



ТС 6163-REG:
**Совершенствование управления совместными
водными ресурсами в Центральной Азии**

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

Подготовлен
Чу-Таласской Водохозяйственной Комиссией и
Научно-Информационным Центром Межгосударственной
Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии

для

Азиатского банка развития
Комитета по водным ресурсам Республики Казахстан,
Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики,
Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики
Таджикистан, Министерства водного хозяйства Туркменистана и
Министерства сельского и водного хозяйства
Республики Узбекистан

Декабрь 2007 г.

ТС 6163-REG:
**Совершенствование управления совместными водными ресурсами в
Центральной Азии**

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
ТОМ I
Улучшение управления трансграничных водных ресурсов
на пилотной основе
(Бассейны рек Чу и Талас)



Подготовлен
Чу-Таласской Водохозяйственной Комиссией

для

Комитета по водным ресурсам Республики Казахстан,
Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики и
Азиатского банка развития

Бишкек-Тараз 2007

АББРЕВИАТУРЫ

АБР	Азиатский Банк Развития
АВП	Ассоциация водопользователей
АУП	Административно-управленческий персонал
БУВХ	Бассейновое управление водного хозяйства (Кыргызстан)
БВУ	Бассейновое водохозяйственное управление (Казахстан)
ГЭС	Гидроэлектрическая станция
ДВХ	Департамент водного хозяйства (Кыргызстан)
ЕЭК ООН	Европейская экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций
ИУС	Информационно-управляющая система
КВР	Комитет по водным ресурсам (Казахстан)
МСХ	Министерство сельского хозяйства (Казахстан)
МСВХиПП	Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности (Кыргызстан)
СНиП	Строительные Нормы и Правила
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
РУ КП	Распределительный узел Кировской плотины
ТЭЦ	Теплоэлектроцентраль
УОС	Управление оросительных систем
УЭ и ТО	Управление, эксплуатация и техническое обслуживание
ЦАР	Центральноазиатский Регион
ЭСКАТО ООН	Экономическая и социальная Комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого Океана

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Резюме	6
1. Обзор состояния и перспектив развития водопользования в бассейнах рек Чу (Шу) и Талас	9
A. Общая характеристика бассейнов	9
B. Водные ресурсы,	11
C. Ирригационная инфраструктура	12
D. Нормативно-правовая база	13
E. Управление водными ресурсами и водохозяйственной деятельностью	15
F. Мониторинг водных ресурсов	16
G. Участие Казахстана в содержании объектов межгосударственного пользования	18
2. Механизмы деятельности Комиссии	19
3. Рекомендуемые мероприятия по управлению и содержанию объектов межгосударственного пользования	22
A. Объекты межгосударственного пользования	22
B. Виды мероприятий, подлежащих долевого участию в финансировании	23
C. Организация планирования и финансирования мероприятий УЭ и ТО	26
D. Порядок планирования, мониторинга и контроля реализации мероприятий УЭ и ТО	28
E. Организация долевого участия в финансировании совместных мероприятий УЭ и ТО	29
F. Действия Комиссии по организации и координации взаимодействия Сторон	30
4. Результаты деятельности по поддержке развития двустороннего водного сотрудничества в рамках проекта АБР RETA 6163	32
A. Совершенствование институционально-правовой базы	32
B. Совершенствование технологий учета и планирования водных ресурсов	35
C. Оценка состояния водохозяйственной инфраструктуры и объемов долевого участия в финансировании мероприятий по реализации УЭ и ТО	45
D. Совершенствование природоохранного сотрудничества, мониторинга и обмена данными	47

5.	Создание Информационно-управляющей системы распределительного узла Кировской плотины	49
6.	Рекомендации по укреплению потенциала и перспективному развитию деятельности Комиссии	52

Приложения:

1. Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас от 21 января 2000 года
2. Положение о Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас от 26 июля 2006 года
3. Положение о Секретариате комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас
4. Организационная структура комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас
5. Проект Протокола об изменениях и дополнениях в Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас

РЕЗЮМЕ

Совместное использование водных ресурсов трансграничных бассейнов является одним из ключевых направлений регионального сотрудничества стран Центральной Азии. Это обусловлено зависимостью большинства секторов экономики и состояния окружающей среды от наличия запасов качественной пресной воды в природных источниках и их рационального потребления. В последние десятилетия в регионе отмечаются тенденции деградации водных экосистем, возрастающего дефицита водных ресурсов и их загрязнения. Риски усиления этих угроз из-за дальнейшего роста водопотребления требуют адекватной реакции национальных водохозяйственных и природоохранных органов государств ЦАР, в том числе усиления координации взаимодействия между ними. Опыт международного водного партнерства свидетельствует, что эффективным механизмом такого взаимодействия могут являться совместные бассейновые институты, например, многосторонние комиссии.

Заключенное в 2000 г. «Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного использования на реках Чу и Талас» обеспечило правовую основу для формирования двусторонней Комиссии, призванной регулировать совместную водохозяйственную деятельность на территориях указанных бассейнов.

Процесс создания этой Комиссии успешно завершился в 2006 году, во-многом, благодаря содействию международных организаций. В частности, в период с 2003 по 2006 годы значительную организационную, финансовую и методическую помощь оказали Европейская экономическая Комиссия (ЕЭК) ООН, Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Европейский Союз и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Азиатский Банк Развития (АБР) в течение 2005-2007 годов в рамках проекта RETA 6163 проекта «Улучшение совместного использования водных ресурсов в Центральной Азии» внес существенный вклад в поддержку создания Комиссии, работы ее постоянного Секретариата и экспертных рабочих групп на первоначальном этапе их становления.

В данном отчете приведены основные результаты работ, выполненных по проекту АБР RETA 6163 проекта «Улучшение совместного использования водных ресурсов в Центральной Азии» в рамках Деятельности 1: Улучшение управления трансграничных водных ресурсов на пилотной основе (Чу-Талас). Эти работы были направлены на реализацию следующих задач:

- (a) оценку климатических, гидрологических, социально-экономических условий, технического состояния водохозяйственной инфраструктуры и других факторов, характеризующих особенности водопользования и двусторонних водных отношений в бассейнах рек Чу и Талас;
- (b) оценку действующего водного законодательства и нормативно-правовой базы Кыргызстана и Казахстана и перспектив их развития в контексте международного водного права;
- (c) оценку существующих институциональных систем управления водными ресурсами и перспектив их развития в рамках моделей интегрированного

управления, с участием представителей ассоциаций водопользователей и общественности;

- (d) обобщение опыта создания двусторонней Комиссии и выработку политики и конкретизированных процедур ее деятельности на ближайшую и долгосрочную перспективу;
- (e) обобщение предыдущей практики совместного покрытия расходов на управление и содержание водохозяйственной инфраструктуры межгосударственного пользования, и выработку устойчивого механизма финансирования деятельности Комиссии и перспективных инвестиционных планов УЭ и ТО указанной инфраструктуры, с использованием схемы совместного покрытия расходов и внешнего финансирования;
- (f) оценку действующей и необходимой информации для эффективной деятельности Комиссии и подготовку рекомендаций по усовершенствованию информационного обеспечения республиканских и бассейновых органов управления водными ресурсами;
- (g) разработку рекомендаций по дальнейшему развитию нормативно-правовой базы, регулирующей двусторонние водные отношения в трансграничных бассейнах;
- (h) распространение актуальной информации, в том числе путем проведения серии обучающих мероприятий и посредством интернет-сайта.

Итоговые материалы реализации указанных задач подробно изложены в отчетах о деятельности Секретариата Комиссии и четырех экспертных рабочих групп.

Информационная база, рекомендации и конкретные технические решения, выработанные в соответствии с Техническим Заданием проекта АБР RETA 6163 послужат надежной основой для дальнейшей работы Комиссии и ее Секретариата.

Наряду с этими действиями, АБР также содействовал укреплению технического потенциала, в частности в рамках проекта было произведено проектирование, установка и ввод в эксплуатацию Информационно-управляющей системы распределительного узла Кировской плотины, оснащению органов управления инфраструктурой межгосударственного значения комплектами офисного оборудования и компьютерной техники. Использование этих технических средств, получение доступа к Интернет-связи и передовым технологиям водопользования значительно расширило возможности национальных бассейновых организаций в плане управления водными ресурсами и эффективного взаимодействия. Это также способствовало повышению достоверности и оперативности обмена данными между водохозяйственными ведомствами двух стран.

Этот плодотворный опыт объединения усилий исполнительных агентств Казахстана и Кыргызстана, международных организаций и доноров по созданию Комиссии может быть признан примером эффективного сотрудничества и представлять интерес для соседних стран региона для распространения на другие трансграничные бассейны.



Рис.1 Карта Чуйского и Таласского бассейнов

1. Обзор состояния и перспектив развития водопользования в бассейнах рек Чу (Шу) и Талас

А. Общая характеристика бассейнов

1. Бассейны рек Чу и Талас расположены в пределах северной части горного Тянь-Шаня и восточной окраины Туранской низменности (Рис. 1), на приграничных территориях Кыргызской Республики (далее – Кыргызстана) и Республики Казахстан (далее Казахстана). Климат на территории бассейнов – континентальный и меняется по мере снижения абсолютных отметок от 2400 до 600 м на территории Кыргызстана и от 600 до 500 м на территории Казахстана. Для обоих бассейнов характерно разнообразие природных условий, типичных для высокогорных и горно-степных зон (Кыргызстан), горно-степных, пустынно-степных и пустынных зон (Казахстан).

2. В Жамбылской области Казахстана на территории обоих бассейнов ныне проживает свыше 620 тыс. человек. В Кыргызстане на территории трех областей в пределах бассейна р. Чу численность населения составляет свыше 800 тыс. человек, в Таласской области – более 200 тыс. человек. Плотность населения в Чуйском бассейне значительно выше, по сравнению с Таласским. Доля городского населения в Чуйском бассейне и в Казахстанской части Таласского бассейна составляет более половины общей численности, в Таласской области Кыргызстана – около 25% от общей численности. Повсеместно отмечается избыточность трудовых ресурсов в связи с неполной занятостью трудоспособной части населения, в том числе проживающего в сельской местности. После 2001 г. отмечается тенденция стабилизации численности населения в Жамбылской и Таласской областях и наращивание миграционного притока в Чуйскую область.

3. Общая площадь бассейна р. Чу составляет 62,5 тыс. км², в т.ч. 26,6 тыс. км² (42,5%) в пределах Кыргызстана и 35,9 тыс. км² (57,5%) в пределах Казахстана. Протяженность р. Чу – 1186 км, в т.ч. 336 км – на территории Кыргызстана. Общая площадь бассейна р. Талас составляет 52,7 тыс. км², в т.ч. 11,43 тыс. км² (21,7%) в пределах Кыргызстана и 41,27 тыс. км² – в пределах Казахстана. Протяженность р. Талас – 444 км, в т.ч. 217 км – на территории Кыргызстана.

4. Площадь орошаемых земель в пределах Кыргызстанской части бассейна р. Чу составляет 329 тыс. га в Чуйской области и около 33 тыс. га – в пределах Нарынской и Иссык-Кульской областей, в пределах Кыргызстанской части бассейна р. Талас – 115 тыс. га. Общая площадь орошаемых земель на Казахстанской территории обоих бассейнов составляет около 231,4 тыс. га в пределах Жамбылской области и 1,3 тыс. га в пределах Южно-Казахстанской области.

5. В структуре экономики ведущее место занимает сельскохозяйственная отрасль. Доля продукции растениеводства, получаемой с орошаемых земель, обводненных пастбищ, заливных пойменных лугов и сенокосов устойчиво составляет в последние годы более, чем 2/3 от общего объема сельскохозяйственного производства. Однако, после 1991 г. освоение новых орошаемых и богарных пахотных земель и обводняемых угодий не осуществлялось, ежегодно не использовалась и часть ранее освоенных земель, в особенности в Казахстанской части бассейнов.

6. Сектор промышленности на территории обоих бассейнов представлен преимущественно предприятиями горнорудного производства, переработки сельскохозяйственной продукции и строительной индустрии. В Жамбылской области существенную роль играют также предприятия химической промышленности и производства минеральных удобрений. Чуйская область является наиболее развитым промышленным регионом Кыргызстана, с относительно высокой концентрацией производства пищевой, строительной и др. продукции. После длительного периода депрессии, в последние годы отмечается постепенный рост промышленного производства и интенсивное развитие сектора услуг.

7. Суммарный гидроэнергетический потенциал оценивается в Чуйском бассейне в 360 тыс. квт, в Таласском бассейне – в 354,3 тыс. квт и используется крайне незначительно, в основном, на базе каскада малых ГЭС в Чуйской долине Кыргызстана. На равнинных территориях Казахстана условия для строительства гидроэнергетических объектов отсутствуют, поэтому энергоснабжение осуществляется преимущественно от Жамбылской ГРЭС. Энергоснабжение Чуйской и Таласской областей Кыргызстана базируется на мощностях ГЭС Нижне-Нарынского каскада, а также Бишкекской ТЭЦ.

8. Состояние природной среды на территории обоих бассейнов обусловлено особенностями природно-климатических условий, воздействием антропогенной деятельности и в последнее десятилетие характеризуется относительной стабильностью. Вместе с тем, отмечается сокращение лесистости, видового состава травостоя и кустарников на пойменных (водно-болотных) угодьях, как следствие, общее сокращение естественного биоразнообразия из-за ухудшения условий обитания флоры и фауны.

9. Основными проблемами, связанными с вредным воздействием вод в Кыргызстанской части бассейнов являются интенсивная водная эрозия земель со значительными уклонами местности, селевые и оползневые явления в предгорных долинах, деформации русел рек в паводковые периоды, а также подтопление объектов инфраструктуры жизнеобеспечения в зонах выклинивания грунтовых вод.

10. В Казахстанской части бассейнов отмечается сокращение экологических попусков в низовья рек Чу и Талас, вызывающее деградацию озерно-прудовых систем, пойменных угодий, лугов и сенокосов. Площади неблагоприятных в мелиоративном отношении и подверженных опустыниванию земель в северной равнинной зоне составляют более половины земельного фонда, пригодного для хозяйственного освоения.

11. Современное качество поверхностных и подземных водных ресурсов по бассейнам, в целом, оценивается, как удовлетворительное. Наряду с этим регистрируются факты кратковременного превышения содержания различных компонентов загрязняющих веществ в природных водных источниках, по сравнению с предельно-допустимыми нормами. В поверхностном стоке отмечается появление ранее несвойственных ингредиентов – фенола, цинка, меди, фторидов, нефтепродуктов и др.,

хотя и в незначительных количествах. Основными источниками загрязнения вод являются бытовые и животноводческие стоки, предприятия горнорудной и перерабатывающей промышленности, а также автотранспорт. Серьезную опасность представляют накопители производственных отходов горнорудной промышленности, в особенности, содержащие радиоактивные и токсические вещества.

12. За последние годы тенденции роста заболеваемости населения, в зависимости от ухудшения качества питьевой воды не прослеживаются. Тем не менее, повсеместно ухудшилось содержание зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения.

В. Водные ресурсы

13. Запасы водных ресурсов Чуйского и Таласского бассейнов формируются из поверхностных, подземных и возвратных вод. Согласно данным исследований, произведенных в 1960-80-х годах, среднемноголетние запасы водных ресурсов составляют для бассейна р. Чу 6,64 км², для бассейна р. Талас – 1,62 км². Более поздние расчеты подтверждают корректность этих оценок, с ежегодными отклонениями, не превышающими $\pm 6\%$. Совпадают мнения водохозяйственных ведомств Кыргызстана и Казахстана о целесообразности уточнения этой расчетной базы для планирования межгосударственного водodelения.

14. Суммарные ресурсы источников грунтового питания типа «Карасу» составляют на территории Кыргызстана в бассейне р. Чу около 1,29 км³/год, в бассейне р. Талас – порядка 0,1 км³/год. Среднегодовые объемы возвратных вод на территории Кыргызстана составляют в бассейне р. Чу около 0,81 км³, в бассейне р. Талас – 0,26 км³. Объемы возвратных вод на Казахстанской территории р.Талас оцениваются примерно в 1-1,2 км³/год, в бассейне р. Чу – достоверно не определены и подлежат уточнению.

15. Запасы пресных подземных вод в пределах обоих бассейнов также изучены недостаточно. Эксплуатационные запасы этих вод по 4 месторождениям в Таласской области составляют около 228 тыс. м³/сут, хотя прогнозные показатели превышают 925 тыс. м³/сут. Аналогичные запасы Талас-Ассинского месторождения в Жамбылской области оцениваются в 320 тыс. м³/сут. В Чуйском артезианском бассейне на территории Кыргызстана эксплуатационные запасы пресных подземных вод составляют 3255 тыс.м³/сут., прогнозные показатели оцениваются примерно в 5900 тыс. м³/сут. В Казахстанской части бассейна р.Чу утвержденные запасы подземных вод менее значительны и насчитывают 323 тыс.м³ /сут. В настоящее время используется не более 15% от прогнозных эксплуатационных запасов водных ресурсов подземных месторождений.

16. Таким образом, современные оценки запасов поверхностных водных ресурсов в обоих бассейнах можно признать, в целом, достоверными, но эксплуатационные запасы пресных подземных вод и объемы возвратных вод подлежат дополнительному уточнению.

17. Распределение водных ресурсов между Кыргызстаном и Казахстаном осуществляется: (а) в регионе р. Талас – в соответствии с «Положением о делении

стока в бассейне р. Талас» от 31.01.1983 г. и дополнительным протоколом от 18.07.1983 г. Согласно этим документам, водные ресурсы этого бассейна, составляющие 1,616 км³/год в створе Кировского водохранилища, подлежат делению между обеими Сторонами на паритетной основе; и (b) в регионе р. Чу - в соответствии с «Положением о делении стока в бассейне р. Чу» от 24.02.1983 г. и дополнительным протоколом от 18.02.1985 г. Согласно этим документам, водные ресурсы бассейна, составляющие 6,64 км³/год подлежат делению в пропорции – 58% для Кыргызстана и 42% для Казахстана. Содержание дополнительного протокола конкретизирует условия водопотребления обоих государств на участках р. Чу, начиная от ее истоков, т.е. выше Орто-Токойского водохранилища и вплоть до пограничного створа.

18. Оба государства придерживаются официальных позиций, свидетельствующих, что указанные условия водodelения отвечают интересам обеих сторон и должны соблюдаться в обозримой перспективе.

19. Водопотребление на нужды орошаемого земледелия на территориях обоих бассейнов зависит, преимущественно, от ежегодного количества осадков и использования орошаемой пашни. Для Таласской области Кыргызстана оно характеризуется сокращением объемов водоподачи на орошение с 0,82 до 0,61 км³/год в период с 1990 по 1995 г.г., с последующим незначительным ростом в период с 1996 по 2005 г. В Чуйской области Кыргызстана водоподача на орошение сократилась с 2,3 до 1,6 км³/год за 1990-95 г.г. На территории Жамбылской области Казахстана, относящейся к обоим бассейнам, объемы водоподачи на орошение также сократились за этот период с 2,00 до 1,79 км³/год. Кроме указанных факторов уменьшение объемов водопотребления можно объяснить недостоверностью официальной статистической отчетности.

20. На основании различных прогнозных оценок, учитывающих национальные программы социально-экономического развития, восстановление объемов водопотребления на уровне 1990 года ожидается на территории бассейнов р.р.Чу и Талас в период между 2010 и 2020 г.г. В дальнейшем предполагается постепенное возрастание дефицита водных ресурсов вследствие увеличения спроса на воду. В связи с этим, уже в настоящее время целесообразно осуществлять планирование и реализацию превентивных мер, направленных на охрану и рациональное использование поверхностных и подземных вод в обоих бассейнах.

С. Ирригационная инфраструктура

21. В обоих бассейнах на протяжении более 70 лет сформировалась разветвленная оросительная и коллекторно-дренажная сеть. В Жамбылской области Казахстана перечень основных ирригационных объектов включает 35 водохранилищ, в том числе 3 крупных, емкостью свыше 30 млн.м³, 11 водозаборных узлов, 34 государственных оросительных системы, с общей протяженностью межхозяйственных каналов 1330 км, внутрихозяйственных каналов 4710 км. Наряду с этим, в низовьях р.Чу (Шу) в Южно-Казахстанской области насчитывается 8 водохранилищ суммарной емкостью более 13 млн.м³. В Кыргызстанской части бассейна р.Чу насчитывается 3948 водозаборных узлов, межхозяйственных каналов общей протяженностью 1704,7 км и 5199,6 км внутрихозяйственных каналов. В Таласской области Кыргызстана располагается

Кировское водохранилище, 1154 водозаборных узлов, межхозяйственных каналов общей длиной 978,7 км и 1977,4 км внутрихозяйственных каналов. Коллекторно-дренажная сеть (КДС) сформирована в Жамбылской области на орошаемой площади 35,87 тыс. га, в Чуйской области на 33 тыс. га, в Таласской области на 115 тыс. га.

22. Техническое состояние водохозяйственных объектов, в особенности внутрихозяйственной оросительной и дренажной сети оценивается как неудовлетворительное. Это обусловлено, в основном, вынужденным дефицитом инвестиций, выделяемых обоими государствами на ремонты и модернизацию оборудования инфраструктуры в период после 1991 г. Вместе с тем, в последние годы прослеживается постепенное увеличение ежегодных капиталовложений на нужды реабилитации ирригационных систем, преимущественно за счет средств внешней кредитной и донорской поддержки.

23. Стратегически важные объекты межгосударственного пользования располагаются на территории Кыргызстана и включают:

(а) в бассейне р.Чу:

- Орто-Токойское водохранилище объемом 470 млн. м³, пропускной способностью до 275 м³/с, обслуживающее площадь орошаемых земель 120 тыс. га;
- Обводные Чуйские каналы общей протяженностью 40 км, пропускной способностью 70 м³/с, обслуживающие площадь орошаемых земель 88 тыс.га;
- Западный Большой Чуйский Канал протяженностью 147 км, пропускной способностью 55 м³/с, обслуживающий площадь орошаемых земель 85 тыс.га;
- Восточный Большой Чуйский Канал протяженностью 97 км, пропускной способностью 55м³/с, обслуживающий площадь орошаемых земель 41 тыс. га;
- Чумышский гидроузел пропускной способностью 665 м³/с, обслуживающий площадь орошаемых земель 41 тыс. га;

(b) в бассейне р.Талас:

- Кировское водохранилище объемом 550 млн. м³, пропускной способностью 390м³/с, обслуживающее площадь орошаемых земель 197 тыс.га.

24. Согласование режимов эксплуатации указанных в п.23 ирригационных объектов, а также справедливое долевое участие в их содержании и техническом обслуживании является предметом двустороннего межгосударственного сотрудничества. В связи с этим восстановление их технического состояния до нормативного уровня и обеспечение эффективного безопасного функционирования входит в число приоритетных водохозяйственных задач для обоих государств.

D. Нормативно-правовая база

25. Основными правовыми актами, регулируемыми водные отношения на национальном уровне являются:

- (а) Водный Кодекс Республики Казахстан, принятый 9 июля 2003 г.;
- (b) Водный Кодекс Кыргызской Республики, принятый 5 января 2005 г.

26. Для водных законодательств Казахстана и Кыргызстана характерно значительное сходство правовых норм, регулирующих права собственности на водные ресурсы и водохозяйственные основные фонды, режимы платного водопользования,

приверженность принципам интегрированного управления водными ресурсами и др. Это обстоятельство способствует успешному развитию двусторонних водных отношений. В то же время в Казахстане опережающими темпами, по сравнению с Кыргызстаном, осуществляются реформирование нормативной базы и др. подзаконных актов, а также предусмотренные законодательством институциональные преобразования. Для дальнейшего развития сотрудничества обоих государств целесообразно предусмотреть совместные меры по согласованию национальных нормативно-правовых актов, в первоочередном порядке – по гармонизации технических, экономических, организационных и др. стандартов, регламентирующих процедуры управления водными ресурсами и водохозяйственными системами.

27. Актом международного права, регулирующим основы двусторонних водных отношений в обоих бассейнах, является «Соглашение между правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас» от 21.01.2000 г. (см. Приложение 1). Нормы этого соглашения:

- (а) признают необходимость использования водных ресурсов и водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования в трансграничных бассейнах для достижения взаимной выгоды на справедливой и разумной основе (статья 1);
- (b) относят водохозяйственные сооружения, указанные в п.23. к числу объектов межгосударственного пользования (статья 2);
- (с) признают права страны-владельца на компенсацию расходов, обеспечивающих их содержание и эксплуатацию (статья 3);
- (d) фиксируют обязательства сторон принимать справедливое долевое участие в возмещении затрат на содержание и эксплуатацию водохозяйственных сооружений пропорционально объемам водопотребления (статья 4) и ежегодно выделять на эти цели необходимые финансовые средства (статья 6);
- (е) признают необходимость создание постоянно действующих совместных комиссий для обеспечения безопасности и надежной работы водохозяйственных сооружений (статья 5);
- (f) фиксируют обязательства сторон, осуществлять оперативное уведомление о возникновении чрезвычайных ситуаций на водохозяйственных сооружениях межгосударственного пользования (статья 8) и совместные мероприятия по их защите (статья 7).

28. В период действия Соглашения с 2000 по 2007 г.г. его условия, в целом, неукоснительно выполнялись обеими Сторонами. Согласованные условия распределения водных ресурсов между странами также, в основном исполнялись, с незначительными периодическими отклонениями. В 2006 году реализована норма статьи 5 Соглашения, предусматривающей создание двусторонней паритетной комиссии. Начиная с 2003 г., был осуществлен комплекс подготовительных мер, итогом которого явилось утвержденное «Положение о Комиссии» (см. Приложение 2). Официальная инаугурация этой новой межгосударственной структуры состоялась 26 июля 2006 года при поддержке АБР.

