

Международная научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы эффективного управления водного хозяйства в условиях глобализации»,
11-12 апреля 2017, Ташкент

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ВОДЫ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО: ПОСЛЕДНИЕ ДОСТИЖЕНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ

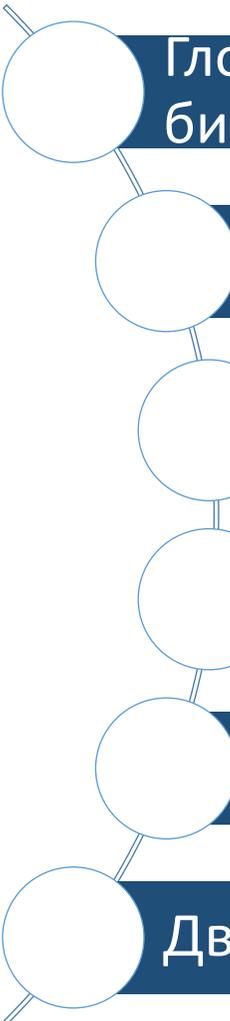
Зиганшина Динара Равильевна (PhD)

Заместитель директора, Научно-информационный центр Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (НИЦ МКВК) Центральной Азии

Член Комитета по осуществлению Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер от 1992 года



Международное договорное право в бассейне Аральского моря



Глобальные соглашения – Конвенция ООН 1997, конвенции по ветландам, биоразнообразию, опустыниванию, изменению климата

Конвенции Европейской Экономической комиссии ООН

Соглашения в рамках Содружества независимых государств

Соглашения между странами Центральной Азии

Соглашения между СССР и Афганистаном

Двусторонние соглашения

Две глобальные водные конвенции



Конвенция ООН 1997 г

- Работа в рамках КМП ООН с 1974
- Принята ГА ООН 21.05.1997
- Вступила в силу 17.08.2014
- Стороны - 36 государств на 05.11.2015
- Из стран СНГ только **Узбекистан**



Конвенция ЕЭК ООН

- Принята 17.03.1992 как региональный инструмент
- Вступила в силу 6.10.1996
- Стороны - 41 государств на 05.11.2015
- Из стран СНГ: Азербайджан, Беларусь, **Казахстан**, Молдова, Россия, **Туркменистан**, Украина, **Узбекистан**
- С 6.02.2013 – глобальная.

Что такое сотрудничество?

Сотрудничество – это деятельность, направленная на достижение результата

Принцип сотрудничества в Водной Конвенции ЕЭК ООН Статья 2(6)

Действия
«осуществлять сотрудничество»

- На основе **равенства и взаимности**
- На **постоянной** основе: соглашения, совместные институты
- Через **конкретные механизмы**: консультации; совместные мониторинг и оценка; совместные исследования и разработки; обмен информацией между прибрежными странами; системы оповещения и сигнализации; взаимная помощь, уведомление о планируемых мерах

Результат

Выработка **согласованной** политики, программ и стратегий, охватывающих соответствующие водосборы или их части (**комплексный подход**)

Цель

- **Предотвращение, ограничение и сокращение** трансграничного воздействия
- **Охрана** окружающей среды трансграничных вод или окружающей среды, находящейся под воздействием таких вод, включая морскую среду

Водная конвенция 1992 г



СОТРУДНИЧЕСТВО



Факторы и обстоятельства справедливого и разумного использования (ст. 6ВК97)



Нет изначального приоритета, но соблюдение следующих **минимальных требований**:

- *Насущные человеческие нужды (ст. 10(2) ВК 97)*
- *Минимальный сток (обычная норма)*
- *Устойчивость использования и освоения ресурса (ст. 5(2) ВК 97)*
- *Все надлежащие меры для предотвращения значительного ущерба (ст. 7 ВК 97)*



Предварительные результаты проекта «Адаптация управления трансграничными водными ресурсами бассейна Амударьи к возможным изменениям климата» в рамках программы «Partnerships for enhanced engagement in research (PEER)

