



Проект PEER «Адаптация управления
трансграничными водными ресурсами бассейна
Амударьи к возможным изменениям климата»
Заключительный семинар
31 января – 1 февраля 2018 г. Ташкент



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

**Адаптивность управления водными
ресурсами в бассейне Амударьи к
меняющимся условиям:
*правовые и институциональные аспекты***

Зиганшина Д.Р. (PhD)
НИЦ МКВК Центральной Азии

Правовая основа

Алматинское соглашение 1992 г.

‘уважая сложившуюся структуру и принципы распределения» и «основываясь на ныне действующих нормативных документах»

1987 Протокол No 566

заседания НТС Минводхоза СССР от 10.09.1987, утверждающий «Уточнение схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов реки Амударья» (1984 г.)

1987 – Управводхоз Амударья (позднее БВО)

Положения:

- Статус кво по водораспределению
- Общность и единство водных ресурсов региона
- Одинаковые права на пользование и ответственность

Органы:

- МКВК
- БВО Амударья

Другие соглашения

- 1993 Кзыл-ординское соглашение
- 1999 Соглашение МФСА
- Двусторонние
 - ТМ & UZB (1996, 2007, 2008, 2017)
 - AFG & TJ (2004, 2010)

Принципы водораспределения

Данные объемы водозаборов из реки Амударья установлены по уровню полного исчерпания водных ресурсов, «исходя из сложившегося водопотребления, существующих орошаемых площадей и с учетом расчетного удельного водопотребления» (Протокол №566).

Лимиты водозаборов 4-х стран (%)

Кыргызстан – 0,6%
Таджикистан – 15,4%
Туркменистан – 35,4%
Узбекистан – 48,2%

Режим работы водохранилищ

Вегетация, межвегетация

Подача воды в Арал (дельты) и Приаралье

Сан.попуск - 3.15 км³/год

Предполагаемая доля Афганистана (2.10 км³/год) была вычтена при подсчете объема располагаемых ресурсов

Практика водораспределения (1/3)

Лимиты водозаборов стран

% от лимита по участкам рек в маловодные вегетации

Маловод. годы	Верхнее (ТJ/UZ)	Среднее (ТМ/UZ)	Нижнее (ТМ/UZ)	Дельта
2000 (72%)	84	83	48	20
2001 (69%)	97	92	50	5
2008 (58%)	92	91	45	21

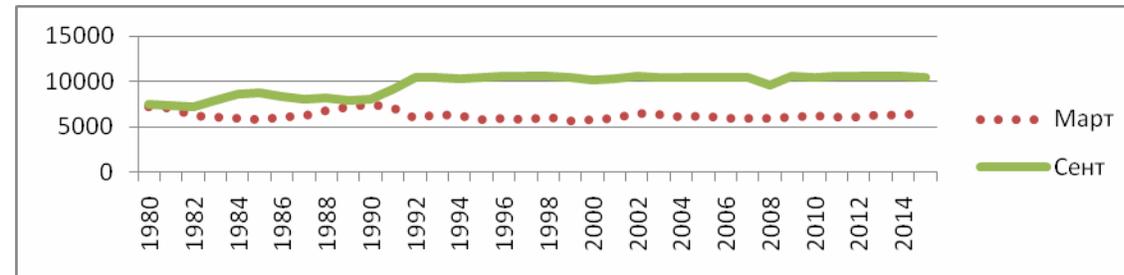
Распределение в 1991-2015

Country	План	Факт	Больше лимита (>1-2km ³)	Меньше лимита (>4km ³)
Таджикистан	9,3	7,5 ↓	-	
Туркменистан	21,5	20,2 ↓	1995-6, 2001-2	1999-00, 2000-01, 2007-08, 2008-09, 2010-11
Узбекистан	22,5	21,5 ↓	1995-6, 1997-9 (зима)	1999-00, 2000-01, 2007-08, 2008-09, 2010-11

