



ПРОЕКТ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ООН

**«Water Quality in Central Asia»
«Качество воды в Центральной Азии»**

**ИСПОЛНИТЕЛЬ ПРОЕКТА - РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

***Правовые и институциональные основы управления качеством вод в странах
Центральной Азии***

Региональный эксперт РЭЦЦА
Петраков И.А

Данный материал опубликован при поддержке ЕЭКООН.
Содержание публикации является предметом ответственности экспертов и не отражает точку зрения ЕЭКООН

Алматы, 2010 г.

Содержание

1. Вступление

Основные данные по проекту
Актуальность проблемы
Анализ проблемы
Цель проекта

2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ И НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ВОД (*достаточность, эффективность, ограничения, перспективы, пути развития*)

2.1. Конституционные требования о праве граждан на благоприятную окружающую среду
2.2. Основы законодательства стран ЦА в области регулирования качества вод
2.3. Нормы качества поверхностных вод в странах ЦА
2.4. Требования к условиям отведения сточных вод в поверхностные водные объекты в странах ЦА
2.5. Санитарно-эпидемиологические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения в странах ЦА
2.6. Положения о водоохраных зонах и полосах в странах ЦА

3. Нормативная база, регулирующая качество вод в странах ЦА

3.1. Нормативная база, регулирующая качество вод в Республике Казахстан
3.2. Нормативная база, регулирующая качество вод в Кыргызской Республике
3.3. Нормативная база, регулирующая качество вод в Республике Таджикистан
3.4. Нормативная база, регулирующая качество вод в Туркменистане
3.5. Виды нормативных документов, регулирующих качество вод в странах ЦА

4. Классификация вод. Качество и стандарты качества вод (*по показателям, категориям, и др. основным характеристикам*)

4.1. Республика Казахстан.
4.2. Кыргызская Республика
4.3. Республика Таджикистан
4.4. Туркменистан

5. Государственные органы стран ЦА обеспечивающее использование и охрану водных ресурсов

5.1. Центральные органы стран ЦА регулирующие использование и охрану водных ресурсов
5.2. Республика Казахстан
5.2.1. Схема управления и регулирования водных отношений в Республике Казахстан
5.2.2. Перечень и компетенция государственных органов участвующих в регулировании отношений по качеству вод в Республике Казахстан
5.2.3. О Республиканское государственное предприятие «Казгидромет» Министерства охраны окружающей среды (РГП «Казгидромет» МООС РК)
5.3. Кыргызская Республика.
5.3.1. Схема управления и регулирования водных отношений в Кыргызской Республике
5.4. Республика Таджикистан.
5.4.1. Схема управления и регулирования водных отношений в Республике Таджикистан
5.4.2. Перечень и компетенция государственных органов участвующих в регулировании отношений по качеству вод в Республике Таджикистан
5.5. Таджикистан
5.5.1. Схема управления и регулирования водных отношений в Туркменистане
5.5.2. Перечень и компетенция государственных органов участвующих в регулировании отношений по качеству вод в Туркменистане

6. Выводы и рекомендации по национальным докладам стран ЦА «Стандарты и нормы качества вод»

- 6.1. Республика Казахстан.
- 6.2. Кыргызская Республика
- 6.3. Республика Таджикистан
- 6.4. Туркменистан

7. Свод рекомендаций

1. Вступление

Основные данные по проекту Европейской экономической комиссии ООН «Water Quality in Central Asia» Качество воды в Центральной Азии

Регион выполнения проекта: Страны Центральной Азии – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркмения и Узбекистан.

Сроки реализации: сентябрь 2008 – март 2011 гг.

Исполнительное агентство: Региональный экологический центр Центральной Азии, Глобальное водное партнерство Центральной Азии и Кавказа.

Целевые группы проекта: правительства стран ЦА, министерства (комитеты) водных ресурсов и министерства (комитеты) охраны окружающей среды, гидрометеорологические агентства, водопользователи, межгосударственные организации (ICSD, ICWC, IFAS), неправительственные организации.

Актуальность проблемы

Страны Центральной Азии – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркмения и Узбекистан помимо связей политических и экономических, связаны между собой трансграничными реками, крупнейшими из которых являются Сырдарья, Амударья, Чу, Талас и Зеравшан.

Здоровье и благосостояние людей зависит от **качества и количества** водных ресурсов, сосредоточенных в реках, озерах и подземных горизонтах.

В условиях развития стран и роста населения региона, вопросы распределения ограниченных водных ресурсов между странами и пользователями внутри стран, являются главными проблемами ведомств, ответственных за водный сектор. Основная цель министерств и комитетов по водным ресурсам – сделать воду доступной для сельского хозяйства, промышленности и коммунального сектора.

В зависимости от высотного расположения (верхние, средние или долинные участки течения рек) стран и их областей, изменяются и приоритеты использования водных ресурсов. Так, в верхней части течения рек сосредоточены объекты гидроэнергетики, в долиненной части культивируется растениеводство. Вода, точнее ее гарантированные объемы, являются основой экономики любого государства. Поэтому правительствами стран ЦА заключен целый ряд соглашений, касающиеся межгосударственного вододелия, созданы и работают международные комиссии и комитеты, активно поддерживаемые донорами.

Решение насущных хозяйственных вопросов отодвинуло на задний план важнейшую проблему региона – проблему качества воды. Вне зависимости расположения стран и регионов, направлений развития промышленности, постоянным и главным потребителем воды остается население, нуждающееся в чистой питьевой воде. Доступ населения к безопасной питьевой воде – одна из задач Целей Развития Тысячелетия, провозглашенных ООН. Качество воды – это важный компонент интегрированного управления водными ресурсами, которому до настоящего времени не уделено серьезное внимание ни на национальных, ни региональных уровнях.

Неоднократно в отчетах национальных агентств и международных организаций отмечалось, что низкое качество воды в нижних течениях главных рек региона отрицательно сказывается на здоровье населения. Снижение качества вод, рост объемов сбросов промышленных, коммунальных и сельскохозяйственных загрязнителей, неоднократно становилось темой обсуждения и взаимных претензий между представителями природоохранных и водных ведомств стран ЦА, расположенных в верхних и нижних течениях трансграничных рек. Подчеркивалась серьезность последствий подобной

практики загрязнения и острая необходимость выработки политики управления качеством воды и координации действий в улучшении экологической обстановки в водном секторе.

Использование грязной воды для питья и приготовления пищи вызывает массовые инфекционные кишечные заболевания (дизентерия, гепатит, холера), употребление продуктов, выращенных на воде, содержащей опасные химические вещества (гербициды, токсины, пестициды) вызывают нарушения функций организма, раковые и наследственные заболевания. Вода, содержащая высокий процент примесей (минеральных солей, поверхностно-активных веществ, тяжелых металлов и фенолов), попадая в реки и озера, приводит к отравлению экосистем и гибели биологических объектов. Использование соленой воды при орошении приводит к засолению почвы, снижению урожайности сельскохозяйственных культур и последующему выводу почв из сельскохозяйственного оборота. Эти и другие явления наблюдаются повсеместно и стали характерными для региона.

Недавняя оценка, проведенная программой Водного Партнерства UNECE (Европейская Экономическая Комиссия ООН) свидетельствует о намерениях стран улучшить национальную политику и региональное сотрудничество с целью улучшить качество воды в регионе ЦА. Подписанное недавно Соглашение об охране окружающей среды между странами ЦА в рамках Межгосударственного Комитета по Устойчивому Развитию (ICSD – МКУР), является юридической платформой для сотрудничества правительств региона в этом направлении. Одной из пяти проблем, обозначенных в Соглашении, является улучшение качества воды.

Анализ проблемы

Можно выделить четыре основные причины **низкого качества воды** в трансграничных реках: неэффективное управление водными ресурсами, ограниченный административный потенциал, ограниченность финансовых средств и высокие объемы использования воды.

Основными причинами **неэффективного управления водными ресурсами** являются: недостаток регионального сотрудничества, ограниченный административный потенциал и низкий уровень сотрудничества госорганов.

Министерства и комитеты охраны окружающей среды обязаны обеспечить контроль качества вод, но их влияние на водную политику очень ограничено по причине ориентации экономики на наиболее водозатратный – аграрный сектор. Недостаток бюджетного финансирования экологических ведомств, развал инфраструктуры по отводу и очистке сточных вод, изношенность гидроузлов и водоводов приводят к огромным потерям воды и загрязнению поверхностных и подземных водотоков. Низкий политический приоритет охраны окружающей среды, недостаток финансирования и слабо развитые механизмы межсекторальной политики, отодвигают решение экологических вопросов на задний план, что приводит к дальнейшему ухудшению качества воды, здоровья населения и развитию деструктивных процессов.

Выработке единой стратегии улучшения качества воды в странах мешает и тот фактор, что перед природоохранными и водными ведомствами стоят принципиально различные цели. В странах ЦА, за исключением Туркменистана, комитеты водных ресурсов напрямую подчиняются министерствам сельского хозяйства – главным водопотребителям.

Нет полной согласованности действий в управлении качеством воды и на региональном уровне. Примером тому служат постоянные принципиальные разногласия между экологами и водниками. В состав Международного Фонда спасения Аральского (IFAS) входят две комиссии: экологическая – Межгосударственная Комиссия Устойчивого развития (ICSD), и водохозяйственная – Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (ICWC). Даже притом, что эти две региональные организации подчинены Фонду Арала, сотрудничество между ними практически не развито.

Анализ ситуации свидетельствует о том, что в настоящее время в странах ЦА осуществляется неэффективная политика по соблюдению требований к качеству и охране вод, в том числе и трансграничных, что приводит к снижению экологической и санитарной безопасности населения региона.

Существует настоятельная необходимость выработки и введения новых подходов в практику управления и использования водных ресурсов на национальном и региональном уровнях. Это включает также политику, направленную на снижение рисков и последствий аварийного загрязнения трансграничных водотоков.

Цель проекта:

Содействие развитию эффективной и скоординированной национальной политики в отношении качества воды в аспекте интегрированного управления водными ресурсами Центральной Азии.

Проект направлен на:

- улучшение регионального сотрудничества и совершенствование управления водохозяйственной деятельностью внутри стран. Национальная водная политика в дальнейшем должна быть

- согласованной между странами региона в целях оптимального распределения водных ресурсов и снижения вредного воздействия на качество воды;
- повышение административного и информационного потенциала должностных лиц и экспертов водного сектора стран ЦА на основе ознакомления с опытом других стран по управлению качеством воды;
 - улучшение межведомственного сотрудничества на национальном уровне, в частности, путем улучшения сотрудничества и обмена информацией между агентствами по охране окружающей среды и управлению водными ресурсами.

Развитие регионального сотрудничества, повышение административного потенциала и налаживание межведомственного сотрудничества на национальном уровне, будут способствовать разработке более эффективных стратегий управления водными ресурсами.

2. Нормативно-правовая и научно-методическая основы обеспечения качества вод

(достаточность, эффективность, ограничения, перспективы, пути развития)

Установленные для воды водного объекта совокупности допустимых значений показателей ее состава и свойств, в пределах которого надежно обеспечивается здоровье населения, благоприятные условия водопользования и экологическое благополучие водного объекта и лежит в основе нормирования качества воды.

В странах Центральной Азии (далее – ЦА) разработана и достаточная нормативно-правовая база, регулирующая качество водных объектов.

Таблица 1.

Конституционные требования о праве граждан на благоприятную окружающую среду

Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан
<p>Статья 31 1. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека. 2. Скрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом.</p>	<p>Статья 35 Граждане Кыргызской Республики имеют право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу действиями в области природопользования.</p>	<p>Статья 38. Государство принимает меры по оздоровлению окружающей среды, развитию массового спорта, физической культуры и туризма.</p>

**Основы законодательства стран ЦА в области регулирования
качества вод**

Таблица 2.

	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Законодательство о воде	Водный кодекс 2003 год	Водный кодекс 2005 год	Водный кодекс 2000 год	Кодекс «О воде» 2004 год	Закон «О воде и водопользовании» 1993 год
Законодательство об охране окружающей среды	Экологический кодекс 2007 год	Закон «Об охране окружающей среды» 1999 год	Закон «Об охране природы» 1993 г.,	Закон «Об охране природы» 1991 г.	Закон «Об охране природы» 1992 год
Законодательство о питьевой воде	Отсутствует	Закон «О питьевой воде» 1999 год	В разработке		
Законодательство о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения	Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 2002 год	Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 2001 год	Закон «О санитарно-эпидемиологической безопасности населения». 2003 год	Санитарный Кодекс Туркменистана 1992 г.	Закон «О государственном санитарном надзоре» 1992 год
Законодательство, устанавливающее требования в области стандартизации и сертификации	Закон «О техническом регулировании» 2004 год	Закон «Об основах технического регулирования» 2004 год	Закон «О техническом нормировании» 2009 год	В разработке	
Законодательство, устанавливающее правила охраны поверхностных вод	«Санитарно-эпидемиологические требования по охране поверхностных вод от загрязнения» 2004 год	«Правила охраны поверхностных вод Кыргызской Республики», 1993 г.,	Правила охраны поверхностных вод. 1.03.1991г. (Москва)	Правила охраны от загрязнения прибрежных вод морей от 1984 года и в Правилах охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов,	

				утвержден ых 25.08.2005 года за № 7480	
--	--	--	--	--	--

Таблица 3.

Нормы качества поверхностных вод в странах ЦА включают:

	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан
Нормирование качества окружающей среды	имеется	имеется	имеется	имеется
Общие требования к составу и свойствам поверхностных вод для различных видов водопользования	имеются	имеются	имеются	имеются
Перечень предельно-допустимых концентраций (ПДК) вредных веществ в воде водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевых и коммунально-бытовых нужд населения	имеются	имеются	имеются	имеются
Перечень предельно-допустимых концентраций (ПДК) вредных веществ для водных объектов, используемых в рыбохозяйственных целях	имеются	имеются	имеются	имеются
Минимальные требования к экологическому стоку воды для определенных рек и водных объектов в целях сохранения рыбных запасов и водных экосистем	имеются	имеются		
Классификация вод	имеется	имеется	имеется	имеется
Стандарты качества вод по каждому водному объекту	устанавливаются	устанавливаются		имеются
Отнесение водных объектов к различным категориям водопользования	имеется	имеется	имеются	имеются

Таблица 4.