ОРГАНЫ Водной конвенции 1992 г

СОВЕЩАНИЕ СТОРОН

ПРЕЗИДИУМ СОВЕЩАНИЕ СТОРОН

Целевые и основные группы

Целевая группа по воде и климату и основная группа по пилотным проектам

Целевая группа по взаимосвязи вода, продовольствие, энергия, экосистемы

Основные вспомогательные органы

Рабочая группа по мониторингу и оценке

Рабочая группа по ИУВР

Комитет по осуществлению

Международный центр по оценке состояния вод

Совместная специальная группа экспертов по проблемам воды и промышленных аварий

Совет по правовым вопросам

ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ЕЭК ООН И СЕКРЕТАРИАТА

Комитет по осуществлению

ЗАДАЧИ

Поддержка, поощрение и обеспечение осуществления, применения и соблюдения Конвенции

ФУНКЦИИ

- Рассматривать просьбы о **консультативной помощи** в связи с трудностями с осуществлением или применением Конвенции (пп. 15 (a) и 18-22);
- Рассматривать **представления Сторон** в связи с трудностями с осуществлением или соблюдением Конвенции (пп. 15 (b) и 24-27);
- По **собственной инициативе** запрашивать информацию о трудностях с осуществлением или о возможном несоблюдении Конвенции какой-либо Стороной (пп. 15 (c) и 28-29);
- **по просьбе Совещания Сторон** рассматривать конкретные вопросы осуществления и соблюдения Конвенции и осуществлять другие поручения Совещания Сторон

СОСТАВ

Танзи А.
(Председатель)
Италия

Григорова В.,
Болгария

Киннунен К.
Финляндия

Ламмерс Й.
Голландия

Маккаффри С.
Швейцария

- 9 членов в личном качестве
- Правовая и технич. экспертиза
- Различная география и опыт

Станкевич А.
Беларусь

Шульте-
Вюльвер-
Ляйдиг А.,
Германия

Завадский И.
Словакия

Зиганшина Д.
Узбекистан

Механизм отчетности

ЦЕЛИ

Информация об осуществлении, сбор уроков и наилучшей практики, выявление проблем, содействие сотрудничеству, осуществлению, установление куда направлять ресурсы

СТРУКТУРА ВОПРОСНИКА

I. Управление трансграничными водами на национальном уровне

- Национальное законодательство;
- Экономические и финансовые меры
- Технические меры

II. Вопросы по каждому трансграничному бассейну или водоносному горизонту

- Статус и содержание соглашений;
- Статус и деятельность совместных органов;
- Другие вопросы о сотрудничестве

III. Расчет целевого показателя ЦУР 6.5.2

IV. Заключительные положения: общие комментарии и техническая информация

РЕШЕНИЕ СОВЕЩАНИЯ СТОРОН В БУДАПЕШТЕ в ноябре 2015 г.

- *Создать механизм отчетности с регулярностью раз в 3 года*
- *Просьба к Сторонам и не-Сторонам принять участие в пилотной работе по отчетности и представить заполненную форму или замечания к ней до 15 мая 2017 г.*

Примеры из судебной практики

1

Международный суд правосудия ООН:
Аргентина/Уругвай Целлюлозные заводы

2

Арбитраж:
Пакистан/Индии по ГЭС Кишенганга

Международный суд правосудия: Аргентина/Уругвай Целлюлозные заводы

- В 2003 году компания «ENCE», а в 2005 году компания «Ботния» получили разрешения от уругвайского Правительства на **строительство двух целлюлозных фабрик**.
- **Протесты** в Аргентине из-за опасений загрязнения реки Уругвай.
- Правительство Аргентины обратилось в **Международный Суд** с заявлением о том, что Уругвай нарушил условия Статута о реке Уругвай от 1975 года, не согласовав с Аргентиной строительство двух фабрик.
- Уругвай утверждал, что оба проекта отвечают самым высоким стандартам по контролю над загрязнениями и Статут о реке Уругвай не дает «права вето» на осуществление другой стороной промышленных проектов.
- 20 апреля 2010 года Суд вынес **решение**: Уругвай нарушила процессуальные обязательства, но не нарушила материально-правовые обязательства