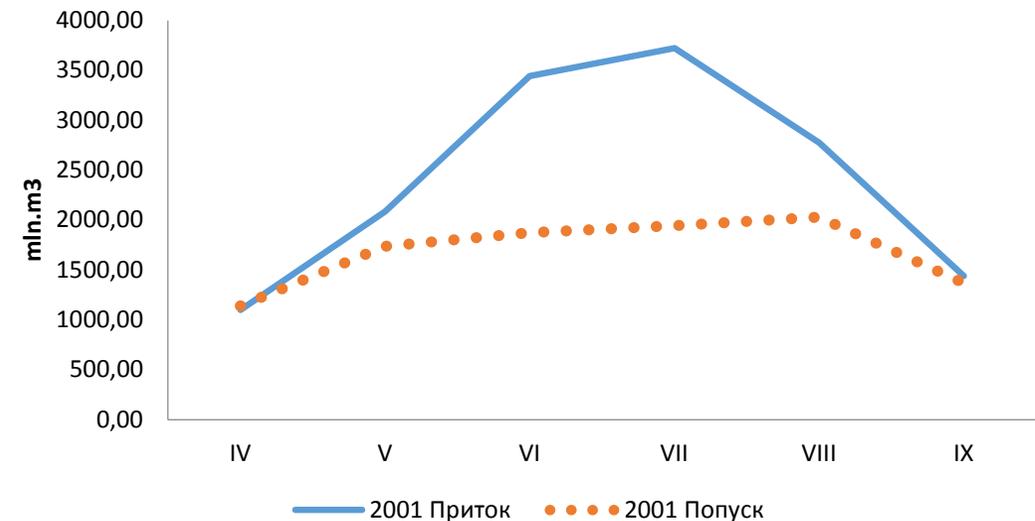
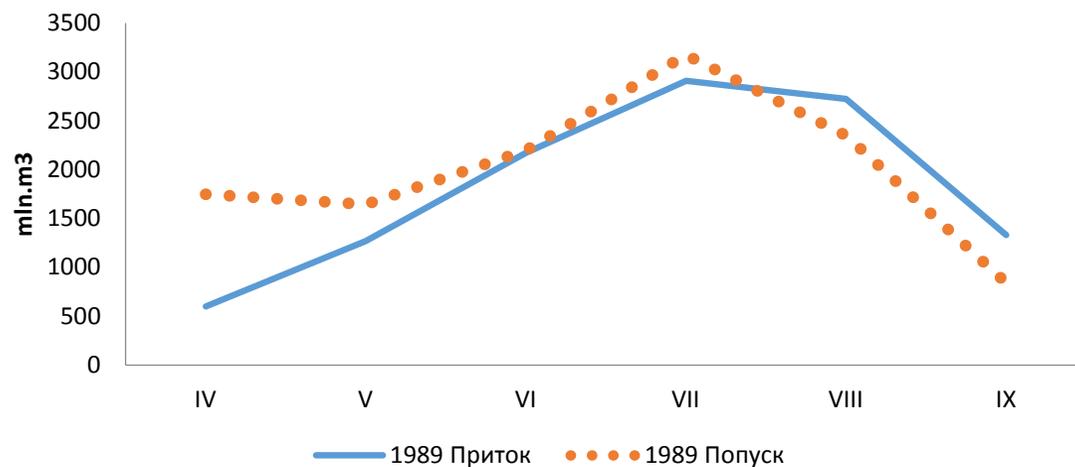
Практика водораспределения (2/3)

Режим
водохранилищ

Объем воды в Нурекском водохранилище на начало (**март**) и
конец (**сентябрь**) вегетации с 1980 по 2015 1980 - 2015



Нурекское водохранилище в маловодные вегетации 1989 и 2001 гг



Практика водораспределения (3/3)

Подача воды в Арал (дельту) и Приаралье

- 8 км³ в среднем – **хорошо**
- Нет стабильности:
 - 1991-92 -29,1 км³
 - 2000-01 – 0,5 км³
- Мин.попуск (3.1 км³) не был обеспечен в 2006-09



1. **Гибкость** принципов и структуры вододеления
2. **Оперативное** реагирование на изменяющиеся условия
3. Возможность изменять и **пересматривать** систему вододеления
4. Реагирование в **экстремальных** условиях

Адаптирована ли система водораспределения в бассейне Амударьи к изменениям?

