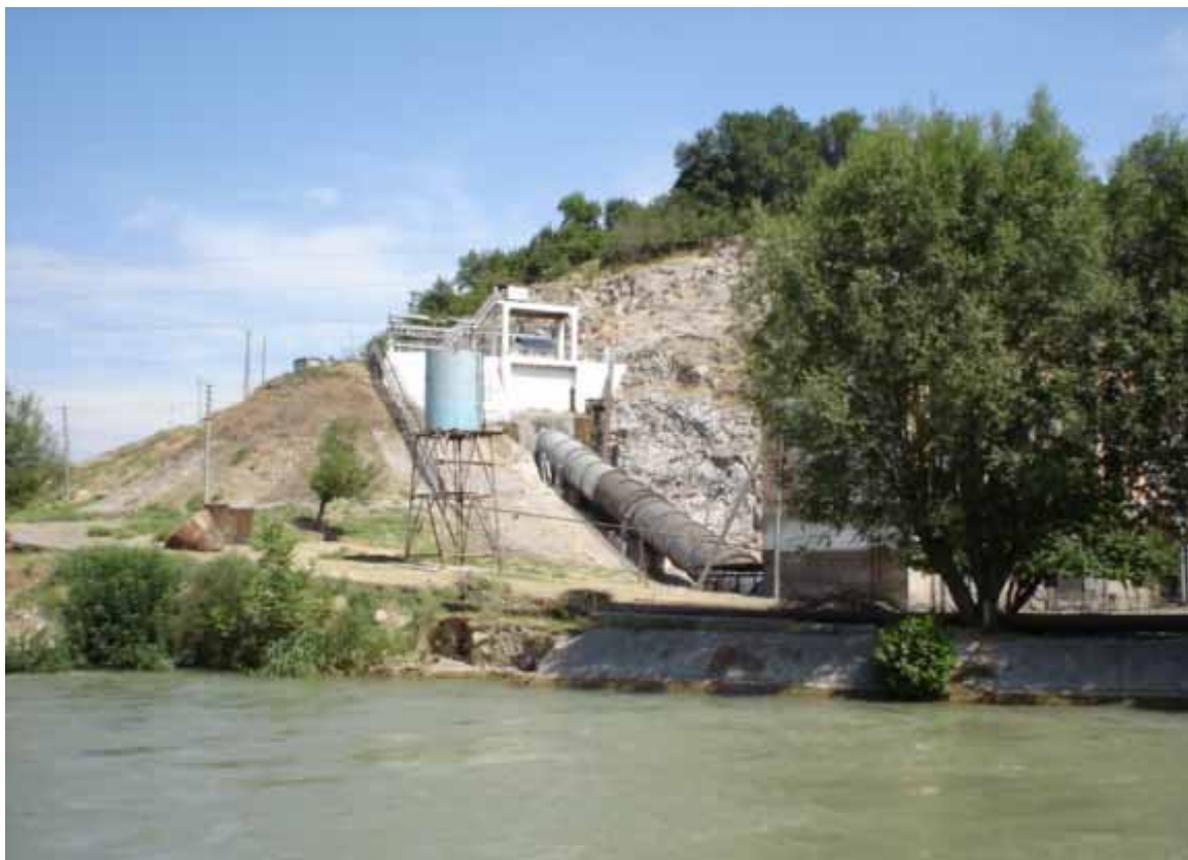


**«ДОРОЖНАЯ КАРТА» ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО  
ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ  
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)  
И  
ОБОСНОВАНИЯ ПОЗИЦИЙ КРАТКОСРОЧНОГО  
ПЕРИОДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**



**ДУШАНБЕ – 2006**

## ВВЕДЕНИЕ

Представляемые «дорожная карта» и обоснования мероприятий краткосрочного периода являются итогом работы национального эксперта проекта UCC Water по Республике Таджикистан и Национальной Группы Координации и Поддержки Интегрированного Управления Водными Ресурсами (НГКП ИУВР), созданной в конце 2005 года в рамках проекта «ИУВР Фергана» (НИЦ МКВК<sup>1</sup> – IWM<sup>2</sup> при спонсорской поддержке SDC<sup>3</sup>). Опыт участия этих специалистов во внедрении принципов ИУВР на пилотных объектах проекта «ИУВР Фергана» и полученные уроки позволили обеспечить целенаправленную работу над проектами «дорожной карты» и обоснований мероприятий краткосрочного периода.

Представленная «дорожная карта» описывает процесс поэтапного во временном пространстве перехода от видения к плану ИУВР. На начальном этапе работы над «дорожной картой» были оценены национальный статус управления водными ресурсами с точки зрения принципов ИУВР и основные положения программы развития водных ресурсов в долгосрочной перспективе в Республике Таджикистан<sup>4</sup> на фоне современной социально-экономической ситуации и исходя из национального видения.

В работе национального семинара #1 «Вопросы межсекторального взаимодействия по использованию воды и перехода к интегрированному управлению водными ресурсами» (29.04.06, г. Душанбе) приняли участие 53 представителя ключевых министерств и ведомств, Неправительственных организаций, Аппарата президента Таджикистана, Парламента Таджикистана, Исполнительного Комитета Международного Фонда Спасения Арала, международных проектов, средств информации и связей с общественностью. В презентациях и докладах, выступлениях членов НГКП ИУВР были представлены:

- цели и задачи ИУВР и планируемые подходы к их выполнению
- проблемы создания и государственной поддержки АВП
- перспективы развития водного хозяйства с позицией ИУВР
- водное законодательства в свете реализации принципов ИУВР
- стратегия развития водного сектора и приоритеты
- роль информационной системы, наращивания потенциала, участие общественности в процессе ИУВР
- технические, организационные, экологические и социальные аспекты ИУВР.

