документацию, информацию и отчетность по вопросам использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, результаты анализов и иные материалы, необходимые для выполнения их служебных обязанностей;

б) проверять соблюдение требований природоохранного законодательства, нормативов качества окружающей среды, выполнение мероприятий по охране и оздоровлению окружающей среды, воспроизводству и использованию природных ресурсов, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств их контроля;

в) проверять соблюдение условий, установленных в лицензиях на пользование природными ресурсами и осуществление отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды, выполнение договоров и разрешений на природопользование, аннулировать их в установленном порядке, давать предписания или вносить предложения об их аннулировании;

г) при нарушении требований природоохранного законодательства в установленном порядке приостанавливать, ограничивать или запрещать:

- пользование природными ресурсами, сбросы и выбросы, физические и иные воздействия на окружающую среду;

- производство, эксплуатацию транспортных средств и иных передвижных установок и объектов с выбросами, превышающими, установленные нормативы;

- пользование радиоактивными материалами;

- строительство, реконструкцию и расширение объектов промышленного или иного назначения;

- проведение работ на территории заповедников и других особо охраняемых объектах природы, нарушающих установленный на них режим;

- другие виды работ, оказывающих отрицательное влияние на состояние окружающей среды;

д) в соответствии с действующим законодательством производить остановку, задержание и досмотр транспортных средств, изъятие орудий совершения нарушений, незаконно добытой продукции, доставлять нарушителей в местные органы внутренних дел для установления их личности;

е) требовать от граждан и должностных лиц объяснения по поводу нарушений природоохранного законодательства, составлять протоколы, рассматривать дела об административных правонарушениях (в пределах компетенции) и налагать на виновных лиц штрафы и иные административные взыскания в порядке, установленном законодательством, при необходимости передавать дела в правоохранительные органы для привлечения виновных лиц к уголовной ответственности;

ж) предъявлять к нарушителям иски о возмещении ущерба;

з) вносить представления в соответствующие учреждения банков о прекращении финансирования (кредитования) работ по строительству, реконструкции и расширению объектов, осуществляемых с нарушением установленных в разрешениях условий или при отсутствии документов на пользование природными ресурсами.

18. Решение государственных инспекторов и других работников специально уполномоченных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, обязательно для исполнения и может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу.

19. Должностные лица, осуществляющие государственный контроль за охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности, несут ответственность за своевременность принятия мер к нарушителям природоохранительного законодательства, за объективность материалов проводимых проверок.

20. Убытки, причиненные природопользователям неправомерными действиями должностных лиц, осуществляющих государственный контроль за охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности, возмещаются в порядке, установленном законодательством.

#### **V. Социальная и правовая защита государственных инспекторов по охране окружающей среды.**

21. Государственные инспекторы специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей среды Кыргызской Республики при исполнении служебных обязанностей являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства. При исполнении своих функций государственные инспекторы подчиняются только Главному государственному инспектору Кыргызской Республики по охране окружающей среды и его заместителям.

22. Лица, препятствующие осуществлению государственного контроля за охраной окружающей среды, рациональным природопользованием и обеспечением экологической безопасности, угрожающие насилием или применяющие насильственные действия по отношению к должностным лицам уполномоченных органов, несут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

23. Государственные инспектора по охране окружающей среды, внештатные инспектора, отличившиеся в борьбе с нарушителями природоохранного законодательства, принимавшие участие в взыскании исков, штрафов и нормативных платежей премируются в соответствии с Положением об образовании и использовании средств республиканского и местных фондов охраны природы и развития лесной отрасли в Кыргызской Республике и другими законодательными актами.

(В редакции постановления Правительства КР от 27 сентября 2006 года N 696)

24. Инспектируемые предприятия, учреждения и организации независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности обязаны обеспечивать органы, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, в установленном законодательством порядке транспортными средствами, приборами наблюдения и связи на период обследования объекта.

25. При осуществлении государственного контроля за охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов государственные инспекторы по охране окружающей среды, а также транспортные средства органов Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики, освобождаются от установленной платы за въезд или вход на территорию курортных зон и другие территории и объекты в Кыргызской Республике.

26. Государственным инспекторам по охране окружающей среды в установленном порядке при исполнении служебных обязанностей разрешается ношение, хранение и применение служебного огнестрельного оружия и специальных средств (наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества), применять физическую силу при исполнении служебных обязанностей в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Порядок приобретения, хранения и применения служебного огнестрельного оружия и специальных средств регулируется законодательством Кыргызской Республики.

27. Государственным инспекторам по охране окружающей среды выдается форменная одежда со знаками различия и удостоверения единого образца. Форма одежды устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

28. Государственные инспектора по охране окружающей среды при исполнении служебных обязанностей имеют эмблему - ведомственный знак, пломбир и другие необходимые для работы средства.