Адаптивность: выводы (1/2)

1. Наличие соглашений и совместных органов

- Помогло системе, созданной в Советское время, мирно трансформироваться и работать в течение 25 лет, несмотря на все сложности

2. Водораспределение гибкое (%), но четкое (пропорциональное сокращение в зависимости от факт. водообеспеченности)

- Гарантии водообеспеченности для каждой страны и учет изменений условий

3. Фиксированный приоритет, неопределенность условий пересмотра, нет периодического обзора порядка распределения

- Затрудняет принятия оперативных и объективных решений

4. Оперативная корректировка лимитов БВО, $\pm 10\%$ в пределах лимитов и при опред. условиях (изменение водности и водохоз. обстановки, экстремальные ситуации)

- Оперативное реагирование
- Сложно обеспечить справедливость исполнения по участкам рек.

Адаптивность: выводы (2/2)

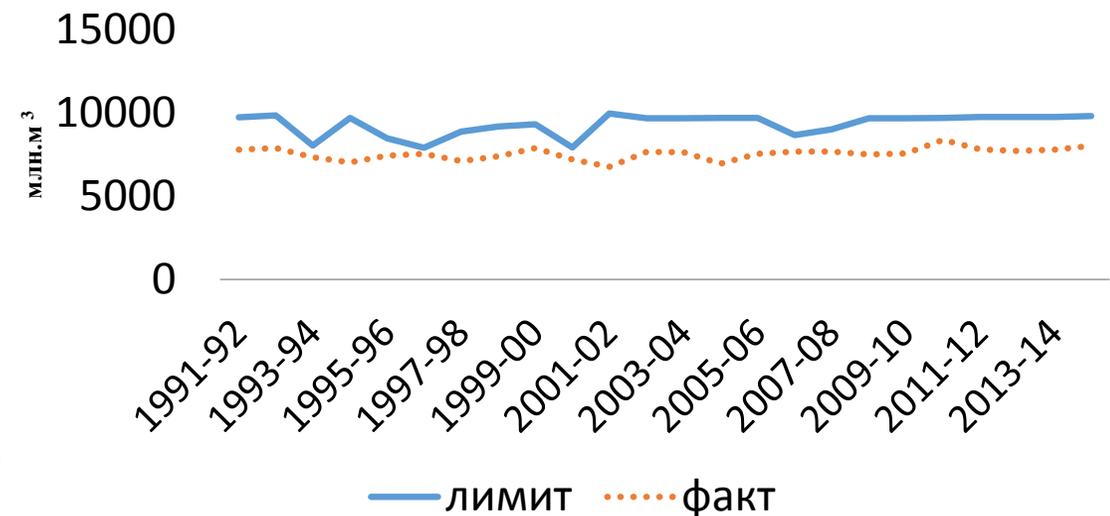
5. Гарантированный лимит в полном объеме (*стабильность*) без конкретизации возможности распоряжения его неиспользованной доли (*негибкость*)

- Важное условие для долгосрочных инвестиций и стимулировании водосбережения
- Случаи неиспользования лимитов не урегулированы

6. Реагирующий, а не превентивный характер действий в условиях засухи и многоводья

- *Реактивные действия*: оперативная корректировка лимитов и режимов; заседания комиссии по водodelению между ТМ& UZB; создание специальных совместных групп контроля за водозаборами; совместные замеры на гидропостах.
- Требуется создание системы раннего предупреждения, улучшение прогнозов, ежегодное и перспективное планирование, многолетнее регулирование, стратегии и процедуры реагирования