В принятом по результатам семинара решении было предложено поручить национальному эксперту UCC-Water совместно с НГКП ИУВР подготовку проекта национальной «дорожной карты» деятельности по переходу к ИУВР для последующего представления ее на региональном семинаре #1.

Проект национальной «дорожной карты» рассматривался на региональном семинаре по теме: «Ускорение осуществления целей ИУВР- 2005 в Центральной Азии» (27-28.07.06, г. Бишкек). Во время дискуссий (они были продолжены 30-31.07.06 в период работы совместного семинара UNEP и GWP по методологии создания организационного потенциала) участниками семинаров были высказаны конструктивные замечания и предложения по представленным проектам национальных «дорожных карт» (необходимость акцентов на повышение продуктивности использования воды, обоснование мероприятий краткосрочного периода, социальную мобилизацию стейкхолдеров и т.п.). Доработанные с учетом этих замечаний проекты «дорожной карты» и обоснований были рассмотрены на заключительном национальном семинаре #2 «Проект «дорожной карты» поэтапного

---

<sup>1</sup> Научно-Информационный Центр Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии

<sup>2</sup> Международный Институт Управления Водными Ресурсами

<sup>3</sup> Швейцарское Агентство по Международному Развитию и Сотрудничеству

<sup>4</sup> Национальный отчет Республики Таджикистан в рамках программы UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского плана реализации цели - «Планы (2005) действий по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению», GWP SACENA – UCC Water, Душанбе-2006, 24 стр.

перехода к ИУВР в Таджикистане и необходимые действия» (31.10.06, г.Душанбе). одобрены представителями ключевых министерств и ведомств - членами НГКП(утвержденной Правительством Республики Таджикистан):

Назировым А.А. – министр мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан;  
Назаровым Т.Х. – начальник отдела науки Гос. Комитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан;  
Тирандозовым А. – начальник управления эксплуатации Минмелиоводхоза Республики Таджикистан;  
Икрамовой С – начальник отдела окружающей среды, водных и земельных ресурсов Минэкономики и торговли Республики Таджикистан;  
Аминджановым М.- зав.отделом НПО ТаджикНИИГиМ;  
Самадовым Б. – начальник управления инвестиции и ВЭС Минмелиоводхоза Республики Таджикистан;  
Дадабоевым Ф.Р. – начальник управления международно-правовых связей и защиты экономических интересов Министерства юстиции Республики Таджикистан;  
Изатовым Н. - Зам. начальника управления мониторинга отраслей экономики Министерства финансов Республики Таджикистан;  
Сафаровым З.Б. – советник управления СНГ Министерства иностранных дел Республики Таджикистан.

и направлены для получения официальных согласований ключевыми министерствами и ведомствами.

Согласования представили:

- Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан (#11/5-627, 08.11.06)
- Министерство мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан (#1-1374, 09.11.06)
- Государственный комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан (#1088/17, 09.11.06)
- Министерство энергетики Республики Таджикистан (#5/3000-485, 10.11.06)

Дальнейшие шаги предусматривают представление «дорожной карты» и обоснований международным агентствам на заключительном региональном семинаре #2 «Ускорение осуществления целей ИУВР в Центральной Азии» (29-30.11.06, г.Ташкент). Затем, по результатам рассмотрения на этом семинаре, эти документы с протоколом семинара и письмами-согласованиями ключевых министерств и ведомств будут переданы в Правительство Республики Таджикистан для принятия решений по практической реализации.

**«ДОРОЖНАЯ КАРТА»  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР)  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

№№ пп	Необходимые действия	Цель и задачи	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
<b>1. СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПОЭТАПНОГО ПЕРЕХОДА К ИУВР</b>					
<b>Краткосрочный период (2007-2008гг.)</b>					
1.1	Разработка стратегии развития водного сектора Республики Таджикистан	Установление приоритетных направлений развития национальной и межгосударственной водной политики Республики	<b>2007-2008гг.</b>	министерства, ведомства	Международные гранты и республиканский бюджет
1.2.	Совершенствование законодательной базы водного сектора	Адаптация водного хозяйства Республики Таджикистан к новым социально-экономическим условиям и ускорение этого процесса на основе перехода к ИУВР	<b>2007-2008гг.</b>	министерства, ведомства	Международные гранты и республиканский бюджет
1.3.	Разработка, согласование и утверждение Национального плана ИУВР Республики Таджикистан и его концепции.	Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления водными ресурсами в Таджикистане и возможных путей решения этих проблем в свете социально-экономических преобразований. Комплекс мероприятий по реализации принципов ИУВР в Таджикистане во исполнение <b>Параграфа 26</b> Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию (ВСУР)	<b>2007-2008гг.</b>	министерства, ведомства, АВП, НПО	Международные гранты
1.4.	Совершенствование нормативно-правовых актов в целях реализации Водного кодекса РТ	Создание нормативно правовой базы для реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами в Республике Таджикистан.	<b>2007-2008гг.</b>	министерства, ведомства	Международные гранты и Республиканский бюджет
<b>Среднесрочный период (2007-2012гг.)</b>					
1.5.	Разработка, совершенствование и	Установление реальных экономических параметров (спрос и предложения; платежеспособность,	<b>2007-2012гг.</b>	министерства, ведомства	Республиканский бюджет