29. Указанное рамочное Соглашение от 2000 г. было заключено на срок 5 лет и подлежит в дальнейшем пролонгации либо пересмотру.

Е. Управление водными ресурсами и водохозяйственной деятельностью

30. Функции и полномочия государственного управления в сфере использования и охраны водных ресурсов в Казахстане сосредоточены в одном централизованном ведомстве – Комитете по водным ресурсам при МСХ. Структура Комитета включает 8 бассейновых водохозяйственных управлений (БВУ), в том числе Шу-Таласское БВУ, регулирующее водные отношения на Казахстанской территории обоих бассейнов. Непосредственное управление водохозяйственной деятельностью в этих зонах осуществляет государственное предприятие «Таразводхоз». В число его функций входит эксплуатация объектов водохозяйственной инфраструктуры, осуществление вододеления и обеспечение водными ресурсами потребителей Жамбылской области. В «Водном Кодексе» Казахстана предусмотрено создание территориальных подразделений БВУ, но эта норма пока не реализована.

31. В Кыргызстане основные функции управления водохозяйственной деятельностью возложены на Департамент водного хозяйства (ДВХ) в составе МСВХ и ПП. Функции и полномочия в сфере управления водными ресурсами пока распределены между рядом республиканских министерств и ведомств, при отсутствии необходимой координации между ними. В структуре ДВХ действуют 7 Бассейновых управлений водного хозяйства (БУВХ), в т.ч. Таласское и Чуйское БУВХ на территории трансграничных бассейнов. Исполнительная вертикаль управления включает, кроме бассейновых, также районные управления водного хозяйства, органы управления крупными гидроузлами и водохранилищами и эксплуатационные гидроучастки.

32. В нормах «Водного Кодекса» Кыргызстана предусмотрено реформирование системы управления национальным водным фондом и водохозяйственной инфраструктурой. В частности, намечено формирование нового республиканского органа управления – Государственной водной администрации, использование моделей интегрированного управления водными ресурсами по гидрографическому признаку, децентрализации управления и вовлечения водопользователей в процессы планирования и реализации управляющих решений. В настоящее время Кыргызстан только приступает к реализации этих институциональных реформ.

33. В обоих государствах продолжается активное формирование ассоциаций водопользователей (АВП) и корпоративных объединений сельхозпроизводителей. На территории Жамбылской области, относящейся к обоим бассейнам, уже действуют 60 АВП и 13 сельских потребительских кооперативов водопользователей. В Таласской и Чуйской областях Кыргызстана создано, соответственно, 59 и 56 АВП. В Кыргызстане в 2006 г. образована Республиканская Федерация АВП, реализуются пилотные проекты по формированию местных союзов и федераций АВП и передачи им в управление части межхозяйственной ирригационной инфраструктуры. В бассейнах рек Чу и Талас такие эксперименты еще не проводились, но предусмотрены в ближайшем будущем.

34. Дальнейшее развитие структуры общественных объединений водопользователей в различных формах, передача им в собственность и/или управление внутрихозяйственных и части межхозяйственных ирригационных основных фондов, а также расширение их участия в управлении водными ресурсами

относятся к числу приоритетных мер по модернизации системы совместного водопользования на территории обоих бассейнов.

35. Созданная в 2006 г. Комиссия является межгосударственной структурой, координирующей развитие двусторонних водных отношений в обоих бассейнах. Так как регламент деятельности Комиссии предусматривает периодическое проведение заседаний, то основная нагрузка по организации ее работы возложена на постоянно действующий Секретариат и приданные ему экспертные рабочие группы. Организационная структура Комиссии, учитывающая эти условия, представлена в Приложении 4.

Г. Мониторинг водных ресурсов

36. В период с 1992 по 2007 г.г. система мониторинга состояния и использования водных ресурсов в обоих бассейнах значительно деградировала и ныне состояние ее организационной и технической базы оценивается, как неудовлетворительное. В зоне формирования водного стока на Кыргызской территории число гидрометеорологических постов резко сократилось. Например, в Чуйском бассейне из пяти основных постов к середине 2007 г. действовал лишь один. Закрытие крупных наблюдательных станций «Алабель» и «Тюя-Ашу-северная» привело к заметному ухудшению качества прогнозов речного стока. Полностью прекращены систематические наблюдения за состоянием ледников, снежников и озер в горно-предгорной и равнинной зонах. Прекращены работы по разведке и определению запасов пресных подземных вод, а численность скважин наблюдательной сети на подземных водных месторождениях и в зонах неблагоприятного мелиоративного состояния орошаемых земель сократилось более, чем наполовину.

37. Численность действующих пунктов водоучета на межхозяйственной ирригационной сети пока сохраняется на уровне начала 1990-х годов, но большинство из них требует реконструкции и модернизации оборудования. Актуальной проблемой является оснащение средствами водоучета внутрихозяйственной ирригационной сети и пунктов водоподачи независимым водопользователям.

38. Систематический мониторинг качества поверхностных и подземных вод на территории обоих бассейнов отсутствует. Осуществляются лишь периодические отборы проб воды и их качественный анализ по ограниченному числу створов. Это не позволяет установить объективную динамику загрязнения водных ресурсов. Необходимо создать химико-бактериологические лаборатории в каждом бассейне и организовать наблюдения за качеством воды.

39. С целью обеспечения справедливого распределения водных ресурсов между Кыргызстаном и Казахстаном и устойчивого водопользования, приоритетные меры комплексного совершенствования системы мониторинга должны включать:

- (а) восстановление численности и модернизацию технического состояния и оборудования постов наблюдательной сети, в первую очередь, гидрометеорологических постов на основных водных источниках и гидрометрических постов в пунктах межхозяйственного водodelения:

В бассейне р. Талас

- г/п Талас (6,2км ниже устья Уч-Кошой);
- г/п Беш - Таш;
- г/п Ур – Марал (Октябрьский);
- г/п Кумуштаг;
- г/п Кара – Буура (ущелье Коксай);
- г/п Ключевка (15 км выше водохранилища)
- г/п Родники Бейшеке;
- г/п Родник Кировский;
- г/п Родник Чимкентский;
- г/п ниже Кировского водохранилища.

В бассейне р.Чу

- г/п Чу (Кочкорка);
- г/п Чу (Чолок);
- г/п Чу (Токмок);
- г/п Чу (Минлянфан);
- г/п Чу (нижний бьеф Чумышской плотины).

- (b) восстановление регулярных наблюдений за состоянием ледников и снежников для достоверного прогнозирования стока рек;
- (c) модернизацию и унификацию стандартов мониторинга для достижения идентичных результатов измерения параметров водных ресурсов в обоих государствах;
- (d) модернизацию технической базы, стандартов и процедур учета потребления водных ресурсов водопользователями, статистической отчетности об использовании вод и ведения водных кадастров;
- (e) усовершенствование методологии прогнозирования запасов водных ресурсов в обоих бассейнах на предстоящий год, а также оперативных прогнозов по данным гидрологических наблюдений;
- (f) модернизацию системы сбора, передачи, обработки и распространения данных мониторинга водных ресурсов на базе передовых технологий, коммуникаций и технических средств;
- (g) формирование унифицированной базы данных о состоянии и использовании водных ресурсов, обеспечение ее прозрачности для потребителей информации;
- (h) формирование устойчивой системы оперативного оповещения о чрезвычайных ситуациях на водных объектах и водохозяйственных системах бассейнов по данным мониторинга.

40. С 2004 года, в особенности, в 2005-2007 г.г. на территории обоих бассейнов заметно активизировалась деятельность по восстановлению системы мониторинга водных ресурсов за счет капиталовложений Казахстана и Кыргызстана и инвестиций различных международных проектов. К числу достижений в этой сфере следует отнести: (a) разработку и внедрение программного комплекса для планирования распределения и учета водных ресурсов в бассейне р.Талас (Первая версия

программного продукта была разработана в рамках Европейского союза ASREWAM Aral SEA TESIS Project 30560 и впоследствии усовершенствована в рамках проекта АБР RETA 6163); (b) Значительный прогресс в разработке аналогичного программного комплекса для бассейна р.Чу, осуществляемую при финансовой поддержке проекта АБР RETA 6163; (c) разработку и внедрение комплекса автоматизированных технических средств водораспределения, водоучета и информационного обеспечения на Чумышском гидроузле бассейна р. Чу, осуществляемую при финансовой поддержке проекта ОБСЕ, ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН; (d) разработку и ввод в эксплуатацию Информационно-управляющей системы распределительного узла Кировской плотины в рамках проекта АБР RETA 6163; (e) реконструкцию головных гидрологических постов на Георгиевском и Ат-Башинском магистральных каналах Чумышского гидроузла, при доленом участии обоих государств в финансировании этих работ; (формирование бассейновых информационно-измерительных систем и компьютерных баз данных, с обменом информации между абонентами и посредством Интернета, а также средств КВ-связи и сотовой связи стандарта СДМА. Пилотные локальные серверы этих систем во второй половине 2006 г. уже сформированы на объектах Казахской и Кыргызской части обоих бассейнов (Чуйское и Таласское БУВХ, Кировское и Орто-Токойское водохранилища, Чумышский гидроузел, «Таразводхоз», Кордайское УОС и др.) и прошли предварительную апробацию. Финансирование этого этапа работ осуществлялось в рамках проекта АБР RETA 6163.

41. Наряду с осуществлением указанных проектов, начиная с 2004 г. на территории Жамбылской области реализуется национальная программа реконструкции гидрологических постов и метеостанций «Казгидромета». В рамках этой программы в 2006 г. завершена реабилитация 5 постов, в течение 2008 – 2010 г.г. планируется обеспечить ввод в действие еще 14 постов, а также перенос и модернизацию четырех действующих и двух новых метеостанций. На территории Кыргызстана аналогичные программы не реализуются из-за дефицита финансирования. Привлечение дополнительных средств внешней донорской помощи на цели восстановления и развития системы мониторинга водных ресурсов является актуальной задачей, в особенности для Кыргызстана.

G. Участие Казахстана в содержании объектов межгосударственного пользования

42. Механизм долевого участия Казахстана в содержании подобных объектов был фактически выработан еще до заключения двустороннего Соглашения от 2000 г., на основании совместного Протокола КВР и ДВХ от 11.03.1998 г. В период с 1996 по 2007 г.г. Казахстаном на ремонт и содержание Кировского и Орто-Токойского водохранилищ, Чуйских магистральных каналов и Чумышского гидроузла было выделено и освоено в общей сложности около 2,791,600 долларов США.

43. Динамика современных и прогнозируемых инвестиций Казахстана в содержание водохозяйственных объектов, предусмотренных нормами двустороннего соглашения от 2006 г., характеризуется следующими показателями:

(a) По Кировскому водохранилищу

- 2005 г. – 28.4 млн.тенге (около 247 тыс.долларов США);

- 2006 г. – 28,9 млн.тенге (около 251 тыс.долларов США);
- 2007 г. - 34,36 млн.тенге (около 299 тыс.долларов США);

(b) По Орто-Токойскому водохранилищу

- 2005-2006 г.г. – 7 млн.тенге (около 61 тыс.долларов США);
- 2007 г. – 8 млн.тенге (около 70 тыс.долларов США);

(c) По Чумышскому гидроузлу

- 2005 – 2006 г.г. – 15,37 млн.тенге (около 134 тыс.долларов США);
- 2007 г. - 18,14 млн. тенге (около 158 тыс.долларов США).

44. В последние годы двусторонние водно-экономические отношения в бассейнах рек Чу и Талас динамично развиваются. Создание паритетной Комиссии в 2006 г. должно явиться дополнительным импульсом для придания этому развитию планомерности и устойчивости в долгосрочной перспективе. Для достижения этой цели, в первую очередь необходимо, чтобы деятельность самой Комиссии уже на первоначальном этапе получила адекватную поддержку для формирования кадрового, материально-технического, правового и организационного потенциала.

2. Механизмы деятельности двусторонней Комиссии

45. Комиссия Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас действует на основании «Положения о Комиссии» (см. Приложение 2), утвержденного 26.07.2006 г. руководителями КВР МСХ Республики Казахстан и ДВХ МСВХиПП Кыргызской Республики от имени Правительств обоих государств.

46. Комиссия создана на паритетных условиях и работает под руководством двух сопредседателей, назначенных Правительствами Казахстана и Кыргызстана (далее Сторонами). Сопредседатели и члены Комиссии обладают одинаковыми правами. Состав Комиссии сформирован на основе принципа равного представительства.

47. Функции и полномочия Комиссии в настоящее время ограничиваются реализацией следующих задач:

- (a) координация и рассмотрение деятельности Сторон по выполнению Соглашения;
- (b) разработка и реализация совместных мер по охране и рациональному использованию водных ресурсов;
- (c) комплексная оценка и прогнозирование состояния водных объектов, регулирование использования водных ресурсов;
- (d) согласование показателей водопотребления и водоотведения, учета и измерения воды, а также методов ведения гидрологического мониторинга;
- (e) согласование документов, регламентирующих порядок эксплуатации водохозяйственных объектов межгосударственного пользования и долевого участия в финансировании мероприятий по УЭ и ТО;

- (f) согласование режимов работы водохранилищ и осуществление корректировки режимов и лимитов водопотребления, в зависимости от фактической водности источников и потребности водопользователей;
- (g) установление порядка совместных действий в чрезвычайных ситуациях, координация мероприятий по пропуску паводков и борьбе с наводнениями, селями и другими стихийными природными явлениями;
- (h) организация обмена гидрологическими прогнозами, сведениями о водохозяйственной, экологической обстановке в бассейнах рек Чу и Талас и другой текущей и оперативной информацией;
- (i) согласование и координация программ мониторинга водных объектов, учета вод и гидротехнических сооружений, ведение водного кадастра, с целью формирования системы мониторинга и учета вод в бассейнах рек Чу и Талас;
- (j) организация совместных научных исследований и разработок по вопросам эксплуатации, технического обслуживания и безопасности водохозяйственных объектов, а также регулирования и рационального использования водных ресурсов рек Чу и Талас.

48. Основной формой деятельности Комиссии являются заседания, проводимые не реже двух раз в год. Заседания Комиссии проводятся поочередно на территориях Казахстана и Кыргызстана. Расходы, связанные с проведением заседаний Комиссии, а также встреч экспертов, несет государство, на чьей территории проводятся указанные мероприятия. Расходы по командированию, проезду и проживанию членов Комиссии, его постоянного Секретариата, представителей рабочих групп и дополнительно привлеченных экспертов каждая Сторона несет самостоятельно.

49. Деятельность Секретариата и экспертных рабочих групп в 2005-2007 г.г. осуществлялась при финансовой поддержке проекта АБР RETA 6163 «Улучшение совместного использования водных ресурсов в Центральной Азии». Предполагается продолжение оказания поддержки Секретариата со стороны АБР в 2008-2010 г. Одновременно сопредседатели Комиссии инициируют вопрос о бюджетном финансировании Секретариата Комиссии начиная с 2010 года.

50. Комиссия на своих заседаниях рассматривает вопросы, выдвигаемые Сторонами или самой Комиссией. Комиссия действует в соответствии с утвержденным планом работы на текущий год. По предложению сопредседателей Комиссии могут вноситься изменения в планы работ.

51. Решения о месте и времени созыва очередного заседания Комиссии принимаются коллегиально, на предыдущем заседании или в период между заседаниями, по письменному предложению одного из сопредседателей. На заседании Комиссии председательствует сопредседатель части Комиссии, относящейся к государству на территории которого проводится заседание. Официальными языками Комиссии являются казахский, кыргызский и русский языки. Рабочим языком на заседаниях Комиссии является русский язык.

52. Комиссия принимает решения по вопросам, включенным в повестки дня очередных заседаний на основе консенсуса. В случае разногласий по каким-либо вопросам, сопредседатели Казахстанской и Кыргызской частей Комиссии организуют

проведение дополнительных консультаций и рассмотрение спорных вопросов на следующем заседании.

53. По результатам заседания Комиссии должны составляться два экземпляра протокола, в котором фиксируется ход обсуждения вопросов, принятые решения, а также порядок исполнения решения, состав конкретных исполнителей и сроки исполнения. После коллегиального одобрения Комиссией содержания Протокола, он подлежит утверждению сопредседателями Комиссии.

54. В повестках дня заседаний Комиссии предусматривается регулярное обсуждение результатов осуществления мероприятий по выполнению предыдущих решений Комиссии. Ежегодно Комиссия подводит итоги своей деятельности и отражает их в годовом отчете.

55. Комиссия реализует возложенные на нее полномочия во взаимодействии с государственными и местными органами власти, органами местного самоуправления, предприятиями, общественными организациями, гражданами Казахстана и Кыргызстана. Комиссия руководствуется в своей деятельности нормативно-правовыми актами, перечень и содержание которых согласовывается Правительствами Сторон. При необходимости, Комиссия инициирует и организывает разработку новых или уточнение действующих нормативно-правовых актов.

56. Исполнительным органом Комиссии, является постоянный Секретариат, осуществляющий подготовку и мониторинг реализации ее решений, координацию взаимодействия Сторон в периоды между заседаниями, деловую переписку, сбор, оформление и архивирование исходных материалов и др. текущие мероприятия. Положение о Секретариате Комиссии, регламентирующее функции, полномочия и порядок его работы приведен в Приложении 3.

57. Комиссия вправе привлекать экспертов из национальных научно-исследовательских, проектных, конструкторских, технологических, эксплуатационных и др. организаций, создавать временные или постоянные рабочие группы. Организационная структура Комиссии, учитывающая эти условия, приведена в Приложении 4.

58. Мониторинг деятельности Комиссии, по поручению Правительства Казахстана и Кыргызстана, будет осуществляться национальными исполнительными агентствами – КВР и ДВХ. Оценка эффективности работы Комиссии будет производиться на основании отчетов, подготавливаемых ее Секретариатом и утверждаемых на совместном заседании обеих частей Комиссии. Рекомендуемые формы и процедуры мониторинга мероприятий Комиссии и национальных водохозяйственных органов более подробно изложены в разделе 3 настоящего отчета.

59. Основными индикаторами эффективности работы Комиссии в краткосрочной перспективе будут являться:

- (а) фактическое выполнение мероприятий, предусмотренных в ежегодных планах работы Комиссии в объемном и денежном выражении;

- (b) соответствие плановых и фактических показателей распределения водных ресурсов между Сторонами в обоих трансграничных бассейнах;
- (c) обеспечение устойчивого безопасного содержания объектов водохозяйственной инфраструктуры межгосударственного пользования;
- (d) объемы инвестиций, ежегодно выделяемых Сторонами в рамках схемы долевого участия в софинансировании мероприятий по УЭ и ТО инфраструктуры межгосударственного пользования и их фактическое освоение по целевому назначению;
- (e) обеспечение устойчивого бесконфликтного водопользования на территории трансграничных бассейнов.

В дальнейшем, по мере уточнения статуса Комиссии и расширения сферы ее деятельности, состав индикаторов эффективности может быть существенно расширен.

3. Рекомендуемые мероприятия по управлению и содержанию объектов межгосударственного пользования

60. Секретариатом Комиссии рассмотрены и одобрены «Рекомендации по финансированию затрат на ремонтно-эксплуатационные работы и другие мероприятия на объектах и сооружениях межгосударственного пользования на реках Чу и Талас». Рекомендации содержат предложения для Комиссии о возможных вариантах принятия решений при определении объемов и стоимости ремонтно-эксплуатационных работ и других мероприятий, процедурных действий при финансировании затрат на эти цели, а также рекомендуют порядок установления долевого участия в возмещении затрат.

61. Секретариатом Комиссии рассмотрены и одобрены Методические рекомендации по составлению и пересмотру «Основных положений правил комплексного использования водных ресурсов водохранилищ». Эти Методические рекомендации регламентируют структуру и содержание документа «Основные положения правил комплексного использования водных ресурсов водохранилищ», разъясняют порядок его разработки, состав необходимых исходных данных, включая требования к режиму пусков и бьефов гидроузла, методику основных расчетов, а также порядок согласования и утверждения. Они могут быть использованы для разработки и пересмотра «Основных положений правил комплексного использования водных ресурсов Орто-Токойского и Кировского водохранилищ», а также для других водохранилищ межгосударственного пользования.

Основные положения раздела 3 изложены в соответствии с документами, упомянутыми в п.п. 60, 61.

А. Объекты межгосударственного пользования

62. Согласно ст.2 Соглашения от 2000 г., к водохозяйственным сооружениям межгосударственного пользования отнесены объекты, перечисленные в п.23 отчета.

63. Неотъемлемой составной частью объектов межгосударственного пользования являются земли водного фонда, а также комплексы гидротехнических защитных

вспомогательных и других сооружений, коммуникаций, оборудования, в общем случае включающих:

- (a) водозаборные сооружения;
- (b) магистральные, обводные, распределительные, сбросные, осушительные каналы и сооружения на них;
- (c) защитные дамбы и берегоукрепительные устройства;
- (d) водопропускные, ливнепропускные и селезащитные сооружения;
- (e) комплексы механического и энергетического оборудования, технические средства автоматики и телемеханики;
- (f) станции и посты наблюдательной сети;
- (g) комплексы контрольно-измерительной аппаратуры для управления и обеспечения безопасного состояния водохозяйственных сооружений;
- (h) жилые, производственные, вспомогательные и др. здания, сооружения и устройства;
- (i) эксплуатационные дороги и сооружения на них;
- (j) коммуникации энергоснабжения и связи;
- (k) комплексы строительной и транспортной техники;
- (l) водоохранные зоны и акватории;
- (m) лесные насаждения.

64. Приоритетные действия Комиссии по конкретизации состава объектов межгосударственного пользования должны включать:

- (a) уточнение перечня сооружений, коммуникаций и оборудования;
- (b) установление пространственных границ (координат) земель водного фонда,
- (c) отведенных под водохозяйственные сооружения;
- (d) проведение инвентаризации основных водохозяйственных фондов по каждому объекту с уточнением их остаточной стоимости в сопоставимых ценах;
- (e) оценку технического состояния водохозяйственных основных фондов.

В. Виды мероприятий, подлежащих долевному участию в финансировании

65. Структура долевого финансирования мероприятий по УЭ и ТО должна, в общем случае, предусматривать адекватное возмещение затрат на:

- (a) управление и содержание объектов водохозяйственной инфраструктуры;
- (b) проведение текущих расчетов;
- (c) проведение капитальных ремонтов;
- (d) профилактику и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (аварий, стихийных явлений и т.п.);
- (e) осуществление мониторинга;
- (f) осуществление водоохранных мероприятий;
- (g) разработку проектно-сметной документации;
- (h) проведение научно-технических изысканий;
- (i) создание и содержание автоматизированных систем управления, баз данных и информационных систем, веб-сайта Комиссии;

66. Мероприятия по УЭ и ТО должны обеспечивать устойчивую безопасную эксплуатацию комплексов сооружений, коммуникаций, оборудования и др. компонентов объектов межгосударственного пользования, перечисленных в п. 62 и включать:

- (a) содержание административно-управленческого аппарата (АУП);
- (b) содержание персонала линейных служб, обеспечивающих УЭ и ТО водохозяйственной инфраструктуры;
- (c) обучение и повышение квалификации персонала и др. меры укрепления кадрового потенциала;
- (d) систематическое техническое обслуживание инфраструктуры, в том числе, периодический осмотр, надзор за безопасной эксплуатацией, обеспечение противопожарных и т.п. профилактических мер, регулировочные работы;
- (e) осуществление согласованных процедур планирования учета и отчетности;
- (f) разработку, экспертизу и согласование нормативов УЭ и ТО, бассейновых водохозяйственных планов, ежегодных режимов и графиков водораспределения, проектно-сметной документации;
- (g) взаимодействие с водопользователями для планирования и обеспечения контрактных условий по поставкам воды;
- (h) приобретение и содержание офисного оборудования, оргтехники, производственного инвентаря, обеспечение персонала расходными материалами.

67. Текущие ремонты должны выполняться с целью устранения незначительных дефектов водохозяйственной инфраструктуры, например:

- (a) ежегодную очистку каналов от наносов;
- (b) оперативную замену изношенных блоков и деталей оборудования;
- (c) подсыпку и расширение дамб;
- (d) устранение локальных повреждений каналов, сооружений, коммуникаций энергоснабжения и связи, автодорог, транспорта, зданий и др.
- (e) восстановление или замену контрольно-измерительной аппаратуры, оргтехники, офисного оборудования и т.п.

68. Капитальные ремонты должны выполняться в обоснованных случаях, когда проведение текущих ремонтов не в состоянии обеспечивать нормативные условия эксплуатации инфраструктуры. К категории капитальных ремонтов могут относиться следующие виды реабилитационных работ:

- (a) капитальная реконструкция сооружения, с заменой отдельных крупных блоков;
- (b) устранение крупных повреждений каналов или оползней;
- (c) изменение трассы канала для сокращения его протяженности или обхода опасного участка;
- (d) облицовка или замена облицовки канала на протяженном участке;
- (e) реконструкция или замена дорожного полотна на протяженном участке эксплуатационных дорог;
- (f) выполнение комплекса противофильтрационных работ на плотинах;
- (g) реабилитация машин и оборудования, предусматривающая полную разборку агрегатов, замену или восстановление большинства изношенных узлов и деталей, последующее регулирование и испытание агрегата или машины в целом и т.п.

69. Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций могут включать:

- (a) формирование и содержание системы оперативного оповещения об авариях и негативных стихийных явлениях;
- (b) проведение берегоукрепительных, противопаводковых, противоэрозийных и др. работ;
- (c) проведение работ, связанных с предупреждением и ликвидацией последствий подтопления гражданских, промышленных объектов, а также с понижением уровней грунтовых вод в зонах действия водохозяйственных сооружений;
- (d) проведение внеплановых ремонтно-восстановительных работ, связанных с ликвидацией последствий аварий и стихийных явлений;
- (e) создание и содержание аварийного запаса материалов.

70. Система мониторинга водных ресурсов и водохозяйственной деятельности может включать следующие мероприятия:

- (a) формирование и содержание сети, станций и постов в зоне формирования водного стока, гидрологических и гидрогеологических постов на поверхностных и подземных водных источниках, а также гидрометрических постов в пунктах водозабора, водораспределения, в пограничных створах и др.
- (b) обеспечение гидрологической информацией (включая прогнозы водоносности источников), водохозяйственных органов и водопользователей;
- (c) проведение текущих и капитальных ремонтов и модернизации контрольно-измерительных приборов, средств измерения и учета воды, автоматики и телемеханики, входящих в состав водохозяйственных сооружений и наблюдательной сети;
- (d) метрологическое обеспечение методов и средств мониторинга;
- (e) формирование и содержание бассейновых баз данных;
- (f) формирование, содержание и ремонты коммуникаций связи и энергоснабжения;
- (g) проведение работ по мониторингу безопасности плотин и других крупных водохозяйственных сооружений;
- (h) организацию учета водных ресурсов и статистической отчетности об использовании водных ресурсов;
- (i) организацию ведения бассейновых водных кадастров и регистров водохозяйственных сооружений.

71. Комплекс водоохраннх мероприятий может включать:

- (a) выявление и систематический контроль потенциальных и действующих источников загрязнения водных ресурсов;
- (b) мониторинг качества водных ресурсов в согласованных створах и по согласованному перечню показателей;
- (c) содержание водоохраннх зон и акваторий водохранилищ на нормативном уровне технического и санитарного состояния;
- (d) содержание земель водного фонда и лесопосадок;
- (e) содержание, проведение текущих и капитальных ремонтов и мониторинг состояния сбросных, канализационных и коллекторных сетей и очистных сооружений;

- (f) проведение лесовосстановительных и др. работ, предотвращающих истощение водных ресурсов;
- (g) регулирование хозяйственной и иной деятельности на землях водного фонда, влияющей на изменение состояния водных ресурсов.

С. Организация планирования и финансирования мероприятий УЭ и ТО

72. Планирование водохозяйственной и водоохраной деятельности ныне является прерогативой национальных исполнительных агентств и их территориальных подразделений. Эта практика сохранится в обозримой перспективе, но с постепенным расширением участия в процессах планирования объединений водопользователей и представителей заинтересованной общественности. Вместе с тем, роль Комиссии в организации планирования совместных мероприятий УЭ и ТО на объектах межгосударственного пользования со временем должна возрастать.

73. Официальной основой для планирования мероприятий УЭ и ТО должны являться:

- (a) национальные технические стандарты, нормативно-правовые акты, инструктивные и методические документы, регулирующие процедуры использования и охраны водных ресурсов, проектирования, строительства, эксплуатации, технического обслуживания и ремонта водохозяйственных объектов, нормативы содержания персонала и т.п.;
- (b) материалы водных Кадастров, регистров гидротехнических сооружений, данных мониторинга состояния и использования водных ресурсов;
- (c) бассейновые планы, схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов;
- (d) бассейновые и системные водохозяйственные балансы;
- (e) национальные базы данных разрешительной системы водопользования и учета контрактов на поставку воды;
- (f) проектно-сметная документация на строительство, реконструкцию и капитальные ремонты объектов водохозяйственной инфраструктуры;
- (g) расценочные дефектные ведомости для планирования текущих ремонтов объектов водохозяйственной инфраструктуры;
- (h) согласованные цены на работы, услуги, материалы и потребляемые ресурсы;

74. Потребные затраты на проведение реабилитационных работ и мероприятий УЭ и ТО должны устанавливаться на основании:

- (a) технических заданий на разработку и реализацию целевых бассейновых водохозяйственных программ и проектно-сметной документации на работы по обеспечению рационального использования водных ресурсов, предупреждению вредного воздействия вод, безопасной эксплуатации водохозяйственных сооружений, противопаводковые мероприятия и др.;
- (b) утвержденных расценочных ведомостей дефектов и смет на осуществление текущих ремонтов объектов водохозяйственной инфраструктуры, механизмов, оборудования и др.;
- (c) утвержденной проектно-сметной документации на капитальные ремонты, реконструкцию и модернизацию основных фондов водохозяйственной инфраструктуры. Подобная документация должна разрабатываться на тендерной

основе сертифицированными проектными организациями, а также проходить обязательную экспертизу в порядке, согласованном Сторонами;

- (d) нормативов удельных затрат, сборников цен, расценок и тарифов на материалы, ресурсы, работы и услуги, в рамках эксплуатационных мероприятий. Эти нормативы должны утверждаться в порядке, установленном Сторонами;
- (e) исполнительных смет, подтверждающих фактическое выполнение объемов работ и затраты на аварийно-восстановительные мероприятия;
- (f) нормативов удельных затрат и расценок на работы, связанные с ведением мониторинга состояния и использования водных ресурсов, содержания бассейновых баз данных, ведением водных Кадастров, организацией оперативного оповещения и информационного обеспечения потребителей и др. Эти нормативы также подлежат утверждению на национальном уровне и согласованию Сторонами;
- (g) утвержденных и согласованных Сторонами типовых штатных расписаний и должностных окладов персонала организаций и предприятий, участвующих в осуществлении УЭ и ТО объектов межгосударственного пользования;
- (h) утвержденных и согласованных Сторонами нормативов офисных, командировочных, транспортных и др. расходов организаций и предприятий, участвующих в осуществлении УЭ и ТО;
- (i) утвержденных и согласованных Сторонами, расценок и оптовых цен на:
 - приобретение инвентаря, расходуемых материалов и запчастей;
 - содержание и реабилитацию земель водного фонда, водоохраных зон, лесопосадок, объектов культурно-бытового назначения, жилых и производственных зданий и др.;
 - содержание и ремонты контрольно-измерительной аппаратуры, средств автоматики, телемеханики, связи, механического и энергетического оборудования и др.;
 - проведение инвентаризации водохозяйственных основных фондов, изысканий и обследований.

75. Потребные затраты на оплату работ и услуг, осуществляемых сторонними организациями и предприятиями, отобранными по результатам открытых тендеров, устанавливаются на основании договорных цен, в рамках лимитов выделяемых финансовых средств. Договорные цены могут предусматриваться на выполнение работ и услуг, не охваченных действующими нормативами, например на:

- (a) выполнении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и нестандартизованных технологических работ;
- (b) разработку программных продуктов;
- (c) мероприятия по обучению и повышению квалификации персонала, распространение информации, PR- акции и т.п.;
- (d) конструирование и изготовление нестандартизованного оборудования;
- (e) метрологическое обслуживание средств измерений;
- (f) организацию материально-технического снабжения и т.п.

76. Сторонами должен быть особо регламентирован порядок планирования и оперативного пересмотра уровней оптовых и договорных цен на работы, услуги, ресурсы, материалы, запчасти и комплектующие изделия, используемые при

осуществлении УЭ и ТО, с учетом тенденций рыночной конъюнктуры, колебаний индексов инфляции, курсов национальных валют и др. факторов.

D. Порядок планирования мониторинга и контроля реализации мероприятий УЭ и ТО

77. Все виды мероприятий УЭ и ТО, за исключением аварийно-восстановительных работ, будут осуществляться по заранее составленным планам. Планы составляются на перспективу и на предстоящий год, с разбивкой по кварталам и месяцам. Планы должны составляться в согласованном формате, с обоснованными показателями объемов работ, потребных трудовых и материальных ресурсов, строительных и транспортных средств, с указанием календарных сроков выполнения работ.

78. При составлении ежегодных планов каждая Сторона должна резервировать согласованную часть инвестиций для выполнения непредвиденных (аварийно-восстановительных и т.п.) работ.

79. Планирование мероприятий УЭ и ТО должно осуществляться в целом по бассейнам и отдельно по каждому водохозяйственному сооружению межхозяйственного пользования. Потребные затраты на осуществление каждого мероприятия должны обосновываться сметами расходов; на выполнение текущих ремонтов – расценочными ведомостями дефектов.

80. Регулярный технический контроль выполнения строительных, ремонтных работ и модернизации оборудования должен осуществляться в соответствии с процедурами, предусмотренными в действующих СНиП и др. нормативах. Особое внимание должно быть уделено качеству выполнения работ и применяемых материалов.

81. В конце каждого месяца для определения фактических объемов выполненных работ должна проводиться инструментальная съемка, материалы которой будут являться основой для составления промежуточной (оперативной) отчетности.

82. Приемку выполненных работ по объектам межгосударственного пользования должна осуществлять специальная комиссия с участием представителей Сторон, эксплуатационных организаций и предприятия-подрядчика. При больших объемах работ может осуществляться промежуточная приемка законченных работ по отдельным сооружениям объекта. По результатам приемки должны составляться акты приемки в согласованном формате.

83. Процедуры совместного контроля за соблюдением норм и правил водопользования в зонах действия объектов межгосударственного пользования, а также ответственность Сторон и водопользователей за нарушение этих норм и правил и порядок возмещения ущерба должны быть согласованы обеими Сторонами. Могут подлежать возмещению ущербы, связанные:

- (a) с изъятием земель из сельскохозяйственного пользования;
- (b) с подтоплением, засолением, эрозией земель, снижением продуктивности земель сельскохозяйственного назначения;

- (с) с подтоплением гражданских и промышленных объектов;
- (d) с экономическими потерями, обусловленными ликвидацией последствий техногенных аварий из-за нарушений норм и правил УЭ и ТО;
- (е) с потерями водных ресурсов, обусловленными несанкционированным водопользованием и нарушением норм и правил УЭ и ТО.

Е. Организация долевого участия в финансировании совместных мероприятий по УЭ и ТО

84. Принцип долевого участия в финансировании затрат должен соответствовать статье 4 двустороннего Соглашения от 2000 г., предусматривающий, что «Стороны принимают доленое участие в возмещении затрат на эксплуатацию, техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования и другие согласованные действия пропорционально получаемому объему воды».

85. Долевое участие в возмещении затрат рекомендуется устанавливать по каждому бассейну и каждому водохозяйственному объекту межгосударственного пользования. Доля устанавливается в соответствии с утвержденным графиком водоподачи и лимитами водопользования. Перечень гидростов, по которым определяется объем получаемой воды, а также порядок учета и измерения подлежит согласованию Сторонами.

86. Объем воды, поданный Казахстану сверх утвержденного графика водоподачи, без предварительного согласования, в расчетный объем получаемой воды не включается и в определении доли не учитывается.

87. По итогам года, в соответствии с полученными объемами воды каждой Стороной, доля финансирования затрат корректируется пропорционально этим объемам, с последующей компенсацией или перераспределением затрат на следующий год.

88. В проектно-сметной документации на реконструкцию (восстановление), техническое перевооружение и модернизацию, а также капитальный ремонт крупных сооружений и оборудования следует предусматривать доленое участие Сторон в возмещении затрат пропорционально получаемому объему воды. Установление (изменение) доли Сторон в возмещении затрат и ее корректировку должно входить в компетенцию Комиссии.

89. Финансирование работ по возмещению доленых затрат Стороной может осуществляться:

- (a) в денежной форме;
- (b) в форме совместного выполнения работ;
- (с) в форме, замещающей денежную – например, путем поставки материалов, техники и т.д. на сумму, соответствующую доле затрат.

Объемы и виды работ (мероприятий) должны иметь законченный цикл для каждой Стороны. Выбор формы возмещения затрат может реализовываться поэтапно, по мере гармонизации и сближения законодательств и нормативно-методической базы Сторон.

90. Финансирование затрат на проведение ремонтно-эксплуатационных и других мероприятий на сооружениях, обеспечивающих подачу воды только для водопользователей одной из Сторон, должно осуществляться этой Стороной.

91. Источниками финансирования работ могут быть: бюджетные средства Республик, кредиты банков, заемные средства, долевое участие в эксплуатации и восстановлении водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования, поставки материальных ресурсов и техники другой Стороной для выполнения работ, средства инвесторов (внешних или внутренних), гранты.

92. В рамках выполнения обязательств Сторон, в бюджетных законодательствах Казахстана и Кыргызстана на предстоящий год могут быть предусмотрены целевые расходные статьи «Финансирование работ на водохозяйственных объектах межгосударственного пользования в бассейнах рек Чу и Талас», а также создание специализированных инвестиционных и страховых фондов.

93. Для составления планов финансирования мероприятий УЭ и ТО могут использоваться удельные нормативы затрат по каждому виду работ и услуг. По фактическим итогам производственно-экономической деятельности за предшествующий год, общая величина затрат на УЭ и ТО может корректироваться, с соответствующей компенсацией или перераспределением неиспользованных остатков финансовых средств на следующий год.

Нормативы затрат УЭ и ТО не должны включать издержки на содержание республиканских исполнительных агентств и др. статьи затрат, особо оговоренные обеими Сторонами.

Г. Действия Комиссии по организации и координации взаимодействия Сторон

94. Перспективные функции и полномочия Комиссии и ее исполнительной структуры - постоянного Секретариата могут включать:

- (а) содействие в подготовке технических заданий, организации разработки, экспертизы, согласования и утверждения в установленном порядке:
 - бассейновых программ использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственной деятельности;
 - стандартов, нормативно-правовых актов, регулирующих комплекс двусторонних водных отношений в бассейнах рек Чу и Талас;
 - проектно-сметной документации на капитальные ремонты, реабилитацию, модернизацию оборудования и развитие объектов межгосударственного пользования;
 - программ проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектно-изыскательских, технологических и др. разработок;
 - программ развития систем мониторинга, информационного обеспечения, повышения квалификации управленческого персонала, общественной осведомленности и др.;
- (б) установление перечня основных фондов по водохозяйственным сооружениям межгосударственного пользования, их первоначальной и остаточной стоимости

в сопоставимых ценах, границ земель водного фонда, отведенных под эти объекты и др. показателей, необходимых для осуществления УЭ и ТО;

- (с) организацию и участие в деятельности совместных рабочих комиссий и групп:
- для проведения обследований, инвентаризации и диагностики технического состояния водохозяйственных сооружений и установления состава мероприятий по их реабилитации и развитию;
 - для экспертизы нормативно-правовых актов, проектно-сметной и др. документации;
 - для осуществления приемки законченных ремонтно-восстановительных, строительных и др. работ;
 - для проведения испытаний новых или модернизированных машин, механизмов, приборов и др. технических средств и технологий;
 - для подготовки и оперативной корректировки перспективных и текущих планов распределения водных ресурсов, планов УЭ и ТО водохозяйственной инфраструктуры, режимов эксплуатации ключевых водозаборных сооружений и т.п.;
- (d) установление и организацию согласования Сторонами состава обязательных мероприятий по содержанию, текущим и капитальным ремонтам, техническому обслуживанию водохозяйственной инфраструктуры, мониторинга и охраны водных ресурсов и др., подлежащих долевному участию в финансировании;
- (e) координацию разработки силами национальных исполнительных агентств обоснованных предложений по составу и стоимости работ, подлежащих долевному финансированию на предстоящий год, организацию разработки и утверждение на этой базе согласованных Планов на предстоящий год;
- (f) организацию разработки и утверждения ежегодных графиков водозабора и водоподачи и лимитов водопотребления на конкретные периоды, с учетом прогнозов водоносности природных водных источников, для каждого объекта межгосударственного пользования;
- (g) организацию оперативной корректировки этих графиков и лимитов в порядке, согласованном обеими Сторонами;
- (h) организацию контроля за соблюдением обязательств Сторон по исполнению норм Соглашения от 2000 г., утвержденных программ и планов совместных действий по использованию и охране трансграничных водных ресурсов;
- (i) организацию осуществления профилактических мер и урегулирования, в случае необходимости, водных споров между Сторонами и их хозяйствующими субъектами в обоих трансграничных бассейнах;
- (j) организацию эффективного обмена актуальной информацией по согласованному перечню показателей, формированию с этой целью бассейновых баз данных, информационных систем и соответствующих коммуникаций;
- (k) организацию взаимодействия национальных исполнительных агентств и водохозяйственных организаций с водопользователями и местной общественностью.

4. Результаты деятельности по поддержке развития двустороннего водного сотрудничества в рамках проекта АБР RETA 6163

95. Программа реализации проекта АБР RETA 6163 предусматривала содействие Национальным исполнительным агентствам Казахстана и Кыргызстана в развитии следующих направлений совместной деятельности:

- (a) Совершенствование институционально-правовой базы;
- (b) Совершенствование технологий учета и межгосударственного распределения водных ресурсов в трансграничных бассейнах;
- (c) Оценка технического состояния водохозяйственной инфраструктуры межгосударственного пользования и оценка объемов долевого участия Сторон в финансировании мероприятий по ее реабилитации и УЭиТО;
- (d) Совершенствование природоохранного сотрудничества, мониторинга и обмена данными.

Основные результаты поддержки этих мероприятий заключаются в следующем:

А. Совершенствование институционально-правовой базы

96. Пункт 5 Статьи 4 «Положения о Комиссии» предусматривает согласование документов, регламентирующих порядок осуществления водохозяйственной и иной совместной деятельности. В связи с этим в 2006-2007 г. международным консультантом и национальными экспертами от Казахстана и Кыргызстана, при поддержке со стороны АБР, ОБСЕ и ЕЭК ООН, выполнены подготовительные работы для формирования правовой базы перспективной деятельности Комиссии.

97. В рамках проекта АБР составлен комплексный обзор международного водного права, национальных водных законодательств Казахстана и Кыргызстана, а также глобального и регионального опыта развития межгосударственного сотрудничества в сфере водных отношений. Эти материалы подробно изложены в отчете экспертной рабочей группы по правовым и институциональным вопросам, содержащем:

- (a) обзор и анализ международных конвенций, правил и соглашений по вопросам совместного использования и охраны водных ресурсов трансграничных речных и озерных бассейнов;
- (b) обзор практики учреждения и функционирования совместных институциональных структур в трансграничных водных бассейнах;
- (c) обобщение международных руководящих принципов и правил регулирования использования и охраны водных ресурсов в трансграничных бассейнах;
- (d) сравнительный анализ водного законодательства Казахстана и Кыргызстана и их соответствия нормам международного водного права;
- (e) ретроспективный анализ практики межгосударственного распределения водных ресурсов и эксплуатации объектов межгосударственного пользования в бассейнах рек Чу (Шу) и Талас;
- (f) обзор социальных, экологических и экономических аспектов, требующих адекватного учета при планировании использования водных ресурсов в обоих бассейнах;

- (g) оценку качества водных ресурсов и основных факторов и источников их загрязнения в бассейнах рек Чу и Талас;
- (h) оценку ценности водных экосистем и эффективности использования водных ресурсов в обоих бассейнах;
- (i) возможные подходы и мероприятия, направленные на предотвращение загрязнения поверхностных вод;
- (j) предложения по внедрению механизмов интегрированного управления водными ресурсами в обоих бассейнах, включая аспекты:
 - децентрализации системы управления, с частичной передачей полномочий с республиканского на бассейновый уровень;
 - расширения информированности общественности;
 - вовлечения представителей водопользователей и местных сообществ в процессы планирования и исполнения решений;
 - расширения межсекторальных и межгосударственных связей заинтересованных сторон водопользования;
 - формирования бассейновых Советов, включающих представителей объединений водопользователей и общественности;
- (k) предложения по формированию механизмов безопасного и бесконфликтного водопользования в обоих бассейнах, включая аспекты:
 - развития систем оперативного оповещения о чрезвычайных ситуациях (авариях, стихийных бедствиях и др.);
 - предотвращения и урегулирования споров по водным проблемам;
 - выработки согласованных процедур возмещения ущерба.

98. На основании выполненного обзора экспертной рабочей группой выработан пакет предварительных выводов и рекомендаций для последующего рассмотрения двусторонней Комиссией.

К числу приоритетных действий эти рекомендации относят:

- (a) дальнейшее развитие и гармонизацию национальных водных и природоохранных законодательств и подзаконных актов Кыргызстана и Казахстана;
- (b) завершение реформирования институциональных структур в обоих государствах, на базе моделей интегрированного управления природными ресурсами;
- (c) разработку детализированных механизмов и процедур совместного использования водных ресурсов в обоих трансграничных бассейнах, с адекватным учетом экологических аспектов и воздействия водохозяйственной деятельности на природные водные экосистемы и окружающую среду;
- (d) совершенствование правовой и методической основы экономического планирования водохозяйственной и водоохраной деятельности, предусматривающее последовательное увеличение, консолидацию и рациональное прозрачное использование инвестиций из национальных и местных бюджетов, частных и корпоративных источников, сборов платы за услуги водоснабжения, финансовых средств, выделяемых донорами и др.;
- (e) правовое регламентирование ответственности органов управления и бюджетов различных уровней за реализацию функций и полномочий в сфере использования и охраны водных ресурсов;

- (f) конкретизацию и реализацию национальных программ Казахстана и Кыргызстана, связанных с присоединением к глобальным водным и экологическим Конвенциям и исполнением соответствующих обязательств. Разработку мероприятий по обеспечению устойчивой организационной и экономической базы для исполнения этих обязательств;
- (g) разработку перспективного плана вовлечения двусторонней комиссии в региональные интеграционные процессы, в т.ч. в рамках Евразийского экономического сообщества, Шанхайской организации сотрудничества, Международного Фонда спасения Арала, Межгосударственного экономического Совета СНГ, Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА);
- (h) разработку и реализацию совместной программы информационного обеспечения заинтересованных сторон и общественности по актуальным водным и экологическим проблемам. Эта программа должна осуществляться в соответствии с положениями «Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»;
- (i) разработку механизмов укрепления межсекторального партнерства на межгосударственном уровне.

99. Наряду с указанными рекомендациями экспертами подготовлен перечень нормативно-правовых актов, технических стандартов и методических документов, регламентирующих водохозяйственную, водоохранную и др. совместную деятельность в обоих трансграничных бассейнах и подлежащих разработке либо пересмотру в первоочередном порядке. Эти предложения могут являться основой для планирования развития правовой базы двусторонних водных отношений на среднесрочную перспективу.

100. В рамках реализации выработанных рекомендаций по развитию институционально-правовой базы разработаны проекты:

- (a) Положения о Секретариате Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас» (см. Приложение 3);
- (b) Методических рекомендаций по составлению и пересмотру основных положений «Правил комплексного использования водных ресурсов водохранилищ»;

Указанные проекты документов рассмотрены и одобрены на расширенном Заседании Секретариата Комиссии 22 ноября 2006 г. В дальнейшем будет осуществлена дополнительная корректировка содержания этих документов с учетом замечаний и предложений, поступивших от экспертов обеих Сторон.

101. Экспертами рабочих групп в 2007 г. подготовлены предложения к проекту предлагаемых изменений и дополнений в Соглашение 2000 г., а также предложения по поэтапному расширению функций и полномочий Комиссии на среднесрочную перспективу. На основе этих предложений международным консультантом был подготовлен Проект предлагаемых изменений и дополнений в Положение о Комиссии. Эти документы были рассмотрены на Четвертом заседании Комиссии 20-22 сентября 2007 г. с участием представителей водных ведомств, МИД, пограничной,

таможенной служб и ряда других заинтересованных ведомств Казахстана и Кыргызстана.

102. На Четвертом заседании Комиссии был согласован проект Протокола "Об изменениях и дополнениях в Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас" (Приложение 5). В частности, стороны согласовали новую редакцию статьи 5, предусматривающую содержание секретариата Комиссии за счет республиканских бюджетов. Были выработана новая редакция статьи 11, в соответствии с которой установлен упрощенный порядок перехода границ персонала, перемещение товаров и транспортных средств производится без взимания таможенных платежей по списку, утвержденному комиссией. Была сформулирована и новая редакция второй части статьи 11, затрагивающая важную сферу межгосударственных отношений (уплата земельного налога). Стороны обменялись мнениями и по возможному расширению перечня водохозяйственных сооружений, находящихся в ведении Комиссии и было решено продолжить обсуждение по каждому сооружению в рамках дальнейших консультаций.

В. Совершенствование технологий учета и планирования распределения водных ресурсов

103. Модернизация действующего механизма планирования и контроля объемов использования водных ресурсов на территории трансграничных бассейнов является актуальной задачей, как в плане обеспечения бесконфликтного водопользования, так и формирования надежной основы для составления планов финансирования совместных мероприятий УЭ и ТО. Межгосударственное распределение водных ресурсов в обоих бассейнах, в соответствии с положениями Протоколов от 1983 г, должно планироваться на основе среднесрочных показателей водности основных поверхностных источников, подлежащих оперативной корректировке с учетом прогнозов на предстоящий год, вегетационный период и следующую декаду. Однако, на практике корректировка зачастую не осуществляется, в связи с трудоемкостью расчетных операций, ранее проводимых вручную, без применения компьютерных технологий.