Требования к условиям отведения сточных вод в поверхностные водные объекты в странах ЦА

	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Сброс неочищенных вод запрещается	+	+	+	+	
Устанавливаются условия отведения сточных вод в водные объекты	+	+	+	+	
Согласование условий отведения сточных вод в водные объекты	+	+	+	+	

Таблица 5.

**Санитарно-эпидемиологические требования к качеству воды
централизованных систем питьевого водоснабжения в странах ЦА**

	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Санитарно-эпидемиологические требования к качеству воды	имеются	имеются	имеются	имеются	
Требования к контролю качества питьевой воды	имеются	имеются	имеются	имеются	
Гигиенические требования	имеются	имеются	имеются	имеются	
Микробиологические показатели воды	имеются	имеются	имеются	имеются	
Токсикологические показатели воды	имеются	имеются	имеются	имеются	
Органолептические показатели воды	имеются	имеются	имеются	имеются	

Положения о водоохраных зонах и полосах в странах ЦА

Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан
<p>Водоохранной зоной (ВЗ) является территория, примыкающая к водным объектам и водохозяйственным сооружениям, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности для предотвращения загрязнения, засорения и истощения вод.</p> <p>В пределах ВЗ выделяются водоохраные полосы, территория шириной не менее 20 метров, прилегающая к водному объекту и водохозяйственным сооружениям, на которой устанавливается режим ограниченной хозяйственной деятельности.</p> <p>Организация ВЗ не исключает создания зон санитарной охраны водных источников, используемых для водоснабжения, курортных, оздоровительных и иных нужд населения, границы и размеры которых устанавливаются в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.</p>	<p>Виды охранных зон.</p> <p>К видам охранных зон относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зоны санитарной охраны; • зоны формирования стока; • зоны охраны подземных вод; • водоохраные зоны; • зоны чрезвычайных экологических ситуаций и экологических катастроф. 	<p>К водоохраным полосам (зонам) относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зоны санитарной охраны поверхностных и арела распространения подземных вод; • береговые полосы водохранилищ и природных озер; • полосы отвода каналов различного назначения. 	<p>Водоохранная зона. Территория, прилегающая к руслу водотоков и водоемов, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения и истощения вод и поддержания благоприятного водного режима.</p> <p>В состав ВЗ входят поймы рек, первые надпойменные террасы, бровки и крутые склоны коренных берегов, а также балки, овраги, непосредственно впадающие в речную долину.</p> <p>В пределах водоохранной зоны по берегам водотоков и водоемов выделяется прибрежная водоохранная полоса.</p> <p>Прибрежная водоохранная полоса – территория строгого ограничения хозяйственной деятельности.</p>

3. Нормативная база, регулирующая качество вод в странах ЦА

3.1. Нормативная база, регулирующая качество вод в Республике Казахстан

Нормативные документы:

- Санитарные правила и нормы СанПиН 3.01.067.97 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества»;
- «Методические указания по внедрению и применению Санитарных правил и норм СанПиН 2.1.4.559-96 «Питьевая вода» МУ 2.1.4.682-97;
- «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения», СанПиН 3.01.068.97;
- Приказ и.о. министра здравоохранения Республики Казахстан от 28 июня 2004 года № 506 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм по хозяйственно-питьевому водоснабжению и местам культурно-бытового водопользования»;
- Приказ министра здравоохранения Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 63 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения»;
- Инструкция «О порядке выдачи и согласования технических условий на подключение объектов к системам водоснабжения и водоотведения в городах и районных центрах Республики Казахстан» (утверждена приказом председателя Комитета по жилищной и строительной политике министерства энергетики, индустрии и торговли Республики Казахстан 30 декабря 1997 года);
- Приказ и.о. министра здравоохранения Республики Казахстан от 13 мая 2005 года № 229 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к нецентрализованному хозяйственно-питьевому водоснабжению»;
- Приказ и.о. министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 марта 2005 года № 147 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм по питьевой воде»;
- ГОСТ 18963-73 «Вода питьевая. Методы санитарно-бактериологического анализа»;
- ГОСТ 24481-80 «Вода питьевая. Отбор проб»;
- ГОСТ 4192-82 «Вода питьевая. Методы определения минеральных азотсодержащих веществ»;
- ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая. Гигиенические требования и контроль над качеством»;
- ГОСТ 2761-84 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора»;
- ГОСТ Р. 51871-2002 – «Устройства водоочистные. Общие требования к эффективности и методы её определения»;
- ГОСТ 30813-2002 – «Вода и водоподготовка. Термины и определения».

3.2. Нормативная база, регулирующая качество вод в Кыргызской Республике

- Санитарные правила и нормы охраны поверхностных вод от загрязнения (СанПиН 4630-88). Целью «Санитарных правил и норм» является предупреждение и устранение существующего загрязнения водных объектов, которое может привести к загрязнению воды для хозяйственно-питьевых целей, случаев инфекционных и паразитарных заболеваний, распространяющихся водным путем, а также к нарушению условий рекреации в связи с появлением в воде неприятных запахов, окраски, пены - и пленкообразования;
- Постановлением главного государственного санитарного врача Кыргызской Республики утверждены и зарегистрированы министерством юстиции Кыргызской Республики Гигиенические нормативы:
 - — «Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования»;
 - — «Ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования»;
 - — «Предельно допустимых концентраций (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования в зонах защитных мероприятий объектов хранения и уничтожения химического оружия»;
- ГОСТ 17.1.3.07-82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков»;
- ГОСТ 27065-86 (СТ СЭВ 5184-85) «Качество вод. Термины и определения»;

- ГОСТ 17.1.3.04-82 (СТ СЭВ 3077-81) «Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения пестицидами»;
- ГОСТ 17.1.5.04-81 «Охрана природы. Гидросфера. Приборы и устройства для отбора, первичной обработки и хранения проб природных вод. Общие технические условия»;
- ГОСТ 17.1.1.01-77 «Охрана природы. Гидросфера. Использование и охрана вод. Основные термины и определения»;
- РД 52.24.309-92 «Организация и проведение режимных наблюдений за загрязнением поверхностных вод суши на сети Роскомгидромета» (Санкт-Петербург 1992 г.);
- Система контроля точности результатов измерений показателей загрязненности контролируемой среды. РД 52.24.66-86 (Ленинград, Гидрометеиздат, 1986 г.);
- Методические указания. Организация и функционирование подсистемы мониторинга состояния трансграничных поверхностных вод суши. РД 52.24.508-96, Москва 1999 г.;
- РД «Руководство по отбору проб воды и донных отложений на станциях региональной сети мониторинга качества вод бассейна Аральского моря» (САНИГМИ, Ташкент, 1996 г.);
- Методические указания. Метод комплексной оценки степени загрязненности поверхностных вод по гидрохимическим показателям. РД 52.24.603-2002;
- Методические указания по принципам организации системы наблюдений и контроля за качеством воды водоемов и водотоков на сети Госкомгидромета в рамках ОГСНК. (Ленинград Гидрометеиздат 1984 г.);
- Временные методические указания гидрометеорологическим станциям и постам по отбору, подготовке проб воды и грунта на химический и гидробиологический анализ и проведение анализа первого дня (Москва, Гидрометеиздат, 1983 г.);
- «Обобщенный перечень предельно допустимых концентраций (ПДК) и ориентировочно безопасных уровней воздействия (ОБУВ) вредных веществ для воды рыбохозяйственных водоемов» (Москва, 1990 г.);
- Руководство по химическому анализу поверхностных вод суши (Ленинград, Гидрометеиздат, 1977 г.);
- «Методические рекомендации по анализу причин возникновения экстремально высоких уровней загрязнения природной среды» (Москва, Гидрометеиздат 1988 г.).

3.3. Нормативная база, регулирующая качество вод в Республике Таджикистан

К основным стандартам и нормативным документам относятся:

- ГОСТ 17.1.1.01-77 «Охрана природы. Гидросфера. Использование и охрана вод. Основные термины и определения»;
- Руководство по химическому анализу поверхностных вод суши (Ленинград, Гидрометеиздат, 1977 г.);
- ГОСТ 17.1.5.04-81 «Охрана природы. Гидросфера. Приборы и устройства для отбора, первичной обработки и хранения проб природных вод. Общие технические условия»;
- ГОСТ 17.1.3.07-82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков»;
- ГОСТ 17.1.3.04-82 «Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения пестицидами»;
- Временные методические указания гидрометеорологическим станциям и постам по отбору, подготовке проб воды и грунта на химический и гидробиологический анализ и проведение анализа первого дня (Москва, Гидрометеиздат, 1983 г.);
- Система контроля точности результатов измерений показателей загрязненности контролируемой среды. РД 52.24.66-86 (Ленинград, Гидрометеиздат, 1986 г.);
- «Методические рекомендации по анализу причин возникновения экстремально высоких уровней загрязнения природной среды» (Москва, Гидрометеиздат, 1988 г.);
- «Обобщенный перечень предельно допустимых концентраций (ПДК) и ориентировочно безопасных уровней воздействия (ОБУВ) вредных веществ для воды рыбохозяйственных водоемов» (Москва, 1990 г.);
- Методические указания по принципам организации системы наблюдений и контроля за качеством воды водоема и водотоков на сети Госкомгидромета в рамках ОГСНК. (Ленинград, Гидрометеиздат, 1984 г.);
- РД 52.24.309-92 «Организация и проведение режимных наблюдений за загрязнением поверхностных вод суши на сети Роскомгидромета» (Санкт-Петербург 1992 г.);
- Методические указания. Организация и функционирование подсистемы мониторинга состояния трансграничных поверхностных вод суши. РД 52.24.508-96, Москва 1999 г.;

- РД «Руководство по отбору проб воды и донных отложений на станциях региональной сети мониторинга качества вод бассейна Аральского моря» (САНИГМИ, Ташкент, 1996 г.).

3.4. Нормативная база, регулирующая качество вод в Туркменистане

- Вода для орошения (ГОСТ 17.1.2.03-90. «Охрана природы. Гидросфера. Критерии и показатели качества воды для орошения»);
- ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая»;
- Санитарные Правила и Нормы (СанПиН 2.1.4.559-96);
- ГОСТ 17.1.3.07-82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков»;
- ГОСТ 17.1.3.07-82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков»;
- TDS-2761-84 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора». Введены в действие с 01.01.2000 постановлением Главгосинспекции «ТУРКМЕНСТАНДАРТЛАРЫ» от 31.12.1999 № 50 (TDS – Туркменский государственный стандарт»);
- ГОСТ 17.1.5.04-81 «Охрана природы. Гидросфера. Приборы и устройства для отбора, первичной обработки и хранения проб природных вод. Общие технические условия».

3.5. Виды нормативных документов, регулирующих качество вод в странах ЦА

- Кодексы
- Законы
- Постановления Правительства (Кабинета Министров)
- Приказы министерств
- Инструкции
- СанПиН - санитарные правила и нормы
- ГОСТ - государственные стандарты
- Гигиенические, технические требования
- Гигиенические нормативы
- РД – руководящие документы
- Методические указания
- Методические рекомендации
- Перечень предельно допустимых концентраций
- Руководства
- Технические регламенты

4. Классификация вод.

Качество и стандарты качества вод

(по показателям, категориям, и др. основным характеристикам)

4.1. Республика Казахстан

Под **качеством воды** в целом понимается характеристика ее состава и свойств, определяющая ее пригодность для конкретных видов водопользования, при этом критерии качества представляют собой признаки, по которым производится оценка качества воды.

Предельно допустимая концентрация в воде водоема хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования (ПДК_{КБ}) – это концентрация вредного вещества в воде, которая не должна оказывать прямого или косвенного влияния на организм человека в течение всей его жизни и на здоровье последующих поколений, и не должна ухудшать гигиенические условия водопользования.

Предельно допустимая концентрация в воде водоема, используемого для рыбохозяйственных целей (ПДК_{РХ}) – это концентрация вредного вещества в воде, которая не должна оказывать вредного влияния на популяции рыб, в первую очередь промысловых.

Нормирование качества вод состоит в установлении для воды водного объекта совокупности допустимых значений показателей ее состава и свойств, в пределах которых надежно обеспечиваются здоровье населения, благоприятные условия водопользования и экологическое благополучие водного объекта.

Правила охраны поверхностных вод устанавливают нормы качества воды водоемов и водотоков для условий хозяйственно-питьевого, культурно-бытового и рыбохозяйственного водопользования. Вещество, вызывающее нарушение норм качества воды, называют загрязняющим.

Формирование химического состава природных вод. Формирование химического состава природных вод определяют в основном две группы факторов:

- прямые факторы, непосредственно воздействующие на воду (т.е. действие веществ, которые могут обогащать воду растворенными соединениями или, наоборот, выделять их из воды): состав горных пород, живые организмы, хозяйственная деятельность человека;
- косвенные факторы, определяющие условия, в которых протекает взаимодействие веществ с водой: климат, рельеф, гидрологический режим, растительность, гидрогеологические и гидродинамические условия и пр.

Классификация вод по интегральным показателям качества. К категории наиболее часто используемых показателей для оценки качества водных объектов относят гидрохимический индекс загрязнения воды ИЗВ и гидробиологический индекс сапробности S.

Индекс загрязнения воды, как правило, рассчитывают по шести–семи показателям, которые можно считать гидрохимическими; часть из них (концентрация растворенного кислорода, водородный показатель pH, биологическое потребление кислорода БПК₅) является обязательной.

$$ИЗВ = \sum_{i=1}^N \frac{C_i / ПДК_i}{N}$$

где C_i – концентрация компонента (в ряде случаев – значение параметра);

N – число показателей, используемых для расчета индекса;

ПДК_i – установленная величина для соответствующего типа водного объекта.

В зависимости от величины ИЗВ участки водных объектов подразделяют на классы (табл. 1.1). Индексы загрязнения воды сравнивают для водных объектов одной биогеохимической провинции и сходного типа, для одного и того же водотока (по течению, во времени, и т. д.).

Таблица 7.