<b>№№ пп</b>	<b>Необходимые действия</b>	<b>Цель и задачи</b>	<b>Сроки реализации</b>	<b>Ответственные исполнители</b>	<b>Источники финансирования</b>
	реализация ценовой политики водопользования и экономического стимулирования.	себестоимость, и др.) различных категорий водопользователей за услуги по поставкам воды. Обеспечение финансовой самостоятельности и заинтересованности в водосбережении.			Международные гранты
<b>Долгосрочный период (2007-2025гг.)</b>					
1.6.	Разработка и совершенствование рыночных механизмов водопользования	Переход на контрактную систему оплаты услуг по поставке водных ресурсов, водоотведению и др. водохозяйственным работам и услугам. Повышение эффективности работ.	<b>2007-2015гг.</b>	министерства, ведомства	Республиканский бюджет международные гранты
1.7.	Реализация Национального плана ИУВР в Республике Таджикистан.	Обеспечение устойчивого развития путем перехода к системе интегрированного управления водными ресурсами.	<b>2007-2016гг.</b>	министерства, ведомства	Международные гранты, Республиканский и местные бюджеты
<b>2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ МЕРЫ</b>					
<b>Краткосрочный период (2007-2008гг.)</b>					
2.1.	Создание Государственного Координационного Водного Комитета (ГКВК)	Усиление потенциала управления водными ресурсами и проведение единой государственной политики по рациональному использованию и охране водных ресурсов на национальном и международном уровнях.	<b>2007-2008гг.</b>	министерства, ведомства	Республиканский бюджет
2.2.	Разработка мер политики по проведению структурных преобразований в водном секторе Таджикистана, с созданием специализированных служб для реализации принципов ИУВР.	Создание организационного потенциала для повышения степени управляемости водными ресурсами на всех уровнях водной иерархии, продуктивности использования водных ресурсов, стабильности и равномерности водораспределения.	<b>2007-2008гг.</b>	министерства, ведомства	Республиканский бюджет Международные гранты

№№ пп	Необходимые действия	Цель и задачи	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
2.3.	Создание и организация Национального Водного Партнерства Таджикистана в рамках реализации планов Глобального водного партнерство (ГВП)	Содействие процессу выработки водной политики и стратегии, включающей основные принципы ИУВР, вовлечение общественности в процессы управления водными ресурсами, распространение знаний по ИУВР.	2007-2008гг.	министерства, ведомства, НПО	Международные гранты
<b>Среднесрочный период (2007-2012гг.)</b>					
2.4.	Создание Национального водно-энергетического и экологического Информационного Центра	Усиление информационного потенциала для повышения степени управляемости (оперативность, прогноз, планирование, принятие решений и т.д)) водно-энергетическими ресурсами и водно-земельными ресурсами.	2007-2010гг.	министерства, ведомства	Республиканский бюджет, международные гранты
2.5.	Создание Национального и Бассейновых Советов по воде.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечить эффективную координацию взаимодействия всех заинтересованных сторон и субъектов водопользования;</li> <li>• Обеспечить коллегиальность и прозрачность процедур принятия стратегически важных управляющих решений для предотвращения проявлений ведомственного монополизма и коррупции;</li> <li>• Повысить оперативность согласования управленческих решений;</li> <li>• Ограничить государственные расходы на содержание органов управления.</li> </ul>	2008-2011гг.	ГКВК, министерства, ведомства, АВП, НПО	Республиканский бюджет Международные гранты и проекты
<b>Долгосрочный период (2007-2025гг.)</b>					
2.6.	Разработка и реализация программ по улучшению образования и повышение информированности и знаний о рациональном использовании и охране вод.	Повышение уровня общественной осведомленности об использовании и состоянии водных объектов и о приемах рационального природопользования. Подготовка высококвалифицированных современных кадров.	2007-2025гг.	министерства, ведомства, НПО	Республиканский бюджет и международные гранты

№№ пп	Необходимые действия	Цель и задачи	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Источники финансирования
<b>3. ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ</b>					
<b>Краткосрочный период (2007-2008гг.)</b>					
3.1.	Инвентаризация и оценка технического состояния, и паспортизация водохозяйственного комплекса Республики Таджикистан	Повышение надежности водохозяйственных систем и сооружений, снижение рисков, связанных с водой.	<b>2007-2008гг.</b>	министерства, ведомства	Республиканский бюджет, международные гранты
<b>Долгосрочный период (2007-2025гг.)</b>					
3.2.	Разработка Бассейновых генеральных планов по использованию и охране водных ресурсов	Определение приоритетов, планирование, прогнозирование и пути повышения эффективности использования водных ресурсов в разрезе бассейнов и суб- бассейнов	<b>2008-2015гг.</b>	ГКВК, министерства, ведомства, Бассейновые Советы и водные администрации.	Республиканский бюджет, международные гранты
3.3.	Реабилитация национальной системы гидрометеорологического и гидрогеологического мониторинга за состоянием водных ресурсов	Обеспечить: наблюдения, учет, оценку, прогноз, контроль и управление за состоянием водных ресурсов Республики Таджикистан	<b>2007-2015гг.</b>	министерства, ведомства	Международные инвестиционные проекты
3.4.	Реабилитация ирригационных, коллекторно-дренажных систем и совершенствование технологии орошения	Повысить эффективности и продуктивности использования водно-земельных ресурсов	<b>2006-2016гг.</b>	министерства, ведомства	Международные инвестиционные проекты и местный бюджет
3.5.	Реабилитация (реконструкция) систем очистки сточных вод	Уменьшение сброса загрязненных стоков в водные объекты	<b>2006-2020гг.</b>	министерства, ведомства местные власти, ,	Местный бюджет, Международные проекты
3.6.	Разработка и внедрение водосберегающих технологий во всех отраслях экономики	Обеспечение рационального использования водных ресурсов и их охраны на всех уровнях водной иерархии.	<b>2010-2025гг.</b>	Местные власти, министерства, ведомства, АВП, бизнес-структуры,	Частные и международные инвестиции

**РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**  
**ОБОСНОВАНИЯ ПОЗИЦИЙ КРАТКОСРОЧНОГО ПЕРИОДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО**  
**ПЕРЕХОДУ К ИНТЕГРИРОВАННОМУ УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ**