104. Ввиду этого Проектом АБР оказана поддержка разработке математической модели формирования и распределения водных ресурсов на примере бассейна р. Талас. Модель базируется на учете объемов водных ресурсов для четырех основных поверхностных источников бассейна – рек Талас, Беш Таш, Ур Марал, Комюш Тоо (Кумыштаг), а также неизмеряемых водных ресурсов, складывающихся из стока местных источников, выклинивающихся вод из источников типа «карасу», русловых потерь и т.д. Разработанная модель позволила впервые достоверно оценить объемы «неизмеряемых водных ресурсов» на основе расчета дисбаланса между фактическими измеренными запасами воды в Кировском водохранилище и расчетными запасами, определенными по наблюдениям стока на четырех опорных гидропостах.

105. На основе данной модели разработан программный комплекс, реализующий процедуру проведения расчетов с использованием персонального компьютера для решения следующих задач:

- (a) расчет планов распределения водных ресурсов между Казахстаном и Кыргызстаном в бассейне р. Талас.
- (b) учет и контроль фактического использования водных ресурсов обеими Сторонами.

Программный комплекс разработан на языке программирования DELPHI 7, с использованием среды управления базами данных INTERBASE 6.5.

Используемый в программном комплексе механизм формирования исходных данных позволяет оперативно рассчитывать многочисленные варианты и отбирать из них наиболее соответствующие запросам водопользователей обеих сторон. Результаты расчетов представляются на бумажном носителе (в виде таблиц и графиков) либо в форме электронного документа, подлежащего рассылке по электронной почте заинтересованным сторонам обоих государств. Схема формирования и распределения водных ресурсов бассейна р.Талас, используемая в модели, представлена на рис. 2.

106. В течение 2006-2007 г. проводилась опытная эксплуатация программного комплекса и осуществлялись регулярные расчеты планов-графиков распределения водных ресурсов в бассейне р.Талас. Для осуществления расчетов были приобретены и установлены компьютеры в Таласском БУВХ (Кыргызстан) и Шу-Таласском БВУ (Казахстан). Для формирования навыков пользования программным комплексом у персонала указанных бассейновых водохозяйственных организаций было проведено два специальных обучающих семинара.

107. Анализ результатов расчетов за 2007 год позволяет сделать следующие выводы:

- (a) Сравнение прогнозных и фактических объемов водных ресурсов, подлежащих делению между Республиками, за 2007 год, свидетельствует о большой точности прогноза среднего за вегетационный период расхода по источникам, контролируемым Гидрометеослужбой Кыргызстана (отклонение суммарных за вегетацию фактических значений поступления водных ресурсов по четырем опорным гидропостам от прогнозируемого значения составляет примерно 6 млн.м³ или менее 1% от суммарного за вегетацию значения). На рис. 3 приведены значения прогнозируемых и фактических значений водных ресурсов по декадам вегетационного периода 2007 года.
- (b) Важным показателем соответствия разработанной модели реальным процессам формирования и распределения водных ресурсов бассейна р. Талас является соотношение расчетных и фактических объемов воды в Кировском водохранилище. На рис. 4 приведены расчетные и фактические значения полезных объемов воды в Кировском водохранилище на конец декад вегетационного периода 2007 года.

108. Результаты сравнения свидетельствуют о близком соответствии расчетных и фактических объемов воды в водохранилище и, следовательно, об адекватности модели реальным процессам формирования и распределения водных ресурсов. Это обстоятельство позволило утвердить программный комплекс, разработанный для

верховья р.Талас и внедрить в эксплуатацию водохозяйственными ведомствами Казахстана и Кыргызстана в соответствии с протокольным решением Четвертого заседания комиссии 20-22 сентября 2007 года.



Рис. 2. Схема формирования и распределения водных ресурсов бассейна р.Талас

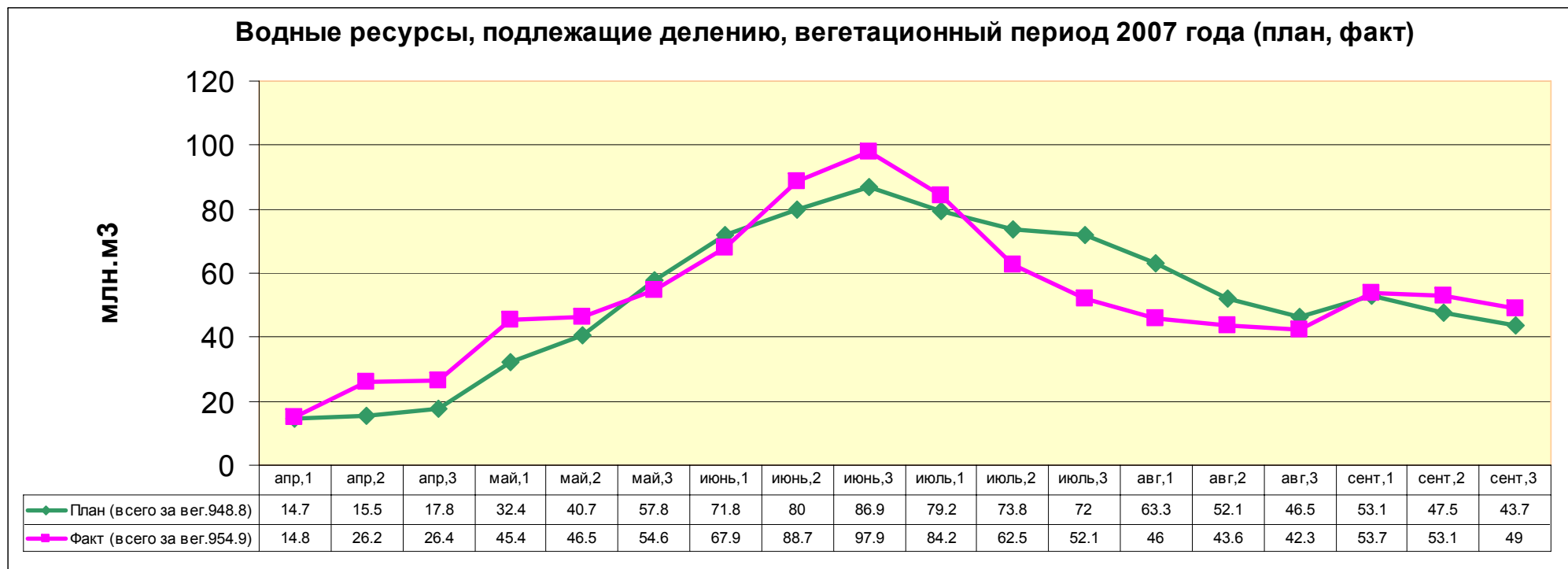


Рис. 3. Результаты сравнения прогнозных и фактических объемов водных ресурсов, подлежащих делению между Республиками, за 2007 год

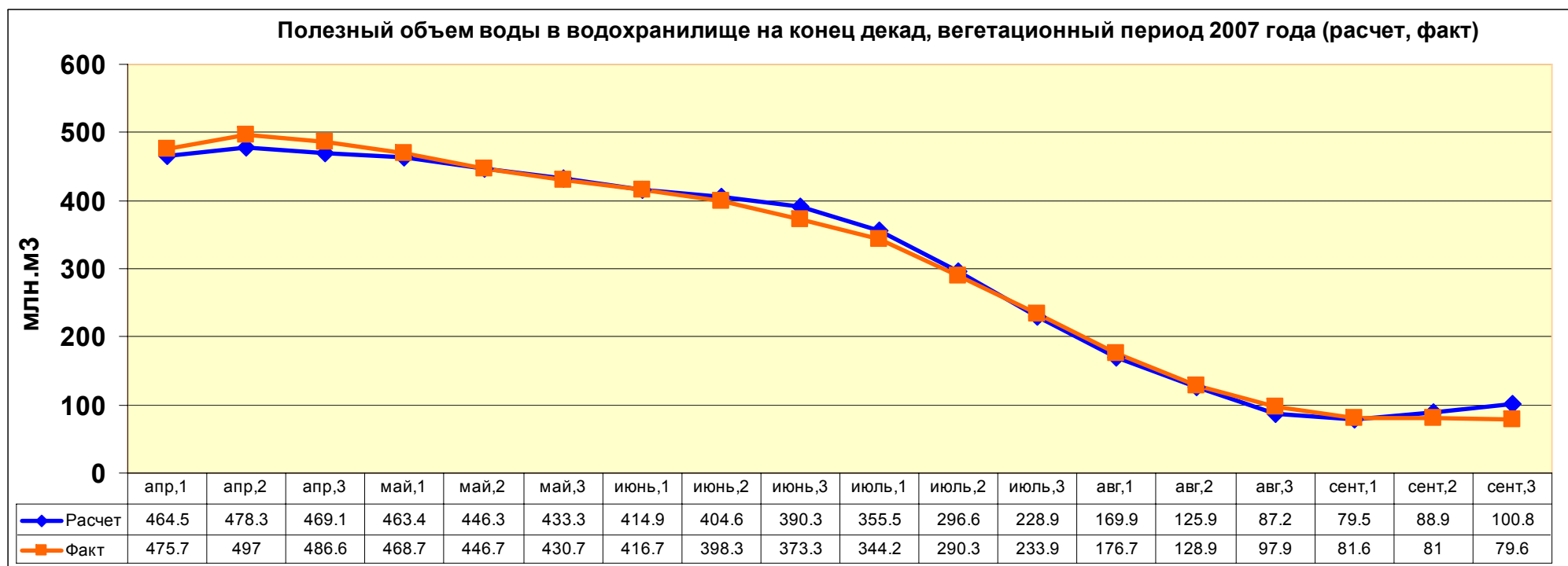


Рис. 4. Результаты сравнения расчетных и фактических объемов воды в водохранилище на конец декад вегетационного периода 2007 года

109. Для условий бассейна р. Чу также разработана математическая модель формирования и распределения водных ресурсов. Она отличается от аналогичной разработки по бассейну р. Талас тем, что дополнительно учитывает специфические условия транспортировки воды по системе магистральных каналов. Это позволило адекватно учесть систему формирования и использования запасов водных ресурсов в данном регионе, ограничения по пропускной способности различных участков крупных каналов и рассчитать наиболее эффективные варианты транспортировки воды до пунктов вододеления с минимальными потерями. На основе этой модели разработана первая версия программного комплекса формирования и распределения водных ресурсов в бассейне р. Чу.

110. В связи с тем, что система бассейна р. Чу разбита на отдельные балансовые участки, для которых Положением о делении стока установлены процентные соотношения распределения стока, модель распределения водных ресурсов разбита на отдельные блоки, описывающие процессы вододеления на балансовых участках. Связь между блоками определяется из условий подачи – приема водных ресурсов на границах участков.

111. В соответствии с приведенной на рис. 5 схемой формирования и транспортирования водных ресурсов была разработана расчетная схема планирования и учета распределения водных ресурсов бассейна р. Чу и программный комплекс для расчета план-графика вододеления и расчета показателей выполнения графика по декадам вегетационного периода.

112. Анализ результатов расчета по разработанной математической модели и фактических показателей вододеления по бассейну р. Чу позволил сделать следующие выводы:

- (а) программа подсчета попуска воды из Ортотокоевского водохранилища составлена правильно, согласно расчетной схеме;
- (б) результаты расчетов попуска воды из Ортотокоевского водохранилища по математической модели существенно расходятся с фактическими данными, что объясняется отсутствием данных наблюдений по русловым потерям воды и выклинивающимся водам;
- (с) данные наблюдений по русловым потерям и выклинивающимся водам можно получить на основе дополнительных исследований.

113. Для изучения особенностей транспортирования водных ресурсов по бассейну р. Чу в современных условиях было решено провести серию гидрометрических замеров на балансовых гидропостах бассейна р. Чу, а также обследовать состояние балансовых гидропостов. В ходе обследования был сделан вывод о том, что дальнейшее проведение балансовых расчетов стало невозможным в связи с тем, что сеть балансовых гидропостов по руслу р. Чу (Терек-Джон, Чу-Токмак, Чу-Милянфан, НБ Чумышской плотины) пришла в негодность, а их реконструкция и восстановление не были осуществлены.

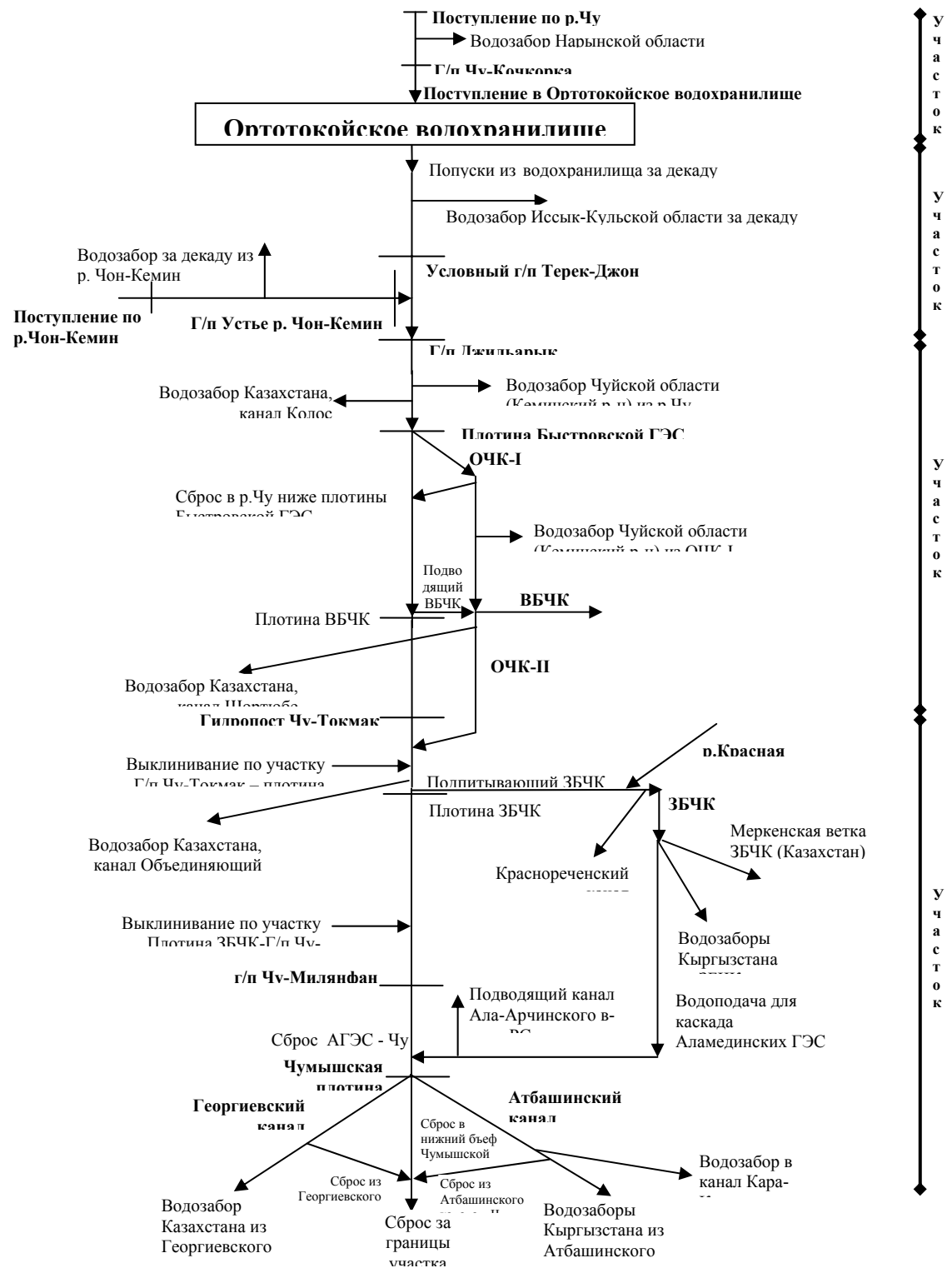


Рис.5. Схема формирования и распределения водных ресурсов бассейна р.Чу (4 участка)

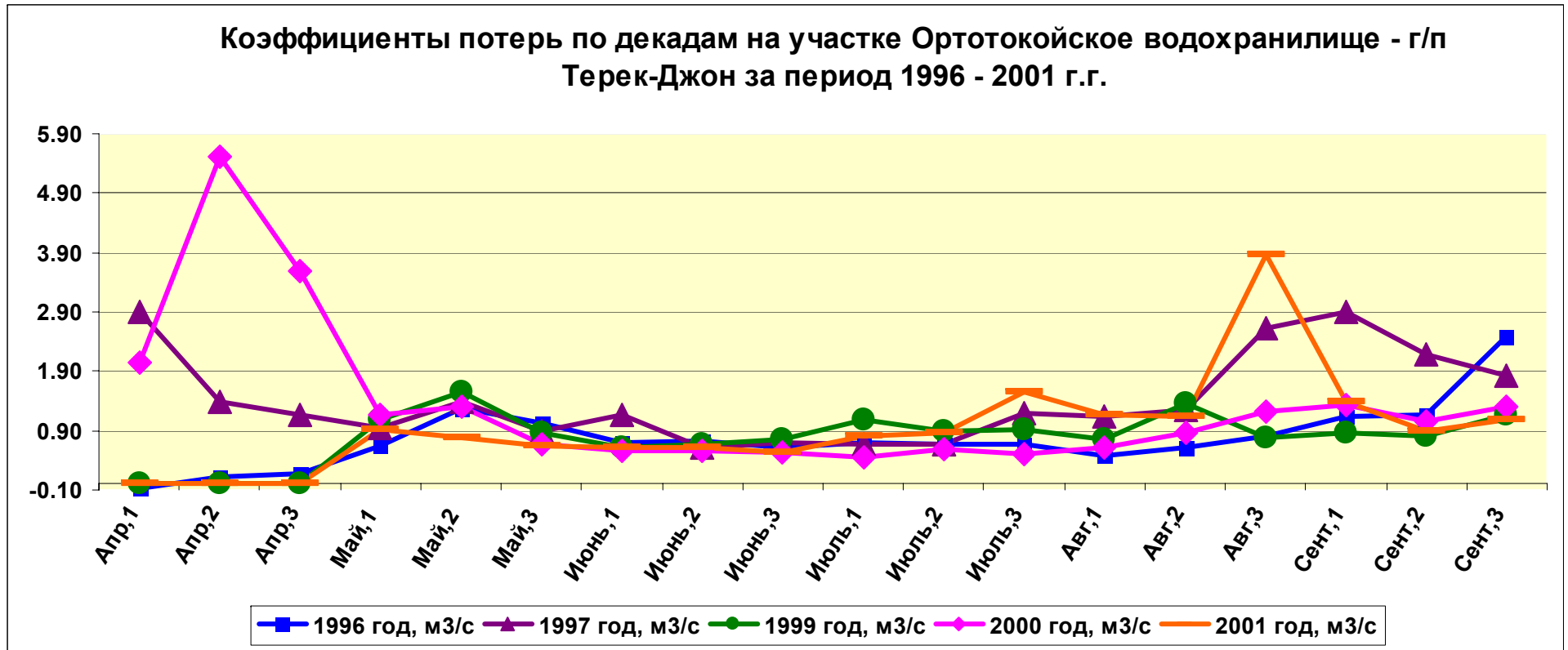


Рис.6. Результаты расчета потерь по участку Ортотокойское водохранилище – гидропост Терек-Джон на основании отчетных данных Чуйского БУВХ.

114. В связи с невозможностью проведения серии гидрометрических замеров для уточнения параметров модели было принято решение осуществить восстановление параметров транспортирования водных ресурсов на отдельных участках русла р. Чу на основе отчетных данных Чуйского БУВХ. Анализ этих данных позволил выявить наличие дисбаланса данных по отдельным участкам. На рис. 6 приведены результаты расчета потерь по участку Ортотокойское водохранилище – гидропост Терек-Джон для отдельных декад вегетационных периодов 1996 – 2001г.г. Как видно из рис. 6, для отдельных декад значение коэффициентов потерь были получены больше единицы. Особенно это характерно для начальных и конечных декад вегетационных периодов. Это свидетельствует о противоречивости данных и низком качестве отчетности по водоучету.

115. Проведенные работы позволили сформулировать следующие предложения по совершенствованию процедуры межреспубликанского водodelения:

- (a) Необходимо улучшить качество водоучета за счет проведения следующих мероприятий:
 - Восстановление сети балансовых гидропостов.
 - Обеспечение должного уровня проведения гидрометрических работ на всей сети водозаборных сооружений Чуйской долины, для этого необходимо провести аттестацию всех гидропостов, организовать регулярные измерения, повысить качество отчетности о водозаборах по каналам.
 - Оснащение важнейших водозаборных сооружений средствами автоматического водоучета для организации объективных измерений и их регистрации с заданной частотой.
- (b) Необходимо продолжить работы по уточнению режимов выклинивания и определению коэффициентов потерь по участкам с использованием расчетных и инструментальных методов.
- (c) Необходимо продолжить работы по введению в эксплуатацию программного комплекса для автоматизации расчетов по планированию распределения и учету водных ресурсов бассейна р. Чу.

116. В дальнейшем предполагается осуществить доработку и усовершенствование обоих программных комплексов с учетом результатов апробации, провести серию обучающих мероприятий с персоналом водохозяйственных организаций обеих сторон, а также обеспечить авторское сопровождение эксплуатации программных комплексов на регулярной основе. Однако уже на стадии апробации были получены положительные результаты, свидетельствующие, что новые компьютерные технологии учета и планирования распределения водных ресурсов позволяют обеспечить:

- (a) многовариантность расчетов для выбора оптимальных решений.
- (b) повышение оперативности расчетных операций.
- (c) прозрачность системы распределения водных ресурсов.
- (d) своевременный двусторонний контроль реализации планов водodelения и их оперативную корректировку.

117. Дальнейшее развитие разработанных в рамках проекта АБР RETA 6163 программных комплексов в краткосрочной перспективе необходимо осуществлять в следующих направлениях:

- (а) проведения опытной эксплуатации программного продукта, корректировка программных средств с учетом итогов опытного внедрения;
- (b) разработки и апробации программных средств расчета потребностей в водных ресурсах основных категорий водопользователей Кыргызстана и Казахстана в обоих бассейнах;
- (с) создания пилотной системы автоматизированного учета фактической подачи водных ресурсов водопользователям Кыргызстана и Казахстана в обоих бассейнах.

С. Оценка состояния водохозяйственной инфраструктуры и объемов долевого участия в финансировании мероприятий по реабилитации и УЭ и ТО

118. Достоверное определение показателей физического износа водохозяйственных сооружений и коммуникаций межгосударственного пользования и выявление первоочередных мер по их восстановлению и обеспечению безопасного содержания является необходимым условием для обоснования совместных инвестиционных планов Казахстана и Кыргызстана в трансграничных бассейнах. Ввиду этого при поддержке проекта АБР RETA 6163 была сформирована экспертная рабочая группа по гидротехническим инженерным работам и реконструкции сооружений, нацеленная на реализацию указанных задач. Основная деятельность этой группы была сосредоточена на вопросах отработки механизмов совместного обследования объектов инфраструктуры, а также подготовки первой версии Перспективного плана ремонтно-восстановительных работ по сооружениям межгосударственного пользования на 2007-2010 годы.

119. Экспертной группой осуществлен ретроспективный анализ потребных и фактических затрат на УЭ и ТО по шести объектам межгосударственного пользования (см. п.23) за период 1997-2007 г.г. По результатам анализа установлено, что фактический финансовый вклад обоих государств в содержание и реабилитацию водохозяйственной инфраструктуры на территории обоих бассейнов за эти годы не превысил 16% от расчетной суммы потребных инвестиций. На основании этих данных выработаны конкретные предложения по увеличению ежегодных объемов инвестиций на водохозяйственные цели.

120. При обследовании технического состояния и условий эксплуатации объектов межгосударственного пользования участники экспертной группы, совместно с представителями эксплуатационных и проектных организаций:

- (а) произвели визуальный осмотр и выборочную инструментальную съемку водохозяйственных сооружений, с целью выявления дефектов, подлежащих устранению в первоочередном порядке;
- (b) по результатам этих работ составили акты осмотра и дефектные ведомости;
- (с) осуществили разработку проектно-сметной документации и установили в предварительном порядке объемы потребных затрат на проведение ремонтно-восстановительных работ на 2007-2010г.г.

- (d) установили предполагаемые объемы ежегодных эксплуатационных затрат, включающие потребные издержки на содержание управленческого и линейного персонала, на закупку потребляемых материалов и ресурсов, на содержание транспорта, коммуникаций, оборудования и др.

121. По итогам выполненных работ составлены перспективные планы финансирования эксплуатационных и реабилитационных мероприятий для каждого из шести комплексов водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования в бассейнах рек Чу и Талас. Эти планы рассмотрены и одобрены на совместном заседании постоянного Секретариата Комиссии и экспертных рабочих групп. В дальнейшем эти планы подлежат согласованию национальными исполнительными агентствами (ДВХ Кыргызстана и КВР Казахстана) и утверждению на пленарном заседании двусторонней Комиссии.

122. Наряду с обоснованием планов долевого софинансирования совместной водохозяйственной деятельности в трансграничных бассейнах на ближайшие годы, экспертными рабочими группами в течение 2005-2007 гг. осуществлен комплекс подготовительных мероприятий по формированию нормативно-технической базы для дальнейшего развития водно-экономического сотрудничества обоих государств. С этой целью национальными экспертами подготовлены обзоры технических стандартов и инструктивно-методических документов Казахстана и Кыргызстана, а также процедур инвестиционного планирования и контроля расходования финансовых средств. На основе этих обзоров составлены предварительные рекомендации по:

- (a) совершенствованию порядка нормирования ремонтно-восстановительных работ на объектах межгосударственного пользования;
- (b) упорядочению расходования финансовых средств, выделяемых на ремонты и эксплуатацию водохозяйственной инфраструктуры;
- (c) нормированию удельных расходов материальных ресурсов в единицах физических объемов, в зависимости от расчетной стоимости строительных и ремонтных работ;
- (d) нормированию ежегодных затрат на текущие и капитальные ремонты водохозяйственных основных фондов, в зависимости от расчетной балансовой стоимости этих фондов;
- (e) нормированию удельных расходов материальных ресурсов, в том числе горюче-смазочных материалов, электроэнергии и др., в зависимости от объемов эксплуатационных затрат;
- (f) использованию и пересмотру конкретных нормативных актов и технических стандартов;
- (g) нормированию штатной численности персонала органов управления объектами межгосударственного пользования;
- (h) организации мониторинга использования водных ресурсов и безопасного содержания объектов межгосударственного пользования и адекватному финансированию этих мероприятий.

