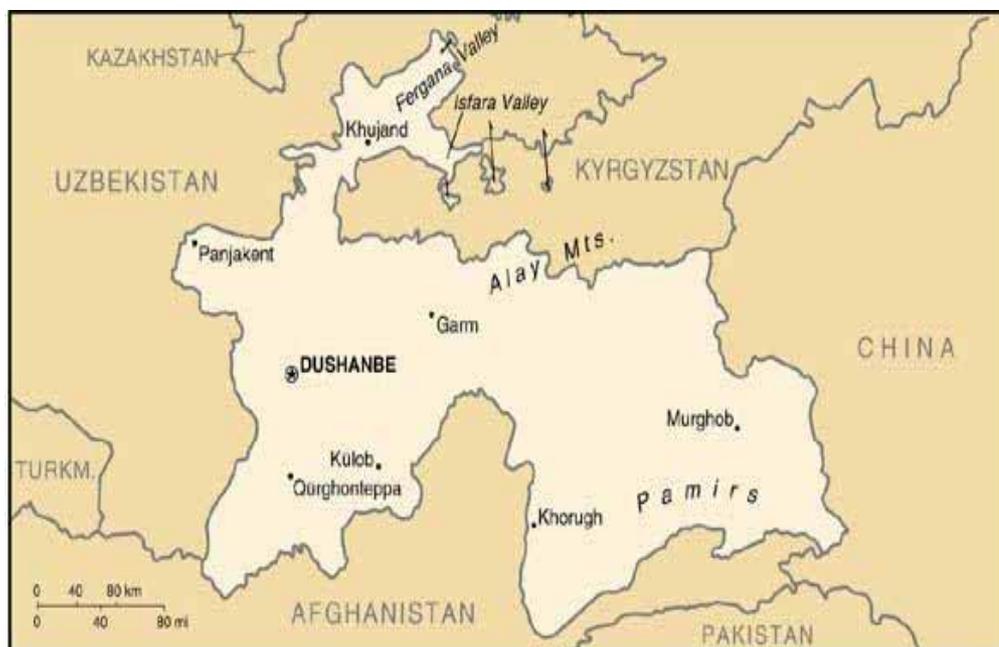


НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

в рамках Программы UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского Плана реализации цели - «Планы (2005) действий по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами и Водосбережению»



ДУШАНБЕ – 2006

Общие сведения

География: Таджикистан расположен в юго-восточной части Центральной Азии, на западе и северо-западе граничит с Узбекистаном, на северо-востоке – с Кыргызстаном, на востоке – с Китаем и на юге – с Афганистаном

Общая площадь и рельеф: площадь государства составляет 143.1 тыс.км². Таджикистан – страна гор, они занимают 93% территории, более ее половины лежит на высоте свыше 3000м над уровнем моря. Системы Тянь-Шаня, Гиссаро-Алая и Памира (наивысшая точка – 7495м) разделены межгорными котловинами и долинами (Ферганская, Зерафшанская, Гиссарская, Вахшская и др.) В ледниках и снежниках высокогорий (площадь их составляет 8.5 тыс.км² или 5.6% площади страны) сосредоточены значительные запасы водных ресурсов – 400 км³, в Таджикистане насчитывается 1300 природных озер с общим запасами пресных вод 50 км³ и площадью 705 км². На отметке более 3500 м выше уровня моря находится 780 озёр.

Климат Таджикистана классифицируется как континентальный, но резко различается в горной и равнинной части. Среднегодовые осадки составляют 691 мм, от менее 100 мм на юго-востоке, до 2400 мм на леднике Федченко в центральной части страны. Выпадение осадков неравномерно; в течение зимы снег лежит более 6 месяцев в году, в долинах большую часть сухо и ясно, до высоты 500 м январские средние температуры от -1⁰С на севере, до +3⁰С на юге, на высоте 500-1000м средняя температура января составляет 20⁰С, июля – 23-28⁰С.

Земельные ресурсы: Страна располагает ограниченными земельными ресурсами, пригодными для сельскохозяйственного использования. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 1.57 млн.га или 11% общей площади страны. Площадь обрабатываемой пашни – 769.9 тыс.га, из них 720 тыс.га орошаемых земель.

Поверхностные воды: В Таджикистане находятся истоки 600 рек и временных водотоков. В гидрографическом отношении можно выделить четыре основных речных бассейна. На северо-западе это бассейн реки Сырдарья, где реками Ходжабакирган, Аксу и Исфара формируется поверхностный сток в объёме 0.4 км³ год, примерно 1% всего стока бассейна.

На юге – бассейн реки Амударья, представленный реками Вахш, Пяндж и Кафарниган, доля которых в объёме водных ресурсов этого бассейна составляет 82.5%. Река Вахш – самая крупная река в стране, пересекающая ее с севера-востока на юго-запад. Она берет начало в Кыргызстане, где она называется Кызыл-Су и ее водосборная площадь лежит в самой высокой (более 3500м) части страны. Река Пяндж обозначает границу между Таджикистаном и Афганистаном почти по всей ее длине. Река Кафирниган – другой крупный приток реки Амударья, впадающий в нее на расстоянии 36 км вниз по течению от слияния рек Пяндж и Вахш. На северо-западе – это бассейн реки Заравшан, когда-то считавшейся крупным притоком реки Амударья, ее сток полностью разбирается на орошение. Среднеголетний речной сток, формирующийся в пределах территориальных границ Таджикистана, составляет 64 км³. Следует подчеркнуть, что в структуре формируемых поверхностных вод бассейна Аральского моря (116 км³) на долю Таджикистана приходится 55.4%.

Ресурсы подземных вод 6 км³, из них 3 км³ гидравлически связаны с поверхностным стоком. В бассейне Сырдарья на территории Таджикистана 60% подземных вод участвуют в формировании стока рек, в бассейне Амударья – 20%.

В стране имеется 19 водохранилищ, в бассейне Сырдарья – 5 и в бассейне Амударья – 14. Общий объем водохранилищ – 29 км³, их площадь – 934 км². К категориям крупных отнесены 9 водохранилищ, каждое из которых имеет объем свыше 0.5 км³, а их общий объем превышает 25.34 км³, площадь – 690 км². Самыми крупными являются: Нурекское водохранилище, объемом 10.5 км³, на реке Вахш, Кайракумское – 4,16 км³, на реке Сырдарья и Нижнее Кафирниганское – 0.9 км³, на реке Кафирниган. Таджикистан обладает огромным гидроэнергетическим потенциалом, который по различным оценкам составляет 527-300 млрд.кВт/ч.

Население и трудовые ресурсы: Численность населения составляет 6.920¹ млн. человек (по данным на 01.01.06), около 75 % населения проживает в сельской местности. Экономически

¹ <http://www.stat.tj/russian/macroeconomic-indicators1/htm>

активное население составляет 30,2%¹ всех жителей республики (из них 67,8% - мужчины). Грамотных 97,7% населения. Из них 55% имеют законченное среднее и 7,5% высшее образование. Средняя плотность населения страны 41 чел./км²; на юго-востоке менее 3 чел./км², на юго-западе 77 чел./км². Наиболее густо населены Гиссарская и Вахшская долины и район Ходжента. Свыше 85% населения проживает в долинных районах (составляющих 35% территории республики). государство многонациональное. Большую часть его населения (70%) составляют таджики, численно преобладающие во всех областях республики. На территории Таджикистана живут также узбеки, русские, татары, украинцы, киргизы, туркмены, казахи, белуджи, арабы, среднеазиатские цыгане и евреи. Горный Бадахшан населяют небольшие по численности памирские народности (часто называемые горными таджиками). Языки, на которых они говорят, относятся к памирской группе восточной ветви иранских языков.

Язык: государственный язык – таджикский, русский язык как язык межнационального общения.

Политико-административное устройство: дата образования Таджикистана в существующих на сегодняшний день границах и форма правления приняты на внеочередной сессии Верховного Совета Таджикистана 9-11 сентября 1991 года, когда было провозглашено независимое государство. День независимости - 9 сентября 1991 года. Конституция принята 6 ноября 1994 года. Глава государства – Президент. Законодательная власть – Маджлиси Оли, Парламент Республики Таджикистан является высшим представительным и законодательным органом. Маджлиси Оли состоит из двух Маджлисов. Маджлиси Милли и Маджлиси Намояндагон. Правительство Республики Таджикистан состоит из Премьер-Министра и его заместителей.

Административное деление: 2 области и 9 районов центрального подчинения, а так же Горно-Бадахшанская автономная область.

Экономика: Промышленность: горнорудная, цветная металлургия (предприятия в Турсунзаде и Исфаре), машиностроение (предприятия в Душанбе и Ходженте), металлообработка, производство стройматериалов (Нурек), химическая промышленность (предприятия в Душанбе, Курган-Тюбе, Яване). Основа цветной металлургии - заводы в Турсунзаде (в Гиссарской долине) и в Исфаре (Согдийская область). Добываются и обогащаются руды цветных и редких металлов - свинца, цинка, висмута, сурьмы, ртути, вольфрама, молибдена, золота. В Шурабе (Согдийская область) добывается бурый уголь. Также добываются нефть (в северных и южных районах Таджикистана) и природный газ (в Гиссаре и в долине Вахша). Главные отрасли легкой промышленности: пищевая, хлопкоочистительная и хлопчато-бумажная; обувная; шелкоткацкая; ковроткацкая. Энергетика: по оценкам атласа мировой гидроэнергетики HYDROPOWER & DAMS (1997 год), Таджикистан по удельным показателям запасов гидроэнергоресурсов занимает первое место в мире, а по абсолютным показателям (300 млрд. кВт/час в год) восьмое. Основу электроэнергетики Таджикистана составляет Нурекская ГЭС (2700 МВт), входящая в 30 самых мощных гидроэлектростанций мира. Сельское хозяйство: растениеводство, хлопководство, овощеводство, садоводство, виноградарство, животноводство, птицеводство и другие отрасли. Таджикский хлопок высоко ценится в мире. Он имеет большую разрывную нагрузку и штапельную длину. После проведенной правительством демонаполизации хлопкового рынка хлопкосеющие хозяйства получили право самостоятельно распоряжаться собранным урожаем - продавать свою продукцию внутри республики, либо вывозить хлопок за ее пределы.

