

Региональный семинар в рамках программы UNEP «Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии» (г. Бишкек, 27-28 июля 2006 г.)

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА И ЕГО ОРГАНОВ В СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ ЭКОСИСТЕМ

Т.И. Неронова,

Начальник отдела Государственного агентства Кыргызской Республики по охране окружающей среды и лесному хозяйству

Кыргызстан - горная страна с большим разнообразием ландшафтов, животного и растительного мира с высочайшими вершинами, крупными ледниками.

Выше 3,5 тыс. м расположено 23% площади, занятой безжизненными ледниками и скалами. Ещё около 15% представляют собою каменистые, щебнистые, глинистые поверхности, почти лишенные жизни.

В стране лишь около 7% территории занято антропогенными экосистемами. Остальная территория представляет собою ненарушенные или слабо нарушенные естественные экосистемы. Учеными и экологами республики выделяется порядка 22 экосистем. Это: горные экосистемы, лесные экосистемы, травяные экосистемы и водные экосистемы.

Большую опасность представляют сели и паводки, которые возникают практически по всей территории республики после ливневых осадков, таяния снегов, прорывов высокогорных озер. Более 3900 бассейнов рек являются селе- и паводкоопасными. Из 2000 высокогорных озер более 200 являются прорывоопасными, и их число постоянно возрастает.

Особое значение имеют **водные экосистемы**, прежде всего как источники пресной воды и рекреационные объекты. Из них озеро Иссык-Куль обладает наибольшим рекреационным ресурсом не только в масштабах страны, но и в перспективе – региональном и мировом.

Из-за изменения климата, влияния природных явлений и антропогенного воздействия происходит интенсивное таяние ледников и снежных покровов, что является одной из причин деградации экосистем. С сокращением и исчезновением ледников уменьшаются водные ресурсы, сокращаются площади лесов, видовое биоразнообразие, возрастают площади пустынь. Таяние ледников сопровождается ростом числа прорывных горных озер, селей и оползней.

Сокращение лесопокрытий за счет вырубки и уничтожение растительного покрова склонов за счет перевыпаса скота сопровождается эрозией почв, разрушением горных склонов, уменьшением водности рек, сокращением водно-болотных угодий и потерей биоразнообразия. За период хозяйственной деятельности в Кыргызской Республике скопилось более 1 млрд. тонн промышленных и бытовых отходов, содержащих радионуклиды, соли тяжелых металлов, а также токсичные вещества, отрицательно влияющие на состояние горных экосистем.

Водные ресурсы являются стратегическими, жизненно важными ресурсами, имеющими государственное значение. Кыргызстан обладает значительными запасами подземных и наземных вод, которые сконцентрированы в озерах, в реках, вечных ледниках и снежных массивах. Более 3500 рек, протекающих по территории Республики, снабжают водой сопредельные государства: Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, а также Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая. Годовой сток поверхностных вод составляет 50 млрд.куб.м/год. На территории Республики находится значительное количество озер и других природных водоемов с общей площадью около 6697 км² и годовым объемом воды порядка 1745 км³. Следует отметить, что 84% озер расположены на высотах 3000-4000 м в

бассейнах тектонического происхождения. Потенциальные годовые запасы подземных вод составляют 13 км³, на ледники приходится около 650 км³. Имеется 13 искусственных водохранилищ общей площадью 378,2 кв.км с объемом воды 23,41 км².

Вместе с ростом населения и развитием экономики увеличивается антропогенная нагрузка на водные экосистемы, что требует неотложных мер, направленных на восстановление и сохранение качества водных ресурсов. Вместе с тем, необходимо отметить, что решение экологических проблем водотоков и водоемов осуществляется по остаточному принципу. В течение последних 20 лет в некоторых зонах региона (особенно в низовьях рек Сырдарья и Амударья) дефицит воды (как по объему, так и по качеству) оказывает негативное воздействие на социально-экономическую ситуацию. В перспективе дефицит будет нарастать, особенно с учетом темпов изменения климата, что подвергнет риску устойчивое развитие не только отдельных пустынных зон, но и всего региона в целом.

Значительные объемы сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, неудовлетворительное хранение, обработка, утилизация отходов производства и потребления, низкая культура сельскохозяйственного производства, привели к локальным загрязнениям открытых водоемов и подземных вод.

Несмотря на множество законодательных и нормативных актов, сложившаяся ситуация ярко доказывает малозначительность этих документов в деле охраны и рационального использования водных ресурсов.

Необходимо отметить, что в стране до сих пор не принята национальная водная стратегия. Отсутствие национальной стратегии привело к недостаточному сотрудничеству и отсутствию координации между министерствами и ведомствами, а также стратегических взглядов на управление водными ресурсами.