123. Указанные рекомендации сведены в проект Методики экономического обоснования долевого участия в эксплуатации водных объектов межгосударственного значения в бассейнах рек Чу и Талас, которая была обсуждена на расширенных заседаниях Секретариата и вынесена на рассмотрение ДВХ и КВР.

124. Согласно обобщенному мнению участников экспертных групп, уже в краткосрочной перспективе необходимо значительно увеличить ежегодные инвестиции Сторон не только на проведение реабилитационных работ, но и на развитие инфраструктуры межгосударственного пользования. Приоритетными задачами в этом плане признаются:

- (a) радикальная модернизация металлоконструкций и электромеханического оборудования сооружений;
- (b) оснащение органов управления и диспетчерских пунктов офисным оборудованием и компьютерной техникой;
- (c) развитие коммуникаций связи, оборудование с этой целью, по крайней мере десяти объектов в ближайшие 1-2 года средствами электронной связи на базе Интернета;
- (d) внедрение на всех объектах межгосударственного пользования программных комплексов и автоматизированных систем управления и контроля.

125. По результатам первоначального этапа практической деятельности экспертных рабочих групп в сфере планирования совместных водно-экономических отношений в бассейнах рек Чу и Талас установлена необходимость реализации в краткосрочной перспективе следующих приоритетных задач:

- (a) проведения диагностики технического состояния и инвентаризации основных фондов инфраструктуры межгосударственного пользования, с уточнением балансовой стоимости и дефектов, подлежащих устранению;
- (b) ускоренной разработки, пересмотра и согласования сторонами пакета технико-экономических стандартов совместной водохозяйственной деятельности;
- (c) разработки методологии установления, оперативной корректировки и процедур согласования Сторонами цен и тарифов на водохозяйственные работы, услуги, потребляемые материалы и ресурсы;
- (d) обеспечение прозрачности производственно-экономической деятельности национальных водохозяйственных органов, разработки с этой целью процедур оперативного обмена информацией по согласованному перечню показателей;
- (e) разработки процедур совместного контроля качества ремонтно-восстановительных работ и целевого использования финансовых средств.

D. Совершенствование природоохранного сотрудничества, мониторинга и обмена данными

126. Актуальность развития двустороннего природоохранного сотрудничества на территориях обоих бассейнов обусловлена наличием следующих экологических проблем, затрагивающих интересы обеих стран:

- (a) последствиями селей, паводков, оползней, эрозии почв и т.п. зачастую имеющими трансграничное воздействие;
- (b) потенциальной угрозой ухудшения качества водных ресурсов вследствие роста водопотребления, интенсификации экономической деятельности и неадекватности мер охраны водных ресурсов;

- (с) деградацией водных экосистем в зонах формирования и рассеивания водного стока трансграничных рек, в том числе вследствие роста водопотребления и неупорядоченного водопользования.

127. Для успешного разрешения этих проблем уже в ближайшей перспективе требуется, как минимум, усиление координации действий, осуществляемых на национальном уровне обоими странами. В дальнейшем сотрудничество в водоохранной сфере рекомендуется развивать на основе долгосрочных комплексных программ, постепенно охватывающие такие сферы, представляющие взаимный интерес, как защита водных ресурсов от истощения, разработка и внедрение новых технологий очистки сточных вод, восстановление биоразнообразия водных экосистем, предотвращение эпидемий вследствие химического и бактериологического загрязнения источников питьевого водоснабжения и др.

128. Экспертными группами выявлены следующие современные проблемы, обуславливающие слабое развитие информационной базы межгосударственных водных отношений и мониторинга в обоих бассейнах:

- (а) недостаточная численность станций и постов наблюдательной сети на трансграничных реках, их притоках и в зонах формирования ледников и снежников, деградация технического состояния наблюдательной сети;
- (б) несовершенство методологии и процедур оперативной обработки и обобщения первичной измерительной информации
- (с) несовершенство методологии долгосрочного сезонного и оперативного прогнозирования запасов поверхностных водных ресурсов, недостаточно учитывающей фактические процессы формирования снеголедниковой и дождевой составляющих стока трансграничных рек, их искажения вследствие хозяйственной деятельности, боковой проточности, подпитки грунтовыми и возвратными водами;
- (d) отсутствие стационарных пунктов наблюдения за качественными показателями водных ресурсов трансграничных рек, а также приборов и оборудования, необходимых для создания химико-бактериологических лабораторий, призванных осуществлять систематический анализ проб воды;
- (е) деградация технической базы коммуникаций и несовершенство процедур передачи и распространения данных мониторинга водных ресурсов на межгосударственном уровне;
- (f) недостаточная совместимость национальных норм и технических стандартов, регулирующих условия проведения мониторинга водных ресурсов;
- (g) отсутствие детализированных и юридически оформленных процедур информационного обмена, оперативного оповещения и взаимного контроля за обеспечением достоверности данных, представляемых обоими сторонами.

Экспертными группами подчеркивается необходимость внешней поддержки для решения первоочередных организационных, финансовых и технических вопросов, связанных с развитием систем мониторинга и информационного обеспечения для совместного управления водными ресурсами в обоих бассейнах

129. В целях улучшения информационного обмена в рамках проекта RETA 6163 в 2005-2007 г.г.:

- (a) закуплено, поставлено и обеспечена эксплуатация 10 комплектов офисного оборудования и компьютерной техники, в том числе на 6 водохозяйственных объектах межгосударственного пользования и в 4 бассейновых организациях, осуществляющих УЭ и ТО;
- (b) оплачен постоянный доступ 10 абонентских пунктов в составе бассейновых органов управления Казахстана и Кыргызстана к Интернет-связи;
- (c) осуществляется поддержка обеспечения информации для Интернет страницы Комиссии.

5. Создание Информационно-управляющей системы распределительного узла Кировской плотины

130. В рамках проекта АБР RETA 6163 Проектно-конструкторским и технологическим институтом «Водавтоматика и метрология» было произведено проектирование, установка и ввод в эксплуатацию Информационно-управляющей системы распределительного узла Кировской плотины (ИУС).

131. Распределительный узел Кировской плотины (РУ КП) является вододелительным гидротехническим сооружением межгосударственного значения и предназначен для подачи воды для орошения земель Кыргызской Республики и Республики Казахстан. РУ КП представляет собой головное перегораживающее сооружение на р. Талас ниже плотины Кировского водохранилища. РУ КП служит для подачи воды в магистральные каналы и сброса воды в русло р. Талас и оборудовано 7 электрифицированными затворами и гидроавтоматом Маковского.

132. ИУС предназначена для автоматизированного сбора и обработки информации, необходимой для оптимизации технологических процессов автоматического управления на распределительном узле Кировской плотины. Цель создания ИУС РУ КП - реализация технологических процессов межгосударственного вододеления на реке Талас, позволяющая повысить эффективность использования водоземельных ресурсов Кыргызской Республики и Республики Казахстан, повысить производительность труда при проведении измерений и расчетов, обеспечить долгосрочное хранение информации.

133. Технологические процессы водозабора, водораспределения и водоучета выполняются гидротехническими сооружениями с помощью технических средств автоматизации и состоят из следующих операций:

- (a) аккумулярование стока в ВБ водохранилища;
- (b) забор воды в канал в створах водозаборных гидроузлов;
- (c) транспортирование воды по магистральному каналу;
- (d) поддержание командных уровней и деления воды в створах водораспределительных гидроузлов;
- (e) обеспечение безаварийной работы канала.

134. Процесс водораспределения на технологических объектах контроля и управления ИУС реализуется выполнением следующих операций:

- (e) проводит анализ наличия связи со всеми датчиками, и выход за допустимый диапазон измеренных параметров;
- (f) обеспечивает задание уставки датчику положения затвора и телеуправление затвором, следит за состоянием аварийной ситуации на объекте управления, производит сброс телеуправления при аварийной ситуации;
- (g) проводит пополнение базы данных каждый час;
- (h) следит за состоянием охранной сигнализации;
- (i) выводит на экран в виде мигающей красно-белой строки и звуковой сигнализации (прерывистые гудки) замеченные отклонения от нормального функционирования системы.

137. Кроме перечисленных функций, выполняемых приложением, программа может выполнять дополнительные функции, которые реализуются параллельно с автоматическими, но под управлением оператора:

- (a) непосредственное управление затворами;
- (b) просмотр информации из базы данных в табличной и графической формах;
- (c) ведение базы данных оператором;
- (d) вывод отчетов на экран и печатающее устройство;
- (e) перевод в режим автоматического или ручного управления;
- (f) дополнительные режимы контроля работы системы;
- (g) режим помощи (Help) работы с системой.

138. Процесс функционирования ИУС РС КП осуществляется в информационно-управляющем режиме и обеспечивает:

- (a) сбор, обработку, отображение, хранение информации, полученной от датчиков уровня, положения затворов, датчиков аварийной и охранной сигнализации и передачу управляющих воздействий на объекты управления;
- (b) ведение базы данных;
- (c) прогноз стока источников орошения, подсчет баланса по системе;
- (d) подсчет резервов воды;
- (e) расчет величины управляющих воздействий;
- (f) определение времени срабатывания или накопления резервов и т.д.
- (g) непосредственное управление исполнительными механизмами подъема и опускания затворов ГТС.

139. Выполнение перечисленных функций осуществляется автоматически с помощью комплекса технических средств и программного обеспечения. Оперативный персонал работает вне контура управления, задавая режим функционирования, осуществляя контроль за работой системы. При необходимости, в случае аварийных ситуаций, при отказе технических средств персонал принимает командование на себя. При переходе системы в информационно-справочный режим оперативный персонал работает в контуре управления. При этом измерительная часть системы представляет персоналу информацию о технологическом объекте управления, а выбор и реализацию управляющего воздействия производит оперативный персонал в соответствии с существующим положением о режимах работы затворов Кировской плотины. Система позволяет переключить линию связи каждого датчика на переносное считывающее устройство (ПСУ) на ДП или непосредственно в месте расположения датчика. Это дает

возможность последовательного опроса датчиков всей системы при отключенном ПК .
Вся информация выводится на дисплей ПСУ.

6. Рекомендации по укреплению потенциала и перспективному развитию деятельности Комиссии

140. Утвержденное в 2006 г. Положение о Комиссии фактически ограничивает ее функции и полномочия сферой координации совместных действий по содержанию и эксплуатации объектов межгосударственного пользования в обоих трансграничных бассейнах. Вместе с тем, потенциал Комиссии представляется более универсальным, по сравнению с его современным статусом и может использоваться более эффективно в целях всестороннего развития водных отношений двух государств.

141. Рекомендуемая концепция последовательного укрепления потенциала Комиссии и расширения сферы ее деятельности предусматривает три этапа развития:

- (a) краткосрочный, продолжительностью 2 – 3 года, начиная с 2006 г.;
- (b) среднесрочный, продолжительностью до 10 лет;
- (c) долгосрочный, т.е. после десятилетнего периода первоначальной деятельности Комиссии.

142. В краткосрочной перспективе работа Комиссии будет регулироваться нормами действующего Положения. Приоритетные меры укрепления потенциала в эти сроки должны включать:

- (a) формирование первоочередного пакета нормативно-правовых актов, технических стандартов и др. документов, обеспечивающих устойчивую юридическую и организационную базу водохозяйственной деятельности в трансграничных бассейнах и соответствующих решений Комиссии;
- (b) проведение комплексной инвентаризации водохозяйственных основных фондов, а также диагностики их физического состояния и технического оснащения, с целью последующей выработки перспективных планов действий по реновации и развитию;
- (c) уточнение и окончательное согласование процедур определения и утверждения нормативов ежегодных затрат на УЭ и ТО;
- (d) выработку и согласование конкретизированных механизмов совместного инвестиционного планирования и взаимного контроля за поступлением и целевым использованием финансовых средств и др. ресурсов, выделяемых Сторонами в рамках схемы долевого участия в УЭ и ТО;
- (e) инвентаризацию источников вредного воздействия вод, выработку на этой основе программы совместных действий по предупреждению и ликвидации последствий подобного воздействия;
- (f) инвентаризацию численности и технического состояния станций и постов наблюдательной сети, выработку на этой основе программы совместных действий по модернизации технических средств и организационных процедур мониторинга водных ресурсов;
- (g) осуществление комплекса мер по формированию бассейновых баз данных о состоянии и использовании водных ресурсов и водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования. Подобные меры должны включать

разработку программных продуктов, оснащение национальных органов управления средствами измерения и связи, компьютерной техникой, выработку и апробацию механизмов и процедур обмена информацией, оперативного оповещения и т.п.

- (h) разработку и апробацию усовершенствованной методологии составления сезонных и оперативных прогнозов запасов водных ресурсов и гидрологических режимов поверхностных водных источников;
- (i) комплекс мер по повышению осведомленности членов двусторонней Комиссии, обучению и повышению квалификации персонала национальных органов участвующих в УЭ и ТО, а также персонала Секретариата Комиссии и экспертных рабочих групп;
- (j) разработку и пилотное осуществление совместных программ усиления взаимодействия национальных водохозяйственных органов с водопользователями и общественными организациями, их вовлечения в процессы принятия и реализации управляющих решений;
- (k) разработку и реализацию пилотных программ информационного обеспечения общественности по широкому спектру актуальных водных проблем;
- (l) консолидацию усилий по привлечению дополнительных финансовых ресурсов из национальных и внешних источников на водохозяйственные и водоохранные нужды.

143. В среднесрочной перспективе, в рамках планового пересмотра двустороннего Соглашения от 2000 г., рекомендуется осуществить корректировку Положения о Комиссии, предусматривающую расширение ее статуса с учетом предшествующего опыта ее деятельности. Изменения функций и полномочий Комиссии в этот период могут быть осуществлены в направлениях:

- (a) расширения правового статуса Комиссии до уровня межправительственной;
- (b) распространения полномочий Комиссии на бассейны трансграничных рек Куркуреусуу и Аспара и водохозяйственную инфраструктуру межгосударственного пользования на территориях указанных бассейнов;
- (c) регулирования направленности работы Комиссии - от преимущественной координации управления водохозяйственной инфраструктурой межгосударственного пользования к комплексному регулированию использования и охраны водных ресурсов в четырех (р.р. Чу, Талас, Куркуреусуу, Аспара) трансграничных бассейнах;
- (d) последовательного внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами.

144. В случае принятия Сторонами положительных решений по указанным вопросам, адекватные меры должны предусматривать:

- (a) соответствующую дополнительную корректировку правовой базы двусторонних водных отношений;
- (b) переход к долгосрочному планированию водохозяйственной и водоохраной деятельности;
- (c) последовательное формирование бассейновых систем регулирования качества водных ресурсов, предупреждения и оперативной ликвидации последствий негативного воздействия вод;

- (d) формирование системы устойчивого безопасного содержания водохозяйственных сооружений, горнорудных, промышленных, коммунальных и др. предприятий, являющихся потенциальными источниками радиоактивного, токсического и бактериологического загрязнения трансграничных водных ресурсов;
- (e) разработку и реализацию совместных программ улучшения экологической обстановки в зонах формирования и рассеивания водного стока трансграничных бассейнов, включающих меры защиты водных источников от истощения, увеличения лесистости горно-предгорных территорий, сохранения пойменных (вводно-болотных) угодий и т.п.;
- (f) активизацию комплексных мер водосбережения ввиду возрастающего дефицита водных ресурсов из-за интенсификации водопотребления;
- (g) последовательное наращивание структуры интегрированного управления водными ресурсами, вовлечение в процессы планирования и контроля за исполнением решений представителей Бассейновых Советов, Федераций водопользователей, общественных Комиссий по ирригации и дренажу и др. общественных организаций;
- (h) формирование на территории трансграничных бассейнов устойчивой системы бесконфликтного водопользования, осуществление с этой целью комплекса мер по:
 - регулярному информированию заинтересованных водопользователей и общественности по актуальным вопросам водных отношений;
 - развитию контрольно-инспекционной деятельности, в том числе с участием общественных организаций;
 - ужесточению административных, экономических и др. санкций по отношению к нарушителям национальных водных законодательств, норм и правил водопользования;
 - разработке и применению механизмов возмещения ущерба вследствие нарушений норм и правил использования и охраны водных ресурсов, а также договорных (контрактных) условий водопользования;
 - организации обучения и повышения квалификации персонала бассейновых органов управления, АВП, предприятий – водопользователей и др. заинтересованных сторон по вопросам водного права, внедрения передовых технологий управления и водопользования, охраны водной среды и др. актуальной тематике;
- (i) привлечение Бассейновых Федераций водопользователей к участию в финансировании мероприятий по УЭ и ТО.

145. В долгосрочной перспективе, ожидается существенное изменение общей обстановки в Центральноазиатском регионе, в том числе на территориях трансграничных водных бассейнов, находящихся под юрисдикцией Казахстана и Кыргызстана, обусловленных воздействием следующих факторов:

- (a) тенденций укрепления экономик сотрудничающих государств на основе рыночных механизмов;
- (b) интенсификации интеграционных процессов в регионе;
- (c) завершения институциональных реформ в Казахстане и Кыргызстане;
- (d) увеличения антропогенной нагрузки на окружающую среду, в том числе водные экосистемы;

- (е) роста дефицита водных ресурсов и трансформации гидрологических режимов вследствие увеличения водопотребления, а также из-за глобальных климатических изменений;
- (f) завершения первоочередных программ реабилитации и реновации водохозяйственных систем, обеспечивающих их устойчивую эксплуатацию.

146. В отдаленной перспективе можно предвидеть дополнительное расширение сферы деятельности Комиссии, как авторитетной структуры, инициирующей и координирующей выполнение совместных мероприятий по:

- (a) радикальной модернизации и развитию водохозяйственной инфраструктуры (но не ее выборочной реабилитации, как в предшествующий период);
- (b) регулированию баланса спроса и предложения на водные ресурсы на базе экономических механизмов водопользования;
- (c) повсеместному внедрению водосберегающих, безотходных и экологически чистых технологий в водопотребляющих секторах экономики;
- (d) комплексному использованию природных водных объектов и водохозяйственной инфраструктуры, с целью получения максимальной экономической выгоды Сторон. Подобные меры могут предусматривать, например, использование водохранилищ для организации массового водного спорта и туризма, культурного досуга и оздоровления местного населения, развития рыбоводства в промышленных масштабах. Аналогичным образом, земли водного фонда могут параллельно использоваться для рекреационных нужд, развития промышленных лесопитомников, часть водохозяйственных сооружений – для развития малой гидроэнергетики и т.п.
- (e) преимущественному использованию моделей интегрированного управления водными ресурсами в пределах трансграничных бассейнов, организацию с этой целью активного взаимодействия центральных и местных водохозяйственных и водоохранных структур, органов местной государственной администрации и самоуправления, ассоциаций водопользователей представителей сектора независимого предпринимательства;
- (f) регулированию качества водных ресурсов;
- (g) регулированию состояния водных экосистем;
- (h) активизации участия в глобальных и региональных программах водного партнерства, сотрудничества с другими международными организациями;
- (i) привлечению деловых партнеров и доноров для участия в инвестировании и реализации деловых проектов;

147. В этом контексте Комиссия в будущем может функционировать в качестве:

- (a) инициатора и пропагандиста новых идей развития двустороннего водного сотрудничества;
- (b) основного координатора процедур стратегического планирования и реализации совместных водохозяйственных и водоохранных программ развития;
- (c) основного посредника при взаимодействии национальных органов управления, объединений водопользователей обеих Сторон, международных организаций, доноров и др. стейкхолдеров по широкому спектру двусторонних водных отношений;

- (d) арбитра при разрешении водных споров на территории трансграничных бассейнов;
- (e) инициатора и координатора международных проектов по водной тематике;
- (f) организатора информационного обмена, обучающих программ и PR- акций.

Очевидно, что любые перспективные изменения функций и полномочий Комиссии потребуют адекватной корректировки правовой базы ее деятельности, соответствующих мер укрепления ее кадрового и технического потенциала и финансового обеспечения.

148. Эффективная деятельность Комиссии на первоначальном этапе ее становления может быть обеспечена только при условии ее адекватной финансовой, организационной и методической поддержки со стороны национальных Правительств и внешних доноров. В течение 2005-2007 г.г. усилиями КВР Казахстана и ДВХ Кыргызстана созданы необходимые организационные условия для начала работы Комиссии, включающие формирование персонального состава Комиссии, ее Секретариата, и экспертных рабочих групп, оснащение офисными помещениями и оборудованием. Наряду с этим, ощутимый вклад АБР RETA 6163 в этот период заключался в:

- (a) организации и финансовой поддержке деятельности постоянного Секретариата Комиссии;
- (b) организации и финансовой поддержке деятельности экспертных рабочих групп при Секретариате Комиссии;
- (c) участия в подготовке Положения и др. документов, регламентирующих порядок работы Секретариата;
- (d) участия в подготовке Правил комплексного использования водных ресурсов для водохранилищ межгосударственного пользования.

149. Рекомендуемые меры дальнейшей комплексной поддержки работы Комиссии на краткосрочную перспективу (ориентировочно, на ближайшие 2-3 года) как за счет бюджетного финансирования двух стран, так и за счет предполагаемой помощи донорских организаций могут включать:

В плане содействия развития нормативно-правовой и организационной базы Комиссии:

- (a) содействие разработке и пилотной апробации рекомендаций по финансированию затрат на УЭ и ТО сооружений межгосударственного пользования и переходу на укрупненные показатели затрат, в зависимости от объемов водопотребления Сторон;
- (b) содействие подготовке и апробации рекомендаций, определяющих порядок разработки, согласования, экспертизы и утверждения:
 - проектно-сметной документации на выполнение ремонтно-эксплуатационных работ, реконструкцию и модернизацию оборудования водохозяйственных объектов межгосударственного пользования;
 - технических стандартов, норм, правил, результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектно-изыскательских работ и др. документов общеканального значения;
- (c) содействие в обучении персонала Секретариата Комиссии;

(d) содействие в поддержании вебсайта Комиссии.

В плане содействия информационному обеспечению Комиссии и развитию ее международных связей:

- (a) содействие в создании бассейновых информационных систем «Ресурсы поверхностных и подземных вод бассейнов рек Чу и Талас»;
- (b) содействие в создании и поддержании вебсайта Комиссии на английском языке;
- (c) содействие в подготовке информационных материалов о Комиссии и ее работе и их распространению через средства массовой информации;
- (d) содействие вступлению Комиссии в международную сеть бассейновых организаций и ее участию в программе бассейнов-побратимов.

В плане перспективного расширения функций Комиссии и правового обеспечения совместной водохозяйственной деятельности:

- (a) содействие подготовке детального плана постепенного расширения функций Комиссии;
- (b) содействие в разработке пакета рекомендаций по корректировке норм Соглашения от 2000 г.;
- (c) содействие в разработке правового акта, регламентирующего статус водохозяйственных объектов межгосударственного пользования;
- (d) содействие в разработке новых и модернизации действующих правовых актов, определяющих:
 - процедуры вододеления, нормирования и пересмотра лимитов водопользования;
 - функции, полномочия и ответственность национальных органов управления;
 - процедуры взаимного контроля за соблюдением договорных обязательств;
 - процедуры предотвращения и урегулирования водных споров и др. конфликтных ситуаций;
 - унифицированный порядок ведения мониторинга водных ресурсов и бассейновых водных Кадастров;
 - нормы обеспечения безопасности водохозяйственной инфраструктуры;
 - Положение о деятельности Бассейновых Советов.

В плане внедрения механизмов интегрированного управления водными ресурсами:

- (a) содействие формированию потенциала интегрированного управления водными ресурсами в бассейнах рек Чу и Талас;
- (b) содействие созданию и развитию трансграничных Бассейновых Советов.

В плане содействия расширению участия общественности в управлении водными ресурсами:

- (a) содействие совершенствованию и реализации программы усиления участия общественности в процессах управления;
- (b) содействие в обучении персонала АВП по вопросам организации водоучета, применения передовых методов и средств измерений на базе тренингового центра в Кыргызстане;

В плане технической поддержки Комиссии:

- (a) содействие оснащению водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования средствами измерения и учета воды;
- (b) содействие разработке и внедрению унифицированных процедур измерения и учета воды в пограничных створах;
- (c) содействие в оснащении водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования автоматизированными системами управления;
- (d) содействие развитию наблюдательной гидрометеорологической сети в трансграничных бассейнах, в особенности, необходимой для улучшения прогнозов водности природных источников, а также паводков.

В плане использования и распространения опыта создания Комиссии:

- (a) содействие разработке проектов двусторонних соглашений по другим трансграничным бассейнам.