<b>Тема 1: СОЗДАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПЕРЕХОДА К ИУВР</b>
<b>Деятельность 1.1</b> <b>Разработка стратегии развития водного сектора Республики Таджикистан</b>
<b>Цель:</b> Установление приоритетных направлений развития национальной и межгосударственной водной политики Республики Таджикистан.
<b>Обоснование:</b> Необходимость и задачи, разрабатываемой стратегии, определяются нынешними условиями, в которых находится Республика Таджикистан. Территория Таджикистана находится в бассейне Аральского моря, основные реки которого Амударья и Сырдарья являются межгосударственными водотоками. Поэтому составление и последующая реализация Стратегии водного сектора Таджикистана будет конкретным вкладом в выполнение Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010гг. (ПБАМ-2), утвержденной Правлением Международного Фонда спасения Арала от 28.08.2003г. в г.Душанбе, призванной обеспечить положительный региональный эффект. Устойчивое развитие Таджикистана, как и любой другой страны, определяется эффективностью использования имеющихся природно-климатических, водных, земельных, минеральных, энергетических и других ресурсов, а также человеческого потенциала. Значительные запасы водных, гидроэнергетических и рекреационных ресурсов и ограниченные земельные ресурсы являются определяющими существование и экономическое развитие страны. В этом ракурсе в данном документе будут рассмотрены проблемы водных ресурсов, их интегрированного управления, состояния водохозяйственного комплекса и перспектив его развития в границах Республики Таджикистан с ориентацией на экономический рост и снижение уровня бедности. Стратегия будет разработана на основе Программы экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 года, Концепции по рациональному использованию и охране водных ресурсов Республики Таджикистан, Концепции развития энергетики Республики Таджикистан, Отчета по Оценке потребности для достижения Целей Развития Тысячелетия в Таджикистане, других утвержденных Правительством Республики Таджикистан программ развития с учетом ранее выполненных международных проектов и законодательства Республики Таджикистан.
<b>Подход:</b> Разработка стратегии развития водного сектора Республики Таджикистан будет осуществляется путем создания рабочей группы, утверждаемой Правительством РТ. При составлении Стратегии будет применен секторный подход к отраслям водохозяйственного комплекса. В составе Стратегии будут рассмотрены по отдельности стратегические задачи и пути их решения в сфере управления и развития водных ресурсов, городского, сельского водоснабжения и санитарии, промышленного водоснабжения и контроля загрязнения, ирригации и дренажа, гидроэнергетики, окружающей среды, связанной с водным сектором, а также борьбы с наводнениями и готовности к этим бедствиям. По каждому из рассмотренных секторов будут предложены институциональное построение, правовой блок, экономические инструменты, тарифное регулирование, реабилитация и дальнейшее развитие. Само понятие Стратегии Водного Сектора рассматривается как руководящая идея и общий план достижения поставленных целей с конкретизацией финансовых возможностей, в контексте утвержденных Правительством Таджикистана целей, концепций и программ развития.
<b>Сроки:</b> 12 месяцев
<b>Ответственные:</b> Министерства, ведомства РТ
<b>Результаты:</b> Реализация Стратегии будет способствовать устойчивому развитию Таджикистана и достижению Целей Развития Тысячелетия, принятых мировым сообществом на Йоханнесбургском саммите в

2002 году.

Стратегия Водного сектора создает надежную основу для обеспечения рационального и эффективного использования водных ресурсов с максимально возможной и сбалансированной выгодой для всех водопотребителей при минимальном негативном воздействии на окружающую среду.

**Необходимые ресурсы:**

Оценочная прикидка профессионального штата – \_\_\_\_\_ чел.мес.

Планируемый вклад из республиканского бюджета: 8 тыс. \$США

Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 120 тыс.\$США

**Деятельность 1.2**

**Совершенствование законодательной базы водного сектора**

**Цель:** Адаптация водного хозяйства Республики Таджикистан к новым социально-экономическим условиям и ускорение этого процесса на основе перехода к ИУВР.

Совершенствование существующих и разработка новых законов и подзаконных актов для перехода к ИУВР.

**Обоснование:**

Имеющаяся законодательная база РТ, регламентирующая деятельность водного сектора создана в советский период в начальный период перехода к рыночной экономике. Существующая структура управления водной отрасли была создана при командно-административной системе хозяйствования.

Для устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса РТ в рыночных условиях требуется коренная реформа системы его управления, которая сдерживается из-за несовершенства действующего законодательства.

За прошедшие шесть лет действия Водного Кодекса РТ еще не реализованы многие его новые статьи. В тоже время изменились условия макро- и микроэкономического характера, развилось понимание общества и руководства страны в направлении углубления реформ методов управления экономикой, которые создали основу необходимости введения соответствующих изменений и дополнений соответствующих глав и статьей Водного Кодекса. Естественно, природа переходного периода такова, что развитие водного и другого законодательства, будет продолжаться по мере изменения и развития экономических и общественных отношений.

Изменения, прежде всего, будут касаться вопросов собственности на водохозяйственные объекты, перехода на бассейновый принцип управления водным хозяйством, регулирования экономических отношений в водном секторе, а также разграничения функций государственных уполномоченных органов управления и охраны водными ресурсами страны, а также других дополнений уточнений, разъяснений и развития в соответствии с приобретаемым опытом.

В условиях рыночной экономики основой успешного функционирования каждой организации является четкое законодательное определение вопросов собственности. Это касается также и объектов водного сектора. В последние годы вопрос собственности на объекты водного сектора развивается в сторону либерализации в отношении небольших сооружений, особенно, скважин и насосных станций внутрихозяйственного уровня. Сейчас нет смысла запретить строительство скважин и насосных станций фермерам на своих территориях, но это должно быть урегулировано в соответствии со стандартами и нормами. Постепенно становится очевидным, что рациональнее безвозмездно передать внутрихозяйственные оросительные и дренажные системы вновь создаваемым ассоциациям водопользователей.