Классы качества вод в зависимости от значения индекса загрязнения воды

Воды	Значения ИЗВ	Классы качества вод
Очень чистые	до 0,2	1
Чистые	0,2–1,0	2
Умеренно загрязненные	1,0–2,0	3
Загрязненные	2,0–4,0	4
Грязные	4,0–6,0	5
Очень грязные	6,0–10,0	6
Чрезвычайно грязные	>10,0	7

Из гидробиологических показателей качества в Казахстане наибольшее применение нашел так называемый индекс сапробности водных объектов, который рассчитывают исходя из индивидуальных характеристик сапробности видов, представленных в различных водных сообществах (фитопланктоне, перифитоне):

$$S = \frac{\sum_{i=1}^N (S_i \cdot h_i)}{\sum_{i=1}^N h_i}$$

где S_i – значение сапробности гидробионта, которое задается специальными таблицами;

h_i – относительная встречаемость индикаторных организмов (в поле зрения микроскопа);

N – число выбранных индикаторных организмов.

Каждому виду исследуемых организмов присвоено некоторое условное численное значение индивидуального индекса сапробности, отражающее совокупность его физиолого-биохимических свойств, обуславливающих способность обитать в воде с тем или иным содержанием органических веществ. Для статистической достоверности результатов необходимо, чтобы в пробе содержалось не менее двенадцати индикаторных организмов с общим числом особей в поле наблюдения не менее тридцати.

В табл. 1.2 приведена классификация водных объектов по значению индекса сапробности S, которые также нормируются.

Таблица 8.

Классы качества вод в зависимости от индексов сапробности

Уровень загрязненности	Зоны	Индексы сапробности S	Классы качества вод
Очень чистые	ксеносапробная	до 0,50	1
Чистые	олигосапробная	0,50–1,50	2
Умеренно загрязненные	а-мезосапробная	1,51–2,50	3
Тяжело загрязненные	б-мезосапробная	2,51–3,50	4
Очень тяжело загрязненные	полисапробная	3,51–4,00	5
Очень грязные	полисапробная	>4,00	6

Индекс загрязнения воды и индекс сапробности следует отнести к интегральным характеристикам состояния. Уровень загрязненности и класс качества водных объектов иногда устанавливают в зависимости от микробиологических показателей (табл. 1.3).

Таблица 9.

Классы качества воды по микробиологическим показателям

Уровень загрязненности и класс качества вод	Микробиологические показатели		
	Общее число бактерий, 10 ⁶ клеток/мл	Число сапрофитных бактерий, 1000 клеток/мл	Отношение общего числа бактерий к числу сапрофитных бактерий
Очень чистые, I	<0,5	<0,5	<1000
Чистые, II	0,5–1,0	0,5–5,0	>1000
Умеренно загрязненные, III	1,1–1,3	5,1–10,0	1000–100
Загрязненные, IV	3,1–5,0	10,1–50,0	<100
Грязные, V	5,1–10,0	50,1–100,0	<100
Очень грязные, VI	>10,0	>1000	<100

4.2. Кыргызская Республика

Нормирование и обеспечение качества вод в Кыргызской Республике осуществляется в целях охраны и защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения, обеспечения благоприятных условий водопользования и экологического благополучия.

Нормирование качества воды состоит в установлении для воды водного объекта совокупности допустимых значений показателей ее состава и свойств, в пределах которых надежно обеспечивается здоровье населения, благоприятные условия водопользования и экологическое благополучие водного объекта.

Система мер, направленных на достижение целей охраны вод, включает в себя:

- нормирование качества воды в водном объекте;
- регламентацию сброса нормированных веществ, исходя из условий соблюдения норм качества воды в контрольном створе водоемов и водотоков или неухудшение ее состава и свойств, в случае, когда нормы эти превышаются;
- регламентацию различных видов хозяйственной деятельности, влияющих на состояние вод;
- планирование, разработку и осуществление водоохраных мероприятий, обеспечивающих соблюдение установленных норм сброса в водный объект веществ и водоохраных требований к различным видам хозяйственной деятельности, последовательное снижение массы загрязняющих веществ, вплоть до полного прекращения их сброса в водные объекты;
- организацию прибрежных водоохраных зон и запретных лесных полос, защищающих нерестилища ценных видов рыб;
- экспертизу новой техники, технологий, материалов и веществ, а также проектов на строительство (реконструкцию) предприятий и иных объектов;
- разработку и реализацию мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения водных объектов вследствие залпового или аварийного сброса загрязняющих веществ.
- контроль соблюдения установленных условий сброса нормированных веществ и выполнением водоохраных требований к различным видам хозяйственной деятельности;
- контроль состава и свойств воды водотоков и водоемов;
- учет, обобщение и обработку информации по вопросам охраны и использования вод в целях управления качеством воды и регулирования использования водных ресурсов;
- привлечение к ответственности за нарушение требований и правил охраны водных объектов.

Все меры по охране вод должны исходить из условий первоочередного удовлетворения хозяйственно-питьевых и коммунально-бытовых нужд населения.

Водопользователи на основе установленных условий сброса нормированных веществ и требований к различным видам хозяйственной деятельности обязаны обеспечить разработку и реализацию водохозяйственных мероприятий, осуществление ведомственного контроля над использованием и охраной вод, принятие мер по предотвращению и ликвидации загрязнения водных объектов вследствие залпового или аварийного сброса.

Водоохранное законодательство устанавливает также требования по охране поверхностных вод, которые включены в стандарты, ведомственные нормативные и рабочие документы.

Существующая в Кыргызстане система стандартов имеет два основных элемента:

- Стандарты окружающей среды, выраженные в предельно-допустимых концентрациях (ПДК). Он определяется, как концентрация веществ в воде, при превышении которых вода становится непригодной к использованию по одной или нескольким категориям водопользования; и
- Стандарты по сбросам, которые выражены в предельно-допустимых сбросах (ПДС). Это максимальная масса вещества в сточных водах, которая может быть сброшена согласованным образом в определенном месте водного объекта в определенный промежуток времени, для того чтобы обеспечить соответствие стандартам качества воды в местах мониторинга.

В связи с этим система предусматривает утверждение временно допустимых сбросов (ВДС), разрешающих более высокий уровень сбросов. Эти разрешения издаются на индивидуальной основе органом, у которого имеются на то широкие полномочия. Эти временные стандарты зачастую соответствуют фактическому уровню загрязнения, и создают мало стимула для улучшения ситуации. Они должны действовать только в течение ограниченного периода времени, но фактически это не так, ибо загрязняющие предприятия не в состоянии соблюдать установленные нормы ПДС и ПДК. Следовательно, система экологических стандартов не достигает цели постепенного сокращения уровня загрязнения.

Специальные положения устанавливают нормы ПДК и ПДС, которые являются обязательными в соответствии с законом и не подлежат обсуждению. Нормы ПДС

устанавливаются для каждого предприятия на основании строгих и нереалистичных ПДК. По этой же причине ПДС становятся нереалистично строгими. В результате чего предприятия не соблюдают норм ПДС и ПДК соответственно не достигаются.

Нормы качества воды водных объектов включают:

- общие требования к составу и свойствам воды водотоков и водоемов для различных видов водопользования;
- перечень предельно-допустимых концентраций (ПДК) нормированных веществ в воде водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевых и коммунально-бытовых нужд населения;
- перечень предельно-допустимых концентраций (ПДК) нормированных веществ в воде водных объектов, используемых в рыбохозяйственных целях;
- перечни нормированных веществ и величины их ПДК в воде водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевых и коммунально-бытовых нужд населения, устанавливаются Минздравом Кыргызской Республики, для рыбохозяйственных целей органом по охране окружающей среды.

При отсутствии ПДК для веществ, содержащихся в сточных водах действующих, строящихся к проектируемых объектов устанавливаются (до разработки ПДК) ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) содержания этих веществ в воде, разработанные на основе исследовательских, расчетных и экспресс-экспериментальных методов прогноза токсичности. Разработку соответствующих нормативов на эти вещества и методов их анализа организуют объекты-водопользователи за свой счет и в сроки, согласованные с органами по охране окружающей среды.

Для всех нормированных веществ при рыбохозяйственном водопользовании и для веществ, относящихся к 1 и 2 классам опасности при хозяйственно-питьевом и культурно-бытовом водопользовании, при поступлении в водные объекты нескольких веществ с одинаковым лимитирующим признаком вредности и с учетом примесей, поступающих в водный объект от вышерасположенных источников, сумма отношений концентраций (C_1, C_2, \dots, C_n) каждого из веществ в контрольном створе к соответствующим ПДК не должна превышать единицы.

Классификация вод по интегральным показателям качества. В целях единой критериальной основы водоохраны в Кыргызской Республике, обеспечения экологического благополучия водных объектов постановлением Кабинета Министров Республики Кыргызстан «Об отнесении водоемов к различным категориям водопользования», все водные объекты в республике разделены на 3 категории водопользования:

- хозяйственно-питьевое;
- коммунально-бытовое;
- рыбохозяйственное.

Система классификации водопользования является основой для установления нормативов качества воды. Почти вся вода в Кыргызстане предназначена для рыболовного использования – категории, подвергающейся наиболее строгим правилам.

К хозяйственно-питьевому водопользованию относится использование водных объектов или их участков в качестве источника хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также для водоснабжения предприятия пищевой промышленности.

К коммунально-бытовому водопользованию относится использование водных объектов для купания, занятия спортом и отдыха населения. Требования к качеству воды, установленные для коммунально-бытового водопользования, распространяются на все участки водных объектов, находящихся в черте населенных пунктов, независимо от вида использования.

К рыбохозяйственному водопользованию относится использование водных объектов для обитания, размножения и миграции рыб и других водных организмов.

Рыбохозяйственные водные объекты или их участки могут относиться к одной из трех категорий:

к высшей категории относятся места расположения нерестилищ, массового нагула и зимовальных ям особо ценных и ценных видов рыб и других промысловых водных организмов, а также охранные зоны хозяйств любого типа для искусственного разведения и выращивания рыб, других водных животных;

к первой категории относятся водные объекты, используемые для сохранения и воспроизводства ценных видов рыб, обладающих высокой чувствительностью к содержанию кислорода;

ко второй категории относятся водные объекты, используемые для других рыбохозяйственных целей.

Для интегральной оценки качества вод используется индекс загрязненности (ИЗВ), вычисляемый как среднеарифметическое из величин в долях ПДК шести гидрохимических

показателей – содержания растворенного кислорода, биологической потребности в кислороде и четырех загрязняющих веществ, имеющих самые высокие концентрации по отношению к норме.

Поверхностные водные объекты делятся на 7 классов:

- I – очень чистые (ИЗВ – 0,3 и менее);
- II – чистые (ИЗВ – 0,31-1,0);
- III – умеренно загрязненные (ИЗВ – 1,1-2,5);
- IV – загрязненные (ИЗВ – 2,51-4,0);
- V – грязные (ИЗВ – 4,1-6,0);
- VI – очень грязные (ИЗВ – 6,1-10,0);
- VII – чрезвычайно грязные (ИЗВ – более 10,0).

4.3. Республика Таджикистан

В целях и защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения, обеспечения благоприятных условий водопользования и экологического благополучия в Таджикистане осуществляется нормирование и обеспечение качества вод.

Нормирование качества воды состоит в том, что бы для воды водного объекта установить совокупность допустимых значений показателей ее состава и свойства, в пределах которых надежно обеспечивается здоровье населения, благоприятные условия водопользования и экологическое благополучие самого водного объекта.

Для условий первоочередного удовлетворения хозяйственно-питьевых и коммунально-бытовых нужд населения и направлены все меры по охране водных ресурсов. Для выполнения этих целей необходимо, что бы водопользователи на основе установленных условий сброса нормированных веществ и требований к различным видам хозяйственной деятельности обязаны обеспечить разработку и реализацию водохозяйственных мероприятий, проведения ведомственного контроля за использованием и охраны вод, принятие мер по предотвращению и ликвидации загрязнения водных объектов.

Охрана вод организуется в целях защиты здоровья населения, обеспечения благоприятных условий водопользования и экологического благополучия водных объектов. Система мер, направленных на достижение целей охраны вод, включает нормирование качества воды в водном объекте.

Классификация вод по интегральным показателям качества. В целях обеспечения экологического благополучия водных объектов все они в Таджикистане разделены на 3 категории водопользования:

- хозяйственно-питьевое;
- коммунально-бытовое;
- рыбохозяйственное.

Использование водных объектов для обитания, размножения и миграции рыб и других водных организмов относится к рыбохозяйственному водопользованию.

В Таджикистане по избытку загрязняющих веществ установлены 7 классов качества вод.

Критерии загрязненности вод по ИЗВ для поверхностных вод

Класс качества воды	Текстовые описания	Величина ИЗВ
I	очень чистая	менее или равно 0,3
II	чистая	более 0,3 до 1
III	умеренно загрязненная	более 1 до 2,5
IV	загрязненная	более 2,5 до 4
V	грязная	более 4 до 6
VI	очень грязная	более 6 до 10
VII	чрезвычайно грязная	более 10

4.4. Туркменистан

Основной целью нормирования и обеспечение качества вод в Туркменистане является охрана и защита водных объектов от загрязнения, засорения и истощения, обеспечения благоприятных условий водопользования и экологического благополучия.

Нормирование качества воды в Туркменистане, как и в других странах, заключается в установлении совокупности допустимых значений показателей ее состава и свойств, в пределах которых надежно обеспечивается здоровье населения, условия водопользования и экологическое благополучие водного объекта.

С целью оценки экологического состояния бассейна реки и разработки мер по рациональному использованию и охране вод составляется её паспорт.

Нормирование качества воды в водном объекте. Нормативы предельно допустимого сброса загрязняющих веществ устанавливаются с целью поэтапного достижения экологического норматива качества воды. Порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимого сброса и перечень нормируемых загрязняющих веществ устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана.

В области использования и охраны вод устанавливаются следующие нормативы:

- экологической безопасности водопользования;
- экологический норматив качества воды водных объектов;
- предельно допустимого сброса загрязняющих веществ;
- отраслевые технологические нормативы образования веществ сбрасываемых в водные объекты;
- технологические нормативы использования воды.

Для оценки возможности использования воды из водных объектов для нужд населения и отраслей экономики устанавливаются нормативы, обеспечивающие безопасные условия водопользования, а именно:

- предельно допустимые концентрации веществ в водных объектах, вода которых используется для удовлетворения питьевых, хозяйственно- бытовых и иных нужд населения;
- предельно допустимые концентрации веществ в водных объектах, вода которых используется для нужд рыбного хозяйства;
- допустимые концентрации радиоактивных веществ в водных объектах, вода которых используется для удовлетворения питьевых, хозяйственно-бытовых и иных нужд населения.

