

Региональный семинар в рамках программы UNEP «Ускорение осуществления целей ИУВР-2005 в Центральной Азии» (г.Бишкек, 27-28 июля 2006 г.)

ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ АССОЦИАЦИЙ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ, КАК ЭЛЕМЕНТ ПЕРЕХОДА К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Н.И.Шералиев

Начальник отдела Главного Управления Водного Хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан

Для гарантированного обеспечения водой всех отраслей экономики Республики Узбекистан построена и эксплуатируется одна из мощнейших в мире ирригационных систем.

Объём ежегодного водопотребления страны около 55 млрд. м³, что составляет почти половину воды, потребляемой Центрально-Азиатскими республиками. Основным водопотребителем остается сельское хозяйство, которое использует более 80% всего объема водозабора. Особенность сельского хозяйства республики в том, что более 90 % продукции растениеводства получается на орошаемых землях.

В настоящее время в республике идет интенсивный процесс реструктуризации сельскохозяйственных предприятий. На базе убыточных и неперспективных ширкатных хозяйств образуются частные фермерские хозяйства.

С каждым годом все более интенсивно идет процесс перехода на частные фермерские хозяйства.

Процесс реструктуризации в сельском хозяйстве потребовало улучшение внутрихозяйственного управления водой на месте реорганизованных хозяйств. Резкое увеличение количества водопотребителей, необходимость налаживания учета и отчетности потребовало необходимость создания соответствующих структур, которые выполняли бы функции внутрихозяйственного управления водой и контроль за распределением водных ресурсов. Сегодня нашли оптимальное решение этой проблемы путем создания ассоциаций водопользователей (АВП).

Что есть АВП ?

- Организация, принадлежащая фермерам или фермерским группам
- Самоуправляемое юридическое лицо
- Функционирует на некоммерческой основе
- Как правило создается в одной гидравлической (гидрологической) системе
- Не занимается политической деятельностью

Цели АВП

- Эффективное управление (У), эксплуатация (Э) и содержание (С) ирригационно-дренажной сети
- Возмещение затрат на УЭС за счёт водопотребителей
- Обеспечение устойчивости системы.

Чем вызвана необходимость создания АВП?

1. Последовательный перевод сельхозпроизводства на рыночные условия с созданием частных фермерских хозяйств за счет реструктуризации ширкатных хозяйств.

2. Резкое увеличение вторичных водопользователей (фермерские и дехканские хозяйства)

3. Сохранение в рабочем состоянии водохозяйственных объектов, ранее находящихся на балансе ширкатных хозяйств и улучшение мелиоративного состояния земель.

4. По действующему Закону Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» все фермерские и дехканские хозяйства считаются вторичными водопользователями. Государственные органы водного хозяйства не берут на себя обязательства доставить воду вторичным водопользователям, так как на эти цели не выделяется средства из госбюджета. Все эти обстоятельства вынуждают вторичных водопользователей объединиться в одну организацию и сообща использовать ирригационно-дренажную инфраструктуру.

Какую выгоду получает фермер от участия в АВП?

- Справедливое распределение воды между фермерами.
- Обеспечение хорошего состояния ирригационно-дренажной сети.
- Защита интересов членов АВП в других организациях.

АВП создаются, как правило, по системе каналов (т.е. в гидрографических границах).

Процесс создания АВП связан с содержанием штатного персонала, организацией условий для нормального функционирования и эксплуатации внутрихозяйственных ирригационных сетей и решением других вопросов.

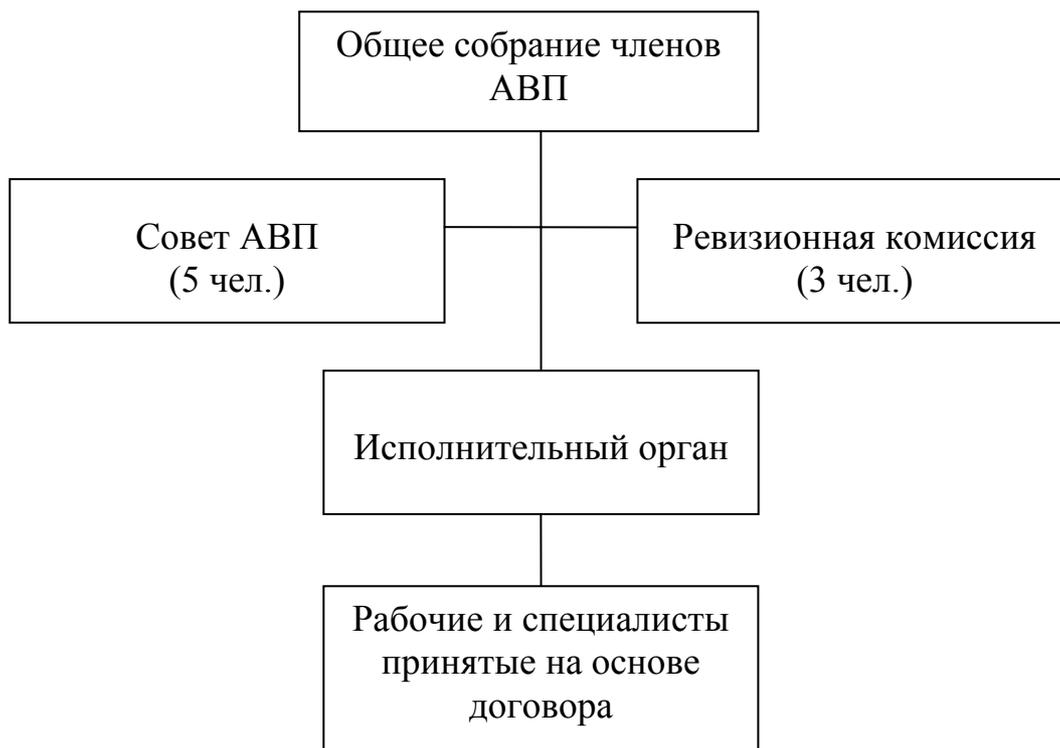
Урегулирование водохозяйственных взаимоотношений на территории реорганизуемых хозяйств осуществляется в соответствии с Порядком утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 5 января 2002 года № 8 «О мерах реорганизации сельскохозяйственных предприятий в фермерские хозяйства».