150. Рекомендуемые приоритетные меры поддержки Комиссии рассчитаны на ближайший краткосрочный период и в дальнейшем могут быть значительно расширены с учетом прогнозируемых изменений ее сферы деятельности. С этой целью предлагается:

- (a) активизировать работу национальных исполнительных агентств по привлечению дополнительных внешних инвестиций и донорской помощи для участия в финансировании совместных деловых проектов по развитию водохозяйственной деятельности в бассейнах рек Чу и Талас, включая всестороннее содействие работе Комиссии и ее Секретариата;
- (b) самой Комиссии уже на первоначальном этапе работы обозначить свою роль, как инициатора привлечения внешних инвестиций и донорской помощи и как координатора эффективного использования привлеченных средств и ресурсов.

Приложение 1

СОГЛАШЕНИЕ

между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас

Правительство Кыргызской Республики и Правительство Республики Казахстан, именуемые в дальнейшем Сторонами, руководствуясь Договором о создании единого экономического пространства между Кыргызской Республикой, Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан подписанного в городе Чолпон-Ата 30 апреля 1994 года, признавая социальную, экономическую и экологическую ценность водных ресурсов, придавая важное значение взаимовыгодному сотрудничеству в использовании водных ресурсов и обеспечению надежности и безопасности эксплуатации водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования, имея общее желание найти наиболее совершенное и справедливое решение в эффективном использовании водохозяйственных сооружений в соответствии с общепризнанными нормами международного права в области водных ресурсов, исходя из принципов добрососедства, равноправия, взаимопомощи, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Стороны признают, что использование водных ресурсов, эксплуатация и техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования должны иметь целью достижение взаимной выгоды на справедливой и разумной основе

Статья 2

Стороны относят к водохозяйственным сооружениям межгосударственного пользования нижеследующие водохозяйственные сооружения, находящиеся в собственности Кыргызской Республики:

Орто-Токойское водохранилище на реке Чу,
обводные Чуйские железобетонные каналы на реке Чу от Быстровской ГЭС до города Токмок;
Западный и Восточный Большие Чуйские каналы с сооружениями;
Чумышский гидроузел на реке Чу;
Кировское водохранилище на реке Талас.

Статья 3

Сторона - владелец в собственности, которой находятся водохозяйственные сооружения межгосударственного пользования, имеет право на компенсацию Стороной - пользователем этими сооружениями необходимых расходов, обеспечивающих их безопасную и надежную эксплуатацию.

Статья 4

Стороны принимают долевое участие в возмещении затрат на эксплуатацию, техническое обслуживание водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования и другие согласованные действия пропорционально получаемому объему воды.

Статья 5

Для обеспечения безопасной и надежной работы водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования Стороны создадут постоянно действующие комиссии, которые будут устанавливать режим работы и определять

объемы необходимых затрат на их эксплуатацию и техническое обслуживание.

Статья 6

Стороны ежегодно предусматривают выделение необходимых средств для эксплуатации и технического обслуживания водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования.

Статья 7

Стороны обязуются осуществлять совместные мероприятия по защите водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования и территорий, находящихся в зоне их влияния, от неблагоприятного воздействия паводков, селей и других природных явлений

Статья 8

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций на водохозяйственных сооружениях межгосударственного пользования, вызванных неожиданными природными явлениями или техническими причинами, Стороны должны без промедления уведомить друг друга и принять совместные действия по их предотвращению, смягчению и устранению последствий.

Статья 9

В целях оперативного и эффективного выполнения ремонтно-восстановительных работ на водохозяйственных сооружениях межгосударственного пользования Стороны признают необходимость использования строительных, ремонтно-эксплуатационных и промышленных мощностей друг друга

Статья 10

Стороны согласились совместно осуществлять научно-исследовательские и проектно-изыскательские работы по вопросам эффективного использования водных ресурсов и водохозяйственных сооружений.

Статья 11

Стороны создают условия для беспрепятственного и беспопытного передвижения через границы и территории своих государств персонала, машин и механизмов, сырья, материалов, предназначенных для эксплуатации и технического обслуживания водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования.

Статья 12

В случае возникновения споров или разногласий между Сторонами, связанных с толкованием или применением настоящего Соглашения, Стороны будут решать их путем переговоров и консультаций

Статья 13

С согласия Сторон в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются отдельными протоколами и являются его неотъемлемой частью.

Статья 14

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, предусмотренных их национальным законодательством.

Настоящее Соглашение заключается на 5 лет и будет автоматически продлеваться на следующие пятилетние сроки, если ни одна из Сторон за шесть месяцев до истечения соответствующего срока письменно не уведомит другую

Сторону о своем намерении прекратить его действие.

Совершено в г. Астана 21 января 2000 года в двух подлинных экземплярах, каждый на кыргызском, казахском и русском языках, при этом все тексты имеют одинаковую силу.

В случае возникновения разногласии в толковании положений настоящего Соглашения, Стороны будут руководствоваться текстом на русском языке.

Приложение 2

Положение о комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас

1. Общие положения

1. Комиссия Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас (далее-Комиссия) создаётся в соответствии со статьей 5 Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас, подписанного в городе Астане 21 января 2000 года (далее - Соглашение).

2. Комиссия создается для осуществления целей и задач Соглашения.

3. Комиссия в своей работе основывается на Соглашении и руководствуется настоящим Положением о Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас (далее - Положение).

4. Положение регламентирует принципы и порядок работы Комиссии по организации сотрудничества Сторон в рациональном использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас.

5. Настоящее Положение определяет основные задачи и функции, права и обязанности Комиссии, а также основные процедурные действия для организации сотрудничества Сторон в соответствии с Соглашением.

2. Сфера деятельности Комиссии

6. Стороны относят к водохозяйственным сооружениям межгосударственного пользования нижеследующие водохозяйственные сооружения, находящиеся в собственности Кыргызской Республики:

- 1) Орто-Токойское водохранилище на реке Чу;
- 2) Обводные железобетонные каналы на реке Чу от Быстровской ГЭС до города Токмок;
- 3) Западный и Восточные Большие Чуйские каналы с сооружениями;
- 4) Чумышский гидроузел на реке Чу;
- 5) Кировское водохранилище на реке Талас.

3. Общие принципы создания Комиссии

7. Комиссия создается на паритетных условиях и работает под руководством двух сопредседателей, назначаемых Сторонами.

Состав членов Комиссии определяется из принципа равного представительства Сторон.

8. Комиссия состоит из казахстанской части Комиссии, состоящей из сопредседателя и ее членов, назначаемых Правительством Республики Казахстан, и кыргызской части Комиссии, состоящей из сопредседателя и ее членов, назначаемых Правительством Кыргызской Республики.

9. Сопредседатели и члены Комиссии обладают одинаковыми правами.

10. Основной формой деятельности Комиссии являются заседания, которые проводятся не реже двух раз в течение года.

4. Основные задачи Комиссии

11. Основными задачами Комиссии являются:
- 1) координация и рассмотрение деятельности Сторон по выполнению Соглашения;
 - 2) разработка и реализация совместных мер по охране и рациональному использованию водных ресурсов с учётом потребности населения и объектов экономики государств Сторон в водных ресурсах;
 - 3) комплексная оценка и прогнозирование состояния водных объектов, регулирование использования их водных ресурсов с целью достижения взаимной выгоды на справедливой и разумной основе;
 - 4) согласование нормативных показателей водопотребления и водоотведения, учета и измерения воды, а также методов ведения гидрологического мониторинга;
 - 5) согласование документов, регламентирующих порядок организации эксплуатации водохозяйственных объектов межгосударственного пользования и долевого участия в финансировании ремонтно-эксплуатационных работ, технического обслуживания, противопаводковых и других мероприятий, обеспечивающих безопасность этих объектов;
 - 6) согласование режимов работы водохранилищ и осуществление корректировки режимов и лимитов в зависимости от фактической водности и потребности водопользователей;
 - 7) установление порядка совместных действий в чрезвычайных ситуациях, координация мероприятий по пропуску паводков и борьбе с наводнениями, селями и другими стихийными природными явлениями;
 - 8) организация обмена гидрологическими прогнозами, сведениями о водохозяйственной, экологической обстановке в бассейнах рек Чу и Талас и другой текущей и оперативной информацией;
 - 9) согласование и координация программ мониторинга водных объектов, учета вод и гидротехнических сооружений, водного кадастра с целью формирования общесбассейновой системы мониторинга и учета вод в бассейнах рек Чу и Талас;
 - 10) организация совместных научных исследований и разработок по вопросам эксплуатации, технического обслуживания и безопасности водохозяйственных объектов межгосударственного пользования, а также регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов рек Чу и Талас;
 - 11) рассмотрение других вопросов, относящихся к деятельности Комиссии.

5. Полномочия Комиссии

12. Комиссия осуществляет полномочия, возложенные на нее Соглашением и настоящим Положением, во взаимодействии с государственными и местными органами власти и организациями, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами.
13. В своей работе Комиссия руководствуется также ранее разработанными и утвержденными документами по межгосударственному распределению водных ресурсов бассейна реки Чу и бассейна реки Талас («Положение о делении стока реки Чу от 1983 года», «Положение о делении стока Реки Талас от 1983 года», «Положение о вододелении Куркуреусу и Аспара от 1948 года», включая гидросооружения, оросительные системы, каналы и водоводы с сохранением содержащихся в них принципов и структуры вододеления) и уточняет их при необходимости по взаимному согласованию Сторон.

6. Порядок перехода границы

14. Комиссия в соответствии со статьей 11 Соглашения вносит предложения на рассмотрение Сторон по созданию условий для беспрепятственного и беспопышного

передвижения через границы и по территории этих государств персонала, машин и механизмов, сырья, материалов и оборудования, предназначенных для эксплуатации и технического обслуживания водохозяйственных объектов межгосударственного пользования.

7. Порядок работы Комиссии

15. Комиссия на своих заседаниях, проводимых поочередно на территориях Республики Казахстан и Кыргызской Республики, рассматривает вопросы, выдвигаемые Сторонами или Комиссией по своей инициативе.

16. Комиссия утверждает проект повестки дня следующего заседания и план своей работы на следующий календарный год. По предложению сопредседателей Комиссия может внести изменения в план работы.

Сопредседатели казахстанской и кыргызской частей Комиссии предварительно согласовывают между собой вопросы, включаемые в повестку дня заседания. Сопредседатели могут вносить на рассмотрение заседания дополнительные вопросы, ранее не включенные в повестку дня. Решения о включении этих вопросов на рассмотрение принимает Комиссия. Предварительная повестка дня согласовывается в переписке.

При необходимости, по письменной просьбе одного из сопредседателей Комиссии могут проводиться внеочередные заседания. Порядок и регламент проведения внеочередных заседаний утверждается сопредседателями Комиссии.

17. Решение о месте и времени созыва следующего заседания Комиссии принимается на предыдущем заседании или в период между заседаниями по письменному предложению одного из сопредседателей. Ответ на письменное предложение должен быть дан не позднее чем через пять дней со дня получения предложения.

Если предложенное время или место созыва Комиссии по каким-либо причинам неприемлемы, то соответствующая Сторона сообщает об этом в своем ответе, одновременно предлагая желательное время и место созыва заседания.

18. На заседании Комиссии председательствует сопредседатель той части Комиссии, в стране которой проводится заседание. Соответственно заместителем сопредседателя является сопредседатель другой Стороны.

19. Комиссия принимает решения на основе консенсуса. В случае разногласий по каким-либо вопросам, Стороны проводят дополнительные консультации и рассматривают эти вопросы на следующем заседании Комиссии.

20. Комиссия на первом заседании рассматривает и принимает порядок процедуры проведения и регламент, и имеет право уточнять свои процедурные правила.

21. Официальными языками Комиссии являются казахский, кыргызский и русский языки.

Рабочим языком на заседаниях является русский язык.

22. По результатам заседания составляется протокол, в котором каждый вопрос излагается отдельным параграфом. Протоколы составляются в двух экземплярах. В них фиксируется ход обсуждения вопросов, принятые решения, а также исполнители и сроки исполнения. После одобрения протоколов Комиссией сопредседатели Сторон подписывают протоколы.

Каждая сторона получает по одному экземпляру протокола.

23. Сопредседатели Комиссии сообщают на заседаниях о тех мероприятиях, которые предприняты Сторонами по выполнению решений, принятых на предыдущих заседаниях Комиссии.

24. Решением Комиссии создается постоянно действующий секретариат. Комиссия может привлекать к работе на временной или постоянной основе экспертов

специализированных, научно-исследовательских, проектных и эксплуатационных организаций, создать временные или постоянно действующие рабочие группы.

25. Комиссия может поручить экспертам Сторон подготовить предложения по различным вопросам для рассмотрения их на заседании Комиссии.

26. Члены Комиссии и привлекаемые эксперты могут при необходимости ознакомиться на месте с положением дел и имеют право беспрепятственно посещать организации и объекты, указанные в пункте 6 настоящего Положения, независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

27. Каждая Сторона обеспечивает хранение документов Комиссии.

28. Ежегодно Комиссия подводит итоги прошедшего года и утверждает планы работ на предстоящий год. По итогам деятельности за год Комиссия рассматривает и утверждает годовые отчеты.

29. Расходы по командированию, проезду и проживанию членов Комиссии, представителей рабочих групп и экспертов каждая Сторона несет самостоятельно. Расходы, связанные с организацией и проведением заседаний Комиссии, встреч экспертов несет государство той стороны, на территории которой проводятся указанные мероприятия

Приложение 3

ПОЛОЖЕНИЕ

о Секретариате Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас

1. Общие положения

- 1) Настоящее Положение определяет основные задачи и функции, права и обязанности Секретариата
- 2) Секретариат Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас создан в соответствии с Положением о Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас (далее - Положение о Комиссии), утвержденным 26 июля 2006 года на основании Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас, подписанным в городе Астана 21 января 2000 года (далее – Соглашение).
- 3) Основной целью создания Секретариата является обеспечение деятельности Комиссии и реализация ее решений по вопросам двухстороннего сотрудничества на реках Чу и Талас.

2. Основные задачи Секретариата.

Секретариат в пределах полномочий, возложенных на него Комиссией осуществляет следующие задачи:

- 1) Выполнение организационно-технических мер, обеспечивающих работу Комиссии и реализацию ее решений.
- 2) Организация подготовки предложений по взаимодействию Комиссии с Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, соответствующими национальными министерствами и ведомствами, водохозяйственными организациями, органами местной администрации и местного самоуправления, заинтересованными организациями, хозяйствующими субъектами, общественностью, гражданами и участие в их реализации.
- 3) Подготовка предложений по совершенствованию водных законодательств стран, созданию единой нормативно-правовой и методической базы по организации технической эксплуатации водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования, процедуре и механизмам распределения и использования водных ресурсов, финансированию ремонтно-эксплуатационных и других работ, а также разработке системы нормативных показателей.
- 4) Участие в прогнозировании и планировании мероприятий по рациональному использованию и охране водных ресурсов, выполнению планов.

- 5) Участие в подготовке предложений по разработке целевых бассейновых программ, проектной документации, нормативно-методических и научно-исследовательских разработок.
- 6) Информационное обеспечение по вопросам деятельности Комиссии и Секретариата.
- 7) Участие в разработке и мониторинге реализации мер по обеспечению безопасной эксплуатации водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования, своевременным выделением и целевым использованием средств и материально-технических ресурсов.
- 8) Организация обеспечения контроля за соблюдением лимитов водопользования, установленных режимов работы водохранилищ и сооружений, согласованных величин расхода воды в пограничных створах,
- 9) Обеспечение, в пределах своей компетенции, финансирования разработки и реализации программ, проектов и работ.
Координация, финансируемых за счет средств донорской поддержки, работ в составе проектов, программ, нормативно-методических, научно-исследовательских и других разработок в целях устранения субъективных противоречий и дублирования.
- 10) Организация и координация деятельности рабочих групп и экспертов.
- 11) Подготовка предложений для Комиссии по вовлечению в процессы принятия управленческих решений представителей всех заинтересованных сторон.
- 12) Разработка и организация реализации ежегодных и перспективных планов деятельности Комиссии и предложений по активизации и расширению ее сотрудничества с международными и донорскими организациями.
- 13) Подготовка предложений по совершенствованию порядка и механизмов финансирования деятельности Секретариата.
- 14) Подготовка материалов и организация проведения сессий, конференций, встреч и консультаций Сопредседателей.
- 15) Ведение делопроизводства и обеспечение сохранности документации Комиссии.
- 16) Организует и осуществляет научно-информационную и редакционно-издательскую деятельность.
- 17) Подготавливает предложения по вопросам внесения поправок и дополнений в Соглашение и Положение о Комиссии.
- 18) Выполняет иные задачи, которые могут быть определены Комиссией.

3. Организация деятельности Секретариата

- 1) Секретариат является постоянно действующим исполнительным органом Комиссии.
- 2) Секретариат включает:
Секретариат Казахской части Комиссии, состоящий из Руководителя Секретариата, его заместителя, технического и обслуживающего персонала, назначаемых Сопредседателем Комиссии от Республики Казахстан;
Секретариат Кыргызской части Комиссии, состоящий из Руководителя Секретариата, его заместителя, технического и обслуживающего персонала, назначаемых Сопредседателем Комиссии от Кыргызской Республики.
- 3) Персонал и количество должностных лиц каждого национального Секретариата устанавливаются на принципе равного представительства.

- 4) Секретариат создается на паритетных условиях решением Комиссии и работает под руководством двух соруководителей, обладающих равными правами.
- 5) Национальные Секретариаты являются юридическими лицами, на которых распространяется международный статус, имеют текущие и расчетные счета в национальной и иностранной валютах.
- 6) Секретариат имеет свою печать с изображением символики, выбираемой в установленном порядке, и содержащую его краткое наименование на казахско-русском языках для Казахской части, кыргызско-русском языках для Кыргызской части, а также штампы и бланки для делопроизводства и отчетности. Печать и штампы изготавливаются в двух экземплярах и хранятся у каждого руководителя Секретариата.
- 7) Содержание каждого Секретариата с учетом обеспечения его служебными помещениями, средствами связи, оргтехникой, необходимым оборудованием и автотранспортом, предусматривается за счет национальных республиканских бюджетов, взносов международных организаций, стран-доноров и иных поступлений.
- 8) Для подготовки материалов по отдельным направлениям и проблемам, в составе Секретариата могут создаваться рабочие группы.
- 9) Положение о Секретариате, дополнения и изменения, вносимые в него, утверждает Комиссия.

4. Порядок работы Секретариата.

- 1) Основной формой работы Секретариата являются совместные заседания, которые проводятся регулярно. Для принятия оперативных решений и рассмотрения неотложных мер, заседания могут проводиться, по требованию одной из Сторон.
- 2) На заседаниях, проводимых, как правило, поочередно на территории Республики Казахстан и территории Кыргызской Республики, рассматриваются вопросы выдвигаемые Комиссией, вопросы включенные в план работы Секретариата, а также вопросы выдвигаемые национальными Руководителями Секретариата по своей инициативе. Национальные Руководители Секретариата предварительно согласовывают между собой вопросы подлежащие рассмотрению на заседании, время и место его проведения.
- 3) На заседании председательствует Руководитель той части Секретариата, в стране которого проводится заседание. Обязанности секретаря выполняет заместитель руководителя Секретариата страны, которую представляет председатель, если об этом нет иной договоренности.
- 4) Решения Секретариат принимает на основе консенсуса. Разногласия и споры по каким-либо вопросам рассматриваются на очередной (внеочередной) сессии Комиссии.
- 5) По результатам заседания составляется протокол, в котором каждый вопрос излагается отдельным параграфом. Протоколы составляются в двух экземплярах на русском языке. В них фиксируется ход обсуждения вопросов, принятые решения, а также исполнители и сроки исполнения. После одобрения протокола членами Секретариата Руководители Секретариата подписывают протокол. Каждый Руководитель Секретариата получает по одному экземпляру протокола.
- 6) Рабочим языком на заседаниях является русский язык.

- 7) На каждом заседании принимают участие все члены Секретариата, привлеченные эксперты, а также представители органов власти, организации и другие приглашенные лица.
- 8) Руководители Секретариата информируют друг друга о ходе выполнения принятых решений. В случае возникновения ситуации, которые могут повлечь ухудшение условий водопользования, они безотлагательно информируют друг друга и Сопредседателей Комиссии
- 9) Секретариат взаимодействуя с органами государственной власти и органами местного самоуправления Республики Казахстан и Кыргызской Республики, информирует их о работе Комиссии.
- 10) Сотрудники Секретариата и привлекаемые к работе эксперты имеют право беспрепятственно посещать водохозяйственные объекты межгосударственного пользования на реках Чу и Талас и организации, ответственные за их техническую эксплуатацию, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.
- 11) Расходы по командированию, проезду и проживанию членов национальных Секретариатов, представителей рабочих групп и экспертов каждая Сторона несет самостоятельно.
- 12) Расходы, связанные с организацией и проведением заседаний Секретариата, встреч представителей рабочих групп и экспертов несет Сторона, на территории которой проводится указанные мероприятия.
- 13) Разрабатывает ежегодные и перспективные планы работы Секретариата и представляет на утверждение их Комиссии.
- 14) По итогам работы за год подготавливает годовой отчет и представляет его для рассмотрения Комиссии.
- 15) Секретариат обеспечивает подготовку, регистрацию и хранение документов, писем и корреспонденции.

5. Права, ответственность Секретариата

- 1) Секретариат осуществляет свою деятельность в соответствии с настоящим Положением.
- 2) В своей работе по процедурным вопросам при подготовке и организации сессий Комиссии Секретариат руководствуется разделом 7 «Порядок работы Комиссии» Положения о Комиссии.
- 3) Руководитель Секретариата:
 - Осуществляет управленческие функции, определяет полномочия и обязанности сотрудников;
 - Утверждает по согласованию с национальным Сопредседателем штатное расписание, положение о структурных подразделениях и иные нормативные документы, определяющие права и обязанности должностных лиц, а также сметно-финансовые документы;
 - В пределах своей компетенции издает приказы и распоряжения обязательные для работников Секретариата, ведет деловую переписку;
 - На основе решения Комиссии дает указания обязательные для исполнения;
 - Осуществляет найм и увольнение работников, вносит предложения об их компетентности и квалификации;

- Организует финансовую деятельность в пределах средств, утвержденных на очередной год, заключает договора и несет ответственность по принятым обязательствам;
- Представляет Секретариат, в различных организациях и органах государственной власти;
- Осуществляет оперативное управление имуществом и обеспечивает его сохранность;
- Организует прием граждан;
- Получает в установленном законодательством порядке от министерств, ведомств, статистических органов, организаций, предприятий и водопользователей данные необходимые для выполнения возложенных задач (полномочии, функции);
- Осуществляет другие полномочия в соответствии с решениями Комиссии или по указанию Сопредседателя.

4) Секретариат в своей деятельности подотчетен Комиссии.

5) Контроль за деятельностью Секретариата осуществляет Комиссия.

- 6) Руководители Секретариата несут персональную ответственность за выполнение возложенных на Секретариат задач и функций в соответствии с настоящим Положением, а также за результаты работы.
- 7) Руководители Секретариата по итогам каждого финансового года обеспечивает независимую аудиторскую проверку финансовой деятельности Секретариата и по ее результатам представляет отчет Комиссии.
- 8) Реорганизация и ликвидация Секретариата осуществляется по решению Комиссии в установленном ею порядке.

6. Вступление Положения в силу

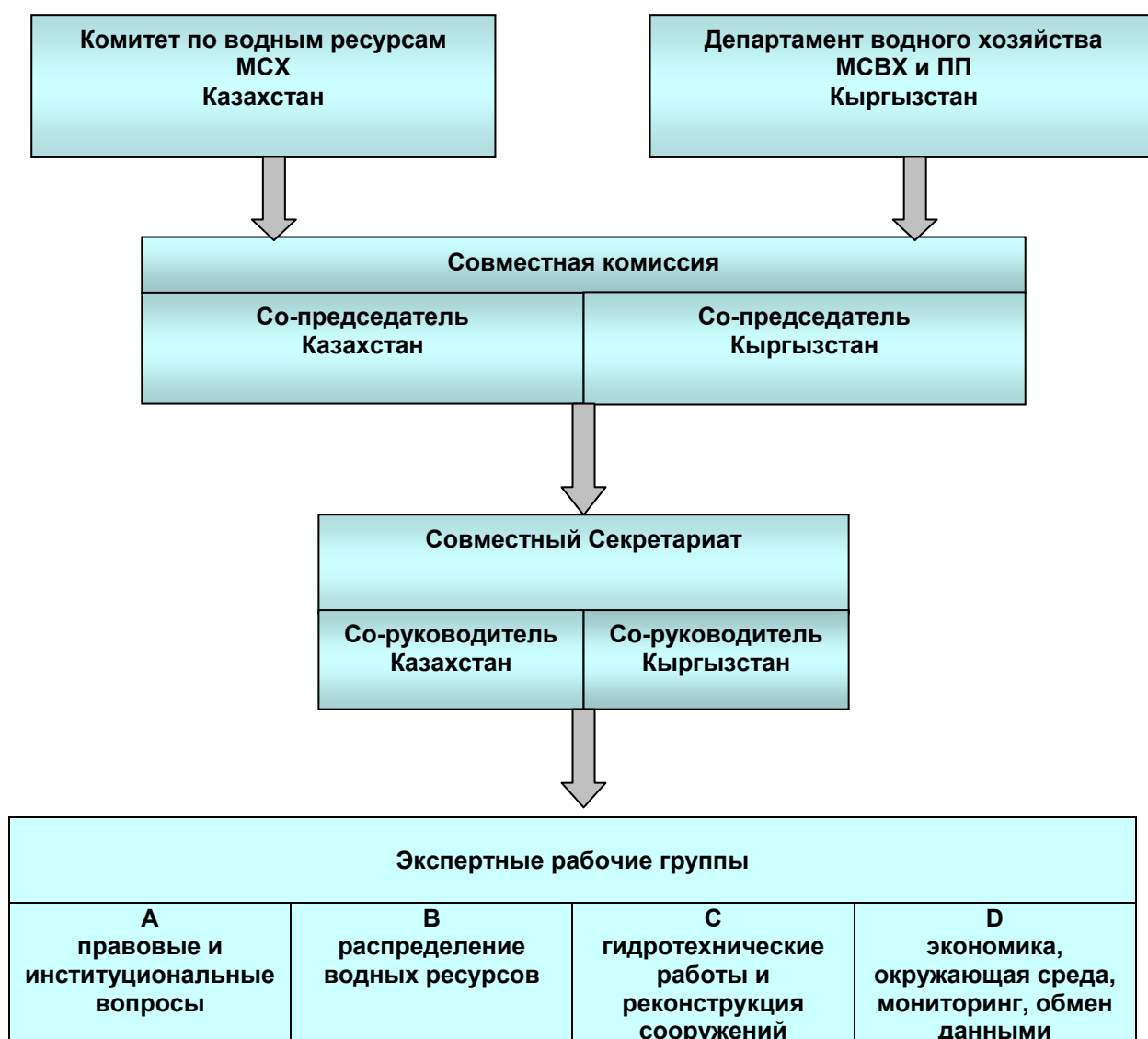
- 1) Настоящее Положение вступает в силу со дня его утверждения Комиссией.
- 2) По мере необходимости Комиссия вносит изменения в Положение о секретариате.
- 3) Настоящее Положение о Секретариате Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас составлено в двух подлинных экземплярах каждый на казахском, кыргызском и русском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу.
- 4) В случае возникновения разногласий в толковании текста настоящего Положения, Стороны будут руководствоваться текстом на русском языке.