Для оценки экологического благополучия водных объектов и определения комплекса водоохраных мер устанавливается экологический норматив качества воды, содержащий научно обоснованные значения концентраций загрязняющих веществ и показатели качества воды (общезыфические, биологические, химические, радиационные). При этом степень загрязненности водных объектов определяется соответствующими категориями качества воды.

В соответствии с TDS-2761-84 (межгосударственный стандарт) «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения», введенного в действие на территории Туркменистана решением Главгосинспекции «Туркменстандартлары» от 31.12.99 г., общая минерализация воды по сухому остатку поверхностных источников водоснабжения должна быть не более 1000 мг/л. В зависимости от минерализации природные воды можно разделить на следующие категории (см.табл.10).

Таблица 11.

Категория вод	Минерализация, г/дм ³
Ультрапресные	<0,2
Пресные	0,2-0,5
Воды с относительно повышенной минерализацией	0,5-1,0
Солоноватые	1,0-3,0
Соленые	3,0-10,0
Воды повышенной солености	10,0-35,0
Рассолы	>35

Классификация вод по интегральным показателям качества. Вода для орошения (ГОСТ 17.1.2.03-90. «Охрана природы. Гидросфера. Критерии и показатели качества воды для орошения»)

I класс характеризуется тем, что оросительная вода не оказывает неблагоприятного влияния на плодородие почв, урожайность и качество сельскохозяйственной продукции, поверхностные и подземные воды. Не требуется ограничения состава сельскохозяйственных культур.

II класс характеризуется тем, что оросительная вода не оказывает неблагоприятного влияния на качество сельскохозяйственной продукции, поверхностные и подземные воды. При недостаточной дренированности возможно засоление почв и снижение урожайности культур слабой солеустойчивости до 5-10 %. Для удаления солей сверх допустимого уровня содержания в почве требуется умеренный промывной режим орошения при обеспеченной дренированности и специальный комплекс мелиоративных мероприятий.

III класс характеризуется тем, что оросительная вода оказывает неблагоприятное влияние на плодородие почв и урожайность сельскохозяйственных культур: снижение урожайности культур слабой и средней солеустойчивости до 10-25 %. Без предварительной мелиорации почв неизбежно развитие процессов засоления, натриевого и магниевого осолонцевания и содообразования почв. Требуется промывной режим орошения при обеспеченной дренированности, интенсивность которого должна быть увязана со свойствами и составом почв.

V класс характеризуется тем, что оросительная вода оказывает неблагоприятное влияние на плодородие почв, урожайность и качество сельскохозяйственной продукции: снижение урожайности культур слабой и средней солеустойчивости до 25-50 %. Требуется мелиорация почв. Вода непригодна без предварительного изменения ее качественного состава или без проведения специальных исследований влияния ее на качество сельскохозяйственной продукции, на плодородие почв и др.

5. Государственные органы стран ЦА, обеспечивающее использование и охрану водных ресурсов

Центральные органы стран ЦА, регулирующие использование и охрану водных ресурсов.

Таблица 12.

Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства (!)	Департамент водного хозяйства Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности (!)	Министерство мелиорации и водного хозяйства	Министерство водного хозяйства	Министерство сельского и водного хозяйства

(!) низкий уровень государственного управления водными ресурсами

5.1. Республика Казахстан

Схема управления и регулирования водных отношений в Республике Казахстан



Таблица 13.

Перечень и компетенция государственных органов, участвующих в регулировании отношений по качеству вод в Республике Казахстан

НАИМЕНОВАНИЕ	КОМПЕТЕНЦИЯ
<p>Компетенция Правительства Республики Казахстан в области использования и охраны водного снабжения и водоотведения</p>	<p>Правительство Республики Казахстан:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) разрабатывает основные направления государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения; <ol style="list-style-type: none"> 1-1) утверждает правила пользования системами водоснабжения и водоотведения населенных пунктов; 1-2) утверждает правила приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов; 2) организует управление водохозяйственными сооружениями, находящимися в республиканской собственности; 3) определяет порядок ведения государственного учета вод и их использования, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов; 4) утверждает перечень особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками водоснабжения; 5) утверждает порядок субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения; 6) утверждает правила установления водоохраных зон и полос; 7) определяет порядок разработки и утверждения генеральных и бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов и водохозяйственных балансов; 8) определяет порядок предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений; 9) определяет порядок согласования, размещения и ввода в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных и других работ на водных объектах, водоохраных зонах и полосах; 11) утверждает правила регулирования водных отношений между областями республики; 12) сотрудничает в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с иностранными государствами и международными организациями по вопросам использования и охраны трансграничных вод; <ol style="list-style-type: none"> 12-1) определяет порядок плавания и производства хозяйственных, исследовательских, изыскательских и промысловых работ в территориальных водах (море); 14) определяет порядок обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений;

	<p>15) определяет порядок выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование.</p>
<p>Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства</p>	<p>1. Уполномоченный орган:</p> <p>1) участвует в разработке и реализации государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения в пределах своей компетенции;</p> <p>2) разрабатывает программы развития водного сектора экономики, в том числе гидромелиорации земель;</p> <p>3) разрабатывает схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов по бассейнам основных рек и других водных объектов в целом по республике;</p> <p>3-1) утверждает критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений;</p> <p>3-2) разрабатывает правила пользования системами водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;</p> <p>3-3) разрабатывает правила приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов;</p> <p>3-4) утверждает правила технической эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;</p> <p>4) согласовывает удельные нормы потребления воды в отраслях экономики;</p> <p>5) утверждает типовые правила общего водопользования;</p> <p>5-1) заверяет налоговую отчетность по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников до представления в налоговый орган;</p> <p>6) осуществляет выдачу, приостановление действия разрешения на специальное водопользование в порядке, определенном Правительством Республики Казахстан;</p> <p>7) утверждает лимиты водопользования в разрезе бассейнов и областей (города республиканского значения, столицы);</p> <p>7-1) утверждает методику расчета платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников, установленной налоговым законодательством Республики Казахстан;</p> <p>8) разрабатывает порядок субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, по перечню, утвержденному Правительством Республики Казахстан;</p> <p>9) осуществляет государственный контроль в области использования и охраны водного фонда;</p> <p>11) осуществляет государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;</p> <p>12) создает информационную базу данных водных объектов и обеспечивает доступ к ней всех заинтересованных лиц;</p> <p>13) утверждает режим использования водных объектов и источников питьевого водоснабжения, находящихся в республиканской собственности, а</p>

	<p>также правила эксплуатации водохозяйственных сооружений, расположенных непосредственно на водных объектах;</p> <p>14) организует проектные, изыскательские, научно-исследовательские и конструкторские работы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;</p> <p>15) участвует в работе по приему-передаче в эксплуатацию водохозяйственных сооружений, согласовывает проекты водохозяйственных сооружений и производства строительных, дноуглубительных и иных работ, влияющих на состояние водных объектов;</p> <p>16) организует эксплуатацию водных объектов, водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности;</p> <p>17) рассматривает дела об административных правонарушениях в области водного законодательства Республики Казахстан;</p> <p>18) подготавливает и реализует инвестиционные проекты в водном хозяйстве;</p> <p>20) участвует в выработке приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества в области использования и охраны водного фонда;</p> <p>21) осуществляет сотрудничество с сопредельными государствами по вопросам регулирования водных отношений, рационального использования и охраны трансграничных вод в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;</p> <p>22) разрабатывает правила установления водоохранных зон и полос;</p> <p>23) разрабатывает водохозяйственные балансы;</p> <p>24) организует проведение специализированными государственными учреждениями мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель;</p> <p>25) утверждает правила первичного учета вод;</p> <p>26) осуществляет методическое обеспечение деятельности водохозяйственных организаций;</p> <p>27) устанавливает порядок проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений, а также форму паспорта.</p> <p>2. Решения уполномоченного органа, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми физическими и юридическими лицами.</p>
<p>Министерство охраны окружающей среды</p>	<p>Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды:</p> <p>1) координирует деятельность иных центральных исполнительных органов и местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) осуществляющих функции охраны окружающей среды и управления природопользованием;</p> <p>2) проводит единую государственную политику в области охраны окружающей среды и организует выполнение государственных экологических программ для решения стратегических задач по обеспечению экологической безопасности;</p> <p>3) утверждает в пределах своей компетенции или согласовывает экологические нормативы и экологические требования по хозяйственной и иной деятельности;</p>

	<p>4) выдает лицензии на экологически опасные виды хозяйственной деятельности экологическую аудиторскую деятельность, природоохранное проектирование, нормирование и работы в области экологической экспертизы в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, определяет расчетные ставки платы за загрязнение окружающей среды;</p> <p>5) разрабатывает для областей (городов республиканского значения, столицы) лимиты и квоты на загрязнение окружающей среды;</p> <p>6) проводит работы по государственному мониторингу окружающей среды, а также руководит единой системой мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, утверждает типовой порядок ведения производственного мониторинга;</p> <p>7) организует и проводит государственную экологическую экспертизу стратегических, трансграничных и экологически опасных объектов;</p> <p>8) осуществляет в пределах своей компетенции государственный контроль в области охраны окружающей среды и природных ресурсов;</p> <p>9) через свои территориальные органы участвует в согласовании планов рационального использования и охраны водных объектов, ведении мониторинга водных объектов, осуществлении государственного контроля в области использования и охраны водного фонда в пределах своей компетенции, подготовке бассейновых соглашений и контроле за их осуществлением, разработке положений для государственных (региональных и бассейновых) программ по использованию, воспроизводству и охране водных объектов, а также в реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами;</p> <p>10) осуществляет в пределах своей компетенции государственный контроль за использованием и охраной земель;</p> <p>11) согласовывает программы и планы мероприятий по охране окружающей среды местного значения;</p> <p>12) осуществляет государственный контроль за соблюдением экологических требований в области охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов и объектов государственного природно-заповедного фонда;</p> <p>13) разрабатывает и утверждает <u>перечень мероприятий</u> по охране окружающей среды;</p> <p>14) координирует и осуществляет общее руководство охраной объектов государственного природно-заповедного фонда;</p> <p>15) ведет государственный учет и государственные кадастры природных ресурсов;</p> <p>16) разрабатывает и утверждает перечень мероприятий по охране окружающей среды.</p>
<p>Комитет геологии и недропользованию</p>	<p>В функции <u>компетентного органа</u> входит:</p> <p>1) подготовка и организация конкурса для предоставления права недропользования на проведение разведки, добычи и совмещенной разведки и добычи;</p> <p>2) ведение переговоров с недропользователем об условиях контракта, подготовка совместно с недропользователем проекта контракта;</p> <p>3) <u>организация проведения экспертизы</u> проектов контрактных документов;</p>

	<p>4) заключение и регистрация контракта, за исключением контракта на разведку, добычу или совмещенную разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых;</p> <p>5) мониторинг и контроль за соблюдением выполнения условий контрактов. Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга и контроля за соблюдением выполнения условий контрактов устанавливаются Правительством Республики Казахстан;</p>
<p>Министерство по чрезвычайным ситуациям</p>	<p>Уполномоченный государственный орган в области промышленной безопасности:</p> <p>1) координирует деятельность центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан в области промышленной безопасности;</p> <p>2) руководит государственной инспекцией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>3) обеспечивает разработку правил промышленной безопасности, в том числе с привлечением специализированных государственных научно-исследовательских организаций утверждает или согласовывает указанные правила;</p> <p>4) организует расследование причин аварий на опасных производственных объектах;</p> <p>5) контролирует работу по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, если не предусмотрен иной порядок в плане ликвидации аварии, разработанном в соответствии с правилами промышленной безопасности;</p> <p>6) руководит деятельностью подведомственных научно-исследовательских организаций в области промышленной безопасности, координирует работу специализированных научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций по вопросам промышленной безопасности;</p>
<p>Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Республики Казахстан</p>	<p>Уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения:</p> <p>1) проводит единую государственную политику в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;</p> <p>2) принимает решения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обязательные для исполнения всеми физическими и юридическими лицами на территории Республики Казахстан;</p> <p>3) координирует деятельность государственных органов и организаций санитарно-эпидемиологической службы;</p> <p>4) осуществляет межотраслевую координацию, а также взаимодействие с общественными организациями по реализации государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ санитарно-эпидемиологического благополучия населения;</p> <p>5) выдает санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии (несоответствии) санитарным правилам и гигиеническим нормативам;</p> <p>6) предъявляет требования о приведении нормативных правовых актов и программ,</p>

	<p>затрагивающих вопросы санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;</p> <p>7) вносит в Правительство Республики Казахстан предложения о введении (отмене) <u>ограничительных мероприятий, в том числе карантина</u>, на территории Республики Казахстан;</p> <p>8) определяет меры по развитию санитарно-эпидемиологической службы;</p> <p>9) устанавливает <u>порядок и осуществляет регистрацию</u> инфекционных, паразитарных, профессиональных и других заболеваний и отравлений;</p> <p>10) утверждает <u>санитарные правила</u>, гигиенические нормативы, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность государственных органов и организаций санитарно-эпидемиологической службы;</p> <p>11) устанавливает порядок учета, отчетности и формы документации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.</p> <p>14) организует санитарно-эпидемиологический и социально-гигиенический мониторинг и определяет <u>порядок его проведения</u>;</p> <p>15) устанавливает <u>порядок</u> проведения гигиенического обучения населения;</p> <p>16) создает и ведет регистр потенциально опасных химических, биологических веществ, запрещенных к применению в Республике Казахстан;</p> <p>17) осуществляет международное сотрудничество в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;</p> <p>18) утверждает порядок проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы;</p> <p>19) устанавливает порядок проведения аттестации лабораторий организаций санитарно-эпидемиологической службы и аккредитации испытательных центров и лабораторий на соответствие санитарным правилам с выдачей соответствующего документа;</p> <p>20) определяет порядок выдачи, учета и ведения санитарного паспорта;</p> <p>21) осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор на территории Республики Казахстан;</p> <p>22) организует мероприятия по санитарной охране территории Республики Казахстан от заноса и распространения инфекционных, паразитарных заболеваний;</p> <p>23) осуществляет контроль за организацией и проведением профилактических прививок населению против инфекционных заболеваний;</p> <p>24) организует и осуществляет в пределах своей компетенции комплекс санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при пищевых отравлениях, инфекционных, паразитарных и других заболеваниях, в том числе неизвестной этиологии;</p> <p>25) участвует в государственной и межгосударственной экспертизах проектов в пределах своей компетенции;</p>
--	--