В соответствии с этим Порядком функции урегулирования водохозяйственных взаимоотношений и управления водными ресурсами возложены на Ассоциации водопользователей, организуемых на добровольной основе фермерами и другими водопользователями.

Основными направлениями деятельности АВП являются:

- Урегулирование водохозяйственных взаимоотношений между водопользователями
- Управление водными ресурсами в пределах обслуживаемой территории
- Организация обеспечения водой водопользователей на основе рыночных принципов
- Внедрение современных водосберегающих технологий
- Сохранение водохозяйственных объектов, находящихся на их балансе в рабочем состоянии и принятие мер по их эффективной эксплуатации
- Составление планов водопользования в соответствии с выделенным лимитом воды
- Оказание услуг водопользователям на основе договоров
- Соблюдение принципа приоритетности водопользования в своей деятельности.

Типовая структура АВП



Какие потенциальные выгоды сулит государству создание АВП?

Исходя из мирового опыта могут быть получены следующие выгоды:

- Сокращение бюджетных расходов
- Повышение эффективности инвестиций
- Повышение урожайности сельхозкультур
- Снижение негативного воздействия на окружающую среду (улучшение эксплуатации и поддержания ГМС снизит угрозу заболачивания и засоления земель).

Какие основные социально-экономические предпосылки нужны для создания АВП?

- Поддержка государства
- Разработка соответствующих законодательных и правовых нормативных документы о деятельности АВП
- Повышение либерализации сельскохозяйственного сектора
- Реструктуризация сельскохозяйственного сектора
- Введение платного водопользования.

Для получения воды из государственных ирригационных систем АВП заключает договор с управлениями ирригационных систем, лимит на водопоставку устанавливается на основе плана водопользования, согласованного с районным отделом сельского и водного хозяйства. Договор регистрируется в районном отделе сельского и водного хозяйства.

Положение дел с организацией ассоциаций водопользователей в Республике Узбекистан

№	Годы	Количество АВП	Количество фермерских хозяйств	Обслуживаемая площадь, тыс.га
1	1992	Нет	87	Нет
2	1997	Нет	23043	Нет
3	2002	154	70279	371
4	2003	270	21291	668
5	2004	562	35477	1200
6	2005	894	80 000	2519
7	2006	1388	142409	3349

На сегодняшний день в Узбекистане более 142 тысяч фермерских хозяйств на добровольной основе организовали 1388 Ассоциаций водопользователей, которые на основе договора осуществляют водоподачу и другие внутрихозяйственные услуги.

Имуществом АВП является гидромелиоративная сеть и мелиоративная техника, реорганизованного ширката, переданные его учредителями в использование, как имущественная доля. Взаимоотношения АВП и его учредителями определяются учредительным договором и договором на водопользование.

Проблемы:

1. Низкий уровень правовых и экономических знаний водопользователей не позволяют совершенствованию развития АВП. Отсутствуют институциональные структуры по повышению уровня знаний водопользователей и обслуживающего персонала АВП.

2. Слабое экономическое положение фермерских хозяйств – членов АВП не позволяет укомплектовать штат АВП с достаточной численностью и требуемой квалификацией и осуществлять ремонтно-эксплуатационные работы в необходимых объемах.

3. Особо сложное положение наблюдается на орошаемых землях целинной зоны, где внутрихозяйственная сеть представлена инженерной системой (закрытый горизонтальный дренаж, лотковая оросительная сеть) и земли засолены в различной степени.

В результате для получения соответствующего урожая фермеры затрачивают больше средств по сравнению с другими зонами.

4. Не в достаточной степени оснащенность водоизмерительными постами внутрихозяйственной оросительной сети снижает точность учета и достоверность отчетности по межфермерскому управлению водными ресурсами. Зачастую именно этот фактор является причиной несправедливого водораспределения.

5. Существующая (рекомендованная) нормативная документация по образованию и функционированию АВП была разработана наспех и без учета всех особенностей переходного периода к рыночным условиям.

6. Подавляющее большинство АВП не имеют постоянных мест дислокации, офисного оборудования, минимального количества механизмов и транспорта.

7. Квалификационный уровень технического персонала АВП остается низким. Зачастую работники АВП всё еще не смогли полностью осознать свои полномочия.

8. Вопросами образования АВП, налаживания и улучшения их деятельности на районном и областном уровне занимаются отдельные специалисты Райсельводхозов и Облсельводхозов не на постоянной основе.