Подпись Руководителя
Казахстанской части Секретариата

Подпись Руководителя
Кыргызской части Секретариата

Приложение 4

Организационная структура Комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики по использованию водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас



Приложение 5

Проект от 21 сентября 2007 утвержден на 4 заседании комиссии Республики Казахстан и Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас

**ПРОТОКОЛ
о внесении изменений и дополнений в Соглашение
между Правительством Республики Казахстан и Правительством
Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений
межгосударственного пользования на реках Чу и Талас
от 21 января 2000 года**

Правительство Республики Казахстан и Правительство Кыргызской Республики, именуемые в дальнейшем Стороны,
в целях дальнейшего развития сотрудничества между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой в области использования водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас,
на основании Статьи 13 Соглашения
согласились о внесении следующих изменений и дополнений в Соглашение:

Статью 5 изложить в следующей редакции:

Для обеспечения безопасной и надежной работы водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования Стороны создадут постоянно действующую комиссию, которая будет устанавливать режим их работы, определять объемы необходимых затрат на их эксплуатацию и техническое обслуживание, а также ее исполнительный орган – секретариат. Содержание секретариата осуществляется за счет республиканских бюджетов Сторон.

Статью 11 изложить в следующей редакции:

Пограничные и таможенные органы Сторон в установленных пунктах пропуска через государственную границу осуществляют пропуск персонала, контролируют перемещение товаров и транспортных средств и производят их таможенное оформление в упрощенном порядке без взимания таможенных платежей и налогов, по их наименованиям и в объемах, утвержденных комиссией, указанной в статье 5 настоящего Соглашения. Использование их в других целях, не оговоренных в настоящем Соглашении, а также право продажи запрещается.

[Уплата земельного налога осуществляется в соответствии с национальными законодательствами Республики Казахстан и Кыргызской Республики в зависимости от месторасположения структурных частей водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования.]

5. Настоящий Протокол является неотъемлемой частью Соглашения и вступает в силу в порядке, предусмотренном Статьей 14 Соглашения.

Совершено в городе _____ « _____ » _____ 200 ____ года в двух подлинных экземплярах, каждый на казахском, кыргызском и русском языках, при этом все тексты имеют одинаковую силу.

В случае возникновения разногласий в толковании положений настоящего Протокола, Стороны будут руководствоваться текстом на русском языке.

**За Правительство
Республики Казахстан**

**За Правительство
Кыргызской Республики**

ТС 6163-REG:

Совершенствование управления совместно используемыми водными ресурсами в Центральной Азии

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ ТОМ II

**Содействие проведению дискуссий региональной
водохозяйственной политике и
укреплению регионального потенциала в управлении водными
ресурсами**



**Подготовлен
Научно-Информационным Центром Межгосударственной
Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии**

для

**Комитета по водным ресурсам Республики Казахстан,
Департамента водного хозяйства Кыргызской Республики,
Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан,
Министерства водного хозяйства Туркменистана, Министерства сельского
и водного хозяйства Республики Узбекистан и Азиатского банка развития**

Ташкент 2007 г.

АБРЕВИАТУРА

АБР	Азиатский банк развития
ПБАМ	Программа конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря
БВО	Бассейновое водохозяйственное объединение
ЦАР	Центрально-азиатский регион
КМЦ	Координационный метрологический центр
ИК	Исполнительный комитет
ГЭС	Гидроэлектростанция
МКБК	Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии
МФСА	Международный фонд спасения Арала
НСКВ	Нарын-Сырдарьинский каскад водохранилищ
НРГ	Национальные рабочие группы
RETA	Региональное техническое содействие
РРГ	Региональная рабочая группа
SCADA	Система диспетчерского контроля и сбора данных
НИЦ	Научно-информационный центр
ОДЦ	Объединенный диспетчерский центр

СОДЕРЖАНИЕ

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ	74
Краткий обзор	77
I. Введение	78
А. Общая характеристика водных и энергетических ресурсов бассейна	78
Б. Вопросы, составляющие предмет спора	80
II. Техническое содействие	81
А. Цели и основные направления	81
Б. Методика и программа работ	82
III. Основные результаты за период 2005 - 2007 г.г.	82
А. Подготовка «Глоссария терминов»	84
Б. Анализ эффективности действующих Соглашений	84
В. Проект Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья»	85
1. Достигнутые результаты	85
2. Положительный опыт и недостатки Соглашения 1998 года	85
Г. Разработка правил реализации процедурных обязательств и выработка рекомендаций по совершенствованию правил регулирования и управления водными и энергетическими ресурсами бассейна реки Сырдарья	87
Д. Уточнение русловых потерь в среднем и нижнем течении бассейна реки Амударья	87
Е. Подгруппа по выработке и согласованию подробных методических рекомендаций по учету общеканаловых затрат, сбору данных и оценке фактических ущербов при различных режимах использования водных ресурсов	88
Ж. Доработка проекта Соглашения «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов»	89
З. Подготовка реестра объектов межгосударственного значения и доработка проекта Соглашения по использованию водных и энергетических ресурсов в бассейне реки Сырдарья	90
И. Нарращивание регионального потенциала в управлении водными ресурсами	90
К. Веб-сайт http://www.cawater-info.net/reta	91
Приложение 1.	95
Состав национальных межведомственных рабочих групп	95

Краткий обзор

После приобретения независимости Центрально-азиатскими странами основные речные бассейны региона стали трансграничными, и их межгосударственное использование потребовало нового правового регулирования и нового подхода к управлению. Несмотря на наличие политической заинтересованности, выражаемой в различных декларациях и реальной потребности в адекватном правовом регулировании, процесс межгосударственного законотворчества в области охраны и рационального использования трансграничных вод происходит довольно медленно. Такая работа требует всестороннего рассмотрения и согласования национальных интересов прибрежных государств в увязке с региональными приоритетами. В этой связи техническое содействие АБР по обеспечению платформы для ведения постоянного диалога является чрезвычайно актуальным и своевременным, а также вносит вклад в укрепление сотрудничества между странами региона.

В данном отчете представлены результаты деятельности в рамках Технического содействия АБР RETA 6163 «Совершенствование управления совместно используемыми водными ресурсами в Центральной Азии» по пяти созданным рабочим подгруппам:

1-ая подгруппа по разработке правил реализации процедурных обязательств и выработке рекомендаций по совершенствованию правил регулирования и управления водными и энергетическими ресурсами бассейна реки Сырдарья;

2-ая подгруппа по уточнению русловых потерь в среднем и нижнем течении Амударьи;

3-я подгруппа по разработке детальных методических рекомендаций по оценке общесеймовых затрат, сбору данных и оценке фактических ущербов при различных режимах использования водных ресурсов;

4-ая подгруппа по завершению проекта Соглашения «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов;

5-ая подгруппа по подготовке реестра объектов межгосударственного значения и доработке проекта Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья».

На основе предварительных результатов проведенных работ можно сделать однозначный вывод, что под эгидой МКВК удалось создать мощную платформу, как для ведения переговоров, так и для достижения консенсуса по многим возникающим спорным вопросам. К данной работе, в частности, были привлечены и активно участвовали в работе представители различных секторов, включая водников, энергетиков, экологов, экономистов, юристов и т.д. Был проведен анализ современной ситуации управления водными ресурсами региона, составлен реестр водохозяйственных объектов межгосударственного значения, подготовлен отчет по фактическим ущербам при различных режимах использования водных ресурсов, подготовлен отчет по русловым потерям в

бассейне реки Амударья и практически одобрен переработанный проект Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» (за исключением трех пунктов).

Начатая работа должна быть продолжена, особенно с точки зрения реализации механизмов, заложенных в новом проекте Соглашения по Сырдарье, а также инициирования мероприятий по бассейну реки Амударья.

I. Введение

A. Общая характеристика водных и энергетических ресурсов бассейна

1. Бассейн Аральского моря, который почти совпадает с административными границами Центральной Азией, охватывает всю территорию Таджикистана, Узбекистана, большую часть Туркменистана, часть Кыргызской Республики (Ош, Джалалабад, Нарын, Баткент), южную часть Казахстана (две области: Кызыл-Орда и Южный Казахстан) и северную часть Афганистана.



Карта бассейна Аральского моря

2. Водные ресурсы региона Аральского моря состоят из возобновляемых поверхностных и подземных вод, а также из возвратных вод (сбросные и дренажные воды). В бассейне Аральского моря находятся два крупных речных бассейна: Сырдарьинский на севере и Амударьинский на юге. Между этими основными реками течет река Зерафшан, бывший приток Амударьи.

3. Сырдарья - вторая по водности и первая по длине река Центральной Азии. От истоков Нарына ее длина составляет 3019 км, а площадь бассейна 219 тыс. км². Истоки р.Сырдарья лежат в Центральном (Внутреннем) Тянь-Шане. После слияния р.Нарын с р.Карадарьей, реку называют Сырдарьей. Около 75,2% стока Сырдарьи формируется на территории Кыргызской Республики. Затем р.Сырдарья пересекает Узбекистан и Таджикистан и впадает в Аральское море на территории Казахстана. Около 15,2% стока Сырдарьи формируется на территории Узбекистана, 6,9% в Казахстане и 2,7% в Таджикистане.

4. Амударья является крупнейшей рекой Центральной Азии. Ее длина от истоков Пянджа составляет 2540 км, а площадь бассейна 309 тыс. км². После слияния рек Пянджа и Вахша, реку называют Амударьей. В среднем течении в Амударью впадают три крупных правых притока (Кафирниган, Сурхандарья и Шерабад) и один левый приток (Кундуз). Далее до Аральского моря она не получает ни одного притока. Основной сток Амударьи формируется на территории Таджикистана (около 74%). Затем река протекает вдоль границы Афганистана с Узбекистаном, пересекает Туркменистан, вновь возвращается в Узбекистан и впадает в Аральское море. Около 13,9% стока Амударьи формируется на территории Афганистана и 8,5% на территории Узбекистана.

5. Общий среднегодовой сток всех рек в бассейн Аральского моря составляет 116 км³. Этот объем включает 79,4 км³ стока Амударьи и 36,6 км³ стока Сырдарьи. Согласно водообеспеченности стока, 5% (многоводный год) и 95% (маловодный год), для р.Амударьи годовой сток изменяется, соответственно, от 109,9 до 58,6 км³ и для р.Сырдарьи от 51,1 до 23,6 км³.

6. В состав водохозяйственного комплекса входят следующие сооружения: уникальное Токтогульское водохранилище емкостью 19 км³, Чарвакский, Андижанский и Нурекский гидроузлы с плотинами высотой 100-350 м, крупнейший в мире самотечный Каракумский канал с расходом воды 600 м³/с длиной 1400 км, уникальные каскады насосных станций, с помощью которых вода в подается в оросительные каналы, включая Каршинский, с расходом 350 м³/с и высотой подъема 180 м, а также другие.

7. Более 80 водохранилищ было построено в бассейне Аральского моря, емкость каждого составляет более 10 млн. м³. Чтобы изменить естественный режим речного стока, исходя из потребности воды на орошение, были построены внеусловые и русловые водохранилища на реках, а также водохранилища на магистральных каналах. Совокупная емкость этих водохранилищ превышает 60 км³, из которых 44 км³ являются активными, включая, 17 км³ в бассейне реки Амударья и 27 км³ — в бассейне реки Сырдарья.

8. В бассейне Аральского моря построено 45 гидроэлектростанций с общей мощностью 34,5 ГВт, мощность каждой варьируется от 50 до 2700 МВт. К крупнейшим гидроэлектростанциям относятся Нурекская (в Таджикистане на реке Вахш), с мощностью 2700 МВт, и Токтогульская (в Кыргызской республике на реке Нарын), мощность - 1200 МВт. Гидроэнергия составляет 27,3% от среднего годового потребления энергии в бассейне Аральского моря. По удельному весу в общем балансе энергопроизводства больше всего гидроэнергии вырабатывается в Таджикистане (около 98%) и в Кыргызской Республике (около 75%), меньше всего - в Туркменистане (1%). Регион может удовлетворить более 71% потребности в энергии через гидроэнергетику, что составляет 150 ГВт.

Более подробная информация о бассейне Аральского моря, включая расположение, геоморфологию, ландшафт, климат, водные и земельные ресурсы и т.д. представлена на сайте <http://www.cawater-info.net/aral/index.htm>.

Б. Вопросы, составляющие предмет спора

9. В 1992 году было подписано Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников», в котором страны договорились уважать «сложившуюся структуру и принципы распределения» и основываться «на действующих нормативных документах по распределению водных ресурсов межгосударственных источников». 20 сентября 1995 года Главами государств Центральной Азии и международными организациями по устойчивому развитию бассейна Аральского моря была подписана Нукуская декларация, в которой «Центрально-азиатские государства признают ранее подписанные и действующие соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Аральского моря и принимают их к неуклонному выполнению». В 1998 году было подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан «Об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья» (Таджикистан присоединился к Соглашению в 1999 году), которое было призвано выработать механизмы взаимовыгодного использования водных и энергетических ресурсов в бассейне реки Сырдарья. В Соглашение 1998 года определяется порядок взаимоотношений стран сырдарьинского бассейна по топливно-энергетическому обмену, связанному с обеспечением попусков воды в вегетационный период. Положительная роль Соглашения состоит в попытке обеспечения процесса устойчивого управления и рационального совместного использования трансграничных вод в бассейне Сырдарьи путем увязки интересов орошения и энергетики. Вместе с тем, Соглашение имеет ряд недостатков, необходимость преодоления которых обуславливает заинтересованность Сторон в его пересмотре и совершенствовании.

10. В «Программе конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.» (ПБАМ-2), утвержденной Главами государств 6 октября 2002 года, среди различных проектов соглашений, касающихся использования водных ресурсов региона, отдельно отмечалась необходимость доработки и улучшения Соглашения по бассейну реки Сырдарья принятого 1998 года.

11. В ходе работы над улучшением проекта Соглашения об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья выявилось, что одной из наиболее приоритетных задач является разработка правил реализации процедурных обязательств и выработке рекомендаций по совершенствованию правил регулирования и управления водными и энергетическими ресурсами, где могут быть детально описаны многие технические аспекты. Аналогичный опыт может быть применен и при работе над Соглашением по Амударье.

II. Техническое содействие

А. Цели и основные направления

12. Основная цель АБР RETA 6163 заключается в достижении устойчивого и эффективного управления водными ресурсами в регионе. Задачей АБР RETA 6163 является оказание помощи ЦАР в укреплении сотрудничества между ними в области управления совместно используемыми водными ресурсами в бассейне Аральского моря и других трансграничных бассейнах.

13. АБР RETA 6163 осуществляется в трех направлениях. Во-первых, ведутся работы по усовершенствованию управления трансграничными водными ресурсами на примере пилотных участков – проект «Поддержка создания совместной комиссии по рекам Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном». Данный проект, охватывая лишь две трансграничные реки, рассматривается как пилотный и впоследствии, при успешном его осуществлении, может быть рекомендован для распространения на другие бассейны трансграничных рек ЦАР¹.

14. Два других направления АБР RETA 6163 - содействие проведению дискуссий о региональной водохозяйственной политике и наращивание регионального потенциала управления водой - осуществляются в рамках Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) Центральной Азии. Протокольным решением 42-го заседания МКВК от 28-29 апреля 2005 г. члены МКВК одобрили инициативу АБР по поддержанию и дальнейшему развитию водохозяйственного сотрудничества в Аральском бассейне путем проведения совместной работы национальных и региональных организаций.

¹ Официальный сайт проекта «Поддержка создания совместной комиссии по рекам Чу и Талас между Казахстаном и Кыргызстаном» <http://www.talaschu.org/index.php?ID=ru>

Б. Методика и программа работ

15. Проведение дискуссий о водохозяйственной политике направлено, в первую очередь, на переработку рамочного Соглашения 1998 г. «Об использовании водно-энергетических ресурсов в бассейне реки Сырдарья». Для реализации поставленных задач созданы национальные межведомственные рабочие группы из представителей водохозяйственных, энергетических, природоохранных, внешнеполитических ведомств стран ЦАР и региональная рабочая группа. Состав РРГ утвержден решением МКВК на ее 44-м заседании. Впоследствии состав национальных рабочих групп изменялся.

16. Для эффективности проведения дискуссии было решено использовать наработки прошлых проектов в сфере использования трансграничных водных ресурсов, что позволило создать преемственность, не дублировать проделанную работу и избежать прошлых ошибок.

17. Результаты проекта - продукт совместных обсуждений членов рабочих групп и поиска компромисса в процессе семинаров и круглых столов. Работа НРГ и РРГ представляет собой переговоры по синтезированию различных, часто конфликтующих интересов стран и региона в сфере использования водных и энергетических ресурсов. Поэтому представляется, что выбранный подход, основанный на интересах (члены НРГ представители различных министерств и ведомств), является наиболее эффективным для всех сторон, поскольку всегда легче найти компромиссы по конкретным потребностям, чем по общей позиции страны. Диалог на основе интересов открыт для того, чтобы стороны пришли к согласию, который будет удовлетворять потребности всех.

III. Основные результаты за период 2005 - 2007 г.г.

18. За период 2005-2007 г.г. были выполнены следующие работы:

- a. В рамках данного проекта для обсуждения региональной водной политики в Центральной Азии были проведены девять рабочих встреч. Более подробная информация, включающая протоколы каждого заседания, представлена на сайте <http://www.cawater-info.net/reta/meetings/index.htm>. Было проведено семь рабочих встреч по доработке проекта Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья».
- b. Членами РРГ и НРГ подготовлен отчет по разработке правил реализации процедурных обязательств по подготовке рекомендаций по совершенствованию правил регулирования и управления водными и энергетическими ресурсами бассейна реки Сырдарья.
- c. 2-ой подгруппой подготовлен отчет по уточнению русловых потерь в среднем и нижнем течении бассейна реки Амударья. Данный отчет был одобрен всеми странами-участницами и разослан всем заинтересованным лицам (стейкхолдерам).

- d. 3-ей подгруппой по разработке детальных методических рекомендаций по учету общеканальных затрат, сбору данных и оценке фактических ущербов при различных режимах использования водных ресурсов, было проведено 2 рабочие встречи. Отчет подготовлен и одобрен членами НРГ и РРГ. В протоколе рабочей встречи указано «Рекомендовать разработанную методику к утверждению странами ЦАР».
- e. Членами НРГ и РРГ подготовлена и согласована обновленная версия Положений о Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии.
- f. Подготовлен, согласован на заседании рабочих групп и рекомендован для утверждения членами МКВК проект Соглашения «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и рационального использования трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря».
- g. Членами НРГ и РРГ подготовлен отчет по реестру объектов межгосударственного значения Амударьинского и Сырдарьинского бассейнов и данную работу рекомендовано внести на рассмотрение членов МКВК для утверждения.
- h. Разработан и согласован «Глоссарий терминологии» к проектам соглашений.
- i. Проект соглашения относительно создания и функционирования и национальной, бассейновой и региональной Базы данных для комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря, пересмотрен и представлен ИК МФСА для одобрения Правительствами.
- j. Разработан предварительный рабочий вариант проекта Соглашения по использованию водных и энергетических ресурсов в бассейне реки Амударья.
- k. В рамках компонента «Наращивание потенциала региональных водохозяйственных организаций» проведены три обучающих семинара:
 - 1. «Интегрированное управление водными ресурсами»
 - 2. «Международное и национальное водное право»
 - 3. «Достижение согласия, предотвращение и разрешение споров»

(XII) Осуществляется постоянное обновление информационного веб-портала <http://www.cawater-info.net/reta>.

А. Подготовка «Глоссария терминов»

19. Одним из первоочередных вопросов при рассмотрении правового регулирования водотоков, разделяемых двумя или более государствами, является проблема терминологии. Обязательным элементом любого соглашения является четкая фиксация объекта регулирования и сферы применения соглашения, что обуславливает необходимость тщательной проработки и обоснования понятийного аппарата проектов соглашений. В этой связи в рамках проекта было решено сделать обзор понятийного аппарата, используемого в документах на международном, региональном и национальном уровнях и прийти к согласованному мнению о дальнейшем единообразном использовании основных терминов, которые в дальнейшем могут лечь в основу разрабатываемых проектов соглашений.

20. На встрече 5-7 декабря 2005г. в Ташкенте учитывая, что все проекты соглашений страдают неточностью терминологии, участники договорились создать рабочую подгруппу по терминологии в составе: Бекниязов М. (НРГ РК), Сахваева Е.П. (НРГ КР), Амиджанов М.О. (НРГ РТ), Ханмедов Г.О. (НРГ Туркменистан), Шералиев Н. (НРГ РУз), Локтионов А.Г. (БВО «Сырдарья»), Лысенко О.Г. (БВО «Амударья»), Рысбеков Ю.Х. (НИЦ МКВК), Бычихина С.П. (ОДЦ «Энергия»).

21. Первый вариант Глоссария к проектам региональных Соглашений был подготовлен НИЦ МКВК Центральной Азии и разослан заинтересованным сторонам в конце декабря 2005 г. В соответствии с достигнутой договоренностью, на обсуждение были вынесены термины и их определения по проектам региональных Соглашений «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья»; «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов в бассейне Аральского моря», «О формировании и функционировании национальной, бассейновой и региональной баз данных для комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря», «Об охране трансграничных вод, правилах контроля их качества и обеспечения экологической устойчивости в регионе».

22. После нескольких обсуждений и доработок в Глоссарий вошли термины и их определения, источником которых является водное законодательство стран Центральной Азии, широко известные международно-правовые акты, действующие Соглашения в бассейне Аральского моря и проекты региональных Соглашений, а также специальная литература (словари и др.). предполагается, что заключительная версия Глоссария может рассматриваться как важный результат проекта и полезный инструмент для заинтересованных лиц, которые участвуют в обсуждениях региональной водной политики в Центральной Азии.

Б. Анализ эффективности действующих Соглашений

23. Для определения исходной ситуации и необходимых преобразований НРГ подготовили доклады по анализу действующих механизмов управления

водными ресурсами. Протоколы были согласованы членами НРГ и подготовлен обобщающий доклад в целом по региону. Национальные доклады стран по анализу эффективности действующих соглашений в сфере управления водными ресурсами в ЦА размещены на сайте проекта (www.cawater-info.net/reta/documents/).

24. Национальные доклады включают анализ ситуации с точки зрения национальных интересов страны, отмечены достижения и недостатки действующих соглашений в сфере управления водными ресурсами ЦА, а также возможные пути совершенствования нормативно-правовой базы взаимоотношений. Сводка замечаний НРГ в отношении эффективности соглашений в сфере управления водными ресурсами региона приводится ниже.

В. Проект Соглашения «Об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья»

1. Достигнутые результаты

25. В ходе итоговых обсуждений 4-7 декабря 2007 года в Ташкенте осталось несогласованными 3 пункта проекта Соглашения:

- Пункт 7.2: Стороны признают, что попуски воды из Токтогульского водохранилища должны осуществляться в зависимости от гидрологических условий года на основе долгосрочного планирования режима регулирования стока.

- Пункт 8.9: годы средней и выше средней водности и при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации на Шардаринском водохранилище и низовьях Сырдарьи вследствие высокой приточности к ним осуществляются сбросы воды из водохранилища в Айдаро-Арнасайское понижение. Объемы и расходы сбросов согласовываются заинтересованными Сторонами.

- Пункт 9.1: Строительство новых гидроэнергетических объектов и водохранилищ многолетнего и сезонного регулирования в регионе, а также освоение крупных массивов орошаемых земель.

26. В протоколе рабочей встречи участниками данной работы было решено просить Членов МКВК рассмотреть и принять решение по несогласованным пунктам проекта Соглашения на ближайшем заседании МКВК.