Национальная валюта сомони. ВВП на душу населения в 2005 году составил 304.9 долларов США¹.

Водохозяйственная ситуация в Республике Таджикистан

Приоритеты и ключевые проблемы водного хозяйства

Состояние водохозяйственного комплекса страны, его эффективность, в значительной степени определяются общим экономическим положением.

На национальном и бассейновом уровнях установлены следующие приоритеты:

¹ <http://www.stat.tj/russian/macroeconomic-indicators1/htm>

На национальном уровне:

- необходимость обеспечения энергетической независимости страны на фоне недостаточного уровня использования огромных гидроэнергетических ресурсов;
- обеспечение продовольственной безопасности, занятости и сокращения уровня бедности населения страны;
- необходимость реабилитации инфраструктуры водного хозяйства из-за значительного износа основных фондов;
- несовершенство экономического механизма водопользования и недостаточность государственного финансирования эксплуатации, поддержания и реабилитации водохозяйственной инфраструктуры
- необходимость обеспечения населения страны системами питьевого водоснабжения и канализации в связи с значительным износом существующей инфраструктуры.

На бассейновом уровне:

- предотвращение и разрешение возникающих противоречий, особенно в маловодные годы из-за несовершенства существующего механизма совместного управления водными и энергетическими ресурсами,
- необходимость решения межгосударственных проблем на основе согласованных критериев и методик для выработки и заключения двусторонних и многосторонних соглашений;
- необходимость современной стратегии межгосударственного водораздела и экономического механизма водопользования для всего региона.

К числу дестабилизирующих факторов следует также отнести нерешенность вопросов межгосударственных водных отношений на основе международного права. Таджикистан определил приоритетом развитие гидроэнергетики. Богатейшие гидроэнергетические ресурсы Таджикистана должны стать серьезным фактором взаимовыгодного сотрудничества стран Центральной Азии. Однако здесь также имеются нерешенные проблемы.

Для ирригации и в первую очередь в интересах Узбекистана и Казахстана решающую роль играет Кайраккумское водохранилище, влияние которого распространяется на регулирование 5.2 км³ из необходимых в поливной сезон 6.0-6.2 км³. Однако возникающие издержки и убытки от работы его в ирригационном режиме ложатся на Таджикскую сторону. Кроме этого под ложе водохранилища отчуждено 54тыс.га плодороднейших земель.

Нурекский гидроузел на реке Вахш – это объект сезонного регулирования водных ресурсов в бассейне Амударьи. В советское время «попутная» летняя электроэнергия этой ГЭС поставлялась потребителям в Центрально-Азиатских республиках. В обмен на это в зимнее время Таджикистан получал электроэнергию и необходимые топливно-энергетические ресурсы. Теперь ситуация коренным образом изменилась, летняя энергия Нурека не находит сбыта, вода поступает соседям, а зимой Таджикистан покупает из-за рубежа в два раза дороже электроэнергию.

Важное значение имеет также социальный фактор. Правительством определены четыре стратегии сокращения бедности: эффективное управление, поддержка беднейших слоев населения, справедливое обеспечение социальных услуг и устойчивое развитие. Намечается до 2015 г. снижение числа людей, живущих за чертой бедности, на 23 %, доступ к безопасной питьевой воде увеличить до 80 %, долю частного сектора в ВВП увеличить до 60 % и годовой прирост ВВП – в среднем на 6 %.

Основные угрозы водным ресурсам

Тенденция потепления климата приводит к устойчивому интенсивному процессу сокращения поверхности ледников.

В Таджикистане, как и во всех республиках бывшего СССР, преобладал ресурсно-хозяйственный подход к использованию природных ресурсов, прежде всего водных. При таком подходе водные ресурсы рассматривались только с точки зрения возможности обеспечения водопотребителей. Экологическая роль водных ресурсов, включая потребности в воде природных ландшафтов и

экосистем с позиции их устойчивости при этом не рассматривались вообще. Такой подход к использованию водных ресурсов преобладает и до настоящего времени.

По индексу Экологических Достижений\Environmental Performance Index государств мира, официально представленному 26 января на Всемирном Экономическом Форуме в Давосе (составители рейтинга - Йельский\Center for Environmental Law & Policy at Yale University и Колумбийский Университеты\Center for International Earth Science Information Network (CIESIN) at Columbia University)² Республика Таджикистан заняла 117 место (рейтинг 48.2) и последнее место среди стран СНГ.

Эффективность очистных канализационных сооружений не превышает 40%. Охват населения страны канализацией составляет 23%, в том числе жителей, поселков городского типа и районных центров 10.1%.

Что касается защиты водного фонда от загрязнения и истощения, ведения мониторинга в зоне формирования стока, то ситуация аналогична положению в Кыргызской Республике по следующим причинам.:

во-первых – из-за отсутствия необходимых финансовых средств целенаправленной работы в этом плане практически не ведется;

во-вторых – из-за того, что созданная в предыдущий период гидрометрическая сеть, ведущая наблюдения за стоком, осадками и другими климатическими характеристиками, в последнее время сокращается, а в связи с низкой оплатой труда, уходом специалистов из отрасли, снижается достоверность и качество измерений.

Риски, связанные с водой

К этим рискам относится недостаточная изученность высокогорных озер, особенно прорывоопасных, таких как Сарезское, которое способно оказать катастрофическое воздействие регионального масштаба с охватом территории более 55 тыс.км² и населением около 6 млн.человек. К настоящему моменту от стихийных бедствий, связанных с водным фактором, подлежат немедленному переселению 700 семей. Общее количество потенциальных экологических мигрантов 10 037 семей.

В 18 районах Таджикистана (4 района Согдийской области, 10 – в Хатлонской и 3 – в районах республиканского подчинения) в постоянно подтопленном состоянии находятся 142 населенных пункта, а в периодически подтапливаемом состоянии, в поливной период – 490 населенных пунктов.

Зона машинного орошения охватывает почти 300 тыс.га. В ряде мест к насосным станциям подвешены земли целых районов. Зона машинного орошения является сферой обитания и источником жизнеобеспечения порядка 2.0 млн. жителей страны и зависит от стабильности энерго и водообеспечения.

Немаловажное влияние на риски, связанные с водой оказывают участвовавшие маловодные годы и засухи и другие негативные процессы.

Увеличение частоты и длительности больших наводнений и засух может снизить качество воды, биологическую продуктивность и среду обитания флоры и фауны в бассейнах рек, особенно в малых. Большая часть осадков будет выпадать в виде дождей, уменьшится зимнее снегонакопление в горах, повысится мутность рек, из-за чего стокорегулирующие способности водохранилищ уменьшатся.

Территория зоны формирования стока и проживающее там население подвержены активному воздействию различных природных процессов, которые могут привести к бедствиям. Из 70 видов распространенных в мире опасных природных явлений 20 проявляются в зоне формирования стока. Наибольшую опасность представляют сели, паводки, оползни и другие. Сели и паводки из-

² <http://www.washprofile.org/tj/node/4431> (Каждая страна оценивалась на основе 16-ти критериев, сгруппированных в шесть групп - "Экологическое Здоровье", "Качество Воздуха", "Состояние Водных Ресурсов", "Биологическое Разнообразие", "Продуктивность Природных Ресурсов" и "Устойчивое Энергетическое Развитие". Оценка производилась по 100-бальной шкале, где 100 - высший результат, 0 - низший. Рейтинг показал, что экологическая политика, проводимая правительствами, оказывает значительное влияние на состояние окружающей среды.)

за распространенности, частой повторяемости и наносимому ущербу, являются самыми опасными в зоне формирования стока среди других опасных природных явлений.

Свидетельствами сказанного являются ежегодные катастрофические ущербы, наносимые народному хозяйству республики селявыми и паводковыми потоками и оползневыми процессами во все 90-ые годы XX столетия. Только за последнее 6 лет было пересеяно 332 тыс. га посевов, занятых различными сельскохозяйственными культурами, разрушено и повреждено 832 км ирригационных каналов, 195 км коллекторно-дренажной сети, 133 насосных станции и 332 гидротехнических сооружения. Пострадало 376 производственных баз и другие объекты народного хозяйства.

Регулирование водных отношений

Государственное управление в области использования и охраны вод базируется на сочетании бассейнового, территориального и административно-территориального принципов управления и осуществляется правительством Республики Таджикистан, органами исполнительной власти на местах, а также специально уполномоченными на то государственными органами по регулированию использования и охраны вод.