Годовые водозаборы Таджикистана (лимит и факт) 1991-2015



Полученные уроки

1. Совместные **органы** помогают преодолевать даже серьезные политико-экономические изменения мирным и практическим образом (*25 лет сотрудничества*)
2. Необходим **обновленный подход** к взаимодействию с ключевыми секторами (сельское хозяйство, гидроэнергетика, окружающая среда, питьевое водоснабжение, гидрометслужбы)
3. Поддержание ежедневного взаимодействия и обучения специалистов региона
4. Сочетание **гибкости и четкости** в системе способствует предсказуемости и адаптивности регулирования
Правила и процедуры должны быть гибкими для принятия решений в нетипичных ситуациях или при изменении исходных условий, но в тоже время четкими и конкретными для оперативности и однозначности.
5. Более четкие положения по **модификации и корректировке водораспределения** могли бы улучшить адаптивность системы
6. Надежные **прогнозы** и оперативный обмен **информацией**
7. Усиление **научной и аналитической базы** на национальном и региональном уровнях
8. Требуется бассейновое и многолетнее **планирование** и вовлечение **заинтересованных лиц**
9. **Вместе оценивать будущее** – сценарии, моделирование, исследования и планы действий
 - План усиления МКВК : 1) Водосбережение, 2) ИУВР, 3) Учет воды, 4) Потенциал

Совершенствование системы должно строиться на том, что уже показало свою **действенность**, на имеющихся **организациях** и нормах международного **права**

Направления дальнейших действий (1/3)

Рекомендация 1. Разработать и принять **бассейновое соглашение** по Амударье:

- детализация основных принципов международного водного права, таких как справедливое и разумное использования, не причинения значительного вреда и минимального экологического стока к условиям Амударьи;
- передовые методы управления водными ресурсами, включая бассейновый подход, участие общественности, адаптивное управление;
- правила управления и регулирования стока для лет различной водности;
- детальные процессуальных обязательств для согласованного управления и планируемых мер;
- учет Афганистана в системе совместного регулирования;
- меры по адаптации к изменению климата, включая мероприятия в периоды засух и паводков;
- механизмы мониторинга соблюдения и разрешения споров.

(структура + справочник)

Факторы и обстоятельства справедливого и разумного использования (ст. 6ВК97)



- Нет изначального приоритета, но соблюдение следующих **минимальных требований**:
- *Насущные человеческие нужды (ст. 10(2) ВК 97)*
 - *Минимальный сток (обычная норма)*
 - *Устойчивость использования и освоения ресурса (ст. 5(2) ВК 97)*
 - *Все надлежащие меры для предотвращения значительного ущерба (ст. 7 ВК 97)*

Направления дальнейших действий (2/3)

P2. Выработать и согласовать **процедурные правила** и руководства

P3. Повышать **адаптивность** системы управления к изменению климата и другим изменяющимся условиям

P4. Повысить качество соглашений, усилив их **научное обоснование** и привлекая все **заинтересованные стороны** к их разработке

P5. Соблюдать **минимальные требования** обычного международного права

P6. Воспользоваться преимуществами **глобальных водных конвенций** и других универсальных многосторонних механизмов

Направления дальнейших действий (2/3)

P7. Уделять больше внимание **процессу разработки** соглашений и процессам взаимодействия в ходе их реализации

P8. Повышать **правосознание** и уровень правовой культуры

P9. Активизировать роль и ответственность **юристов**

P10. Работать над **соблюдением** международных обязательств

P11. Отходить от традиционных переговоров на основе позиций стран к процессу **совместного поиска** взаимоприемлемых решений

P12. Интересы и позиции могут меняться, но неизменной должна оставаться **приверженность общим ценностям и международному праву**