	<p>26) согласовывает государственные и международные стандарты на продукцию, товары процессы и услуги, нормы проектирования;</p> <p>27) координирует деятельность научно-исследовательских и иных организаций осуществляющих деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения по разработке научно-исследовательских и научно-практических тематик участвует в их выполнении, внедряет научные достижения в практическую деятельность;</p> <p>28) организует государственный закуп в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о государственных закупках, и определяет порядок хранения, транспортировки и использования профилактических (иммунобиологических, диагностических дезинфицирующих) препаратов;</p> <p>29) вносит на рассмотрение государственных органов предложения по санитарно-эпидемиологическому благополучию населения;</p> <p>30) участвует в пропаганде здорового образа жизни и осуществляет мероприятия по своевременному информированию населения о заболеваниях, состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях;</p> <p>31) создает экспертные комиссии по государственной регистрации и перерегистрации отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека.</p>
<p>Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства</p>	<p>В компетенцию <u>уполномоченного государственного органа</u> в области ветеринарии и его территориальных подразделений входят:</p> <p>1) проведение единой государственной политики в области ветеринарии;</p> <p>2) организация и осуществление государственного ветеринарного надзора за соблюдением физическими и юридическими лицами законодательства Республики Казахстан в области ветеринарии;</p> <p>3) разработка перечня особо опасных болезней животных, профилактика, диагностика и ликвидация которых осуществляются за счет бюджетных средств;</p> <p>4</p> <p>21) разработка и утверждение ветеринарных нормативов, основанных на достаточном научном обосновании и с учетом последствий для жизни и здоровья людей и животных, а также соответствующих международным требованиям.</p>
<p>Департамент защиты и карантина растений Министерства сельского хозяйства</p>	<p>В компетенцию <u>уполномоченного органа</u> входят:</p> <p>1) разработка и представление в Правительство Республики Казахстан программ в области защиты растений;</p> <p>2) разработка и представление в Правительство Республики Казахстан перечня особо опасных вредных организмов;</p> <p>2-1) разработка и утверждение в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в области защиты растений;</p> <p>3) разработка и утверждение <u>правил хранения,</u></p>

	<p>транспортировки и применения пестицидов (ядохимикатов);</p> <p>3-1) разработка и утверждение правил лицензирования деятельности по производству (формуляции), реализации и применению пестицидов (ядохимикатов);</p> <p>4) разработка и утверждение правил проведения регистрационных испытаний и государственной регистрации пестицидов (ядохимикатов);</p> <p>5) выдача регистрационных удостоверений на право применения пестицидов (ядохимикатов) на территории Республики Казахстан;</p> <p>6) разработка, утверждение и ведение списка пестицидов (ядохимикатов);</p> <p>7) утверждение рекомендаций и методических указаний по осуществлению фитосанитарных мероприятий;</p> <p>13) организация работ по обезвреживанию пестицидов (ядохимикатов) по согласованию с органами государственного экологического и санитарно-эпидемиологического контроля;</p> <p>14) организация разработки и утверждение в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, фитосанитарных нормативов, форм фитосанитарных учета и отчетности, а также порядка их представления по согласованию с центральным исполнительным органом государственной статистики;</p> <p>15) организация фитосанитарного мониторинга по вредным и особо опасным вредным организмам;</p> <p>16) организация регистрационных, производственных испытаний и государственной регистрации пестицидов (ядохимикатов);</p> <p>17) организация и координация, осуществление заказов на прикладные научные исследования в области защиты растений;</p> <p>18) распределение пестицидов (ядохимикатов), приобретенных за счет бюджетных средств, по территории Республики Казахстан в зависимости от данных фитосанитарного мониторинга и складывающейся фитосанитарной обстановки, контроль за соблюдением правил хранения, транспортировки и применения пестицидов (ядохимикатов);</p>
<p>Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы)</p>	<p>Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы);</p> <p>1) устанавливают правила общего водопользования с учетом особенностей региональных условий на основе типовых правил, утвержденных уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда;</p> <p>3) утверждают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов и осуществляют контроль за их исполнением;</p> <p>4) устанавливают порядок предоставления в пользование и изъятия водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности;</p> <p>5) утверждают <u>ставки платы</u> за пользование водными ресурсами из поверхностных источников.</p>
<p>Местные исполнительные органы</p>	<p>Местные исполнительные органы областей (города</p>

<p>областей (города республиканского значения, столицы)</p>	<p>республиканского значения, столицы):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) управляют водохозяйственными сооружениями, находящимися в коммунальной собственности, осуществляют меры по их защите; 2) устанавливают водоохранные зоны, полосы и зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения по согласованию с бассейновыми водохозяйственными управлениями, уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения; 3) предоставляют водные объекты в обособленное и совместное пользование по согласованию с уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда; 4) принимают участие в работе бассейновых советов и в бассейновом соглашении; 5) разрабатывают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов, обеспечивают их реализацию; 6) осуществляют реализацию бассейновых программ по рациональному использованию и охране водных объектов; 7) согласовывают размещение и ввод в эксплуатацию предприятий и других сооружений, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных, дноуглубительных и других работ на водных объектах, водоохранных зонах и полосах; 8) осуществляют информирование населения о состоянии водных объектов, находящихся на соответствующей территории; 9) разрабатывают ставки платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников; 10) реализуют мероприятия по субсидированию стоимости услуг по доставке воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения; 11) распределяют лимиты водопользования среди водопользователей.
---	--

5.2.3. О Республиканское государственное предприятие «Казгидромет» Министерства охраны окружающей среды (РГП «Казгидромет» МООС РК)

Республиканское государственное предприятие «Казгидромет» Министерства охраны окружающей среды (РГП «Казгидромет» МООС РК)

Контролирует качество воды водных объектов со стороны государства. Сеть пунктов гидрологических наблюдений предназначена для сбора данных о состоянии водных объектов и водных ресурсов Республики Казахстан. Обязательные наблюдения осуществляются на 214 гидрологических постах.

Организационно РГП «Казгидромет» МООС РК состоит из следующих структурных элементов:

Пункты наблюдений (метеорологические станции), гидрологические посты, аэрологические станции, метеорологические и агрометеорологические посты, составляющие государственную сеть наблюдений;

Государственная сеть осуществляет производство гидрометеорологических наблюдений, согласно установленным программам наблюдений. Одновременно ведутся наблюдения за

опасными и стихийными гидрометеорологическими явлениями. Оперативная информация передается в пункты сбора ежедневно каждые три часа.

Областные центры гидрометеорологии осуществляют изучение гидрометеорологических процессов и явлений по своей области, составляют гидрометеорологические прогнозы, обеспечивают областные руководящие органы, хозяйственный комплекс и население гидрометеорологической информацией, осуществляют руководство гидрометеорологическими станциями и постами, расположенными на территории области.

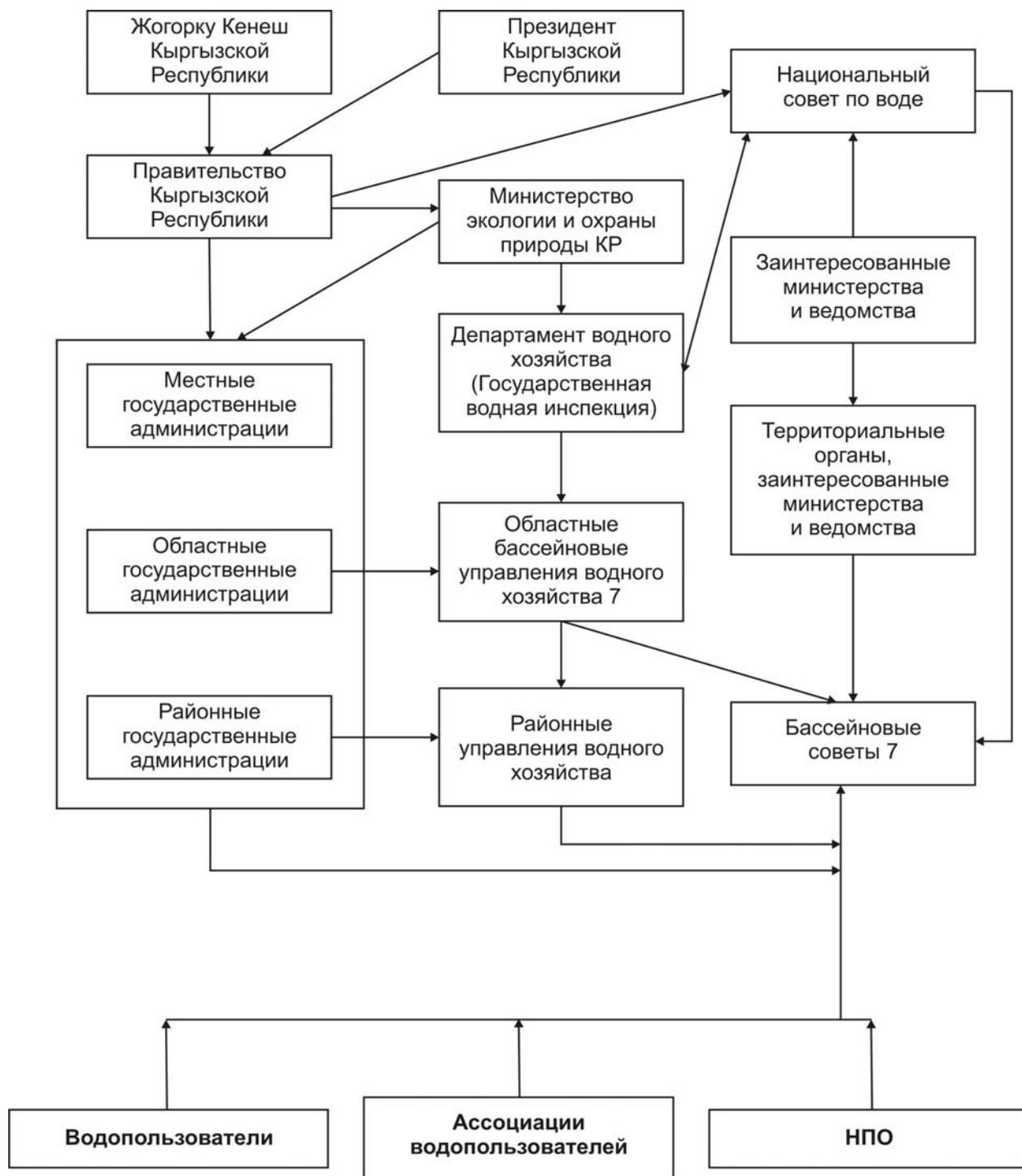
Гидрометеорологический центр – осуществляет выпуск гидрометеорологических прогнозов. Обеспечение достоверности, репрезентативности и стандарта качества результатов наблюдений, их сопоставимости, как между собой, так и с результатами наблюдений, осуществляемых другими государствами мира.

Департамент информационного обеспечения - сбор оперативной информации со всех наблюдательных пунктов Казгидромета.

Департамент экологического мониторинга обеспечивает получение данных с наблюдательной сети о загрязнении атмосферного воздуха, почв и вод суши.

Департамент гидрологии осуществляет методическое руководство сетью гидрологических наблюдений РГП «Казгидромет», формирование банка данных по гидрологии и подготовку к изданию и выпуску справочников государственного водного кадастра, исследование природы селевых явлений и опасных эрозионных процессов с целью совершенствования их прогноза.

5.2. Кыргызская Республика
Схема управления и регулирования водных отношений
в Кыргызской Республике



**Перечень и компетенция государственных органов участвующих в
регулировании отношений по качеству вод в Кыргызской Республике**

Наименование гос. органа, организации, Совета	Компетенция
1. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики	1.Разработка, принятие, внесение изменений и дополнений в водное законодательство; ратификация и денонсация международных договоров в сфере водных отношений; 2.Утверждение ежегодных дотаций на ирригацию и дренаж; 3.Установление размера платы за пользование водой как за природный ресурс
2. Правительство Кыргызской Республики	4.Утверждение территориальных границ главных бассейнов на основе гидрогеографического принципа управления водными ресурсами; 5.Создание Национального совета по воде; 6.Утверждение положений о бассейновых советах; 7.Определение специально уполномоченных государственных органов для целей реализации настоящего Кодекса; 8.Установление системы мониторинга водных ресурсов; 9.Разработка и осуществление государственных водохозяйственных программ, их инвестирование и финансирование; 10.Выдача специальных разрешений на водопользование.
3. Национальный совет по воде	1.Координация деятельности министерств, административных ведомств и других государственных органов по управлению водными ресурсами, их использованию и охране; 2.Подготовка предложений по установлению гидрогеографических границ главных бассейнов и представление их в Правительство Кыргызской Республики; 3.Подготовка проекта Национальной водной стратегии и представление его на утверждение Президенту Кыргызской Республики; 4.Подготовка законопроектов и представление их в Правительство Кыргызской Республики; 5.Надзор за деятельностью Государственной водной администрации; 6.Разработка правил и инструкций для реализации настоящего Кодекса.
3. Бассейновые советы	1.Разработка и предоставление Национальному совету по воде бассейнового плана; 2.Подготовка проектов процедурных правил по деятельности бассейнового совета, утверждаемых Правительством Кыргызской Республики; 3.Координация деятельности в водном секторе внутри главного бассейна; 4.Утверждение составов бассейновых и местных комиссий по ирригации и дренажу.
4. Государственная водная администрация	1.Осуществление функций секретариата Национального совета по воде; 2.Участие в работе бассейнового совета; 3.Осуществление деятельности по мониторингу и планированию; 4.Управление и регулирование использования водных ресурсов; 5.Регулирование использования подземных вод; 5.Реализация задач по охране водных ресурсов от истощения и загрязнения; 6.Реализация задач по установлению и соблюдению режима охранных зон; 7.Осуществление мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций; 8.Реализация задач по обеспечению безопасности плотин; 9.Осуществление функций касательно земель водного фонда; 9.Руководство деятельностью государственной водной инспекции; 10.Участие в управлении информационными системами о водных ресурсах; 11.Выдача разрешений на водопользование;