**Подход:**

- Будут исследованы и оценены существующие структуры управления отрасли водного хозяйства Республики Таджикистан, основные документы, регламентирующие деятельность водохозяйственных организаций (Законы, подзаконные акты, положения, другие нормативные документы);
- Будут изучены системы управления водным хозяйством в странах с развитой рыночной экономикой, а также находящиеся на стадии перехода к рыночным отношениям в природных условиях близких к Таджикистану;
- Будут разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в существующее

законодательство РТ; новые законы и представлены в Правительство и Парламент Республики Таджикистан для принятия решения.
<b>Сроки:</b> 18 месяцев
<b>Ответственные:</b> Министерства и ведомства водного сектора
<b>Результаты:</b> Совершенствование существующей и разработка новых законов и подзаконных актов, создаст необходимые условия для успешного осуществления водно-земельной реформы, направленной на внедрение новых эффективных форм хозяйствования в аграрном и водном секторе экономики, адекватных потребностям развития рыночной экономики и сокращения уровня бедности. В целом будут создана надежная законодательная база для перехода к ИУВР.
<b>Необходимые ресурсы:</b> Оценочная численность профессионального штата – _____ чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 10 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 160 тыс. \$США

<b>Деятельность 1.3. Разработка, согласование и утверждение Национального плана ИУВР Республики Таджикистан и его концепции.</b>
<b>Цель:</b> а. Комплекс мероприятий по реализации принципов ИУВР в Таджикистане во исполнение Параграфа 26 Плана осуществления предложений Всемирной встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге (сентябрь 2002) по устойчивому развитию (ВСУР) б. Идентификация текущей ситуации и основных проблем в системе управления водными ресурсами в Таджикистане и возможных путей решения этих проблем в свете социально-экономических преобразований.
<b>Обоснование:</b> Необходимость разработки Национального плана ИУВР обосновывается следующими условиями: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Водные ресурсы испытывают все большее антропогенное давление от прироста населения, экономической деятельности и усиливающейся конкуренции за воду среди пользователей. Водозабор увеличивается, соответствуя приросту населения;</li> <li>• Все более интенсивное развитие обуславливает усиление воздействия на окружающую среду;</li> <li>• Обеспокоенность текущими изменениями климата требует улучшения управления водными ресурсами, чтобы противостоять наводнениям и засухам.</li> <li>• Ведомственные подходы в управлении водными ресурсами, как и в прошлом, все еще преобладают и приводят к нескоординированному использованию водных ресурсов, неэффективность которого все более очевидна.</li> <li>• В Таджикистане, из имевшихся 600 колхозов и совхозов реформированы более 400, на землях которых, образованно свыше 40 тысяч фермерских хозяйств. В целом внутрихозяйственные мелиоративные системы управляются неэффективно. На национальном уровне управление водными ресурсами представляет собой структуру, доставшуюся от командно-административной системы, в которой начались изменения с учетом рыночных отношений. Наряду с относительно высоким уровнем управления на межхозяйственном уровне, управление внутрихозяйственным водопользованием находится на низком уровне.</li> <li>• Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) предполагает гармонизацию всех основных факторов влияющих на эффективное управление и использование водных, земельных, энергетических и других ресурсов, с учетом политических, правовых, экономических, финансовых, технических, организационных, социальных и других аспектов на различных уровнях отраслевой и административной иерархии с целью обеспечения устойчивого экономического развития и социального благополучия жизни населения.</li> </ul>

<p><b>Подход:</b> Будет создана рабочая группа. План действий включает следующие подходы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– изучение опыта и методологии составления национального плана ИУВР других стран, со сходными Таджикистану условиями;</li> <li>– составление системных и последовательных программ, заданий и графиков работ по разработке компонентов плана ИУВР;</li> <li>– проведение институциональных исследований в водном секторе;</li> <li>– информирование и поддержка процесса ИУВР заинтересованными сторонами;</li> <li>– мониторинг и оценка процесса реализации ИУВР;</li> <li>– создание информационных сетей, проведение семинаров и т.д.;</li> <li>– реализация основных принципов ИУВР и плана действий на выбранном пилотном бассейне реки. Создание новых структур управления водными ресурсами;</li> <li>– разработка, издание и распространение специальных рекомендаций по переходу к ИУВР.</li> </ul>
<p><b>Сроки:</b> 24 месяцев</p>
<p><b>Ответственные:</b> Министерства, ведомства, АВП, НПО</p>
<p><b>Результаты:</b></p> <p>Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) обеспечивает фактическое равноправие всех водопользователей, координацию секторов экономики, а также участие бенефициариев, прозрачность и рентабельное местное управление.</p> <p>Национальный план ИУВР направлен на получение следующих результатов:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Организационное развитие на основе участия заинтересованных сторон и социальная мобилизация общественности;</li> <li>2. Нарращивание потенциала водохозяйственных организаций и АВП, созданных на пилотных системах, с потенциальным расширением и распространением опыта по всей стране (сеть коммуникаций, информационная система, система обучения, набор моделей);</li> <li>3. Создание водохозяйственных организаций внутри гидрографических единиц;</li> <li>4. Создание надежной и достоверной юридической и экономической основы, включающей механизмы по разрешению конфликтов;</li> <li>5. Организация эффективной системы подачи и распределения воды;</li> <li>6. Перспективные возможности по эффективному использованию и охране водных ресурсов.</li> </ol>
<p><b>Необходимые ресурсы:</b></p> <p>Оценочная численность профессионального штата – _____ чел.мес.  Планируемый вклад из республиканского бюджета: 20 тыс. \$США  Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 680 тыс. \$США</p>