В последние годы в республике приняты определенные шаги по вовлечению в управление водными ресурсами водопользователей. Однако создание Ассоциации Водопользователей недостаточно для того, чтобы говорить об интегрированном управлении водными ресурсами в стране. Для этого необходимо рассматривать единый подход к регулированию поверхностными и подземными водами, охране и рациональному использованию водными ресурсами. Еще с советских времен, природные водные ресурсы были поделены на поверхностные и подземные. Соответственно, функции контроля за их состоянием были поделены между двумя ведомствами: гидрометеорологической службой и геологией. Большая же часть функций, связанных с регулированием практической водохозяйственной деятельности, отошла к Министерству мелиорации и водного хозяйства. Увеличение большого числа ведомств, в положения которых входили полномочия в области регулирования водными ресурсами привело к дублированию функций, к появлению межведомственных противоречий, снижающих эффективность управления. Образование органа по охране природы, куда были переданы контролирующие функции за водными ресурсами, в т.ч. и из Минводхоза, усилило разобщенность между хозяйственным и контролирующим ведомствами. Межведомственные интересы и противоречия, привели к тому, что ряд регулирующих функций в области водных ресурсов были утрачены, такие как, разрешение на специальное водопользование, мониторинг за состоянием водных ресурсов (практически разрушена гидрохимическая наблюдательная сеть и недостаточно функционирует гидрологическая сеть), ведение Водного кадастра, и, как следствие, практически утрачена база данных по качеству водных ресурсов и недостоверность отчетных данных, предоставляемых Национальному статистическому комитету.

Принятие в 2005г Кыргызской Республикой Водного кодекса, на сегодняшний день не улучшило ситуацию в управлении водными ресурсами.

Создание эффективной системы управления водными ресурсами является необходимым условием для достижения устойчивого социально-экономического развития Кыргызской Республики. В связи с этим приоритетными задачами национальной водной политики Кыргызской Республики можно отнести следующие инструменты управления:

1. Институциональная реформа в целях реализации Водного кодекса КР и внедрения интегрированного подхода в управлении водными ресурсами на всех уровнях.

2. Необходимо разработать последовательную водную стратегию, в сотрудничестве со всеми соответствующими общественными организациями и неправительственным сектором. Все соответствующие министерства и ведомства должны координировать свою политику и практическую деятельность согласно водной стратегии. Национальная водная стратегия должна сосредоточиться на устойчивом использовании водных ресурсов и должна охватывать охрану качества воды, водоснабжения, контроль загрязнения воды и защиту от наводнений, также как приоритеты инвестирования водного сектора. Национальная стратегия должна интегрировать требования к секторальной деятельности, населению и водораспределение между сопредельными странами.

3. Совершенствование экономического механизма водных отношений как платность за подачу воды, так и за сбросы загрязняющих веществ со сточными и возвратными водами.

4. Разработка нормативных правовых актов, как механизма реализации Водного кодекса КР, в т.ч. и положения о выдаче разрешения на специальное водопользование и др.

5. Реабилитация национальной системы мониторинга водных объектов:

- Создание единой информационной базы по использованию и охране водных ресурсов и внедрение ГИС- технологий
- Восстановление гидрохимической и гидрологической сети наблюдения
- Ведение Водного кадастра использования и качества водных ресурсов
- Оптимизация формы статистической отчетности 2 ТП «водхоз».

4. Меры улучшения состояния водных экосистем объектов должны быть направлены на:

- Восстановление лесных угодий в зонах формирования водного стока и кустарниковой растительности в прибрежных зонах
- Восстановление благоприятной среды обитания водной флоры и фауны, водно-болотных комплексов нижнего течения рек
- Предотвращение деградации ледников и снежников
- Предотвращение прорывов завальных горных озер
- Ограничение любых видов деятельности, приводящих к деградации природных водных объектов.

5. Необходимы меры, направленные на предотвращение загрязнения водных ресурсов:

- Восстановление и расширение систем муниципальной очистки сточных вод, которые на сегодняшний день являются локальными источниками загрязнения
- Восстановление и развитие дренажных сетей для снижения уровней грунтовых вод и предупреждения засоления земель
- Реабилитация и развитие систем очистки сточных и коллекторно-дренажных вод с последующим возвратом в природные водные объекты либо повторным использованием, в дальнейшем обеспечить полное прекращение сбросов неочищенных стоков
- Реабилитация хвостохранилищ и отвалов горных пород, предотвращающее распространение токсичных, радиоактивных и других вредных веществ в водные объекты
- Упорядочение содержания отвалов твердых бытовых отходов в населенных пунктах, утилизацию отходов животноводческих предприятий
- Соблюдение нормативного режима водоохраных зон и полос
- Упорядочение применения минеральных удобрений, гербицидов, пестицидов, дефолиантов и др., ограничив их распространение в водные объекты, реабилитация площадей зараженных СОЗ.