<p>5. Уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Участие в работе Национального совета по воде и бассейнового совета; 2. Участие в ведении государственного мониторинга; 3. Согласование разрешений на водопользование, выдаваемых Государственной водной администрацией; 4. Участие в разработке и согласовании классификаций вод и их стандартов в водных объектах и водоемах; 5. Подготовка и представление Правительству Кыргызской Республики списка опасных веществ, сброс которых в водный объект запрещен; 6. Выдача разрешений на сброс загрязняющих веществ и отходов в водные объекты, водохозяйственные сооружения и земли водного фонда; 7. Приостановление, отмена или изменение разрешений на сброс загрязняющих веществ и отходов в водные объекты, водохозяйственные сооружения и земли водного фонда; 8. Ведение регистрации разрешений на сброс загрязняющих веществ и отходов в водные объекты, водохозяйственные сооружения и земли водного фонда; 9. Проведение работ по охране вод; 10. Согласование предложений по установлению минимального экологического стока; 11. Согласование предложений по объявлению горных территорий, где формируются реки, зонами формирования стока; 12. Согласование предложений по установлению водоохраных зон.
<p>6. Уполномоченный государственный санитарно-эпидемиологический орган</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Участие в работе Национального совета по воде и бассейнового совета; 2. Согласование классификации вод и утверждение стандартов этих вод по водным объектам; 3. Согласование разрешений на сброс загрязняющих веществ и отходов в водные объекты, водохозяйственные сооружения и земли водного фонда; 4. Разработка санитарных норм и правил охраны поверхностных и подземных вод от загрязнения; 5. Определение пригодности поверхностных вод для хозяйственного, питьевого и бытового водопользования в соответствии с санитарными и гигиеническими нормами; 6. Согласование границы зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, бытового водоснабжения и в лечебных целях, правил охраны поверхностных и подземных вод от загрязнения; 7. Согласование условий отведения сточных вод в водные объекты; 8. Согласование порядка контроля качества воды водного объекта выше спуска сточных вод и у ближайших пунктов водопользования, осуществляемого водопользователем;
<p>7. Уполномоченный государственный орган по гидрогеологии</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Участие в работе Национального совета по воде и бассейнового совета; 2. Согласование разрешений на водопользование и специальных разрешений на водопользование; 3. Согласование разрешений на бурение скважин на воду; 4. Выдача лицензий на право осуществления профессиональной деятельности на бурение; 5. Подготовка правил и руководства по охране подземных вод от загрязнения; 6. Подготовка предложений по установлению зон охраны подземных вод.
<p>8. Уполномоченный государственный орган по чрезвычайным ситуациям</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Участие в работе Национального совета по воде и бассейнового совета; 2. Согласование предложений по созданию национальной системы информации о наводнениях, селях и засухе; 3. Подготовка совместно с Государственной водной администрацией и периодическое обновление планов на случаи наводнений и схода селей.
<p>9. Уполномоченный государственный орган по</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Участие в работе Национального совета по воде и бассейнового совета; 2. Реализация задач, относящихся к мониторингу водных ресурсов; 3. Реализация задач по ведению информационных систем, государственного

**Перечень и компетенция государственных органов, участвующих
в регулировании отношений по качеству вод в Республике Таджикистан**

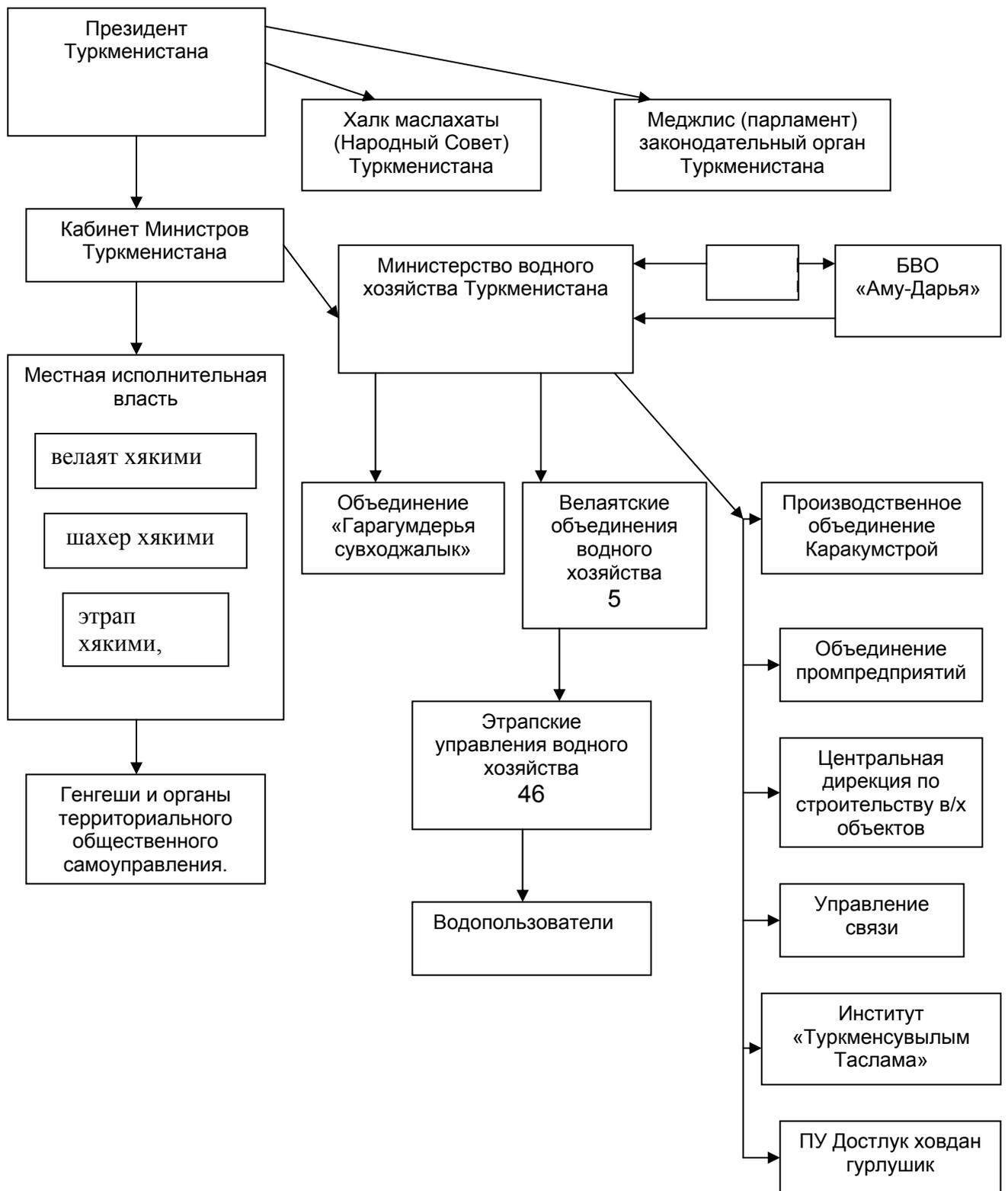
Наименование гос. органа, организации, Совета	Компетенция
1. Маджлиси Оли	1. Разработка, принятие, внесение изменений и дополнений в водное законодательство; ратификация и денонсация международных договоров и сфере водных отношений; 2. Утверждение ежегодных дотаций на ирригацию и дренаж; 3. Установление размера платы за пользование водой как за природный ресурс.
2. Правительство республики Таджикистан	1. Координация деятельности министерств, ведомств и объединений, органов исполнительной власти на местах, связанных с комплексным использованием и охраной вод. 2. Разработка, принятие и реализация целевых государственных программ в области эффективного использования, защиты водных ресурсов и развития систем питьевого водоснабжения. 3. Развитие и регулирование межгосударственных отношений в области использования и охраны вод. 4. Подготовка проекта национальной водной стратегии. 5. Определение уполномоченных государственных органов по управлению и использованию водных ресурсов и охране вод. 6. Установление системы мониторинга водных ресурсов. 7. Инвестирование и финансирование государственных водохозяйственных программ. 8. Выдача специальных разрешений на водопользование.
3. Государственный комитет по охране окружающей среды и лесного хозяйства.	1. Государственный контроль за правильностью ведения министерствами и ведомствами, предприятиями и учреждениями, организациями учета использования водных ресурсов и сбросов загрязняющих веществ в природную среду; 2. Государственный контроль за наличием разрешений на сбросы загрязняющих веществ; 3. Государственный контроль соблюдения норм предельно-допустимых сбросов загрязняющих веществ в природную среду, а также установленного порядка и условий сбросов этих веществ со сточными водами; 4. Государственный контроль соблюдения мер по охране водных ресурсов от загрязнения и истощения; 5. Государственный контроль соблюдения экологических правил водохозяйственных систем, водохранилищ и озер и других ведомств; 6. Выдача специальных разрешений в водопользование, за исключением на цели орошения. 7. Анализ состояния водных ресурсов, прогноз изменений экологической обстановки и определение стратегических направлений водоохранной деятельности; 8. Разработка утверждение общих экологических требований к хозяйственной и иной деятельности, нормативов платы за загрязнение природной среды, норм, правил, стандартов в области рационального использования и охраны водных ресурсов. 9. Наложение на граждан, должностных лиц штрафов за нарушение водоохранного законодательства. 10. Ведение государственного водного кадастра (в частности поверхностных вод). 11. Согласование предложений по установлению водоохранных зон. 12. Проведение мониторинга поверхностных вод.
4. Министерство мелиорации и водных	1. Ведомственный контроль рационального использования воды на цели орошения, установления нормативов и лимитов водопотребления;

ресурсов	<ol style="list-style-type: none"> 2. Разработка водохозяйственных балансов, перспективных схем комплексного использования водных ресурсов; 3. Выдача заключение об объемах водных ресурсов в водоисточниках и согласование условия проектирования, строительство новых, реконструкция действующих предприятия, использующих водные ресурсы; 4. Организация работ по улучшению водного региона малых рек и водохранилищ; 5. Установления в пределах выделенных Министерству мелиорации и водных ресурсов объемов воды, лимитов водопотребления водопользователям; 6. Контроль соблюдения водопользователями норм, правил установленного режима использования вод, правильностью ведения ими первичного использования водных ресурсов; 7. Разработка проектов годовых и перспективных планов-прогнозов рационального использования водных ресурсов; 8. Ведение государственного учета количество и качество водных ресурсов, составление и издание государственного водного кадастра (в части использования воды) 9. Осуществление мониторинга водных ресурсов; 10. Беспрепятственное осуществление проверок состояния использования водопользователями в пределах водохозяйственной системы министерство; 11. Участие в разработке проектов международных договоров и иных международно-правовых актов, связанных с полномочиями министерства; 12. Выдача разрешений на водопользование;
5. Комитет по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Контроль за рациональным использованием лечебных, минеральных, термальных и промышленных подземных вод; 2. Согласование разрешений на специальное водопользование лечебных, минеральных и термальных вод; 3. Согласование проектов строительства хвостохранилищ, прудов-накопителей и других сооружений по сбросу отходов производства; 4. Контроль за ведением учета самоизливающихся скважин; 5. Участие в разработке проектов международных договоров и иных международных актов, касающихся рационального использования и охраны подземных вод.
6. Таджикгеология.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Государственная регистрация лицензий на право пользования недрами, в т.ч. для добычи подземных вод (хозпитьевых, промышленных, термальных вод и для орошения земель); 2. Государственная регистрация контрактов на право пользования недрами (в т.ч. подземными водами); 3. Выдача разрешения на переоборудование разведочных скважин и эксплуатационных, бурение поглощающих скважин для сброса сточных вод; 4. Согласование разрешений на специальное водопользование (подземных вод); 5. Согласование проектов на поиске, разведку и строительство новых водозаборов; 6. Согласование режима эксплуатации водозабора подземных вод; 7. Контроль за использованием и охраной подземных водных объектов от истощения и загрязнения; 8. Ведения государственного водного кадастра (подземных вод).
7. Министерство здравоохранения Республики Таджикистан.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Согласование классификации вод и утверждение стандартов; 2. Согласование разрешений на сброс загрязняющих веществ и отходов в водные объекты, водохозяйственные сооружения и земли водного фонда; 3. Разработка санитарных норм и правил охраны поверхностных и подземных вод от загрязнения; 4. Определение пригодности поверхностных вод для хозяйственного питьевого и бытового водопользования в соответствии с санитарными и

	<p>гигиеническими нормами;</p> <p>5.Согласование границы санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого и бытового водоснабжения;</p> <p>6.Согласование условий отведения сточных вод в водные объекты;</p> <p>7.Мониторинг питьевой воды.</p>
8.МЧС	<p>1.Согласование предложений по созданию национальной системы информации о наводнениях, селях и засухе;</p> <p>2.Подготовка совместно с заинтересованными министерствами и периодическое обновление планов на случай наводнения, сели и засухи.</p>
9.Органы местной администрации (хукуматы)	<p>1.Согласование вопросов по утверждению и реализации правил, касающихся водоохраных зон;</p> <p>2.Утверждение расположения, размера и режима зон санитарной охраны;</p> <p>3.Принятие нормативных актов по регулированию деятельности и осуществлению работ на территориях, подверженных наводнениям и селям.</p>

4. Туркменистан

Схема управления и регулирования водных отношений в Туркменистане



**Перечень и компетенция государственных органов, участвующих
в регулировании отношений по качеству вод в Туркменистане**

Наименование органа	Компетенция
<p>Кабинет Министров Туркменистана в области управления вод</p>	<ul style="list-style-type: none"> - утверждает основные направления рационального использования и охраны вод, развития водного хозяйства; - утверждает бассейновые схемы комплексного использования и охраны вод и водохозяйственные балансы; - обеспечивает выполнение государственных программ по сохранению и восстановлению водных источников; - определяет порядок передачи управления водными объектами в ведение специально уполномоченных органов; - объявляет водные объекты или их части зонами чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия; - определяет порядок ведения государственного учёта вод и их использования, а также Государственного водного кадастра; - устанавливает порядок осуществления государственного контроля за использованием и охраной вод; - устанавливает порядок и условия использования и охраны вод; - определяет порядок сотрудничества с сопредельными государствами по регулированию водных отношений; - утверждает ежегодно каждому велаяту и этрапу лимиты водопотребления в целом, в том числе по основным водоисточникам и отраслям экономики; - принимает решения по вопросам предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод; - обеспечивает решение других вопросов в области использования и охраны вод.
<p>Специально уполномоченные государственные органы в области водных отношений осуществляют:</p>	<ul style="list-style-type: none"> - утверждение внутрихозяйственных, системных, этрапских, велаятских и в целом по стране планов водопользования; - организацию и регулирование использования и охраны вод; - разработку и утверждение схем комплексного использования и охраны вод; - государственный контроль над использованием и охраной вод; - организацию мониторинга вод; - ведение водного кадастра и водохозяйственных балансов; - ведение государственного учета вод и их использование; - метрологическое обеспечение контроля и учета вод; - предъявление претензий и исков о возмещении ущерба, причиненного в результате нарушений водного законодательства; - проведение проектных, изыскательских, научно-исследовательских и конструкторских работ, связанных с использованием и охраной вод; - разработку комплекса мероприятий по мелиорации орошаемых земель; - государственную экологическую экспертизу проектов строительства и реконструкции сооружений и устройств; - согласование и выдачу разрешений на специальное водопользование; - международное сотрудничество в области водных отношений.