<p><b>Деятельность 1.4 Совершенствование нормативно-правовых актов в целях реализации Водного кодекса РТ</b></p>
<p><b>Цель:</b></p> <p>Создание нормативно правовой базы для реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами в Республике Таджикистан.</p>
<p><b>Обоснование:</b></p> <p>Для устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса РТ в рыночных условиях требуется коренная реформа системы управления водным хозяйством, которая сдерживается из-за несовершенства действующей правовой и нормативной базы. С 2000 года действует Водный Кодекс РТ, но основные его положения не реализуются из-за отсутствия соответствующих механизмов и нормативов (инструментов), которые должны составлять нормативно-правовую базу водохозяйственного комплекса. Управление водными ресурсами осуществляется в основном командно-административными методами, переход на гидрографический метод управления все еще находится на уровне планов и разработок. В настоящее время эксплуатационные, организационные, технические, экономические и экологические вопросы управления, высокоэффективного и продуктивного использования водных ресурсов полностью не решены. Недостаточная нормативно-правовая база задерживает реализацию принципов интегрированного управления водными ресурсами в стране.</p>

<p><b>Подход:</b></p> <p>Творческая группа, сформированная из числа профессиональных специалистов и ученых разработает план действий (программы, технические задания, графики и т.д.) по выполнению основных целей и задач проекта.</p> <p>Будет изучена существующая нормативно-правовая база водного сектора, ее соответствие практике. План действий по разработке и совершенствованию нормативно-правовой базы водохозяйственного комплекса будет согласован Правительством Республики Таджикистан.</p> <p>Работа будет организована последовательно, системно и коллегиально с участием общественности, и заинтересованных сторон. Будут проведены семинары, круглые столы и общественные слушания.</p> <p>Будут разработаны проекты постановлений Правительства РТ по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Порядок предоставления Права управления водохозяйственными объектами местным и иностранным юридическим лицам на договорной основе;</li> <li>2. План (А) и порядок (Б) поэтапного перехода на бассейновую систему управления водными ресурсами. Определение границ и разработка структурных моделей (В) бассейновых водохозяйственных организаций (БВО, БВУ, Водный район, Водная Система и т.д.);</li> <li>3. О порядке ведения Государственного Реестра водохозяйственных объектов РТ;</li> <li>4. О порядке образования и использования Водного фонда, утверждение нормативов и лимитов водопользования;</li> <li>5. О порядке разработки и утверждения Схем комплексного использования и охраны вод в РТ;</li> <li>6. О Государственной поддержке в области питьевого водоснабжения;</li> <li>7. О порядке возмещения убытков причиненных физическими и юридическими лицами водохозяйственным объектам;</li> <li>8. О порядке приватизации объектов водного хозяйства;</li> <li>9. О порядке привлечения водопользователей к выполнению ирригационно-мелиоративных работ.</li> </ol> <p>Совершенствование нормативной базы водного хозяйства будут осуществляться по следующим аспектам:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) разработка укрупненных нормативов затрат по эксплуатации, капитальному ремонту межхозяйственных оросительных систем и сооружений на них;</li> <li>b) разработка механизма повышения эффективности водопользования на базе внедрения дифференцированных тарифов;</li> <li>c) разработка критериев оценки важности водохозяйственных сооружений подлежащих внесению в Государственный Реестр водохозяйственных сооружений.</li> </ol>
<p><b>Сроки:</b> 12 месяцев</p>
<p><b>Ответственные:</b> Министерство мелиорации и водного хозяйства РТ.</p>
<p><b>Результаты:</b> Будет укреплен нормативно-правовая база водохозяйственного комплекса, которая будет приемлема для поэтапного перехода на принципы интегрированного управления водными ресурсами. В целом будет создана дееспособная эксплуатационная служба, решены экономические, технические и организационные проблемы, обеспечено рациональное использование и повышение продуктивности водно-земельных ресурсов.</p>
<p><b>Необходимые ресурсы:</b> Оценочная численность профессионального штата – _____ чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 5 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 70тыс. \$США</p>

<p><b>Тема 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И СТРУКТУРНЫЕ МЕРЫ</b></p>
<p><b>Деятельность 2.1.</b> <b>Создание Государственного Координационного Водного Комитета (ГКВК)</b></p>
<p><b>Цель:</b> Усиление потенциала управления водными ресурсами и проведение единой государственной политики по рациональному использованию и охране водных ресурсов на национальном и международном уровнях.</p>

**Обоснование:**

В настоящее время Правительством Республики Таджикистан определены четыре специально уполномоченных государственных органа по регулированию использования и охране вод: Минводхоз - в области орошения; Госкомитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства (кроме орошения); Таджикглавгеология (подземные воды); Госгортехнадзор - подземные термальные и минеральные воды.

Существует ряд отраслевых и межотраслевых проблем:

- Отсутствие координации между водопользователями сельскохозяйственного сектора, энергетики и нуждами окружающей среды;
- Отсутствие четкого механизма взаиморасчетов между поставщиками и потребителями воды;
- Планирование распределения водных ресурсов основано на разделе имеющейся в наличии воды без должного обоснования экономического, социального и экологического эффектов;
- Административные и гидрографические границы не всегда совпадают; существует множество трудностей в материально-техническом обеспечении, планировании, эксплуатации и содержании систем водообеспечения;
- Освоение и использование земель затруднено из-за слабой инвестиционной поддержки;
- Питьевой трубопроводной водой пользуется около 59% населения и только 47% населения сельской местности. Около 25% от общего числа населения использует некачественную воду оросительных каналов. Очень часты случаи заболеваний, передающихся с водой и их число растет.
- В водохозяйственном секторе не существует подробного всеобъемлющего плана инвестиционной деятельности. В связи с чем возникают трудности при координации деятельности по восстановлению водохозяйственного сектора.
- Структура управления, связанная с эксплуатацией внутрихозяйственных ирригационных систем, представлена Минсельхозом Республики Таджикистан и органами исполнительной власти на местах, имеющих в своем составе управления сельского хозяйства. Внутрихозяйственные ирригационно-мелиоративные системы не закреплены за фермерами-водопользователями. В связи с этим управление внутрихозяйственными мелиоративными системами практически бездействует.