Аргентина/Уругвай Целлюлозные заводы: Некоторые выводы

- **Роль общественности:** Протесты жителей Аргентины, проживающих в 35 км от места строительства, начали кампанию протеста против данного проекта, аргументируя тем, что это приведет к серьезному загрязнению вод реки.
- **Взаимоотношение между материальными процессуальными нормами**
- **Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)** - международно-правовым обычай для деятельности, которая потенциально может оказать трансграничное воздействие
- **Учет экологических вопросов** должно быть неотъемлемой частью справедливого балансирования различных интересов, так как принцип справедливого и разумного использования по сути синонимичен понятию устойчивого развития
- **Роль совместной комиссии:** «необходимость для обеих сторон в добросовестном проведении консультаций и сотрудничестве согласно положениям Статута о реке Уругвай и двустороннему механизму CARU».
- **Требование добросовестности ('good faith'),** которая обязывает все стороны спора в случае, если переговоры избраны в качестве средства разрешения спора, проводить их добросовестно (а не формально) с целью достижения компромиссного решения и воздерживаться от использования переговорного процесса для затягивания решения спора.

Арбитраж Пакистан/Индии по ГЭС Кишенганга

2010 г. Пакистан начал арбитражный процесс против Индии:

- (i) правомерность строительства и эксплуатации ГЭС Кишенганга, строящейся Индией на реке Кишенганга/Нилум, расположенной в подконтрольных Индии территориях Джамму и Кашмир

Решение суда: Индия **может** отводить воду из реки Кишенганга/Нилум в Бонар Наллах для выработки электроэнергии на ГЭС «Кишенганга», **но** при эксплуатации ГЭС обязана поддерживать **минимальный сток** в реке.

- (ii) допустимость сработки водохранилищ некоторых индийских ГЭС ниже «мертвого уровня»

Решение суда: За исключением случая непредвиденной чрезвычайной ситуации, Договор **не позволяет** Индии сбрасывать ниже «мертвого уровня» водохранилища русловых станций, расположенных на реках, которые выделены Пакистану по Договору.

Арбитраж Пакистан/Индии по ГЭС Кишенганга: Некоторые выводы

- 1. Состав суда:** юристы и инженеры грамотное рассмотрение сложных технических вопросов.
- 2. Учет экологических факторов, не причинение вреда, принцип устойчивого развития и проведение оценки воздействия**
- 3. Обеспечение минимального стока в реке**
 - Признано в качестве **международно-правового обычая**, т.е. обязательно для всех государств
 - Установлен **конкретный объем мин.стока**: Индия может отводить воду из реки Кишенганга, но должна обеспечить постоянный минимальный сток в реке с расходом 9 куб. м/с, который был рассчитан под данным о выработке электроэнергии и потребностям окр.среды (с/х использование воды Пакистаном не было учтено из за непредоставления данных)
 - Возможен **пересмотр установленного объема мин.стока**: Если в течение 7 лет после завершения отвода вод реки Кишенганга, одна из Сторон посчитает необходимым пересмотреть установленный объем минимального экологического стока, вопрос будет направлен в Постоянную комиссию по реке Инд и в другие механизмы, созданные по Договору.
- 4. Обмен данными и роль совместной комиссии:** Стороны должны предоставлять Комиссии ежедневные данные по стоку реки и информацию о притоке и сбросе воды из водохранилища. Суд считает, что Комиссия является наиболее подходящим механизмом для обмена информацией и мониторинга использования притоков Инда.
- 5. Будущая неопределенность и изменение климата:** Суд признал неопределенность, сопутствующую определению будущих объемов стока, что будет зависеть от будущих видов использования и других факторов, вне контроля Индии или Пакистана (н, изменение климата). Поэтому пересмотр (выше) и строительство ГЭС с учетом будущей изменчивости уровня стока.

Заключение

- Усиление конкуренции за водные ресурсы
- Международное право – инструмент сотрудничества и мирного решения споров
- Международное право подразумевает **построение правовых отношений**, которые возникают и укрепляются через сочетание трех основных составляющих:
 - развитие **норм** права
 - развитие **процессов** права
 - повышение **правосознания** (пример, ОВОС, экологические попуски)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

<http://cawater-info.net>, <http://sic.icwc-aral.uz/>