Правительством Республики Таджикистан определены четыре специально уполномоченных государственных органа по регулированию использования и охраны вод:

- Министерство мелиорации и водного хозяйства (ММиВХ РТ) – республиканский орган управления в области мелиорации земель, водного хозяйства, сельскохозяйственного водоснабжения и обводнения пастбищ;
- Государственный комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства – ответственен за государственный контроль в области использования и охраны вод;
- Главное геологическое управление при Правительстве Республики Таджикистан (подземные воды);
- Комитет по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан – контроль за рациональным использованием лечебных, минеральных, термальных и промышленных подземных вод, а также лечебных грязей.

Наряду с этими специально уполномоченными органами являются:

- Агентство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства осуществляет тарифное регулирование, связанное с использованием водных и других ресурсов.
- Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан осуществляет координацию в области планирования и прогнозирования рационального использования и охраны водных ресурсов.

В целом в Таджикистане наблюдается сложная иерархическая структура и многообразие её функций в области использования и охраны водных ресурсов (регулирование, прогнозирование, использование и охрана, планирование, анализ, политика, тактика, стратегия), а также многоотраслевой характер водопользования и противоречивость требований к водным ресурсам (по количеству, качеству, режиму). Поэтому на национальном уровне требуется серьезное совершенствование системы управления водохозяйственным комплексом, поскольку оно базируется в основном на административном методе управления.

В Таджикистане пока еще не полностью восстановлена система отраслевого надзора за объектами водной и гидроэнергетической инфраструктуры и их регулярное комплексное обследование. Еще не налажено регулярное ежегодное издание Государственного Кадастра, не выпускаются гидрологические ежегодники, не составляются и не контролируются водные балансы.

Система оплаты услуг по водоподаче имеет существенные недостатки из-за низкой квалификации персонала и недостоверности данных. Система межведомственного взаимодействия практически отсутствует, поскольку необходимый для этого Центр (Комитет, Комиссия) не создан. Акционирование и приватизация в водохозяйственном комплексе только начинается и зачастую проводится формально. Вопросы изменения форм собственности, передачи в управление местным

и иностранным юридическим лицам водохозяйственных объектов государственной собственности отнесены к компетенции Правительства, но порядок осуществления этого пока не утвержден. Разгосударствление и передача в управление частным компаниям систем питьевого водоснабжения запрещена Водным Кодексом. В результате системы питьевого водоснабжения пребывают в неудовлетворительном техническом состоянии.

Ложа водохранилищ находятся на балансе Минводхоза, а плотины у Министерства энергетики, Вахшский магистральный канал также поделен участками между этими министерствами. Отсутствие координации и финансовых обязательств в отношении этих объектов усугубляет и без того тяжелое их техническое состояние.

Финансовые механизмы управления водными ресурсами также далеки от совершенства. В ирригации действует единый тариф на подачу воды потребителям без учета природно-хозяйственных факторов (самотечное, машинное орошение, равнинные, горные регионы) и не обеспечивает нормативное содержание и эксплуатацию систем орошения и дренажа. Подобная ситуация наблюдается в гидроэнергетике, хозяйственно-питьевом водоснабжении.

Государственные водохозяйственные организации (ВХО) одновременно выполняют функции «водопоставщика» и «контролера», слабо заинтересованы в снижении затрат на эксплуатацию и поддержание ГМС, а также в водосбережении.

На региональном межгосударственном уровне отмечается неурегулированность водных отношений, и в частности экономического механизма водопользования, связанного с эксплуатацией водохранилищ межгосударственного значения. В данное время действуют принципы союзного вододеления и отсутствует действовавший ранее механизм компенсаций, в соответствии с которым Таджикистан получал топливно- энергетические ресурсы, чем обеспечивалась равная социальная защищенность населения. В результате разбалансирован водно-энергетический обмен, поэтому прежнее вододеление стало несправедливым и на фоне неотрегулированности водных отношений с государствами региона представляет собой источник напряженности.

Правовая основа для внедрения принципов ИУВР в масштабах Республики Таджикистан

Основные положения национальной программы водного развития Республики Таджикистан базируются на:

- Конституции Республики Таджикистан, предусматривающей исключительную государственную собственность на воды и гарантии государства по их эффективному использованию и охране в интересах народа;
- Водном Кодексе, Законе об охране природы, регулирующих водные отношения в целях рационального использования и охраны вод, укрепления законности и охраны прав физических и юридических лиц в области водных отношений;
- Концепции по рациональному использованию и охране водных ресурсов в Республике Таджикистан;
- Стратегии сокращения бедности;
- Законе об энергетике;
- Программе экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 года;
- Концепции отраслей топливно-энергетического Комплекса Республики Таджикистан на период 2003-2015гг.;
- Программе первоочередных мер по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель Таджикистана в 2005-2009гг.;
- Среднесрочной программе вывода из кризиса агропромышленного Комплекса Республики Таджикистан и приоритетных направлениях стратегии развития его отраслей на период до 2005 года;
- Государственной экологической программе Республики Таджикистан на период до 2008 года;
- Целях Развития Тысячелетия (оценка финансовых затрат) по Республике Таджикистан;
- Программе «Чистая вода и санитария Таджикистана» и других документах.

В настоящее время разрабатывается «Стратегия развития водного сектора Таджикистана» (ММиВХ РТ, ПРООН, ИК МФСА). Целью водной стратегии является не объединение всех отраслей водохозяйственного комплекса в единый хозяйственно-экономический комплекс, а эффективное взаимодействие между ними, проведение единой политики, принятие и реализация решений, обеспечивающих наибольшие экономические и социальные выгоды при минимальном ущербе окружающей среде.

Стратегия включает следующие положения:

- обеспечение оптимальных потребностей в водных ресурсах всех категорий водопользователей и водопотребителей с учетом межгосударственного водораздела;
- реабилитацию существующей инфраструктуры водного хозяйства с её производственной базой;
- обеспечение полного возмещения затрат на поставку воды, стимулирование заинтересованности водопользователей в водосбережении;
- освоение пригодных к орошению земель;
- внедрение новых экономически эффективных технологий;
- реализацию программы эффективного водосбережения;
- постепенный переход на системный метод управления в пределах гидрографических, а не административных единиц, повсеместное создание АВП, внедрение в практику управления спросом на воду, обеспечение дифференциации платежей за воду и её доставку в зависимости от конкретных условий, развитие разнообразных форм частного, коллективного и акционерного водопользования на основе рыночной водохозяйственной деятельности;
- осуществление поэтапной программы восстановления, расширения и строительства новых мощностей водопроводных и канализационных очистительных систем, поэтапного внедрения совершенных технических устройств и водоучитывающих средств на системах водоснабжения и канализации;
- развитие гидроэнергетики, завершение строительства Рогунской, Сангтудинской ГЭС и строительство других ГЭС и водохранилищ;
- поэтапное решение проблем охраны окружающей среды, связанных с водным фактором (наводнения, подтопление территорий, инженерные сооружения, ликвидация последствий селей, засоление земель, прорывоопасные озёра, пульсирующие ледники и т.п.);
- защита национальных интересов на основе рыночных отношений и межгосударственных соглашений.

В целом, для осуществления рыночных реформ в водохозяйственном комплексе имеется необходимая законодательная база, но она требует дальнейшего развития (разработка подзаконных актов-постановлений, инструкций, правил, рекомендаций и т.д.).

Происходящие реформы в водохозяйственном комплексе требуют ускорения процесса децентрализации и активного вовлечения общественного участия в управление. Общественное участие, коллективно-общественная форма руководства водораспределением обеспечит реализацию принципов открытости, прозрачности и справедливости за счет лучшей осведомленности водопользователей, и материальной заинтересованности.

Фактическое состояние процесса ИУВР в Республике Таджикистан³

В документе Правительства Республики Таджикистан «Прогресс в достижении целей развития на тысячелетия в Республике Таджикистан» (2003), среди основных целей достижения устойчивого развития указаны также внедрение принципов интегрированного управления природными ресурсами. Это является благоприятной политической средой для внедрения принципов ИУВР в Таджикистане.

³ В этом разделе использовались результаты мониторинга процесса перехода к ИУВР, приведенные в ПРИЛОЖЕНИИ (консультант мониторинга – Д-р Ю.Рысбеков (НИЦ МКВК))

В принятом в ноябре 2000 года Водном Кодексе Республики Таджикистан предусмотрена возможность изменения форм собственности водохозяйственного комплекса в порядке, устанавливаемом Правительством.

В настоящее время Минводхозом РТ разработаны, согласованы с заинтересованными министерствами и ведомствами, приняты Правительством РТ и переданы для утверждения в Маджлиси Оли (Парламент РТ) «Изменения и дополнения к Водному Кодексу Республики Таджикистан», где в разделе 1, дополнительно включены:

- глава 2 (*статьи 16-23*) о «Праве собственности и иные права на водохозяйственные объекты», здесь впервые продекларировано, что водохозяйственные объекты могут быть в частной собственности,
- глава 3 «Бассейновое управление в области использования и охрана водного фонда» со *статьей 24 «Задачи функции бассейновой водохозяйственной организации (управления)»,* и *статьей 25 «Бассейновый Совет»,* которому будет вменяться в обязанности утверждение разрабатываемо ежегодно плана интегрированного водопользования и охраны вод.