<p>Министерство водного хозяйства Туркменистана</p>	<p>Главными задачами Министерства являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение выполнения Государственной программы «О социально-экономических преобразованиях страны на период до 2010 года»; - выполнение планов по строительству Гарагумского озера «золотого» века Туркменистана и подводных водных систем; - обеспечение всех отраслей экономики и населения страны оросительной водой, развитие водного хозяйства; - участие в решении межгосударственных вопросов по водопользованию, разработке и осуществлении мероприятий на водных объектах, имеющих межгосударственное значение; - управление водными ресурсами, планирование, распределение, учет и контроль за их рациональным использованием; - ведение водного кадастра по разделу «Использование вод»; - разработка и проведение единой водной, экономической, научно-технической и инвестиционной политики в отрасли; - решение вопросов перспективного развития водного хозяйства Туркменистана; - сбор, анализ, обобщение сведений и постоянный контроль над ходом выполнения программ по всем видам деятельности Министерства; - осуществление в пределах своей компетенции контроля за соблюдением работ по метрологии и стандартизации; - выполнение государственных программ социально-экономического развития, обеспечение роста производительности труда, строгое соблюдение государственной дисциплины, улучшение использования основных фондов, трудовых, материальных и финансовых средств; - выполнение функций заказчика и генерального подрядчика по проектированию и строительству Гарагум-реки, а также других крупных водохозяйственных объектов и собственной производственной базы, по выполнению ремонтно-эксплуатационных мероприятий на водохозяйственных системах, а также подрядчика по строительству водохозяйственных объектов по заказам министерств, ведомств, предприятий и организаций; - развитие мощностей подведомственных строительных организаций, предприятий строительной индустрии, промышленности строительных материалов и собственного машиностроения; - решение межотраслевых задач по вопросам водного хозяйства на основе взаимодействия с заинтересованными министерствами и ведомствами.
<p>Министерство охраны природы</p>	<p>- охрана водного фонда Туркменистана от загрязнения и истощения;</p>
<p>Министерство здравоохранения и медицинской промышленности</p>	<p>- разрабатывает и утверждает Нормативы экологической безопасности водопользования для водных объектов, вода которых используется для удовлетворения питьевых, хозяйственно-бытовых и иных нужд населения;</p>
<p>Государственный комитет рыбного хозяйства</p>	<p>- разрабатывает и утверждает Нормативы экологической безопасности водопользования для водных объектов, вода которых используется для нужд рыбного хозяйства.</p>
<p>Государственная Корпорация (ГК) «Туркменгеология»</p>	<p>- оценка, контроль использования и охрана от загрязнения и истощения месторождений подземных вод;</p>
<p>Министерство строительства и строительных материалов</p>	<p>- лицензирование, технический надзор и контроль деятельности по водоснабжению и канализации населенных пунктов;</p>
<p>Хякимлики населенных пунктов</p>	<p>- через находящиеся в их подчинении Жилищно-коммунальные хозяйства (ЖКХ) и «Водоканалы», обеспечивают водоснабжение и канализацию соответствующих населенных пунктов;</p>
<p>Местные администрации сельских населенных пунктов (хякимлики, арчины)</p>	<p>- регулируют водохозяйственные вопросы в пределах своих территорий (внутрихозяйственные оросительные и коллекторно-дренажные сети);</p>

Землепользователи (фермеры, арендаторы и пр.)	- в пределах своих земельных наделов самостоятельно решают вопросы эксплуатации внутриконтурной оросительной и дренажной сети;
---	--

6. Выводы и рекомендации по национальным докладам стран ЦА «Стандарты и нормы качества вод»

6.1. Республика Казахстан

Общие выводы к обзору

Основным условием решения вопросов норм и стандартов качества воды является наличие единой методологии установления и преобразования стандартов качества и методик определения качества экологического состояния водных ресурсов.

В связи с этим, необходимо выработать методологию установления обоснованных стандартов качества вод природных водных объектов, и вариантов поэтапного преобразования этих стандартов в стандарты сбросов (условия представления лицензий на сбросы), которые будут в нужной степени эффективны и реально выполнимы.

Таким образом, возможный переход к единому классификатору водных объектов с учетом их экологического состояния и методике определения экологического состояния водных объектов обеспечит не только единую методологию и методику в странах ЦА, но и обеспечит гарантированное сохранение качества воды в водных объектах.

В качестве базовых моделей для постепенного совершенствования существующей практики, и перехода к комплексному управлению водными ресурсами в регионе ЦА могут быть рассмотрены европейские правила подхода к качеству воды.

Для гармонизаций стандартов качества воды в РК в настоящее время выполняются проекты со стороны государства. Ответственные организации за выполнение проектов со стороны государства: МСХ РК и МООС РК.

Данные работы ведутся для выполнения обязательств по Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер, и согласно разработанного плана в области управления качеством воды должны быть выполнены следующие проекты:

- Установление предельных норм содержания загрязнителей в сбросах из точечных источников в поверхностные воды на основе наилучшей имеющейся технологии.
- Разработка целевых показателей качества воды.
- Разработка и утверждение критериев качества воды.

Преобразование стандартов качества воды осуществляется в рамках следующих нормативно-правовых документов:

1. Водный Кодекс РК от 09.07.2003 г. Ст. 83, 87, 141;
2. Экологический кодекс РК от 09.01.2007 г. Ст. 23, 24;
3. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр. Хельсинки, 1992.
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 октября 2006 года № 978 О подписании Соглашения между Правительством Республики Казахстан и программой развития ООН по проекту «Национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению для Республики Казахстан.
5. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Программой Развития Организации Объединенных Наций по проекту «Национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению для Республики Казахстан.

Рекомендации

Исходя из выводов, для возможного планирования следующих шагов, а также для регулирования стандартов и норм качества воды в ЦА необходимо стремиться к достижению следующих целей:

1. Разработка совместных планов действий в области управления и регулирования стандартов и норм качества воды.
2. поэтапный переход к единому классификатору водных объектов с учетом их экологического состояния и методике определения экологического состояния водных объектов.
3. Укрепление технических и институциональных возможностей между странами ЦА.

6.2. Киргизская Республика

Общие выводы к обзору

Проблема мониторинга водных ресурсов Единая национальная система мониторинга в республике отсутствует. В этой связи, осуществление обобщения данных, получаемых различными службами мониторинга, затрудняется, т.к. имеет место недостаточная координация взаимодействия государственных органов и хозяйствующих субъектов

Ввиду дефицита государственного бюджета деятельность подразделений мониторинга ограничена – количество станций мониторинга сократилось за последние 15 лет. В основном это касается гидрохимических постов по наблюдению за качественным состоянием поверхностных водных объектов. Мониторинг по поверхностным водам проводится по 10 рекам (бассейн р.Чу) не более 4 раз в год берутся пробы. Гидрохимическая сеть сократилась более чем в 5 раз.

Техническое состояние гидрологической и гидрохимической наблюдательной сети на трансграничных реках в последние годы значительно ухудшилось, а тенденция ее деградации начинает приобретать необратимый характер. Мониторинг химического состава рек Сырдарьинского бассейна с 1995 года не ведется из-за отсутствия финансовых средств.

Механизмы осуществления мониторинга и система отчетности крайне неэффективна. Основной причиной неэффективной работы этих систем является рассредоточение функций между несколькими различными ведомствами и отсутствием координации между ними. Все это еще более усугубляется недостатком ресурсов, что проявляется в низком уровне лабораторного обеспечения, а также в неспособности ведомств осуществлять мониторинг широкого диапазона загрязнителей, для которых установлены экологические нормативы. Постоянный мониторинг не ведется даже по основным контролируемым параметрам. Отчетность носит ограниченный характер.

Недостаток информации или ее полное отсутствие по некоторым речным бассейнам и качественном их состоянии является одной из главных причин неэффективного трансграничного сотрудничества.

Рекомендации

Для хранения, обработки, обобщения, анализа информации и составления прогнозов государственные органы, участвующие в проведении мониторинга, создают специальные ведомственные информационные системы, которые должны обеспечивать:

- обработку информации с учетом специфических задач различных уровней ведения мониторинга и особенностей наблюдений различных показателей;
- обмен информацией между различными уровнями и системами, входящими в мониторинг, и различными банками данных, включая мониторинги других элементов природной среды;
- оперативное представление данных наблюдений;
- выполнение диагностических и прогностических функций о состоянии и использовании водного фонда;
- подготовку информации для ведения Государственного водного кадастра и государственной статистической отчетности по разделам использования и охраны водного фонда.

Структура и схемы размещения наблюдательной сети должны обеспечивать:

- получение достоверной информации, характеризующей состояние и использование водного фонда;
- долгосрочную эксплуатацию пунктов наблюдения, наблюдательных станций, лабораторий и других объектов с целью выявления долговременных тенденций изменения состояния водного фонда;
- взаимосвязь с наблюдательными пунктами для изучения других элементов природной среды;
- сопоставимость результатов наблюдений различных ведомственных наблюдательных сетей, используемых при проведении мониторинга;
- нормативную точность результатов наблюдений;
- необходимую оперативность сбора и обработки результатов наблюдений.

Контролируемые показатели водного фонда подразделяются на:

- основные показатели, наблюдения за которыми регулярно проводятся по всем пунктам мониторинга;
- дополнительные показатели, контролируемые в части пунктов наблюдений, с учетом особенностей конкретных объектов;

- специфические показатели, наблюдения за которыми проводятся в отдельных регионах, объектах или наблюдательных станциях.

Проблемы стандартизации качества воды. Принятые в 2004 году гигиенические стандарты качества воды, в т.ч. и для хозяйственно-питьевого и коммунально-бытового водопользования, не решили проблему стандартов качества воды для поверхностных водоемов, т.к. установленные в «Санитарных правилах и нормах охраны поверхностных вод от загрязнения» 1988 года до настоящего времени не отменены, что вносит неопределенность в использовании стандартов качества воды для водоемов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. Также необходимо отметить, что в качестве нормативов предельно-допустимых концентраций для водоемов хозяйственно-питьевого и коммунально-бытового водопользования были приняты ПДК Российской Федерации.

Нормативы предельно-допустимых концентраций для водоемов рыбохозяйственного назначения до настоящего времени не пересматривались в связи с отсутствием определенных институтов, методик и научного потенциала.

Трансграничный аспект. Уровень загрязненности поверхностных и подземных водах источников оценивается по-разному в зависимости от географического положения. Они менее загрязнены в зоне формирования стока и более загрязнены в зоне интенсивного потребления стока. Как известно, основной объем естественного речного стока формируется на территории Кыргызстана, Таджикистана и Афганистана, а наибольшее потребление водных ресурсов приходится на долю Казахстана, Узбекистана и Туркменистана. Соответственно, наибольшее антропогенное влияние водотоки испытывают именно в среднем и нижнем течении.

- Для Центрально-Азиатского региона серьезной проблемой является ухудшение работы систем мониторинга количества и качества воды. После распада Союза техническое состояние гидрологической и гидрохимической наблюдательной сети на трансграничных реках значительно ухудшилось. Не ведется учет количества и химического состава КДВ.
- Отсутствие единой системы ведения мониторинга качества вод в странах Центральной Азии не позволяет провести достоверную оценку существующего положения загрязнения трансграничных водотоков
- Наметившиеся различия в подходах к стандартизации качества вод в Центральной Азии, в частности возможный переход некоторых стран к стандартам ИСО, может в определенной степени затруднить процессы согласованной оценки качества водных ресурсов.
- В связи с создавшейся ситуацией приобретает первостепенную важность проблема восстановления численности и технического состояния наблюдательной сети. В рамках этой проблемы особое внимание должно быть уделено строительству и оснащению современным оборудованием и средствами связи стационарных постов мониторинга в пограничных створах трансграничных рек.
- Для объективной оценки трансграничного загрязнения необходимо:
- пересмотреть существующие месторасположения гидропостов и гидрохимических створов с целью их выдвижения к государственным границам стран ЦАР, вплоть до организации совместного поста для контроля гидрологических и гидрохимических параметров транзитного стока;
- согласовать методы измерения и анализа гидрологических и гидрохимических параметров для достижения идентичных результатов.
- разработка механизма реализации существующих соглашений между государствами ЦАР в области охраны и рационального использования трансграничных водотоков;
- реабилитация национальных систем мониторинга за качеством поверхностных вод трансграничных рек, создание условий обмена информацией об экологическом состоянии трансграничных водных объектов;
- разработка и использование единой нормативно-методической документации качества вод с учетом международных требований;
- гармонизация положений о единых водоохраных зонах (полосах) трансграничных водотоков и соблюдение их режима;
- разработка и согласование норм экологического стока странами ЦАР;
- определение зон формирования трансграничных подземных вод и придания им статуса особо охраняемых территорий.

Рекомендации

Законодательной основой для решения выше названных задач может служить Соглашение «О сотрудничестве в области экологического мониторинга» между странами Содружества Независимых Государств (СНГ), которое подписали все 12 стран-участниц СНГ. Данное в Кыргызской Республике Соглашение утверждено Постановлением Правительства КР от 27 июля 2001 года № 378.