2. Положительный опыт и недостатки Соглашения 1998 года

27. Определяя общие принципы совместного использования водно-энергетических ресурсов бассейна в новых исторических условиях, Соглашение способствовало частичному устранению последствий перехода Нарын-Сырдарьинского каскада (НСКВ) с ирригационного на энергетический режим работы.

28. Соглашение создало условия для преодоления ряда объективных противоречий, связанных с разнонаправленностью межотраслевых и межгосударственных интересов в использовании водно-энергетических ресурсов бассейна.

29. Соглашение закрепило и упорядочило на региональном уровне установившуюся с 1995 года практику заключения двухсторонних соглашений по попуску воды, выработке и передаче электроэнергии и компенсации потерь энергоресурсов.

30. Компенсационный механизм, предусмотренный соглашением, позволил в основном обеспечить потребности ирригации в вегетационный период.

31. Соглашение ограничило возможность принятия несогласованных односторонних действий, снизив риск потери управляемости рекой.

32. Соглашение упорядочило и скоординировало взаимодействие стран, придав плановый, регулярный характер заключению ежегодных двухсторонних соглашений.

33. Соглашением предусмотрено заключение ежегодных, по сути краткосрочных, двухсторонних соглашений. Это ограничивает использование имеющегося потенциала многолетнего регулирования для более эффективного управления водно-энергетическими ресурсами бассейна, а также снижает устойчивость водохозяйственного комплекса к воздействию изменений природного гидрологического режима.

34. Бартерная основа взаиморасчетов является нецелесообразной и зачастую неэффективной, не способствует правильному соблюдению графика водоподачи, не обеспечивает условий для создания необходимых ежегодных и многолетних запасов воды в водохранилищах для ирригационных нужд.

35. Соглашение не содержит базовых принципов по режимам регулирования водных ресурсов и объему попусков водохранилищ в зависимости от гидрологического режима, природно-экологических и санитарных требований, отраслевых запросов и т.д. Неопределенность доли водных ресурсов по каждому компоненту водохозяйственного комплекса может привести к назначению несоответствующих размеров платежей и компенсаций.

36. В Соглашение не включено положение об обеспечении соответствующих условий для функционирования исполнительных органов, что затрудняет выполнение ими своих обязанностей, создает проблемы пограничного характера, не исключает возможность вмешательства местных органов управления в их деятельность.

37. Отсутствие в Соглашении положения об ответственности сторон не позволяет применить соответствующие меры в случае его нарушения. Не предусмотрены также механизмы компенсации ущерба, причиненного негативными трансграничными воздействиями и нарушением условий соглашения.

38. В целом, как показывает практика, существующие недостатки препятствуют соблюдению в полном объеме самого Соглашения и заключенных в его рамках двухсторонних соглашений.

Г. Разработка правил реализации процедурных обязательств и выработка рекомендаций по совершенствованию правил регулирования и управления водными и энергетическими ресурсами бассейна реки Сырдарья

39. Целью данной работы являлось определение порядка управления и регулирования стока бассейна реки Сырдарьи, отвечающее сложившейся в последние годы практике межгосударственного распределения и использования водных ресурсов.

40. Рекомендации представленные в отчете основаны на положениях проекта Соглашения об использовании водных и энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарьи, обобщают накопленный к настоящему времени опыт региональных и национальных водохозяйственных и энергетических организаций, а также учитывают некоторые проектные данные по управлению Нарын-Сырдарьинским каскадом водохранилищ.

41. На рабочей встрече 4-7 декабря 2007 г. в Ташкенте члены НРГ и РРГ согласовали и приняли отчет, а также подписали протокол.

Д. Уточнение русловых потерь в среднем и нижнем течении бассейна реки Амударья.

42. Целью данной работы являлось проведение оценки русловых потерь реки Амударьи на участках Келиф-Дарганата, Дарганата-Тюямуюн, Тюямуюн – Кипчак, Кипчак-Саманбай за вегетационные и межвегетационные периоды для разных по водности лет. В ходе реализации данной работы были выполнены следующие задачи:

- Составлены подекадные русловые балансы с 1989 года по 2006 год по участкам реки;
- Проведен анализ невязок русловых балансов по периодам;
- Проведены модельные исследования на участках реки Атамырат (Керки) – Ильчик – Дарганата – Тюямуюн – Саманбай;
- Подготовлены предложения по минимизации потерь по участкам реки Амударья;
- Разработаны рекомендации по контролю за русловыми потерями р.Амударьи для лет различной водности в течение межвегетационных и вегетационных периодов;
- Подготовлен тематический отчет, включающий техническую часть и приложения.

43. На рабочей встрече 4-7 декабря 2007 г. в Ташкенте члены НРГ и РРГ согласовали и подписали отчет и протокол и решили считать данную работу завершённой и внести на рассмотрение МКВК для утверждения, а также просить руководство АБР продолжить направление исследований и оказать содействие в проведении оценки русловых потерь в верхнем течении реки Амударья и ее основных притоков и проведении натурных исследований.

Е. Подгруппа по выработке и согласованию подробных методических рекомендаций по учету общеканаловых затрат, сбору данных и оценке фактических ущербов при различных режимах использования водных ресурсов

44. Данная подгруппа была создана для первоначального определения структуры и статей учитываемых в методических рекомендациях затрат и ущербов, а также обзора, анализа и согласования различных методик.

45. В ходе реализации данной работы был подготовлен отчет, включающий методические рекомендации, смету затрат и фактические затраты ЦАР на период до 2006 года. Перечень общеканаловых ежегодных затрат государств и оценка фактических ущербов при различных режимах использования водных ресурсов рек Амударья и Сырдарья представлен ниже.

Затраты

Содержание межгосударственных организаций (Секретариат МКВК, БВО, НИЦ и КМЦ).

- (I) Берегозащитные и руслорегулировочные работы по рекам Амударья, Сырдарья и их основных притоков.
- (II) Содержание Гидрометеорологических служб в бассейнах рек Амударья, Сырдарья и региональных информационных систем.
- (III) Техническое обслуживание водохранилищ, каналов, коллекторов и гидротехнических сооружений межгосударственного значения в бассейнах рек Амударья и Сырдарья.
- (IV) Внедрение автоматизированных систем управления межгосударственными объектами.
- (V) Защита населения и народнохозяйственных объектов от паводковых, селевых и оползневых явлений.
- (VI) Защита народнохозяйственных объектов от подтопления, связанного с поднятием уровня грунтовых вод, вызванного работой водохозяйственных объектов межгосударственного значения.

- (VII) Мероприятия, направленные на уменьшения последствий маловодья на межгосударственных водотоках.
- (VIII) Содержание и восстановление зон формирования стока рек Амударьи, Сырдарьи и их основных притоков.
- (IX) Научные исследования и прогнозирование процессов формирования водных ресурсов их охраны и рационального использования.
- (X) Внедрение в практику достижений науки по водосберегающим технологиям.
- (XI) Охрана водных ресурсов от загрязнения и улучшение ее качества.
- (XII) Улучшение экологической обстановки в низовьях рек Амударьи, Сырдарьи и Аральского моря.
- (XIII) Ущерб государствам, вызванный нарушением согласованных режимов межгосударственных водотоков или несогласованных действий на них.

46. На рабочей встрече 4-7 декабря 2007 года члены НРГ и РРГ согласовали и подписали отчет и протокол и решили внести его на рассмотрение членам МКВК для утверждения.

Ж. Доработка проекта Соглашения «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов»

47. По результатам обсуждения на рабочей встрече 4-7 декабря 2007 года участниками данной подгруппы были доработаны, согласованы и парафированы Положения о Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии и Проект Соглашения «Об укреплении организационной структуры управления, охраны и развития трансграничных водных ресурсов» (за исключением Кыргызской стороны).

48. В протоколе рабочей встречи участника подгруппы было решено считать работу завершенной и просить Членов МКВК рассмотреть и принять решение об их оформлении в установленном порядке. При рассмотрении обоих документов учесть следующие предложения: изменить название «Соглашение» на «О повышении статуса МКВК и его исполнительных органов» и внести в проект «Положения» и проект «Соглашения» дополнительный пункт «Должностные оклады руководителей и работников исполнительных органов МКВК приравниваются к должностным окладам работников международных организаций (по статусу МФСА). Штатные расписания исполнительных органов утверждаются решением МКВК».

3. Подготовка реестра объектов межгосударственного значения и доработка проекта Соглашения по использованию водных и энергетических ресурсов в бассейне реки Сырдарья

49. Первоначальная работа в данном направлении была возложена на БВО «Амударья» и БВО «Сырдарья», которые подготовили предварительный перечень объектов межгосударственного значения, подлежащих внесению в реестр (наименование, назначение, территория, расход, год постройки и балансовая стоимость).

50. В рамках итоговой рабочей встречи 4-7 декабря 2007 года в Ташкенте данный перечень был дополнен и согласован со всеми членами НРГ. В протоколе рабочей встречи участниками данной подгруппы было решено считать работу завершенной и внести на рассмотрение членам МКВК для утверждения.

И. Нарращивание регионального потенциала в управлении водными ресурсами

51. По компоненту «Укрепление потенциала управления водными ресурсами в регионе» RETA 6163 предусмотрено развивать потенциал региональных и национальных водохозяйственных организаций в таких приоритетных областях, как международное водное право, механизмы ведения переговоров и разрешения конфликтов, а также интегрированное управление водными ресурсами.

52. На встрече в Алмате в апреле 2005 года было решено провести тренинги для представителей водохозяйственных, энергетических, природоохранных ведомств стран ЦАР по (а) применению принципов интегрированного управления водными ресурсами; (б) разрешению конфликтов и споров в сфере межгосударственного водопользования; и (в) совершенствованию и гармонизации водного законодательства стран региона.

53. В соответствии с одобренной программой за 2005-2006 гг. проведено три семинара: (1) «Интегрированное управление водными ресурсами» - 8-9 декабря 2005 г. в Ташкенте; (2) «Международное и национальное водное право» - 14-16 ноября в Ташкенте; (3) «Достижение консенсуса и разрешение конфликтных ситуаций» - 5-9 декабря 2006 г. в Ташкенте.

54. Программа семинара «Интегрированное управление водными ресурсами» включала рассмотрение мирового опыта ИУВР и проблем и особенностей внедрения ИУВР в странах региона. На основе опыта внедрения принципов ИУВР в регионе были продемонстрированы ступени и иерархия ИУВР от поля к бассейну. Были проанализированы политические, организационные, правовые, финансовые, экологические и социальные аспекты ИУВР.

55. Семинар «Международное и национальное водное право» проходил при участии профессора Патриции Уотерс, Директора Центра ЮНЕСКО по водному праву, политике и науке, Университет Данди, Шотландия. Общая цель семинара заключалась в рассмотрении передового опыта в области международного водного права, включая его взаимодействие с национальным водным правом с целью оказания содействия в улучшении управления совместно используемыми водными ресурсами в Центральной Азии. На семинаре было рассмотрено современное развитие международного водного права и некоторые важные для Центральной Азии аспекты национального водного права. Во время семинара на сессиях была предоставлена возможность обсудить находящийся в разработке проект нового соглашения по Сырдарье. Программа семинара включала интерактивные сессии, предоставляя больше времени для дискуссий.

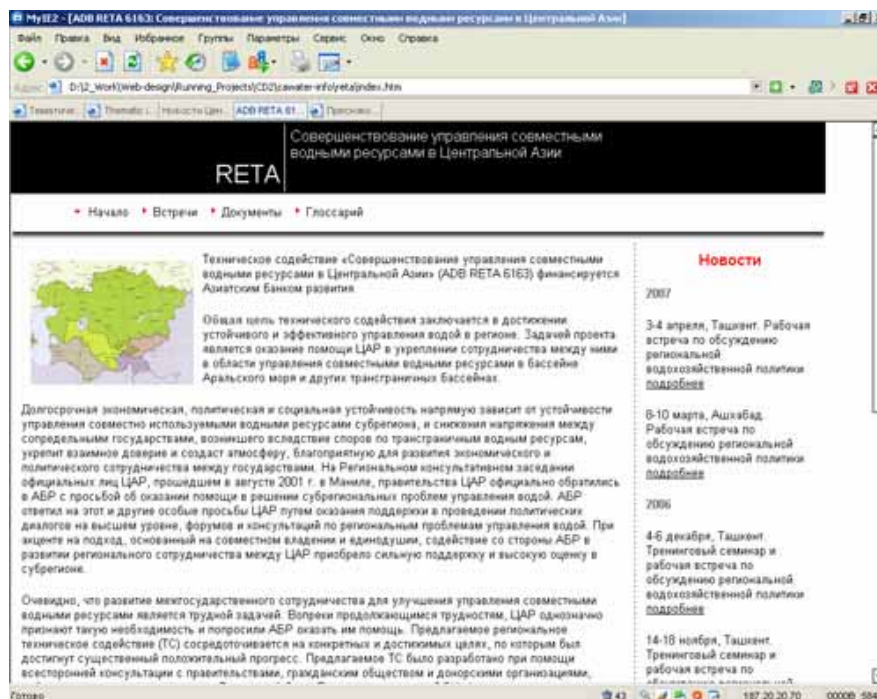
56. Семинар «Достижение консенсуса и разрешение конфликтных ситуаций» был организован при дополнительном содействии со стороны Посольства Израиля в Узбекистане. В качестве лекторов семинара были приглашены Шимон Тал, директор Водной комиссии Израиля, который является комиссионером Израиле-иорданского совместного водного комитета, и Ицхак Альстер, эксперт по международному водному праву.

57. Одной из целей семинара было представить обзор различных механизмов предотвращения и разрешения споров, связанных с водными ресурсами, в международной практике, включая роль организационных структур. Другая цель заключалась в оказании содействия рабочим группам в подготовке проектов статей по процедурным обязательствам, разрешении спорных ситуаций и ответственности Сторон.

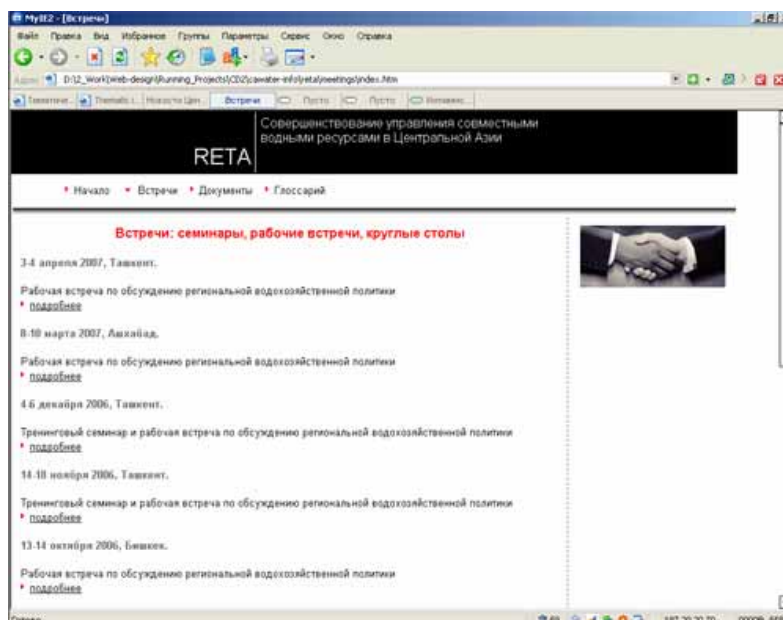
К. Веб-сайт <http://www.cawater-info.net/reta>

58. Для освещения деятельности и открытости проекта создан и постоянно обновляется веб-сайт (www.cawater-info.net/reta/).

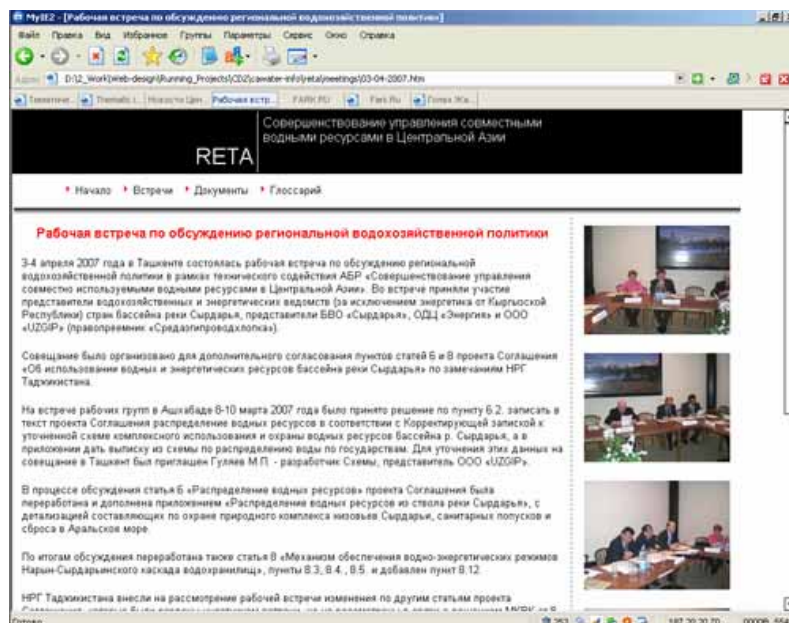
Региональное техническое содействие АБР RETA 6163:
Совершенствование управления совместно используемыми водными ресурсами в Центральной Азии
Том II: Содействие в проведении обсуждений по региональной водной политике и
Укрепление регионального потенциала в управлении водными ресурсами



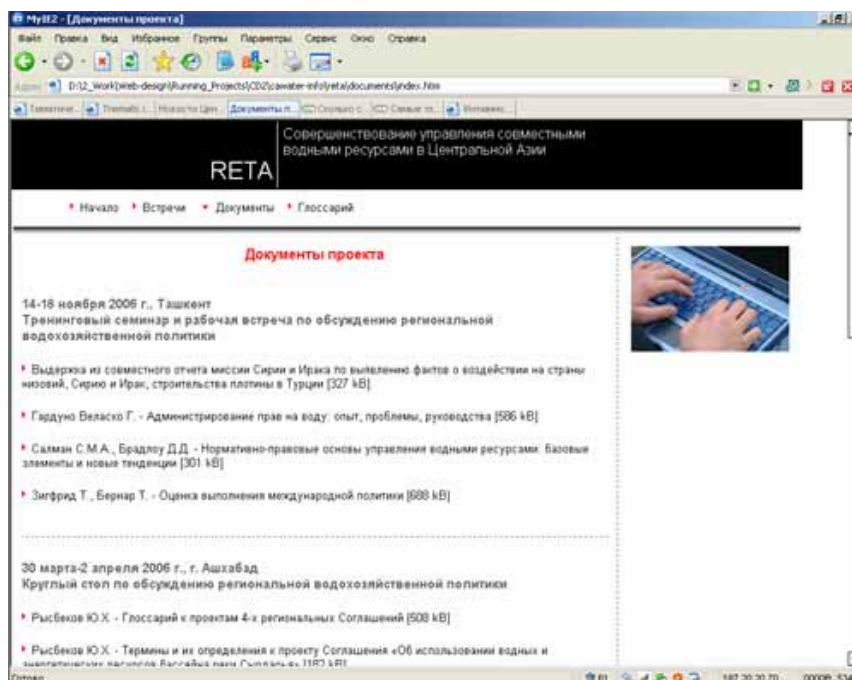
59. Раздел «Встречи» содержит подробные иллюстрированные отчеты о рабочих встречах, круглых столах и тренингах.



Региональное техническое содействие АБР RETA 6163:
Совершенствование управления совместно используемыми водными ресурсами в Центральной Азии
Том II: Содействие в проведении обсуждений по региональной водной политике и
Укрепление регионального потенциала в управлении водными ресурсами

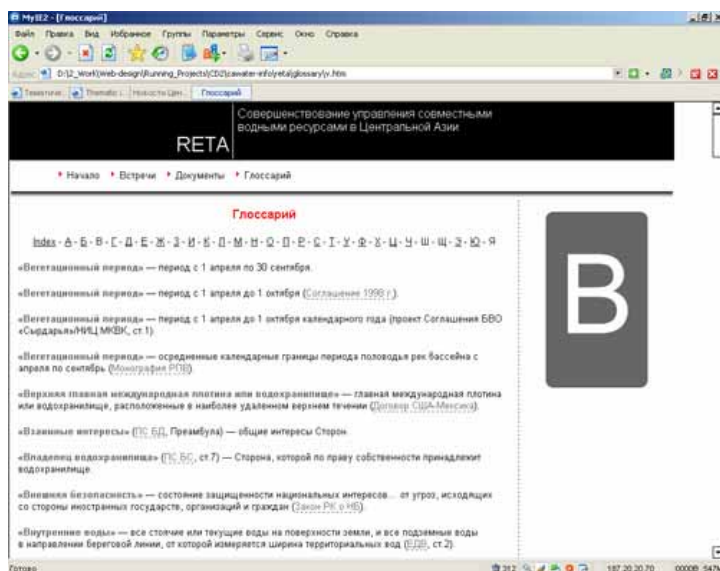
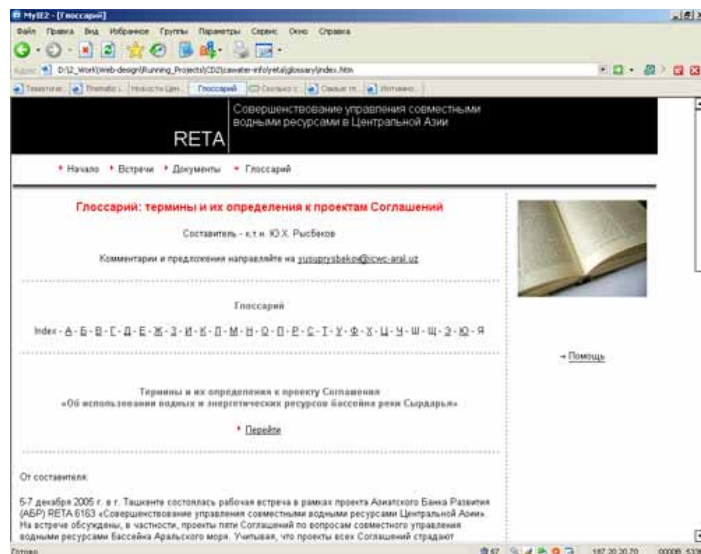


60. Из раздела «Документы проекта» можно свободно загрузить рабочие материалы проекта, распространявшиеся на рабочих встречах. В данном разделе также размещены полные тексты национальных докладов по анализу эффективности действующих соглашений в сфере управления водными ресурсами в ЦА и отчетный доклад.



61. Раздел «Глоссарии» содержит термины и их определения к пяти проектам Соглашений по вопросам совместного управления водными ресурсами бассейна Аральского моря, размещенные по алфавиту. Таким образом, участники проекта всегда могут получить доступ к рабочим материалам проекта

Региональное техническое содействие АБР RETA 6163:
Совершенствование управления совместно используемыми водными ресурсами в Центральной Азии
Том II: Содействие в проведении обсуждений по региональной водной политике и
Укрепление регионального потенциала в управлении водными ресурсами



62. Кроме того, информация о деятельности проекта освещалась в «Пресс-релизах МКБК» (<http://sic.icwc-aral.uz/releases/>) и «Бюллетенях МКБК» (www.cawater-info.net/library/icwc5.htm), распространяемых как в твердых копиях, так и в электронном виде среди более 500 подписчиков, на русском и английском языках.

Приложение 1.

**Состав национальных межведомственных рабочих групп
в рамках проекта АБР RETA 6163
по состоянию на 1 января 2007 г.**

Республика Казахстан

1. Кеншимов А.К. – Заместитель Председателя Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК
2. Зайцева С.В. – Начальник диспетчерского отдела Акционерного Общества «KEGOC»
3. Пулатов К.П. – Советник Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК

Кыргызская Республика

1. Жусуматов Э.Ж. – Первый заместитель генерального директора Департамента водного хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР
2. Джайлообаев А.Ш. - Начальник отдела нормативно-правовых актов, водных ресурсов и международных отношений Департамента водного хозяйства
3. Зырянов А.Г. – Заместитель начальника технического центра ОАО «Электрические станции»
4. Неронова Т.И. – Начальник отдела анализа инспекционной деятельности Департамента экология и природопользования Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству.

Республика Таджикистан

1. Заиров А.М. – Заместитель Министра мелиорации и водных ресурсов РТ
2. Курбанов А. – Начальник отдела Министерства энергетики РТ
3. Юсупов Р.К. – Главный специалист Министерства мелиорации и водных ресурсов РТ
4. Норматов И.Ш. – Директор института Водных проблем, гидроэнергетики и экологии Академии наук РТ
5. Пулатов Я.Э. – Генеральный Директор института «ТаджикНИИГиМ»
6. Исломов Х.И. – Специалист Министерства мелиорации и водных ресурсов РТ

Туркменистан

1. Аталыев К. – заместитель министра водного хозяйства Туркменистана
2. Сапаров У.Б. – Заместитель директора института «Туркменсувылымтаслама»

3. Акмурадов М. – Начальник управления Эксплуатации Минводхоза Туркменистана
4. Тачназаров А. – Заместитель начальника Эксплуатации Минводхоза Туркменистана

Республика Узбекистан

1. Эрназаров Н. – Заместитель главного управления министра сельского и водного хозяйства РУз
2. Сражитдинов Р.З. – Советник Минсельводхоза
3. Сагдуллаев Э.Ф. – Начальник отдела диспетчеризации ГАК «Узбекэнерго»
4. Ташев Р. – Начальник отдела министерства сельского и водного хозяйства РУз
5. Худайбеганов Б. – Министерство сельского и водного хозяйства РУз