Разработанная в 2001 году «Концепция по рациональному использованию и охране водных ресурсов в РТ» определила дальнейшие пути развития водохозяйственного комплекса страны. В соответствии с «Концепцией...», в частности, намечено:

- осуществить постепенный переход на системный метод управления в пределах гидрографических границ, а не административных единиц;
- ускорить повсеместное создание ассоциаций водопользователей;
- внедрить в практику управление спросом воды;
- обеспечить дифференциацию платежей за воду и ее доставку в зависимости от конкретных условий;
- развивать разнообразные формы частного, коллективного и акционерного водопользования на основе водохозяйственной деятельности в условиях рыночной экономики;
- внедрить водосберегающих технологий, особенно в зонах машинного орошения.

Важным направлением реформы сельского и водного секторов в условиях рынка является повсеместное создание ассоциаций водопользователей (АВП).

В настоящее время подготовленный впервые ММиВХ РТ «Закон Республики Таджикистан об ассоциациях водопользователей» после согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами принят Правительством и Парламентом республики.

С целью внедрения элементов ИУВР в республике ведется последовательная и системная работа:

- Идет процесс реструктуризации гидромелиоративных систем и управления
- На двух магистральных каналах (Чубек и Гулякандоз) созданы управления каналов (УК), создаются Советы водопользователей каналов (СВК)
- В Центральном Аппарате ММиВХ РТ создается «Отдел по поддержке АВП»
- Платное водопользование переходит на разработку дифференцированных тарифов
- Идет процесс передачи прав управления водопользователям, приватизация отдельных элементов и сооружений оросительных систем
- Разрабатываются механизмы реализации перехода к ИУВР через подготовку новых законопроектов и нормативно-правовых актов, которые поддерживаются международными институтами (ПРООН, ФАО и др.).

Для внедрения принципов и перехода к системе ИУВР на ближайшую перспективу предусматривается принятие законов: «О плате за воду», «О мониторинге водных ресурсов», «О питьевом водоснабжении», «О питьевой воде».

Последовательные шаги по реформированию водного хозяйства, в том числе по внедрению принципов и подходов ИУВР в Таджикистане в целом определены Документом «Стратегия

Сокращения Бедности (ДССБ)», утвержденным Правительством в июне 2002 г. В документе предполагается разработка ряда законодательных, нормативно-правовых актов, программ и т.п. Межведомственная рабочая группа в настоящее время разрабатывает технические задания для реализации положений ДССБ.

В Стратегии сокращения бедности предусматривается разработка ряда документов по вопросам, связанным с управлением водными ресурсами: и реформированием системы управления водным хозяйством:

1. Законодательство об источниках воды и функционировании автономных водораспределительных организаций, а также Ассоциаций водопользователей.
2. Перечень приоритетных объектов системы водного хозяйства, подлежащих реабилитации.
3. Тарифы услуг по подаче воды, соответствующие повышению тарифов оплаты электроэнергии, для полного покрытия затрат на эксплуатацию оросительных систем.

Конкретные Планы действий по переходу к ИУВР в масштабах Республики Таджикистан не предусмотрены, но необходимые условия для реализации ИУВР (благоприятная политическая среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах. Практически все национальные планы развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения Целей Развития Тысячелетия, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) являются комплексными и в той или иной степени включают в себя основные принципы ИУВР.

Конкретные планы действия предусмотрены и реализуются в рамках пилотных ирригационных систем проекта «ИУВР Фергана».

Оценка фактического продвижения Республики Таджикистан в направлении создания организационного потенциала, необходимого для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР показывает, что в настоящее время пока еще ни одна из 17 функций, характеризующих организационный потенциал, не работает на уровне реальной цели:

- Имеются некоторые пробелы по качеству и охвату при:
Возмещении издержек управления водными ресурсами, Вододелении.
- Много пробелов при:
Формулировании политики, Составлении законов и сопутствующих нормативных документов, Сборе информации о водных ресурсах и работе с базами данных, Подготовке оценок водных ресурсов, Подготовке экологических и социально-экономических оценок, Мониторинге водообеспеченности, водопользования, качества воды и водных экосистем, Мониторинге нагрузки загрязнения, Мониторинге водопользования, Планировании использования, охраны и сбережения ресурса, Продвижении управления спросом на воду, Посредничестве в разоешении конфликтов, Сотрудничестве на международных водотоках.

Основными серьезными организационными ограничениями, препятствующими водохозяйственным организациям в выполнении необходимых функций, являются несоответствующие: бюджет, оборудование (для обслуживания Баз Данных, оперативного измерения и контроля расходов и параметров качества воды), материально-техническое обеспечение (в основном, машинами и механизмами). При этом количество и уровень компетентности персонала в приемлемой степени соответствуют технической сложности перечисленных функций управления. Практически все руководители водохозяйственных организаций знакомы с принципами ИУВР. Однако, следует констатировать, что для управления водой на основе принципов ИУВР персонал мотивирован лишь в некоторой степени.

Лицами, принимающими решения, и специалистами водохозяйственных организаций в полной мере сознается, что организационные аспекты ИУВР предусматривают выполнение следующих требований:

- переход от управления в административных границах к гидрографическому
- переход от секторального управления водой к интегрированному (системному)

- управление спросом на воду вместо традиционного управления предложением
- внедрение кооперативных форм управления водными ресурсами вместо административно-командных
- замену «закрытых» институтов на открытые (прозрачные) структуры управления водными ресурсами
- использование системы управления водными ресурсами при активном участии заинтересованных сторон («снизу-вверх») вместо существовавшей прежде схемы «сверху-вниз».

По причине недостатка или отсутствия финансовых средств, специальные национальные тренинги по ИУВР не проводятся, за исключением национальных тренингов в рамках проекта «ИУВР Фергана».

Вместе с тем, все действующие в Республике Таджикистан инвестиционные проекты (АБР, МАР, ИБР и др.), направленные на реструктуризацию и реабилитацию водохозяйственного комплекса, включают компонент «повышение информированности». В рамках проекта по поддержке реорганизации сельскохозяйственного производства, создан «Национальный Учебный Центр» по повышению квалификации специалистов. Программы этого Центра рассчитаны на широкий круг специалистов: верхнего звена (лиц, принимающих решений), среднего звена, нижнего звена (рабочие, механизаторы и т.д.), а также на студентов, аспирантов. Только в 2005 году обучение на этих курсах прошли– 3600 чел.

Регулярно издается отраслевая газета «Обу-ободони», на страницах которой обсуждаются все наиболее важные вопросы проблем управления водными ресурсами.

Представители Таджикистана активно участвуют в специальных тренингах, семинарах, круглых столах для представителей различных уровней водной иерархии Центральной Азии, которые проводятся эгидой МКВК на региональном уровне.

ВОПРОСНИК ПО ОЦЕНКЕ ПРОГРЕССА В ИУВР¹

Примечание: Ответы на большинство вопросов отмечены галочками в соответствующих ячейках. Поскольку ИУВР является сложным предметом, в ряде случаев добавлены уточняющие комментарии с указанием номера вопроса, к которому приводятся подобные комментарии.

1. Национальная водохозяйственная политика			
1.1	Имеет ли страна водохозяйственную политику?		
1.1a	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте дату опубликования: 29.11.2000г	Дайте название (-я) документа (-ов): Водный Кодекс Республики Таджикистан
1.1b	В процессе развития <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте ожидаемую дату завершения:	
1.1c	Предусматривается <input type="checkbox"/>	Дайте ожидаемый период подготовки:	
1.1d	Не предусматривается в настоящее время <input type="checkbox"/>		
1.1e	Согласованы ли политика и законодательство/нормативы? Да: <input type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input checked="" type="checkbox"/>		
Комментарий к 1.1a :			
Принимая во внимание, что:			
<ul style="list-style-type: none"> • Республика Таджикистан является преемником бывшей Таджикской ССР, в которой водохозяйственная политика имела • Преемственность водохозяйственной политики, закрепленной в Соглашении 1992г. (Соглашение между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников») • Принятие страной национальной Конституции и Водного Кодекса², 			
другие положения, изложенные в комментариях к настоящему вопроснику, было бы не верно полагать отсутствие национальной водохозяйственной политики. Принятие Конституции, Законов, регулирующих отношения в определенной сфере общественных отношений, определение уполномоченного органа в этой сфере и его полномочий и т.п. и является воплощением политики.			
Кроме того, в Республике Таджикистан приняты и реализуются ³ :			
<ul style="list-style-type: none"> • Среднесрочная программа вывода из кризиса агропромышленного комплекса Республики Таджикистан и приоритетных направлений стратегии развития его отраслей на период до 2005 г., • Государственная экологическая программа Республики Таджикистан до 2006 г., • Национальная Программа действий по борьбе с опустыниванием, • Стратегия Республики Таджикистан по охране здоровья населения до 2005 года, • Национальная программа "Чистая вода и санитария Таджикистана", • Государственная Экологическая Программа, • Национальный план действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС) (1999), • Национальная программа снижения рисков стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, • Программа развития хлопководства в РТ на 2002-2005 годы, • Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием (2000) • Стратегия ЕБРР по Таджикистану на 2003 - 2005 годы, • Национальный план действий по смягчению последствий изменения климата; и др. 			
Эти и другие национальные Концепции, Стратегии, Программы, Планы действий, хотя и в различной степени, имеют положения, связанные с устойчивым управлением и развитием водных ресурсов.			
Реализуются множество проектов «водной направленности» , что также свидетельствуют не только о наличии, но и о реализации соответствующей политики в сфере ИУВР на национальном уровне.			
Вопрос только в том, насколько эффективно эти проекты реализуются.			
Комментарий к 1.1b:			
Политика – явление, осуществление политики – процесс непрерывный. Динамизм общественных отношений обуславливает необходимость развития процесса переработки, изменения политики.			
Комментарий к 1.1e:			
Полного соответствия политики и законодательства обеспечить практически невозможно. Возникают новые общественные отношения, которые должны быть урегулированы нормативно-правовыми актами. Политика, как правило, идет впереди законодательства, а законодательство как бы обязано ее «обслуживать».			