Сотрудничество в области экологического мониторинга предусматривает:

- создание межгосударственной системы наблюдения за состоянием окружающей природной среды на основе использования средств аэрокосмического и наземного наблюдения, а также имеющейся коммуникационной инфраструктуры;
- содействие формированию национальных и региональных систем экологического мониторинга;
- гармонизацию правового, нормативно-методического, технологического и программно-аппаратного обеспечения;
- своевременное выявление неблагоприятных экологических ситуаций;
- анализ, систематизация и предоставление национальным органам управления и межгосударственным организациям информации о состоянии окружающей среды на территориях Сторон;
- содействие разработке и реализации стратегии экологической безопасности и устойчивого развития Сторон;
- разработку и реализацию совместных научно-технических программ в области экологического мониторинга, включая мониторинг земель и программирование урожайности сельскохозяйственных культур;
- обмен научно-технической информацией в области экологии и охраны окружающей природной среды;
- привлечение бюджетных и внебюджетных средств, а также средств международных организаций и фондов для подготовки и реализации межгосударственных программ экологического мониторинга.

Перечень направлений совместной деятельности в дальнейшем может уточняться по предложениям сторон.

Стороны принимают меры по созданию Межгосударственной системы экологического мониторинга (МГСЭМ).

6.3. Республика Таджикистан Общие выводы

На национальном уровне имеются следующие проблемы:

1. Сокращение площадей ледников.
2. Качественное ухудшение состояния водных ресурсов.
3. Ослабление государственного контроля, снижение эффективности использования водных ресурсов.

Не сняты проблемы стандартизации качества воды. В Таджикистане до сих пор установленные в «Санитарных правилах и нормах охраны поверхностных вод от загрязнения» 1998 года не отменены, а это вносит неопределенность в использовании стандартов качества воды для водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. Необходимо отметить, что в качестве нормативов ПДК для водных объектов хозяйственно-питьевого и коммунально-бытового водопользования используются ПДК Российской Федерации. Что касается нормативов ПДК для водных объектов рыбохозяйственного назначения из-за отсутствия научного потенциала, методика до сих пор не пересматривались со времен Союза.

На трансграничном уровне имеются следующие проблемы:

В случае сохранения существующего квот вододеления региональных запасов вод, с учетом изменения климатических условий, обеспечение национальных потребностей в воде РТ будет возможно только при реализации водосберегающего водопотребления и повышения

эффективности использования пресной воды с одновременным расширением водоохранной деятельности.

Существующие проблемы при использовании водных ресурсов можно характеризовать следующим образом:

- Недостаточная изученность водных ресурсов, процесса их формирования и антропогенных воздействий на качество вод.
- Отсутствие экономического обоснования затрат на проведение мониторинга состояния водных ресурсов.
- Отсутствие единых критериев качества вод.
- Противоречие интересов у различных водопользователей и водопотребителей (в странах и регионе ЦА), что приводит к экономическим и политическим проблемам и затрудняет выработку и реализацию единой стратегии использования водных ресурсов.
- В настоящее время отсутствует межправительственное соглашение, регулирующее вопросы качества трансграничных вод, и предусматривающее создание межгосударственного органа по решению этих проблем.
- Серьезными проблемами управления трансграничными водными объектами являются не достаточная урегулированность вопросов распределения и совместного использования вод трансграничных рек.
- Фактическое отсутствие (низкий потенциал НИЦ МКВК) межгосударственной системы мониторинга за состоянием ВР и обмена достоверными данными об использовании ВР.
- Имеющиеся двухсторонние соглашения по проблемам трансграничного загрязнения не привели к практическим результатам – снижению уровня загрязнения трансграничных рек. Отсутствуют национальные механизмы выполнения обязательств по международным конвенциям.

Рекомендации

На национальном уровне:

- определить необходимые квоты воды из трансграничных водных источников для полного удовлетворения потребностей РТ в будущем;
- создание и развитие водного рынка;
- внедрение водосберегающих технологий орошения и увеличение КПД оросительных систем;
- вовлечение различных организаций в управление водными ресурсами;
- упорядочение различных ведомственных подходов в управлении водными ресурсами;
- создание целевых финансовых и инвестиционных структур.

Для разрешения существующих проблем необходимо:

1. Создание Национального и Бассейновых советов по воде.
2. Создание республиканских, бассейновых и районных комиссий по ирригации и дренажу.
3. Создание комиссии по обеспечению безопасности плотин.
4. Усиление государственного надзора за состоянием и использованием водных ресурсов.
5. Укрепление экономического потенциала водных отношений водохозяйственной и водоохраной деятельности.

Разработать экономический механизм стимулирования водопользователей по уменьшению сбросов загрязняющих веществ и соблюдению природоохранного законодательства.

Создание Единой информационной системы о воде.

Для развития нормативной базы и улучшения контроля качеством вод в республике необходимо разработать:

- Республиканский стандарт на питьевую воду;
- Правила охраны поверхностных вод;
- Положение об охране подземных вод;
- Требования к составу и свойствам воды объектов хозяйственно-питьевого, коммунально-бытового назначения с учетом территориальных экологических возможностей.

Для улучшения системы мониторинга необходимо обеспечить:

- Восстановление числа действующих гидропостов, хотя бы до уровня 1993 года (147 постов);
- Получение достоверной информации о состоянии и использования водных ресурсов;
- Использование современных методик проведения мониторинга, с целью сопоставления результатов наблюдений различных ведомственных наблюдательных сетей;
- Необходимую оперативность сбора и обработки результатов наблюдений;
- Обмен получаемой информацией между различными уровнями и системами, входящими в мониторинг;
- Оперативное представление данных мониторинга;
- Подготовку данных для ведения Государственного водного кадастра.

На трансграничном уровне:

- Пересмотреть нормы качества воды на национальном уровне и гармонизировать на региональном уровне.
- Разработать и согласовать нормы экологического стока между странами ЦА региона.
- Разработать механизм реализации существующих соглашений между странами ЦАР в области охраны и рационального использования трансграничных водотоков.
- Создание условий обмена информацией об экологическом состоянии трансграничных водных объектов.
- Определение зон формирования трансграничных подземных вод и придания им статуса особо охраняемых территорий.
- Создание на границах стран совместных постов для контроля гидрологических и гидрохимических параметров, изменить месторасположение существующих гидропостов, приемлемых для соседствующих стран, с упорядочиванием методов измерения и анализа вышеназванных параметров для получения идентичных результатов.
- Для получения идентичных данных использовать единые нормативные и методические документы качества вод с обязательным учетом международных требований.
- Создание межгосударственной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на основе аэрокосмического и наземного наблюдения, а также имеющейся коммуникационной инфраструктуры.
- Содействие формированию национальных и региональных систем экологического мониторинга.
- Внедрение передового технологического и программно- аппаратного обеспечения.
- Обмен научно- технической информацией в области экологии и охраны окружающей среды.

6.4. Туркменистан

Общие выводы

- Настоящий доклад позволил акцентировать внимание на имеющихся проблемах в вопросах мониторинга качества воды в Туркменистане. Вышеизложенные материалы позволили сделать следующие выводы:
- Туркменистан – страна, водные ресурсы которой на 95% являются трансграничными.
- Основным потребителем воды является сельское хозяйство, которое базируется на орошаемом земледелии. В общем объеме используемых водных ресурсов на долю сельского хозяйства приходится более 90%.
- Качество воды, в первую очередь, зависит от антропогенных факторов (в основном, ухудшение качества происходит по причине сброса коллекторно-дренажных вод в водоисточник).
- Одним из факторов, влияющих на качество водных ресурсов, является неупорядоченная хозяйственная деятельность в водоохраных зонах и полосах поверхностных водных объектов.
- Отсутствие системности и разрозненность данных анализов качества воды не позволяют представить полную картину, выявить наиболее характерные тенденции изменения в многолетнем разрезе, по сезонам года, по течению реки, судить о степени загрязнения по створам рек, о возможных источниках и масштабах загрязнения.

- Повышение качества воды связано с такими проблемами, как стандартизация нормативов качества воды для стран, использующих единый водисточник, осуществление постоянного и качественного мониторинга, обмен данными мониторинга, укрепление и расширение сети, осуществляющей гидрометеорологические наблюдения.
- Недостаточная обеспеченность современными приборами и аппаратурой, а также химическими реактивами для производства анализов.
- Повышение КПД оросительных систем. Основная причина дефицита водных ресурсов – нерациональное использование воды в орошаемой земледелии, в основном, по причине низкого КПД оросительных систем. Осуществление мероприятий по повышению этого показателя позволит существенно экономить воду.
- Отсутствие системности и разрозненность анализов качества воды не позволяют представить полную картину, выявить наиболее характерные тенденции изменения в многолетнем разрезе, по сезонам года, по течению реки, судить о степени загрязнения по створам рек, о возможных источниках и масштабах загрязнения.
- Проблема невозможности производства некоторых видов анализов – это недостаток финансирования, оснащение лабораторий современными приборами, оборудованием, а также квалификационный уровень кадрового потенциала, необходимость его обучения современным методикам и технологиям производства анализов качества воды.
- Кадровая проблема. Слабый кадровый потенциал специалистов аналитических лабораторий.

Рекомендации

Для решения проблем, связанных с проблемами в отношении нормирования и управления качеством воды, предлагаются следующие рекомендации:

- С целью повышения эффективности использования водных ресурсов необходимо осуществления целого ряда дорогостоящих мероприятий, основными из которых являются комплексная реконструкция используемых орошаемых земель, повышение КПД оросительных систем, внедрение прогрессивных способов орошения (капельное, дождевание), оптимизация размещения сельскохозяйственного производства и т.д.
- Повышение экологического образования населения в вопросах водосбережения на всех уровнях.
- Переход от административного к гидрографическому (бассейновому) принципу управления водными ресурсами (ИУВР – интегрированное управление водными ресурсами).
- Необходимо возобновить практику разработки «Схем комплексного использования и охраны водных ресурсов», «Программ развития водохозяйственного комплекса» и т.п.
- Совершенствование законодательной базы. Осуществление работ по совершенствованию законодательных актов, касающихся управления водными ресурсами и их качества. По нашему мнению, существенное влияние может оказать внедрение экономического механизма во взаимоотношения МВХ с водопользователями.
- Координация деятельности всех государственных структур осуществляющих управление водными ресурсами и их охрану.
- Внедрение экономического механизма во взаимоотношения МВХ с водопользователями, внедрение коммерческого водоучета и постепенный переход к платному водопользованию. Одним из чрезвычайно важных моментов при внедрении системы платного водопользования должен стать поощрительный принцип, а не фискальный. Необходимо ввести такую систему, при которой арендатор будет получать реальные деньги за сэкономленный объем воды. Такая система будет стимулировать арендатора экономить воду.
- Расширение участия общественности в решении проблем, касающихся экономии водных ресурсов и качества воды, разработка и осуществление Программы повышения экологического образования общества.
- Расширение и укрепление системы мониторинга состояния и использования водных ресурсов, усиление кадрового потенциала существующих гидрометеорологических станций, их оснащение современным оборудованием.
- Создание единой информационной базы данных по показателям мониторинга за водными объектами с возможностью обмена информацией.
- Кадровая проблема. Необходимо осуществление мероприятий по усилению кадрового потенциала аналитических лабораторий всех подразделений МОП Туркменистана и его обучение современным способам обработки результатов анализов.
- Необходимо рассмотреть вопрос о введении единой системы мониторинга качества вод в странах ЦА и стандартизировать нормативы качества. При этом необходим переход к единой нормативно-методической документации между странами ЦАР качества вод с учетом международных требований.

- Осуществление этих мероприятий позволит в перспективе подойти к гармонизации водных стандартов и норм в странах Центральной Азии.

7. Свод рекомендаций

Таблица 17.

	Раздел	Нормативный акт	Мероприятия
1	Реализация водного законодательства	Национальные водные кодексы	Анализ реализации национального водного законодательства, полнота нормативной базы для реализации водных кодексов
2	Руководящие принципы разработки целевых показателей и критериев качества воды	Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 года)	Кто не присоединился продолжать работу по присоединению
3	Институциональные реформы в управлении водными ресурсами	Внедрение ИУВР	Разработка и принятие национальных планов ИУВР
4	Сближение с водной политикой Европейского союза по управлению качеством вод	Директива Европейского парламента и совета 2000/60/ЕС, которая устанавливает рамки действия сообщества относительно политики в сфере водного хозяйства Директива будет способствовать постепенному уменьшению выбросов опасных веществ в воду.	Изучение и использование в национальных законодательствах Директив ЕС по воде
5	Использование платформы и наработки РЭЦЦА	Сотрудничество в рамках водных инициатив	Использование политической платформы VI Министерской Конференции «Окружающая среда и развитие» стран АТР, октябрь 2010 Использование полит. платформы конф. Министров охраны окружающей среды «Окружающая среда для Европы» Астана 2011
6	Использование структуры и функциональных связей МФСА	Положение об МФСА и его филиалах. Устав МКВК и МКУР	Выработка рекомендаций по расширению полномочий и приоритетов МКВК и МКУР
7	Мониторинг за состоянием вод	Обмен информацией о состоянии трансграничных вод в рамках: - Национальных министерств экологии - Уполномоченных органов управления водными ресурсами - Национальных гидрометов	Создание международной системы мониторинга. Создание единой информационной базы данных
8	Сближение законодательства в области устойчивого развития	Субрегиональная стратегия устойчивого развития Центральной Азии	Анализ применения в разработке Национальных стратегий устойчивого развития
9	Обеспечение эффективной ООС для УР	Рамочная конвенция об окружающей среде для устойчивого развития в ЦА (Ашхабад 2006)	Кто не присоединился вести работы по присоединению
10	Сближение водного законодательства в рамках СНГ	Модельный водный кодекс для государств СНГ. Принят на 27 заседании Межпарламентской	Использование положений модельного водного кодекса в разработке национальных

		Ассамблеи государств СНГ (постановление № 27-10 от 16 ноября 2006 года)	законодательств и нормативной правовой базы
11	Выработка основных принципов по использованию и охране трансграничных водотоков	Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов государств СНГ (Москва, 11 сентября 1998 года)	Платформа для разработки последующих шагов по сближению водного законодательства и нормативной базы по регулированию качества вод
12	Установление единых обязательных требований, выработка единых стандартов, установление единых физических величин, допускаемых к применению	Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации (13 марта 1992 года, ноябрь 2007 года)	Тесное сотрудничество с Межгосударственным советом СНГ по стандартизации, метрологии и сертификации Выработка единых методик и физических величин в области регулирования качества вод
13	Сотрудничество на платформе многосторонних и двусторонних соглашений национальных Гидрометов	Программа ЮНЕСКО по гидрологии и водным ресурсам Многосторонние и двусторонние соглашения национальных гидрометов	Внедрение единых методик по мониторингу количественных и качественных оценок водных ресурсов, стандартизация всех аспектов гидрологических наблюдений