**Подход:**

Для привлечения к управлению водопользователей водного сектора, предлагается создать Государственный Координационный Водный Комитет (ГКВК), основной функцией которого является координация в водном секторе и установление политики. В комитете должны быть представлены следующие заинтересованные стороны: Министерство мелиорации и водного хозяйства, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики, Комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства, и организации в бассейнах рек. Данный комитет будет находиться при Правительстве РТ. Работа по созданию Государственного Координационного Водного Комитета (ГКВК), будут осуществляться рабочей группой. Рабочая группа разработает новую институциональную структуру, положение о ГКВКе с правами и обязанностями и порядком межсекторального взаимодействия.

**Сроки:**

12 месяцев

**Ответственные:** Министерства, ведомства водного сектора.

**Результаты:**

Будет обеспечена единая государственная водная политика по рациональному использованию и охране водных ресурсов, на национальном, и международном уровнях. Повысится устойчивость системы водораспределения на основе водного права.

**Необходимые ресурсы:**

Оценочная численность профессионального штата – \_\_\_\_\_ чел.мес.

Планируемый вклад из республиканского бюджета: 5 тыс. \$США

Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 80 тыс. \$США

**Деятельность 2.2.**

**Разработка мер политики по проведению структурных преобразований в водном секторе Таджикистана, с созданием специализированных служб для реализации принципов ИУВР.**

<p><b>Цель:</b> Создание организационного потенциала для повышения степени управляемости водными ресурсами на всех уровнях водной иерархии, продуктивности использования водных ресурсов, стабильности и равномерности водораспределения</p>
<p><b>Обоснование:</b> В процессе реформирования водохозяйственного комплекса, изменения функциональных задач управленческих структур, взаимоотношений между поставщиками и пользователями воды, полного перехода на платное водопользование и перехода на новые методы управления выявлена необходимость создания специализированных служб по реализации принципов ИУВР. Необходимость создания новых структур обусловлена следующими обстоятельствами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- недостаточность контроля за водопользованием; слабый водоучет; невыполнение договорных условий между водопоставщиками и водопользователями; нарушение режима орошения, мелиоративных режимов и экологических требований.</li> <li>- недостаточность методологических основ создания АВП, специальных типовых рекомендаций, нормативно-правовой базы создания АВП и государственной поддержки (кроме АВП созданных в рамках проектов МАР, АБР, ИУВР-Фергана), консультационных служб;</li> <li>- отсутствие Государственного реестра водохозяйственных сооружений с систематизированными данными инвентаризации и паспортизации. Необходимо совершенствовать порядок выдачи разрешений на специальное водопользование. Не разработанные проекты согласованных механизмов комплексного управления водными ресурсами межгосударственных водных источников. Сложности в составлении ежегодного Водного кадастра;</li> <li>- отсутствие единой отраслевой программы по инвестициям, ранжированной по приоритетам, слабое международное взаимодействие. Дефицит высококвалифицированных кадров в области водного права.</li> </ul>
<p><b>Подход:</b> Будет создана рабочая группа, которая на основе системного подхода осуществит следующие действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Разработает программу и осуществит выбор инструментов для реализации поставленных задач;</li> <li>– Проанализирует и оценит существующее положение в структурных преобразованиях;</li> <li>– Оценит опыт институциональных реформ в передовых странах и их применимость их в условиях Таджикистана;</li> <li>– Разработает положения для вновь создаваемых структур, определит функциональных обязанности, штаты и порядок взаимоотношений с другими структурами;</li> <li>– Проведет согласование и организует утверждение положений. Окажет организационную и техническую поддержку в создании новых и совершенствовании существующих структур.</li> </ul>
<p><b>Сроки:</b> 12 месяцев</p>
<p><b>Ответственные:</b> Министерства, ведомства водного сектора</p>
<p><b>Результаты:</b> Будут урегулированы отношения между водопользователями и поставщиками воды, налажен контроль за водопользованием. Ускорится процесс создания АВП и повысится продуктивность использования водно-земельных ресурсов. Будет придан импульс развитию внутринациональным и межгосударственным водным отношениям, а также водного права. Управление, использование и охрана водных ресурсов приблизится к условиям рыночных отношений и принципам ИУВР.</p>
<p><b>Необходимые ресурсы:</b> Оценочная численность профессионального штата – _____ чел.мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 9 тыс. \$США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 140 тыс. \$США</p>

<p><b>Деятельность 2.3.</b> <b>Создание и организация Национального Водного Партнерства Таджикистана в рамках реализации планов Глобального водного партнерство (ГВП)</b></p>
<p><b>Цель:</b> Содействие процессу выработки водной политики и стратегии, включающей основные принципы</p>