¹ Формат вопросника разработан DHI Water and Environment совместно с Центром ЮНЕП по сотрудничеству (UCC/DHI – 14.12.2005)

² Водный Кодекс Республики Таджикистан (29.11.2000г.)

³ По материалам: <http://www.eco-portal.kz/modules.php?name=News&file=article&sid=31> и др.

1.2	Что охватывает данная водохозяйственная политика?
1.2a	Только управление водными ресурсами <input type="checkbox"/> Управление водными ресурсами, водоснабжение и другие виды водопользования ⁴ <input checked="" type="checkbox"/>
1.2b	Если существует документ водохозяйственной политики, устанавливает ли он явно ИУВР (или принципы ИУВР) как основу управления водными ресурсами в стране? Да: <input type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input checked="" type="checkbox"/>
1.2c	Определяет ли водохозяйственная политика ИУВР? Да: <input type="checkbox"/> Нет <input checked="" type="checkbox"/> , но... ⁵
1.2d	Если да (1.2c), напишите определение, если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса.
1.2e	Устанавливает ли водохозяйственная политика роль частного сектора в управлении водными ресурсами? Да: <input checked="" type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>
1.2f	Если да (1.2e), опишите роль как установлено, и если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса:
	<p>Комментарий к 1.2f : <u>Водный Кодекс Республики Таджикистан</u> <u>Статья 13. Участие юридических и физических лиц в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод</u></p> <p>Физическим и юридическим лицам, независимо от форм собственности, функционирующим на территории Республики Таджикистан, предоставляется возможность участия в мероприятиях по рациональному использованию и охране вод.</p> <p><u>Статья 43. Права водопользователей</u></p> <p>В соответствии с целевым назначением предоставленного разрешения на специальное пользование водным объектом, водопользователи имеют право в установленном порядке:</p> <p>...</p> <ul style="list-style-type: none"> - объединяться в ассоциации водопользователей. - Ассоциации водопользователей создаются с целью содержания и эксплуатации внутрихозяйственных мелиоративных и ирригационных систем, находящихся в коллективном и индивидуальном пользовании, обеспечения справедливого, эффективного и своевременного распределения воды между дехканскими (фермерскими) хозяйствами, сбора платы за доставку воды и разрешения споров, возникающих между ее членами по вопросам распределения и использования воды.
1.2g	Включает ли водохозяйственная политика принцип “загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)? Да: <input checked="" type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>
1.2h	Включает ли водохозяйственная политика принцип “платит пользователь” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)? Да: <input checked="" type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>
	<p>Комментарий к 1.2g : <u>Водный Кодекс Республики Таджикистан</u> <u>Статья 142. Ответственность за нарушение водного законодательства</u></p> <p>Лица, виновные в совершении деяний, указанных в статье 124 настоящего Кодекса, а также виновные в:</p> <p>...</p> <ul style="list-style-type: none"> - загрязнении и засорении вод; - вводе в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений, предотвращающих загрязнение и засорение или их вредное воздействие; - нарушении водоохранного режима на водосборах, вызывающем их загрязнение, водную эрозию почв и другие вредные явления; - нарушении нормативно-технических, санитарно-гигиенических и метрологических требований к порядку осуществления контроля и учета использования вод; - неудовлетворительной работе очистных сооружений, сверхнормативном сбросе загрязняющих веществ в водные объекты; - нарушении хозяйственного режима на водных объектах и водохозяйственных сооружениях, вызывающем их загрязнение, водную эрозию земель и другие вредные явления; - сбросе загрязняющих сточных вод в подземные горизонты несут ответственность в

⁴ При условии, что под водохозяйственной политикой понимается действующий Водный Кодекс Республики Таджикистан от 2000г.

⁵ Понятие ИУВР включено в правовую структуру в формулировке «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов».

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Законодательством Республики Таджикистан может быть установлена ответственность и за другие виды нарушения водного законодательства.			
2. Национальное водное законодательство			
2.1	Какова ситуация с правом собственности на воду в вашей стране?		
2.1a	Является ли вода общим благом (т.е. принадлежит всем)?	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.1b	Находится ли вода в собственности государства?	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.1c	Является ли вода частной собственностью?	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
2.1d	Меняется ли право собственности в зависимости от типа и расположения водного объекта?	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
Комментарий к : 2.1a, 2.1b:			
1. <u>Конституция Республики Таджикистан</u> <u>Статья 13</u> Земля, ее недра, вода и воздушное пространство, животный и растительный мир и другие природные ресурсы являются исключительной собственностью государства и государство гарантирует эффективное их использование в интересах народа.			
2. <u>Водный Кодекс Республики Таджикистан</u> <u>Статья 5. Государственная собственность на воды</u> В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан вода является исключительной собственностью государства, и государство гарантирует ее эффективное использование и охрану в интересах народа. Действия физических и юридических лиц, в прямой или скрытой форме, нарушающие право государственной собственности на воды и противоречащие государственным интересам Республики Таджикистан запрещаются, влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.			

2.2	Имеет ли страна одно или более специальных водных законов или водный кодекс?		
2.2a	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте дату опубликования: 29.11.2000г	Дайте название (-я) документов: Водный Кодекс Республики Таджикистан
2.2b	В процессе развития: <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте ожидаемую дату завершения:	
2.2c	Предусматривается: <input type="checkbox"/>	Дайте ожидаемый период подготовки:	
2.2d	Не предусматривается в настоящее время <input type="checkbox"/>		
Комментарий к 2.2a:			
<ul style="list-style-type: none"> В значительной степени к сфере регулирования водных отношений относится рассматриваемый Парламентом республики проект Закона Республики Таджикистан «Об ассоциациях водопользователей». 			

2.3	Включает ли водное законодательство обязательства по учету следующих принципов?		
2.3a	Публичные слушания	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
2.3b	Участие стейкхолдеров в управлении водой	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3c	Управление по речному бассейну (бассейновому принципу)	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
2.3d	Управление на самом нижнем соответствующем уровне ⁶	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3e	Финансовый вклад пользователей в управление водными ресурсами	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3f	“Загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3g	“Пользователь платит” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3h	Особая роль женщин в управлении водой	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>

⁶ Водохозяйственные проблемы должны решаться на самом нижнем соответствующем уровне, т.е. на уровне, где местная компетенция и потенциал делают возможным решение проблем и где эти решения оказывают влияние на лиц, принимающих решения

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

2.3i	Разделение управления ресурсом и обеспечения услуг по водоснабжению	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3j	Эффективность водопользования	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3k	Участие частного сектора	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
<p>Комментарий к 2.3a: Если под понятием «публичные» понимать «государственные», то ответ однозначен – «Да» (государственная отчетность). Если под термином «публичные» понимать «общественные» слушания, то ответ также однозначен – «Нет» (такое обязательство не возложено на органы по управлению водными ресурсами).</p>			
<p>Комментарий к 2.3b: Положения Конституции Республики Таджикистан таковы, что каждый гражданин имеет право на объединения, участие в государственном управлении непосредственно или через своих представителей и другие права и свободы. Поэтому любая заинтересованная сторона может участвовать в управлении водными ресурсами в установленном законодательством порядке. См. также ответы на вопрос 1.2.e</p>			
<p>Комментарий к 2.3c: <u>Водный Кодекс Республики Таджикистан:</u> <i>Статья 9. Государственное управление в области использования и охраны вод</i> Государственное управление в области использования и охраны вод базируется на сочетании бассейнового, территориального и административно-территориального принципов управления и осуществляется Правительством Республики Таджикистан, органами исполнительной власти на местах а также специально уполномоченным на то государственным органом по регулированию использования и охране вод, в соответствии с законодательством.</p>			
<p>Комментарий к 2.3d: <u>Водный Кодекс Республики Таджикистан:</u> <i>Статья 7. Компетенция органов исполнительной власти на местах в области регулирования водных отношений</i> Ведению органов исполнительной власти на местах в области регулирования водных отношений подлежат: - определение основных направлений использования и охраны вод на своей территории, обеспечение законности и правопорядка в области регулирования использования и охраны водных ресурсов; - учет и оценка состояния воды и водных объектов, контроль за использованием и охраной вод, соблюдение установленных лимитов недопотребления; - проведение мероприятий по сохранению и улучшению состояния водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия, а также загрязнения вод, восстановление объектов, поврежденных в результате аварий, паводков, селей и других стихийных бедствий; - обеспечение питьевой водой, охрана и развитие централизованных, децентрализованных систем и систем распределения питьевой воды потребителям в пределах компетенции, определенных законодательством Республики Таджикистан; - согласование размещения и ввода в эксплуатацию предприятий, сооружений и производства работ на водных объектах и прибрежных водоохраных полосах; - регулирование других вопросов, предусмотренных законом.</p>			
<p>Комментарий к 2.3f: См. также ответы на вопрос 1.2.g</p>			
<p>Комментарий к 2.3g: См. также ответы на вопрос 1.2.h</p>			
<p>Комментарий к 2.3j: <u>Водный Кодекс Республики Таджикистан:</u> <i>Статья 1. Задачи Водного кодекса Республики Таджикистан</i> Задачами Водного Кодекса Республики Таджикистан являются регулирование водных отношений в целях обеспечения рационального использования вод для нужд населения, отраслей экономики и окружающей природной среды, охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, улучшения состояния и защиты водных объектов, укрепление законности и охрана прав физических и юридических лиц в области водных отношений.</p>			
<p>Комментарий к 2.3k: Конституция Республики Таджикистан (<u>статья 12</u>) имеет соответствующие положения о признании различных форм собственности, включая частную. См. также Комментарий к 1.2.f</p>			