Пример инновационного и экспериментального подхода

Международная пограничная и водная комиссия США и Мексика

- Договор 1944 года об использовании водных ресурсов между США и Мексикой
- В ответ на климатические изменения и усиливающуюся неопределенность, 20.11.12 США и Мексика подписали **протокол о временных совместных действиях (319)** в бассейне р. Колорадо до 2017 года (дополнение в Договор 1944):
 - 1) Обе страны будут нести обязательства в условиях избытка **и** недостатка воды. Мексика будет иметь возможность аккумулировать часть своей доли воды на территории США.
 - 2) Стимулируется привлечение **инвестиций** в водохозяйственную инфраструктуру Мексики, допуская оплату со стороны США работ по модернизации ирригационных систем за пределами своей территории **для экономии воды**.
 - 3) Поддержание **экологического стока** для восстановления дельты Колорадо, хоть и на **экспериментальной основе**. Такой «экспериментальный» подход в действиях Совместной комиссии может служить примером для аналогичного применения в других речных бассейнах мирах.
- 27 сентября 2017 года – **Протокол 323** – постоянные действия
 - США инвестирует 31,5 млн. в проекты по водосбережению в Мексике
 - Мексика хранит свою воду на территории США
 - Экономленная вода для обеих стран, в т.ч. на охрану природы



РЕЗОЛЮЦИЯ

Центрально-Азиатская международная научно-практическая конференция «25 лет водному сотрудничеству государств Центральной Азии: опыт пройденного, задачи будущего» 23-24 ноябрь 2017 | Ташкент

25 лет водному сотрудничеству
государств Центральной Азии:
опыт пройденного,
задачи будущего

Мы, представители министерств, ведомств, научного сообщества и общественности стран Центральной Азии ... выражаем готовность к принятию **дальнейших действий** ... Среди прочего, считаем необходимым:

- Укреплять **потенциал и деятельность МКВК** и его исполнительных органов ...
- Активизировать работу по совершенствованию **правовых и организационных механизмов** сотрудничества
- Признать важность укрепления **двухстороннего и регионального сотрудничества** ... В этих целях будут проводиться **регулярные консультации** ...
- Призвать партнеров по развитию уделять **особое внимание совместному решению** водных проблем в странах Центральной Азии, вызванных высыханием Аральского моря, изменением климата, деградацией экосистем и учащением бедствий, связанных с водой
- Осуществлять все надлежащие меры для **повышения эффективности водопользования** во всех секторах, обратив особое внимание на разумное и справедливое использование вод ...

- Повысить действенность созданных **институциональных механизмов** по вовлечению всех заинтересованных сторон в процесс принятия ...
- На всех уровнях водопользования активнее **вовлекать общественность, в том числе молодежь и женщин...** и продвигать **практику экономного и повторного** использования воды
- Внедрять принципы **ИУВР** на всех уровнях, в том числе на региональном уровне на основе межгосударственного сотрудничества ...
- Предпринять всевозможные меры для повышения **качества и точности учета воды;**
- Повышать **адаптационный потенциал** водного сектора стран ...
- Обмениваться, по мере возможности, **данными, информацией и знаниями...**
- Содействовать соответствующим службам в повышении **достоверности прогнозов** ...
- Поощрять развитие и взаимный обмен **научными знаниями, прогнозами и инновационными технологиями** ...
- Обеспечить всеохватное и качественное **непрерывное образование** (подготовка, переподготовка и повышение квалификации) специалистов ВХО на нац. и рег. уровнях ...
- Воспользоваться преимуществами и платформой **Международного десятилетия действий** ... и других приемлемых для стран платформ ...

13. Участники конференции также:

Призывают все заинтересованные стороны продолжить консультации в рамках подготовительного процесса **к 8-ому Всемирному водному форуму**, а также **Совещанию Сторон Конвенции ЕЭК ООН по водотокам** (10-12.10. 2018, Астана)

Приветствуют инициативу таджикской стороны о проведении в июне 2018 г. в г. Душанбе **мероприятия высокого уровня** нового Международного Десятилетия ...

Считают **итоги данной юбилейной конференции вкладом** в консолидированное видение региона Центральной Азии по приоритетным темам указанных мероприятий

Благодарю за внимание!



25 лет водному сотрудничеству
государств Центральной Азии:
опыт пройденного,
задачи будущего