<p>ИУВР, вовлечение общественности в процессы управления водными ресурсами, распространение знаний по ИУВР.</p>
<p><b>Обоснование:</b>  На всемирном Саммите по Устойчивому Развитию в Йоханнесбурге в 2002 году мировые лидеры призвали все страны «развивать интегрированное управление водными ресурсами и разработать планы эффективного водопользования к 2005 году». В соответствии с этим призывом, главной целью деятельности водного партнерства в странах Центральной Азии и Кавказа является содействие реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). Осуществляться это должно посредством вовлечения общественности в процесс принятия решений, продвижения политической воли к сотрудничеству, инициирования диалога среди всех заинтересованных сторон и поддержки практических действий в вопросах реализации принципов ИУВР.  Политическую и правовую основу развития водного сектора страны в современных условиях составляют законодательные и программные документы, принятые Парламентом и Правительством Республики Таджикистан.  Эффективное управление водными ресурсами является важным фактором в развитии экономики. В документе Правительства «Прогресс в достижении Целей Развития Тысячелетия в РТ» (2003), среди основных целей достижения устойчивого развития указаны также внедрение принципов интегрированного управления природными ресурсами. Это является благоприятной политической средой для внедрения принципов ИУВР в Таджикистане. Эти положения учтены в разрабатываемых проектах «Закона об АВП» и внесенных дополнениях и изменениях в Водный Кодекс РТ.  Последовательные шаги по реформированию водного сектора, в том числе по внедрению принципов и подходов ИУВР в Таджикистане в целом определены Документом Стратегия Сокращения Бедности, утвержденным Парламентом в июне 2002 г.  Необходимость создания национального водного партнерства обусловлена отсутствием целевых общественных и государственных структур, которые занимались бы непосредственно вопросами ИУВР и вовлечения общественности в данный процесс.</p>
<p><b>Подход:</b>  Для достижения цели будут осуществляться следующие действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Для создания национального водного партнерства создается инициативная группа, которая разрабатывает положения, программы, учредительные документы, структуру сети партнерства и осуществляет регистрацию в Министерстве юстиции РТ;</li> <li>- Реализация поставленных задач осуществляется путем: организации политического диалога по использованию ИУВР на национальном уровне (в форме межотраслевых семинаров и круглых столов); поддержки кампании по информированию общественности; координации совместных действий с действующими проектами в республике; сотрудничества с ToolBox (база знаний) с целью ее практического использования; распространения знаний по концепции ИУВР; организации обучающих тренингов; сотрудничества с программами «ИК МФСА и МКВК» «Гендер», «ВЕКЦА», «РЭЦ» и др.; совместных действий с региональными и национальными неправительственными организациями (НПО); создания и регулярного обновления страниц Национального Водного Партнерство в Интернете.</li> </ul>
<p><b>Сроки:</b>  12 месяцев</p>
<p><b>Ответственные:</b> министерства, ведомства, местные органы власти, НПО</p>
<p><b>Результаты:</b>  Впервые будет создано Национальное Водное Партнерство Таджикистана. Оно будет способствовать ускорению процесса реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами в Республике Таджикистан, повышению роли и участию общественности в процессе ИУВР.</p>
<p><b>Необходимые ресурсы:</b>  Оценочная численность профессионального штата __ чел.мес.  Планируемый вклад из республиканского бюджета: 7 тыс.\$США  Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 160 тыс.\$США</p>

<b>Тема 3: ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ</b>
<b>Деятельность 3.1. Инвентаризация технического состояния, оценка и паспортизация водохозяйственных систем Республики Таджикистан</b>
<b>Цель:</b> Повышение надежности водохозяйственных систем и сооружений, снижение рисков, связанных с водой.
<b>Обоснование:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• На основании паспортизации гидротехнических сооружений оросительных систем и анализа их технического состояния будут разработаны мероприятия по реализации намеченных целей, основываясь на утвержденной Правительством Республики Таджикистан Программе экономического развития РТ до 2015 года.</li> <li>• В настоящее время основные фонды оросительных систем изношены более, чем на 50%, а в зоне машинного орошения до 60%.</li> <li>• Уязвимыми сооружениями являются ирригационные туннели (их общая протяженность 26 км), акведуки, дюкеры, плотины водохранилищ, крупные насосные станции, магистральные каналы и др. Эти сооружения в большинстве случаев имеют межрайонное значение. Например: при аварии только одного дюкера «Лайкасай» на канале «Правая ветка», в Явано-Обикиикской долине три района остались без воды в течении 46 дней, что нанесло им огромный ущерб. Не принятие мер может привести к вторичному опустыниванию.</li> </ul>
<b>Подход:</b> Анализ технического состояния с паспортизацией оросительных систем осуществляется рабочей группой, утверждаемой Правительством РТ путем секторного подхода по направлениям: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сектор гидротехнических сооружений;</li> <li>• Сектор насосных станций и скважин вертикального дренажа;</li> <li>• Сектор коллекторно-дренажной сети;</li> <li>• Сектор мелиорации земель (дренирование, промывка засоленных земель, рыхление и др. приемы).</li> </ul> По каждому из этих секторов будут предложены краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные мероприятия по реабилитации и модернизации. Реализация работ в выбранных секторах позволит надежно эксплуатировать оросительные системы и обеспечивать устойчивую водоподачу пользователям и повысить эффективность использования водно-земельных ресурсов.
<b>Сроки:</b> 18 месяцев
<b>Ответственные:</b> Правительство РТ, Министерство мелиорации и водного хозяйства РТ.
<b>Результаты:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивается надежность работы гидротехнических сооружений</li> <li>• Улучшится водоучет;</li> <li>• Повышается урожайность сельскохозяйственных культур;</li> <li>• Своевременное обеспечение водохозяйственных организаций, АВП и фермеров информацией, касающейся водного и сельского хозяйства;</li> <li>• Улучшится экологическое состояние территорий;</li> <li>• Экономия оросительной воды;</li> <li>• Снижение уровня бедности сельских тружеников.</li> </ul>
<b>Необходимые ресурсы:</b> Оценочная необходимость профессионального штата – чел. мес. Планируемый вклад из республиканского бюджета: 11 тыс. \$ США Планируемый вклад потенциальных спонсоров: 190 тыс. \$ США.

*Примечание:* Ориентировочные финансовые ресурсы рассчитаны с учетом привлечения международных консультантов.

#### *КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ*

Национальный эксперт, Республика Таджикистан: **Яраш Пулатов** - [tj\\_water@mail.ru](mailto:tj_water@mail.ru)  
Субрегиональная координация Программы: **Михаил Хорст** - - [horst\\_mg@icwc-aral.uz](mailto:horst_mg@icwc-aral.uz)  
ГВП Центральной Азии и Кавказа, Председатель, Административная координация:  
**Вадим Соколов** - [vadim@icwc-aral.uz](mailto:vadim@icwc-aral.uz)