2.4	Нормативные документы, подкрепляющие водное законодательство	
2.4а	Сколько нормативных документов требуется по водному законодательству?	Дайте названия и другие детали нормативных док-тов в приложении
<p>Комментарий к 2.4а: На этот вопрос точного ответа нет. Можно точно назвать лишь количество нормативно-правовых актов (НПА), о необходимости разработки которых напрямую указывается в Законе (или в специальном Постановлении Правительства). Как правило, этот перечень охватывает минимальное количество НПА на уровне подзаконных актов, которые должны быть приняты в первую очередь. Так как понятие «НПА» охватывает весь спектр законодательства, в частности – водного, таких НПА (Постановления Правительства, ведомственные и др.) может быть бесконечно много.</p>		
2.4б	Сколько нормативных документов было принято среди предусмотренных?	
<p>Комментарий к 2.4б:</p> <p>I. Согласно Постановлению Правительства Таджикистана от 06.08.2001г. № 373 <u>«О некоторых мерах по реализации Водного кодекса Республики Таджикистан»:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Министерство охраны природы, Министерство мелиорации и водного хозяйства, Комитет по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве и Главное геологическое управление при Правительстве Таджикистана определены специально уполномоченными государственными органами (СУГО) по регулированию использования и охраны вод. - Перечисленным органам поручено разработать и представить на утверждение Правительства: - проект Положения о разграничении полномочий СУГО по регулированию использования и охраны вод; <p>- Определены министерства и ведомства, ответственные за разработку нормативных актов Правительства Республики Таджикистан, согласно прилагаемому ПЛАНУ (ниже представлен перечень этих актов):</p> <p>Перечень необходимых актов Правительства, вытекающих из Водного кодекса Республики Таджикистан:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Порядок оформления, регистрации и выдачи лицензии на водопользование 2. Порядок поощрения водопользователей, осуществляющих общественно-полезные мероприятия по рациональному использованию и охране вод 3. Порядок возмещения убытков, причиненных физическим и юридическим лицам проведением водохозяйственных мероприятий 4. Порядок пользования маломерными судами 5. Порядок использования подземных вод, не отнесенных к категории питьевых или лечебных вод 6. Порядок отнесения водных путей к категории судоходных и правила их эксплуатации 7. Порядок использования водных объектов для стоянки, взлета и посадки, а также для других нужд воздушного транспорта 8. Порядок использования водных объектов для нужд рыбного хозяйства 9. Порядок пользования водными объектами для нужд охотничьего хозяйства 10. Порядок признания водных объектов памятниками природы или культуры 11. Порядок и условия пользования водными объектами для противопожарных нужд, ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных государственных и общественных надобностей 12. Порядок организации и координации мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройства водохранилищ (озер и других водоемов, используемых в качестве водохранилищ), а также контроль за соблюдением правил их эксплуатации 13. Порядок и тарифы внесения платы физическими и юридическими лицами за регистрацию в Государственном реестре водохозяйственных сооружений 14. Порядок государственного контроля и учета вод их использования, ведения государственного водного кадастра, мониторинга, разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод 15. Целевая Государственная Программа в области эффективного использования, защиты водных ресурсов и развития систем питьевого водоснабжения 16. Порядок платы за водопользование, установление тарифов и льгот 17. Порядок образования и использования водного фонда, нормативы и лимиты водопользования 18. Порядок проведения научно-исследовательских работ по развитию использованию и охране водных ресурсов 19. Программа по берегоукрепительным работам 20. Правила особого режима водопользования в зонах чрезвычайных ситуаций 21. Размер, порядок и условия взимания платы за право пользования, воспроизводство и охрану водных ресурсов, их транспортировку и сброса отработанных вод в водоприемники, загрязнение и истощение водных объектов 22. Правила пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики. <p>II. Согласно анализу, проведенному техническим директором ИК МФСА⁷: Водный Кодекс республики требует принятия, как минимум, 30 нормативно-правовых актов, дополнительно предстоит разработать множество ведомственных нормативных актов (инструкций, приказов и др.).</p>		

⁷ А.Холматов. Основные положения Водного кодекса Республики Таджикистан и ход наработки подзаконных актов в соответствии с ним. <http://www.caresd.net/site.html?cn=0&id=1570>

Перечень принятых постановлений Правительства Республики Таджикистан:			
- Положение о разграничении полномочий специально уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране вод; - Порядок ведения Государственного водного кадастра Республики Таджикистан; - Порядок поощрения водопользователей, осуществляющих мероприятия по рациональному использованию и охране вод (<i>оно совершенно не работает</i>); - Порядок признания водных объектов памятниками природы или культуры ...; - Порядок отнесения водных путей к категории судоходных и правилах их эксплуатации; - Порядок использования подземных вод не отнесенных к питьевым или лечебным водам; - Порядок пользования водными объектами для нужд рыбного хозяйства; - Порядок оформления, регистрации и выдачи разрешений на специальное водопользование; - Правила пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики. - О государственной поддержке в области обеспечения питьевой водой; - Порядок ведения Государственного реестра водохозяйственных сооружений; - Порядок привлечения водопользователей к выполнению ирригационно-мелиоративных работ.			
2.4с	Являются ли нормативные документы эффективными?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input checked="" type="checkbox"/>
Комментарий к 2.4с:			
Практически каждый вновь принятый нормативный акт является шагом вперед в национальном законодательстве (т.е. более эффективен), в сравнении с его отсутствием. Однако, в силу ряда обстоятельств (в целом - отсутствие или недостаток механизмов его реализации) он может быть не столь эффективным, в сравнении с надеждами, которые на него возлагались.			
2.4d	Если “Нет” или “Частично”, по какой причине? (галочкой помечена одна или несколько из следующих возможных причин)		
2.4е	Нормативные документы, недостаточно известные пользователям:		<input checked="" type="checkbox"/>
2.4f	Нормативные документы, недостаточно известные тем, кто должен проводить их в жизнь:		<input type="checkbox"/>
2.4g	Нормативные документы слишком сложные для работы		<input type="checkbox"/>
2.4h	Нормативные документы противоречат друг другу		<input type="checkbox"/>
2.4i	Нормативные документы конфликтуют с обычным правом или культурными традициями некоторых пользователей		<input type="checkbox"/>
Комментарий к 2.4h, 2.4i :			
Имеется достаточно устойчивое мнение, что разные НПА зачастую якобы «конфликтуют» или не «увязаны» друг с другом или «противоречат» друг другу, что не совсем верно.			
Общие правила по юридической силе НПА таковы:			
<ul style="list-style-type: none"> • Конституция государства имеет высшую юридическую силу • Законы и другие НПА принимаются на основе и во исполнение национальной Конституции и не могут противоречить ее нормам и принципам • НПА министерств, государственных комитетов и ведомств принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства • НПА органов государственной власти на местах принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства, а также вышестоящих органов государственной власти на местах. 			
Соотношение различных НПА по их юридической силе:			
<ul style="list-style-type: none"> • Нормативно-правовой акт должен соответствовать НПА, имеющим по сравнению с ним более высокую юридическую силу • В случае расхождений между НПА применяется НПА, обладающий более высокой юридической силой • В случае расхождений между НПА, обладающих одинаковой юридической силой, действуют положения акта, принятого позднее • НПА, принятый министерством, государственным комитетом или ведомством, имеет большую юридическую силу по отношению к НПА другого министерства, госкомитета или ведомства, если орган, принявший такой акт, специально уполномочен на регулирование определенной области общественных отношений. 			
Таким образом, в плане юридической силы НПА, они гармонизируют друг с другом, в соответствии с			

вышеприведенными положениями.	
2.4j	Санкции не применяются в случае несоблюдения: <input checked="" type="checkbox"/>
Комментарий к 2.4j: Санкции предусмотрены и применяются. Однако, размер санкций за нарушения водного законодательства (большинство из них относится к административным нарушениям), как правило, не адекватен причиненному ущербу.	
2.4k	Недостаточные возможности для мониторинга <input checked="" type="checkbox"/>
2.4l	Недостаточный институциональный потенциал для обеспечения выполнения нормативов <input checked="" type="checkbox"/>
2.4m	Другие причины (поясните какие):

2.5	Согласован ли водный закон с другим национальным законодательством?		
2.5a	Законодательство об охране окружающей среды	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input type="checkbox"/>
2.5b	Законодательство о землепользовании	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input type="checkbox"/>
2.5c	Сельскохозяйственное законодательство	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input type="checkbox"/>
2.5d	Законодательство по здравоохранению	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input type="checkbox"/>
2.5e	Другое законодательство (опишите):		
2.5f	Если уместно, перечислите главные области противоречия между водным законом и другим законодательством:		
Комментарий к 2.5: В соответствии с изложенным в Комментариях к 2.4h, 2.4i , противоречия между различными НПА легко разрешаются, если даже законодательство в различных отраслях (по тексту, изложению) не согласовано.			

2.6	Согласована ли национальная правовая структура с международными соглашениями, которые подписывает страна?		
2.6a	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>	Частично: <input type="checkbox"/>
2.6b	Перечислите связанные с водой соглашения, подписанные страной ⁷ и, если возможно, пометьте те, которые были включены в национальную правовую структуру.		
Комментарий к 2.6a: <u>Конституция Республики Таджикистан</u> <u>Статья 10</u> Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов.			
Комментарий к 2.6b: Международные НПА глобального характера, в той или иной степени имеющие отношение к воде: <ul style="list-style-type: none"> • Орхусская Конвенция 1998г. О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, • Конвенция 1994 г. по борьбе с опустыниванием, • Рамочная Конвенция 1992г. об изменении климата, • Конвенция 1992г. о биологическом разнообразии. • Рамсарская Конвенция 1971г. о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитания водоплавающих птиц. 			

⁷ Страна может подписать международный договор, но не ратифицировать его.

<p>Соглашения и приравненные к ним политико-правовые документы регионального характера, подписанные Республикой Таджикистан:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Душанбинская декларация 2002г. • Решение Глав государств Центральной Азии от 06.10.2002г. «Об Основных направлениях Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.» (ПБАМ-2) • Ашгабадская декларация 1999г. • Соглашение 1998г. между Правительствами Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (Таджикистан – Сторона Соглашения с 1999г.) • Соглашение 1998г. между Правительствами государств Центральной Азии • Иссык-Кульская декларация о региональном сотрудничестве государств Центральной Азии • Соглашение 1997г. между Правительствами государств Центральной Азии «О статусе Международного Фонда спасения Арала» • Алматинская декларация 1997г. • Нукуская декларация 1995г. государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря • Соглашение 1992г. между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников»- И др. 	
2.7	<p>Включает ли правовая структура обязательство развивать/поддерживать План действий/стратегию/процесс ИУВР?</p>
2.7a	<p>Да: <input type="checkbox"/> Нет: <input checked="" type="checkbox"/> но</p>
<p>Комментарий к 2.7a:</p> <p>В Водном кодексе Республики Таджикистан напрямую не говорится о развитии/поддержке Плана действий/стратегии ИУВР (их под таким именно названием нет), но процесс ИУВР в понимании «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов» включен в правовую структуру.</p> <p>В ключевом политическом документе – ПБАМ-2, одобренном Главами государств Центральной Азии, представлены проекты, в которых нашли отражение практически все основные аспекты ИУВР (устойчивое развитие, водосбережение, участие общественности, координация и др.). Один из крупных проектов ПБАМ-2 (Проект №8.3) называется «Интегрированное управление водными ресурсами в бассейне Аральского моря». Как «Ожидаемые результаты» проекта, в частности, предусмотрены:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Новая организационная структура водохозяйственных органов с вовлечением общественности для воплощения принципов ИУВР в гидрографических границах на пилотных объектах... 2. Правовая база для реализации принципов ИУВР в виде пакета регулирующих документов. <p>Приоритетом №11 ПБАМ-2 предусмотрена разработка Концепции по устойчивому развитию в бассейне Аральского моря. В обосновании приоритета говорится, что «основная цель ПБАМ-2 ... может быть достигнута только в рамках политики устойчивого развития (УР)».</p> <p>В Нукусской (1995), Иссык-Кульской (1995), Алматинской (1997), Ашгабадской (1999), Душанбинской (2002) Декларациях стран ЦА был провозглашен переход стран на политику УР, комплексный и многоотраслевой подход, экосистемное и интегрированное управление природными ресурсами и водохозяйственной деятельностью.</p>	
<p>3. Организационная структура водного хозяйства</p>	
3.1	<p>Дайте организационную схему (-ы) организации (-й), отвечающей за управление водными ресурсами (приложите в отдельном документе или в электронной форме)</p>
	<p>Управление водными ресурсами в Республике Таджикистан осуществляется по традиционному административно-территориальному принципу.</p> <p>Структура управления водным хозяйством включает уровни:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Национальный: Министерство мелиорации и водного хозяйства (ММиВХ); 1.1. Областной: <ul style="list-style-type: none"> - 2 областных Государственных Управления водного хозяйства (ГУВХ); - 5 территориальных ГУВХ; 1.1.1. Районный: 42 районных и межрайонных УВХ. <p>На уровне Министерства Мелиорации и Водного Хозяйства Республики Таджикистан подготовлен проект рекомендаций по изменению организационной структуры управления водными ресурсами, которая предполагает следующие иерархии:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Национальный: Министерство Мелиорации и Водного Хозяйства; 1.1. бассейновый (уровень речных бассейнов): Бассейновые водохозяйственные управления (БВУ) по основным водотокам республики на: р.Сырдарья, р.Заравшан, р.Каратаг-Ширкент, р.Кафирниган, р.Вахш и р.Пяндж; 1.1.1. Укрупненный районный бассейновый (уровень ирригационных систем): Управления ирригационных систем (УИС) и Управления каналов (УК), в частности: 1. Ходжа-Бакирганское УИС; 2. Самгарское УИС; 3. Аксуйское УИС; 4. Исфаринское УИС; 5. Большое Аштское УИС; 6. Северо-Ферганское УИС; 7. Голодностепское УИС; 8. Дальверзинское УИС.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

3.2	Ответственность за управление водными ресурсами <i>Если за управление водными ресурсами отвечает отраслевая организация (н-р, министерство сельского хозяйства, энергетики, охраны природы), есть ли планы перенести ответственность от отдельной отраслевой организации к межотраслевой организации.</i>		
3.2a	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>	
3.3	Организации в структуре управления <i>Какие действующие организации являются частью системы для ИУВР?</i>		
3.3a	Есть ли национальный орган, где может иметь место межотраслевая координация на общем уровне?	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
Если Да, дайте название: _____ дату создания: _____ частоту заседаний: _____			
Комментарий к 3.3a: На национальном уровне: Правительство республики На основе и во исполнение решений Правительства подразделения министерств и ведомств координируют свои действия на более низких уровнях: областном, районном, местном. Как правило, основным координирующим органом выступают органы государственной власти и управления на соответствующих уровнях. Даты и частота заседаний Правительства определяется Правительством.			
3.3b	Есть ли платформа, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами?	Да: <input checked="" type="checkbox"/> но,,,	Нет: <input type="checkbox"/>
Если Да, дайте ее название: _____ дату первого заседания _____ частоту заседаний _____			
Комментарий к 3.3.b: Речь идет о платформе, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами: В соответствии с компетенций, органы государственной власти и управления на уровнях от областного и ниже, решают все вопросы на подведомственной территории: <u>Конституция Республики Таджикистан (статья 76):</u> Местная власть состоит из представительных и исполнительных органов, которые действуют в пределах своих полномочий. Они обеспечивают исполнение Конституции, актов Маджлиси Оли и Президента. <u>Конституция Республики Таджикистан (статья 77):</u> Органом местной представительной власти в областях, городах и районах являются Маджлиси народных депутатов, которым руководит Председатель... Маджлиси народных депутатов... определяет пути социально-экономического развития местности, ... осуществляет другие полномочия, определяемой Конституцией и законами. <u>Конституция Республики Таджикистан (статья 78):</u> Представительную власть на местах осуществляет представитель Президента – председатель области, города и района. Представительную и исполнительную власть соответствующих административно-территориальных единиц возглавляет Председатель. Органом самоуправления в поселке и селе является джамоат. Примечание: Перечисленные выше органы обязаны, в частности, решать вопросы управления водными ресурсами, включая вопросы координации деятельности и взаимодействия субъектов водопользования, на подведомственной территории. Другой вопрос – слабый общественный контроль и необходимость создания общественных Советов на разных уровнях управления водными ресурсами (УВР): бассейновом, на уровне ирригационной системы или каналов разного порядка (Бассейновые Советы, Союзы и Ассоциации водопользователей), и их активное вовлечение в процесс УВР.			
3.3c	3.3.c.1. Есть ли платформы для взаимодействия со стейкхолдерами на региональном/областном уровне?	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
См. комментарий к 3.3.b , в части, касающейся 3.3.c.1.			
	3.3.c.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
	3.3.d.1. Есть ли органы для участия пользователей на местном уровне	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
См. комментарий к 3.3.b , в части, касающейся 3.3.d.1.			

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

	3.3.d.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
3.3e	3.3.e.1. Есть ли органы для управления речным бассейном?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
3.3f	Другие организации (поясните)		
	<ul style="list-style-type: none"> Созданный в рамках проекта «ИУВР Фергана» Союз Водопользователей Канала (СВ Канала «Гулякандоз») Созданные в последние годы Ассоциации (Объединения) Водопользователей, фермерские, дехканские хозяйства (низовой уровень УВР). 		

3.4	<p>Организационный потенциал на национальном/центральном уровне</p> <p><i>Нижеприведенные вопросы стараются установить, насколько далеко продвинулась страна в направлении реально достижимого организационного потенциала для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР. Представьте 5-ти летнюю цель установления функций управления ниже и сопутствующих знаний. Цель должна согласовываться с реальным бюджетом для управления водными ресурсами и кадровым обеспечением, учитывая обычно или непосредственно предусматриваемые приоритеты национального бюджета.</i></p> <p><i>По каждой из функций оценка потенциала на национальном уровне произведена по следующей шкале: 0 = функция не установлена, 1 = функция имеет много пробелов по качеству и охвату, 2 = функция имеет некоторые пробелы по качеству и охвату, 3 = функция работает на уровне реальной цели.</i></p>				
3.4a	Формулировка политики	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4b	Составление законов и сопутствующих нормативных документов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4c	Возмещение издержек управления водными ресурсами	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4d	Сбор информации о водных ресурсах и работа с базами данных	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4e	Подготовка оценок водных ресурсов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4f	Подготовка экологических оценок	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4g	Подготовка социально-экономических оценок	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4h	Мониторинг водообеспеченности	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4i	Мониторинг качества воды	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4j	Мониторинг водных экосистем	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4k	Мониторинг нагрузки загрязнения	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4l	Мониторинг водопользования	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4m	Планирование использования, охраны и сбережения ресурса	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4n	Продвижение управления спросом на воду	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4o	Вододеление	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4p	Посредничество в разрешении конфликтов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4q	Сотрудничество на международных водотоках	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>

3.5	<p>Организационные ограничения (отдельно от человеческих ресурсов) на национальном уровне</p> <p><i>Оценка серьезности основных негативных факторов, препятствующих водохозяйственным организациям. При оценке использована следующая шкала:</i></p> <p><i>0 = неуместный, 1 = несерьезный, 2 = серьезный, 3 = очень серьезный</i></p>				
3.5a	Недостаток хорошего руководства (прозрачность, подотчетность, кооперация, коммуникация, участие)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.5b	Организационная структура плохо подходит для рассмотрения основных проблем управления водными ресурсами (например, функций регулирования и обеспечения услуг)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

3.5c	Плохо определен организационный мандат	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.5d	Плохо описаны обязанности для департаментов/отделов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.5e	Несоответствующее оборудование (лабораторное, для мониторинга и т.д.)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
3.5f	Несоответствующий бюджет	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
3.5g	Несоответствующее материально-техническое обеспечение (например, транспорт)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
3.5h	Не отвечающие требованиям служебные помещения	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>

3.6	<p>Человеческие ресурсы</p> <p><i>Для развития функций управления водными ресурсами требуется наличие персонала, уровень компетентности которого соответствует технической сложности этих функций. Вопросы ниже затрагивают потенциал персонала в сравнении с реальным уровнем целей функций (см. 3.4)</i></p> <p><i>При оценке ситуации с человеческими ресурсами в водохозяйственных организациях на национальном уровне, в контексте функций ИУВР из пунктов 3.4a – 3.4q, использована следующая шкала:</i></p> <p><i>0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени. 3 = полностью</i></p>				
3.6a	Достаточно ли количество персонала для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.6b	Имеет ли персонал достаточную квалификацию для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.6c	Мотивирован ли персонал для проведения управления водой на основе принципов ИУВР?	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.6d	Оцените число старших управляющих в водном хозяйстве, которые знакомы с принципами ИУВР. менее 5 <input type="checkbox"/> 5 - 10 <input type="checkbox"/> 10 – 20 <input type="checkbox"/> более 20 <input checked="" type="checkbox"/>				
3.6e	Проводится ли специальный тренинг по ИУВР в вашей стране (если Да, перечислите его здесь или в отдельном приложении со ссылкой на номер вопроса)	Да: <input type="checkbox"/>		Нет: <input checked="" type="checkbox"/> но..	
<p>Комментарий к 3.6e:</p> <p>По причине недостатка или отсутствия финансовых средств, специальные национальные тренинги по ИУВР не проводятся, за исключением национальных тренингов в рамках проекта «ИУВР Фергана».</p> <p>Под эгидой МКВК на региональном уровне (Тренинговый Центр в г.Ташкенте) проводятся специальные тренинги, семинары, круглые столы для представителей различных уровней водной иерархии Центральной Азии. Перечень тематики региональных тренингов по ИУВР достаточно широк.</p> <p>Вместе с тем, все действующие в Республике Таджикистан инвестиционные проекты (АБР, МАР, ИБР и др.), направленные на реструктуризацию и реабилитацию водохозяйственного комплекса, включают компонент «повышение информированности». В рамках проекта по поддержке реорганизации сельскохозяйственного производства, создан «Национальный Учебный Центр» по повышению квалификации специалистов. Программы этого Центра рассчитаны на широкий круг специалистов: верхнего звена (лиц, принимающих решений), среднего звена, нижнего звена (рабочие, механизаторы и т.д.), а также на студентов, аспирантов. Только в 2005 году обучение на этих курсах прошли – 3600 чел. Регулярно издается отраслевая газета «Обу-ободони», на страницах которой обсуждаются все набравшие вопросы проблем управления водными ресурсами и примеры участия фермеров в обсуждении острых вопросов эксплуатации оросительных систем.</p>					

4. Процессы и контрольные этапы, ведущие к ИУВР					
4.1	<i>Состояние Плана действий/стратегии для реализации структуры ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления)</i>				
4.1a	Не предусмотрены в настоящее время <input checked="" type="checkbox"/> но...				
4.1b	В процессе подготовки <input type="checkbox"/> С какого момента: месяц год Ожидаемый срок завершения: месяц год				
4.1c	Существует <input type="checkbox"/> утверждено (указать кем) Дата утверждения: месяц год				

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

4.1d	Существует и находится в процессе выполнения <input type="checkbox"/> Организация, отвечающая за выполнение Дата начала выполнения: месяц год		
Комментарий к 4.1: Хотя Планы действий в масштабах Республики Таджикистан непосредственно в данный момент не предусмотрены, условия для реализации ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах, часть из которых перечислена в комментарии к 1.1a. Конкретные планы действия предусмотрены в рамках пилотных объектов Таджикистана в проекте «ИУВР Фергана». В рамках проекта «UNEP support for achieving the IWRM 2005 target Central Asia» к октябрю 2006 года предусматривается разработка и согласование национальных «дорожных карт», которые явятся основой для последующей разработки детальных Планов действий.			
4.2	<i>Если существует План действий (подтвержденный в 4.1c или 4.1d)</i>		
4.2a	Какие правительственные органы и неправительственные организации участвовали в подготовке плана? Укажите:		
4.2b	Есть ли серия проектов для реализации Плана действий ИУВР?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/> , но...
4.2c	Есть ли программа для развития потенциала, которая включена в План действий ИУВР?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
4.2d	Если да, является ли она периодически повторяющейся?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.2e	Имеет план действий механизм мониторинга выполнения?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
4.2f	Если да, какое агентство отвечает за мониторинг?		
4.2g	Есть ли стратегия финансирования реализации Плана действий?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
Комментарий к 4.2b: Есть отдельные проекты, включающие элементы Плана действий не в масштабе всей Республики Таджикистан, а в масштабе пилотных ирригационных систем (в рамках проекта «ИУВР Фергана»).			

4.3	<i>ИУВР в других планах</i> <i>Является ли само ИУВР или принципы, которые формируют основу для ИУВР, частью официальных документов (политик, планов или стратегий) других отраслей, которые используют воду или связаны с водой</i>		
4.3a	Появляется ли ИУВР в стратегическом документе по сокращению бедности	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3b	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3c	Появляется ли ИУВР в стратегии национального развития для достижения ЦРТ (цели развития тысячелетия)	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3d	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3e	Появляется ли ИУВР в Плане сельскохозяйственного развития	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3f	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3g	Появляется ли ИУВР в Плане развития энергетики	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3h	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3i	Появляется ли ИУВР в Национальном плане действий по охране природы	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3j	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3k	Появляется ли ИУВР в других национальных планах развития	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3l	Если да, укажите дату (-ы) и название (-я) документа Месяц год название		
Комментарий к 4.3: Каждый национальный план развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения Целей Развития Тысячелетия, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) является комплексным и в той или иной степени включает в себя основные принципы ИУВР.			

4.4	Информированность об ИУВР <i>Известно ли и понимается ли ИУВР и ее концепции действующими лицами водного хозяйства и отраслей, связанных с водой (например, сельское хозяйство/ирригация, гидроэнергетика, здравоохранение, охрана природы, водоснабжение и санитария). При оценке используется следующая шкала: 0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени. 3 = полностью</i>				
4.4a	Лица, принимающие решения на высоком уровне	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
4.4b	Специалисты ведомств, отвечающих за управление водными ресурсами	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
4.4c	Специалисты ведомств в отраслях-водопользователях и отраслях, связанных с водой	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
4.4d	Крупные водопользователи (включая промышленность)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
4.4e	Консультанты	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
4.4f	Неправительственные организации (НПО) в водном хозяйстве	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>

5 Описание процесса в направлении ИУВР

5.1	Опишите своими словами вашу оценку степени, до которой ваша страна достигла цели Йоханнесбургского плана выполнения по ИУВР : “.....разработать планы интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения к 2005 году”
	Планы ИУВР к 2005г. подготовлены не были

КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И ЗАМЕЧАНИЙ ПО ОТЧЕТУ:

Национальный эксперт, Республика Таджикистан: **Яраш Пулатов** -
tj_water@mail.ru

Региональный Консультант, Субрегиональная координация Программы: **Михаил Хорст** –
horst_mg@icwc-aral.uz

GWP SACENA, Председатель, Административная координация: **Вадим Соколов** –
vadim@icwc-aral.uz